

CONTRATO DE CONCESIÓN BAJO ESQUEMA APP No. 002 de 2017



ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-  
CÚCUTA, UF 2 SECTOR PAMPLONA – PAMPLONITA

Capítulo 5.3. Caracterización del Área de Influencia – Medio Socioeconómico

## **CORREDOR 4G PAMPLONA-CÚCUTA**

### **ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF2 SECTOR PAMPLONA-PAMPLONITA**

#### **CAPITULO 5 CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA - MEDIO SOCIOECONÓMICO**

##### **TABLA DE CONTENIDO**

	<b>Pág.</b>
<b>5. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA</b>	<b>1</b>
<b>5.3 MEDIO SOCIOECONÓMICO</b>	<b>1</b>
5.3.1 Participación y socialización con las comunidades	1
5.3.1.1 Primer momento	1
5.3.1.1.1 Unidades territoriales mayores	2
5.3.1.1.2 Unidades territoriales menores y otros grupos de interés	10
5.3.1.2 Segundo momento	25
5.3.1.2.1 Unidades Territoriales Mayores	26
5.3.1.2.2 Unidades territoriales menores y otros grupos de interés	36
5.3.2 Componente demográfico	50
5.3.2.1 Unidades territoriales mayores	51
5.3.2.1.1 Dinámica de poblamiento	51
5.3.2.1.2 Estructura de la población	60
5.3.2.1.3 Tendencias demográficas	68
5.3.2.1.4 Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de la población	71
5.3.2.2 Unidades territoriales menores	73
5.3.2.2.1 Grupos poblacionales	73
5.3.2.2.2 Dinámica poblacional	73
5.3.2.2.3 Tendencias demográficas	75
5.3.2.2.4 Estructura de la población	75
5.3.2.2.5 Tenencia de la tierra	80
5.3.2.2.6 Patrones de asentamiento	80
5.3.3 Componente espacial	81
5.3.3.1 Unidades territoriales mayores	81
5.3.3.1.1 Servicios públicos	81
5.3.3.1.2 Servicios sociales	88
5.3.3.2 Unidades territoriales menores	111
5.3.3.2.1 Servicios públicos	112
5.3.3.2.2 Servicios sociales	126

5.3.4	Componente económico	137
5.3.4.1	Unidades territoriales mayores	137
5.3.4.1.1	Estructura de la propiedad y formas de tenencia de la tierra	137
5.3.4.1.2	Procesos productivos y tecnológicos	140
5.3.4.1.3	Mercado laboral actual	144
5.3.4.1.4	Polos de desarrollo	145
5.3.4.1.5	Estructura empresarial, industrial y comercial	146
5.3.4.2	Unidades territoriales menores	150
5.3.4.2.1	Estructura de la propiedad y formas de tenencia de la tierra	150
5.3.4.2.2	Uso del suelo y conflictos de uso	153
5.3.4.2.3	Procesos productivos y tecnológicos	154
5.3.4.2.4	Mercado laboral	171
5.3.4.2.5	Proyectos y programas privados, públicos y/o comunitarios	173
5.3.4.2.6	Polos de desarrollo y/o enclaves	173
5.3.4.2.7	Censo de pescadores	174
5.3.5	Componente cultural	174
5.3.5.1	Comunidades no étnicas	174
5.3.5.1.1	Área de Influencia (Unidades Territoriales Mayores)	174
5.3.5.1.2	Área de Influencia (Unidades Territoriales Menores)	199
5.3.5.2	Comunidades étnicas	232
5.3.6	Componente arqueológico	236
5.3.7	Componente político – organizativo	237
5.3.7.1	Aspectos político – administrativos	237
5.3.7.1.1	Unidades Territoriales Mayores	238
5.3.7.1.2	Unidades Territoriales Menores	252
5.3.7.2	Presencia institucional y organización comunitaria	255
5.3.7.2.1	Presencia institucional y de organizaciones comunitarias	256
5.3.7.2.2	Unidades Territoriales Menores	261
5.3.7.3	Presencia institucional y organización comunitaria	265
5.3.8	Tendencias del desarrollo	265
5.3.8.1	El desarrollo desde la perspectiva nacional	265
5.3.8.2	El desarrollo desde la perspectiva departamental	269
5.3.8.3	El desarrollo desde la perspectiva municipal	274
5.3.9	Información sobre población a reasentar	282

