

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO
Y DE LA CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO BID CON JAMAICA (2022–2026)

NOVIEMBRE DE 2022

Este documento fue preparado por Tariq Alli (CCB/CJA) jefe de equipo, Lorenzo Escondeur (CCB/CJA), Rochelle Samuels (CCB/CJA), Maria Cecilia Acevedo Villalobos (DSP/SPK), Natasha Richardson (DSP/CJA), Lesley Cassar (CCB/CCB), Shirley Foronda (VPC/FMP), Veronica Benedettelli (VPC/FMP), Henry Mooney (CCB/CCB) y David Rosenblatt (CCB/CCB). Se recibieron aportes de Musheer Kamau (CCB/CCB), Sasha Baxter (CCB/CCB), Benjamin Roseth (IFD/ICS), Gerard Alleng (CSD/CCS), Roberto Aiello (INE/ENE), Tomás Serebrisky (INE/INE), Francesco de Simone (IFD/ICS), Antonio Garcia-Zaballos (IFD/CMF), Phillip Keefer (IFD/IFD), Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), Kayla Grant (IFD/CTI), Cynthia Hobbs (SCL/EDU), Laurence Telson (SCL/GDI), Ricardo Cuevas (SCL/SPH), Fernando Pavon (SCL/LMK), Jody Maxwell (SCL/LMK), Pablo Ibarra (SCL/SPH), Norbert Schady (SCL/SCL), Lenin Balza (INE/INE), Hector Valdes Conroy (CSD/RND), Olga Gomez (CSD/RND), Paolo de Salvo (CSD/RND), Yuri Chakalall (CSD/RND), Allen Blackman (CSD/CSD), Marcelo Paz (DSP/SPK), Paula Castillo (DSP/SPK), Adriana Valencia (DSP/SPK), Joaquin Lennon (DSP/SPK), Pablo Pereira (DSP/SPK), Federico Bragagnolo (DSP/SPK), Matthew Shearer (INT/TIN), Juliana Almeida (CSD/CCS), Cesar Leyva Muñoz (CSD/CSD), Alejandro Lopez-Lamia (CSD/HUD), Ana Maria Saiz (SCL/MIG), Naveen Umrao (VPC/FMP), Jodi Ho Lung (CCB/CJA) y Sudaney Blair (CCB/CJA).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

I.	CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	1
II.	EL GRUPO BID EN JAMAICA	4
	A. Gestión del sector público	5
	B. Productividad y crecimiento del sector privado	7
	C. Desarrollo de capital humano.....	7
III.	ÁMBITOS ESTRATÉGICOS.....	12
	A. Reactivar el sector productivo con miras al crecimiento sostenible	13
	B. Cerrar brechas sociales	17
IV.	MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO.....	23
V.	EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA	24
VI.	RIESGOS	27

LISTA DE ANEXOS

Anexo I: Matriz de resultados

Anexo II: Matriz de los sistemas nacionales

Anexo III: Principales indicadores económicos y sociales

Anexo IV: Marco indicativo de financiamiento

Anexo V: Matriz de Efectividad en el Desarrollo de la Estrategia de País

ENLACES ELECTRÓNICOS

[Jamaica: Desafíos de Desarrollo de País, mayo de 2021](#)

[Nota técnica fiduciaria](#)

[Resumen de la cartera](#)

[Consulta con la sociedad civil](#)

[Coordinación entre donantes](#)

[Visión 2030 Jamaica - Plan Nacional de Desarrollo](#)

[Marco de política socioeconómica a mediano plazo de Jamaica 2018–2021](#)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CDC	Desafíos de Desarrollo de País
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
FISPEG	<i>Fiscal Program for Economic Growth</i> [Programa Fiscal para el Crecimiento Económico]
FMI	Fondo Monetario Internacional
GHG	gases de efecto invernadero
GOJEP	<i>Government of Jamaica Electronic Procurement</i> [sistema de información electrónica sobre adquisiciones del Gobierno de Jamaica]
HEART/NSTA	Human Employment and Resource Training/National Service Training Agency Trust
ICPR	Revisión Independiente del Programa de País
MIPYME	micro, pequeña y mediana empresa
NWC	<i>National Water Commission</i> [Comisión Nacional de Agua]
OMS	Organización Mundial de la Salud
ORP	Oficina de Alianzas Estratégicas
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PATH	<i>Program for Advancement through Health and Education</i> [Programa de Progreso Mediante Salud y Educación]
PBL	préstamo en apoyo de reformas de política
PCR	informe de terminación del proyecto
PIB	producto interno bruto
PIOJ	<i>Planning Institute of Jamaica</i> [Instituto de Planificación de Jamaica]
PSEP	<i>Public Sector Efficiency Program</i> [Programa de Eficiencia del Sector Público]
PYME	pequeña y mediana empresa
USAID	Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto socioeconómico Tras años de resueltas reformas macroeconómicas de carácter fiscal e institucional, Jamaica salió airoso de dos programas consecutivos de ajuste del Fondo Monetario Internacional (FMI) (que duraron de 2013 a 2019), mereciendo elogios casi universales por sus esfuerzos y progreso. A raíz de esto, ahora un pilar fundamental de la política económica es el marco de responsabilidad fiscal, encaminado a alcanzar metas prudentes de reducción de deuda a mediano plazo. A pesar de estos logros sobresalientes de consolidación fiscal, reducción de la deuda y racionalización de las entidades oficiales, Jamaica todavía tiene por delante algunos desafíos fundamentales, sobre todo la necesidad de acelerar el crecimiento de la productividad a fin de apoyar el desarrollo del sector privado y contribuir a que la economía alcance su pleno potencial. Por ser una economía pequeña y abierta, Jamaica se halla vulnerable a las conmociones externas, lo que incluye los desastres naturales y el cambio climático. Para asegurar que el crecimiento sea masivo e inclusivo, es menester que el país mejore la calidad y el acceso a servicios críticos como atención de salud, educación, formación profesional, agua potable y energía asequible, así como una mayor seguridad ciudadana. También será crucial ampliar el acceso a financiamiento y oportunidades, incluso para las mujeres y las empresas pequeñas y medianas, si se desea lograr un crecimiento inclusivo más acelerado y sostenible.

El Grupo BID en Jamaica El Grupo BID es el mayor acreedor de la deuda pública multilateral de Jamaica (alrededor del 54% a fines de 2021) y constituye una fuente importante de asistencia técnica. En la Estrategia de País para 2016–2021 se dio prioridad a tres ámbitos estratégicos: mejorar la gestión del sector público, aumentar la productividad y el crecimiento del sector privado y reforzar la protección y el desarrollo del capital humano. El Grupo BID aprobó préstamos con garantía soberana por un total de US\$848 millones, de los cuales US\$585 millones fueron préstamos en apoyo de reformas de política. Los préstamos de inversión aprobados se dirigieron principalmente a los ámbitos de fortalecimiento del sector público, salud y desarrollo y apoyo a las micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYME). Durante el período, el total de desembolsos ascendió a US\$893 millones. En ese mismo período, BID Invest aprobó préstamos, garantías y transacciones de capital por un total de US\$304 millones, en tanto que BID Lab aprobó 13 actividades de cooperación técnica por un valor de US\$8 millones, apalancando financiamiento de contrapartida por US\$11,5 millones. Tales operaciones se centraron en oportunidades para elevar la productividad y la competitividad del sector privado, particularmente aquellas en infraestructura, generación de energía y eficiencia energética, turismo inclusivo, cadenas de valor e industrias orientadas a la exportación. Asimismo, BID Invest se asoció con instituciones financieras para expandir el acceso de las pequeñas y medianas empresas (PYME) a financiamiento, en apoyo del crecimiento de empresas dirigidas por mujeres, y para respaldar un mayor acceso a vivienda para personas de medianos y bajos ingresos.

**Ámbitos
estratégicos
para 2022–2026**

La nueva Estrategia de País del Grupo BID con Jamaica para 2022–2026 se propone brindar pleno apoyo a los dos objetivos del gobierno de alcanzar un crecimiento inclusivo más rápido y una reducción duradera de la deuda. El Grupo BID trabajará con los sectores público y privado para elaborar una nueva forma de colaboración en apoyo de una recuperación pospandémica liderada por el sector privado. La inversión privada es esencial para respaldar la recuperación de Jamaica, forjar resiliencia y acelerar la transformación digital. Con la fórmula correcta, Jamaica podrá crecer de manera sostenible mientras contribuye a la recaudación de ingresos públicos y reduce el coeficiente de deuda pública, generando espacio fiscal para dar lugar a más inversiones en ámbitos prioritarios clave sin comprometer la sostenibilidad económica. La nueva Estrategia de País es más focalizada que las anteriores y dará apoyo a dos ámbitos estratégicos de colaboración: (i) reactivar el sector productivo con miras al crecimiento sostenible y (ii) cerrar brechas sociales. Se abordarán estos ámbitos tomando en consideración las áreas transversales de género y diversidad, cambio climático y sostenibilidad ambiental y capacidad institucional y Estado de derecho. Como complemento de esta Estrategia de País, el Grupo BID trabajará conforme a una nueva propuesta de valor que privilegia una gama de servicios de conocimiento reembolsables y no reembolsables, cuya prestación se realizará en virtud de un modelo de “centro de estudios”. Así pues, la Estrategia de País dirigirá mediante conocimientos y formulará una agenda programática a mediano plazo encaminada a identificar soluciones innovadoras en estrecha colaboración con el gobierno y el sector privado. También se contempla el diálogo en materia de educación, turismo, infraestructura sostenible y apoyo a las PYME.

**Marco de
financiamiento
indicativo**

Además de los recursos para proyectos del sector privado que se aportarán por conducto de BID Invest y BID Lab, el BID prevé la aprobación de préstamos con garantía soberana por valor de US\$350 millones entre 2022 y 2026. Los desembolsos previstos a lo largo de dicho quinquenio suman US\$505 millones, con un flujo anual proyectado de entre US\$90 millones y US\$140 millones, que incluye sumas de la cartera vigente. Está previsto que el promedio anual de aprobaciones a lo largo del período alcance los US\$70 millones. Conforme a tales premisas, la deuda frente al BID representará el 7,4% del total de la deuda pública al final del período, comparada con el 11% a fines de 2021.

Riesgos

Los principales riesgos para esta estrategia son cinco: (i) riesgos macroeconómicos, en vista de las consecuencias de la pandemia de COVID-19 a mediano plazo y la invasión rusa de Ucrania, entre otras conmociones; (ii) la posibilidad de que el crecimiento y el empleo se vean adversamente afectados por desastres naturales; (iii) la existencia de espacio fiscal y las inquietudes relacionadas con la capacidad de ejecución de proyectos; (iv) la fluctuación de los mercados en lo relacionado con la demanda de financiamiento para proyectos de inversión privados; y (v) la estructuración eficiente del modelo de “centro de estudios”, dado que dicha colaboración sería la primera en su género en el Caribe. La Estrategia de País contempla un enfoque proactivo en el apoyo al gobierno y el sector privado.

I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO¹

- 1.1 **Jamaica ha adelantado muchísimo en años recientes en su estabilización económica y sus reformas, aunque queda mucho por hacer para acelerar el crecimiento y el desarrollo.** Tras años enteros de reformas macroeconómicas, fiscales e institucionales, Jamaica salió de dos programas consecutivos de ajuste del FMI (que duraron de 2013 a 2019), mereciendo elogios casi universales por sus esfuerzos y su progreso. Cabe destacar que los antecedentes de altos niveles de endeudamiento y crisis fiscales periódicas llevaron al gobierno a emprender reformas sin precedentes de las instituciones fiscales en la década pasada, reformas que arrojaron un marco de responsabilidad fiscal, con los mecanismos conexos², que deberían anclar los déficits y los niveles de deuda pública en cifras prudentes, apoyando la adopción de políticas acertadas, la solvencia y una mayor resiliencia a las conmociones. A pesar de estos antecedentes sobresalientes de consolidación fiscal, reducción de la deuda y racionalización de las entidades gubernamentales, Jamaica todavía tiene por delante algunos desafíos fundamentales, sobre todo la necesidad de acelerar el crecimiento de la productividad a fin de apoyar el desarrollo del sector privado y contribuir a que la economía alcance su pleno potencial.
- 1.2 **En calidad de economía pequeña y abierta con una base de producción estrecha, Jamaica se halla vulnerable a las conmociones externas, lo que incluye los desastres naturales y el cambio climático.** Jamaica es una de las economías del mundo que más dependen del turismo, a juzgar por el último Índice de Dependencia del Turismo del BID ([Mooney et al. 2020](#)). De 2015 a 2019, el turismo contribuyó en promedio alrededor del 33% del PIB (tomando en cuenta las contribuciones directas e indirectas del sector), representó cerca del 30% del empleo total y constituyó alrededor del 60% del total de las exportaciones. Por consiguiente, la crisis de la COVID-19, que paralizó el turismo durante buena parte de 2020, ocasionó la mayor contracción del PIB real hasta la fecha (alrededor del 10%), con consecuencias que probablemente persistan años enteros, hasta que los flujos de turistas retornen a sus niveles prepandémicos³. La crisis de la COVID-19 torna más urgente la agenda de reforma a mediano plazo, a fin de reactivar el sector productivo y sentar las bases de un crecimiento sostenible e inclusivo. De manera semejante, el producto económico de Jamaica —en particular el importante sector del turismo— se encuentra vulnerable a los efectos de los desastres naturales, que en el pasado han sido devastadores para las actividades productivas y la infraestructura, tanto pública como privada. El cambio climático no hará más que agudizar las consecuencias de estos fenómenos. Por último, la invasión rusa de Ucrania, que se inició a comienzos de 2022, pone de relieve el grado al cual la producción extranjera y las conmociones de precios pueden incidir en la economía de Jamaica. En vista de que la producción de energía y otras actividades económicas dependen en gran medida de los combustibles fósiles, las conmociones en los precios y la oferta que se originan en el exterior pueden coartar el crecimiento y complicar la toma de decisiones de política (tales como las políticas monetaria y fiscal).

¹ La Estrategia de País con Jamaica estará en vigor desde su fecha de aprobación hasta noviembre de 2026.

² Para una discusión a fondo de las reformas de las instituciones fiscales de Jamaica, incluidos el marco de responsabilidad fiscal y el consejo fiscal independiente, véase [Mooney et al. \(2018\)](#).

³ Cabe señalar que las remesas de los jamaíquinos que habitan en el exterior han aumentado considerablemente desde el comienzo de la crisis, lo que ayudó a contrarrestar en la balanza de pagos el impacto de la conmoción en las exportaciones y, por ende, favoreció el tipo de cambio.

- 1.3 **La productividad de Jamaica ha venido en descenso por décadas y se mantiene por debajo de los niveles que primaban en la década de 1950.** Elevar la productividad es un objetivo medular del gobierno y del sector privado, con objeto de ayudar a que la economía aporte un crecimiento duradero, amplio e inclusivo. Entre los déficits clave figuran niveles insuficientes de inversión pública y privada en infraestructura, educación, bienes de capital y tecnología de la información. Del mismo modo, será esencial realizar esfuerzos para mejorar el clima de negocios, si se quiere atraer inversiones y asegurarse de que puedan arrojar dividendos en lo que hace a la innovación, la eficiencia y la diversificación.
- 1.4 **En la última década, la estabilización macroeconómica y la reforma han pasado al primer plano, si bien los déficits socioeconómicos son el reto más apremiante para el desarrollo de Jamaica.** Aunque restaurar la sostenibilidad macroeconómica y fiscal tuvieron la prioridad más alta al comienzo del período de la anterior Estrategia de País (2015-2016), el firme progreso alcanzado en esos ámbitos en la última década permite volver a enfocarse en desafíos socioeconómicos igualmente apremiantes. En este contexto, la proporción de la población que vive por debajo de la línea de la pobreza sigue siendo elevada, llegando a cerca del 13% en 2018 (la última cifra disponible) y las zonas rurales registran índices de pobreza más altos que las urbanas (15%)⁴. En estudios recientes se ha visto, además, que casi la mitad de quienes viven por debajo de la línea de la pobreza en Jamaica son niños. En lo que respecta a la desigualdad del ingreso, el índice Gini⁵ fue de alrededor de 0,37 en 2017 (la última cifra disponible), lo que indica que el ingreso sigue sumamente estratificado en el país. Muchos jamaíquinos, en particular los grupos más vulnerables, carecen de acceso a servicios básicos de buena calidad, como atención de salud, educación, formación profesional, agua potable y electricidad. Asimismo, la protección y la seguridad son áreas en las que hay mucho por hacer, sobre todo en las zonas urbanas más pobres. También será crucial ampliar el acceso a financiamiento y a oportunidades, lo que incluye mujeres y pequeñas y medianas empresas, si se desea lograr un crecimiento inclusivo más acelerado y sostenible.
- 1.5 **A pesar del avance en la reforma del sector público en años recientes, es preciso hacer un mayor esfuerzo para mejorar la eficiencia y modernizar la prestación de servicios.** El gobierno ha avanzado mucho en las reformas de la gestión de las finanzas públicas desde 2013, al formular un marco de responsabilidad fiscal, racionalizar o privatizar varias entidades y empresas públicas, establecer una cuenta única de tesorería, llevar a cabo reformas salariales e impositivas y promulgar una ley en apoyo de una comisión fiscal independiente⁶. De cara al futuro, será fundamental terminar una serie de iniciativas en curso (tales como la del consejo fiscal), reforzar todavía más la administración tributaria, realizar reformas que mejoren la eficiencia del gasto público y adoptar tecnología digital, con las reformas legislativas del caso. De manera más general, se requiere acelerar el avance de la estrategia digital del gobierno para promover, entre otros, la digitalización de las transacciones, fortalecer la ciberseguridad, mejorar las aptitudes y la competencia digital y formular una estrategia para facilitar esta transición, con la infraestructura necesaria. Por último, serán importantes los esfuerzos por mejorar la gobernanza, a fin de forjar y mantener la confianza en los funcionarios y los servicios

⁴ Encuesta de Condiciones de Vida en Jamaica.

