

PÚBLICO
DISTRIBUCIÓN SIMULTÁNEA

DOCUMENTO DEL GRUPO BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

HONDURAS

ACTUALIZACIÓN DE LA ESTRATEGIA DEL GRUPO BID 2025-2026

El presente documento fue preparado por Jordi Prat (CID/CID), Ana Victoria de Obaldía (CID/CPN), y Miguel Ángel Jimenez Gallardo (CID/CHO) bajo la supervisión de María José Jarquin (CID/CHO) y Marta Ruiz (CID/CID). Contó con la colaboración de Carmen Madriz (CID/CID), Alejandra Fleitas (CID/CID), Agustina Schijman (CID/CID), Ginés Suárez (CSD/RND), Roberto Guerrero Compeán (CSD/RND), Ana Ríos Gálvez (CSD/RND), Raquel López (CSD/CCS), Vanessa Callau (CSD/CCS), Marcio Alvarenga (CSD/CCS), Sabina Blanco-Vecchi (CSD/CCS), José Francisco Manjarrés (INE/WSA), Gladis Morena (INV/CHO), Fausto Castillo (DIS/CHO), Oscar Farfan (LAB/STI), María Cecilia Acevedo (DSP/SPK), Juan Gabriel Flores (DSP/SPK), Adriana Valencia (DSP/SPK), Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV), Priscilla Gutierrez (VPC/VPC) y Hugo Flórez (VPC/VPC).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

Tabla de Contenidos

SIGLAS Y ABREVIATURAS	1
I. Introducción	2
II. Nuevas acciones estratégicas del GBID para la acumulación de capital humano.....	4
A. Incrementar la resiliencia y fortalecer la gobernanza para la gestión de desastres	4
B. Mejorar los servicios de agua y saneamiento en las zonas periurbanas y rurales del país.	7
III. Nuevas acciones estratégicas del GBID para la expansión de oportunidades productivas sostenibles.....	10
A. Potenciar las oportunidades del sector productivo	10
IV. Alineación de las propuestas.....	12
V. Matriz de resultados de la actualización de la estrategia de país con Honduras.....	14

SIGLAS y ABREVIATURAS

AbE	Abordajes Basados en Ecosistemas
APyS	Agua Potable y Saneamiento
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CARD	Centroamérica y la República Dominicana
CONASA	Consejo Nacional de Agua Potable y Saneamiento
EBP	Estrategia del Banco en el País
EstrategiaBID+	Iniciativa que unifica y enfoca el trabajo del GBID (BID, BID Lab y BID Invest) bajo un objetivo común
GBID	Grupo Banco Interamericano de Desarrollo
GRD	Gestión del Riesgo de Desastres
ICPR	Revisión Independiente del Programa de País
IGOPP	Índice de Gobernabilidad y Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
SERNA	Secretaría de Recursos Naturales en Honduras
NDC	Contribución Nacional Determinada
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PIAH	Pueblos Indígenas y Afrohondureños
PIB	Producto Interno Bruto
UEPs	Unidades Ejecutoras de Proyectos

I. Introducción

- 1.1 Esta es una actualización de la Estrategia de País del Grupo BID (EBP) con Honduras para el período 2019-2022 (GN-2944), aprobada el 13 de marzo de 2019 y extendida hasta el 31 de diciembre de 2024 (GN-2944-2).** En seguimiento de los protocolos establecidos en las directrices vigentes para las estrategias de país (GN-2468-9)¹, y considerando que las elecciones generales (presidenciales, legislativas y municipales) están programadas para noviembre de 2025, el Grupo BID (GBID) y el Gobierno de Honduras acordaron realizar una actualización de la Estrategia de País que será válida hasta el 31 de diciembre de 2026.
- 1.2 Las tres áreas prioritarias de la Estrategia de País se mantienen vigentes en esta actualización.** Estas son: (i) fortalecimiento de la institucionalidad fiscal y la eficiencia del gasto, (ii) acumulación de capital humano, y (iii) expansión de oportunidades productivas sostenibles. Las mismas continúan siendo altamente relevantes para el desarrollo del país, debido a la necesidad de fortalecer la gestión pública y la transparencia y eficiencia gubernamental (índice de percepción de corrupción 23/100²), invertir en educación y salud para reducir disparidades y mejorar la calidad de vida (cobertura del tercer ciclo de educación básica 49,8%³, camas hospitalarias por cada mil personas 0,6⁴), y promover oportunidades productivas sostenibles para diversificar la economía y enfrentar los desafíos del cambio climático (empleo en agricultura 28%). A su vez, se mantendrán los esfuerzos para abordar las desigualdades de género y atender a las poblaciones diversas⁵, así como para hacer frente a las amenazas a la biodiversidad y al capital natural del país⁶. Estas áreas son esenciales para abordar los problemas estructurales del país y poder avanzar en el cumplimiento de los ODS. Además, cabe destacar que, de acuerdo con la Revisión Independiente del Programa de País: Honduras, 2019-2022 (RE-580; ICPR) realizado por la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), los objetivos estratégicos de la EBP 2019-2022 “estuvieron alineados con los desafíos de desarrollo del país, con las prioridades nacionales fijadas en el