## **CORREDOR 4G PAMPLONA-CÚCUTA**

### **ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF2 SECTOR PAMPLONA-PAMPLONITA**

#### **CAPITULO 5 CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA - MEDIO SOCIOECONÓMICO**

##### **ÍNDICE DE TABLAS**

	<b>Pág.</b>
Tabla 5.1 Programación de reuniones con autoridades departamentales	3
Tabla 5.2 Programación de reuniones con autoridades municipales	3
Tabla 5.3 Radicación de cartas de convocatoria Gobernación de Norte de Santander	4
Tabla 5.4 Radicación de cartas de convocatoria CORPONOR	4
Tabla 5.5 Radicación de cartas de convocatoria municipio Pamplona	4
Tabla 5.6 Radicación de cartas de convocatoria municipio Pamplonita	4
Tabla 5.7 Detalle del desarrollo de reuniones – Gobernación Norte de Santander	6
Tabla 5.8 Detalle del desarrollo de reuniones con CORPONOR	7
Tabla 5.9 Detalle del desarrollo de reuniones con Alcaldía Municipal de Pamplona	8
Tabla 5.10 Detalle del desarrollo de reuniones con Alcaldía Municipal de Pamplonita	9
Tabla 5.11 Radicación de cartas de comunidades UF2	11
Tabla 5.12 Programación de reuniones con comunidades de la Unidades Territoriales Menores de la UF 2	14
Tabla 5.13 Detalle del desarrollo de reunión vereda Ulagá Baja	16
Tabla 5.14 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Páramo	18
Tabla 5.15 Detalle del desarrollo de reunión vereda Chíchira	18
Tabla 5.16 Detalle del desarrollo de reunión vereda Alcaparral	19
Tabla 5.17 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Colorado y La Hojanca	20
Tabla 5.18 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Naranjo	21
Tabla 5.19 Detalle del desarrollo de reunión Mina El Naranjo	22
Tabla 5.20 Programación de reuniones con autoridades departamentales	27
Tabla 5.21 Programación de reuniones con autoridades municipales	27
Tabla 5.22 Radicación de cartas de convocatoria autoridades departamentales	28
Tabla 5.23 Radicación de cartas de convocatoria municipio Pamplona	28
Tabla 5.24 Detalle del desarrollo de reuniones – Gobernación Norte de Santander	30
Tabla 5.25 Detalle del desarrollo de reuniones con CORPONOR	32
Tabla 5.26 Detalle del desarrollo de reuniones con Alcaldía Municipal de Pamplona	34
Tabla 5.27 Detalle del desarrollo de reuniones con Alcaldía Municipal de Pamplonita	35
Tabla 5.28 Radicación de cartas de comunidades UF2	36
Tabla 5.29 Programación de reuniones de presentación de resultados con comunidades de la Unidades Territoriales Menores de la UF 2	38
Tabla 5.30 Detalle del desarrollo de reunión vereda Alcaparral	40
Tabla 5.31 Detalle del desarrollo de reunión vereda Chíchira	41
Tabla 5.32 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Naranjo	42
Tabla 5.33 Detalle del desarrollo de reunión vereda Ulagá Baja	44
Tabla 5.34 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Páramo	45
Tabla 5.35 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Colorado y La Hojanca	46
Tabla 5.36 Detalle del desarrollo de reunión Veeduría comunidad de Pamplona	48



Tabla 5.37 Hechos relevantes, dinámica de poblamiento histórica Pamplona y Pamplonita	52
Tabla 5.38 Tipo de población asentada en Pamplona y Pamplonita, año 2005	59
Tabla 5.39 Población por área Pamplona y Pamplonita, año 2017	60
Tabla 5.40 Población por área, Pamplona y Pamplonita, años 2015 – 2020	61
Tabla 5.41 Distribución de la población por sexo y grupos de edad Pamplona, año 2017	64
Tabla 5.42 Distribución de la población por sexo y grupos de edad Pamplonita, año 2017	66
Tabla 5.43 Densidad poblacional Pamplona y Pamplonita, año 2017	68
Tabla 5.44 Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI por cabecera, resto y total, Pamplona y Pamplonita, año 2005	71
Tabla 5.45 Dinámica poblacional de unidades territoriales menores	73
Tabla 5.46 Épocas de llegada o salida de la población	74
Tabla 5.47 Composición de la población por rangos de edad y sexo en las Unidades Territoriales Menores	76
Tabla 5.48 Población en Edad de Trabajar en las Unidades Territoriales Menores	77
Tabla 5.49 Tipos de familia predominantes en las unidades territoriales menores	78
Tabla 5.50 Natalidad y mortalidad en las unidades territoriales menores	79
Tabla 5.51 Características servicios Acueducto y Alcantarillado, Pamplona y Pamplonita	82
Tabla 5.52 Puntos Vive Digital Pamplona y Pamplonita	86
Tabla 5.53 Empresas y rutas de transporte en Pamplona	86
Tabla 5.54 Acceso a internet Pamplona y Pamplonita	88
Tabla 5.55 Oferta de instituciones educativas Pamplona y Pamplonita	89
Tabla 5.56 Matrícula y cobertura educativa Pamplona y Pamplonita, año 2015	92
Tabla 5.57 Cobertura de afiliación a regímenes de salud, Pamplona y Pamplonita año 2017	95
Tabla 5.58 Entidades prestadoras del servicio de salud, Pamplona y Pamplonita	95
Tabla 5.59 Escenarios deportivos y recreativos Pamplona y Pamplonita	98
Tabla 5.60 Clubes deportivos Pamplona	99
Tabla 5.61 Déficit cualitativo y cuantitativo municipal, año 2005	100
Tabla 5.62 Materiales de construcción de paredes viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005	101
Tabla 5.63 Materiales de construcción de pisos viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005	102
Tabla 5.64 Infraestructura vial Pamplona y Pamplonita	103
Tabla 5.65 Centros nucleados para la comercialización y acceso a servicios sociales	107
Tabla 5.66 Cementerios en municipios de Pamplona y Pamplonita	110
Tabla 5.67 Plazas de mercado y plantas de beneficio animal, Pamplona y Pamplonita	111
Tabla 5.68 Unidades territoriales menores, Unidad Funcional 2	112
Tabla 5.69 Características del servicio de acueducto (puntos de captación comunitario) y alcantarillado, unidades territoriales menores	112
Tabla 5.70 Relación de mangueras identificadas en el proyecto	115
Tabla 5.71 Características de las conexiones domiciliarias de las Unidades territoriales menores.	121
Tabla 5.72 características servicio de recolección y disposición de residuos sólidos unidades territoriales menores.	121
Tabla 5.73 Características del servicio de Energía en las Unidades Territoriales Menores.	122
Tabla 5.74 Características telefonía móvil, fija e internet unidades territoriales menores	124

