

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Y LA CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

**ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO BID CON LA
REPÚBLICA COOPERATIVA DE GUYANA
(2023-2026)**

NOVIEMBRE DE 2023

Este documento fue preparado por Lorena Solórzano (CCB/CGY) y Victor Gauto (CCB/CGY) con aportaciones de David Rosenblatt (CCB/CCB), Musheer Kamau (CCB/CCB), Sasha Baxter (CCB/CCB), Paula Louis-Grant (VPC/FMP) Lucas Hoepel (VPC/FMP), Patricia Yamilee Payen (VPC/FMP), Pablo Guerrero (INE/TSP), Sabine Rieble-Aubourg (SCL/EDU), Marcella Distrutti (SCL/SPH), Ian William Mac Arthur (SCL/SPH), Ana Maria Saiz (SCL/MIG), Maria Cecilia Acevedo Villalobos (DSP/SPK), Natasha Ann Richardson Ebanks (DSP/CJA), Joaquin Lennon Sabatini (DSP/SPK), Mark Peters (INO/SMC), Kaimlall Chattergoon (CCB/CGY), Terry-Ann Segree (DSP/CJA), Paula Castillo Martinez (DSP/SPK), Bernardo Deregibus (ORP/REM) y Heleno Gouvea (OFRP/REM). Maria Jordan supervisó la preparación del documento.

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	1
II.	EL GRUPO BID EN GUYANA.....	5
III.	ÁMBITOS ESTRATÉGICOS	10
IV.	MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO	31
V.	IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	31
VI.	RIESGOS	33

ANEXOS

Anexo I	Matriz de Resultados
Anexo II (a)	Matriz de Sistemas Nacionales
Anexo III	Principales Indicadores Económicos y Sociales
Anexo IV	Marco de Financiamiento Indicativo
Anexo V	Matriz de Efectividad en el Desarrollo de la Estrategia de País

ENLACES ELECTRÓNICOS

Actualización de los Desafíos de Desarrollo del País*

[Nota fiduciaria técnica](#)

[Resumen de la cartera](#)

[Coordinación con los donantes](#)

[Consulta con la sociedad civil](#)

(*) Política de Acceso a Información (GN-1831-28), párrafo 4.1(i): "Información específica de países. El Banco no divulgará información contenida en documentos relativos a países concretos preparados por la institución si el país correspondiente manifiesta por escrito que esta es de carácter confidencial o podría dañar sus relaciones con el Banco".

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CARICOM	Comunidad del Caribe
CCB	Departamento de Países del Grupo Caribe
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIMA	Centro de Información para la Mejora de los Aprendizajes
FIDIC	Federación Internacional de Ingenieros Consultores
FMI	Fondo Monetario Internacional
ICPR	Revisión Independiente del Programa de País
IFPG	<i>Innovation, Firm Performance and Gender Survey</i> [encuesta sobre innovación, desempeño de las empresas y género]
MICS	Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerado
MIPYME	Micro, pequeña y mediana empresa
NRF	Fondo de Recursos Naturales
OMS	Organización Mundial de la Salud
OPS	Organización Panamericana de la Salud
ORP	Oficina de Alianzas Estratégicas
PIB	producto interno bruto
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PYME	pequeña y mediana empresa
REDD+	reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal
SPAR	instrumento de autoevaluación para la presentación anual de informes
TFFP	Programa de Facilitación del Comercio Exterior

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto socioeconómico. El contexto macroeconómico de Guyana es el de una economía en auge. El desafío más importante para el país consiste en la forma en que el gobierno ha de administrar el auge de los recursos naturales para promover el desarrollo sostenible y un crecimiento inclusivo y ejecutar proyectos de infraestructura. Se prevé que el producto interno bruto (PIB) se multiplicará casi ocho veces en el período 2019–2026. El crecimiento del PIB per cápita hizo que Guyana dejara de ser elegible para recibir recursos concesionales en 2020, con lo cual el marco de crédito del país se septuplicó. Además, el gobierno ha utilizado economías por concepto de ingresos del petróleo que se habían acumulado en el Fondo de Recursos Naturales en 2022 y representaban un 29% de los ingresos totales. El gobierno se propone acelerar el desarrollo económico mediante una colaboración más profunda y concentrada con el BID y coordinar proactivamente el apoyo de otros socios para el desarrollo. Se prevé que la deuda pública como porcentaje del PIB disminuirá, ya que se tiene la expectativa de que el crecimiento del PIB sea más rápido que el de la deuda pública.

El Grupo BID en Guyana. El Grupo BID es el mayor acreedor extranjero del país: representa un 5% del PIB, un 21% de la deuda pública total, un 50% de la deuda externa y un 72% de la deuda multilateral, además de ser una importante fuente de asistencia técnica. A diciembre de 2022, la cartera del Banco con garantía soberana asciende a US\$361 millones y consta de 10 operaciones activas en los siguientes sectores: Cambio Climático y Desarrollo Sostenible (CSD), Instituciones para el Desarrollo (IFD), Infraestructura y Energía (INE), Integración y Comercio (INT) y Sector Social (SCL). El Banco aprobó 10 operaciones por un monto de US\$460,2 millones y 32 operaciones de cooperación técnica por un monto de US\$18,5 millones. La participación del sector privado aumentó considerablemente en el período de la Estrategia de País 2017–2022 y se aprobaron siete operaciones, las primeras desde 2009, por un total de US\$44 millones.

Ámbitos estratégicos 2023–2026. La Estrategia de País 2023–2026 apunta a apoyar el objetivo del país de un crecimiento sostenido y equitativo. El Gobierno de Guyana ha pedido específicamente que la participación del BID se profundice considerablemente en sectores concretos más restringidos y que BID Invest siga ampliándola como hizo en 2020–2021. El propósito de la Estrategia de País es seguir apoyando la diversificación de la economía no petrolera de conformidad con los compromisos enunciados en la Contribución Determinada a Nivel Nacional y la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono y en forma compatible con los objetivos del Acuerdo de París, prestando especial atención a los ámbitos estratégicos de (i) desarrollo de infraestructura resiliente; (ii) desarrollo del capital humano, centrándose en mejorar los resultados en salud y educación; y (iii) fortalecimiento de la capacidad institucional. Se integrarán al diseño de los proyectos temas transversales como género y diversidad, cambio climático y biodiversidad/capital natural, y digitalización.

Marco de financiamiento indicativo. El Grupo BID estima que las operaciones aprobadas con garantía soberana ascenderán en promedio a US\$138 millones en el período 2023–2026, lo que da un total de US\$550 millones en el cuatrienio. Los desembolsos anuales promedio serán del orden de los US\$60 millones, con un flujo neto de efectivo de US\$20 millones en promedio. Sobre la base de estas hipótesis, se prevé que para 2026 la deuda de Guyana con el BID equivaldrá al 3,2% del PIB y al 63% de la deuda multilateral total.

Riesgos. La Estrategia de País estará expuesta a tres fuentes principales de riesgo. El primero es el riesgo macroeconómico. Los planes de producción de petróleo contemplan un aumento constante en apoyo de un mayor nivel de ingresos y gastos del gobierno. Sin embargo, el hecho de aumentar considerablemente los gastos del gobierno puede contribuir a desequilibrios económicos y, a largo plazo, generar riesgos relacionados con la transición de las fuentes de energía mundiales a fuentes renovables. La segunda fuente de riesgo está relacionada con los desastres naturales o causados por el ser humano y las profundas consecuencias económicas que entrañan, ya que en ambos casos se contraerá la producción, lo que afectará negativamente al ingreso y el empleo en los sectores público y privado. La tercera fuente es operativa. La ampliación del marco de financiamiento aumentará la presión sobre la capacidad institucional y la ejecución del proyecto, lo que puede plantear dificultades en cuanto al volumen del marco de financiamiento en el ciclo de la Estrategia de País, que prevé un diálogo proactivo, junto con asistencia técnica, para reducir todas las fuentes de riesgo.

I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO¹

- 1.1 **Guyana experimenta hoy un auge de la economía del petróleo. Sus perspectivas económicas han mejorado sustancialmente desde el período de la Estrategia de País anterior y abren una gran oportunidad para la participación del Grupo BID.** Desde que se encontró petróleo en Guyana por primera vez, en 2015, se han hallado más de 30 yacimientos; los descubrimientos más recientes tuvieron lugar en abril de 2023 y en la actualidad se estima que los recursos extraíbles ascienden a 11.000 millones de barriles de equivalente de petróleo. Con una población de unos 789.000 habitantes, esta cantidad de reservas representa unos 14.000 barriles por persona, por debajo de Kuwait, pero por encima de los Emiratos Árabes Unidos y de Qatar.
- 1.2 **Guyana dejó de ser elegible para recibir recursos concesionales del BID al término de 2020 y el marco de financiamiento se cuadruplicó en el período de la nueva Estrategia de País con respecto al período de la Estrategia de País original de 2017-2021.** El ingreso nacional bruto per cápita de Guyana llegó a US\$6.630 en 2019, con lo que se excedió el límite de ingresos de US\$6.082, que era en ese año el umbral por encima del cual cualquier país miembro prestatario dejaba de ser elegible para recibir recursos concesionales, independientemente de su capacidad crediticia. En 2020, el ingreso nacional bruto per cápita del país subió a US\$7.130, con lo que ocupaba el 12º lugar entre 26 países miembros y quedaba por encima de otros países no elegibles, como Perú, Colombia y Ecuador. La graduación de Guyana y su mayor capacidad crediticia han contribuido a ampliar el marco de financiamiento del país para el nuevo período de la Estrategia de País, lo que se podría mantener a mediano plazo, supeditado a la demanda y la capacidad de absorción del gobierno.
- 1.3 **El contexto actual de economía petrolera en auge y la ampliación del marco de financiamiento respaldan el planteamiento del gobierno respecto de su interacción con el BID y otros bancos multilaterales.** En primer lugar, el gobierno ha indicado que la próxima ronda de apoyo para el desarrollo debería permitir a Guyana saltarse etapas de desarrollo en sectores concretos y pasar del que históricamente ha sido un apoyo de base amplia en varios sectores a uno más restringido e intensivo en ámbitos clave con un mayor volumen de inversión. Igualmente, el gobierno está coordinando la labor de apoyo al desarrollo a fin de evitar duplicaciones o superposiciones. De esta manera se prestaría apoyo para subsanar brechas en el desarrollo de la infraestructura y el capital humano con mayor rapidez de lo que habría sido posible con pequeños proyectos de desarrollo incrementales. Se prevé que el BID apoyará el desarrollo de infraestructura resiliente y mejores resultados sociales en salud y educación, lo que contribuirá a un mayor nivel de inversión del sector privado, empleos e ingreso y un mejoramiento del nivel de vida con inclusividad. El contexto representa, asimismo, una gran oportunidad para BID Invest, que recientemente ha aumentado en forma considerable la aprobación de operaciones. El gobierno ha solicitado expresamente una mayor presencia de BID Invest en Guyana.

¹ En 2022, la Estrategia de País del Grupo BID con Guyana 2017-2021 fue prorrogada por un año más allá de su período de transición a noviembre de 2023. La Estrategia de País con Guyana 2023-2026 estará en vigor desde la fecha de su aprobación hasta el último día de diciembre de 2026.

- 1.4 **En 2020, año de la pandemia de COVID-19, la producción de petróleo impulsó el crecimiento del PIB y la recuperación comenzó en 2021.** El PIB creció un 43,5% en 2020, primer año de producción del petróleo en Guyana, en tanto que el crecimiento en los demás países de la región se contrajo en un 9,3% en promedio. Sin embargo, la economía en los sectores no petroleros se contrajo en un 7,3%. En 2021, el PIB creció un 20,1%, impulsado por una mayor producción de petróleo, mientras que la economía en los demás sectores crecía un 4,6%. En 2022, el crecimiento del PIB llegó a su nivel más alto en la historia, un 63,3%, con importantes efectos secundarios en la economía de los sectores no petroleros, que creció un 11,5%. Se prevé que la producción de petróleo impulsará el crecimiento del PIB a mediano plazo, con una tasa de crecimiento anual de un 33% en promedio de 2022 a 2026 (FMI, Perspectivas de la Economía Mundial 10/2023). Al comenzar la producción de petróleo, la nueva economía se ha reequilibrado en la forma siguiente: el petróleo y el gas representaban el 56,8% del PIB en 2022, seguidos de los servicios, con un 19,3% (frente a un 44,7% en 2019), la agricultura con un 10% (frente a un 17,6% en 2019) y la producción de oro con un 3,6% (frente a un 9,8% en 2019)². Se prevé que, a mediano plazo, un mayor número de unidades flotantes comenzarán a producir petróleo, una tercera empieza para finales de 2023 y haya seis en funcionamiento en 2027. Además, ExxonMobil ve la posibilidad de que haya diez unidades flotantes que produzcan petróleo en Guyana a largo plazo.
- 1.5 **Para el presupuesto de 2022, el gobierno retiró los ingresos que se habían acumulado en el Fondo de Recursos Naturales (NRF) en 2020 y 2021.** Los gastos del gobierno central pasaron de US\$1.890 millones en 2021 a US\$2.800 millones en el presupuesto revisado de 2022, lo que representa un aumento del 53%. El principal motor de este aumento fue el gasto de capital, que subió de US\$500,7 millones en 2021 a US\$1.200 millones, casi un 150%, mientras el gasto corriente creció un 18%. Los ingresos totales subieron en un 61% y el 29% corresponderá a los provenientes del petróleo (entradas del NRF). En cuanto al gasto del gobierno central, que según las proyecciones actuales aumentará un 43% en 2023, se prevé que el gasto de capital suba en un 82% y el gasto corriente, en un 13%. El gobierno utilizó por primera vez en 2022 recursos del NRF, que había acumulado US\$607,6 millones hasta fines de 2021. El gobierno, de conformidad con las normas de retiros que rigen el NRF, traspasó ese monto al presupuesto para ese año únicamente³. Está presupuestado un traspaso de US\$1.000 millones en 2023. El déficit fiscal bajo al 5,1% del PIB en 2022. Si bien la deuda pública va en aumento, el crecimiento más rápido del PIB contribuye a disminuir la relación deuda/PIB que, según se prevé, pasará de un 47,4% del PIB en 2020 a un 25,3% en 2023. En términos nominales, según las proyecciones la deuda pública subirá de US\$2.600 millones en 2020 a US\$4.500 millones en 2023⁴. Las razones por las cuales Guyana contrata empréstitos durante el auge de desarrollo tal vez guarden relación con el objetivo

² Oficina de Estadística de Guyana, PIB a precios corrientes.

³ Los traspasos en el futuro están basados en un cronograma que varía según el volumen en que el gobierno recaude fondos de las ventas de petróleo y se traspasaría el 75% de los primeros US\$500 millones, el 50% de los segundos US\$500 millones y así, sucesivamente, hasta que los traspasos se limiten al 3% de los montos superiores US\$2.500 millones.

⁴ Ministerio de Hacienda, Discurso sobre el presupuesto 2023.

de saltarse etapas de desarrollo y de que haya proyectos del BID que apoyen los marcos de planificación y el desarrollo de la capacidad institucional mediante préstamos y operaciones de cooperación técnica.

- 1.6 **Si bien el nivel de pobreza se ha mantenido relativamente estable, el índice de desempleo subió en 2020.** Las mediciones más recientes de la pobreza se basan en la Encuesta de la Fuerza de Trabajo de Guyana y un umbral de pobreza de US\$5,50 por día (paridad del poder adquisitivo), lo que da como resultado un índice trimestral de pobreza del 45,9% en promedio en 2018, año en que el promedio en la región de América Latina y el Caribe fue del 22,6%⁵. Los países que registran un nivel más alto de pobreza que Guyana son Haití, Guatemala y Honduras. El nivel de pobreza se ha mantenido relativamente estable en Guyana, con un promedio del 42,3% en los tres primeros trimestres de 2021. Sin embargo, los índices de desempleo subieron de un promedio del 13,5% en 2019 a un 15,2% en los tres primeros trimestres de 2021⁶. La pérdida de empleos afectó en forma desproporcionada a las mujeres: en el caso de los hombres subió de un promedio del 12,5% en 2019 a un 13,1% en 2021 (tres primeros trimestres), mientras que el de las mujeres aumentó del 15,1% al 18,3% en el mismo período (Encuesta de la Fuerza de Trabajo de Guyana, 2021, Oficina de Estadística). Por último, si bien las mujeres tienen por lo general un nivel de instrucción más alto que el de los hombres, su participación en la fuerza de trabajo es mucho más baja. La tasa de empleo de los hombres era en promedio del 63% en 2021, en comparación con un 38% para las mujeres, lo que indica que hay importantes posibilidades de prestar apoyo a la participación de la mujer en la fuerza de trabajo.
- 1.7 **La producción de petróleo en 2020 hace más urgente abordar la capacidad institucional y los marcos legal y normativo en apoyo de la diversificación económica y del crecimiento sostenible e inclusivo en el sector no petrolero.** La producción de petróleo introduce una nueva serie de desafíos, ya que Guyana nunca lo ha producido. Se prevé que el volumen de ganancias extraordinarias relacionadas con el petróleo, junto con los desafíos de desarrollo existentes, aumentarán la presión sobre el actual marco legal y normativo, las finanzas públicas y, posiblemente, la competitividad económica desde el punto de vista del nivel de precios y el tipo de cambio real. La nueva dinámica de la economía probablemente ha de contribuir a una mayor entrada de migrantes y una mayor demanda de electricidad y vivienda, lo que creará desafíos de política en cuanto a urbanización, política de inmigración y gestión del riesgo ambiental y climático. Los desafíos pueden agruparse en los cuatro ámbitos siguientes: (i) instituciones y gobernanza; (ii) desarrollo de una infraestructura resiliente, (iii) desarrollo de capital humano en salud y educación y (iv) temas transversales, que incluyen género, pueblos indígenas, cambio climático, biodiversidad/capital natural y

⁵ Banco Mundial, indicadores del desarrollo mundial.