¹ Propuesta para la Revisión de las Directrices para las Estrategias de País. Segunda versión revisada. Acápite E, párrafo 6.15 (ii) y 6.16 que indica que “El documento de Actualización de la EBP debe describir de forma breve el cambio propuesto y proporcionar la justificación correspondiente”.

² Honduras - Índice de Percepción de la Corrupción 2022 | Datosmacro.com (expansion.com)

³ Encuestas de Hogares de propósitos múltiples, INE 2023.

⁴ Camas hospitalarias (por cada 1.000 personas) - Honduras | Data (bancomundial.org)

⁵ Honduras es un país multi-étnico, multicultural y multilingüe, con pueblos indígenas y afrohondureños (PIAH), que representan alrededor del 7% del total de la población. Las estadísticas nacionales sugieren la presencia de brechas que afectan a estos grupos poblacionales. En salud, por ejemplo, de acuerdo con la ENDESA/MICS (2019), la prevalencia de anemia en mujeres de 15 a 49 años es mayor a la nacional (22,4%) en las poblaciones Garífuna (28,2%), Misquito (35,7%) y Maya Chortí (27,8%).

⁶ Los servicios ecosistémicos son fundamentales para la economía y para el bienestar de la sociedad, por lo que tienen un valor económico intrínseco. Por ejemplo, se estima que el Arrecife Mesoamericano (que abarca Belice, Guatemala, Honduras y México) aporta US\$3.900 millones/año para el sector turismo y recreación de esos países (US\$26,2 millones solo para Honduras). Ruiz de Gauna et al. (2021).

Plan Estratégico 2018-2022 y con los objetivos de la Estrategia Institucional del Grupo BID.” Adicionalmente, el ICPR señala que “el Grupo BID utilizó una amplia gama de instrumentos, lo que resultó adecuado para responder y adaptarse a las necesidades estructurales y coyunturales del país y a las prioridades del Gobierno”. El GBID seguirá apoyando con estos instrumentos las áreas prioritarias a la EBP. Los instrumentos actuales de apoyo a reformas facilitan un diálogo constructivo sobre reformas clave en el ámbito de protección social y el marco macrofiscal. Además, en línea con las conclusiones del ICPR, se realizará un monitoreo más oportuno de los indicadores de la EBP, facilitando su evaluabilidad.

- 1.3 Al mismo tiempo, el GBID y el Gobierno han identificado la adaptación al cambio climático, la mejora de los servicios de agua y saneamiento, y el impulso al sector productivo como acciones importantes a destacar dentro de las áreas prioritarias vigentes.** Estas acciones se enmarcan dentro de las áreas prioritarias de (ii) acumulación de capital humano y su objetivo estratégico de “Reducir pobreza y mejorar los servicios básicos para la población vulnerable”, y (iii) expansión de oportunidades productivas sostenibles y su objetivo estratégico de “Ampliar el acceso a financiamiento a MIPYMES agrícolas” las cuales han ganado relevancia durante el período extendido de la EBP⁷. Con respecto al objetivo estratégico de “Reducir la pobreza y mejorar los servicios básicos para la población vulnerable”, este se había definido anteriormente como “Reducir la pobreza y mejorar los servicios de educación y salud en la población vulnerable”. No obstante, en línea con las acciones estratégicas propuestas en esta actualización, y reconociendo la importancia de la provisión de servicios públicos para la población vulnerable, además de aquellos relacionados con educación y salud, y que contribuyen a la formación de capital humano, este objetivo estratégico ha sido revisado.
- 1.4 Cabe destacar que se seguirá acompañando en el fortalecimiento de los Ministerios y entidades sectoriales de línea y de las Unidades Ejecutoras de Proyectos (UEPs) para lograr la ejecución óptima de los proyectos de inversión.** Es fundamental ofrecer un seguimiento cercano al Gobierno, apoyando la gestión de la cartera y los instrumentos de planificación junto con las UEPs, a fin de mitigar retos de ejecución e implementación en el marco de las operaciones financiadas por el GBID. Por ejemplo, llevando a cabo sesiones de capacitación en herramientas de gestión de proyectos en

⁷ El financiamiento indicativo para el período 2025-2026 dependerá de la asignación concesional bianual a confirmarse en 2025.

base a resultados, planificación y políticas y procedimientos del BID, con la participación del personal técnico y fiduciario de todas las UEPs⁸.