Tabla 5.75 Características del transporte público en las unidades territoriales menores	125
Tabla 5.76 Características del servicio de educación, unidades territoriales menores	127
Tabla 5.77 Caracterización servicio de salud, unidades territoriales menores	129
Tabla 5.78 Infraestructura deportiva y recreativas unidades territoriales menores	131
Tabla 5.79 Características de las viviendas, unidades territoriales menores	132
Tabla 5.80 Características infraestructura de transporte, unidades territoriales menores	133
Tabla 5.81 Listado de accesos, unidades territoriales UF2	134
Tabla 5.82 Características medios de comunicación unidades territoriales menores.	136
Tabla 5.83 Unidades Agrícolas Familiares según resoluciones 041 de 1996	138
Tabla 5.84 Concentración y participación de predios según rangos de propiedad. Pamplona – Pamplonita. 2012	139
Tabla 5.85 Área y propietarios por rangos de tamaño de la propiedad. Pamplona – Pamplonita	139
Tabla 5.86 Grupos de cultivos desarrollados en el municipio de Pamplona y Pamplonita - 2016	141
Tabla 5.87 Inventario pecuario de los municipios Pamplona y Pamplonita 2017	142
Tabla 5.88 Población incluida dentro del mercado laboral	145
<b>Tabla 5.89 %PET y TGP de Pamplona y Pamplonita</b>	145
Tabla 5.90 Registro de empresas matriculadas en los municipios de Pamplona y Pamplonita	147
<b>Tabla 5.91 Distribución de la propiedad de la tierra de las veredas Ulagá Baja, Chíchira, Alcaparral y El Naranjo - 2017</b>	150
Tabla 5.92 Distribución de la propiedad de la tierra de las veredas La Hojanca, El Páramo y El Colorado – 2017	151
Tabla 5.93 Tenencia de la tierra de las unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita (2017)	152
<b>Tabla 5.94 Actividades económicas de las unidades territoriales menores</b>	154
Tabla 5.95 Restaurantes y hoteles localizados calzada existente, UF2	155
Tabla 5.96 Cultivos de las unidades territoriales menores	158
Tabla 5.97 Actividad pecuaria de las unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita	162
Tabla 5.98 Infraestructura proyectada en el Plan de desarrollo Nacional	166
Tabla 5.99 Infraestructura proyectada según el Plan de Desarrollo del Departamento de Norte de Santander	166
Tabla 5.100 Infraestructura proyectada según planes de desarrollo Pamplona y Pamplonita	167
Tabla 5.101 Población en edad de trabajar (PET). Unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita	171
Tabla 5.102 Población en ocupada, empleada y desempleada en las unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita	171
Tabla 5.103 Nivel de ingresos de las unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita (2017)	172
Tabla 5.104 Aspectos y Objetos Artísticos Culturales	189
Tabla 5.105 Sistemas de producción	197
Tabla 5.106 Tamaño promedio de los predios	227
Tabla 5.107 Composición Asamblea departamental de Norte de Santander 2016-2019	240
Tabla 5.108 Composición Concejo municipal de Pamplona 2016-2019	250
Tabla 5.109 Composición Concejo municipal de Pamplonita 2016-2019	251