⁵ En el que un coeficiente de cero significa igualdad total, mientras que un coeficiente de uno significa desigualdad total.

⁶ La Ley de la Comisión Fiscal Independiente fue promulgada en febrero de 2021.

gubernamentales, así como para fomentar la inversión y evitar sanciones que puedan tener consecuencias adversas para la banca y los servicios a empresas.

- 1.6 **El cambio climático ha tenido y seguirá teniendo serias implicaciones para Jamaica.** Es particularmente preocupante el grave efecto de las condiciones meteorológicas extremas (huracanes, sequías e inundaciones) en la producción agropecuaria y en las muchas personas que de ella dependen; en la salud, debido al riesgo de que aumenten las enfermedades transmitidas por el agua y la fatiga térmica, y en la seguridad nacional. Asimismo, se aceleran las tasas de erosión de las costas, con consecuencias para la mayoría de la población, que habita en proximidad de zonas costeras que se están viendo afectadas por el aumento del nivel del mar, y la infraestructura física es sumamente vulnerable a las tensiones que esto ocasiona⁷. En este contexto, los efectos proyectados de las temperaturas extremas (aumentos de 0,42 °C a 0,46 °C para fines de la presente década, de 0,75 °C a 1,04 °C para la de 2030 y de 0,87 °C a 1,74 °C para la de 2050)⁸ se traducirán en un aumento de las plagas agrícolas, las bacterias de las malezas y enfermedades como el gusano soldado o de la remolacha, que en 2012 causaron daños en las cosechas por valor de JM\$140 millones⁹.
- 1.7 **La Visión 2030 Jamaica, el primer plan de desarrollo estratégico a largo plazo del país, abarca los 21 años comprendidos entre 2009 y 2030.** Abarca los planes y procesos para volver realidad una visión colectiva que se sintetiza en la siguiente frase: Jamaica, el lugar preferido para vivir, criar una familia y hacer negocios. La Visión 2030 Jamaica se orienta a contar con la participación de todos los jamaquinos y los socios en el desarrollo en el proceso de alcanzar un desarrollo sostenible e inclusivo y beneficiarse del mismo. El plan de la visión gira en torno a los cuatro objetivos nacionales siguientes, junto con una serie de resultados afines: (1) los jamaquinos están empoderados para alcanzar su máximo potencial, (2) la sociedad jamaquina es segura, cohesiva y justa, (3) la economía de Jamaica es próspera y (4) Jamaica tiene un medio ambiente sano.
- 1.8 **En este contexto, la economía de Jamaica está en buenas condiciones para lograr una sólida recuperación y crecer a mediano plazo, si bien esta perspectiva sigue presentando riesgos.** Gracias a las reformas económicas e institucionales sostenidas y exitosas que se introdujeron desde 2013, el PIB real tuvo un repunte, hasta llegar al 4,4% en 2021 tras una caída del 10% inducida por la COVID-19 en 2020. Para años futuros, se proyecta que el PIB real se recupere a niveles de producción anteriores a la crisis (como el de fines de 2019) hacia fines de 2023¹⁰, partiendo de las premisas actuales de que el esencial sector turístico se recupere sostenidamente y que se normalicen las condiciones de demanda externa y las presiones de precios en los próximos años. De cumplirse estas premisas, el Gobierno de Jamaica conseguirá su meta de reducción de la deuda, prescrita en la ley de responsabilidad fiscal, de que la relación deuda/PIB sea menos del 60% para 2028¹¹. Para alcanzar esta meta será preciso que el desempeño

⁷ Por ejemplo, muchos de los más de 700 barrios marginales son vulnerables a los desastres naturales y las inundaciones. De igual manera, Montego Bay, el principal centro turístico, está particularmente expuesto a las conmociones climáticas, siendo las zonas que circundan el aeropuerto las que más podrían inundarse de haber marejada ciclónica. Estos factores, entre otros, son riesgos para la salud, la infraestructura física clave y las áreas turísticas, como playa y hábitats naturales (CDC de Jamaica, 2021).

⁸ *Third National Communication of Jamaica on Climate Change* (2018).

⁹ *The State of the Jamaican Climate 2015*.

¹⁰ Basado en las estadísticas más recientes disponibles del Gobierno de Jamaica y en proyecciones de las Perspectivas de la Economía Mundial del FMI (abril de 2022).

¹¹ La meta de una relación deuda/PIB de menos del 60% se pospuso de 2026 a 2028 debido a la crisis de la COVID-19.

siga siendo sólido en materia de objetivos fiscales, pasando por superávits fiscales primarios sostenidos, que actualmente se proyectan en alrededor del 5% del PIB con base anual hasta 2026 inclusive. Hay riesgos considerables para los objetivos previstos de recuperación y consolidación fiscal, entre ellos nuevas perturbaciones del comercio y los viajes, la continuación de las conmociones en los precios de los productos básicos y las importaciones y nuevas conmociones en la economía mundial (tales como las que se derivan de la invasión rusa de Ucrania u otros acontecimientos imprevistos), así como el impacto de desastres naturales.

II. EL GRUPO BID EN JAMAICA

(i) Implementación de la Estrategia de País 2016–2021

- 2.1 **La Estrategia de País 2016–2021 tenía por objeto apoyar la agenda de desarrollo del gobierno concentrándose en tres ámbitos prioritarios para abordar las restricciones al crecimiento de la economía:** (i) gestión del sector público, (ii) productividad y crecimiento del sector privado y (iii) protección y desarrollo del capital humano. Se incluyeron como ámbitos transversales la resiliencia a las conmociones climáticas y la igualdad de género.
- 2.2 **En la Estrategia de País se calculó la aprobación de préstamos con garantía soberana por US\$854 millones para el final del período, cifra que fue muy cercana al volumen efectivo de aprobaciones.** A lo largo del período, el BID aprobó préstamos del sector público por un total de US\$748 millones, de los cuales US\$485 millones fueron préstamos en apoyo de reformas de política y US\$263 millones fueron préstamos de inversión¹². Además, se aprobaron US\$18,9 millones para 51 operaciones de cooperación técnica. Las aprobaciones se concentraron mayormente en reformas de la gestión fiscal (US\$225 millones), salud (US\$150 millones) y fortalecimiento del sector público (US\$110 millones). El total de los desembolsos para préstamos de inversión y en apoyo de reformas de política fue de US\$912 millones durante el período¹³.
- 2.3 **La colaboración con el sector privado aumentó durante el período de la Estrategia de País 2016–2021.** BID Invest aprobó préstamos, garantías e inversiones de capital por un total de US\$304 millones, en comparación con los US\$182 millones aprobados en el período que terminó en 2016 (total que incluye US\$175 millones para mejorar la terminal portuaria de Kingston)¹⁴. La mayor parte del financiamiento al sector privado se concentró en la ampliación del financiamiento otorgado a las PYME, vivienda para personas de bajos y medianos ingresos y el fomento del comercio internacional, por intermedio de instituciones financieras principalmente. Además, se brindó apoyo al sector privado para la recuperación del turismo sostenible, que fue una de las actividades económicas más afectadas durante la pandemia de la COVID-19. BID Invest apoyó igualmente el desarrollo de activos para la generación de electricidad de fuentes renovables y la competitividad del sector agroindustrial y sus vínculos con pequeños y medianos agricultores. BID Lab aprobó 13 operaciones no reembolsables por valor de US\$8 millones, que apalancaron US\$11,5 millones en financiamiento de contrapartida. Además, se aumentó la escala de la operación de cooperación técnica de BID Lab titulada Apoyo al Fomento de un Ecosistema Empresarial y de Empresas en Etapa Temprana de

¹² En el mismo período se aprobaron tres operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión por valor de US\$30,1 millones.

¹³ Al 30 de septiembre de 2022.

¹⁴ Incluidas las operaciones regionales.

Crecimiento (JA-M1033), a un monto de hasta US\$25 millones, para transformarla en una línea de crédito condicional para proyecto de inversión (CCLIP) y aumentar el acceso a financiamiento por parte de pequeñas y medianas empresas. Esta ampliación pone de relieve los fuertes vínculos entre las necesidades del sector productivo y las actividades que ofrece BID Lab, que incluyen no solo operaciones de cooperación técnica sino también acceso a financiamiento.

- 2.4 **El Grupo BID sigue siendo la mayor fuente de financiamiento multilateral en Jamaica.** A fines de 2021, el apoyo financiero del Grupo BID constituía el 18% del financiamiento público externo y aproximadamente el 54% del financiamiento multilateral del país. El apoyo del Banco al país se concentra en el sector público, aunque los préstamos sin garantía soberana han aumentado constantemente desde 2019.

(ii) Resultados más importantes

- 2.5 **Resultados principales de la Estrategia de País 2016–2021.** El Grupo BID apoyó la agenda de desarrollo del gobierno abordando las restricciones al crecimiento económico. Se hicieron inversiones en una serie de sectores como reforma y modernización del Estado, salud, agua y saneamiento, inversión social y energía.

A. Gestión del sector público

- 2.6 **Gestión fiscal.** El Programa de Modernización de la Administración Fiscal¹⁵ ofreció respaldo completo al Acuerdo de Derechos de Giro y a la agenda de reforma estructural del Programa Fiscal para el Crecimiento Económico III (FISPEG III)¹⁶. Se alcanzaron los principales objetivos de la reforma tributaria al reducir los gastos fiscales y ampliar la base imponible. La combinación de las reformas normativas e institucionales patrocinadas por el préstamo en apoyo de reformas de política (PBL) para el FISPEG, junto con el apoyo técnico e institucional recibido del programa de modernización, produjo características fiscales mucho más robustas y sostenibles que las que había en Jamaica antes de estas intervenciones¹⁷. Entre las reformas impositivas figuró una reducción exitosa de la brecha tributaria¹⁸ y del número de contribuyentes que declaraban tardíamente, gracias al énfasis particular que se puso en la facilitación de los pagos y en las funciones de auditoría¹⁹. La recaudación de derechos de aduana también mejoró, gracias a las siguientes

¹⁵ La operación JA-L1039 fue un préstamo de inversión por un monto aprobado de US\$65 millones.

¹⁶ La operación JA-L1055 fue un préstamo en apoyo de reformas de política (PBL) por un monto aprobado de US\$50 millones.

¹⁷ Se alcanzaron los principales objetivos de la reforma tributaria al reducir los gastos fiscales y ampliar la base imponible. El objetivo general de dar apoyo al Gobierno de Jamaica para que alcanzara una posición fiscal sostenible superó la meta del 7% (ejercicios de 2017-2018 y 2018-2019), habiendo señalado el FMI en 2019 que el superávit primario sobrepasó la meta del programa (...) impulsado por el impuesto general al consumo y los impuestos al comercio internacional (FMI, 2019). Al abundar en los detalles de este aporte a las medidas destinadas a potenciar la recaudación tributaria, las autoridades de Jamaica observaron que las reformas acertadas de la política impositiva y la administración tributaria, que incluyeron un cambio estratégico de los impuestos directos a los indirectos y un conjunto de medidas que redujeron de manera efectiva los gastos fiscales y mejoraron el cumplimiento, contribuyeron a que la recaudación superara lo presupuestado cada año del Acuerdo de Derechos de Giro (FMI, 2019-1). Véase el informe de terminación del proyecto (PCR) del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

¹⁸ La brecha tributaria se redujo del nivel de referencia del 45% al 27% al final del proyecto. Véase el Anexo III del PCR del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

¹⁹ Las declaraciones tardías se redujeron de un nivel de referencia del 18% al 7% al final del proyecto. Véase el Anexo III del PCR del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

intervenciones apoyadas por el Grupo BID²⁰: (i) la formulación de nuevos procedimientos comerciales²¹; (ii) la integración de las actividades de inteligencia²²; (iii) la mejora de las evaluaciones de riesgos y del grado de preparación²³; (iv) la certificación del personal de la aduana y los comerciantes²⁴, y (v) la adopción de manifiestos electrónicos²⁵. Además, se mejoraron las operaciones de gestión de deuda del Ministerio de Finanzas y Servicio Público mediante el refuerzo del análisis de riesgos²⁶ y la preparación de informes, incluidos los de organismos públicos, en el Departamento de Gestión de Deuda²⁷.

2.7 Modernización del Estado. El Banco brindó ayuda por medio de un PBL²⁸ dirigido a (i) elaborar una hoja de ruta y un plan de acción para la transformación del gobierno en materia de tecnología de la información y las comunicaciones (TIC)²⁹; (ii) reducir el tiempo para el cumplimiento en la frontera de 82 horas a 48 horas, una disminución del 41,5%, que será un logro significativo; (iii) reducir la relación sueldos del sector público/PIB para el ejercicio fiscal 2019-2020; y (iv) reforzar el marco legislativo que rige la contratación de los funcionarios públicos³⁰. Se proporcionó apoyo adicional mediante un préstamo de inversión que (i) mejoró la eficiencia en 14 ministerios, departamentos y agencias mediante el lanzamiento de un sistema de información gerencial en materia de recursos humanos³¹; (ii) redujo el número de días necesario para la aprobación de empresas

²⁰ Un aumento del nivel de referencia de J\$220 millones a J\$480 millones al final del proyecto. Véase el Anexo III del PCR del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

²¹ Se implementaron ocho nuevos procedimientos comerciales: carga, gestión de la confiscación de activos, manifiesto electrónico, tránsito, pagos electrónicos, gestión de riesgos, auditoría posterior al despacho de aduana y lucha contra el contrabando. Las declaraciones electrónicas aumentaron de un nivel de referencia del 57% al 100% al final del proyecto. Véase el Anexo III del PCR del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

²² Las cinco zonas aduaneras se consolidaron en una sola Unidad Central de Inteligencia, que actualmente realiza actividades de inteligencia de manera integral (el nivel de referencia era cero). Véase el Anexo III del PCR del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

²³ Dos evaluaciones de riesgos se integraron por completo con el manifiesto electrónico y el sistema de tramitación de carga, y tres evaluaciones del grado de preparación de la ventanilla única se distribuyeron entre los organismos principales, a saber, los ministerios de agricultura, salud y comercio. Véase el Anexo III del PCR del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

²⁴ La Agencia de Aduanas de Jamaica certificó a 65 personas como operadores económicos autorizados internacionales. Véase el Anexo II del PCR del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

²⁵ Se introdujeron los manifiestos electrónicos mediante la implementación del sistema ASYCUDA. Véase el Anexo III del PCR del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

²⁶ Al final del proyecto, los datos de los seis principales sectores de la economía estaban disponibles para análisis de riesgos (el nivel de referencia era cero). Véase el Anexo III del PCR del Programa de Modernización de la Administración Fiscal.

²⁷ Incluidos en la Estrategia de Gestión de la Deuda a Mediano Plazo producida cada año por el Departamento de Gestión de Deuda y publicados en el sitio virtual del ministerio (<https://www.mof.gov.jm/debt-management/>).

²⁸ La operación Apoyo al Programa de Transformación del Sector Público (JA-L1078), aprobada por US\$110 millones.

²⁹ [Blueprint Report Executive Summary and Recommendations](#).

³⁰ [1] El PBL apoyó la puesta en ejecución del Programa Especial de Jubilación Anticipada (SERP); enmiendas a la Ley sobre el Empleo (cese e indemnización por despido) para reducir la masa salarial; introducción de una política para vincular de manera obligatoria la nómina con los puestos de trabajo aprobados; aprobación de la Ley de Jubilaciones (administración pública) de 2017; aprobación de una política sobre categorización y racionalización de las entidades públicas y un plan de acción para la racionalización de 79 entidades públicas, con la presentación de al menos el 55% de los informes anuales para el ejercicio de 2017-2018. Se destacan estas medidas de política entre otras relacionadas con la contratación de los funcionarios públicos.

³¹ El Programa de Eficiencia del Sector Público (PSEP) efectuó un aporte fundamental al establecimiento del sistema institucional de gestión de capital humano (HCMES) del Gobierno de Jamaica (denominado MyHR+) al adquirirlo, establecerlo y lanzarlo en 14 ministerios, departamentos y agencias. Véase la Sección II.2.b (Resultados alcanzados) del PCR del programa.

nuevas³²; y (iii) potenció los controles fiduciarios internos por medio de la capacitación y la mejora de los sistemas de 31 ministerios, departamentos y agencias³³. El Banco sigue respaldando la modernización del sector público en virtud de dos préstamos aprobados durante el período de la Estrategia de País, para asegurar que se refuercen y sean sostenibles los logros realizados hasta el momento en la transformación del sector público y poner en servicio un sistema nacional de identificación (NIDS)³⁴ que sea una piedra angular de la economía digital.