II. Nuevas acciones estratégicas del GBID para la acumulación de capital humano

A. Incrementar la resiliencia y fortalecer la gobernanza para la gestión de desastres.

2.1 La adaptación al cambio climático se incluyó en la estrategia vigente como un tema transversal, el cual ha sido enfatizado por el Gobierno.

Honduras es uno de los países más vulnerables al cambio climático. Su capacidad de respuesta lo sitúa entre los 7 países menos adaptados de la región, a lo que se suma su baja capacidad para movilizar recursos para la adaptación⁹. La gestión de este riesgo necesita mejoras para enfrentar el aumento en la frecuencia y severidad de las inundaciones, que, según la Secretaría de Recursos Naturales (SERNA), se incrementarán como consecuencia del cambio climático en los próximos años¹⁰. Desde 1970 hasta 2019, el país ha sido azotado por al menos 81 eventos climáticos de impacto moderado y extremo, incluyendo sequías, terremotos, inundaciones, tormentas tropicales y huracanes¹¹, generando pérdidas económicas anuales promedio del 1,4% del PIB¹². El huracán Mitch en 1998, por ejemplo, fue uno de los eventos más devastadores, por daños y pérdidas de 80% del PIB¹³ y un incremento del 8% en la pobreza a nivel nacional¹⁴. Más recientemente, en 2020, las tormentas Eta e Iota resultaron en daños y pérdidas por el 8,9% del PIB¹⁵ afectando gravemente el Valle de Sula, principal centro productivo del país, y dejando a más de 455 mil personas sin acceso a agua. A su vez, para países de ingreso medio-bajo, como Honduras, la ocurrencia de al menos un evento climático extremo por año se asocia a un incremento anual en el déficit fiscal del 0,8% del PIB¹⁶. Estos

⁸ Durante 2023, la oficina de Honduras llevó a cabo 21 talleres de capacitación masiva, tanto en modalidad en línea como presencial, alcanzando a un total de 924 asistentes y otorgando 480 diplomas y certificaciones a los equipos de las UEPs y a funcionarios públicos involucrados en la ejecución de proyectos. Esto resultó en una mejora sustancial en el desempeño de la cartera en comparación con 2022, aumentando la ejecución del presupuesto de inversión pública del 44,6% al 73,7%. Asimismo, el porcentaje de Reportes de Monitoreo de Progreso (PMR) con calificación satisfactoria se incrementó del 71% al 78%.

⁹ Extraído de la base de datos de vulnerabilidad y preparación de la Universidad de Notre Dame: <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>

¹⁰ SERNA, 2019.

¹¹ Evaluación de los efectos e impactos de la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras. BID /CEPAL. Nota Técnica No IDB-TN-2168, pág. 82

¹² ITEC-BID-CurvaExcedenciaPerdidas-Honduras-InformeFinal-31-10-2016.pdf

¹³ CEPAL, 1999

¹⁴ Sanchez & Suarez, 2012.

¹⁵ Evaluación de los efectos e impactos de la tormenta tropical Eta y el huracán Iota en Honduras. BID/CEPAL. Nota Técnica No IDB-TN-2168, pág. 20.

¹⁶ Eguino y Delgado, 2023.

desastres afectan desproporcionadamente a los más pobres, principalmente en zonas rurales y barrios marginados en las ciudades, limitando su capacidad de recuperación y acceso a recursos financieros. Adicionalmente, limita el acceso a servicios de salud y a empleo en los sectores expuestos a los eventos climáticos (como la agricultura, el turismo y la economía informal), lo que refuerza la transmisión intergeneracional de la pobreza y limita las oportunidades de aprendizaje y acumulación de capital humano. Las desigualdades sociales y la pobreza son factores que incrementan la vulnerabilidad de determinados grupos sociales a los desastres, entre ellos las mujeres, y los pueblos indígenas y afrodescendientes (PIAH), entre otros, tendrán una mayor afectación y una menor capacidad de recuperación frente a estos¹⁷. 72% de los hogares indígenas, en comparación con el 41,6% de hogares a nivel nacional se sitúan en la línea de pobreza extrema¹⁸. Un estudio en comunidades garífunas encontró que 95% de los encuestados manifestaron que el Cambio Climático había impactado la pesca, una de las dos principales actividades económicas de dicho pueblo¹⁹²⁰.