⁶ La Encuesta de la Fuerza de Trabajo de Guyana se llevó a cabo en el primer trimestre de 2020, se interrumpió el resto del año en razón de la pandemia y se reanudó en el primer trimestre de 2021.

migración⁷. Será fundamental abordar estos desafíos para modernizar los servicios públicos y asegurar que la nueva riqueza de Guyana refuerce la economía no petrolera y el clima de negocios, y promueva la inversión, el desarrollo del sector privado y oportunidades de empleo para todos los guyaneses. Se prevé que la legislación sobre contenido local, recientemente aprobada, servirá para fortalecer los vínculos locales con el sector del petróleo y el gas, de alto valor añadido.

- 1.8 **Guyana tiene una rica cubierta forestal y es el primer país en haber emitido créditos de carbono, que ya se han vendido.** Guyana tiene una cubierta de aproximadamente un 83,9% de bosques intactos y ha mantenido una tasa de deforestación inferior al 1% durante décadas. Al optar por mantener sus bajos índices de deforestación, Guyana ayuda a reducir las emisiones de CO₂ a la atmósfera, lo que le confiere un papel fundamental en la mitigación del cambio climático en todo el mundo. El capital natural de Guyana proporciona una variedad de bienes y servicios necesarios para el crecimiento y desarrollo de su economía y el nivel de vida de sus ciudadanos. En este contexto, la Arquitectura para Transacciones de Reducción de las Emisiones debidas a la Deforestación y la Degradación Forestal (REDD+) (ART) emitió en favor de Guyana los primeros créditos de carbono forestal jurisdiccionales, anunciados el 1 de diciembre de 2022. El hecho de recibir créditos de carbono específicamente destinados a mercados de carbono voluntarios y regulados con el fin de lograr prevenir la pérdida y degradación de bosques constituyó un hito para el país. Se emitieron en favor de Guyana 33,47 millones de créditos del programa TREES para 2016-2030. Posteriormente, Guyana firmó un acuerdo con la Hess Corporation para la venta de créditos de carbono por US\$750 millones en el período 2022–2032. Parte del producto de las ventas estará destinado a apoyar el desarrollo económico sostenible en comunidades rurales del interior.

⁷ Según estimaciones, Guyana recibió entre 2018 y 2021 más de 15.000 inmigrantes de otros países de América Latina y el Caribe. Esa cifra subió a casi 25.000, lo que plantea innumerables desafíos para la capacidad del país de absorberlos e integrarlos. El aumento representa casi el 2% de la población de Guyana (cálculos del BID basados en el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas (DAES) y la Plataforma Regional de Coordinación Interagencial para Refugiados y Migrantes de Venezuela (R4V)). Al mismo tiempo, la población de gente nacida en Guyana pero que vive en el extranjero asciende al 56% de la que vive en el país. El Ministerio de Relaciones Exteriores ha establecido una unidad de la diáspora en reconocimiento de la importante función que puede desempeñar la diáspora contribuyendo al desarrollo nacional del país. Entre otras cosas, esta unidad hará posible una colaboración estructurada con miras a fortalecer las relaciones y el diálogo a fin de promover el desarrollo nacional. Según el Ministerio de Relaciones Exteriores, los objetivos de la unidad incluyen también el de establecer y administrar una base de datos que proporcionará un perfil de la diáspora de Guyana en distintos países y regiones y establecerá un servicio de ventanilla única para los guyaneses en el extranjero que quieran participar en inversiones, comercio, negocios o filantropía o aportar contribuciones para comunidades del país. En forma paralela, la Universidad de Guyana ha establecido el Centro para la Participación de la Diáspora del Caribe, con el propósito de que desempeñe una función de liderazgo en el contacto con las diásporas de Guyana y la región. Véase Gobierno de Guyana, Ministerio de Relaciones Exteriores y Cooperación Internacional, *Diaspora Affairs Unit*, consultado el 15 de septiembre de, 2022.

II. EL GRUPO BID EN GUYANA

- 2.1 **El Grupo BID sigue siendo el socio multilateral más activo de Guyana.** En la actualidad aporta el 50% del financiamiento externo del país y aproximadamente el 72% de todo el financiamiento multilateral. El apoyo del Grupo BID se centra predominantemente en el sector público, a través de deuda con garantía soberana que en diciembre de 2022 ascendía a US\$735,9 millones. En el período de la Estrategia de País 2017-2022, se aprobaron 10 nuevos préstamos y 32 operaciones de cooperación técnica y de financiamiento no reembolsable para inversión. Los préstamos aprobados ascendieron a US\$460,2 millones, incluidos US\$175,6 millones para préstamos en apoyo de reformas de política. Se aprobaron 32 operaciones de cooperación técnica y de financiamiento no reembolsable para inversión, por un total de US\$18,5 millones. En cuanto al financiamiento sin garantía soberana, BID Invest aprobó siete operaciones por US\$44 millones, la primera desde 2009, que incluyen líneas del Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior (TFFP). En 2023 se aprobaron otras dos operaciones por un monto de US\$25 millones, lo que da un total de US\$69 millones⁸ e indica mayores oportunidades en el contexto del auge del petróleo y la mayor confianza en el sector privado del país. De ese total, el 35% de las operaciones aprobadas por BID Invest procuran reforzar la seguridad alimentaria y la acción climática, el 14% contribuye a mejorar el sector de la logística al aumentar la capacidad del país para el manejo de carga internacional y el 51% apoya la ampliación de los flujos financieros al sector real a través de una institución financiera. Desde 2020, se aprobaron siete operaciones regionales por un monto de US\$9,4 millones, con lo que el total aprobado para el país llegó a US\$78,4 millones. Además, BID Invest proporcionó siete servicios de asesoría, por US\$554.175, relacionados principalmente con estudios de viabilidad para paneles solares fotovoltaicos, auditorías de energía, apoyo a certificaciones de construcción verde y mejora de la capacidad de los clientes actuales o potenciales para implementar con buenos resultados proyectos en el sector privado. BID Lab aprobó ocho operaciones por un total de US\$4,3 millones. En el período de la Estrategia de País 2017-2022, las actividades del BID se centraron en cuatro ámbitos prioritarios: estrategia y marco de planificación nacionales (14% de las aprobaciones), políticas fiscales (36% de las aprobaciones), desarrollo del sector privado (3% de las aprobaciones) e infraestructura crítica (47% de las aprobaciones).
- 2.2 **En el período de la Estrategia de País, se lograron grandes progresos en cuanto a la infraestructura y el fortalecimiento de capacidad de la administración pública,** pero la lenta ejecución de los proyectos limitó los resultados en otros ámbitos.
- 2.3 **Pilar 1, Establecimiento de una estrategia nacional y un marco de planificación modernos para apuntalar la estrategia de desarrollo del gobierno, a la vez que se impulsan esfuerzos de diversificación económica y se adoptan políticas industriales modernas.** Este pilar ha promovido (i) el mejoramiento de barrios y caminos resilientes: se rehabilitaron 18,9 km de

⁸ Entre 2017 y 2022, se aprobaron cinco operaciones regionales por un monto de US\$6,9 millones y en 2023 se aprobaron otras dos operaciones regionales por casi US\$2,5 millones.

caminos, incluida las carreteras de East Canje y West Canje, la carretera de acceso al aeropuerto y la carretera de cuatro carriles de East Bank. Como resultado, el tiempo de viaje de vehículos (indicador de tiempo de recorrido promedio) se redujo del parámetro de referencia de 10,5 minutos (2010) a 5,2 minutos y bajó también el costo de operación de los vehículos; (ii) se modernizó la red de distribución de electricidad: Guyana Power and Light rehabilitó 319 km de la red de distribución y 15.000 clientes de zonas focalizadas para la rehabilitación recibieron comunicaciones acerca del uso eficiente de energía y la importancia de pagar las facturas. Las pérdidas en la red de bajo voltaje se redujeron en un 5,53%, el índice de cobro de la empresa de energía subió a 61 y 468 clientes legales de la red de bajo voltaje obtuvieron beneficios de la labor de reconfiguración y rehabilitación de la red; y (iii) en el sector social, una operación en materia de salud maternoinfantil contribuyó a la creación de una plataforma de salud comunitaria, la capacitación de trabajadores de la salud en la Región 9 y el establecimiento de una estrategia de mejoramiento de la calidad en los servicios de salud. Se rehabilitaron y equiparon cuatro centros de espera para mujeres indígenas embarazadas, entre ellos uno en el interior y otro en el centro de espera de Georgetown, que puede dar cabida a 13 camas adicionales⁹. El Banco está colaborando con el gobierno en la preparación de un proyecto de ley sobre transacciones seguras y un registro electrónico que hará posible utilizar bienes muebles como garantía, lo que contribuirá a mejorar el acceso a financiamiento y el clima de negocios.

2.4 Principales resultados del Pilar 2, Fortalecimiento de las políticas fiscales y el marco para la administración de los ingresos derivados de la explotación de recursos naturales. Si se tienen en cuenta el carácter dinámico del sector de la energía en los últimos años y las prioridades concurrentes que tienen que gestionar continuamente las partes interesadas sectoriales, se lograron varios resultados y productos para apoyar al país en el sector incipiente del petróleo y el gas. En primer lugar, (i) se preparó una hoja de ruta para formular el marco de gestión del petróleo y el gas en Guyana. La hoja de ruta facilitó el proceso de adopción de decisiones al apoyar el despliegue de las principales entidades de gobierno encargadas de la gestión del sector del petróleo y el gas en el país. Sirvió además para trazar las vías más importantes que probablemente han de encontrar los responsables de adoptar las decisiones a medida que se desarrollan las capacidades de la administración pública. En segundo lugar, (ii) el Banco prestó apoyo al gobierno en la preparación de un contrato modelo para acuerdos de participación en la producción, con protocolos y mecanismos para la gestión de los contratos. Ello incluye un conjunto de herramientas para elaborar modelos de estos acuerdos, en que se estima la parte que corresponderá al gobierno de los ingresos derivados de la producción en el bloque Stabroek —específicamente en la fase 1 del campo Liza—, sobre la base de insumos clave del acuerdo de participación del gobierno en la producción y el plan de desarrollo del proyecto de ExxonMobil para la fase 1 del campo Liza. Estas herramientas pueden utilizarse

⁹ GY-L1027, Programa de Mejoramiento y Rehabilitación Vial; GY-L1030, Ampliación del Tramo de Cuatro Carriles de la Carretera East Bank Demerara; GY-L1031 Programa de Mejoramiento y Expansión de la Red Vial; GY-L1040, Programa de Mejora del Abastecimiento de Agua y la Infraestructura de Saneamiento; GY-L1041, Programa de Mejora de la Empresa de Electricidad; GY-L1058, Apoyo para Mejorar la Salud Maternoinfantil; GY-L1066, Diversificación de la Matriz Energética y Fortalecimiento Institucional del Departamento de Energía; y GY-L1067, Fortalecimiento del Sector Energético.

también para modelar casos hipotéticos en que se tengan en cuenta los efectos de variaciones de precio, sobre costos e interrupciones en la producción. Además, son lo suficientemente robustas como para incorporar múltiples proyectos en la zona de la concesión de Stabroek, así como otros proyectos en preparación en otros bloques petroleros. Por último, (iii) el Banco prestó asistencia al gobierno en la preparación de un documento sobre modelos y directrices relativos a la política en caso de agotamiento. Esta política constituye el marco legal y establece opciones para determinar la tasa óptima de extracción de los recursos de hidrocarburos de Guyana y tiene en cuenta (i) la recuperación de recursos, (ii) el valor económico efectivo en última instancia y (iii) la formación de capital interno o la acumulación de activos extranjeros según se indica en las estrategias de desarrollo del país y en la Ley sobre el Fondo de Recursos Naturales.

- 2.5 **Pilar 3, Facilitación del desarrollo del sector privado con el objeto de mejorar los servicios, principalmente mediante un entorno empresarial más propicio.** Recientemente se tomaron varias medidas a través de operaciones que pueden generar oportunidades para el futuro. Se trata de (i) la ventanilla electrónica única para la facilitación del comercio, que en la actualidad pasa por una revisión del marco legal y normativo que rige el comercio exterior; (ii) las políticas de infraestructura nacional de calidad y el financiamiento de un laboratorio que ayuda a las pequeñas y medianas empresas (PYME) a cumplir las normas internacionales de calidad para la exportación; (iii) un estudio sobre las brechas de competencias en el capital humano y ofertas de instrucción en relación con la economía del petróleo y gas; y (iv) otro estudio con el fin de vincular a empresas locales con la economía del petróleo y el gas. Se evaluó la magnitud de las oportunidades para PYME asociadas con el desarrollo del gas y el petróleo en tres ámbitos: (a) adquisiciones directas e indirectas efectuadas por el sector del petróleo y el gas; (b) mayor inversión del Gobierno de Guyana; y (c) aumento general de la demanda local. En el estudio se examinaron y propusieron además programas relativos a la forma de apoyar el desarrollo de las PYME. Por otra parte, BID Invest llevó a cabo estudios para analizar la viabilidad de proyectos de autogeneración de energía renovable, eficiencia energética y soluciones en materia de aguas residuales para clientes del sector privado, existentes o potenciales, en el país. BID Invest promovió asimismo las exportaciones de PYME locales a través de la iniciativa del TFFP por un monto de US\$28 millones.
- 2.6 **Pilar 4, Infraestructura crítica para facilitar el desarrollo humano y del sector privado.** Los resultados más importantes incluyen (i) la construcción de tres plantas de tratamiento de agua en Sheet Anchor, Uitvlugt y Diamond, con sus respectivos tanques de almacenamiento, y un mejor servicio de abastecimiento de agua para 55.300 hogares, (ii) la preparación de manuales operativos para el nuevo sistema y manuales de mantenimiento para los nuevos activos, (iii) la instalación de 14.709 medidores para contribuir a la reducción del agua no facturada en tres zonas del programa (Cornelia Ida-De Kinderen, Diamond-Herstelling y Goed Bananen Land) (Sheet Anchor, N.º 19). Las autoridades hacen un seguimiento del consumo de agua de los clientes que tienen medidores a fin de determinar, entre otras anomalías, si es más alto que el promedio o si la lectura del medidor no indica consumo alguno, para tener así la certeza de que el consumo de todos los clientes legítimos se mide y se cobra en las respectivas zonas de los distritos hidrométricos. En las Regiones 1 y 9, se terminaron y

validaron 303 viviendas con instalaciones de agua y saneamiento, así como 78 techos, junto con sus instalaciones de agua. Miembros de la comunidad diseñaron sus soluciones de vivienda en talleres participativos organizados en cada región.