B. Productividad y crecimiento del sector privado

2.8 **Mediante operaciones en curso y nuevas, BID Invest promovió motores de crecimiento clave en Jamaica, tales como infraestructura, comercio, recursos financieros para el sector real y turismo.** Estas transacciones sin garantía soberana le ayudaron al país a generar 3.925 puestos de trabajo, mayormente gracias a la expansión de la infraestructura portuaria³⁵, dieron acceso a financiamiento a más de 370 PYME, beneficiaron a 607 mujeres por medio de iniciativas de empoderamiento económico y contribuyeron con iniciativas de apoyo al empleo de 434 participantes en el mercado laboral. Como complemento, BID Invest ayudó a Jamaica a fomentar su participación en el comercio internacional y mejorar su seguridad alimentaria mediante el financiamiento de importaciones, sobre todo de alimentos y combustibles, bajo el Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior (TFFP), por un total de US\$172 millones, en asociación con la banca local. Asimismo, BID Lab ofreció apoyo a 200 agricultores y capacitó a 1.000 jóvenes en el marco del Proyecto Grow, que conectó a pequeños productores de yuca con cadenas de abastecimiento corporativas. La operación de cooperación técnica de BID Lab por un monto de US\$810.000 apalancó financiamiento del sector privado por un total de US\$4 millones.

C. Desarrollo de capital humano

2.9 **Salud.** Durante el período de la estrategia, el Grupo BID apoyó al sector de la salud con iniciativas de asistencia técnica y mediante una operación híbrida, esta última un

³² El PSEP contribuyó a que Jamaica subiera considerablemente en la clasificación del informe *Doing Business* del Banco Mundial, ocupando el sexto lugar en 2016 y manteniendo esa clasificación en 2019. Estas mejoras también hicieron que la economía de Jamaica fuese mencionada en 2016 como una de las 10 que más mejoraron en lo que hace al número de días para registrar un negocio. Véase la Sección II.2.b (Resultados alcanzados) del PCR del programa.

³³ Se preparó un marco de desarrollo profesional para unidades de auditoría interna, se puso al día el Manual de Auditoría Interna del Gobierno de Jamaica, se capacitaron los funcionarios de auditoría interna y se lanzó la plataforma TeamMate en las unidades de auditoría interna de 31 ministerios, departamentos y agencias. Con la nueva plataforma, el sistema de auditoría se trasladó en línea y el Departamento del Auditor General informa que estas intervenciones han dado lugar a mejores auditorías financieras, que pueden prepararse más rápidamente. Esta funcionalidad fue particularmente ventajosa durante el confinamiento nacional de 2020 debido a la COVID-19, cuando los funcionarios de dicho departamento pudieron trabajar a distancia y realizaron con éxito una auditoría concurrente especial para dar seguimiento a las intervenciones de emergencia ejecutadas en Jamaica. Véase la Sección II.2.b (Resultados alcanzados) del PCR del PSEP.

³⁴ La operación Implementación del Sistema Nacional de Identificación (NIDS) para el Crecimiento Económico (JA-L1072), aprobada por US\$68 millones.

³⁵ En la actualidad, Terminal de Contenedores de Kingston (JA-L1054) es el mayor proyecto de infraestructura que haya respaldado el Grupo BID en Jamaica sin la emisión de una garantía gubernamental. El financiamiento otorgado por el BID al socio privado ascendió a US\$205 millones, con un plazo de hasta 15 años. El socio privado aportó capital y fondos internos por valor de US\$187 millones, con los otros 41 de contrapartida (Suarez Alemán, Ancor; Yitani Ríos, José; Castillo Martínez, Paula; Astesiano, Gastón y Corso, Franco, 2020), *Case Studies in Public-Private Partnerships in Latin America and the Caribbean*. Documento para discusión del BID n.º IDB-DP-00789.

préstamo programático en apoyo de reformas de política (PBP)³⁶ de US\$150 millones respaldado por un préstamo de inversión (por US\$50 millones³⁷) dirigido a contribuir a mejorar la salud de la población de Jamaica promoviendo políticas integrales de prevención de las enfermedades no transmisibles y mejorando el acceso a una red potenciada e integrada de servicios de atención primaria y secundaria en zonas priorizadas, con énfasis en la gestión más eficiente y de mayor calidad de ese tipo de enfermedades. Hasta la fecha, se han puesto en servicio medios de telemonitoreo en 10 centros de salud de la isla, se instaló equipo de lavandería industrial en dos hospitales y se terminó de diseñar la modernización del hospital Spanish Town. Durante la pandemia de la COVID-19, el sector privado, respaldado por una operación de cooperación técnica de BID Lab por valor de US\$150.000, elaboró el prototipo de un programa integrado de inteligencia artificial y teletriaje con derivación de pacientes supervisada a la plataforma MD Link existente. La plataforma registró un aumento en el número de usuarios, de 5.000 antes de la COVID-19 a 25.000 en 2021.

- 2.10 **Seguridad ciudadana.** El Banco lleva 18 años apoyando al país en este sector. En fecha más reciente, el Banco concluyó el Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia III³⁸, que ha procurado reducir de manera constante la delincuencia y la violencia en comunidades vulnerables, mediante intervenciones que abordan factores de riesgo individuales, familiares y comunitarios. Prácticamente la mitad de las personas que pasaron por el sistema de gestión de casos exhibieron una disminución del nivel de riesgo de violencia o conducta antisocial. El programa logró (i) impartir 820 cursos sobre normas de género sanas; (ii) otorgar becas de educación terciaria, así como de educación secundaria y recuperación educativa a más de 5.000 beneficiarios; (iii) prestar servicios de colocación laboral y capacitación para el trabajo, junto con formación de aprendices y pasantías a más de 5.000 beneficiarios, y (iv) capacitar a unos 5.000 trabajadores del ramo de la justicia, que incluyeron abogados de oficio y jueces de paz, policías y funcionarios judiciales, voluntarios y facilitadores de servicios de justicia comunitaria.
- 2.11 **Agua y saneamiento.** Durante el período de la estrategia, el Gobierno de Jamaica garantizó recursos de préstamo para la Comisión Nacional de Agua (NWC) con objeto de mejorar la eficiencia de las operaciones mediante el proyecto insignia de Mejora del Abastecimiento de Agua a la Zona Metropolitana de Kingston³⁹. Con este proyecto insignia se apoyó la rehabilitación de la estructura de abastecimiento de agua en la zona metropolitana y en determinados centros urbanos del país. Concretamente, el proyecto comprendió (i) la rehabilitación de 26 plantas de suministro y tratamiento de agua en la zona metropolitana de Kingston; (ii) la construcción de un sistema de abastecimiento de agua, drenaje y alcantarillado para Port Antonio; y (iii) la aplicación de una solución innovadora en la forma de un contrato de administración conjunta basado en el desempeño, con obligaciones tanto para el contratista como para la NWC en cuanto a su ejecución y con disposiciones relativas a la capacitación del personal de la NWC para implementar el contrato y hacerse responsable de reducir el agua no facturada.

³⁶ Las operaciones Programa de Apoyo al Fortalecimiento de los Sistemas de Salud para la Prevención y el Tratamiento de Enfermedades No Transmisibles (JA-L1080) y Programa de Apoyo al Fortalecimiento de los Sistemas de Salud para la Prevención y el Tratamiento de Enfermedades No Transmisibles II (JA-L1086).

³⁷ La operación Programa de Apoyo al Fortalecimiento de los Sistemas de Salud para la Prevención y el Tratamiento de Enfermedades No Transmisibles (JA-L1049).

³⁸ La operación JA-L1043, aprobada por US\$20 millones.

³⁹ La operación Programa de Mejora del Abastecimiento de Agua a la Zona Metropolitana de Kingston (JA-L1035), aprobada por US\$133 millones.

- 2.12 **Protección social.** Tras la conclusión exitosa de la primera fase del Programa Integrado de Protección Social y Trabajo⁴⁰, se proporcionó un segundo préstamo de inversión al Gobierno de Jamaica para respaldar sus esfuerzos por dar protección social y apoyo a algunos de sus ciudadanos más vulnerables, otorgando respaldo al Programa de Progreso Mediante Salud y Educación (PATH), el programa social más importante del gobierno⁴¹. Los logros del programa fueron entre otros (i) el establecimiento y refuerzo del portal nacional de la bolsa de trabajo electrónica y de la aplicación móvil del mercado laboral; (ii) la emisión de 456.429 subvenciones en efectivo, por un monto de US\$45 millones⁴²; (iii) la formulación de una política de subsidios de alimentación escolar de PATH; (iv) el fortalecimiento del sistema de información gerencial sobre los beneficiarios (BMIS), a fin de mejorar la gestión financiera del programa; (v) la introducción de un sistema de gestión de documentos; (vi) la formulación de una política nacional para la tercera edad; (vii) la conclusión de dos programas piloto dirigidos a cerrar importantes brechas en las habilidades de crianza de niños y ofrecer formación en el puesto de trabajo; y (viii) la introducción del Programa de Pensiones de la Seguridad Social.
- 2.13 **BID Lab ha comenzado a ofrecer apoyo catalizador del crecimiento de la economía digital mediante el reciclaje laboral y el perfeccionamiento de las competencias de 1.000 jóvenes de comunidades vulnerables.** En esta operación de cooperación técnica se creará un algoritmo de inteligencia artificial para identificar la demanda laboral y una herramienta de colocación laboral para capacitar a la juventud de bajos ingresos desempleada o subempleada en competencias de alta demanda y ponerlos en contacto con PYME que precisen digitalizarse y adquirir capital humano.
- 2.14 **Respuesta a la COVID-19: Durante la pandemia, el Banco brindó asistencia al Gobierno de Jamaica por medio de varias actividades de cooperación técnica no reembolsable y un PBL de dos tramos por valor de US\$175 millones⁴³.** Los sectores que más se beneficiaron con estas intervenciones fueron los de energía, educación, salud y reforma y modernización del Estado. Además, se permitió que los equipos de proyecto revisaran y pusieran al día el plan anual revisado P(a) para 2020, lo que surtió un efecto positivo en los informes de seguimiento del avance (PMR). A fines de 2020, el 87% de la cartera fue clasificada como satisfactoria, en tanto que el 13% restante fueron considerados proyectos en alerta. En 2021⁴⁴, las clasificaciones de desempeño cambiaron, dado que no se permitió a los equipos de proyecto ajustar la planificación anual. El BID trabajó en estrecha colaboración con las unidades de ejecución para reprogramar los proyectos conforme a las circunstancias del momento, si bien algunos equipos experimentaron períodos de inactividad pues algunos miembros contrajeron el virus de COVID-19. La mayoría de los cursos y eventos presenciales se transformaron en reuniones virtuales, lo que arrojó economías en la mayoría de los casos.

⁴⁰ El Programa Integrado de Protección Social y Trabajo (JA-L1037), aprobado por US\$30 millones.

⁴¹ La operación Apoyo Integral a la Estrategia de Protección Social de Jamaica (JA-L1053).

⁴² Desglose de beneficiarios por año: 2016 – 175.000; 2017 – 110.691; 2018 – 93.574; 2019 – 77.164

⁴³ En 2021 se desembolsaron US\$75 millones en virtud del Programa de Fortalecimiento de la Política y Gestión Fiscales para Responder a la Crisis de Salud Pública y los Efectos Económicos Causados por la COVID-19 en Jamaica (JA-L1087). En 2022, se desembolsaron US\$100 millones en virtud de la segunda operación, JA-L1088.

⁴⁴ 75% proyectos satisfactorios, 8% en alerta y 17% problemáticos.

(iii) Cartera activa y lecciones aprendidas

- 2.15 **A fines de julio de 2022, la cartera pendiente estaba compuesta por nueve operaciones de inversión, por un total de US\$273 millones, en seis sectores:** salud, mercados financieros, reforma y modernización del Estado, empresas privadas y fomento de las PYME, inversiones sociales y energía. También hay un préstamo contingente para emergencias causadas por desastres naturales, por un monto de US\$285 millones.
- 2.16 **Lecciones aprendidas: La pandemia de la COVID-19 dificultó los plazos de implementación pues impactó la entrega de bienes y servicios, amén de que puso a prueba la capacidad de los clientes del Grupo BID.** Entre las lecciones aprendidas, una que es clave es la necesidad de impartir flexibilidad y agilidad a los proyectos, reaccionar rápidamente cuando se registran riesgos y conmociones externas imprevistos y proporcionar apoyo relevante y oportuno. Por ejemplo, para las operaciones con garantía soberana, se realizaron visitas virtuales a los sitios de los proyectos, con consultores externos contratados para acudir al terreno y organizar una transmisión en vivo de los resultados físicos, eliminando de esta forma la necesidad de congregarse al equipo. Se hicieron ajustes en los planes de adquisiciones, agregándoles herramientas de colaboración como Zoom, Google Meet y Teams, a fin de facilitar el trabajo continuo y sostenido desde distintos emplazamientos. Al inicio de la pandemia se celebraron reuniones cortas por WhatsApp y otros medios no convencionales. En una muestra de agilidad para movilizar acciones y actores del sector privado, BID Lab, con el apoyo de BID Invest, emitió un llamado a proponer soluciones innovadoras para la COVID-19 y, en conjunto con el sector privado, ensayó una solución de telemedicina con posibilidades de detección de la COVID-19 durante la pandemia. Esto puede constituir una lección para las autoridades en cuanto a la aplicación de soluciones de telesalud para los segmentos más vulnerables de la sociedad.
- 2.17 **Los proyectos que se conciben con la expectativa de implementarlos en circunstancias de espacio fiscal limitado deben estar totalmente atentos a las consecuencias de esta limitación para permitir una ejecución oportuna.** Varios de los proyectos y programas que se concibieron e implementaron tenían que ver con reformas exhaustivas y el refuerzo de múltiples ministerios, departamentos y agencias. Los desafíos que se les presentaron en la implementación fueron considerables debido al limitado espacio fiscal desde el comienzo de la crisis de la COVID-19, junto con la deficiente coordinación a nivel estratégico en estas entidades y entre ellas. En la preparación de proyectos se deberían tomar en cuenta esos dos factores.
- 2.18 **La asociación entre Jamaica y el Grupo BID se vio reforzada gracias a un seguimiento de la cartera más cercano y proactivo y una mejor programación.** No obstante, subsisten los retos en materia de coordinación entre las entidades del gobierno y capacidad institucional. Los proyectos transformadores dependen cada vez más de competencias altamente técnicas para las que no había demanda antes en el país. En consecuencia, la gestión de los contratos debe mejorar a fin de asegurar la entrega oportuna de bienes y servicios de alta calidad. Además, es menester crear un espacio formal para el aprendizaje y la colaboración, a efectos de mejorar la ejecución de los proyectos del Grupo BID.
- 2.19 **Por otra parte, la coordinación entre donantes adquirió mayor importancia para evitar la duplicación de esfuerzos y la competencia por espacio fiscal.** Se observó que cuando los proyectos se componen de un elemento no reembolsable y un préstamo, el gobierno sigue dando prioridad a la ejecución de las actividades del componente no reembolsable. Por ende, al preparar los proyectos, los equipos deben prestar atención a

este tema y mejorar el diseño de matrices de resultados singulares para estos tipos de operaciones.

- 2.20 **BID Invest ha logrado obrar como catalizador, al atraer más financiamiento para el país por medio de su exitoso programa de préstamos A/B.** En un caso, BID Invest consiguió movilizar US\$31,0 millones y aumentó la disponibilidad de financiamiento a mediano plazo en apoyo del crecimiento de la cartera de crédito a las PYME de un prestatario, a la vez que aportaba a los plazos de vencimiento y la estructura de su perfil de deuda. Este financiamiento a cargo de terceros contribuyó también a aumentar la diversificación de las fuentes de financiamiento del prestatario y redujo su dependencia de los depósitos a corto plazo, en beneficio de su clientela de PYME. Para los inversionistas, participar en un préstamo del BID puede traer ciertas ventajas financieras y mitigar sus riesgos. De manera más general, los activos tangibles e intangibles que ofrece BID Invest —una cartera sólida, profundos conocimientos técnicos, presencia sobre el terreno y, al ser parte del Grupo BID, un compromiso de larga data para generar valor socioambiental y desarrollo económico sostenible— pueden brindar a los inversionistas la confianza que necesitan para operar en la región.
- 2.21 **La adicionalidad no financiera que se proporciona en virtud de los servicios de asesoría ha llegado a ser una ventaja comparativa clave para BID Invest en Jamaica,** al igual que en otros países pequeños e insulares, porque respalda un amplio abanico de transacciones y contribuye a generar condiciones propicias para posibles operaciones nuevas más adelante. Para apoyar operaciones y proyectos de desarrollo sostenibles por intermedio del sector privado en Jamaica se requieren productos financieros y procesos diseñados a la medida, lo que incluye soluciones en moneda local (en particular para aquellos sectores que producen ingresos en moneda local) y esfuerzos por apoyar transacciones más pequeñas⁴⁵.
- 2.22 **En el caso de BID Lab, se pueden obtener ganancias significativas buscando oportunidades para generar valor de manera conjunta dentro del Grupo BID, aprovechando al mismo tiempo su habilidad para asumir riesgos y ensayar prototipos.** Se pueden derivar lecciones de la función que cumple BID Lab como catalizador para ensayar soluciones innovadoras que el gobierno pueda luego llevar a escala con el apoyo del BID, como sucedió con el trabajo de BID Lab en materia de capital emprendedor y el desarrollo de ecosistemas de empresariado, que fue llevado a escala por el BID. De igual manera, BID Lab trabaja en colaboración con el Grupo BID para apoyar prioridades simultáneamente, como se vio con el apoyo que este proporcionó para el desarrollo del ecosistema de movilidad eléctrica, en coordinación con los sectores público y privado para crear un entorno en el que la inversión privada pueda ampliar la escala.
- 2.23 **Conclusiones de la Revisión Independiente del Programa de País (ICPR) con Jamaica 2016-2021 realizada por la Oficina de Evaluación Independiente (OVE). A fin de atender de manera específica esta revisión de OVE, al aplicar la estrategia se seguirán ahondando los esfuerzos por abordar los desafíos para la implementación en estrecha coordinación con el Gobierno de Jamaica a efectos de maximizar las sinergias en las políticas y los procedimientos, en la medida de lo posible.** Por ejemplo, (i) en el área de adquisiciones, en la que, tal como lo señala la ICPR, hay procedimientos complejos; (ii) en materia de desembolsos, que, conforme lo indica la ICPR, están por debajo de los niveles del período precedente; y (iii) en cuanto a

⁴⁵ Actualización del Plan de Acción para Países Pequeños e Insulares (CII/GN-354-1). Documento interno de BD Invest.

conductos para mejorar la coordinación entre las partes interesadas, en vista de que la ICPR halló que hay un bajo nivel de a escasa coordinación entre los actores clave. De cara al futuro, la premisa de la Estrategia de País para 2022-2026 se afianza en la expectativa de que bajará la demanda de préstamos con garantía soberana, habida cuenta de las metas de reducción de la deuda del gobierno, que coinciden con el período de la estrategia. Se prevé que las ventanillas del sector privado del Grupo BID complementen las inversiones de capital tradicionales del sector público. Así pues, dicha estructura disminuiría la demanda del poco espacio fiscal que ya existe. Además, en la Estrategia de País para 2022-2026, se tomarán medidas para mejorar la ejecución (y los desembolsos), reforzando la capacidad de las unidades de ejecución de proyectos, sobre todo en la aplicación de las nuevas políticas de adquisiciones, y colaborando más estrechamente con el Instituto de Planificación de Jamaica (PIOJ) en el seguimiento del desempeño de los proyectos y en llegar a acuerdos sobre maneras ágiles de resolver los retos a medida que surjan. Por otra parte, el Banco seguirá ofreciendo asistencia técnica en materia de adquisiciones, por medio de operaciones de cooperación técnica o recursos administrativos (por ejemplo, prestando apoyo a solicitud para adquisiciones y gestión financiera) a fin de potenciar la capacidad de las unidades de ejecución según se requiera, en particular para la preparación de documentos de licitación para adquisiciones complejas. Por último, se mantendrá la profunda y estrecha colaboración que se amplió y llegó a ser imprescindible durante la pandemia de la COVID-19, con miras a fortalecer la supervisión de la cartera, conjuntamente con el PIOJ. Para ello se aprovecharán metodologías ágiles, por ejemplo mediante la planificación programada con objetivos, para acordar actividades y eventos importantes, en especial los que precisan de coordinación intragubernamental por parte del PIOJ.