Tabla 5.110 Personeros municipales Pamplona y Pamplonita 2016 - 2019	251
Tabla 5.111 Organización Comunitaria en Unidades Territoriales Menores	254
Tabla 5.112 Presencia institucional a nivel departamental	256
Tabla 5.113 Presencia Institucional y organizaciones civiles a nivel municipal	258
Tabla 5.114 Rangos de calificación Desempeño Integral Municipal 2015	261
Tabla 5.115 Desempeño Integral de los municipios del área de influencia	261
Tabla 5.116 Presencia institucional en el área de influencia	262
Tabla 5.117 Proyectos de beneficio comunitario	264
Tabla 5.118 Iniciativas de proyectos por subregión y municipios, Según Plan de Desarrollo Departamental 2016 – 2019	271
Tabla 5.119 Ejes estratégicos y subtemas según Plan de Desarrollo Municipal Pamplona 2016 – 2019	275
Tabla 5.120 Proyectos reportados por administración municipal Pamplona, periodo 2016 – 2019	276
Tabla 5.121 Ejes de desarrollo según Plan de Desarrollo Municipal Pamplonita 2016 – 2019	278

## CORREDOR 4G PAMPLONA - CÚCUTA

### ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA DOBLE CALZADA PAMPLONA- CÚCUTA, UF2 SECTOR PAMPLONA-PAMPLONITA

#### CAPITULO 5 CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA - MEDIO SOCIOECONÓMICO

##### ÍNDICE DE FIGURAS

	Pág.
Figura 5.1 Carta de Convocatoria para reunión de inicio	3
Figura 5.2 Carta solicitud de información	10
Figura 5.3 Volante de convocatoria	12
Figura 5.4 Modelo de matriz de identificación de impactos	16
<b>Figura 5.5 Ficha de caracterización de infraestructura a intervenir</b>	25
Figura 5.6 Carta de Convocatoria a reunión de presentación de resultados del EIA	27
Figura 5.7 Volante de convocatoria	37
Figura 5.8 Población por área Pamplona y Pamplonita, año 2017	61
Figura 5.9 Proyecciones de población Pamplona, años 2015 - 2020	62
Figura 5.10 Proyecciones de población Pamplonita, años 2015 - 2020	63
Figura 5.11 Distribución de la población por sexo, Pamplona año 2017	63
Figura 5.12 Pirámide de población por sexo y grupos de edad Pamplona, año 2017	65
Figura 5.13 Distribución de la población por sexo, Pamplonita año 2017	65
Figura 5.14 Pirámide de población por sexo y grupos de edad Pamplonita, año 2017	67
Figura 5.15 Tasas de natalidad Pamplona y Pamplonita, 2007 – 2017	69
Figura 5.16 Tasas de mortalidad Pamplona y Pamplonita, 2007 – 2017	70
Figura 5.17 Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI por cabecera, resto y total, Pamplona y Pamplonita, año 2005	72
Figura 5.18 Pirámide Poblacional de Unidades territoriales menores	77
Figura 5.19 Porcentaje de población de Unidades Territoriales menores discriminadas por sexo.	78
Figura 5.20 Promedio Resultados Pruebas Saber 11, Pamplona y Pamplonita año 2016	94
Figura 5.21 Publicidad de protesta por servicio de salud en Pamplona	97
Figura 5.22 Porcentaje materiales de construcción de paredes viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005	102
Figura 5.23 Porcentaje materiales de construcción de pisos viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005	103
Figura 5.24 Centro nucleado Los Adioses	108
Figura 5.25 Porcentaje de cobertura de acueducto (punto de captación comunitario) y fuentes alternas de aprovisionamiento	113
Figura 5.26 Cobertura medios para la cocción de alimentos	125
Figura 5.27 Medios de transporte más utilizados en las unidades territoriales menores	126
Figura 5.28 Problemáticas relacionadas con la educación en las unidades territoriales menores	128
Figura 5.29 Principales enfermedades en unidades territoriales menores	130
Figura 5.30 Principales causas de enfermedades en las unidades territoriales menores	131
Figura 5.31 Servicios utilizados y sitios de desplazamiento en las unidades territoriales menores	134



Figura 5.32 Inventario pecuario de los municipios Pamplona y Pamplonita 2017	143
Figura 5.33 Distribución empresarial por sectores económicos	149
Figura 5.34 Distribución de la propiedad de la tierra (participación porcentual por área de los predios) – Unidades territoriales menores de Pamplona.	151
<b>Figura 5.35 Distribución de la propiedad de la tierra (participación porcentual por área de los predios) – Unidades territoriales menores de Pamplonita.</b>	<b>152</b>
Figura 5.36 Pamplona, Habitantes de la Capital 1851. Acuarela de Carmelo Fernández. Comisión Corográfica. Esta acuarela muestra a un grupo de personas cerca de una iglesia, en Pamplona	184
Figura 5.37 Pamplona, indio y Mestizo 1851. Acuarela de Carmelo Fernández. Comisión Corográfica. Muestra trabajadores agrícolas contrastando grupos étnicos de la provincia. Al fondo se aprecia trabajadores cosechando el cultivo	186
Figura 5.38 Cuento del Toto Villamizar. El Huerfanito	194
Figura 5.39 “El 4 de Julio de 1810” Marco Aurelio Lamus	196
Figura 5.40 Resguardos indígenas presentes en el departamento de Norte de Santander	235
Figura 5.41 Localización Resguardo Uwa en relación a la ubicación del proyecto	235
Figura 5.42 Resultados elecciones Gobernación Norte de Santander 2016-2019	239
Figura 5.43 Resultados elección Asamblea departamental de Norte de Santander 2016-2019	241
Figura 5.44 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplona 2016-2019	248
Figura 5.45 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplonita 2016-2019	249
Figura 5.46 Esquema de ejes estratégicos, Plan de Desarrollo Municipal Pamplona 2016 - 2019	275