- 2.7 **Dificultades en la implementación de proyectos.** Dos dificultades con las que se tropezó en el curso de la implementación de proyectos fueron (i) aspectos cambiarios relacionados con proyectos cofinanciados con la Unión Europea y (ii) desafíos relacionados con la evolución del alcance de los proyectos y las consecuencias para su efectividad en el desarrollo. En primer lugar, el Banco cofinanció dos proyectos con la Unión Europea: Programa de Mejora del Abastecimiento de Agua y la Infraestructura de Saneamiento (GY-L1040) y Programa de Mejora de la Empresa de Electricidad (GY-L1041). La parte de los proyectos correspondiente a la Unión Europea estaba denominada en euros, que se depreciaron durante la vigencia del proyecto, con lo que se redujo el valor de los proyectos en dólares estadounidenses. Se perdieron varios millones de dólares en los dos proyectos en razón de las fluctuaciones cambiarias, que se cubrieron con recursos especiales para imprevistos. Cuando el alcance de los proyectos cambia con el tiempo, los indicadores establecidos en la matriz de resultados correspondiente a la originación del proyecto dejan de servir para medir la efectividad en el desarrollo. Por ejemplo, el proyecto GY-L1028, Viviendas Sostenibles para el Interior, obtuvo resultados distintos de los indicados en la matriz de resultados original, con lo cual la evaluación señaló una baja efectividad sin tener en cuenta otros logros importantes. Sería útil poder revisar los indicadores de la matriz de resultados cuando se lleva a cabo la evaluación intermedia de un proyecto.
- 2.8 **Protección social.** Si bien la protección social no se indicó como ámbito de trabajo, la crisis socioeconómica causada por la pandemia de COVID-19 puso de relieve la importancia y las limitaciones de la red de seguridad existente y originó la demanda de ampliar los programas actuales de transferencias en efectivo. Asimismo, puso de relieve la importancia de apoyar la transformación digital del Ministerio de Servicios Humanos y Seguridad Social para ejecutar en forma más eficiente sus programas de protección social. Mediante la operación GY-L1077, Apoyo a Redes de Seguridad para Poblaciones Vulnerables Afectadas por el Coronavirus en Guyana, el BID apoyó transferencias extraordinarias en efectivo al Servicio de Pensiones de Vejez y el Programa de Asistencia Pública, créditos a hogares vulnerables para el pago de facturas de electricidad, el establecimiento y la operación del Programa de Defensores de Sobrevivientes para mujeres víctimas de violencia y el fortalecimiento institucional del Ministerio de Servicios Humanos y Seguridad Social.
- 2.9 **Cartera en ejecución:** La cartera activa de inversión consta de 14 operaciones por un monto aprobado de US\$242,2 millones; dos operaciones de inversión cofinanciadas con recursos no reembolsables de la Facilidad de Inversión del Caribe-Comisión Europea (UE/CIF) por un monto de US\$41,7 millones, y una operación no reembolsable de inversión por un monto de US\$5 millones, lo que representa un total aprobado de US\$301,92 millones. El saldo total no desembolsado asciende a US\$143,7 millones. Los saldos no desembolsados de préstamos están concentrados en los sectores de transporte, energía, vivienda y social, en que se apoyan grandes obras de infraestructura en el país. A fines de

- 2021, un 8% de la cartera estaba clasificado como “en alerta”, principalmente para proyectos en los sectores de agricultura y comercio. Los desembolsos subieron de un promedio anual de US\$16 millones en 2014–2016 a US\$44,6 millones en 2017–2021.
- 2.10 **BID Invest:** La cartera de BID Invest asciende a US\$15,0 millones, destinados a mejorar el sector de logística en el país y facilitar la participación de PYME en el comercio exterior¹⁰.
- 2.11 **BID Lab:** La cartera de BID Lab consta de siete operaciones en ejecución por un monto de US\$3,0 millones y con desembolsos de US\$800.000. Se prestará apoyo para tecnología de la información y las comunicaciones, competencias digitales, innovación, agricultura, violencia de género y migración.
- 2.12 **Lecciones aprendidas.** Las principales lecciones que se han aprendido en la implementación de la Estrategia de País pueden resumirse así: en primer lugar, la gestión de los contratos en la ejecución de la cartera tiene que ser más sólida a fin de superar las dificultades con las unidades de ejecución y los ministerios que no exigen que los contratistas rindan cuentas de su desempeño. Hay que digitalizar el sistema nacional de adquisiciones, además de capacitar a contratistas y proveedores locales y de combinar en forma efectiva las obras de infraestructura para atraer un mercado más amplio. En segundo lugar, la posibilidad de incluir soluciones y digitalización en algunos proyectos cobra aún más importancia en el contexto de la pandemia. La estrategia nacional y el marco de planificación constituyen un ámbito que se debe reforzar para aumentar la capacidad del gobierno de absorber recursos y efectuar gastos relacionados con infraestructura, especialmente en el contexto del aumento presupuestario en razón de los mayores ingresos públicos. A un nivel más alto, algunas lecciones que siguen siendo pertinentes incluyen la importancia de un diseño correcto de los proyectos mediante sólidas evaluaciones institucionales que indiquen posibles dificultades en la ejecución y permitan ajustarla en consecuencia. Asimismo, concluir los diseños y estudios técnicos durante la preparación del proyecto ahorrará tiempo en la implementación de obras de infraestructura. Con respecto a las operaciones sin garantía soberana, cabe destacar dos lecciones principales: (i) muchos clientes y proyectos en mercados pequeños como Guyana necesitan apoyo en las etapas iniciales para crear capacidad en las empresas, estructurar proyectos y apoyar al cliente en el curso de la ejecución; y (ii) reducir el costo de estructuración de las transacciones es fundamental para que Guyana pueda beneficiarse de operaciones más eficientes con instituciones financieras, empresas y financiamiento de activos de infraestructura. Con respecto a los desafíos cambiantes que se han descrito, la lección aprendida es que los futuros proyectos cofinanciados deben denominarse en dólares estadounidenses para evitar ese tipo de dificultades. En cuanto a la efectividad en el desarrollo, la principal lección consiste en preparar minuciosamente la matriz de resultados, dar seguimiento a eventuales cambios en el alcance del proyecto y examinar las consecuencias para la matriz de resultados y para la efectividad en el desarrollo. Se tiene previsto examinar el desempeño de operaciones preexistentes en

¹⁰ Comprende el saldo pendiente de BID Invest a abril de 2023.

comparación con la matriz de resultados original y analizar la pertinencia de la matriz de resultados de proyectos en curso.

- 2.13 **Conclusiones de la Revisión Independiente del Programa de País (ICPR) 2017-2021.** La ICPR constató que el programa de país estaba firmemente alineado con algunos objetivos estratégicos de la estrategia anterior y parcialmente alineado con otros, así como que demostraba flexibilidad para apoyar la respuesta del país a la COVID-19. Reconoció asimismo que el financiamiento otorgado al sector privado a través de BID Invest aumentó considerablemente y que el contexto político, la pandemia y la capacidad de ejecución afectaron la implementación de los proyectos. Por último, observó que la evaluabilidad de la Estrategia de País era deficiente porque la mayor parte de los indicadores propuestos en su matriz de resultados no permitían medir adecuadamente los avances. Estas conclusiones se tuvieron en cuenta en la preparación de la presente Estrategia de País fijando objetivos estratégicos alineados con los ámbitos de apoyo solicitados por el gobierno a fin de reforzar la alineación del Programa de País con objetivos estratégicos y considerar indicadores de medición que puedan seguirse en el curso del tiempo y mejoren la evaluabilidad. Se prevé que BID Invest seguirá desempeñando un importante papel en la relación del Grupo BID con el gobierno y la Representación se propone seguir usando el portal de compromisos de unidades de ejecución de proyecto para hacer un seguimiento de los contratos de adquisiciones firmados. Ese portal se creó con el fin de apoyar la implementación de los proyectos. Cuando se realizó la ICPR, había US\$235 millones en saldos sin desembolsar de proyectos preexistentes; sin embargo, el 70% de esos saldos, US\$167 millones, estaban comprometidos mediante contratos de adquisición firmados utilizando el portal, lo cual respalda la gestión y ejecución de proyectos.

III. ÁMBITOS ESTRATÉGICOS

- 3.1 **La Estrategia de País del Grupo BID en colaboración con el Gobierno de la República Cooperativa de Guyana 2022–2026 apunta a apoyar el objetivo del país de un crecimiento sostenible y equitativo.** El Gobierno de Guyana ha solicitado expresamente que la participación del BID se profundice en forma considerable y se centre en sectores restringidos, con un monto global de financiamiento que, según se prevé, será casi siete veces mayor que en el ciclo anterior. En este contexto, el gobierno también querría ver una presencia mucho mayor de BID Invest, que ha registrado un importante crecimiento entre 2020 y 2023. Por último, los dirigentes del gobierno han pedido apoyo a fin de entender los obstáculos que existen para que el sector financiero otorgue más financiamiento al sector privado, lo que será fundamental para aprovechar nuevas oportunidades de negocios derivadas del auge económico de Guyana. La Estrategia de País tiene el propósito de seguir apoyando a Guyana para que logre un desarrollo sostenible y un crecimiento inclusivo, así como la diversificación de la economía no petrolera. Se centrará en los ámbitos estratégicos de (i) desarrollo de infraestructura resiliente; (ii) desarrollo del capital humano, centrándose en mejorar los resultados en salud y educación, y los servicios sociales; y (iii) fortalecimiento de la capacidad institucional, los cuales se señalan en el documento actualizado de Desafíos de Desarrollo de País de 2019 como desafíos clave de desarrollo. El objetivo general será apoyar el desarrollo de Guyana para

que el sector privado profundice sus nexos con el sector económico en auge y mejorar el clima de negocios en el sector no petrolero mediante la construcción de una infraestructura resiliente que refuerce la productividad y una fuerza laboral con mejor formación. El ámbito apoyado por el BID contribuirá a transformar la nueva riqueza de Guyana en un agente de transformación económica para toda la economía, generar más inversión y empleo y, en última instancia, elevar los niveles de vida en todo el país. Los temas transversales de la Estrategia de País serán el fortalecimiento en materia de género y diversidad, el cambio climático y la sostenibilidad ambiental, y la digitalización. La nueva Estrategia de País brindará apoyo para que Guyana implemente la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono y alcance los objetivos de descarbonización.

- 3.2 **Las actividades que propone el Grupo BID están alineadas con la segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023 en las tres prioridades estratégicas, a saber: mejorar la productividad y la innovación, lograr la integración económica regional y aumentar la inclusión social y la igualdad, así como con la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030 de Guyana.** Las acciones contribuirán a los objetivos del gobierno de apoyar el crecimiento económico mediante el desarrollo institucional, contribuir al desarrollo del sector privado y la creación de empleo, hacer la transición a fuentes de energía más limpias y renovables, y facilitar la mayor inclusión de los pueblos indígenas en actividades de generación de ingresos. La Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030 contempla un programa de inversiones, que la Estrategia de País apoyará, para desarrollar el capital humano, financiero y físico. Estos ámbitos estratégicos están también alineados con aspectos fundamentales de la Nueva Visión y Modelo de Negocios de BID Invest al proporcionar, por ejemplo, servicios de asesoría en las primeras etapas, en coordinación con el Grupo BID, para mejorar el clima de negocios y hacer frente a las fallas de mercado, asumir más riesgos y maximizar la movilización.

A. Desarrollo de infraestructura resiliente

- 3.3 **Los desafíos de infraestructura en lo que respecta a transporte, energía, telecomunicaciones, agua y saneamiento y protección contra inundaciones siguen representando limitaciones fundamentales para el desarrollo del sector privado.** En vista del aumento de los riesgos que plantea el cambio climático, el desarrollo de infraestructura resiliente de alta calidad cobra un carácter fundamental. Los costos estimados para la construcción de infraestructura resiliente en Guyana hasta 2030 varían entre US\$9.400 millones y US\$23.800 millones. Estos cálculos sirvieron de referencia para estimar el costo del déficit de infraestructura de Guyana en múltiples sectores, como la electricidad, el transporte, la infraestructura de comercio exterior, las telecomunicaciones, el agua y saneamiento, y la protección contra inundaciones. El estudio analizó cuatro hipótesis de inversión que iban, según el objetivo de política, de nivel bajo, mediano y alto a simplemente un objetivo deseado. En la hipótesis de nivel bajo, el supuesto es que Guyana alcanza parcialmente las metas de política nacional para 2030 y, en la de objetivo deseado, el supuesto es que alcanza el mismo nivel de infraestructura que los líderes mundiales en cada sector. Las estimaciones del déficit de infraestructura en cada hipótesis son de US\$9.400 millones, US\$13.400 millones, US\$18.100 millones y US\$23.800 millones en un periodo de 10 años, en el que aumenta gradualmente la calidad y

cantidad de la infraestructura, mejora la sostenibilidad y se presta especial atención a la infraestructura resiliente, habida cuenta de que Guyana está muy expuesta a fenómenos climáticos extremos y de los beneficios de la planificación resiliente al clima. En este contexto, las estimaciones del déficit de infraestructura por sector van de US\$900 millones a US\$2.400 millones en electricidad, US\$6.200 millones a US\$11.500 millones en transporte, US\$532 millones a US\$959 millones en infraestructura para comercio exterior, US\$81 millones a US\$221 millones en telecomunicaciones, US\$474 millones a US\$783 millones en agua y saneamiento, y US\$417 millones a US\$680 millones para protección contra inundaciones. El costo total estimado de la resiliencia en los distintos sectores se ubica entre US\$823 millones y US\$1.600 millones (*Infrastructure Gap Assessment and Investment Pathway Report*, Castalia 2021).

- 3.4 **Una mejor infraestructura de transporte terrestre en el interior hacia Brasil y Suriname y hacia el exterior a través del puerto de Georgetown puede contribuir a un aumento del comercio por tierra y promover la integración regional.** La integración interna de Guyana está limitada por una escasa red vial de unos 3.995 km, de los cuales unos 735 km (18,4%) están pavimentados (Gazetteer of Guyana, 2001). Ello limita los desplazamientos dentro del país y a los países vecinos, es decir, Venezuela, Brasil y Suriname (en este último caso se depende de un transbordador que funciona una vez al día). Conectar Linden y Lethem forma parte de un esfuerzo más amplio por conectar a Georgetown con Boa Vista en el estado de Roraima en Brasil. En la actualidad, el medio principal de transporte de mercancías a Roraima y Amazonas (estado que también se ubica en el norte de Brasil) consiste en llevarlas a la ciudad de Manaus por barco (MTBS, 2018), y una proporción menor del comercio tiene lugar a través de Venezuela. El crecimiento económico de Guyana estimulará las exportaciones a Brasil (como el arroz) y las oportunidades de importaciones, agroprocesamiento y manufactura. La expectativa es que el tránsito en el cruce fronterizo se incrementará rápidamente después de la construcción prevista del puerto de aguas profundas y del enlace entre Linden y Lethem. Sin embargo, hoy en día los controles, los estándares, la infraestructura y la conectividad de tecnología de la información en Guyana no están a la altura de los de Brasil y es necesario mejorarlos para respaldar el transporte y el comercio regional. El Gobierno de Guyana también está en conversaciones con el Gobierno de Suriname sobre la construcción de un puente que conecte a ambos países para aumentar el comercio. Una circulación de personas más libre también puede redundar en beneficios sociales, como pueden ser las oportunidades de empleo. La frontera entre Guyana y Suriname enfrenta asimismo desafíos relativos al cruce fronterizo con Brasil, tema en el que el Banco puede aportar un valor sustancial al abordarlo con una perspectiva de integración regional.
- 3.5 **En el sector del transporte, el gobierno tiene planes para mejorar la conectividad en los viajes por tierra y aire.** Los proyectos de desarrollo incluyen las mejoras recientemente concluidas en el principal aeropuerto internacional y la pavimentación de aproximadamente un 25% de los 450 km que separan a Linden de Lethem, parte del corredor de transporte entre Brasil y Guyana que se ha propuesto. Otros proyectos de transporte incluyen mejorar y construir nuevos caminos entre los dos aeropuertos internacionales de Guyana y dentro de West Coast Demerara que conecten con East Coast y East Bank Demerara (Parika,

Bartica, Timehri), mejorar la carretera de Diamond a Timehri, reconstruir la carretera Corentyne de Palmyra a Moleson Creek, construir puentes en los ríos Demerara y Corentyne y levantar un puerto de aguas profundas. El Gobierno de Guyana también se refirió a la realización de estudios de factibilidad para la reintroducción de un tren (o un sistema de tren ligero) en Guyana. Contar con un sistema de transporte público confiable será fundamental para reducir la congestión vial a lo largo de los corredores de transporte de East Bank y East Coast, lo que puede disminuir los tiempos de traslado y, probablemente, las emisiones de carbono. Este ámbito estratégico aumentaría la productividad económica y apoyaría el desarrollo del sector privado, que constituye un objetivo clave del gobierno.

- 3.6 **El gobierno ha declarado reiteradamente su objetivo de reducir el costo de la energía eléctrica y ampliar el acceso a la electricidad en las comunidades rurales del interior.** La región del interior, lejos de la costa, es la parte más extensa y menos habitada del país. Para mejorar el costo y aumentar el acceso en el sector de la energía, el gobierno propone diversificar la matriz energética a fin de incluir el gas natural de la producción de petróleo y fuentes renovables como la energía hidroeléctrica, solar y eólica. La poca fiabilidad de la energía y su alto costo constituyen obstáculos para el crecimiento. En promedio, la tarifa de la electricidad para consumo doméstico en Guyana es de US\$0,23/kilovatio hora (kWh), más alta que el promedio en varios países de América Latina y el Caribe, que es de US\$0,16/kWh, aunque más baja que en las Bahamas, Barbados y Jamaica (GlobalPetrolPrices.com, 2022). Además, como el sistema es poco fiable, muchas empresas del país utilizan generadores y también lo hacen muchos hogares para complementar la transmisión, lo que representa un importante costo privado para la economía. El sector de electricidad adolece de interrupciones del sistema muy frecuentes y de larga duración, además de un alto nivel de pérdidas, del orden del 24,8% en 2022. Superar los desafíos del país en materia de electricidad serviría para reducir el costo de hacer negocios y aumentar la competitividad, además de mejorar el bienestar general de la población. En la encuesta de 2020 sobre innovación, desempeño de las empresas y género (IFPG), el 63% de las empresas de Guyana indicó que el elevado costo de la energía constituye un obstáculo importante o muy grande para hacer negocios. Además, en razón de la división entre las zonas rurales y urbanas, el acceso a electricidad está por debajo de los promedios de la región. Según datos del Banco Mundial, la proporción de la población con acceso a electricidad subió del 73% en 2006 al 92% en 2018, mientras que los promedios correspondientes a América Latina y el Caribe y al Departamento de Países del Grupo Caribe (CCB) eran del 98%. La labor del Banco en Guyana apoya la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono, habida cuenta de los proyectos en curso que respaldan la diversificación energética, como el proyecto GY-L1066, Diversificación de la Matriz Energética y Fortalecimiento Institucional del Departamento de Energía, y el GY-G1007, Programa de Energía Solar Fotovoltaica a Escala Comercial de Guyana (GUYSOL).
- 3.7 **Los aumentos previstos del volumen y las transacciones de comercio exterior acentuarán las dificultades existentes en cuanto a los procesos y la logística.** Las dificultades relacionadas con la diversificación de los mercados y los productos, si bien siguen existiendo, serán menos apremiantes a corto plazo.