III. ÁMBITOS ESTRATÉGICOS

- 3.1 **La Estrategia de País del Grupo BID con Jamaica para 2022–2026 contribuirá a que la recuperación posterior a la COVID-19 sea inclusiva en lo social, sostenible e impulsada por el sector privado.** El empresariado privado y las inversiones correspondientes son esenciales para impulsar la recuperación de Jamaica, forjar una resiliencia general a través de la diversificación de la actividad económica en un mayor número de sectores y acelerar la transformación digital. Con la fórmula correcta, Jamaica podrá crecer de manera sostenible mientras contribuye a la recaudación de ingresos oficiales y reduce el coeficiente de deuda pública, generando espacio fiscal para dar lugar a más inversiones en ámbitos prioritarios clave sin comprometer la sostenibilidad económica. Esto incluye, a través del aumento de las inversiones del sector privado, servicios financieros adicionales ofrecidos por BID Lab, como inversiones de capital, operaciones de cooperación técnica reembolsable e iniciativas de desarrollo de ecosistemas de empresariado para contribuir al crecimiento del sector privado.
- 3.2 **Mediante esta nueva estrategia, el Grupo BID trabajará con los sectores público y privado para elaborar una nueva forma de colaboración en apoyo de una recuperación pospandémica liderada por el sector privado y complementada por una amplia gama de servicios de conocimiento.** Partiendo de las lecciones aprendidas en la anterior Estrategia de País, los resultados de la actualización del documento de Desafíos de Desarrollo de País (CDC), los retos planteados por la pandemia de la COVID-19, los hallazgos de OVE en su ICPR y las prioridades de la Visión 2030 del

gobierno⁴⁶, la Estrategia de País para 2022–2026 dará apoyo a dos ámbitos estratégicos de colaboración: (i) reactivar el sector productivo con miras al crecimiento sostenible y (ii) cerrar brechas sociales. Además, se proponen género y diversidad, cambio climático y sostenibilidad ambiental y capacidad institucional y Estado de derecho como temas transversales por abordar.

- 3.3 **Los ámbitos prioritarios y los temas transversales que se esbozan en esta sección guardan relación con los objetivos de la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020–2023, el Plan de Negocios de BID Invest 2020-2022 y el Plan de Negocios de BID Lab (antes llamado Fondo Multilateral de Inversiones) 2020-2022** mediante (i) el establecimiento de marcos institucionales inteligentes y una mayor capacidad del Estado; (ii) la inclusión de todos los segmentos de la población en los mercados financieros; (iii) la obtención de capital humano de alta calidad mediante el desarrollo de aptitudes permanentes; (iv) la consecución de ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación gracias a que se facilita el uso de tecnologías; (v) la promoción de la igualdad de género y la diversidad, y (vi) el tratamiento de los impactos socioeconómicos de la adaptación y la mitigación del cambio climático. Asimismo, las prioridades de la Estrategia de País están en línea con los segmentos prioritarios del Plan de Negocios de BID Invest 2020–2022, que son apoyar el desarrollo de infraestructura, reforzar la capacidad para dar apoyo al segmento empresarial y apalancar recursos por medio del sistema financiero para dirigirlos a los ámbitos prioritarios y los temas transversales. Por otra parte, el Plan de Negocios de BID Lab 2022–2023 también se alinea con la Estrategia de País y se centra en que BID Lab desempeñe una función clave en los esfuerzos de recuperación, desplegando innovaciones que aceleren la inclusión social y ayuden a activar motores de crecimiento nuevos y más sostenibles. Se asignará prioridad a aquellos proyectos que beneficien directamente a las poblaciones pobres y vulnerables, al mejorar sus medios de vida, facilitar su acceso a productos y servicios esenciales, aumentar sus habilidades y sus oportunidades económicas y reducir su vulnerabilidad al cambio climático. Por último, la cartera heredada de operaciones con garantía soberana tiene un saldo disponible de US\$185,1 millones, equivalente al 60% del monto aprobado. Como en esta Estrategia de País se busca aprovechar lo realizado en la anterior, la ejecución satisfactoria de esos proyectos contribuirá todavía más al logro de los objetivos estratégicos y los resultados de la presente estrategia.

A. Reactivar el sector productivo con miras al crecimiento sostenible

- 3.4 **Acelerar el crecimiento y el desarrollo sostenibles en Jamaica dependerá de una estabilidad macroeconómica continua y un crecimiento más amplio del sector privado.** La clave para desbloquear un crecimiento más acelerado del sector privado radicará en impulsar un aumento de la productividad, que durante décadas ha ido en descenso⁴⁷. La historia del desempeño macroeconómico volátil de Jamaica se vio influenciada por conmociones externas, tanto naturales como económicas, que han reprimido las inversiones y el desarrollo de los sectores que más posibilidades tienen de impulsar el crecimiento de la productividad (tales como la manufactura, la tecnología de la información, la agricultura mecanizada en gran escala, etc.). Igualmente, los elevados niveles de endeudamiento y la necesidad del gobierno de contraer deuda interna han

⁴⁶ [Jamaica's Vision 2030: National Goals and Outcomes](#). El plan de la Visión 2030 se centra en los cuatro objetivos nacionales siguientes, junto con una serie de resultados afines: (1) los jamaicanos están empoderados para alcanzar su máximo potencial; (2) la sociedad jamaicana es segura, cohesiva y justa; (3) la economía de Jamaica es próspera; y (4) Jamaica tiene un medio ambiente sano.

⁴⁷ Véase [Mooney, Rosenblatt and Zaballos \(2021\)](#).

hecho que los costos de financiamiento locales sigan siendo altos, lo que ha desplazado la inversión privada en nuevas tecnologías y procesos que podrían haber propiciado el aumento de la productividad⁴⁸. Además, en términos más generales, el entorno para la inversión y los negocios se ha visto socavado por requisitos reglamentarios, operativos y de concesión de licencias onerosos; para eliminarlos se precisan esfuerzos concertados del gobierno y el sector privado⁴⁹. Cabe señalar que en la última década el Gobierno de Jamaica ha hecho avances significativos en las reformas institucionales y normativas, como lo destaca la ICPR 2016–2021 realizada por OVE, lo que debería ayudar a evitar algunas de las flaquezas del pasado. En este contexto, para que haya un crecimiento más rápido e inclusivo será necesario (i) fortalecer el ecosistema de innovación e inversión; (ii) mejorar el acceso a financiamiento; (iii) apoyar al Gobierno de Jamaica en su programa de transformación digital; (iv) reforzar la capacidad en materia energética, institucional y reglamentaria; y (v) aumentar la eficiencia y el potencial del sector agropecuario.

- 3.5 **Fortalecer el ecosistema de innovación:** Jamaica ocupa el puesto 92 entre 141 economías en lo que hace a compañías que adoptan ideas disruptivas y el puesto 77 en el aumento de las compañías innovadoras⁵⁰. Varios diagnósticos del sector privado jamaicano han identificado barreras comunes para la innovación y el empresariado. Entre estas figuran (i) un acceso inadecuado al crédito, sobre todo para las MIPYME⁵¹, (ii) el escaso desarrollo del mercado de valores⁵²; y (iii) la falta de una infraestructura de empresariado que incluya servicios financieros y de apoyo que han demostrado ser relevantes para el éxito en otras jurisdicciones⁵³. La diáspora constituye un recurso poderoso para la transferencia de conocimientos a fin de promover la innovación en Jamaica. Muchos integrantes de la diáspora han adquirido conocimientos técnicos especializados y experiencia práctica en otros mercados. Para fomentar la innovación en las MIPYME y el empresariado se requiere un conjunto de medidas coherente y exhaustivo encaminado a fortalecer el ecosistema. La estrategia correspondiente contempla cultivar, acelerar y apoyar emprendimientos que ofrezcan potencial en todas las etapas. En este contexto, el Grupo BID dará prioridad a (i) brindar mecanismos de financiamiento y servicios de asesoría innovadores para ayudar a movilizar recursos del sector privado para financiar la innovación y aumentar la escala de los esfuerzos en respaldo de los emprendimientos con potencial y (ii) apoyar las empresas en etapa temprana que se hayan pasado por alto, las nuevas empresas y las PYME, así como los modelos de negocios con potencial de tener un elevado impacto en el desarrollo.
- 3.6 **Mejorar el acceso a financiamiento:** El 25% de las empresas encuestadas necesitan acceso adicional a recursos financieros para mantener sus operaciones y crecer⁵⁴. A pesar de que se ha avanzado un poco en años recientes, las investigaciones señalan una serie de déficits en lo que concierne a la capacidad del sector privado para proporcionar suficiente financiamiento a empresas y personas naturales locales, tanto en el volumen

⁴⁸ Véase [Mooney \(2018\)](#).

⁴⁹ El Foro Económico Mundial, en su Informe de Competitividad Mundial de 2019, coloca a Jamaica en el puesto 80 entre 141 países en lo que hace a competitividad general y en el puesto 91 en lo relacionado con las instituciones que respaldan un entorno propicio para el crecimiento ([WEF's Global Competitiveness Report 2019](#)).

⁵⁰ Ibid.

⁵¹ [Beck and Mooney \(2021\)](#).

⁵² Ibid.

⁵³ Para un análisis detallado, véase el [Programa de Impulso a la Innovación, el Crecimiento y los Ecosistemas Empresariales \(JA-L1085\)](#).

⁵⁴ Según la encuesta de innovación, desempeño de las empresas y género (IFPG) realizada en el Caribe en 2020.

como en la gama de productos financieros disponibles⁵⁵. La relación crédito privado interno/PIB, del 56% en 2020, sigue siendo más baja que el promedio de América Latina y el Caribe (60%), y la disponibilidad de crédito para empresas y personas naturales ha disminuido, desplazada por las exigencias de crédito del gobierno⁵⁶. Sin embargo, algunos grupos enfrentan otras restricciones. Por ejemplo, apenas el 10,4% de las mujeres y el 9,4% de los habitantes de zonas rurales informaron que habían podido obtener un préstamo en una institución financiera formal. Aunque Jamaica cuenta con mercados primarios y secundarios activos de bonos del Estado, una bolsa de valores y un mercado activo (aunque pequeño) de efectos comerciales a corto plazo, el volumen del mercado sigue siendo muy limitado, lo que denota una liquidez muy restringida y plantea otros desafíos importantes para las compañías y los empresarios que intentan conseguir fondos en el mercado⁵⁷. Además, el clima de negocios se ve adversamente afectado por la incertidumbre económica y por obstáculos administrativos y jurídicos, que incluyen onerosos requisitos de índole operativa y de concesión de licencias y procedimientos administrativos y jurídicos difíciles. En este contexto, el Grupo BID buscará aumentar la gama de productos financieros disponibles mediante un mejor suministro de recursos de largo plazo al sector productivo. Se priorizará, en particular, el apoyo para (i) expandir las carteras de las instituciones financieras que respaldan al sector productivo, mediante mecanismos de reducción de riesgos; (ii) aumentar la asunción de riesgos en apoyo del desarrollo de nuevos mercados y tecnologías, mediante un mayor uso de instrumentos de capital y cuasicapital, e (iii) idear mecanismos de garantía parcial del crédito y suscripciones directas de bonos.

- 3.7 **Acelerar la transformación digital:** Las perspectivas de desarrollo de Jamaica dependerán fundamentalmente de la transformación digital, si se quiere aumentar la productividad, la competitividad, la eficiencia del gasto público y la calidad de los servicios que se prestan. Para ello hay que tomar una amplia gama de medidas a lo largo y ancho de la economía digital, entre las que figuran invertir en la transformación digital del Gobierno de Jamaica, infraestructura de telecomunicaciones, desarrollo de aptitudes y ciberseguridad. Si bien la inversión privada en áreas conexas será importante, el gobierno también puede desempeñar una función importante, creando un entorno normativo y de negocios que apoye esos esfuerzos. Las posibilidades de mejora de Jamaica en estos campos son considerables. En lo atinente al gobierno digital, el país se encuentra muy a la zaga de los líderes regionales: solo se puede iniciar en línea el 17% de los servicios, en comparación con el 100% en Uruguay⁵⁸, y el país obtuvo un puntaje de 102 puntos (de los 240 posibles) en el Índice de Madurez Cibernética de Oxford, frente a los 184 puntos de Uruguay⁵⁹. Jamaica también retrasado en cuanto a la cobertura en banda ancha, con las 11 velocidades más bajas de los 25 países de América Latina y el Caribe (UIT, 2021). Cerrar la brecha con los países avanzados de la OCDE en materia de infraestructura de telecomunicaciones podría redundar en un aumento de casi 12 pp en el PIB real y de casi el 10% en cuanto a mayor productividad⁶⁰. Las brechas de género en relación con competencias y capacitación digitales son particularmente amplias: por ejemplo, el número de mujeres inscritas en carreras de ciencias, tecnología, ingeniería y matemáticas

⁵⁵ Por ejemplo, [Mooney \(2018\)](#), [Beck y Mooney \(2021\)](#).

⁵⁶ [Mooney \(2018\)](#).

⁵⁷ [Beck y Mooney \(2021\)](#).

⁵⁸ Véase [Roseth y Reyes \(2019\)](#).

⁵⁹ Véase [BID-OEA \(2020\)](#).

⁶⁰ Véase [Mooney, Rosenblatt y Zaballos \(2021\)](#).

apenas llegaba a cerca del 10% del alumnado de la Universidad de las Indias Occidentales (en 2016)⁶¹.

- 3.8 Además, la tendencia creciente hacia la digitalización brinda una oportunidad para incrementar el apoyo que presta el Grupo BID al sector privado, pues las innovaciones fruto de la tecnología pueden orientarse hacia sectores de gran rendimiento en términos sociales como la salud, la educación y los servicios esenciales. La transformación digital de los negocios pequeños es importante para la continuidad y la resiliencia, y la aplicación de estas soluciones tecnológicas puede permitir que las pequeñas empresas introduzcan soluciones innovadoras como los pagos digitales y ofrezcan opciones de compra y entrega de productos en línea.
- 3.9 En este sentido, el Grupo BID priorizará (i) la identificación de las necesidades clave de inversión en infraestructura digital⁶² y la coordinación entre los sectores público y privado para atraer financiamiento (por ejemplo, ayudar a establecer normas e incentivos adecuados para las inversiones en el sector); (ii) el apoyo a la transformación digital del Gobierno de Jamaica, incluida la creación de la Dirección para la Tecnología de la Información y las Comunicaciones, los servicios digitales intergubernamentales⁶³, la digitalización adaptada a cada sector y el apoyo a la modernización del marco normativo y reglamentario de la seguridad cibernética.
- 3.10 **Afrontar el alto costo de la energía:** La gran dependencia del gasóleo pesado es un reto significativo que eleva los costos y expone a Jamaica a la volatilidad en el precio del petróleo (como la generada por el conflicto en Ucrania), además de los costos ambientales y de salud producto de las emisiones. Por otra parte, las pérdidas en la transmisión y la distribución (que fueron cercanas al 27% en 2020⁶⁴) ponen en peligro el servicio y la sostenibilidad financiera del sector. Los precios de la electricidad son algunos de los más altos de América Latina y el Caribe (Climatoscopio, 2022) y muchas comunidades rurales todavía no cuentan con un servicio confiable. En este contexto, se necesitan inversiones para aumentar la eficiencia y desarrollar energía más limpia. Además, es preciso apoyar las reformas y la modernización normativa. Es fundamental que haya una planificación coordinada entre el sector eléctrico, el del transporte y las industrias que utilizan energía de manera intensiva (tales como la minería y la transformación) para aumentar la eficacia y realizar inversiones en energía limpia, pública y privada, a fin de atender el aumento de la demanda y al mismo tiempo reducir las emisiones. Con este propósito, el Grupo BID dará prioridad a (i) respaldar el fortalecimiento de la capacidad institucional y regulatoria en materia energética, lo que incluye la participación del sector privado en el diálogo con el Gobierno de Jamaica, y (ii) fomentar la adopción privada de la energía renovable, los servicios de infraestructura verde (como los vehículos eléctricos) y los productos financieros con nuevas opciones e incentivos de financiamiento.
- 3.11 **Apoyar la eficiencia del sector agropecuario y su producción:** El sector agropecuario contribuye significativamente al empleo en el país, por lo que mejorar su eficiencia y

⁶¹ Véase <https://jamaica.un.org/en/113264-remarks-gary-conille-international-day-women-and-girls-science>

⁶² Esto incluye un enfoque en la gobernanza y la coordinación interinstitucional, el diagnóstico de las necesidades de infraestructura, el fortalecimiento institucional y la elaboración de marcos jurídicos y normativos en áreas como interoperabilidad, datos, identificación y firmas digitales, diseño de servicios, protección de datos, información abierta, la nube y pagos digitales y adquisiciones.