2.2 El GBID continuará apoyando los esfuerzos de Honduras orientados a mejorar la gestión de la vulnerabilidad climática. El GBID tiene una cartera activa en el sector de gestión del riesgo de desastres (GRD) que incluye tres préstamos por un total de US\$425,1 millones²¹. El Gobierno está promoviendo un enfoque proactivo de prevención y reducción del riesgo para incrementar la resiliencia y fortalecer la gobernanza en la gestión de desastres naturales. Este nuevo enfoque permitirá al GBID medir mejor su contribución a los resultados esperados, especialmente en la acumulación de capital humano (área prioritaria ii) y la reducción de la pobreza. Se fortalecerá la gestión del riesgo de desastres naturales, implementando medidas de resiliencia climática, fortaleciendo la gobernanza y evaluando su impacto, en línea con los objetivos climáticos de adaptación y mitigación establecidos en la última NDC (2021). La adaptación al cambio climático es indispensable para proteger a los más pobres y vulnerables de los impactos del cambio climático en pos de una transición justa y equitativa. Las acciones del GBID incluyen la construcción de obras de reducción del riesgo (incluso con el uso de soluciones basadas en la naturaleza²²) en zonas

¹⁷ Ceccini, Holz y Robles, 2021

¹⁸ FIDA, 2022

¹⁹ ODECO, 2018

²⁰ Los efectos acumulativos del cambio climático son, además, uno de los principales peligros a la biodiversidad y al capital natural.

²¹ Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública (HO-O0008) por US\$400 millones y Programa para incrementar la resiliencia ante inundaciones del Valle de Sula en Honduras (HO-L1244) por US\$20 millones; y Desarrollo Bajo en Carbono, Climáticamente Resiliente e Inclusivo en las Cuencas de El Cajón y el Lago de Yojoa en Honduras (HO-L1243) por US\$5,1 millones.

²² Las soluciones basadas en la naturaleza pueden complementar, sustituir o funcionar en paralelo con la infraestructura gris), maximizando los beneficios de una manera rentable, reduciendo las emisiones de gases de efecto invernadero y mejorando la biodiversidad.

vulnerables como el Valle de Sula y el fortalecimiento de la gobernanza y las capacidades institucionales y del sector privado para la gestión del riesgo de desastres y la adaptación climática con consideraciones a las necesidades de género y de los PIAH, abordajes basados en ecosistemas (AbE²³), creación de empleos verdes y la transición de los trabajadores hacia sectores más sostenibles en industrias clave como la construcción, el transporte y la agricultura. Se están implementando acciones para mejorar las condiciones normativas, institucionales y presupuestales²⁴ para una efectiva gestión del riesgo de desastres, aunque actualmente estas condiciones se encuentran en un nivel incipiente, y se fortalecerán acciones para incorporar soluciones innovadoras para retos climáticos. Honduras participa activamente en la [Plataforma Regional de Cambio Climático de América Latina y el Caribe para Ministerios de Hacienda, Economía y Finanzas](#), uno de los instrumentos apoyados por el GBID, cuyo objetivo es el mejorar la capacidad para diseñar e implementar políticas e instrumentos fiscales para abordar los desafíos climáticos.

2.3 Los criterios para la selección de esta acción estratégica se fundamentaron en las prioridades del país y del GBID, que buscan mejorar las condiciones de vida de la población fortaleciendo la respuesta al cambio climático mediante un enfoque centrado en la resiliencia, reduciendo la vulnerabilidad de la población a eventos climáticos que contribuyan a aumentar la pobreza. La inclusión de esta acción estratégica toma en cuenta nuestro liderazgo técnico y nuestra experiencia operativa en materia de adaptación y gestión del riesgo climático. Esta acción también responde a los esfuerzos que está realizando el gobierno de Honduras para mejorar la gobernanza del riesgo de desastres. Se destaca el Programa para incrementar la resiliencia ante inundaciones en el Valle de Sula en Honduras (HO-L1244) por US\$20 millones, el cual busca reducir el riesgo de inundación de las familias vulnerables, promover la gobernanza del riesgo y fortalecer los sistemas de alertas tempranas.