Sin embargo, existen deficiencias tanto en el *software* de la conectividad económica internacional (marcos normativos y de procedimientos) como en el *hardware* (la infraestructura física) y las principales restricciones consisten en (i) la limitada capacidad portuaria y (ii) los procesos inadecuados de conectividad y control fronterizo. Se ha propuesto un puerto de aguas profundas, pero también se necesitan soluciones a corto plazo. Un nuevo puerto daría cabida a buques más grandes y a que los procesos portuarios tuvieran lugar en una escala económica mayor y más eficiente. Sin embargo, como la construcción de un puerto totalmente nuevo puede llevar de cinco a diez años, se necesitan en el interín obras para mejorar el actual puerto de Georgetown a fin de reducir los costos de las transacciones y el tiempo que llevan en el sentido de lograr soluciones espaciales/operativas para reforzar las operaciones portuarias, mejorar la conectividad vial entre los puertos y el interior, introducir mejoras normativas/institucionales para facilitar el comercio y simplificar los procesos administrativos, así como modernizar las plataformas tecnológicas y las herramientas de productividad.

- 3.8 **El sector de las telecomunicaciones constituye un reto en Guyana.** La cobertura de las tecnologías de la información y las telecomunicaciones y su utilización (por el gobierno, las empresas y los particulares) están entre las más bajas de la región, lo que menoscaba la productividad, la competitividad y la innovación. Entre 2010 y 2021, las suscripciones de banda ancha aumentaron, pero el país sigue estando por debajo de los dos promedios, con 11,8 suscripciones por cada 100 habitantes, en comparación con 16,7 en América Latina y el Caribe y 21,3 en CCB. Si se tiene en cuenta que únicamente un 28% de los hogares están conectados, hay un claro déficit en cuanto a la infraestructura digital. El bajo nivel de utilización de Internet y adopción de tecnología explica en parte las limitaciones del país en cuanto a productividad, competitividad e innovación. En todo caso, en octubre de 2020 el gobierno anunció la terminación del monopolio de 30 años en el sector de telecomunicaciones en virtud de la aplicación de medidas clave de liberalización de la Ley de Telecomunicaciones de 2016. Se prevé que ello contribuirá a que haya mejores servicios de comunicaciones, baje el precio para los consumidores y se extienda la cobertura a zonas sin servicios o con servicios insuficientes. Según estimaciones del BID, para conectar al 100% de las instituciones públicas habría que invertir US\$77 millones. Igualmente, para conectar a 118.925 hogares se necesitan 25.673 km de fibra y una inversión total de US\$527 millones. El BID estima que subsanar este déficit podría tener un efecto bruto de valor añadido de US\$863 millones y podría generar más de 2.400 empleos directos.
- 3.9 **Inundaciones y drenaje.** Históricamente, Guyana ha estado expuesta a inundaciones en razón de las tierras bajas y se ha protegido de la marea alta y de la inundación por precipitaciones mediante un sistema de defensas marinas y una infraestructura de drenaje consistente en una red de diques, presas de conservación y esclusas. Debido a la dinámica entre la marea alta y las precipitaciones intensas, así como a las dificultades para mantener la infraestructura del sistema de drenaje, las zonas costeras siguen expuestas a un alto riesgo de inundación. Las inundaciones entre diciembre de 2005 y febrero de 2006 se cuentan entre los eventos más devastadores que hayan tenido lugar en Guyana en la historia reciente y causaron daños por un valor superior a

US\$465 millones (equivalentes al 59% del PIB del país), además de afectar a 275.000 personas (el 37% de la población del país) (PNUD, 2009). Más recientemente, en 2021, el gobierno anunció un desastre nacional cuando el nivel de los ríos creció considerablemente afectando a 30.000 hogares, cabezas de ganado y tierras agrícolas.

- 3.10 **El enfoque en una infraestructura sostenible pone de relieve la importancia de preparar proyectos eficientes y de alta calidad, compatibles con los planes de desarrollo de Guyana con conciencia ambiental.** Por infraestructura sostenible se entienden proyectos de infraestructura que se planifican, diseñan, construyen, funcionan y se desmantelan de forma que se asegure la sostenibilidad económica, financiera, social, ambiental (incluida la resiliencia climática) e institucional en todo el ciclo de vida del proyecto (BID, 2019). A este respecto, se estima que las inversiones en infraestructura en la región varían entre el 1,0% y el 5,5% del PIB (DIA, 2020)¹¹. En este contexto, preparar proyectos de infraestructura resiliente significa diseñar proyectos que sean de alta calidad y mitiguen los riesgos del cambio climático y la elevación del nivel del mar. Guyana está expuesta a precipitaciones intensas, inundaciones y la elevación del nivel del mar, factores que se tendrán en cuenta en la etapa de planificación y diseño.
- 3.11 **El clima de negocios sigue siendo relativamente difícil para llevar a cabo actividades económicas y facilitar inversiones.** La clasificación por percentiles asignada por el Banco Mundial a la calidad de la regulación refleja la percepción sobre la capacidad del gobierno para formular y aplicar normas y reglamentos sólidos que permitan y promuevan el desarrollo del sector privado. En este indicador, el percentil en que se encuentra Guyana ha variado mucho y ha bajado de 37,5 en 2017 a 28,9 en 2019 para subir a 33,2 en 2020. La cifra de 2020 está por debajo de los promedios de América Latina y el Caribe y CCB de 44,5 y 46,5, respectivamente. Una alta proporción de las empresas privadas que participaron en la encuesta IFPG de 2020 indicaron los siguientes obstáculos importantes o muy grandes para hacer negocios en Guyana: tarifas de la electricidad y tasas impositivas (63%), normas aduaneras y comerciales (52%), acceso a financiamiento (51%), fuerza de trabajo sin instrucción suficiente (50%), costo del financiamiento (46%) y entorno político (45%). De igual forma, los obstáculos muy grandes para hacer negocios que se mencionaron con más frecuencia eran la electricidad (25%), seguida de las tasas impositivas (21%) y el acceso a financiamiento y una fuerza de trabajo sin instrucción suficiente, ambos con un 17%.
- 3.12 **El acceso al financiamiento en Guyana es relativamente bajo en comparación con el promedio en la región.** Si bien el número de préstamos por cada 1.000 adultos en Guyana subió de 38 en 2004 a 91 en 2020, a efectos de comparación el promedio en la región de CCB era de 387 en 2021. Otra medición de la actividad de negocios es el financiamiento otorgado por el sector financiero como proporción del PIB (FMI, Encuesta de Acceso Financiero, 2022). En este caso, la relación crédito del sector privado/PIB ha venido subiendo continuamente,

¹¹ En un informe de 2019 del Banco Mundial y el Fondo Mundial para la Reducción de los Desastres y la Recuperación se estimaba que, en promedio, el beneficio neto de invertir en infraestructura resiliente en países de ingresos bajos y medianos ascendían a US\$4 por cada US\$1 invertido (*Lifelines: The resilient infrastructure opportunity*).

del 21% en 2008 al 39% en 2020, y se prevé que el financiamiento seguirá aumentando, impulsado por el auge del petróleo, aunque no al mismo ritmo que el crecimiento del PIB, lo cual indica que esta relación puede estancarse o bajar a mediano plazo. De hecho, el crédito interno al sector privado cayó al 31% del PIB en 2021. Los promedios en América Latina y el Caribe y CCB en 2020 eran del 60% y el 48%, respectivamente (Banco Mundial, Indicadores del Desarrollo Mundial). Ello denota que hay un gran potencial para mejorar, especialmente en el contexto de gran crecimiento económico de Guyana. Las principales dificultades para obtener financiamiento en Guyana son las altas tasas de interés, los requisitos de garantía, el bajo nivel de innovación en los instrumentos financieros (factoraje, arrendamiento, etc.) y la preferencia del sector bancario por bienes inmuebles como garantía.

- 3.13 **La seguridad alimentaria y la Visión 25 para 2025.** Guyana va a la cabeza de la Visión 25 para 2025 de la Comunidad del Caribe (CARICOM), que tiene el objetivo de política de reducir las importaciones de alimentos en esa región en un 25% para 2025. Este objetivo amplía las oportunidades de inversión pública y privada en el sector agrícola para fortalecer la seguridad alimentaria en la región, aumentar la producción de alimentos y apalancar las inversiones en logística para el comercio regional. El gobierno ha identificado varios proyectos posibles, así como oportunidades y limitaciones para la producción en varios países de la CARICOM. El Banco podría prestarles apoyo mediante la generación de conocimiento a través de estudios sobre las cadenas de valor, la planificación logística y de infraestructura y el apoyo a proyectos en los sectores público y privado que utilicen tecnologías agrícolas modernas. Existe además la disposición por parte de Guyana de establecer un plan nacional de agricultura orgánica, integrar la acuicultura con el cultivo de arroz, recuperar las prácticas de los jardines criollos y regular y controlar los insumos.
- 3.14 **Se prevé que el sector del petróleo y el gas tendrá un impacto considerable en el sector privado local y los flujos migratorios.** Se prevén nuevas oportunidades para las PYME y los trabajadores de Guyana que guardan relación directa o indirecta con la cadena de valor del petróleo y el gas y otros sectores en los que incide la entrada de personas e inversiones¹². Estos sectores de la economía no petrolera incluyen la construcción, la vivienda, el turismo, la agricultura y los alimentos, y los servicios comerciales, todos los cuales contribuyen a la diversificación económica. Todo ello podría ser objeto de un marco sostenible desde el punto de vista ambiental. A corto plazo, sin embargo, está llegando a Georgetown un gran número de empresas y trabajadores extranjeros que establecen operaciones en Guyana y desplazan a las PYME locales, a pesar de la presión que se ejerce sobre las compañías de petróleo y gas para que utilicen contenido local. Esto ocurre porque la mayor parte de las PYME locales y los trabajadores carecen de la tecnología, las competencias, la capacidad y las certificaciones necesarias para cumplir las normas internacionales de adquisiciones, seguridad y producción. El bajo nivel general de formación de capital humano en Guyana agrava la situación del mercado de trabajo. Para mitigarla, el gobierno ha promulgado leyes sobre contenido local que reservan áreas especiales para empresas locales, además de intensificar la inversión en

¹² Hansen, Eric. *Positioning Guyana's Enterprises for Success in New Era of Oil and Gas Development*.

formación técnica y profesional dirigida a atender las necesidades del sector del petróleo y el gas.

- 3.15 **La presente Estrategia de País se propone apoyar un desarrollo de infraestructura sostenible y resiliente.** Específicamente, apunta a (i) apoyar el desarrollo de la red vial y mejorar la calidad de los caminos existentes, especialmente el tramo de 25 km a lo largo del corredor East Bank Demerara entre Diamond y Timehri, y 85 km en la frontera con Suriname; (ii) apoyar la pavimentación de redes viales secundarias y terciarias a fin de mejorar la accesibilidad y la cobertura de caminos pavimentados, y dando prioridad a los caminos que favorecen el acceso a servicios públicos de salud y educación; (iii) apoyar otros ámbitos de infraestructura resiliente para favorecer el desarrollo del sector privado, como energía, telecomunicaciones, agua y saneamiento y protección contra inundaciones; (iv) reforzar la capacidad institucional mediante una evaluación de la capacidad institucional para la implementación de proyectos del Grupo de Servicios para Obras (WSG), organismo encargado de los proyectos de infraestructura, habida cuenta de que se prevé un aumento considerable del número y valor de los proyectos; (v) reforzar la capacidad institucional apoyando la preparación de un nuevo plan maestro de infraestructura de transporte con un horizonte de 15 años; (vi) reforzar las salvaguardias sociales promoviendo la gestión de la seguridad vial y la eficiencia mediante la introducción de equipo móvil y cámaras fijas para hacer cumplir los límites de velocidad, así como campañas de sensibilización en busca de un cambio conductual y educación sobre seguridad vial, y apoyo a la formulación y la mejora de un marco jurídico para la seguridad vial; (vii) respecto de la resiliencia al cambio climático, el Banco comenzará a preparar una evaluación de la vulnerabilidad al cambio climático de la zona de influencia de la carretera, que tendrá en cuenta el nivel previsto de precipitaciones en distintas hipótesis de cambio climático; (viii) reforzar los sistemas de protección contra inundaciones y de drenaje en apoyo de la resiliencia climática; (ix) apoyar el clima de negocios mediante una evaluación de las dificultades para hacer negocios y promover medidas de política para superarlas y (x) apoyar la agenda gubernamental encaminada a reforzar la seguridad alimentaria y la integración regional.
- 3.16 **BID Invest tratará de contribuir a la consecución de los siguientes objetivos estratégicos:** (i) mayor acceso a infraestructura resiliente de transporte y agua y saneamiento, así como activos de generación de energía renovable para promover la descarbonización; (ii) un aumento de la conectividad y la transformación digital mediante el despliegue de redes de banda ancha fija y móvil; (iii) la diversificación y el crecimiento de la economía facilitando la participación de productores locales en cadenas de suministro nacionales, regionales y mundiales, lo que incluye mecanismos de facilitación del financiamiento para el comercio exterior; (iv) mayor disponibilidad de financiamiento a largo plazo para los sectores productivos y actividades económicas emergentes o ya establecidas (turismo sostenible, por ejemplo); (v) una adopción más amplia de tecnología, prácticas climáticamente inteligentes y soluciones de crédito para proyectos de agricultura sostenible a fin de atender cuestiones de seguridad alimentaria, así como para el sector manufacturero y (vi) mayor acceso a servicios financieros por hogares y empresas de Guyana que tradicionalmente han estado excluidos, con el fin de profundizar la inclusión

financiera. BID Lab apoyará (i) la ampliación y el desarrollo de competencias tecnoeducativas, digitales y de otra índole para aumentar el empleo, particularmente de las mujeres; (ii) intervenciones de capital natural y climáticamente inteligentes de conformidad con la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono; (iii) el acceso a financiamiento y el apoyo para micro pequeñas y medianas empresas (MIPYME); y (iv) el refuerzo de los ecosistemas de innovación mediante programas dirigidos a empresas incipientes o en etapas tempranas, así como la innovación para la inclusión. El enfoque sigue siendo prestar apoyo a la población pobre y vulnerable mediante la inversión en infraestructura resiliente, mejorar el acceso a productos asequibles de alta calidad y crear oportunidades de generación de ingresos que cumplan las salvaguardias ambientales y sociales y promuevan la inclusión.

B. Desarrollo del capital humano con especial atención a la salud y la educación, incluidos los servicios sociales

Salud

- 3.17 **El gobierno ha puesto de relieve sus objetivos de hacer frente a la pandemia de COVID-19, reforzar los servicios de atención de la salud y establecer un sistema educativo de talla mundial, con inclusión de más recursos para capacitación y tecnología en el aula.** Uno de los objetivos de la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono consiste en que los ciudadanos de Guyana tengan mejor salud y educación y en obtener otros resultados sociales. La respuesta a la pandemia ha progresado y ha tenido como resultado el desarrollo de la infraestructura hospitalaria y la inmunización de toda la población de más de 12 años de edad. En el sector más amplio de la salud, el gobierno procura aumentar la calidad de la atención mediante la adquisición de equipo y suministros médicos y la construcción de infraestructura hospitalaria. Algunos programas específicos en la agenda del gobierno consisten en programas de inmunización, el programa VIH/SIDA, las enfermedades no transmisibles crónicas y la salud mental. En el caso de la educación, la pandemia ha ejercido presión sobre el sistema educativo en razón de la desigualdad entre las regiones. El gobierno procura lograr la igualdad de acceso a una educación de buena calidad en todos los niveles para todos los niños y aumentar el uso de la innovación y la tecnología para mejorar la enseñanza y los resultados del aprendizaje. Para 2022, el gobierno asignó alrededor del 14% del presupuesto nacional a los sectores de la salud y la educación y en 2023 aumentó sus asignaciones en un 14% y un 30%, respectivamente. Habida cuenta del contexto actual del auge del petróleo, el gobierno trata de realizar cambios profundos en apoyo de una vida mejor y de oportunidades de empleo a largo plazo.
- 3.18 **El perfil de salud de Guyana se caracteriza por una doble carga de morbilidad, ya que las enfermedades no transmisibles van en aumento y las transmisibles siguen constituyendo un desafío.** En 2017, las enfermedades no transmisibles representaban el 72,7% de todas las causas de defunción en Guyana, de las cuales las más altas correspondían a la cardiopatía isquémica (16,4%), accidentes cerebrovasculares (12,4%) y diabetes mellitus (7,6%). Las enfermedades transmisibles, maternas, neonatales y nutricionales (Grupo I) representaban el 15,2% de las causas de mortalidad, el HIV un 3,5% y las infecciones de las vías respiratorias inferiores un 4,5%. La malaria sigue siendo

endémica en las regiones interiores del país y afecta en su mayor parte a comunidades indígenas y mineras. Otras enfermedades transmitidas por vectores, como el dengue y la chikungunya, siguen también afectando la salud de la población. Las muertes y lesiones por accidentes no estaban muy atrás del Grupo I entre todas las causas de mortalidad, al situarse en un 12,1%, con las conductas autolesivas en un 3,4%, las lesiones por accidentes de tránsito en un 2,1% y la violencia en un 2,3%.