⁶³ Incluidos, entre otros, la interoperabilidad, la identificación y las firmas digitales, los pagos digitales, las notificaciones electrónicas y la nube.

⁶⁴ Véase también [The Gleaner, 2022. Gov't gets support from USAID to address electricity theft.](#)

potencial es importante para un crecimiento inclusivo. Aunque la agricultura solamente aportó alrededor del 7% del PIB en 2019, representa casi el 20% de las exportaciones totales y el 15% del total de puestos de trabajo (2019), lo que la vuelve esencial para la vida y los medios de subsistencia, sobre todo de grupos vulnerables en zonas rurales. Aumentar la eficiencia y la producción agropecuaria del país es importante para que haya crecimiento y desarrollo inclusivo. Este sector lleva años sufriendo de condiciones climáticas volátiles, falta de inversión y acceso a financiamiento, infraestructura inadecuada y poco acceso a mercados, así como la carencia de la tecnología y las competencias necesarias para potenciar la eficiencia y la integración a los mercados. Asimismo, el sector agropecuario de Jamaica depende de la salud del ecosistema, que es fundamental para regular la disponibilidad de agua y preservar la calidad del suelo. No obstante, este sector históricamente ha sido uno de los mayores culpables de la degradación del ecosistema, que constituye hasta el 41% de la superficie total de Jamaica, y también ha sido el principal culpable de la deforestación (Global Forest Watch 2021; CDC de Jamaica 2021). Esta degradación de los bosques puede reducir ciertos servicios ecosistémicos importantes para las granjas, como la protección contra las inundaciones y la erosión.⁶⁵

- 3.12 En el apoyo que proporcionará el Grupo BID a la agricultura se priorizará (i) la mejora de la seguridad alimentaria en el país, trabajando de la mano con compañías ancla del sector agroindustrial, así como con minoristas que atienden a los grupos vulnerables de la población, y explorando opciones para aumentar la escala de las fuentes de alimentos sostenibles del mar; y (ii) la prestación de conocimientos especializados o financiamiento a fin de elevar la productividad y diversificar la gama de productos, lo que abarca técnicas y prácticas agrícolas inteligentes en materia climática, herramientas digitales, datos de inteligencia de mercados y soluciones que mejoren las cadenas de valor.

B. Cerrar brechas sociales

- 3.13 **Para acelerar el crecimiento inclusivo y el desarrollo en Jamaica, será preciso poner en práctica un programa social que forje capital humano, ofrezca protección social y promueva la inclusión.** Las áreas clave en las que revisten importancia crítica las reformas de política, las inversiones y el fortalecimiento de capacidad, en aras de las perspectivas de desarrollo de Jamaica, son el acceso al sistema de atención de salud y su calidad, un mejor acceso a agua y saneamiento, la protección social, el trabajo y la inclusión.
- 3.14 **Mejorar el acceso al sistema de atención de salud y su calidad:** Jamaica enfrenta una serie de retos, que incluyen la prevalencia de enfermedades infecciosas, resultados deficientes en cuanto a salud materno-infantil⁶⁶, la incidencia creciente de las enfermedades crónicas no transmisibles⁶⁷ y una tendencia al aumento de los accidentes

⁶⁶ La mortalidad materna se mantiene elevada. A pesar de la cobertura casi universal de los cuidados prenatales (99%) y de la ayuda de parteras calificadas (98%), el índice sigue siendo alto (80 por cada 100.000 nacidos vivos), lo que denota la baja calidad de la atención obstétrica (véanse más detalles en el CDC de Jamaica, preparado por el BID (2021)).

⁶⁷ Las enfermedades no transmisibles se han vuelto la principal causa de mortalidad y morbilidad. En 2017, eran la causa del 73,7% de los años de vida ajustados por discapacidad y del 83,6% de los fallecimientos en el país, debido mayormente a enfermedades cardiovasculares (infarto y cardiopatía isquémica), cáncer y diabetes (véanse más detalles en el CDC de Jamaica, preparado por el BID (2021)).

y la violencia interpersonal⁶⁸. La pandemia elevó la tensión de un sector que ya adolecía de insuficiencia de recursos. Las inversiones insuficientes en infraestructura, equipo, suministros y recursos humanos para la atención de salud han comprometido el acceso a servicios ambulatorios y hospitalarios de buena calidad. Además, el personal sanitario calificado es insuficiente, ya que hay unos 1,3 médicos por cada mil habitantes (frente a 1,9 en el Caribe, 2,0 en América Latina y 3,3 en los países de la OCDE)⁶⁹, por motivos que incluyen la migración de los profesionales de la salud. Desde 1991 ha emigrado el 50% de los médicos capacitados en Jamaica, junto con dos tercios de los enfermeros⁷⁰. En ese contexto, el Grupo BID asignará prioridad a (i) corregir déficits sistémicos, como los que existen en infraestructura y personal de la salud (por ejemplo, inversiones en políticas sanitarias y la modernización de hospitales y la digitalización de los servicios de atención de salud, etc.), contando con la participación del sector privado para cerrar estas brechas, por medio de alianzas público-privadas y la tercerización de algunos servicios; y (ii) apoyar la formulación y la reforma de políticas, así como campañas educativas dirigidas a reducir las enfermedades no transmisibles.

- 3.15 **Mejorar la infraestructura de agua y saneamiento:** Tan solo el 73% de la población de Jamaica tiene conexión con sistemas de distribución de agua (apenas por encima del 90% en las zonas urbanas y el 45% en las zonas rurales). Con el paso de los años se han deteriorado las redes, ocasionando pérdidas físicas considerables, el robo de grandes cantidades de agua (lo que se conoce como agua no facturada), un abasto poco confiable y falta de agua potable en períodos de sequía, y equipos ineficientes que se traducen en altos costos operativos y de energía⁷¹. La distribución de agua es desigual, pues las zonas de mayor demanda hídrica (como el sur) tienden a quedar lejos de las zonas donde abunda el agua (como el norte). Además, el cambio climático impone presiones sobre la disponibilidad de agua⁷². Se proyecta que los descensos de la precipitación (de hasta el 7,2% para 2030) y el aumento de la evaporación debido al alza de las temperaturas disminuyan los índices de recarga de los acuíferos (que cubren el 80% de la demanda hídrica del país), lo que representa un mayor peligro para la economía de Jamaica (USAID, 2017). En este contexto, el Grupo BID apoyará los esfuerzos encaminados a mejorar la infraestructura hídrica y el acceso al agua, lo que incluye asistencia financiera y técnica centrada en las siguientes medidas: (i) atraer inversión privada mediante alianzas público-privadas y financiamiento conexo, junto con

⁶⁸ La violencia interpersonal es la quinta mayor causa de fallecimientos, la tercera causa de muertes prematuras y la cuarta causa de muertes y discapacidad conjuntas. La tasa de homicidios entre los varones es de 61 por cada 100.000 habitantes, lo que supera con creces el promedio regional (véanse más detalles en el CDC de Jamaica, preparado por el BID (2021)).

⁶⁹ OMS, 2017. Estadísticas Mundiales del Personal de la Salud de la Organización Mundial de la Salud, OCDE, complementadas con datos del país.

⁷⁰ Tomblin Murphy, G., MacKenzie, A., Waysome, B. et al. *A mixed-methods study of health worker migration from Jamaica* (2016). <https://doi.org/10.1186/s12960-016-0125-8>.

⁷¹ En términos más generales, hay muchos asuntos que inciden en la calidad del agua y su suministro, entre ellos la obsolescencia de los equipos y las tuberías, deficiencias en la gestión y el mantenimiento de las plantas de tratamiento y las instalaciones de producción, el consumo no medido (alrededor del 30% de las conexiones carecen de medidor) y el alto costo de la energía, factores que comprometen la sostenibilidad financiera y los recursos necesarios para mantenimiento y mejoras.

⁷² Se proyecta que los descensos de la precipitación (de hasta el 7,2% para 2030) y el aumento de la evaporación debido al alza de las temperaturas disminuyan los índices de recarga de los acuíferos (que cubren el 80% de la demanda hídrica del país) y representen un mayor peligro para la economía de Jamaica (USAID, 2017).

reforma institucional aprovechando la vasta experiencia del Grupo BID en toda la región⁷³ y (ii) mejorar la gestión de desechos sólidos, al ayudar a establecer el marco institucional idóneo, elaborar planes de modernización de la infraestructura y generar incentivos para desarrollar mercados para los desechos, entre otros.

- 3.16 **Fortalecer la protección social y el sistema laboral:** En el contexto jamaicano, la proyección social y el trabajo están íntimamente ligados. Desde hace tiempo, la falta de acceso a servicios básicos e infraestructura, aunada a preocupaciones en materia de seguridad, ha frenado un crecimiento más acelerado e inclusivo⁷⁴. De igual manera, estos temas y otros afines han contribuido a los elevados niveles de informalidad que se observan en el empleo y a la falta de acceso a la educación y la capacitación necesarias para elevar los ingresos y los niveles generales de productividad. Los grupos vulnerables, entre ellos las personas con discapacidad, enfrentan barreras todavía más grandes que otros segmentos de la población⁷⁵. Asimismo, las empresas encuestadas han informado que el mayor obstáculo para los negocios es una fuerza laboral insuficientemente calificada⁷⁶. Estos temas y otros afines se desprenden de los desafíos sociales, institucionales y financieros que enfrentan los sectores público y privado de Jamaica, de modo que para avanzar en su solución se precisarán esfuerzos concertados y estrategias innovadoras. En este contexto, el Grupo BID dará prioridad a (i) aprovechar la tecnología digital para mejorar la focalización de los programas sociales, en particular los dirigidos al quintil más bajo de la población y a las personas en pobreza extrema, las personas mayores y las personas con discapacidad (entre las que se cuentan las personas mayores, sin ser exclusivamente ese grupo), y (ii) apoyar la identificación de la demanda de competencias, las necesidades de capacitación y los contactos entre empleadores y empleados en los sectores prioritarios, por medio de alianzas con el sector privado.

C. Temas transversales y áreas de diálogo

- 3.17 **La desigualdad de género ha sido un problema endémico en Jamaica desde hace tiempo, con resultados adversos que afectan a los dos géneros de manera distinta.** Si bien el empoderamiento de la mujer es un tema apremiante para el desarrollo, sería difícil lograrlo sin abordar el tema de la masculinidad y el problema de los niños varones en el Caribe. La forma más generalizada de masculinidad en esta región está arraigada en el patriarcado y en manifestaciones hegemónicas de masculinidad⁷⁷, que algunos expertos relacionan con el bajo rendimiento académico, la delincuencia y la violencia. Por ende, existen grandes posibilidades de mejorar la igualdad de género, la diversidad y los resultados conexos tanto para el hombre como para la mujer en Jamaica, que, de tener

⁷³ Por ejemplo, el Grupo BID ha ayudado a varios países de América Latina y el Caribe a elaborar un plan idóneo de alianzas público-privadas, con la capacidad institucional necesaria, y a redactar los contratos basados en el desempeño correspondientes para la construcción, operación y gestión de recursos hídricos.

⁷⁴ Véase https://docs.google.com/viewerng/viewer?url=https://www.capricaribbean.org/sites/default/files/public/documents/briefing_paper/the_economic_impact_of_crime.pdf.

⁷⁵ En un informe preparado en 2018 se halló que el nivel de educación más alto al que llegan la mayoría de las personas con discapacidad es el primario, muy a la zaga de los grupos homólogos comparables, lo que contribuye a una gran brecha en ingresos. (<http://admin.jcpdja.com/upload/ComprehensiveReportontheSituationalAnalysisofPersonswithDisabilitiesinJamaica.pdf>).

⁷⁶ Acevedo, M., J. Lennon, S. Pereira y P. Yañez-Pagans (2021). *The impact of the COVID-19 pandemic on firms in the Caribbean*. BID Invest. Development Through the Private Sector Series N. 29.

⁷⁷ *Tie the Heifer, Loose the Bull: Gender Inequality in the Caribbean*. <http://www.whatispsychology.biz/gender-inequality-in-caribbean>.

éxito, podrían dar lugar a un crecimiento más acelerado e inclusivo, a la par de mejores resultados en materia de seguridad pública y en el sector privado. Las mujeres se encuentran subrepresentadas en las actividades económicas y políticas del país. Los indicadores de salud, participación en el mercado laboral (sobre todo en los cuadros ejecutivos superiores) y empresariado revelan que las mujeres están expuestas a la desigualdad de género a un alto grado. Un elevado porcentaje sufre también la violencia de pareja íntima. En Jamaica, la tasa de feminicidios es una de las más altas del mundo (11 por cada 100.000 habitantes)⁷⁸. Además, la violencia sexual y de género prevalece y ha ido en aumento durante la pandemia. Por consiguiente, es urgente abordar este tema. El Gobierno de Jamaica está tomando medidas específicas para enfrentar algunos de estos problemas complejos. En el Plan Nacional de Salud Mental se contemplan medidas preventivas dirigidas a reducir la violencia sexual y de género, sobre todo en los grupos vulnerables. Las estadísticas disponibles muestran, además, que la tasa de matriculación de los niños en la escuela secundaria es más baja que la de las niñas y que la tasa de deserción escolar es más alta para los niños que para las niñas, factores que contribuyen a las perturbaciones sociales y a los elevados niveles de desempleo entre los varones jóvenes, lo que termina por incrementar la delincuencia y la informalidad. Por otra parte, las personas con discapacidad son objeto de exclusión en las escuelas y el mercado laboral y tienen gran dificultad para acceder a la infraestructura, la información y otros servicios. Según un estudio reciente del BID, se calcula que la prevalencia de la discapacidad en Jamaica fue del 14,9% en 2020, previéndose que aumente al 20,2% para 2050, en vista de los cambios estructurales de orden demográfico⁷⁹. En este contexto, los esfuerzos encaminados a mejorar la disponibilidad y la calidad de los servicios públicos básicos, como la atención de la salud, descritos en las áreas de enfoque estratégico expuestas más arriba, ayudarán a encarar las desigualdades conexas. Para afrontar estos problemas hay intervenciones en curso. La Junta de Planificación Familiar concluyó hace poco una intervención orientada a mejorar la salud sexual y reproductiva de los adolescentes. Además, con la participación de una organización no gubernamental, se realizan intervenciones con objeto de modernizar los servicios que se brindan a los niños con discapacidad intelectual. Asimismo, en este ámbito y otros afines, las reformas de política para mejorar la focalización de los programas sociales para los grupos vulnerables, aumentar el acceso a servicios financieros y la inclusión y reforzar el entorno de negocios para las micro y pequeña empresas y el empresariado ayudarán a impulsar el avance. Por otra parte, el Grupo BID seguirá integrando consideraciones de género y diversidad en todas sus operaciones, fiel a su compromiso de aumentar el número de proyectos con alineamiento estratégico en estas materias. De igual manera, dada la necesidad de contar con información al día sobre el género y la diversidad en el país, el BID priorizará los esfuerzos encaminados a generar productos de conocimiento que sirvan de insumo para las políticas públicas a efectos de reforzar la igualdad de género y la inclusión de la diversidad.

3.18 **Cambio climático: El éxito de la respuesta de Jamaica al cambio climático depende de medidas tanto internas como externas, incluidas las iniciativas mundiales para reducir las emisiones de gases de efecto invernadero (GHG).** Según el informe *The State of the Jamaican Climate 2019*, las temperaturas medias han subido a un ritmo de

⁷⁸ Banco Mundial, 2018. Datos. *Intentional homicides, female (per 100,000 female) – Jamaica*. <https://bit.ly/3HwQ5fW>.

⁷⁹ Berlinski S., S. Duryea y S.M. Perez-Vincent. 2021. *Prevalence and correlates of disability in Latin America and the Caribbean: Evidence from 8 national censuses*. PLoS one, 16(10), e0258825.