## **CORREDOR 4G PAMPLONA - CÚCUTA**

### **ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA DOBLE CALZADA PAMPLONA- CÚCUTA, UF2 SECTOR PAMPLONA-PAMPLONITA**

#### **CAPITULO 5 CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA - MEDIO SOCIOECONÓMICO**

##### **ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS**

	<b>Pág.</b>
Fotografía 5.1 Afiche ubicado en vereda Alcaparral	12
Fotografía 5.2 Afiche ubicado en vereda Chíchira	12
Fotografía 5.3 Afiche ubicado en vereda El Naranjo	13
Fotografía 5.4 Afiche ubicado en vereda Ulagá Baja	13
Fotografía 5.5 Afiche ubicado en vereda La Hojancha	13
Fotografía 5.6 Afiche ubicado en vereda El Colorado	13
Fotografía 5.7 Afiche ubicado en vereda El Páramo	14
Fotografía 5.8 Afiche ubicado en vereda Alcaparral	37
Fotografía 5.9 Afiche ubicado en vereda Chíchira	37
Fotografía 5.10 Afiche ubicado en vereda El Colorado	38
Fotografía 5.11 Empopamplona S.A.E.S.P	81
Fotografía 5.12 Centrales Eléctricas de Norte de Santander	85
Fotografía 5.13 Biblioteca Pública Jorge Gaitán Durán y Eduardo Cote Lamus	93
Fotografía 5.14 E.S.E Hospital San Juan de Dios, municipio de Pamplona	97
Fotografía 5.15 Parque Principal municipio de Pamplonita	100
Fotografía 5.16 Restaurante y Hospedaje El Descanso – Centro nucleado Guayabales	108
Fotografía 5.17 Oficinas Unión Vial Río Pamplonita – Centro nucleado Guayabales	108
Fotografía 5.18 Centro Educativo Rural Los Guayabales – Centro nucleado Guayabales	108
Fotografía 5.19 Capilla - Centro nucleado Guayabales	108
Fotografía 5.20 Capilla – Centro Poblado El Diamante	109
Fotografía 5.21 Centro Educativo Rural El Diamante - centro poblado El Diamante	109
Fotografía 5.22 Tienda La Dorada - centro nucleado El Diamante	109
Fotografía 5.23 Mercado La Independencia, Pamplona	111
Fotografía 5.24 Centro Educativo Rural Chíchira	128
Fotografía 5.25 Centro Educativo Rural Chíchira – Sede El Naranjo	128
Fotografía 5.26 Centro de salud de Pamplonita	130
Fotografía 5.27 Placa polideportiva Escuela El Naranjo (al fondo)	132
Fotografía 5.28 Plaza polideportiva Escuela Chíchira	132
Fotografía 5.29 Acceso vereda El Naranjo – Nomenclatura 4	135
Fotografía 5.30 Acceso vehicular vereda La Hojancha – Nomenclatura 3	135
Fotografía 5.31 Acceso vehicular vereda La Hojancha – Nomenclatura 1	135
Fotografía 5.32 Puente peatonal vereda El Colorado- Nomenclatura 7	135
Fotografía 5.33 Sendero peatonal vereda El Colorado- Nomenclatura 7	136
Fotografía 5.34 Actividad comercial Pamplona	149
Fotografía 5.35 Actividad comercial Pamplona	149
Fotografía 5.36 Actividad comercial Pamplonita	150
Fotografía 5.37 Actividad comercial Pamplonita	150