- 3.19 **Las tasas de mortalidad maternoinfantil siguen constituyendo un desafío.** La tasa de mortalidad materna bajó de 127 por cada 100.000 nacidos vivos en 2016 a 112 en 2020, pero sigue estando por encima de los promedios de América Latina y el Caribe y CCB de 88 y 75 en 2020, respectivamente. La tasa de mortalidad infantil bajó de 26,7 por cada 1.000 nacidos vivos en 2016 a 23,2 en 2021, en comparación con 13,6 en América Latina y el Caribe y 14,4 en CCB¹³. Igualmente, la tasa de mortalidad de niños menores de cinco años era de 27,7 por cada 1.000 nacidos vivos en 2021, en comparación con 15,9 en América Latina y el Caribe y 16,5 en CCB. Las principales causas de mortalidad materna son las hemorragias posparto y la hipertensión gestacional, mientras que el 70% de las muertes neonatales tienen como causa el nacimiento prematuro, seguido de enfermedades respiratorias (20%)¹⁴. La prevalencia de la anemia entre las mujeres embarazadas es relativamente alta y llegaba al 33% en 2019, en comparación con un 22% en América Latina y el Caribe y un 22,6% en CCB. La tasa de embarazos en la adolescencia (10 a 19 años de edad) también es elevada (un 20% de todos los nacidos vivos)¹⁵ y representa un riesgo mayor tanto para la madre como para el recién nacido¹⁶. La tasa de fecundidad de adolescentes (nacimientos por cada 1000 mujeres de entre 15 y 19 años) era de 67,8 en 2020, en comparación con 54,7 en América Latina y el Caribe y 44 en CCB.
- 3.20 **La incidencia de conductas autolesivas es alta en comparación con otras partes del mundo.** En 2017, fue la causa del 3,4% de las muertes en el país. Según la Organización Panamericana de la Salud (OPS), la tasa de suicidio ajustada se estima en 16,04 por cada 100.000 habitantes, es decir, 1,5 veces la tasa mundial y tres veces la de los países de ingresos medianos y bajos en América Latina y el Caribe. El suicidio es casi cuatro veces más frecuente en los hombres que en las mujeres (OPS, 2017)¹⁷. Respecto de las cifras sin ajustar, la tasa era de 40,3 por cada 100.000 habitantes en 2019, en comparación con los promedios de América Latina y el Caribe y CCB de 6,2 y 8,1 (con exclusión de Guyana), respectivamente. Las enfermedades mentales son una de las principales causas de las conductas autolesivas¹⁸.

¹³ Estas mejoras estuvieron respaldadas por el proyecto del Banco en materia de salud materna Apoyo para Mejorar la Salud Maternoinfantil (GY-L1058).

¹⁴ Informe del Oficial Médico Jefe, 2014.

¹⁵ *MDG Acceleration Framework*, Gobierno de Guyana 2014.

¹⁶ Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) (2013). *Adolescent Pregnancy: A Review of Evidence*. http://www.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/ADOLESCENTpercent20PREGNANCY_UNFPA.pdf

¹⁷ OPS (2017). Guyana. *Salud en las Américas*. https://www.paho.org/salud-en-las-americas-2017/?page_id=129&lang=en

¹⁸ Ídem.

- 3.21 **El cambio climático repercutirá en la salud de la población.** Según las proyecciones, los impactos del cambio climático en el sector de la salud tendrán como resultado una mayor incidencia de las enfermedades transmitidas por vectores, como la malaria y el dengue, y de las transmitidas por el agua, como el cólera y la diarrea (Gobierno de Guyana, 2012). En diferentes hipótesis de cambio climático se proyecta un crecimiento de las estimaciones de costos directos e indirectos debido a la mayor ocurrencia de estas enfermedades (CEPAL, 2011). La biodiversidad puede ser fundamental para prevenir pandemias en el futuro. La pérdida de biodiversidad, la degradación del ecosistema y otras perturbaciones antropogénicas se vinculan cada vez más con la ocurrencia, el riesgo y la propagación de enfermedades zoonóticas y transmitidas por vectores. En muchos casos, el cambio climático multiplica las amenazas.
- 3.22 **El aumento de las tasas de migración también puede incidir en la salud de la población.** El reciente aumento del número de migrantes ha ejercido más presión sobre el sistema de atención de la salud del país, especialmente en las Regiones 1 y 7. Además, crecen los riesgos de brotes de enfermedades infecciosas, lo que exige una respuesta concertada del sistema de atención de la salud.
- 3.23 **Las comunidades indígenas se ven afectadas en forma desproporcionada por las enfermedades no transmisibles, las enfermedades transmisibles y otros trastornos de salud.** Los rápidos cambios en el estilo de vida, la falta de información o apoyo para manejarlos y los niveles más altos de pobreza y aislamiento geográfico tienen un impacto negativo en el estado de salud de las comunidades indígenas. Las poblaciones indígenas están poco sensibilizadas acerca del contenido nutricional, los hábitos alimenticios y las ramificaciones para la salud del consumo de alimentos no tradicionales. El alcoholismo, el consumo de drogas, la violencia doméstica, las tasas de suicidio y la incidencia del VIH/SIDA han aumentado, lo que constituye un desafío para la forma tradicional de vida y la cohesión social de los pueblos indígenas^{19;20;21}.
- 3.24 **Existen desigualdades geográficas en el acceso a la atención de la salud, especialmente en las zonas rurales del interior y la calidad de la atención sigue constituyendo un reto.** Por ejemplo, a pesar de que en todo el país el 92,4% de todos los nacimientos es asistido por una partera capacitada, esa cifra es de solo un 47% en la Región 9 del interior (Gráfico 2.5). Desde el punto de vista de la calidad, en el puerperio solo hay un 47,8% de controles menos de cuatro horas después del parto y el 52% de los recién nacidos no reciben una visita de atención posnatal tras el parto.
- 3.25 **El Ministerio de Salud es el administrador del sistema, encargado de fijar la política, de la información sobre salud y de la reglamentación y supervisión.**

¹⁹ *HIV Stigma Forum Hears*. Guyana Chronicle. 8 de octubre de 2014. <http://guyanachronicle.com/hiv-stigma-forum-hears/>

²⁰ El pueblo de Baramita, en la Región 1, tiene menos de 1.000 habitantes y ha registrado 73 suicidios desde 2007. *Baramita mourns the loss of another life to suicide*. Guyana Chronicle. 6 de junio de 2016. <http://guyanachronicle.com/baramita-mourns-the-loss-of-another-life-to-suicide/>

²¹ Ministerio de la Presidencia. *Five-member authority to oversee, monitor implementation of decisions of Toshaos Council*. 22 de agosto de 2016. <http://www.motp.gov.gy/index.php/1289-five-member-authority-to-oversee-monitor-implementation-of-decisions-of-toshaos-council>.

Los consejos democráticos regionales están encargados de la prestación de servicios, bajo la orientación y supervisión del ministerio²². La red de atención de la salud está organizada en cinco niveles: dispensarios, centros de salud, hospitales de distrito, hospitales regionales y hospitales centrales nacionales. El principal hospital central nacional es Georgetown Public Hospital Corporation.

- 3.26 **Existen importantes limitaciones relacionadas con los recursos humanos en el ámbito de la salud.** En 2008, Guyana tenía el número más bajo de médicos del sector público y el segundo más bajo de enfermeras en la región de América Latina y el Caribe²³. La tasa estimada del número de médicos y enfermeras por cada 10.000 personas en 2010 era de 7,25. Aun si se incluye a todos los médicos, enfermeras, parteras y auxiliares de enfermería públicos y privados, esa tasa sube a solo 17,7 (véase el Gráfico 2.27). La cifra comparable en los países no latinos del Caribe es de 21,7 mientras que la meta recomendada por la Organización Mundial de la Salud (OMS) es de 25 por cada 10.000 habitantes. La situación fue imputable a las elevadas tasas de emigración de enfermeras y médicos capacitados en el país y a la concentración de los profesionales de la salud que se quedan en la capital, Georgetown, o cerca de ella²⁴. La escasez crítica se concentra en el personal de enfermería de atención primaria y las parteras. En 2010, un análisis del déficit de recursos humanos en la salud determinó que en Guyana se necesitaban 309 profesionales de enfermería más y que más de 7.450 profesionales de enfermería guyaneses trabajaban en el extranjero, con una tasa de expatriación del 81,1%²⁵. Un análisis más reciente indica un importante déficit de parteras profesionales²⁶. Desde 2020, el gobierno ha venido haciendo un esfuerzo concertado por aumentar la formación médica tanto de médicos como de personal de enfermería y, más recientemente, ha logrado enormes avances respecto de los sueldos y condiciones de servicio del personal médico, con inclusión de prestaciones para el personal de primera línea en el período de la COVID-19.
- 3.27 **En una evaluación de la red de atención de la salud en todo el país se analizó la situación de infraestructura de los edificios de servicios de salud.** En total, se evaluaron 330 instalaciones de salud. Los criterios que se ponderaron y analizaron fueron la integridad estructural, la integridad arquitectónica, la integridad operativa por sala y la integridad operativa de los servicios. Los edificios de las instalaciones de salud se dividieron en tres categorías: (i) oro, que indica que el edificio solo requiere un mantenimiento de rutina; (ii) plata, que indica que el edificio necesitará rehabilitación dentro de dos a cinco años y (iii) bronce, que

²² La atención de la salud se descentralizó a los consejos de desarrollo regional en 1986. En 2005 se establecieron las autoridades regionales de salud para que se hicieran cargo de la prestación de servicios en las regiones. Sus juntas directivas son designadas por el Ministro de Salud, con el que tienen contratos de servicios. Hasta la fecha ha entrado en funciones una autoridad regional de salud (Región 6) y se prevé que para 2020 se establecerán otras cuatro.

²³ OPS, *Health Information and Analysis Project. Health Situation in the Americas: Basic Indicators 2010*. Washington, D.C., Estados Unidos, 2010.

²⁴ En la Región 4 trabaja el 73,6% de los médicos de Guyana (*Health Human Resource Action Plan for Guyana*, OPS, 2010).

²⁵ *Implementing Guyana's Package of Publicly Guaranteed Health Services (PPGHS): Bridging Health Human Resource Gaps*. OPS. Dubois, Carl A., Ingabire, M-G. Febrero de 2010.

²⁶ [Rapid Health Care System Assessment](#).

indica que el edificio necesita rehabilitación o construcción inmediata. De las 330 instalaciones de salud, 24 recibieron la calificación de bronce, 99 de plata y 207 de oro. En este contexto, se evaluó si las instalaciones disponían de abastecimiento de energía eléctrica, agua, gestión de desechos y servicios de comunicaciones, a fin de determinar el alcance del déficit de infraestructura social.

- 3.28 **Las lesiones por accidentes de tránsito constituyen un problema de salud pública cada vez mayor, que afecta en particular a los niños y genera importantes pérdidas económicas.** Según el estudio *2019 Global Burden of Disease*²⁷, las lesiones por accidentes de tránsito figuran entre las 10 principales causas de defunción y discapacidad combinadas en Guyana, medidas en años de vida ajustados por discapacidad²⁸. Más de 170 personas mueren cada año a causa de accidentes de tránsito, lo que corresponde a una tasa de mortalidad de 22 por cada 100.000 habitantes, más alta que el promedio de la región de América Latina y el Caribe (17 por cada 100.000 habitantes)²⁹⁻³⁰. Las lesiones sufridas en medios de transporte representan el 2,6% de todas las muertes en el país y el 11,2% de las muertes de niños de entre 5 y 14 años de edad, con lo cual constituyen una de las tres causas principales de muerte en este grupo de edad³¹. Las lesiones por accidentes de tránsito, además de la presión que generan sobre el gasto en salud, causan pérdidas de productividad para el país e imponen una importante carga económica a las familias en razón de la muerte prematura o la discapacidad³².
- 3.29 **Guyana sigue teniendo un importante déficit de capacidad en cuanto a la preparación para pandemias en el futuro.** Según el informe de autoevaluación (SPAR) que los países presentan a la OMS respecto de su capacidad para prevenir nuevos temas de salud de interés internacional y responder a ellos,

²⁷ Las estimaciones de la carga de morbilidad se han tomado de Global Burden of Disease Collaborative Network - Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME) - Burden of Disease Study 2019 (GBD, 2019). <https://vizhub.healthdata.org/gbd-results/>

²⁸ Los años de vida ajustados por discapacidad son la suma de los años de vida que se pierden por muerte prematura y los años que se viven con discapacidad. En este sentido, un año de vida ajustado por discapacidad representa un año de vida saludable que se pierde debido a la mortalidad y discapacidad asociada con enfermedades específicas.

²⁹ Mortalidad causada por lesiones en accidentes de tránsito (por cada 100.000 habitantes) en 2019. OMS, *Global Health Observatory Data Repository*. <https://data.worldbank.org/indicator/SH.STA.TRAF.P5?locations=GY-ZJ>

³⁰ La Fuerza de Policía de Guyana comunicó que, entre enero y abril de 2023, 50 personas murieron en caminos del país y que en febrero se registró un aumento del 100% de las muertes en accidentes de tránsito, en comparación con el mismo periodo en el año anterior. Guyana Times, *Guyana records 50 road fatalities between January and April 2023*, 27 de abril de 2023 (consultado el 12 de junio de 2023) <https://guyanatimesgy.com/guyana-records-50-road-fatalities-between-january-and-april-2023/>

³¹ Las principales causas de defunción de niños de entre 5 y 14 años de edad son las siguientes: (i) heridas no intencionales (23,9% del total), (ii) lesiones en medios de transporte (11,2%), (iii) otras enfermedades no transmisibles (10,9%), (iv) neoplasmas (9,5%) y (v) conductas autolesivas y violencia (7,3%). *Global Burden of Disease Collaborative Network, Institute for Health Metrics and Evaluation*. <https://vizhub.healthdata.org/gbd-compare/>

³² Si bien no hay estimaciones económicas respecto de Guyana, un reciente estudio de *Lancet* en 166 países estima que, en los países de América Latina y el Caribe, las lesiones en accidentes de tránsito tendrán un costo equivalente al 0,116% del PIB entre 2015 y 2030. Chen et al. (2019). *The global macroeconomic burden of road injuries: estimates and projections for 166 countries*. The Lancet Planetary Health: 3(9), septiembre: e390-e398 <https://pubmed.ncbi.nlm.nih.gov/31538624/>

Guyana comunicó para 2022 puntajes bajos (40/100) en los indicadores relativos a prevención y control de infecciones, seguridad alimentaria, enfermedades zoonóticas, accidentes químicos y radiación. El puntaje fue mejor en cuestiones relacionadas con la vigilancia epidemiológica y los laboratorios, pero se observaron deficiencias, específicamente en la función de alerta temprana y los sistemas de remisión de muestras. En 2022, el puntaje SPAR total de Guyana fue de 54 (en una escala de cero a 100), más bajo que el promedio de los países del Caribe (58,5).

Educación

- 3.30 **El gobierno aspira a tener un sistema educativo de talla mundial, para lo cual se necesitarán más recursos para capacitación y tecnología en el aula.** La pandemia ha ejercido presión en el sistema educativo debido a las disparidades entre las regiones en cuanto al acceso a capacitación y tecnología. El gobierno quiere asegurar la igualdad de acceso a una educación de buena calidad en todos los niveles para todos los niños y aumentar el uso de la innovación y la tecnología para mejorar la enseñanza y los resultados de aprendizaje. Las regiones rurales del interior, con escaso acceso a la tecnología, sufrieron graves dificultades durante la pandemia. Para resolverlos, el gobierno actualizó el Guyana Learning Channel Trust y distribuyó hojas impresas de ejercicios a alumnos de zonas remotas. Otros planes del gobierno incluyen la mejora, la construcción y el equipamiento de guarderías, escuelas primarias y escuelas secundarias en todo el país con recursos, docentes, planes de estudios actualizados y laboratorios comparables con los estándares internacionales. En el contexto de la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono, el gobierno se propone respaldar el fortalecimiento de la capacidad en servicios con bajas emisiones de carbono y alinear a instituciones y programas, como la Universidad de Guyana y entidades de formación técnica y profesional, con un desarrollo con bajas emisiones de carbono. El gobierno ha asignado el sector educativo el 16,5% del presupuesto total.
- 3.31 **Guyana ha logrado buenos índices, así como equitativos, en la matrícula escolar a nivel de preprimaria y primaria, pero la matrícula es más baja en los niveles secundario y terciario.** Hasta la fecha, el país ha aumentado la tasa bruta de matriculación a nivel de preprimaria de un 95% en 2015 al 115% en 2018. Los alumnos de preprimaria tienen entre tres y cinco años de edad. A escala subnacional, únicamente la Región 1 tiene una tasa inferior al 100% (84%)³³. La tasa neta de matriculación en la educación primaria es del 92% y no hay diferencias entre niños y niñas (92,7 y 91,5%, respectivamente). La tasa de terminación de los estudios primarios también es alta: el 93% de los niños que entran al primer grado en la escuela primaria completan el último grado³⁴. No obstante, en la educación secundaria, la tasa neta de matriculación baja al 61% y se registran importantes diferencias por sexo, con una proporción del 59% en el caso de los niños y el 65,6% en el de las niñas. Con respecto a la participación en la educación terciaria, la tasa bruta de asistencia es del 16,9%, en comparación con un 42% en la región de América Latina y el Caribe (CIMA, 2017). Sin embargo,

³³ Ministerio de Educación de Guyana, Plan del Sector Educativo 2019-2023.