0,16°C/década desde sus niveles preindustriales,⁸⁰ el régimen de las precipitaciones se ha alterado, de modo que algunas zonas se han vuelto más húmedas y otras más secas, la intensidad y la frecuencia de los eventos meteorológicos extremos ha aumentado y el nivel del mar ha subido en unos 2,5 mm/año desde 1993. Además, se ha visto un incremento pronunciado de la frecuencia y la intensidad de los huracanes en el Atlántico desde 1995. Se prevé que continúen estos cambios, mientras que, bajo el Acuerdo de París de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC), del que Jamaica es parte, la meta consiste en limitar el calentamiento global a una temperatura muy por debajo de los 2°C, preferiblemente a 1,5°C, en comparación con los niveles preindustriales. Incluso si se cumple esta meta y se estabiliza el nivel de los GHG en la atmósfera, las condiciones climáticas futuras serán más cálidas. Será preciso aumentar la capacidad de adaptación de Jamaica para responder a las nuevas circunstancias. Sin embargo, Jamaica, conforme a la puesta al día de su contribución determinada a nivel nacional y su plan de implementación con 16 compromisos, se comprometió a la meta de reducir las emisiones nacionales en un 25,4% (incondicionalmente) o en un 28,5% (sujeto al apoyo internacional) para 2030 (respecto de los niveles de 2005). Tales reducciones se producirán principalmente en el sector de la energía (suministro y uso final) y con cambios en el uso del suelo y la silvicultura⁸¹. El Grupo BID apoyará al país en la formulación y puesta en práctica de su Estrategia de Bajas Emisiones de GHG y Resiliencia Climática a Largo Plazo y su Plan Nacional de Adaptación, por medio de inversiones en energía renovable y eficiencia energética, con un enfoque en la descarbonización y la sostenibilidad de la infraestructura clave, junto con mejoras en la eficiencia del sector agropecuario. Esto recibirá apoyo directo de las actividades de fortalecimiento de capacidad que se llevan a cabo por medio del programa de seguimiento, preparación de informes y verificación de la Iniciativa de Creación de Capacidad para la Transparencia (CBIT).

- 3.19 **El Grupo BID incorporará elementos de resiliencia, adaptación y mitigación del cambio climático en sus transacciones, y se compromete a ayudar a sus clientes a medir y gestionar los riesgos relacionados con el clima (tanto físicos como de transición) que se desprenden de sus operaciones, sus decisiones de inversión y su diseño de proyectos (como se indica en la [Política de Sostenibilidad Ambiental y Social, 2020](#), el Marco de Política Ambiental y Social y las directrices correspondientes).** Además, el Grupo BID priorizará iniciativas que promuevan la resiliencia a las conmociones climáticas, asociándose con el Gobierno de Jamaica para aumentar la disponibilidad de información relacionada con el clima, reforzar la capacidad para la gestión del cambio climático en el país, fomentar la divulgación de información y la educación, elaborar un enfoque multisectorial para establecer vínculos entre los sectores público y privado en materia de adaptación y seguir impulsando la economía azul, de conformidad con las prioridades establecidas en el marco normativo de cambio climático de Jamaica. Por otra parte, invertir en soluciones de capital natural y soluciones basadas en la naturaleza puede ayudar a hacer frente a muchos desafíos relacionados con seguridad alimentaria, alivio de la pobreza, creación de empleo, resiliencia de la infraestructura y mitigación y adaptación al cambio climático, cuyos efectos —incluidos el aumento del nivel del mar y la intensificación de las tormentas— representan una amenaza creciente para las ciudades y las comunidades litorales de Jamaica. Para luchar contra estas amenazas complejas que se ciernen sobre las comunidades jamaicanas,

⁸⁰ Las temperaturas mínimas han subido a un ritmo más rápido (0,27°C/década) que las máximas (0,06°C/década), lo que indica un descenso en la gama de temperaturas diarias.

⁸¹ Actualización de la contribución determinada a nivel nacional de Jamaica a la CMNUCC. Junio de 2020.

las actividades focalizadas de restauración y protección de los ecosistemas costeros (como los manglares y los arrecifes de coral) ofrecen al país un enorme potencial para fortalecer su resiliencia al cambio climático y al mismo tiempo hacer crecer su economía. El seguir restaurando los ecosistemas costeros de Jamaica brinda una solución eficaz en función del costo para aumentar la resiliencia: se ha estimado que las inversiones en la restauración y la protección de los humedales costeros, incluidos los bosques de mangles, son de 1,5 a 5 veces más costo-efectivas que las inversiones en infraestructura gris, como rompeolas y diques (Kumano et al. 2021; Ozment, Ellison y Jongman 2019). Por último, gracias al apoyo de BID Lab, el Grupo BID se servirá de la innovación para combatir el cambio climático y promover la biodiversidad, ya que las tecnologías emergentes en ámbitos como la energía renovable, la agricultura climáticamente inteligente, la gestión del capital natural y las estrategias de descarbonización son herramientas efectivas para luchar contra el cambio climático. En este sentido, BID Lab se concentrará en promover la adopción de esas tecnologías por los pequeños agricultores, las microempresas y los consumidores de bajos ingresos, fomentando al mismo tiempo la creación de puestos de trabajo verdes por medio del apoyo a empresas en etapas tempranas que conciben tecnologías climáticas.

- 3.20 **Capacidad institucional y Estado de derecho:** Fortalecer la capacidad institucional es importante para apoyar la puesta en práctica de la agenda de desarrollo del país. Persisten algunos desafíos, a pesar de que el país ha mantenido prioridades nacionales claras, un marco fiscal general sólido y una función pública basada en el mérito. No existe un proceso efectivo para traducir las prioridades nacionales en indicadores concretos, hay datos limitados para el seguimiento de la adopción de las prioridades y no se cuenta con una estructura o proceso institucional para supervisar la implementación de las prioridades. Asimismo, son limitadas las herramientas para vigilar la ejecución presupuestaria y evaluar la eficacia de las políticas y los programas, lo que expone el gasto público a la inercia y la ineficiencia. La función pública, que atraviesa por una reforma salarial significativa que racionalizará la estructura de remuneración, adolece de esquemas de contratación anticuados y procedimientos que hacen que el gobierno no logre atraer talento, particularmente en campos competitivos y de rápida evolución como la tecnología de la información. Las prácticas de adquisiciones están plagadas de obstáculos burocráticos que frenan la ejecución presupuestaria. Si bien es cierto que los instrumentos de transparencia e integridad del gobierno se modernizaron parcialmente en años recientes en virtud de iniciativas como el fortalecimiento de la propiedad efectiva, el cumplimiento de las normas internacionales en la Auditoría General y el lanzamiento del Mapa de Inversiones, se precisa reforzarlos aún más, sobre todo en lo atinente al acceso a información, la declaración de activos y los conflictos de interés de los funcionarios públicos. En lo sucesivo, las prioridades para mejorar la capacidad institucional han de concentrarse en forjar un sector público ágil y regido por datos, sustentado por procedimientos agilizados, políticas de capital humano modernas y sistemas tecnológicos de alcance transversal y concentrado en cumplir las prioridades nacionales con el máximo de eficiencia en el gasto.
- 3.21 **Áreas de diálogo.** El Grupo BID seguirá procurando fortalecer el diálogo estratégico relativo a la educación, en aras de complementar los ámbitos prioritarios de intervención acordados con actividades como satisfacer las necesidades de capacitación, mejorar los sistemas de información gerencial y la participación del sector privado en la adopción de tecnología y establecer posibles alianzas público-privadas. Además, el diálogo y el apoyo que se brinda al sector privado en turismo por medio de BID Invest continuará respaldando los esfuerzos de Jamaica por diversificar su economía hacia actividades de

mayor valor agregado y generadores de más ingresos, lo que podría reducir los riesgos económicos, sociales y ambientales. Por otra parte, el Banco seguirá profundizando el diálogo y el apoyo financiero que proporciona por medio de BID Invest en la forma de inversiones estratégicas en infraestructura sostenible, a fin de posicionar a Jamaica como centro regional de transbordo y logística, y también seguirá respaldando a las PYME para que diversifiquen su producción y exportaciones por medio de mecanismos como el financiamiento del comercio y los servicios de asesoría técnica.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

- 4.1 **El Grupo BID contempla la aprobación de operaciones con garantía soberana por un monto de US\$350 millones en el período 2022–2026. Esta suma es menos de la mitad de la estimada para el período anterior (US\$854 millones).** Como se señaló antes, la nueva Estrategia de País para 2022–2026 se propone brindar pleno apoyo a los dos objetivos del gobierno de alcanzar un crecimiento inclusivo más rápido y una reducción duradera de la deuda, lo que incluye un enfoque en asistencia técnica y servicios de asesoría dirigidos a la transformación del sector público y el fortalecimiento institucional, así como apoyo al crecimiento impulsado por el sector privado. En congruencia con este enfoque, se prevén desembolsos anuales de entre US\$90 millones y US\$140 millones, incluidos montos de la cartera heredada, lo que arroja un total de desembolsos de US\$505 millones a lo largo del quinquenio, comparado con el promedio anual de US\$127 millones en el período de la anterior Estrategia de País, para un total aproximado de US\$764 millones⁸². El promedio de las aprobaciones anuales a lo largo del período asciende a US\$70 millones. Estos cálculos suponen que se cumplen las salvaguardas macroeconómicas del Banco y que se tiene acceso a recursos de PBL en todo el período de la estrategia. La asistencia técnica, el financiamiento no reembolsable para inversión y los servicios remunerados seguirían cumpliendo una función destacada a lo largo del período de la Estrategia de País. Además, hay margen considerable para apalancar un apoyo financiero incremental de otras instituciones de financiamiento internacionales y donantes bilaterales. Para 2025, se estima que la deuda del país con el Grupo BID se eleve a cerca del 7,4% del PIB, una baja respecto del nivel del 11% a fines de 2021⁸³.
- 4.2 **Al definir la Estrategia de País para 2022–2026 con el gobierno, resulta importante reiterar que, si bien el monto total indicativo de préstamos con garantía soberana para el período podría parecer insuficiente para abarcar los ámbitos de la estrategia, el Grupo BID seleccionó cuidadosamente los objetivos estratégicos y estimó prudente mantener algunos de los ámbitos de la estrategia anterior, aun cuando no se contribuyó mucho al logro de los objetivos estratégicos de aquella estrategia, como se observó en la ICPR.** No obstante, la selección de los ámbitos de enfoque y los objetivos estratégicos fue intencional, y se hizo con la mira de estructurar una estrategia lo suficientemente flexible como para impulsar actividades dirigidas a atraer inversiones del sector privado, lo que incluye productos de conocimiento y de asesoría, financiamiento combinado con y sin garantía soberana y otras modalidades de apoyo que estimulen el avance hacia la consecución de los resultados deseados.

⁸² Considerando que 2022 es el año de transición de la Estrategia de País, el desembolso promedio estimado para el período 2016-2022 sería de US\$129 millones, para un total de US\$904 millones.

⁸³ Estrategia de Deuda a Mediano Plazo del Gobierno de Jamaica (2022).

V. EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Durante el período que abarca la Estrategia de País, el enfoque se centrará en apoyar una recuperación económica duradera de la crisis de la COVID-19, liderada por el sector privado, así como en las implicaciones a mediano plazo para las finanzas públicas y la agenda económica.** Para que la deuda pública retome una senda de consolidación congruente con los objetivos fijados en el marco de responsabilidad fiscal, se necesitará un entorno fiscal más ajustado que el que se preveía antes de marzo de 2020. A fin de alcanzar una meta de deuda pública del 60% del PIB para fines de marzo de 2028, será preciso reducir la carga de la deuda en más del 35% del PIB, respecto de los niveles registrados al final del ejercicio de 2021-2022⁸⁴. Esto ha hecho que el gobierno sea sumamente selectivo al financiar nuevas iniciativas en el período de la Estrategia de País. Del mismo modo, el gobierno se propone reducir su carga de deuda externa a mediano plazo dando prioridad a la deuda en moneda local al contratar nuevos empréstitos, para desincentivar todavía más el apetito general por los préstamos externos, de fuentes tanto oficiales como privadas⁸⁵.
- 5.2 **El liderazgo del Grupo BID se basará en el conocimiento, aplicando un modelo de “centro de estudios” en el que se definirá una agenda programática de conocimientos a mediano plazo encaminada a determinar soluciones innovadoras.** Esta agenda de conocimientos seguirá un enfoque de colaboración con las contrapartes oficiales clave, los institutos académicos y el sector privado. Se analizarán nuevas modalidades para impartir conocimientos y prestar asistencia técnica, en consulta con el gobierno. El Grupo BID estudiará la creación de un modelo nuevo para la prestación de servicios de conocimiento y asesoría. Con el modelo de “centro de estudios” que se aplicará en Jamaica se dará prelación a una amplia gama de servicios de conocimiento, cuya prestación se hará mediante operaciones de cooperación técnica reembolsable y no reembolsable y productos correspondientes a servicios remunerados, entre otros. En tal sentido, el Grupo BID colaborará con el Gobierno de Jamaica en la definición de una agenda programática de conocimientos a mediano plazo encaminada a determinar soluciones, oportunidades y recomendaciones innovadoras, basadas en conocimientos y de índole tecnológica, adaptadas a las necesidades de Jamaica. Además, el Grupo BID generará y difundirá activos de conocimiento orientados a entender mejor las necesidades financieras y no financieras de las empresas jamaicanas durante la recuperación económica, aprovechando los datos recabados en la encuesta de innovación, desempeño de las empresas y género (IFPG) en el Caribe.
- 5.3 **La ejecución de la cartera con garantía soberana dependerá de la estabilidad de las condiciones macroeconómicas, que se deterioraron considerablemente durante la pandemia. El elemento clave será la asignación de espacio fiscal a esta cartera.** Tomando en cuenta los desafíos de implementación que surgieron en el período de la anterior Estrategia de País, el Banco seguirá reforzando en los organismos ejecutores las competencias para la gestión de proyectos, la gestión de cambios y las adquisiciones. El Grupo BID apoyará al Gobierno de Jamaica en la puesta a prueba de un modelo de organización exponencial que permita mejorar la ejecución de los proyectos. Con este fin, el personal de la unidad de ejecución del proyecto piloto empleará técnicas ágiles, aprovechará activos y plataformas y usará recursos escasos. El Banco seguirá

⁸⁴ Basado en las Perspectivas de la Economía Mundial del FMI de octubre de 2021.

⁸⁵ Estrategia de Gestión de la Deuda a Mediano Plazo del Gobierno de Jamaica (ejercicios de 2021-2022 a 2024-2025).

proponiendo soluciones flexibles e innovadoras a los desafíos que vayan surgiendo en el país, gracias a un proceso más robusto e inclusivo para el diseño de los proyectos, que incorpore más estrechamente a los beneficiarios y que establezca mejores vínculos entre los impactos y los productos. Este proceso traerá consigo un mayor enfoque en la planificación detallada, la evaluación de la capacidad institucional y las disposiciones destinadas a enfrentar posibles contingencias durante la ejecución, pues los proyectos de naturaleza transformadora emplean cada vez más competencias técnicas que no se precisaban antes en el país. Además, es menester mejorar la gestión de los contratos para asegurar una entrega oportuna de bienes y servicios de calidad y establecer un espacio formal de aprendizaje y colaboración para mejorar la ejecución.

5.4 Uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales. En consonancia con los mandatos internacionales, el desarrollo y uso de los sistemas nacionales en la ejecución de proyectos siguen revistiendo prioridad. Durante el período de la presente Estrategia de País, el Grupo BID seguirá recurriendo a los sistemas presupuestarios, de tesorería, de control externo y de cierto tipo de licitaciones (comparación de precios) para las actividades generales de gestión e implementación de proyectos. En 2013 se aprobó en Jamaica el Uso de los sistemas de adquisición nacionales para licitaciones limitadas. Valiéndose de la guía para el uso de los sistemas nacionales o la metodología para la evaluación de los sistemas de adquisiciones (MAPS), el Banco busca obtener para 2023 la validación para el uso avanzado de los sistemas nacionales en las operaciones que financie⁸⁶. En septiembre de 2016, el Banco aprobó el uso del sistema de información electrónica sobre adquisiciones del Gobierno de Jamaica (GOJEP) como herramienta para divulgar las oportunidades de adquisiciones financiadas por el Grupo BID. Durante el período de la presente Estrategia de País, el Banco se propone concluir el análisis del sistema de información para convalidar por completo su uso como sistema transaccional para llevar a cabo los procesos relacionados con adquisiciones financiadas por el Grupo BID en el país. Además, se espera repetir la evaluación, utilizando la guía del Banco, para determinar el grado de avance de los sistemas nacionales de Jamaica que se usarán en el marco de los mecanismos para la gestión financiera de las operaciones financiadas por la institución. Esta evaluación se aplicaría a los subsistemas de presupuesto, tesorería, contabilidad e información financiera, auditoría interna y control externo y sentará las bases para realizar actividades de fortalecimiento de los subsistemas de gestión financiera. Por último, se prevé repetir una evaluación del gasto público y la rendición de cuentas financieras (PEFA) para sopesar el desempeño de los mecanismos de gestión financiera pública de Jamaica a lo largo del tiempo, lo que comprende determinar los aspectos que no cumplen las buenas prácticas aceptadas a nivel internacional, como insumos posibles para elaborar una versión actualizada del plan de acción en materia de gestión financiera pública.