Fotografía 5.38 Papa - Vereda Ulagá Baja	157
Fotografía 5.39 Habichuela - Vereda Ulagá Baja	157
Fotografía 5.40 Durazno - Vereda Ulagá Baja	157
Fotografía 5.41 Tomate de Árbol - Vereda Ulagá Baja	157
Fotografía 5.42 Granadilla - Vereda Ulagá Baja	157
Fotografía 5.43 Fresas - Vereda Chíchira	159
Fotografía 5.44 Cebolla cabezona - Vereda Chíchira	159
Fotografía 5.45 Tomate de árbol - Vereda Chíchira	159
Fotografía 5.46 Uchuvas - Vereda Chíchira	159
Fotografía 5.47 Plantación de eucalipto - Vereda Chíchira	160
Fotografía 5.48 Tomate de árbol - Vereda Alcaparral	160
Fotografía 5.49 Maíz - Vereda Alcaparral	161
Fotografía 5.50 Papa - Vereda Alcaparral	161
Fotografía 5.51 Ganadería - Vereda Ulagá Baja	162
Fotografía 5.52 Ganadería - Vereda Alcaparral	162
Fotografía 5.53 Avicultura - Vereda Alcaparral	163
Fotografía 5.54 Ganadería - Vereda Chíchira	163
Fotografía 5.55 Taller mecánico – Vereda Alcaparral	169
Fotografía 5.56 Caseta – Vereda Alcaparral	169
Fotografía 5.57 Caseta – Vereda El Naranjo	170
Fotografía 5.58 Tienda y Billar – Vereda La Hojancha	170
Fotografía 5.59 Tienda - Vereda La Hojancha	170
Fotografía 5.60 Billar, Tienda y Carnicería – Vereda La Hojancha	170
Fotografía 5.61 Cultivos en ladera propios de la zona. Vereda Alcaparral	200
Fotografía 5.62 Tramo del Camino Real desde la Vereda Alcaparral hacia la laguna de Borrero	201
Fotografía 5.63 Transmisión oralidad habitante de la vereda La Hojancha	206
Fotografía 5.64 Plantas medicinales: Malva para el estreñimiento. Vereda La Hojancha	207
Fotografía 5.65 Cultivo de maíz, Vereda La Hojancha	209
Fotografía 5.66 Herramientas de uso cotidiano: Pala y Azadón. Vereda El Colorado	209
Fotografía 5.67 Juegos tradicionales: Bolo Criollo. Vereda El Colorado	211
Fotografía 5.68 Cancha de tejo. Vereda El Colorado	211
Fotografía 5.69 Estación de Viacrusis en la vereda Chíchira	214
Fotografía 5.70 Fragmento de ejercicio de cartografía social realizado por líderes de la vereda Alcaparral, Resaltado en rojo detalle de la ubicación de la escuela y su ubicación entre las convenciones del mapa	215
Fotografía 5.71 Escuela de Alcaparral, cancha de Fútbol	217
Fotografía 5.72 Ejercicio de Cartografía Social vereda La Hojancha	218
Fotografía 5.73 Ejercicio de Cartografía Social Vereda El Colorado	218
Fotografía 5.74 Ejercicio de Cartografía Social Vereda El Páramo	219
Fotografía 5.75 Escuela, vereda El Páramo	219
Fotografía 5.76 Herramientas tradicionales de trabajo vereda Ulagá Baja	220
Fotografía 5.77 Detalle del ejercicio de cartografía social de la vereda Ulagá Baja. Los puntos azules corresponden a Nacimientos de Agua	223
Fotografía 5.78 Aves de corral: Gallina, Vereda La Hojancha	224
Fotografía 5.79 Cultivo de Ahuyama. Vereda El Colorado	225
Fotografía 5.80 Árboles frutales: Cultivo de Duraznos. Vereda El Colorado	225

Fotografía 5.81 Arquitectura tradicional: Casa en tapia con techo a dos aguas y teja de barro. Al fondo se aprecia remodelación del techo con teja de zinc y chimenea que ubica el área de la cocina. Vereda El Colorado	226
Fotografía 5.82 Detalle del ejercicio de cartografía social realizado por los pobladores de la vereda Alcaparral. Nótese los puntos suspensivos al lado de cada vivienda corresponden a nacimientos de agua	228
Fotografía 5.83 Detalle ejercicio cartografía social vereda El Naranjo	228
Fotografía 5.84 Detalle ejercicio de Cartografía Social Vereda Chíchira	229
Fotografía 5.85 Detalle Cartografía Social Vereda Ulagá Baja	229
Fotografía 5.86 Formas de manejo de plásticos Vereda El Colorado	230
Fotografía 5.87 Cocina con fogón de leña, Vereda La Hojanca	232
Fotografía 5.88 Panfleto amenazante de los “Rastrojos”	243
Fotografía 5.89 Estado actual vía Pamplona - Cúcuta	278
Fotografía 5.90 Producción de durazno, Norte de Santander	280
Fotografía 5.91 Hogar Juvenil Campesino, Pamplonita	280



## 5. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA

### 5.3 MEDIO SOCIOECONÓMICO

#### 5.3.1 Participación y socialización con las comunidades

Este primer acápite del medio socioeconómico da cuenta del proceso de participación y socialización del proyecto “Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF2 sector Pamplona-Pamplonita”, en el que se involucra a las comunidades de las unidades territoriales menores del área de influencia, los grupos de interés y las autoridades municipales y departamentales, a través de mecanismos y estrategias que estén de acuerdo con lo establecido por los Términos de Referencia y demás aspectos normativos concordantes con los lineamientos de participación.

Es así como se presentan las fases del proceso de participación y socialización. En la primera de estas se realizan las reuniones de inicio que incluyen la presentación del proyecto y del Estudio de Impacto Ambiental.

En la segunda fase se realiza la presentación de los resultados del Estudio ante las comunidades, las autoridades del área de influencia y los grupos de interés aparte de los dos anteriores, que participaron en el primer momento.