³⁴ Ministerio de Educación de Guyana, Plan del Sector Educativo 2019-2023.

la tasa de alfabetismo entre los jóvenes (15 a 25 años de edad) es elevada: 98% para las mujeres y 97,7% para los hombres (MICS, 2014)³⁵.

- 3.32 **Uno de los principales desafíos del sistema educativo de Guyana es el de ofrecer las mismas oportunidades de aprendizaje a todos los alumnos.** Los resultados de evaluaciones nacionales y regionales indican que los resultados de aprendizaje difieren entre grupos de estudiantes por región y los estudiantes de zonas costeras tienen mejores calificaciones que los del interior. Además, sistemáticamente, las niñas obtienen mejores resultados que los niños³⁶. En la evaluación nacional de sexto grado, el desempeño de los alumnos mejoró en matemáticas en todas las regiones en el curso del tiempo. Sin embargo, la mayoría de los alumnos siguió teniendo resultados deficientes en matemáticas, así como en ciencias y estudios sociales. En los cinco últimos años, la proporción de alumnos que aprueban en la evaluación ha aumentado notablemente³⁷. Sin embargo, más del 50% de los alumnos siguen sin aprobar (es decir, alcanzar un 50% o más) en algunas disciplinas básicas. Las diferencias regionales en los puntajes de las pruebas son considerables: el 42% de los estudiantes de zonas costeras tuvo una calificación superior al 50%, en comparación con solo el 18% de los estudiantes del interior. En 2019, únicamente el 48% de los estudiantes de zonas ribereñas y el 36% de zonas del interior cumplían los estándares del Ministerio de Educación (que es la obtención de 30 en una escala de 60 puntos) en inglés, en comparación con el 61% de los alumnos de sexto grado en las zonas costeras.
- 3.33 **En el plano regional, los resultados de Guyana están por debajo de los de países vecinos del Caribe.** Según datos históricos tomados de los resultados del certificado de educación secundaria del Caribe de 2007 a 2015, se pueden hacer análisis y extraer conclusiones al comparar el rendimiento educativo en Guyana con los del resto de la región del Caribe. Estos resultados indican que Guyana tiene el porcentaje más bajo de notas aprobatorias en matemáticas e inglés en comparación con países vecinos como Barbados, Jamaica y Trinidad y Tobago. Sin embargo, desde 2007, Guyana ha registrado un crecimiento continuo del porcentaje de alumnos que aprueban el certificado de estudios secundarios del Caribe en matemáticas, con un 50% en 2018. Además, es el país que más ha mejorado sistemáticamente respecto de las notas aprobatorias en inglés frente a sus vecinos del Caribe, ya que pasaron del 44% en 2013 a casi el 70% en 2018. A pesar de estos avances, es necesario mejorar más.
- 3.34 **Se necesitan más servicios de apoyo para alumnos en situación de riesgo.** En el sistema escolar hay 1.740 alumnos inmigrantes, en su mayor parte procedentes de Venezuela. Están atrasados en el aprendizaje porque no dominan el inglés y en el sistema hay pocos docentes calificados y materiales para enseñar el inglés como segunda lengua. Además, no se determina sistemáticamente si los

³⁵ Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). 2014. Encuesta de Indicadores Múltiples por Conglomerado. Guyana.

³⁶ Ministerio de Educación de Guyana, Plan del Sector Educativo 2019-2023, página 55.

³⁷ La evaluación consiste en un análisis de gran importancia que se utiliza para hacer el seguimiento de los alumnos que pasan de la enseñanza primaria a la secundaria.

alumnos jóvenes de escuelas remotas tienen problemas auditivos o visuales que, de no ser detectados, suelen contribuir a las dificultades de aprendizaje.

- 3.35 **Estos desafíos se agravaron durante la pandemia de COVID-19 y lo mismo ocurrió con las brechas digitales y de infraestructura en el sector.** En los dos primeros años de la pandemia, 183.000 alumnos no asistieron a la escuela. Las escuelas no reabrieron hasta enero de 2022. Los principales elementos que afectan la prestación de servicios incluyen la distribución desigual de docentes calificados y la escasa capacitación para docentes en servicio, los recursos pedagógicos insuficientes, los limitados servicios de apoyo para estudiantes en situación de riesgo, la baja conectividad, la infraestructura deteriorada y la deficiente gobernanza del sector. Además, la pandemia puso de manifiesto las brechas en la infraestructura digital para el aprendizaje en línea y la necesidad de mejorar los sistemas de agua y energía para poder reabrir las escuelas en condiciones de seguridad. Según un estudio sobre infraestructura de las 450 escuelas primarias que se llevó a cabo en 2018, el 33% necesita reparaciones en general; el 53%, la mejora o el reemplazo de sus sistemas de agua y saneamiento y el 44%, una fuente de energía. Con respecto a la conectividad, 195 escuelas (43%) están conectadas a Internet, pero el ancho de banda no es suficiente, lo que limita el uso de tecnología en las aulas, y 200 escuelas carecen de conectividad. Por último, es necesario reconvertir las escuelas existentes para hacerlas más sostenibles y resilientes al clima. Esta situación ha mejorado considerablemente a partir de 2021.
- 3.36 **Es necesario reforzar la gobernanza del sector para que la administración sea eficiente y eficaz.** El Ministerio de Educación ha comenzado a implementar un sistema de información para la gestión educativa (OPEN EMIS) y está trabajando para aplicarlo en todo el sector educativo. Puesto que no todas las escuelas disponen aún de un servicio de Internet confiable, el uso de este sistema en todo el sector llevará algún tiempo. Una vez que esté en pleno funcionamiento, el sistema le permitirá al ministerio detectar tempranamente a los alumnos en situación de riesgo y contar con un inventario completo de las necesidades de infraestructura y mantenimiento.
- 3.37 **El contexto del auge del petróleo hace que el desarrollo del capital humano cobre más urgencia.** Si se tiene en cuenta el nivel cada vez mayor de reservas de petróleo que se descubren continuamente en Guyana, se prevé que se mantenga el crecimiento del PIB, junto con un alto nivel de gastos de capital, inversión extranjera directa y flujos de migración. Según las proyecciones, el horizonte de producción de petróleo en el país durará por lo menos 30 años, lo que indica que al invertir ahora en la educación se preparará a los ciudadanos de Guyana para mayores oportunidades de trabajo, tanto dentro como fuera del sector del petróleo y el gas. Al hacer grandes inversiones en infraestructura resiliente, fuentes de energía renovable, logística y movilidad y uso sostenible de recursos naturales —todo ello relacionado con los ámbitos estratégicos de la Estrategia de País—, se pueden abrir importantes oportunidades de empleo e ingreso. El BID apoyará la diversificación de la economía y los sectores que contribuyen a la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos.

Servicios sociales

- 3.38 **Grupos vulnerables en Guyana.** Las redes de seguridad social en Guyana incluyen una variedad de programas de intervención social no contributivos, en su mayor parte bajo la responsabilidad directa del Ministerio de Servicios Humanos y Seguridad Social y otros bajo la responsabilidad de los Ministerios de Educación, de Asuntos Indígenas y de Salud Pública. El planteamiento del Ministerio de Servicios Humanos y Seguridad Social consiste en proporcionar servicios a los beneficiarios a lo largo de toda su vida. Los programas más importantes son las pensiones de vejez, que benefician a unos 73.000 adultos mayores con un estipendio mensual de US\$158 y el Programa de Asistencia Pública, que beneficia a 29.000 personas con discapacidades permanentes o necesidades financieras con un estipendio mensual de US\$77. También se proporciona asistencia a sobrevivientes de maltrato en el hogar y abuso sexual, personas en conflicto con la ley, niños desamparados o maltratados, madres adolescentes y familias monoparentales, así como sobrevivientes de la trata de personas. Algunos de los desafíos que enfrentan los programas de servicios sociales incluyen una cobertura incompleta, ya que hay gente en situación vulnerable que no conoce el programa o vive en zonas remotas, lo que hace difícil el acceso, identificar a beneficiarios y evaluar la eficacia del programa en función del costo. Las transferencias monetarias no contributivas en Guyana abarcan una proporción relativamente baja de la población que vive en la pobreza: 27% en el caso de la pobreza extrema, 20% en el de la pobreza moderada y 19% en el de la situación de vulnerabilidad (Stampini et al., 2021, Cuadro 1). Para promover el bienestar de la población que vive en la pobreza, el BID apoyará el fortalecimiento de los programas de transferencias monetarias no contributivos y otros servicios sociales y humanos conexos, en favor de los adultos mayores, el empoderamiento de género y las personas con discapacidades. Para hacer más eficiente su implementación, el BID apoyará la transformación digital del Ministerio de Servicios Humanos y Seguridad Social.
- 3.39 **La presente Estrategia de País propone** (i) reforzar la red de servicios de salud hospitalarios y, a esos efectos, mejorar la calidad y los servicios de los hospitales regionales y reducir la presión sobre el principal hospital de referencia del país mediante al apoyo a poblaciones subatendidas ubicadas predominantemente en zonas rurales, (ii) reforzar la salud digital prestando apoyo a las iniciativas de telemedicina del Ministerio de Salud que procuran la transformación digital en la salud y el fortalecimiento de los servicios de salud mental, en favor de poblaciones subatendidas; (iii) mejorar la gestión y aumentar la eficiencia del sector de la salud mediante la promoción de paquetes de servicios de salud, redes de laboratorio y el fortalecimiento de los recursos humanos; (iv) apoyar la ampliación de la infraestructura de salud y la calidad de los servicios, entre otras cosas mediante el financiamiento de proyectos del sector privado sostenibles y de alto contenido tecnológico que redunden en beneficio de poblaciones subatendidas; (v) respaldar el desarrollo de la educación por los sectores público y privado en todos los ámbitos en que haya oportunidades para ello, como la infraestructura, los planes de estudio, los sistemas de información, la formación y el acceso no equitativo a la educación debido a desafíos geográficos y tecnológicos; (vi) contribuir a la recuperación educativa mediante la reducción del abandono escolar y las pérdidas de escolaridad causada por la pandemia de COVID-19;

(vii) sentar las bases para transformar el sector educativo en el mediano a largo plazo cerciorándose de que todos los estudiantes adquieran las competencias necesarias para prosperar, teniendo en cuenta que la economía en auge de Guyana necesitará gente muy calificada y competente, especialmente en las poblaciones subatendidas; y (viii) respaldar el fortalecimiento de los servicios sociales para grupos vulnerables. El apoyo del Grupo incorporará temas transversales como género y diversidad, inclusión, resiliencia al cambio climático y biodiversidad/capital natural en la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero.

C. Fortalecimiento de la capacidad institucional

- 3.40 **El contexto económico en auge de Guyana acrecienta la importancia de fortalecer la capacidad institucional.** El gobierno ha enunciado repetidamente su objetivo de apalancar el auge del petróleo para transformar la economía mediante políticas para apoyar el clima de negocios, el desarrollo del capital humano y la diversificación económica. Esto contribuiría a crear más empleos y lograr mayores niveles de ingreso, en beneficio de toda la población de Guyana. Se prevé que las numerosas acciones de desarrollo que el gobierno tiene intención de implementar ejerzan más presión en el marco jurídico y normativo vigente, la gestión de las finanzas públicas y los servicios públicos en general.
- 3.41 **Capacidad institucional.** En cuanto a la gestión de las finanzas públicas, algunas de las oportunidades de mejora son la incorporación de perspectivas a mediano plazo para la presupuestación del gasto, la gestión de la inversión pública, las adquisiciones y la presentación de informes presupuestarios en el curso del año. Un ámbito de colaboración en marcha es el de las adquisiciones públicas electrónicas, para cuyo diseño se recibieron fondos a través de un préstamo en apoyo de reformas de política en materia de gestión fiscal. Por último, también los proyectos de capital se ven en dificultades por la deficiente capacidad del Grupo de Servicios de Obras del Ministerio de Obras Públicas. Al reforzar la gestión de los contratos se contribuiría a agilizar la preparación de proyectos de infraestructura. Todos estos ámbitos plantean importantes desafíos para la capacidad de absorción de recursos del gobierno, teniendo en cuenta que ha duplicado con creces su programa de gastos de capital en 2022 tras presupuestar el saldo del Fondo de Recursos Naturales de US\$608 millones³⁸.
- 3.42 **En los últimos años, Guyana ha logrado mejoras en la gestión de las finanzas públicas y en las adquisiciones públicas.** Se incorporó tecnología a la gestión de las finanzas públicas, lo que ayudó a elevar la eficiencia de sus operaciones. En lo que respecta a las adquisiciones, el marco jurídico y normativo es relativamente sólido, aunque se debe reforzar y profundizar la capacidad y las competencias en relación con las adquisiciones para lograr los objetivos más plenos de justicia, transparencia y valor óptimo. Un paso importante fue el establecimiento de la Comisión de Adquisiciones Públicas, cuya existencia entró en vigor cuando sus comisionados fueron aprobados por el Parlamento en octubre de 2016 y tomaron posesión más adelante ese mismo año. Otro avance

³⁸ El saldo del Fondo de Recursos Naturales se retiró en 2022 como parte del proyecto de ley modificado sobre el fondo, que autoriza el retiro en el primer año, tras lo cual se aplica un calendario especial en que los ahorros comienzan a depositarse en el fondo cuando los ingresos anuales por concepto del petróleo exceden de US\$500 millones.

- importante fue la aprobación de la Ley (Modificación) de Adquisiciones de 2019, que dispone la implementación de un registro de proveedores por la autoridad en materia de licitaciones, se refiere a las adjudicaciones reservadas a pequeñas empresas y obliga a todas las entidades de adquisiciones del país a presentar planes de adquisiciones.
- 3.43 **Persisten brechas en la gestión de las finanzas públicas.** La más reciente Evaluación de Gasto Público y Rendición de Cuentas Financieras (PEFA), de 2019, puso de manifiesto algunos ámbitos en que se ha mejorado. La comparación de las evaluaciones indica que la credibilidad presupuestaria ha mejorado entre 2013 y 2019, pues los ingresos están ahora en consonancia con las estimaciones presupuestarias y la ejecución de los presupuestos se ciñe a los recursos disponibles. Por otro lado, el plan de cuentas no se ha modernizado de tal forma que cumpla con las normas para las estadísticas de las cuentas públicas. Ha habido algunos avances en la planificación fiscal, el calendario presupuestario y el gasto a mediano plazo. El ámbito en el que más se observa un desempeño a la baja es la supervisión del riesgo fiscal agregado de otras entidades del sector público y la presentación oportuna de los informes de ejecución presupuestaria en el curso del año.
- 3.44 **La presente Estrategia de País propone apoyar al gobierno en las siguientes esferas:** (i) administración pública, (ii) gestión e implementación de proyectos, (iii) introducción de sistemas de tecnología/información para aumentar la eficiencia de los servicios públicos y (iv) marcos jurídicos y normativos que fortalezcan el clima de negocios para el desarrollo del sector privado.
- 3.45 **Sinergias al interior del BID, BID Invest y BID Lab.** El Grupo BID seguirá tratando de que haya una mayor coordinación estratégica entre el BID, BID Invest y BID Lab para aumentar su impacto en el país. Los ámbitos específicos de colaboración son la infraestructura resiliente y sostenible (incluidas la salud y la educación), la energía renovable, la economía digital, la inclusión financiera, el capital humano (incluido el perfeccionamiento profesional de la fuerza de trabajo), la integración y el comercio regional, y la agroindustria y la seguridad alimentaria. Las sinergias y una coordinación más estrecha se concentrarán en (i) combinar los conocimientos generados en las tres instituciones para optimizar el diseño técnico, esto es, aprovechar los conocimientos del BID en materia normativa y de mercado, las capacidades de estructuración y financiamiento de BID Invest y el uso de tecnología ensayada y aplicada en pruebas piloto por BID Lab; (ii) experimentar con nuevas soluciones o modelos cuya escala puedan ampliar el BID o BID Invest; (iii) establecer una conexión entre las innovaciones empresariales y el sector público; (iv) emprender reformas y actualizaciones del marco normativo que promuevan un entorno propicio de apoyo para la inversión privada y el desarrollo del mercado, incluso mediante asociaciones público-privadas; (v) prestar mayor apoyo a las MIPYME y al éxito de las actividades económicas emergentes; y (vi) mejorar los servicios y las soluciones para los clientes.