5.5 Durante el período de la estrategia, el Banco apoyará los sistemas nacionales de Jamaica mediante una profundización de las reformas y la modernización correspondiente. Los ámbitos clave comprenden los siguientes: (i) fortalecimiento del sistema público de adquisiciones; (ii) apoyo a las adquisiciones innovadoras y sostenibles; (iii) apoyo técnico; (iv) integración de programas informáticos; (v) apoyo a la funcionalidad del sistema de gestión central de tesorería y su avance al sistema de información de gestión financiera integrada a fin de mejorar la gestión de caja, la contabilidad oficial y la información financiera, la gestión y revisión de la deuda y la

⁸⁶ El uso avanzado comprenderá tanto los servicios de consultoría individuales como las licitaciones públicas nacionales.

previsión del gasto; (vi) apoyo a la plena implementación de la cuenta única de tesorería, puesto que todavía hay algunas cuentas bancarias que residen fuera de allí; (vii) apoyo a la ejecución presupuestaria y fortalecimiento del proceso de preparación del presupuesto y de presupuestación por resultados; (viii) apoyo al alineamiento de las normas contables nacionales con las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público (IPSAS); (ix) fortalecimiento de los sistemas de control, y (x) fortalecimiento del departamento de auditoría general. Todas las iniciativas contarán con respaldo mediante capacitación para mejorar la capacidad. Se prevé que para finales del período de la estrategia esas intervenciones estratégicas habrán redundado en un mayor uso de los sistemas fiduciarios.

5.6 El Grupo BID se mantendrá en continuo diálogo con varios socios en el desarrollo.

La Representación desempeña una función activa en el grupo de coordinación de múltiples donantes y lo seguirá haciendo con la ayuda de la Oficina de Alianzas Estratégicas (ORP). El Banco trabaja en estrecha colaboración con el Banco Mundial, el FMI, la Unión Europea, la Agencia Japonesa de Cooperación Internacional, el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) y diversos organismos de Naciones Unidas como el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF). Por otra parte, el Banco colabora con donantes bilaterales, entre ellos la Embajada de Estados Unidos, la Alta Comisión Británica, la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID), el Ministerio de Asuntos Exteriores, Comercio y Desarrollo de Canadá y la Agencia Francesa para el Desarrollo. Mancomunadamente con ORP, la Representación seguirá identificando oportunidades de cofinanciamiento, como financiamientos no reembolsables y préstamos concesionales, así como posibilidades de movilización de recursos no financieros, como conocimientos técnicos y especializados y fortalecimiento de capacidad con socios internacionales, empresas privadas regionales y locales, universidades, ONG, etc., en ámbitos clave como el cambio climático, la seguridad ciudadana, la energía renovable y la transformación digital.

5.7 El Grupo BID seguirá buscando una coordinación estratégica más estrecha entre el Banco, BID Invest y BID Lab, procurando también elevar la movilización de capital y financiamiento por parte del sector privado, lo que le permitiría intensificar su impacto en el país.

Las inversiones privadas son cruciales para apoyar la recuperación de Jamaica, forjar resiliencia e impulsar la transformación digital. En cada uno de los ámbitos estratégicos de la presente Estrategia de País, se espera que la estrecha colaboración entre las instituciones que integran el Grupo BID permita (i) emprender, en el ámbito estratégico de reactivar el sector productivo con miras al crecimiento sostenible, reformas y modernizaciones normativas que promuevan un entorno propicio y el desarrollo de mercados, incluidas alianzas público-privadas; la movilización más efectiva de capital; y un respaldo más firme a las MIPYME, acompañado del desarrollo de un ecosistema para la innovación; y (ii) potenciar, en el ámbito estratégico de cerrar brechas sociales, los servicios a los clientes y las soluciones favorables para las poblaciones pobres, vulnerables o excluidas, y fortalecer las modalidades de financiamiento del sector privado para contribuir a una mayor oferta de bienes y servicios a la población. Los campos específicos que se prestan para la colaboración en el primero de estos ámbitos estratégicos son, entre otros, la infraestructura resiliente y sostenible, la energía renovable, la economía digital, la recuperación del turismo y la economía azul. En el segundo ámbito, estos campos son la inclusión financiera, la salud y la educación (en particular en lo que concierne al perfeccionamiento de las competencias de la fuerza laboral). Se procurará lograr estas sinergias mediante el refuerzo de la perspectiva del sector privado en un diálogo

estratégico y operativo con las partes interesadas clave a escala nacional, el establecimiento de un mecanismo más sistemático del Grupo BID para mantener el diálogo y priorizar las intervenciones relacionadas con reformas en segmentos prioritarios que dan lugar a inversiones del sector privado, y la promoción del fortalecimiento de capacidad y capacitación, a fin de fomentar un enfoque que dé lugar a una recuperación de Jamaica liderada por el sector privado.

- 5.8 **El Grupo BID seguirá apoyando la agenda de alianzas público-privadas de Jamaica por dos conductos principales: actividades preliminares y generación y difusión de conocimientos.** Se concentrará en elaborar una cartera de proyectos sostenibles, rentables y financiables, así como en diversos mecanismos y facilidades para preparar y estructurar proyectos que hagan posible encauzar hacia la infraestructura una modalidad de financiamiento mejor y más extensa. El desarrollo y la operacionalización del conjunto de instrumentos de resiliencia climática (en el marco de la Coalición para las Inversiones Resilientes al Clima (CCRI)), ofrece una oportunidad interesante para agilizar la integración de prácticas de infraestructura sostenible y resiliencia climática en la preparación y estructuración de proyectos de alianzas público-privadas en Jamaica. Sin embargo, al integrar estos elementos en la preparación de los proyectos es muy probable que se eleven los costos de estructuración y aumente la complejidad de las transacciones. Aunque se prevé que la mayor calidad, resiliencia y desempeño de los activos compensen con creces estos costos incrementales, se necesitan más recursos (financieros y humanos) para la entidad contratante, lo que apunta a la necesidad de proporcionar el apoyo de una facilidad de preparación de proyectos. Esta facilidad apoyaría y absorbería los costos incrementales de los estudios, la evaluación y la pericia que se requieren para incorporar elementos de sostenibilidad que el gobierno tendría que asumir; estos gastos se recuperarían al cierre financiero de los proyectos, permitiendo reasignar los fondos a proyectos subsiguientes. Entre los ámbitos específicos para la colaboración liderada por el sector privado figuran los proyectos de inversión en infraestructura resiliente y sostenible, energía renovable, economía digital, inclusión financiera, salud, mercados laborales (en particular en lo que concierne al perfeccionamiento de las competencias de la fuerza laboral), desarrollo urbano y la economía azul.

VI. RIESGOS

- 6.1 **Macroeconómicos.** En vista de su dependencia del turismo, la economía de Jamaica sufrió en 2020 la mayor conmoción económica que se haya visto en un solo año, consecuencia de la crisis de la COVID-19. Ello ocasionó el deterioro de los saldos fiscales y el aumento de los niveles de endeudamiento. Si bien el sector del turismo y el desempeño económico comenzaron a restablecerse en 2021, todavía podrían pasar varios años antes de que se recuperen los ingresos nacionales y personales y se podría demorar aún más el retorno de los balances de los hogares y las empresas a niveles anteriores a la crisis. Asimismo, el país enfrenta en la actualidad considerables presiones en los precios, atizadas en parte por la inflación traspasada por el alza de los precios de los productos básicos y el impacto de los cuellos de botella en las cadenas de suministro, que afectan a los bienes y los insumos importados. Lo anterior ha llevado al Banco Central a iniciar un ciclo de endurecimiento de las políticas, a pesar de que la economía sigue en medio de un proceso de recuperación. En consecuencia, cualquier deterioro importante de las condiciones de demanda externa podría hacer peligrar la recuperación a corto plazo. Conviene señalar, no obstante, que los sólidos resultados de las reformas económicas y fiscales en el período anterior a la crisis pusieron a Jamaica en mejores

condiciones que la mayor parte de los países de la región para absorber y sortear la conmoción mundial. De cara al futuro, la adopción de un marco de política monetaria con metas de inflación, un marco de responsabilidad fiscal creíble y la próxima instalación de una comisión fiscal independiente deberían ayudar al gobierno a sortear cualquier conmoción ulterior. Por estos motivos, el Grupo BID se seguirá concentrando en apoyar al gobierno en sus esfuerzos por establecer instituciones de alto calibre para la gestión normativa y económica, desarrollar capacidad para gestionar la economía y las finanzas públicas, y proporcionar apoyo financiero según sea necesario en casos de conmociones económicas importantes.

- 6.2 **Resiliencia al cambio climático.** Jamaica es uno de los países más vulnerables del mundo en lo que respecta a los desastres naturales y el cambio climático, debido a su ubicación en el mar Caribe, zona propensa a los desastres, y a su extenso litoral, su elevada concentración de centros urbanos en las áreas costeras y su dependencia económica del turismo y la agricultura, sectores que son los más sensibles a los desastres y al clima. Jamaica ha puesto en práctica una estrategia en múltiples niveles para hacer frente a las distintas manifestaciones del riesgo de desastre naturales, incluidas las medidas presupuestarias, el fondo para contingencias, la facilidad de crédito contingente, la Facilidad de Seguro contra Riesgos Catastróficos en el Caribe (CCRIF) y el bono para catástrofes. El Grupo BID seguirá brindando apoyo a los programas de medidas contra el cambio climático y gestión del riesgo de desastres del país mediante la promoción de iniciativas transversales de mitigación y adaptación que se traduzcan en resiliencia climática para los sectores más vulnerables de Jamaica y para sus activos naturales. Además, seguirá promoviendo una estrecha colaboración y el diálogo con las autoridades locales, a fin de incorporar la gestión del riesgo de desastres y la resiliencia y adaptación climáticas como elementos clave del desarrollo sostenible del país y su economía azul. Las operaciones que entrañen la construcción o el reacondicionamiento de activos de infraestructura harán hincapié en contar con infraestructura adaptada y resiliente al clima, promover fuentes de energía resilientes al clima (como la eólica y la solar) y adoptar prácticas resilientes y climáticamente inteligentes y soluciones basadas en la naturaleza. Partiendo del éxito alcanzado con anterioridad, el Grupo BID mejorará la resiliencia de las finanzas públicas de Jamaica, lo que incluye trabajar de la mano con el gobierno para mantener facilidades de crédito contingente para desastres naturales y desplegar otras actividades afines para asegurar el acceso a recursos en casos de desastre. Además, dará apoyo a los esfuerzos encaminados a asegurar una transición justa⁸⁷, a medida que el país procura desarrollar su Estrategia de Bajas Emisiones de GHG y Resiliencia Climática a Largo Plazo o Estrategia de Largo Plazo. El programa de la Iniciativa de Creación de Capacidad para la Transparencia (CBIT), con su sistema interno de seguimiento, preparación de informes y verificación, constituirá una plataforma para respaldar esta programación.
- 6.3 **Sociales y ambientales.** Sigue siendo alta la exposición de Jamaica a los riesgos sociales, que se relacionan principalmente con las fuerzas de seguridad y los conflictos de derechos humanos en el país, las responsabilidades laborales y los temas atinentes a la salud y seguridad generales de las comunidades. La infraestructura que ofrece acceso universal es limitada, las personas con discapacidades siguen enfrentando inconvenientes a diario y la violencia sexual y de género parecen ir en aumento, lo que

⁸⁷ *Just Transition of the Workforce, and the Creation of Decent Work and Quality Jobs.* Documento técnico. <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/Just%20transition.pdf>.

pone en alto riesgo a las jóvenes y los niños⁸⁸. Los riesgos de índole ambiental, como la pérdida de biodiversidad terrestre y marina, siguen viéndose exacerbados por eventos de cambio climático y meteorológicos extremos, así como por actividades de origen humano, lo que ejerce presión sobre los recursos naturales, la biodiversidad y los servicios ecosistémicos conexos. Estas dificultades persistentes han perturbado gradualmente los procesos ambientales y han aumentado la vulnerabilidad y los efectos de cada evento, como las sequías, los huracanes y tormentas tropicales más intensos, las inundaciones, los deslaves y las marejadas de tormenta, que afectan tanto a las zonas litorales como al interior de la isla y perturban las actividades económicas clave (como el turismo y la agricultura) y la infraestructura social (como las carreteras⁸⁹ y el acceso al agua⁹⁰). Por lo tanto, el Grupo BID profundizará sus esfuerzos dirigidos a que el país adopte prácticas óptimas internacionales y se comprometa al desarrollo sostenible, por medio de inversiones estratégicas en tecnología verde, gestión de la contaminación y soluciones basadas en la naturaleza. Para lograr este propósito se asegurará el alineamiento con los requisitos del nuevo Marco de Política Ambiental y Social del BID y las directrices conexas, que se tomará en cuenta al preparar todos los proyectos de inversión en el futuro y los que están en el inventario. El enfoque integral que adopta este marco de política constituirá un conducto para la consideración de estos riesgos y temas, mientras que le permite al país cumplir sus obligaciones en el marco de varios acuerdos ambientales internacionales solapados⁹¹.

- 6.4 **En las operaciones sin garantía soberana** se confrontan los siguientes riesgos: (i) fluctuaciones en el mercado relacionadas con la demanda de financiamiento de proyectos de inversión en negocios; (ii) la confluencia de fallas de mercado que refuercen un ciclo de baja productividad y pocas inversiones, incluidas las asimetrías de información en los sectores real y financiero; y (iii) la baja calidad del clima de negocios. Tales riesgos significan que las operaciones del sector privado podrían toparse con diversos obstáculos para su originación y ejecución, que podrían dificultarle al Grupo BID brindar apoyo a las empresas. Para mitigar el riesgo de ejecutar las operaciones sin garantía soberana, BID Invest procurará seguir reforzando la capacidad de gestión de sus clientes directos, así como la de los clientes de las instituciones financieras que respalde. Ello incluirá los marcos para la lucha contra el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo. El Grupo BID creará condiciones propicias para la inversión privada, el empresariado y las ganancias de productividad.
- 6.5 **Ejecución de la cartera.** Cualquier deterioro en las condiciones económicas o de otra índole a lo largo del período de la estrategia que reduzca el espacio fiscal para los préstamos del Grupo BID podría incidir en el desempeño de la cartera. Una reducción del espacio fiscal desacelerará el ritmo al que se cumplen las metas financieras y físicas de los proyectos y producirá prórrogas que afectarán el costo de oportunidad de las intervenciones de desarrollo. Las prórrogas de los proyectos son costosas no solo para el país sino para el Banco y pueden comprometer la consecución de los objetivos de desarrollo. Para mitigar este riesgo, el Banco seguirá colaborando con el Gobierno de

⁸⁸ <https://jamaica.un.org/en/160892-jamaican-economy-panel-discuss-violence-against-women-and-children>; <https://jamaica-gleaner.com/article/news/20210127/violence-against-women-urgent-national-problem>.

⁸⁹ [Daños en las carreteras por las inundaciones de 2020](#); <http://radiojamaicanewsonline.com/local/significant-road-damage-flooding-caused-by-heavy-rains>; [Costo estimado de los daños](#).

⁹⁰ [Crisis hídrica](#).

⁹¹ [Lista de acuerdos internacionales de los que Jamaica es signatario o que ha ratificado](#); [Acuerdo de Escazú - Jamaica](#), [Acuerdo de París - Jamaica](#).

Jamaica para confirmar los ámbitos prioritarios fundamentales en cada ciclo presupuestario. Además, se asignará prioridad a las medidas tendientes a mejorar la implementación de la cartera, a fin de reforzar la capacidad de los organismos ejecutores en materia de gestión de proyecto y gestión de cambios. El Grupo BID buscará emprender iniciativas para promover la ejecución oportuna mediante desembolsos anticipados, como el reconocimiento de gastos y el financiamiento retroactivo, la previsión de la preparación de las herramientas de planificación de proyectos antes del proceso de aprobación y la aceleración de la ejecución tras la aprobación, para lo que aprovechará el plazo entre la aprobación y la elegibilidad. Además, durante el período de la Estrategia de País el Banco intensificará y reforzará la supervisión conjunta de la cartera, en colaboración con el PIOJ. Por otra parte, el modelo de “centro de estudios” es nuevo en Jamaica y dependerá de las necesidades del gobierno. Por consiguiente, el Grupo BID trabajará en equipos interdisciplinarios para asegurar la entrega oportuna de productos de alta calidad, aplicando la modalidad de servicios remunerados. El Banco empleará el repositorio de conocimientos para comunicar hallazgos y recomendaciones con base empírica al gobierno en ámbitos de interés fundamentales. Se prevé que, en los primeros meses del período de la Estrategia de País, la demanda dependerá de las circunstancias.