B. Mejorar los servicios de agua y saneamiento en las zonas periurbanas y rurales del país.

2.4 La estrategia vigente incluyó el sector de agua y saneamiento como un área de diálogo, dada su relevancia para el país. En términos nominales, la cobertura nacional de acceso a agua potable con una fuente mejorada

²³ Los AbE generan beneficios “win-win” ayudando a proteger a las comunidades vulnerables de los fenómenos meteorológicos extremos y, proporcionando una variedad de beneficios ecológicos cruciales para la subsistencia y bienestar humano, como agua potable y alimentos.

²⁴ Incluso para tenerse en cuenta el valor económico intrínseco de los servicios que proporciona la naturaleza (o su pérdida) al desarrollar políticas públicas, presupuestos nacionales, estrategias y planes de inversión.

alcanza el 96%, mientras que el acceso a saneamiento mejorado es del 84%. Sin embargo, en cuanto al acceso a agua gestionada de manera segura, que considera la continuidad del servicio, la potabilidad del agua es significativamente menor, con tan solo un 28% en áreas urbanas²⁵. En las zonas rurales, la situación es aún más crítica debido a la baja densidad poblacional, con un acceso al agua potable gestionado de manera segura de apenas un 19%. Por su parte, mientras la cobertura nominal de acceso a saneamiento mejorado es de 86% a nivel urbano, al incluir el bajo nivel de tratamiento de las aguas residuales (saneamiento seguro), el indicador disminuye a tan solo 35%. En las zonas rurales el demérito del indicador es menos pronunciado, reduciéndose del 80% al 71%, principalmente por la presencia de soluciones individuales de saneamiento²⁶. Además, aunque los recursos hídricos en Honduras son abundantes²⁷, el Corredor Seco, que se extiende desde el occidente hasta el suroeste del país, enfrenta escasez. Las predicciones indican una disminución del 6% en la precipitación anual y un aumento de 0,8°C en la temperatura media anual, afectando a 12 de los 18 departamentos del país²⁸. Estos cambios impactarán los sectores de agricultura y energía, aumentando la competencia por el uso del agua. El manejo integral de las cuencas es clave para la recuperación y regeneración de los ecosistemas y para reducir la vulnerabilidad al cambio climático. Estos desafíos en la provisión de servicios de APyS son cruciales para reducir la pobreza, avanzar en el desarrollo del país y cumplir con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

2.5 El Grupo BID está impulsando la mejora en la calidad y la cobertura de los servicios de agua y saneamiento en Honduras con enfoque en sostenibilidad y adaptación climática. Las iniciativas que el GBID está apoyando incluyen programas de financiamiento para proyectos en zonas urbanas y rurales, con un enfoque en la sostenibilidad, innovación y la adaptación al cambio climático. En materia de reformas, el GBID ha acompañado al país en su proceso de municipalización de los servicios para una mejor gestión y gobernanza. Además, las intervenciones abarcan la construcción de infraestructuras resilientes (incluyendo el uso de soluciones basadas en la naturaleza), la promoción de prácticas agrícolas sostenibles y regenerativas, la mejora de la gestión de desastres naturales, la reforestación y conservación de áreas naturales, y programas de educación y concienciación sobre el cambio climático.

²⁵ El término agua gestionada de manera segura se refiere a agua potable que proviene de una fuente mejorada (como tuberías o pozos protegidos), está disponible en el hogar o cerca de él, se puede acceder a ella cuando se necesita, y cumple con estándares de calidad que aseguran que esté libre de contaminantes microbiológicos y químicos, garantizando así su seguridad para el consumo humano y otras necesidades diarias.

²⁶ CONASA, 2023. Plan Nacional de Agua Potable y Saneamiento (PLANASA) 2022-2030.

²⁷ La disponibilidad hídrica en Honduras por persona es de 9.772 m³/persona/año. OLAS, 2024.

²⁸ SERNA (2010). Estrategia Nacional de Cambio Climático Honduras.