Temas transversales

- 3.46 **Cambio climático y sostenibilidad ambiental.** Guyana está expuesta a grandes riesgos en razón del cambio climático. Los desafíos que plantean la elevación del nivel del mar y las inundaciones costeras, sumados a una intensa urbanización,

plantean riesgos considerables para el desarrollo del país. Se prevé que la demanda de nuevas unidades de vivienda en Georgetown aumentará en un 50% para 2040 (Vivid Economics, 2019). Una evaluación del cambio climático y la vulnerabilidad preparada para Georgetown (2019) indica que, de mantenerse el crecimiento urbano, el riesgo de inundaciones en el futuro aumentará considerablemente en varias hipótesis de elevación del nivel del mar y causará cada año perjuicios que pasarán de US\$5 millones en la actualidad a entre US\$12 millones y US\$13 millones en la década de 2050, así como la pérdida de importantes ecosistemas. Una mayor planificación puede reducir la vulnerabilidad de Guyana al cambio climático. Una utilización más inteligente de la tierra puede ser fundamental para la resiliencia del país a través de dos mecanismos primordiales. Por una parte, los procesos de planificación deben dar prioridad a la protección del ecosistema costero, en particular los manglares, que desempeñan una función crítica de protección contra las inundaciones en zonas costeras e interiores, además de preservar tierras aptas para la agricultura de alto rendimiento. Los ecosistemas de carbono azul revisten cada vez más interés para las estrategias de mitigación del cambio climático y abren una prometedora posibilidad de atraer financiamiento nacional e internacional, como compensaciones de las emisiones de carbono y apoyos del programa REDD+, además de los créditos de carbono que el país ya ha vendido. Del mismo modo, se mantendrá el apoyo para la bioeconomía a los efectos de la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos. Por otra parte, las estrategias de desarrollo a mediano y largo plazo deben frenar las actuales tendencias de expansión urbana de baja densidad en forma paralela a la costa, agravadas por planes de modernización de vivienda e infraestructura insuficientemente articulados, a lo cual se suma un mercado inmobiliario ineficiente que es un legado de la tenencia basada en plantaciones. En 2016, en el ámbito de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático, Guyana presentó la versión revisada de su contribución prevista determinada a nivel nacional prevista y señaló que el país podía aumentar en un 100% su proporción de energía renovable para 2025. Esa estimación se ha revisado desde entonces y la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030 indica que, según las previsiones, la combinación de fuentes de energía para la generación de electricidad pasará a ser 100% renovable para 2041³⁹. El contexto actual de transición global hacia fuentes renovables de energía y los objetivos de descarbonización del Acuerdo de París crean incertidumbre acerca de la demanda futura de combustibles sólidos, sus precios y los consiguientes ingresos públicos. Sería útil para el gobierno realizar evaluaciones de los posibles impactos para las exportaciones futuras de petróleo y los ingresos derivados de ellas en diversas hipótesis (Delgado, Eguino y Lopes, 2021). Constituyen factores de mitigación de estos desafíos el costo relativamente bajo de producción y la calidad del petróleo de Guyana.

- 3.47 **Igualdad de género y diversidad.** Las mujeres son vulnerables en general a dificultades de salud que pueden afectar los resultados económicos, como la participación en la fuerza de trabajo. Las mujeres en Guyana tienen una alta tasa de fecundidad y la cuarta tasa más alta de mortalidad materna en la región (112

³⁹ <https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Guyana%27s%20revised%20NDC%20-%20Final.pdf>, y <https://lcds.gov.gy/wp-content/uploads/2021/10/LCDS-2030-Final-DRAFT-for-consultation-min.pdf>

por cada 100.000 nacidos vivos), lo que indica que enfrenta grandes barreras para participar en la fuerza de trabajo. Si bien el nivel de instrucción de las mujeres es superior al de los hombres, las oportunidades económicas siguen mostrando un sesgo en su contra. En 2019, el 70,9% de las mujeres tenían algunos estudios secundarios, en comparación con únicamente un 56,4% de los hombres. Sin embargo, la tasa de participación en la fuerza de trabajo de los hombres es de un 68,4%, frente a un 44,1% en el caso de las mujeres⁴⁰. Asimismo, las mujeres siguen expuestas a la discriminación y la violencia doméstica, que se agravaron durante la pandemia⁴¹. Las mujeres también enfrentan dificultades para obtener financiamiento, lo que pone trabas al emprendimiento. Los pueblos indígenas siguen siendo el grupo étnico más vulnerable y en situación económica más desaventajada en Guyana. Los pueblos indígenas constituyen alrededor del 10% de la población del país y residen en su mayor parte en el interior. Las disparidades les afectan en forma desproporcionada en lo concerniente a la educación, la salud, los servicios básicos, la vivienda, los derechos sobre la tierra y el desarrollo económico. El gobierno se propone concentrar las intervenciones en comunidades rurales, a fin de contribuir a adelantar etapas de desarrollo y apoyar un crecimiento económico sostenible e inclusivo.

- 3.48 **Áreas de oportunidad.** Las áreas de oportunidad incluyen prestar apoyo al emprendimiento de las mujeres y su participación en la fuerza de trabajo e impulsar su inclusión financiera. Existe también la oportunidad de seguir fortaleciendo los servicios de salud reproductiva para mitigar la mortalidad materna y prevenir el embarazo en la adolescencia. En el caso de los pueblos indígenas, está la oportunidad de reducir las disparidades en los servicios de salud y educativos mediante el desarrollo de infraestructura y tecnología en las comunidades rurales. Los proyectos de energía renovable, los sectores empresariales y los mercados financieros ofrecen un gran potencial para alcanzar esos resultados⁴². Del mismo modo, se utilizará el programa Amazonía Siempre para financiar proyectos de desarrollo en los sectores público y privado centrados en la prestación de apoyo a comunidades indígenas, teniendo en cuenta la secuencia necesaria de las actividades, lo que incluye conocimiento y asesoría. Estos recursos podrían respaldar la producción agrícola sostenible y el agroprocesamiento, favoreciendo los vínculos con la seguridad alimentaria y la integración regionales. También hay oportunidades para potenciar los esfuerzos de integración regional en el Caribe, a través del programa Amazonía Siempre del

⁴⁰ Todos los valores se han tomado de PNUD, 2018, *HDI Statistical Update for Guyana*.

⁴¹ Las tasas de desempleo subieron de un promedio del 13,5% en 2019 al 15,2% en los tres primeros trimestres de 2021. La pérdida de empleos afectó en forma desproporcionada a las mujeres, pues la tasa de desempleo de los hombres pasó de un promedio del 12,5% en 2019 al 13,1% en 2021 (primeros tres trimestres), mientras que la de las mujeres pasó del 15,1% al 18,3% en el mismo periodo (Encuesta de la Fuerza de Trabajo de Guyana, 2021 –Oficina de Estadística). En la etapa inicial de la pandemia, se registró un aumento de la violencia doméstica según información recabada en una encuesta en línea levantada por el BID (Arteaga et al., 2020).

⁴² BID Invest prestará apoyo en el tema transversal del género y la diversidad con el fin de que haya mayor acceso a financiamiento para las empresas dirigidas por mujeres o de propiedad de mujeres mediante una mayor oferta de productos financieros (tales como préstamos a través de instituciones financieras) y no financieros (como capacitación), la creación de redes comerciales y la ampliación del acceso al mercado para emprendedoras.

Grupo BID y el Programa para el Caribe, que dará inicio próximamente⁴³. Con respecto al cambio climático, las principales actividades previstas incluyen apoyar una evaluación de vulnerabilidad climática para el desarrollo de infraestructura y la preparación de evaluaciones de eficiencia energética y bajas emisiones de carbono. Por último, las actividades en materia de digitalización respaldarán un mayor desarrollo de sistemas de información para la gestión de las finanzas públicas e inversiones intersectoriales del sector privado que aumenten la eficiencia operacional o amplíen la cobertura de beneficiarios, además de reforzar la conectividad y las comunicaciones en los sectores de la salud y la educación.

- 3.49 **Ámbitos de diálogo.** El Banco entablará un diálogo estratégico con el gobierno respecto de la justicia y la seguridad ciudadana, teniendo en cuenta nuevas inversiones territoriales, el acceso a financiamiento y la ampliación del acceso a créditos, el sector público, la gestión financiera y la transparencia y rendición de cuentas, temas que forman parte de la cartera en ejecución y en los que seguirá trabajándose en apoyo de la sostenibilidad de las intervenciones.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO

- 4.1 **El BID proyecta una hipótesis de financiamiento con garantía soberana por valor de US\$550 millones.** Ello implica cuadruplicar el nivel de aprobaciones, en comparación con el quinquenio anterior (2017–2021) de US\$125,4 millones. Esta hipótesis es consecuencia de que Guyana dejó de ser elegible para obtener recursos concesionales para el bienio que comenzó en 2021. Mantener el acceso al mismo nivel de financiamiento después de 2022 está subordinado a que se refuercen los sistemas de gestión de las finanzas públicas y el marco de adquisiciones a fin de maximizar la eficiencia en el gasto y contribuir a los objetivos de desarrollo del gobierno. En el marco se supone que Guyana solicitará financiamiento por un monto de US\$120 millones en 2023, que bajará gradualmente a US\$100 millones por año hasta 2026, lo que posiblemente obedezca a una menor demanda de financiamiento a medida que aumenten los ingresos por concepto del petróleo. El marco se basa en un aumento de las transferencias al presupuesto del Fondo de Recursos Naturales. En esta hipótesis, los flujos de caja netos a Guyana serán en promedio de US\$20 millones al año y ascenderán en total a US\$78 millones en el período 2023–2026. La deuda pendiente con el BID aumentará a US\$951 millones (3,2% del PIB) para el final del periodo.

V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Desempeño de la cartera.** En el período de la anterior Estrategia de País (2017–2021), el Banco amplió su labor de supervisión mediante la transferencia y la creación de capacidad en apoyo de la ejecución y un estrecho seguimiento de las adquisiciones a través del portal de compromisos y de contratos que aseguran

⁴³ En este programa, que se lanzará dentro de poco, se define un conjunto de ejes prioritarios para acelerar el crecimiento del Caribe mediante la acción regional.

que se efectúen desembolsos en el futuro⁴⁴. Los desafíos para la implementación que se consideraron en la ICPR se referían a la baja capacidad de ejecución y a las dificultades en los procesos de adquisiciones, que ya se habían identificado en la anterior Evaluación del Programa de País. En la estrategia actual, el Grupo BID se propone reforzar la capacidad para actividades prioritarias y, para ello, (i) aumentar la capacidad en materia de administración de contratos y gestión de proyectos; (ii) apoyar la labor del Gobierno de Guyana a través de la coordinación centralizada y la ejecución de proyectos financiados por bancos multilaterales de desarrollo para minimizar redundancias; (iii) establecer un plan de acción para las adquisiciones públicas electrónicas; (iv) apoyar salvaguardias ambientales y sociales para la resiliencia; y (v) mejorar la coordinación en todo el Grupo BID para maximizar las sinergias en las inversiones. El gobierno ha reconocido la importancia de asignar recursos de crédito para reforzar la capacidad de gestión y aumentar la dotación de personal. En ese contexto, el BID ha entablado un diálogo con el Ministerio de Hacienda acerca de las ventajas y desventajas de contratar los servicios de una empresa de planificación y gestión de proyectos.

- 5.2 **Sistemas nacionales:** El BID sigue utilizando el sistema de gestión financiera y presupuestaria del país para todos los préstamos y la mayor utilización de los sistemas nacionales sigue siendo una cuestión prioritaria. Con apoyo del BID, Guyana ha tomado medidas para reforzar sus sistemas de adquisiciones y gestión financiera⁴⁵. No obstante, no se utilizan sus sistemas nacionales de adquisiciones públicas para proyectos financiados por el BID. Hay muchas oportunidades para que el Banco apoye al Gobierno de Guyana en la modernización y simplificación de su sistema nacional de adquisiciones. Mediante un diálogo estratégico entre el BID y el gobierno se pueden abordar las principales conclusiones del informe sectorial en ámbitos tales como (i) la utilización y el fortalecimiento de los sistemas de información y (ii) la utilización de comparaciones de precios en consonancia con los umbrales aplicables para préstamos financiados por el BID. Por último, el Banco ha venido impartiendo una extensa capacitación en gestión de adquisiciones que incluye (i) contratos FIDIC, módulos 1y 2; (ii) gestión y seguimiento de contratos y (iii) evaluación de licitaciones. En virtud de un proyecto de cooperación técnica (GY-T1173) y un préstamo en apoyo de reformas de política (GY-L1083) aprobados por el Banco, se prevén las siguientes consultorías para reforzar y modernizar las adquisiciones públicas: (i) un diseño conceptual para las adquisiciones públicas electrónicas; (ii) insumos para la actualización del marco legal y normativo; (iii) un programa de capacitación en planificación de adquisiciones públicas; (iv) la redacción de reglamentos para el registro de oferentes; y (v) la preparación de un programa de certificación en adquisiciones públicas adaptado a las circunstancias del país para funcionarios de adquisiciones del Gobierno de Guyana.

⁴⁴ El BID, a fin de mejorar la capacidad de ejecución, ofreció una amplia capacitación en gestión de proyectos, adquisiciones y administración financiera. Aumentó la coordinación con el órgano local de adquisiciones, así como la colaboración entre los organismos que participan en la ejecución y la supervisión.

⁴⁵ Se está utilizando un sistema informático de contabilidad para agilizar los procesos presupuestarios y de tesorería y aumentar la capacidad institucional de la Oficina de Auditoría.

5.3 Coordinación con los donantes y movilización de recursos. Mientras el gobierno coordina la labor de los socios multilaterales y bilaterales para el desarrollo dividiendo los ámbitos de apoyo, en el período de la nueva Estrategia de País continuarán las reuniones entre donantes multilaterales y oficiales. En este momento, la colaboración más importante con el BID es la operación no reembolsable de inversión de Noruega (Agencia Noruega de Cooperación para el Desarrollo) para diversificar la matriz energética de Guyana, por un monto de US\$83,30 millones (GY-G1007). Miembros de la comunidad internacional participan en las reuniones de socios para el desarrollo y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo facilita la formación de redes entre donantes⁴⁶. El BID se mantiene en constante comunicación con las Naciones Unidas, el Banco Mundial y otros socios, incluido el Banco Islámico de Desarrollo. En el curso de esta Estrategia de País se están negociando programas paralelos en los ámbitos del transporte, la salud, la educación, la justicia y la seguridad ciudadana, entre otros. El BID participó en misiones efectuadas por el Fondo Monetario Internacional y el Banco de Desarrollo del Caribe. Con apoyo de la Oficina de Alianzas Estratégicas (ORP), la Representación seguirá identificando oportunidades de cofinanciamiento para apalancar recursos de socios para el desarrollo, así como oportunidades de financiamiento no reembolsable de la Comisión Europea, entre otros. ORP seguirá también tratando de encabezar la movilización de recursos no financieros, como conocimientos técnicos, pericia y fortalecimiento de la capacidad, aportados por socios internacionales, empresas del sector privado, universidades, organizaciones no gubernamentales y otros. Por último, la Representación colaborará estrechamente con la Unidad de Coordinación Amazónica y ORP para aprovechar los distintos instrumentos financieros sustentados por donantes que están a disposición de Guyana. El Banco mantiene un diálogo con el gobierno acerca de las oportunidades de cofinanciamiento. Además, otros socios para el desarrollo están incluyendo en la cartera ámbitos de interés especiales. La Unión Europea apoya la protección de manglares y defensas marinas como medida de prevención de inundaciones, y el Banco Mundial, la preparación para pandemias y la educación secundaria.

VI. RIESGOS

6.1 Riesgos macroeconómicos. A pesar del contexto actual de pandemia mundial y alza de los precios internacionales del petróleo, la economía de Guyana se ha mantenido estable y hace frente a un riesgo macroeconómico relativamente bajo. La producción de petróleo ha impulsado un alto nivel de crecimiento en los dos últimos años. El riesgo más importante de la continua expansión de la producción petrolera es de carácter macroeconómico. El Consorcio ha anunciado planes para tener en funcionamiento seis unidades flotantes de producción, almacenaje y descarga en 2027. El riesgo de desequilibrios macroeconómicos debido a la sobrevaloración del tipo de cambio real se mitiga en razón de la existencia del NRF. No obstante, en virtud de la reciente enmienda al NRF, introducida en 2020, las transferencias de este al presupuesto se concentran al inicio, lo que reduce su

⁴⁶ Por ejemplo, la Representación del BID en Guyana encabeza las reuniones del grupo de donantes en materia de petróleo y gas y participa en las reuniones de coordinación para la COVID-19 encabezadas por las Naciones Unidas.

efecto de mitigación. Un nivel de gasto público considerablemente más alto podría contribuir a una inflación mayor y a una apreciación del tipo de cambio real. Para mitigar los riesgos macroeconómicos y darles seguimiento, se procederá a una estrecha supervisión del desempeño económico y las políticas económicas a fin de continuar apoyando medidas correctivas. Existen también riesgos a largo plazo relacionados con los esfuerzos mundiales en pro de la descarbonización, que reducirían la demanda de petróleo. En el caso de Guyana, un factor de mitigación de ese riesgo es el costo relativamente bajo de la producción y la calidad del petróleo. Por último, existe también el riesgo latente de un derrame de petróleo, que tendría consecuencias políticas y económicas de vasto alcance.