##### 5.3.1.1 Primer momento

En primer lugar, se debe mencionar que se llevó a cabo un proceso basado en: pre-campo, avanzada social, convocatoria, desarrollo de reuniones, solicitud de información (autoridades) y levantamiento de información primaria (comunidades) a las comunidades y autoridades del área de influencia del proyecto.

Para ejecutar esta etapa, se realizó una labor previa, denominada “pre-campo”, que consistió en la elaboración de la presentación en Power Point (ver Anexo\_5.3\_Social\_E\_Pres\_reuniones), a cargo del grupo de profesionales de Aecom-Concol, además del alistamiento de los formatos en los que se realizan los soportes de la reunión, a saber: Acta de Reunión (ver Anexo\_5.3\_Social\_C\_Actas) y listado de asistencia (ver Anexo\_5.3\_Social\_C\_Actas).

Aparte de lo anterior, se alistó la Matriz de identificación de impactos dividida por etapas del proyecto (ver Anexo\_5.3\_Social\_F\_Taller\_Impactos) y los mapas base (ver Anexo\_5.3\_Social\_G\_Cartografía\_Social) para la elaboración de la cartografía social, estos dos instrumentos, únicamente aplicados en las reuniones con comunidades y otros grupos de interés identificados, tales como vendedores y mineros.

Otra actividad realizada previo al inicio de actividades en campo, consistió en la elaboración de oficios de solicitud de información para las autoridades departamentales y municipales (ver Anexo\_5.3\_Social\_A\_Sol\_Info) y la preparación de los modelos del material de convocatoria: Afiches (ver Anexo\_5.3\_Social\_D\_Conv), volantes (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Conv), formato de entrega de volantes (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Conv), cartas de invitación a reuniones (ver

Anexo\_5.3\_Social\_B\_Conv) y alistamiento de equipos tales como cámaras de video y fotográficas.

Posteriormente, en el área de influencia del proyecto, se llevó a cabo la avanzada social que consistió básicamente en el reconocimiento de las unidades territoriales mayores y menores, asegurando tener una lista completa del área de estudio e identificando los grupos sociales que habitan en ellas y dimensionar a partir de allí las necesidades y requerimientos para el planeamiento de la etapa de trabajo de campo. De esta forma fue posible reconocer los asentamientos humanos, la infraestructura social más relevante y establecer contacto con las organizaciones sociales existentes a fin de iniciar el diálogo en relación con el proceso de participación en el marco del Estudio.

Como parte de la avanzada social, se exploraron los mecanismos más adecuados en cuanto a medios de convocatoria, sitios de reunión y demás aspectos logísticos necesarios para el cumplimiento de los objetivos en esta primera fase. Se utilizó un instrumento de registro de la información el cual pudo ser diligenciado de acuerdo con la posibilidad del contacto directo con los líderes.

A partir de esto prosiguió la etapa de convocatoria, desarrollo de las reuniones, solicitud de información y levantamiento de información, que tuvo proceder diferenciado entre autoridades de las unidades territoriales mayores y comunidades y demás grupos de interés de las unidades territoriales menores, tal como se detalla a continuación:

#### **5.3.1.1.1 Unidades territoriales mayores**

Respecto a las reuniones de primer momento en las unidades territoriales mayores con autoridades locales, se tuvo en cuenta la división político administrativa de Colombia que contempla gobernaciones y municipios como unidades territoriales mayores con gobiernos locales y autoridades en su nivel jurisdiccional.

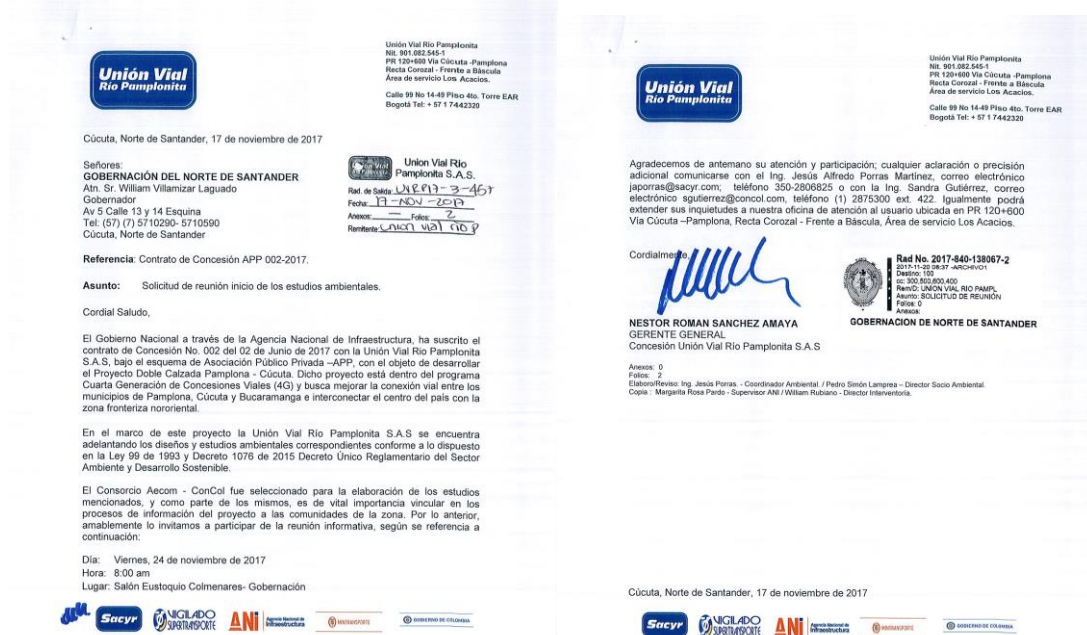
A partir de esto se estableció la necesidad de concertar reuniones con la Gobernación de Norte de Santander como rectora político administrativa a nivel departamental, y con CORPONOR como referente ambiental de este mismo nivel. Además de lo anterior se concertaron encuentros con las alcaldías municipales como principales autoridades locales.