- 2.6 En coordinación con las autoridades, se continuará mejorando el servicio de agua potable.** Es crucial continuar invirtiendo en la modernización de la infraestructura, como la renovación de tuberías y la implementación de sistemas de monitoreo en tiempo real. El aumento en la continuidad de los servicios representa ahorro de recursos para los usuarios, disminuyendo el uso de soluciones alternativas de abastecimiento de agua potable más costosas y de baja calidad (camiones cisterna, por ejemplo). Estas acciones buscan mejorar la infraestructura y la gestión del agua, garantizando que más hogares tengan acceso continuo a agua potable de calidad, libre de contaminantes y disponible en el lugar de uso. Las intervenciones están diseñadas para aumentar el porcentaje de hogares que reciben agua gestionada de manera segura, actualmente en 25% en el agregado nacional.
- 2.7 Al mismo tiempo, se mejorarán los servicios de saneamiento.** El Banco continuará contribuyendo a universalizar el acceso a agua y saneamiento mediante proyectos de inversión resiliente para enfrentar el cambio climático y reducir la desigualdad social, especialmente en comunidades rurales y periurbanas, incorporando datos y perspectivas de género y étnico-raciales. Mejorar estos servicios es crucial para la salud pública, el bienestar de la población y el desarrollo sostenible, lo que implicaría también una mejora en el acceso a servicios de saneamiento gestionados de manera segura, que hoy está en 50%.
- 2.8 Los criterios para la selección de esta acción estratégica responden a los desafíos del sector y a la capacidad de respuesta del GBID.** La mejora en los servicios de agua y saneamiento se alinea con los esfuerzos institucionales para reducir la pobreza y la desigualdad²⁹. Asimismo, su priorización refleja una mayor participación del sector en la cartera del BID en Honduras, respaldada por nuestra trayectoria consolidada en la región. Del mismo modo, OVE³⁰ sugirió valorar la relevancia futura del sector dada la importancia que recobró en los últimos años. Se destaca el Programa de agua potable y saneamiento en Honduras (HO-11213) por US\$45 millones, con el objetivo de contribuir a mejorar la calidad de vida de la población sin acceso a AyS.

²⁹ A nivel mundial, el 88% de las enfermedades infecciosas infantiles se relacionan con la falta de AyS. Una mejor salud resulta en mejor educación y productividad, lo que a su vez incide en acceso a mejores oportunidades de empleo, mayores ingresos y mejor calidad de vida, especialmente para poblaciones vulnerables en áreas rurales y asentamientos informales rezagados. Documento de Marco Sectorial de Agua y Saneamiento. Versión final (GN-2781-13)

³⁰ Revisión Independiente del Programa de País: Honduras, 2019-2022 (RE-580).

III. Nuevas acciones estratégicas del GBID para la expansión de oportunidades productivas sostenibles

A. Potenciar las oportunidades del sector productivo

3.1 La expansión de oportunidades sostenibles se incluyó como un área prioritaria en la estrategia vigente. La inclusión financiera empresarial en Honduras, en particular, es deficiente. El 43% de las PYMEs identifican acceso a financiamiento como el principal obstáculo para hacer negocios en Honduras, frente a un 23% para CARD. La deficiencia de financiamiento de las MIPYMES llega a casi US\$3 mil millones, lo que representa una brecha del 72% sobre la potencial demanda del segmento. De igual manera, existe una brecha importante de acceso a servicios financieros para las mujeres. Estos resultados se explican por diversos factores. Por una parte, el Instituto de la Propiedad no tiene automatizados todos los registros de propiedad, lo que dificulta el uso de garantías reales. A eso se suma la baja adopción digital del país, lo que obstaculiza la innovación financiera y el desarrollo de soluciones tecnológicas. Finalmente, el mercado de valores es ineficiente en la movilización del ahorro interno hacia el sector productivo, lo que enfatiza la importancia de canales como el de las instituciones financieras bancarias y no bancarias para la expansión de acceso a financiamiento para las empresas. La crisis asociada a la pandemia interactuó con estos factores estructurales, generando una disminución de la liquidez o disponibilidad del flujo de caja en 4 de cada 5 empresas³¹.

3.2 El Grupo BID continuará apoyando la inclusión financiera en Honduras. Se dará especial énfasis en el acceso a financiamiento para el sector productivo, incluyendo el financiamiento del comercio exterior, a través de la expansión de la cartera de las instituciones financieras hacia estos portafolios específicos. Adicionalmente, se explorará la expansión de fondos de garantía y otros mecanismos de cobertura de riesgo de crédito que dinamice la expansión de financiamiento, particularmente para las MIPYMES y otros segmentos desatendidos, como las mujeres y la zona rural. Se buscará así mismo aprovechar la capilaridad del sistema de cooperativas para implementar mecanismos que apoyen la inclusión financiera con productos asequibles y de manera sostenible. De la misma forma, se explorarán oportunidades de apoyar al sector financiero con fondeo de largo plazo, crédito subordinado y/o capital, en vista del potencial deterioro de los activos a futuro con el consecuente consumo de capital. A su vez, se promoverán mecanismos para facilitar el dinamismo