- 6.2 **Riesgos climáticos y desastres naturales/ antropogénicos.** Guyana está expuesta a una gran variedad de amenazas naturales y fenómenos climáticos (como precipitaciones extremas e inundaciones debidas a la elevación del nivel del mar), así como a la propia elevación del nivel del mar, que entraña riesgos para las zonas urbanas bajas en Georgetown. De hecho, en 2021 las intensas precipitaciones causaron inundaciones a lo largo de riberas fluviales en todo Guyana, que afectaron a más de 29.000 hogares e hicieron que el Presidente declarara un desastre natural. En 2005, las inundaciones causaron daños cifrados en aproximadamente el 60% del PIB. Un desastre natural de grandes proporciones podría redundar socavar el potencial de crecimiento y empleo y contribuir, en caso de inundación, a la propagación de enfermedades transmitidas por el agua. Guyana, en su carácter de productor de petróleo, enfrenta el riesgo de un derrame de petróleo que podría implicar un importante costo de limpieza para el Consorcio. Con respecto a la mitigación de los efectos del cambio climático, el país se ha comprometido a diversificar su matriz de energía según se indica en la Estrategia de Desarrollo con Bajas Emisiones de Carbono 2030, así como a aumentar considerablemente su producción actual de energía, menos de 2.000 GWh por año, a más de 9.000 GWh por año en 2041, disminuyendo la energía basada en combustibles pesados al 2% de la producción total en 2040 y reemplazándola por gas natural y fuentes de energía renovable, como la energía hidroeléctrica, la solar y la eólica. En 2022 el gobierno se propone comenzar a implementar la Estrategia y Plan de Acción para la Resiliencia Climática de Guyana, que incluirá la mejora de las defensas marinas y los sistemas de drenaje y riego. Para mitigar el riesgo de un derrame de petróleo, la Agencia de Protección Ambiental solicitó al Consorcio que mantenga un seguro de alta cobertura, que de acuerdo con el Consorcio cumple las normas internacionales en todas sus actividades relacionadas con el petróleo en Guyana. Con respecto a la gestión del riesgo de desastres, el gobierno está llevando a cabo un seguimiento integral de los sistemas fluviales, preparando sistemas de alerta temprana, removiendo periódicamente los sedimentos de los cursos de agua para mantener las vías de navegación, designando zonas expuestas a riesgo de inundación y tomando medidas para proteger los activos expuestos.
- 6.3 **Riesgo de ejecución de la cartera.** Guyana, al ser un nuevo país productor de petróleo y gas, necesita intervenciones de gestión y planificación que se ejecuten de conformidad con la evolución de sus necesidades sectoriales. El país tendrá que proceder a extensas y amplias consultas con partes interesadas, a un rápido despliegue de reformas administrativas, a la utilización de tecnología para aumentar la transparencia y a un compromiso en los más altos niveles de

gobierno. Se prevé que la ampliación de los proyectos de capital y la ejecución de múltiples proyectos de infraestructura en materia de transporte, salud y educación, junto con proyectos de infraestructura previstos por otras organizaciones multilaterales o bilaterales, planteará dificultades adicionales para los sistemas de implementación de proyectos y de adquisiciones. Existe un riesgo elevado de que el aumento del número de proyectos que hay que administrar pueda dificultar la marcha oportuna de los proyectos de infraestructura. Todos estos riesgos guardan relación con los retos de gobernanza y capacidad técnica que enfrentan numerosos organismos. Igualmente, el mayor número de proyectos del Banco y de otras fuentes puede contribuir a (i) trastornos económicos y sociales en la vida y los medios de sustento de ciudadanos y migrantes, y (ii) a impactos ambientales que afecten los diversos ecosistemas naturales del país. Para mitigar esos riesgos, el Grupo BID (i) proporcionará asistencia técnica en todos los niveles de gestión de las finanzas públicas, prestando especial atención al fortalecimiento de la planificación y las adquisiciones, dos ámbitos fundamentales que inciden en todos los proyectos de capital en el país; (ii) brindará apoyo al Gobierno de Guyana mediante una mayor capacitación y mayores oportunidades de contratación externa, de manera que aumenten las eficiencias y se reduzcan los cuellos de botella, con el fin de agilizar la supervisión de las obras públicas y la gestión de los contratos; (iii) se coordinará estrechamente con otros socios para el desarrollo que también inicien proyectos de obras públicas, a fin de aprovechar las economías de escala y la capacidad técnica y reforzar la gestión de los proyectos de infraestructura, incluidas las salvaguardias ambientales y sociales; (iv) aprovechará las oportunidades de digitalizar procesos administrativos en la planificación, las adquisiciones y la ejecución de proyectos; y (v) tratará de contratar externamente servicios de planificación y gestión de proyectos con empresas del sector privado en vista de que el gobierno necesita mayor apoyo debido al número de grandes proyectos de infraestructura. Otra estrategia para mitigar estos riesgos consiste en agilizar la incorporación de los componentes de gobernanza y Estado de derecho como temas transversales en todos los nuevos proyectos.

ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS

Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos	Resultados previstos	Indicadores	Parámetro de referencia y año
1. Desarrollo de Infraestructura resiliente	1.1 Mejorar la calidad de la infraestructura resiliente	Mayor cobertura de caminos resilientes	Número de días en que una inundación impide que los vehículos circulen en condiciones seguras por todo el camino en un viaje ininterrumpido	80 (2022) Informe del Ministerio de Obras Públicas
			Cobertura de caminos pavimentados (Km pavimentados/ 1.000 Km ²)	735/215 = 3,7 (2019) Estimación del BID Nota: Al principio de la Estrategia de País se obtendrá una actualización de este indicador.
		Mayor diversificación de la matriz energética	Proporción de generación fotovoltaica solar a gran escala en la matriz de electricidad	0 (2021) ⁴⁷ Informe del organismo ejecutor, Guyana Power & Light Inc.
	1.2 Promover el desarrollo del sector privado	Mayor acceso a financiamiento	Crédito al sector privado (porcentaje del PIB actual 2021)	16,9% (2021) Banco de Guyana - Informe anual Créditos al sector privado tomados de Panorama Monetario (G\$ 286.800 millones 2021)
			Mayor diversificación económica	PIB no petrolero como porcentaje del PIB de 2021 (cifras corrientes)
2. Desarrollo del capital humano	2.1 Reforzar la red de atención de la salud	Mejor acceso a los servicios de salud	Coefficiente de mortalidad materna (estimación según modelo, por cada 100.000 nacidos vivos)	112 (2020) Banco Mundial - Indicadores del Desarrollo Mundial

⁴⁷ Se refiere a las zonas de influencia del programa y los sistemas propiedad de empresas de servicios públicos (Sistema Integrado Demerara-Berbice, Sistema Aislado de la Costa de Essequibo y Linden).

			Riego de muertes prematuras por enfermedades no transmisibles (% del total)	29,2 (2019) OMS
			Beneficiarios que reciben servicios de atención de la salud ⁴⁸	0 (2022) Estadísticas del Ministerio de Salud
	2.2 Apoyar el sistema de educación primaria	Mejor calidad de la educación primaria	Años previstos de escolarización	12,5 (2021) Naciones Unidas - Índice de Desarrollo del Capital Humano
			Proporción de alumnos con un puntaje superior al 30% en la evaluación nacional de inglés y matemáticas en sexto grado	53% de los alumnos obtuvieron un puntaje superior al 30% en inglés (2020) 37% de los alumnos obtuvieron un puntaje superior al 30% en matemáticas <i>Education Statistical Digest 2019-2020</i>
	2.3 Hacer más eficientes los programas de transferencias monetarias del Ministerio de Servicios Humanos y Seguridad Social	Mayor capacidad para implementar de manera eficiente la red de seguridad social y promover el empoderamiento de género	Porcentaje de beneficiarios de la red de seguridad social y la promoción del empoderamiento de género incluidos en un sistema unificado de información sobre gestión	0% (20230) Informe del Ministerio de Hacienda y el Ministerio de Servicios Humanos y Seguridad Social
3. Fortalecimiento de la capacidad institucional	Apoyar la administración pública y la gestión de proyectos	Mantenimiento de la efectividad en la implementación de proyectos	Gasto de capital presupuestado / gasto de capital real	101% (2021) Discursos sobre el presupuesto e informes de mitad de año, Ministerio de Hacienda

⁴⁸ Se refiere a los beneficiarios de cuatro hospitales que se rehabilitarán o reconstruirán en zonas rurales: Moruca, Kamarang, Kato y Lethem.

			Estimación de la efectividad del gobierno	-0,24 (2021) Indicadores de Gobernanza, Banco Mundial
		Mayor eficiencia en la prestación de servicios públicos mediante la introducción de sistemas de tecnología e información	Índice de Desarrollo de Gobierno Electrónico, Naciones Unidas	0,5233 (Índice de Gobierno Electrónico, Naciones Unidas 2022)

ANEXO II: MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Uso de los sistemas nacionales	Valor de referencia 2021	Uso estimado 2025
Gestión financiera		
Presupuesto	100%	100%
Tesorería	100%	100%
Contabilidad y presentación de informes	0%	0%
Control interno	0%	0%
Control externo	70%	85%
Adquisiciones		
Sistema de información	0%	0%
Comparación de precios	0%	0%
Consultoría individual	0%	0%
Licitación pública nacional parcial	0%	0%
Licitación pública nacional avanzada	0%	0%

ANEXO III: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023P
Sector real							
Crecimiento del PIB real (porcentaje)	3,7	4,4	5,4	43,5	20,1	62,3	37,2
PIB nominal (miles de millones de US\$)	4,75	4,79	5,17	5,47	7,66	14,52	16,31
PIB per cápita (US\$)	6.104	6.121	6.594	6.953	9.703	18.342	20.540
Inflación (porcentaje)	1,51	1,64	2,06	0,95	5,67	7,22	6,01
Sector fiscal (Porcentaje del PIB)							
Ingresos y recursos no reembolsables	23,2	25,0	25,6	22,8	18,7	15,4	18,2
Transferencia del Fondo de Recursos Naturales						4,2	6,1
Gasto total	26,3	27,6	28,1	30,5	26,0	20,6	23,1
Gasto corriente	20,3	22,0	22,0	23,9	19,5	12,0	11,7
Gasto de capital	6,0	5,5	6,1	6,7	6,5	8,5	11,4
Balanza global	-3,1	-2,5	-2,5	-7,8	-7,3	-5,2	-5,0
Indicadores de deuda (Porcentaje del PIB)							
Deuda del gobierno central	42,9	47,0	43,6	51,1	43,2	27,8	29,8
Sector externo (Porcentaje del PIB)							
Cuenta corriente	-4,89	-28,97	-62,96	-16,32	-25,56	27,27	27,86
Exportaciones	34,05	32,05	34,64	51,02	60,60	79,32	81,36
Exportaciones de petróleo	0,00	0,00	0,00	19,45	38,85	68,72	71,16
Importaciones	45,86	71,79	108,95	77,48	94,45	51,07	52,19
Balanza comercial	-11,81	-39,74	-74,32	-26,47	-33,86	28,25	29,18
Ingreso del trabajo/la inversión	-0,24	-0,58	-0,90	-1,98	-5,09	-7,96	-7,67
Transferencias corrientes	7,16	11,35	12,26	12,12	13,39	6,98	6,36
Reservas internacionales	12,30	11,04	11,13	12,44	10,59	6,47	9,37
Indicadores sociales							
Tasa de desempleo	12,1	14,1	13,5	12,8	14,9	12,36	
Tasa de pobreza	45,7	45,9	45,6	44,1	42,3		

Fuente: FMI. Perspectivas de la Economía Mundial (04/23); Ministerio de Hacienda, discurso sobre el presupuesto 2023; Encuesta de la Fuerza de Trabajo de Guyana. La tasa de pobreza está basada en datos de la encuesta usando un umbral de pobreza de US\$5,50 por día.

ANEXO IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO INDICATIVO

(Cifras en dólares estadounidenses, a menos que se indique otra cosa.)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Promedio 2023- 2026	Total 2023- 2026
Aprobaciones	40,0	-	38,8	-	86,6	-	335,0	120,0	230,0	100,0	100,0	138	550
Desembolsos de préstamos (meta)	8,6	26,1	36,1	36,3	21,8	80,0	162,8	80,0	60,0	50,0	50,0	60	240
... Desembolsos de préstamos en apoyo de reformas de política	-	-	5,8	5,8	-	4,0	130,0	50,0	50,0	40,0	40,0		
Reembolsos (capital)	10,0	12,0	14,5	15,0	16,0	3,6	18,3	13,0	20,3	20,5	22,3	19	76
Flujo neto de préstamos	(1,4)	14,1	27,4	27,1	5,8	76,4	144,5	67,0	39,7	29,5	27,7	41	164
Subscripciones y contribuciones	22,7	4,7	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
Flujo neto de capital	(24,1)	9,4	27,4	27,1	5,8	76,4	144,5	67,0	39,7	29,5	27,7	41	164
Intereses y cargos	9,4	9,6	10,6	11,2	11,3	2,6	11,5	14,5	24,2	23,7	23,1	21	86
Flujo neto de caja	(33,5)	(0,1)	16,9	15,9	(5,4)	73,8	133,0	52,5	15,5	5,8	4,6	20	78
Deuda con el BID	488	503	525	546	552	643	787	854	894	923	951		
Deuda con el BID (% de la deuda multilateral)	70,3	69,4	66,6	67,0	66,9	70,6	71,5	71,2	68,7	65,9	63,4		
Deuda pública externa (% del PIB)	29,1	27,2	28,1	24,3	22,8	19,3	12,0	14,3	11,6	11,6	9,1		
Deuda con el BID (% del PIB)	10,9	10,6	11,0	10,6	10,1	8,4	5,4	5,2	4,1	4,1	3,2		

Fuente: Estimaciones de personal del BID.

ANEXO V. MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

En agosto de 2008 el Directorio aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489) para mejorar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.

La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País consiste en una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar una estrategia de país. Se basa en los criterios de evaluación formulados por el Grupo de Cooperación en materia de Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo, que constan en las Normas de Buenas Prácticas para la Evaluación de los Programas y las Estrategias de País.

ESTRATEGIA DE PAÍS: Guyana

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA

Se refiere al grado de coherencia del diseño y los objetivos de la estrategia de país con los desafíos de desarrollo del país y con las prioridades y planes de desarrollo del gobierno.

EFECTIVIDAD

Mide la probabilidad de que la estrategia de país alcance sus objetivos previstos, mediante el examen de tres dimensiones, a saber: (i) calidad de los diagnósticos que sustentan la acción del Banco en cada ámbito de trabajo; (ii) calidad de la matriz de resultados de la estrategia; (iii) uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales.

Dimensiones de la efectividad	
I. Diagnóstico del país - Desafíos de Desarrollo del País (CDC)*	
- El informe CDC es integral/holístico/completo	Sí
- El informe CDC identifica claramente los principales desafíos de desarrollo	Sí
- El informe CDC presenta la magnitud de los principales desafíos de desarrollo sobre la base de datos empíricos	Sí
II. Diagnóstico de los ámbitos prioritarios	%
- Que identifique claramente y dimensione, sobre la base de datos empíricos, las restricciones y los desafíos específicos de cada ámbito prioritario	100%
- Que identifique claramente y dimensione, sobre la base de datos empíricos, los principales factores o causas que contribuyen a las restricciones y los desafíos específicos	100%
- Que presente las recomendaciones de política correspondientes	100%
III. Matriz de resultados**	
- Los objetivos estratégicos están claramente definidos	100%
- Los resultados previstos están claramente definidos	100%
- Los objetivos estratégicos y resultados previstos que están directamente relacionados con las principales restricciones están identificados en el diagnóstico	100%
- Los indicadores se centran en resultados y son específicos, cuantificables, realizables, pertinentes y limitados en el tiempo (SMART)	100%
- Los indicadores tienen parámetros de referencia	100%
IV. Lógica vertical	
- La estrategia de país tiene lógica vertical	100%

* Este análisis incluye cualquier posible documento de diagnóstico que se utilice como insumo para la Estrategia de País.

** La Matriz de Resultados se compone de indicadores que tienen sentido respecto de los resultados previstos y captan los avances hacia su consecución. Los resultados previstos se derivan de los objetivos estratégicos.

Diagnóstico de la Estrategia de País: Como parte de la Estrategia de País con Guyana 2023-2026, el equipo presentó un diagnóstico de los desafíos de desarrollo del país con el título *Guyana: Country Development Challenges Update* (2019). El diagnóstico que se presenta ahí es completo y se basa en datos empíricos. Partiendo de ese análisis y del proceso de diálogo con el país, la Estrategia de País apoya dos ámbitos estratégicos de colaboración: (i) desarrollo de infraestructura resiliente; (ii) desarrollo del capital humano, centrándose en mejorar los resultados en los sectores de la salud y la educación, y los servicios sociales; y (iii) fortalecimiento de la capacidad institucional. Los diagnósticos identifican y mencionan el 100% de las restricciones y los desafíos específicos del ámbito prioritario y, al mismo tiempo, indican los principales factores o causas que contribuyen a esas restricciones específicas sobre la base de datos empíricos.

Matriz de resultados: La matriz de resultados tiene seis objetivos estratégicos para la adopción de medidas por el BID y 14 indicadores para medir los avances en la consecución de los objetivos propuestos.

- El 100% de los objetivos estratégicos están claramente definidos.
- El 100% de los resultados previstos están claramente definidos.
- El 100% de los objetivos estratégicos y resultados previstos están directamente relacionados con las principales restricciones identificadas en el diagnóstico.
- El 100% de los indicadores usados son SMART.
- El 100% de los indicadores tienen un parámetro de referencia

Sistemas nacionales: El uso de sistemas nacionales en Guyana es cada vez mayor. El Grupo BID seguirá instando a sus países miembros a utilizar sus sistemas presupuestarios, de tesorería y contables y el sistema de presentación de informes y auditoría externa para todos los préstamos.

Lógica vertical: La Estrategia de País tiene lógica vertical.

Riesgos: Se miden tres dimensiones: (i) la identificación de factores que afectan o pueden afectar a la consecución de los objetivos propuestos, (ii) la definición de las medidas de mitigación y (ii) los mecanismos de seguimiento.

La Estrategia de País identifica tres tipos de riesgo: (i) riesgo macroeconómico, (ii) riesgo de desastres naturales o antropogénicos y (iii) riesgo de ejecución de la cartera. Se han indicado medidas de mitigación y seguimiento respecto de todos los riesgos.