MATRIZ DE RESULTADOS

Prioridades del gobierno	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Nivel básico de referencia (fuente)
<p>Un entorno propicio para los negocios <i>(Resultado 8 de la meta 3 – La economía de Jamaica es próspera)</i></p> <p>Infraestructura económica sólida <i>(Resultado 9 de la meta 3)</i></p> <p>Desarrollo urbano y rural sostenible <i>(Resultado 15 de la meta 4 - Jamaica tiene un medio ambiente sano)</i></p> <p><i>Una sociedad potenciada por la tecnología (Resultado 11 de la meta 3 - La economía de Jamaica es próspera)</i></p> <p><i>Estructuras industriales competitivas a escala internacional (Resultado 12 de la meta 3)</i></p> <p><i>Seguridad y eficiencia energética (Resultado 10 de la meta 3)</i></p> <p><i>Desarrollo urbano y rural sostenible (Resultado 15 de la meta 4 - Jamaica tiene un medio ambiente sano)</i></p>	<p>1. Reactivar el sector productivo con miras al crecimiento sostenible</p>	1.1 Generar y ampliar conductos para los negocios sostenibles	Un mayor acceso al crédito para las MIPYME	Préstamos pendientes de la banca comercial a las PYME (% del PIB)	4,88% (2020, base de datos de la encuesta de acceso a financiamiento del FMI)
		1.2 Aumentar la productividad agropecuaria	Potenciación del crecimiento del sector agropecuario	Tasa de crecimiento de la participación de la agricultura en el PIB	3,9% (Promedio de 2015 a 2019) (STATIN)
		1.3 Promover las inversiones del sector privado en infraestructura pública	Fortalecimiento del marco para las alianzas público-privadas	Puntaje general en el Índice de alianzas público-privadas del InfraScopio	73 (2020, Economist Intelligence Unit)
		1.4 Apoyar la seguridad del suministro de energía y la diversificación de la matriz energética	Aumento del uso de tecnologías de energía renovable y eficiencia energética	Porcentaje de penetración de la energía renovable (hidroeléctrica, eólica, solar)	RE: 12,8% (fines de 2020, Ministerio de Ciencias, Energía y Tecnología del Gobierno de Jamaica)

Prioridades del gobierno	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Nivel básico de referencia (fuente)
<p>Una población sana y estable (Resultado 1 de la meta 1 - Los jamaquinos están empoderados para alcanzar su máximo potencial)</p> <p>Educación y capacitación de talla mundial (Resultado 2 de la meta 1)</p>	2. Cerrar brechas sociales	2.1 Mejorar la calidad del suministro de los servicios de atención de la salud por el sistema de salud pública	Reducción de la tasa de mortalidad por enfermedades no transmisibles	Porcentaje de fallecimientos ocasionados por las enfermedades no transmisibles en el país	83,6% del total de fallecimientos en Jamaica (2017, datos del Ministerio de Salud y Bienestar)
		2.2 Mejorar la cobertura y la calidad de la infraestructura de agua y saneamiento	Mejora de la calidad general y la resiliencia de la infraestructura	Puntaje de calidad de la infraestructura en el Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial	63 puntos (de un total de 100) (2019, Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial)
		2.3 Reforzar la protección social y el trabajo	Mayores oportunidades para apoyar la integración en el mercado laboral	Número de personas que han concluido un programa de capacitación de HEART y obtenido una certificación	20.640 mujeres certificadas 12.998 hombres certificados (2019, Portal de datos de HEART/NSTA)
Protección social efectiva (Resultado 3 de la meta 1)	Género y diversidad	Apoyar la inclusión económica de los grupos vulnerables	Aumento de la participación laboral de las mujeres	Tasa de desempleo de las mujeres	7,9% (frente al 4,8% para los hombres), (enero de 2022, Instituto de Estadística del Gobierno de Jamaica)
Reducción del riesgo de amenazas y adaptación al cambio climático (Resultado 14 de la meta 4)	Cambio climático	Mejorar la mitigación del cambio climático reduciendo el uso de electricidad a base de combustibles fósiles, en consonancia con las contribuciones determinadas a nivel nacional de Jamaica	Emisiones evitadas de CO ₂ por la aplicación de medidas de eficiencia energética en instalaciones del gobierno	Electricidad consumida anualmente en 73 instalaciones oficiales de salud, educación y entidades públicas	36.542.002,56 kWh ⁹² (2022, Compañía Limitada de Servicios Públicos de Jamaica)
Gobernanza efectiva (Resultado 6 de la meta 2)	Capacidad institucional y Estado de derecho	Mejorar la efectividad de la administración pública	Mejora de la efectividad del gobierno fortaleciendo la calidad de los servicios públicos	Puntaje de efectividad del gobierno	0,41 ⁹³ (2020, Indicadores Mundiales de Gobernanza del Banco Mundial)

⁹² Reducción del consumo de electricidad en centros de salud, educación e instalaciones oficiales públicas, lo que se traduce en menos emisiones de dióxido de carbono (CO₂).

⁹³ Cálculo de la gobernanza (oscila entre valores aproximados de calidad de la gobernanza de -2,5 (débil) y 2,5 (fuerte)).

(A) : MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivo estratégico	Resultados previstos	Indicador	Nivel básico de referencia (2022)	Meta indicativa	Marco cronológico
	Aumento del uso de los subsistemas de gestión financiera (tesorería, contabilidad e información financiera, auditoría interna y controles externos)	(a) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan la cuenta única de tesorería (b) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de contabilidad e información financiera (c) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de auditoría interna (d) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de controles externos	(a) 13% de los proyectos del BID utilizan la cuenta única de tesorería (b) 28% de los proyectos del BID utilizan el subsistema de contabilidad e información financiera (c) Ningún proyecto del BID (0%) utiliza el subsistema de auditoría interna (d) 30% de los proyectos del BID utilizan el subsistema de controles externos	(a) 30% de los proyectos del BID utilizan la cuenta única de tesorería (b) 60% de los proyectos del BID utilizan el sistema de contabilidad e información financiera (c) 20% de los proyectos del BID utilizan el subsistema de auditoría interna (d) 60% de los proyectos del BID utilizan el subsistema de controles externos	Al final del período de la Estrategia de País
Fortalecimiento y utilización de los sistemas nacionales	Aumento de la utilización de los subsistemas de adquisiciones (sistema nacional de información, comparación de precios, contratación de consultores individuales y licitación nacional)	(a) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan a fondo el sistema nacional de información (b) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de comparación de precios (c) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de contratación de consultores individuales (d) Porcentaje de proyectos del BID que utilizan el subsistema de licitación nacional	(a) 50% de los proyectos del BID utilizan en parte el sistema nacional de información (b) 30% de los proyectos del BID utilizan el subsistema de comparación de precios (c) Ningún proyecto del BID (0%) utiliza el subsistema de contratación de consultores individuales (d) Ningún proyecto del BID (0%) utiliza el subsistema de licitación nacional avanzada	(a) 100% de los proyectos del BID utilizan plenamente el sistema nacional de información (b) 80% de los proyectos del BID utilizan el subsistema de comparación de precios (c) 50% de los proyectos del BID utilizan el subsistema de contratación de consultores individuales (d) 30% de los proyectos del BID utilizan el subsistema de licitación nacional avanzada	Al final del período de la Estrategia de País

(B) : USO DE SISTEMAS FIDUCIARIOS DURANTE EL PERÍODO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

Objetivo estratégico del Banco	Uso de sistemas nacionales	Nivel básico de referencia 2022	Uso estimado en 2026	Medidas previstas
Efectividad y eficiencia de la capacidad institucional	Presupuesto	100%	100%	Seguimiento de las mejoras
	Tesorería	13%	30%	Seguimiento de las mejoras y validación
	Contabilidad/información financiera	28%	60%	Seguimiento de las mejoras y validación
	Auditoría interna ⁹⁴	0%	20%	Validación
	Auditoría externa	30%	60%	Seguimiento del estado de la legislación y de la idoneidad institucional
	Uso pleno del sistema nacional de información	50%	100%	Validación completa, implementación y seguimiento del uso del GOJEP
	Comparación de precios	30%	70%	Seguimiento del uso y sensibilización
	Contratación de consultores individuales (de ser aprobado por la guía para el uso de los sistemas nacionales o la metodología para la evaluación de los sistemas de adquisiciones)	0%	50%	Validación, implementación y seguimiento del uso
	Sistema de licitación nacional (de ser aprobado por guía para el uso de los sistemas nacionales o la metodología para la evaluación de los sistemas de adquisiciones)	0%	30%	Validación, implementación y seguimiento del uso

⁹⁴ Solamente se utiliza para PBL.

PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

Población (2018): 2,73 millones PIB per cápita (2018): US\$5.733

Cuota (actual; millones de DEG/% del total): 382,9/0,08% Tasa de alfabetización (2015)/Tasa de pobreza (2017): 87%/ 2,6%

Principales productos y exportaciones: alúmina, turismo, químicos, combustibles minerales, bauxita Tasa de desempleo (enero de 2020): 7,3%

	2018	2019	2020	2021e	2022p	2023p	2024p	2025p	2026p	
(Porcentaje de cambio anual, a menos que se indique lo contrario)										
PIB y precios										
PIB real			1,8	1,0	-10,0	4,7	4,3	2,8	0,9	1,8
PIB nominal			7,0	4,1	-6,2	13,3	10,9	8,5	6,1	7,0
Índice de precios al consumidor (al final del período)			2,4	6,2	5,2	8,8	6,6	5,5	5,1	5,0
Índice de precios al consumidor (promedio)			3,7	3,9	5,2	6,7	7,2	5,9	5,3	5,0
Tipo de cambio (al final del período, J\$/US\$)			127,7	131,2	146,6	...	...	...	...	...
Tasa de los bonos del tesoro (al final del período, %)			2,1	1,6	0,9	...	...	...	...	...
Tasa de desempleo (%)			9,1	7,7	...	...	...	...	...	...
			(como porcentaje del PIB)							
Operaciones gubernamentales										
Ingresos presupuestarios			30,6	30,6	29,1	30,5	29,1	28,6	28,3	28,1
<i>De los cuales:</i> Recaudación tributaria			26,4	27,3	25,6	26,0	26,4	26,1	25,9	25,7
Gastos presupuestarios			29,4	29,7	32,2	30,2	28,8	28,3	28,0	25,7
Gasto primario			23,2	23,5	25,6	24,6	23,7	23,7	23,7	22,0
<i>Del cual:</i> Sueldos y salarios			8,9	9,2	10,5	9,8	9,5	9,7	9,9	10,1
Pago de intereses			6,3	6,2	6,5	5,7	5,1	4,6	4,3	3,7
Saldo presupuestario			1,2	0,9	-3,1	0,3	0,3	0,3	0,3	2,4
<i>Del cual:</i> Saldo primario del gobierno central			7,5	7,1	3,5	5,9	5,4	5,0	4,6	6,1
Saldo de las entidades públicas			0,6	0,1	-0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Saldo del sector público			1,8	1,0	-3,5	0,3	0,3	0,3	0,3	2,4
Sector externo										
Saldo en cuenta corriente			-1,6	-2,3	-0,1	-0,1	-4,7	-2,0	-3,8	-4,5
<i>Del cual:</i> Exportación de bienes			12,5	10,4	8,7	9,8	11,2	12,9	13,0	13,0
... de servicios			24,5	27,4	15,4	15,3	19,1	22,5	23,9	24,5
Importación de bienes			35,0	36,0	29,7	31,2	33,4	34,1	36,7	37,5
... de servicios			15,4	16,7	12,5	13,2	15,1	16,0	16,5	16,8
Reservas internacionales netas (millones de US\$)			3.181	3.181	3.146	4.068	4.232	4.633	4.409	4.044
Reservas internacionales brutas (millones de US\$)			3.631	3.631	4.080	4.952	5.022	5.177	4.601	4.058

Notas: p = proyectado, e = estimado.

Fuente: FMI, Consulta de 2021 para Jamaica bajo el Artículo IV (febrero de 2022).

CASO HIPOTÉTICO INDICATIVO DE FINANCIAMIENTO⁹⁵

Flujo de caja neto 2016–2026

Flujo neto del BID

(millones de US\$)

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Promedio 2022- 2026	TOTAL 2022- 2026
Aprobaciones	165	268	115	25	100	75	125	50	50	50	75	70	350
a. Desembolsos de préstamos.	80,4	33,6	49,5	46,8	27	41,6	40	40	35	35	30	36	180
<i>Desembolsos de PBL</i>	150		105	55	100	75	100	50	50	50	75	65	325
b. Reembolsos (principal)	92,7	99,6	98,6	106,3	112,9	115,4	124,4	132,1	144,2	145,7	155,8	140	702
c. Flujo neto de préstamos (a–b)	137,7	-66	55,9	-4,5	14,1	1,2	15,6	-42,1	-59,2	-60,7	-50,8	-39,4	-197,2
d. Suscripciones y contribuciones	3,9	0	0	0,0	0,0	0	0	0	0	0	0	0	0
e. Intereses y cargos	33	38,1	49,9	61,1	42,6	26,4	27	25,3	23,5	21,1	18,6	23,1	115,5
f. Flujo de caja neto (c-d-e)	100,8	(104,1)	6,0	(65,6)	(28,5)	(25,2)	(11,4)	(67,4)	(82,7)	(81,8)	(69,4)	(62,5)	(312,7)
Deuda ante el BID	1.955,7	2.071,1	1.813,3	1.794,2	1.808,2	1.669,7	1.658,3	1.590,9	1.508,2	1.426,4	1.357,0		
Deuda ante el BID/deuda ante organismos multilaterales	45,7%	52,2%	53,9%	54,7%	54,8%	53,9%	na	na	na	na	na		
Deuda ante el BID/deuda externa pública	16,2%	16,1%	16,8%	17,7%	18,0%	18,0%	na	na	na	na	na		
Deuda ante el BID/PIB	13,9%	14,0%	11,6%	11,3%	12,9%	11,2%	10,6%	9,8%	8,9%	8,1%	7,4%		

⁹⁵ El caso hipotético indicativo de financiamiento está sujeto a cambios, pues prosiguen las conversaciones con el Gobierno de Jamaica.

MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

En agosto de 2008 el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.

La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País es una lista de verificación de los elementos que resultan necesarios para evaluar una estrategia de país. Está basada en los criterios de evaluación elaborados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en las normas de buena práctica para la evaluación de las estrategias y programas de país.

ESTRATEGIA DE PAÍS: Jamaica

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA

Se refiere al grado en el cual el diseño y los objetivos de la Estrategia de País son congruentes con los desafíos de desarrollo del país y con los planes y prioridades de desarrollo del gobierno.

EFECTIVIDAD

Mide la probabilidad de que la Estrategia de País alcance los objetivos que se ha trazado, mediante una revisión de tres dimensiones: (i) calidad del diagnóstico sobre el que está basado la acción del Banco en cada ámbito de trabajo; (ii) calidad de la matriz de resultados para la estrategia; (iii) uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales.

Dimensiones de efectividad	
I. Diagnóstico de país - Desafíos de desarrollo del país*	Sí/No
- Los desafíos de desarrollo del país se presentan de manera integral / holística / completa	Sí
- Los desafíos de desarrollo del país identifican claramente los principales desafíos de desarrollo	Sí
- Los desafíos de desarrollo del país presentan magnitudes de los principales desafíos de desarrollo sobre la base de pruebas empíricas	Sí
II. Diagnóstico de los ámbitos prioritarios	%
- Que identifica y dimensiona claramente, sobre la base de pruebas empíricas, las restricciones y los desafíos específicos del ámbito prioritario	75%
- Que identifica y dimensiona claramente, sobre la base de pruebas empíricas, los principales factores o causas que contribuyen a las restricciones y los desafíos específicos	70%
- Que ofrece las correspondientes recomendaciones de política	80%
III. Matriz de resultados**	%
- Los objetivos estratégicos están definidos claramente	100%
- Los resultados previstos están definidos claramente	100%
- Los objetivos estratégicos y resultados previstos se relacionan directamente con las principales restricciones identificadas en el diagnóstico	100%
- Los indicadores son indicadores de resultados y son específicos, cuantificables, logrables, pertinentes y sujetos a plazos (SMART)	80%
- Los indicadores tienen niveles básicos de referencia	100%
IV. Lógica vertical	Sí/No
- La Estrategia de País tiene lógica vertical	Sí

* Este análisis incluye todo posible documento de diagnóstico que se haya utilizado para elaborar el informe.

** La Matriz de resultados está conformada por indicadores que son significativos para los resultados previstos y reflejan los avances hacia el logro de dichos resultados. Los resultados previstos emanan de los objetivos estratégicos.

Diagnóstico de la Estrategia de País: Como parte de la Estrategia de País del Grupo BID con Jamaica 2022-2026, el equipo presentó un análisis de los desafíos de desarrollo del país, titulado Jamaica: Actualización de los desafíos de desarrollo del país, 2021. El diagnóstico que allí figura es exhaustivo y está basado en pruebas empíricas. Basándose en este análisis, junto con el proceso de diálogo con el país, la Estrategia de País apoya dos ámbitos estratégicos de colaboración: (i) reactivar el sector productivo con miras al crecimiento sostenible y (ii) cerrar brechas sociales.

- El diagnóstico identifica y dimensiona el 75% de las restricciones y los desafíos específicos del ámbito prioritario, señalando los principales factores o causas que contribuyen a estas restricciones específicas, sobre la base de pruebas empíricas.

- El diagnóstico brinda las recomendaciones de política correspondientes, sobre la base de pruebas empíricas.

Matriz de resultados: La matriz de resultados plantea 10 objetivos estratégicos para la acción del BID, junto con 10 indicadores para medir el avance hacia el logro de los objetivos propuestos.

- Todos los objetivos estratégicos (100%) se definen con claridad.

- Todos los resultados previstos (100%) se definen con claridad.

- Todos los objetivos estratégicos y los resultados previstos (100%) se relacionan directamente con las principales restricciones identificadas en el diagnóstico.

- El 80% de los indicadores son indicadores de resultados y son específicos, cuantificables, logrables, pertinentes y sujetos a plazos (SMART).

Sistemas nacionales: El uso de los sistemas nacionales se encuentra en una etapa relativamente avanzada en Jamaica. El BID seguirá fortaleciendo y utilizando los siguientes subsistemas fiduciarios en Jamaica: presupuesto, tesorería, contabilidad e información financiera, control externo y licitaciones limitadas (comparación de precios).

Lógica vertical: La Estrategia de País tiene lógica vertical.

RIESGOS. Aquí se miden tres dimensiones: (i) identificación de los factores que afecten o puedan afectar la consecución de los objetivos propuestos; (ii) definición de medidas de mitigación; y (iii) mecanismos de seguimiento.

La estrategia identifica tres riesgos: (i) riesgo macroeconómico; (ii) riesgos para la ejecución y la capacidad institucional; y (iii) riesgo de desastres naturales. Para todos estos riesgos se han identificado medidas de mitigación y de seguimiento.