³¹ Powell, A. y O. Valencia (2022) "Lidiar con la Deuda. Menos riesgo para más crecimiento en América Latina y el Caribe". Esta estadística descriptiva corresponde a 5 países centroamericanos que incluyen a Honduras.

del sector, como es la implementación de un mercado alternativo de valores. Se buscará, así mismo, expandir los recursos de financiamiento de las empresas que generen empleo formal y contribuyan a fortalecer la posición del país en cadenas de valor regionales y globales, atendiendo a metas de equidad de género y sostenibilidad ambiental. Estas acciones buscan apalancar los instrumentos de BID Invest para proveer liquidez al sector productivo, facilitar la integración del país al comercio exterior, y ayudar a sostener el empleo formal que generan las empresas hondureñas.

3.3 Los criterios para la selección de esta acción estratégica responden al posicionamiento estratégico del GBID para hacer frente a los desafíos empresariales. La EBP vigente prioriza intervenciones que mejoren el acceso al financiamiento para las MIPYMES agrícolas. En Honduras, BID Invest y BID Lab se destacan como los principales socios de desarrollo en los mercados financieros, tanto por el número de operaciones como por los montos aprobados, en el apoyo a las MIPYMES. A su vez, los retos de liquidez empresarial durante la pandemia y las brechas estructurales de acceso al financiamiento, aunados a la capacidad de respuesta del GBID para enfrentar estos retos, llevaron a una mayor participación en la cartera de transacciones con intermediarios financieros. Se destacan, por una parte, las líneas del Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior (TFFP, por sus siglas en inglés), que permiten apoyar a empresas, incluyendo MIPYMES subyacentes, que se benefician de la financiación del comercio en tiempos de crisis crediticias. Así mismo, se resaltan transacciones que promueven el apoyo al empleo formal gracias a la expansión del acceso al financiamiento industrial.

IV. Alineación de las propuestas e instrumentos de apoyo

4.1 Alineación de las acciones propuestas. Las acciones propuestas se alinean con la nueva Estrategia Institucional del Grupo BID-EstrategiaBID+, Transformación para una Mayor Escala e Impacto, al aportar a los objetivos prioritarios de reducir la pobreza y desigualdad; y abordar el cambio climático. Estas acciones se alinean también con el nuevo mandato de BID Lab a raíz de su reposición de fondos bajo el Convenio del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) IV (AB-3399). Además, las acciones propuestas se alinean a la Nueva Visión y Modelo de Negocios para BID Invest (CII/CCA-221) (BInvest+) y la Hoja de Ruta de Pobreza y Vulnerabilidad de BID Invest, particularmente las acciones relacionadas con agua y saneamiento y cambio climático. Adicionalmente, se alinean con el programa regional América en el Centro (GN-3233) a través del objetivo de fortalecer el desarrollo social, el crecimiento inclusivo y la resiliencia climática y afrontan los Desafíos de Desarrollo del País (CDC).

Estas prioridades son un componente crucial para el éxito, tal como se refleja en el Plan de Gobierno para la Refundación de Honduras 2022-2026. Las acciones propuestas también se alinean al nuevo marco de fragilidad (FCCV)³² a través de diversas iniciativas que buscan fortalecer la resiliencia de la infraestructura y la prestación de servicios básicos reduciendo así la vulnerabilidad de la población.

4.2 El GBID ofrece una gama de instrumentos para apoyar a Honduras en la consecución de sus prioridades estratégicas. En línea con el objetivo de reducir la pobreza y mejorar los servicios a poblaciones vulnerables, el GBID, además de sus instrumentos tradicionales, ha puesto a disposición de Honduras diversas opciones que le permitan incrementar la resiliencia de su infraestructura, mejorar la gestión del riesgo y la adaptación climática, así como incrementar el acceso a servicios básicos de calidad. Un ejemplo es el Programa Piloto BID CLIMA (PPBC)³³ que contribuye a la descarbonización de Honduras a través del diseño de Energías Renovables Variables, la formulación de carteras de inversión climática, y la implementación de sistemas de monitoreo, reporte y validación climático. Adicionalmente, en conjunto con la Oficina de Alianzas Estratégicas (ORP), se continuará con el trabajo de identificación de oportunidades de movilizar recursos adicionales de socios y donantes para apoyar a Honduras, tanto con recursos reembolsables concesionales como recursos no-reembolsables.

³² Marco de Apoyo a las Poblaciones Afectadas por Situaciones de Fragilidad, Conflicto y Violencia Criminal, 2024-2027 CII/GN-541-2.

³³ El Programa Piloto Orientado a Resultados que Recompense la Efectividad en el Desarrollo de Operaciones de Préstamo de Inversión en Biodiversidad y Cambio Climático (Programa Piloto BID CLIMA) fue aprobado por el Directorio Ejecutivo del Banco mediante Resolución DE-67/23 de acuerdo con el documento GN-3168-1. La Asamblea de Gobernadores del Banco expresó su apoyo al financiamiento del Programa Piloto mediante Resolución AG-11/23."

V. Matriz de resultados de la actualización³⁴ de la estrategia de país con Honduras

Área Prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea Base (fuente y año de medida)
Acumulación de capital humano	Reducir pobreza y mejorar los servicios básicos para la población vulnerable	Mejorar el acceso y calidad de los servicios de agua	% de hogares con acceso a agua gestionada de manera segura ³⁵	25% (PLANASA 2022-2030, Honduras, 2023)
		Mejorar el acceso y la calidad de los servicios sanitarios	% de hogares con acceso a saneamiento gestionado de manera segura ³⁶	50% (PLANASA 2022-2030, Honduras, 2023)
		Mejorar la gestión del riesgo de desastres del gobierno	Valor del IGOPP ³⁷	38,47 (Home Riskmonitor (iadb.org) , 2021)

³⁴ La matriz de resultados presentada aquí es una actualización que se adiciona sobre la matriz de resultados contenida en la [Estrategia de País con Honduras 2019-2022](#).

³⁵ El término agua gestionada de manera segura se refiere a agua potable que proviene de una fuente mejorada (como tuberías o pozos protegidos), está disponible en el hogar o cerca de él, se puede acceder a ella cuando se necesita, y cumple con estándares de calidad que aseguran que esté libre de contaminantes microbiológicos y químicos, garantizando así su seguridad para el consumo humano y otras necesidades diarias.

³⁶ El porcentaje de hogares con acceso a saneamiento gestionado de manera segura se refiere a la proporción de hogares que utilizan instalaciones de saneamiento mejoradas, no compartidas con otros hogares, donde los excrementos se eliminan de forma segura in situ o se retiran y tratan fuera del lugar. Estas instalaciones incluyen sistemas como cisternas conectadas a alcantarillado, fosas sépticas, letrinas de pozo mejoradas ventiladas e inodoros de compostaje. Este indicador es esencial para evaluar la calidad del saneamiento y su impacto en la salud pública.

³⁷ El IGOPP, o Índice de Gobernabilidad y de Políticas Públicas en Gestión del Riesgo de Desastres, es un índice compuesto que evalúa la gobernabilidad y las políticas públicas relacionadas con la gestión del riesgo de desastres. Este índice se desglosa en seis subíndices que corresponden a diferentes componentes de la gestión del riesgo de desastres: Marco General de Gobernanza (GF), Identificación y Conocimiento del Riesgo (RI), Reducción del Riesgo (RR), Preparación para Desastres (DP), Planificación de la Recuperación Post-Desastre (RC) y Protección Financiera (FP). Cada uno de estos componentes tiene el mismo peso en el índice.

pansión de oportunidades productivas sostenibles	Ampliar el acceso a financiamiento a MIPYMES agrícolas	Aumentar los flujos de comercio exterior del sector productivo	Comercio internacional ³⁸ promovido por el apoyo de BID Invest al sector productivo de Honduras	US\$1.319 millones BID Invest, dashboard de impacto en el desarrollo 2023 ³⁹
		Incrementar el número de empleos formales generados por el sector productivo	Empleos apoyados ⁴⁰ por el apoyo de BID Invest	12.351 BID Invest, dashboard de impacto en el desarrollo 2023 ⁴¹

³⁸ Se refiere a los flujos de importaciones y exportaciones apoyados por proyectos de BID Invest. Operaciones de BID Invest relacionadas: 12375-01 y 13889-01.

³⁹ La medición se hace de forma anual.

⁴⁰ Se refiere a empleos apoyados por las firmas clientes de BID Invest. Operaciones de BID Invest relacionadas: 12375-01.

⁴¹ La medición se hace de forma anual.