- **Convocatoria**

El proceso de convocatoria con las autoridades departamentales y municipales se realizó por etapas. En la primera de estas, se hizo un acercamiento telefónico y/o personal a las oficinas de la Gobernación, CORPONOR y alcaldías municipales para establecer un contacto primario y realizar una presentación preliminar, que permitiera indagar sobre las fechas tentativas para programar la reunión y los funcionarios que asistirían a la misma (avanzada social).

En la segunda etapa, a partir de la información recabada y las fechas preestablecidas por los profesionales del área social que realizaron el acercamiento con las autoridades, se procede a la elaboración de las cartas de presentación oficial y convocatoria a la reunión de inicio del EIA (Figura 5.1) (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Conv).

**Figura 5.1 Carta de Convocatoria para reunión de inicio**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Posterior a la entrega de estas cartas de convocatoria en las oficinas de cada una de las autoridades invitadas a la reunión, se realizó contacto telefónico en los días previos para confirmar el encuentro.

Dicha convocatoria tuvo como resultado las reuniones que se relacionan en la Tabla 5.1, a nivel departamental.

**Tabla 5.1 Programación de reuniones con autoridades departamentales**

No.	Fecha	Entidad	Lugar	Hora
1	24/11/2017	Gobernación de Norte de Santander	Salón Eustorgio Colmenares (Gobernación N. de S)	8:00 a.m.
2	24/11/2017	CORPONOR	Subdirección de Desarrollo Sectorial Sostenible	11:00 a.m.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

En lo concerniente al nivel municipal, las reuniones con alcaldías municipales se concertaron en las fechas indicadas en la Tabla 5.2.

**Tabla 5.2 Programación de reuniones con autoridades municipales**

No.	Fecha	Entidad	Lugar	Hora
1	30/10/2017	Alcaldía municipal de Pamplona	Punto Vive Digital de Pamplona	9:00 a.m.
2	01/11/2017	Alcaldía municipal de Pamplonita	Concejo municipal de Pamplonita	2:00 p.m.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Para esta serie de reuniones de primer momento se radicaron cartas ante los despachos y dependencias departamentales y municipales con el fin de asegurar la información a cada autoridad interesada, tal como se presenta de la Tabla 5.3 a Tabla 5.6.

**Tabla 5.3 Radicación de cartas de convocatoria Gobernación de Norte de Santander**

No.	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha Radicado
1	Gobernación de Norte de Santander	William Villamizar Laguado	Gobernador	20/11/2017
2	Gobernación de Norte de Santander	Rafael Segundo Ramírez Marín	Secretario de Infraestructura	20/11/2017
3	Gobernación de Norte de Santander	Edgar Andrés Pallares	Secretario de Gobierno	20/11/2017
4	Gobernación de Norte de Santander	Ruby Alejandra Chacón Camargo	Secretaria de Desarrollo Social	20/11/2017
5	Gobernación de Norte de Santander	Julio César Silva Rincón	Secretario de Planeación y Desarrollo Territorial	20/11/2017

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Tabla 5.4 Radicación de cartas de convocatoria CORPONOR**

No.	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha Radicado
1	CORPONOR	Henry Humberto Cruz	Director Territorial	25/10/2017
2	CORPONOR	César Augusto Ortega	Coordinador de Licencias ambientales	25/10/2017
3	CORPONOR	Rafael Navi Gregorio Angarita Lamk	Director General	25/10/2017

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Tabla 5.5 Radicación de cartas de convocatoria municipio Pamplona**

No.	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha Radicado
1	Alcaldía municipal de Pamplona	Ronald Mauricio Contreras Flórez	Alcalde municipal	25/10/2017
2	Alcaldía municipal de Pamplona	Mohamad Nayet Amra Dayekh	Secretario de Planeación	25/10/2017
3	Alcaldía municipal de Pamplona	Javier Saith Acero Basto	Secretario General y de Gobierno	25/10/2017
4	Personería municipal de Pamplona	Richard Parada Jáuregui	Personero Municipal	25/10/2017

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Tabla 5.6 Radicación de cartas de convocatoria municipio Pamplonita**

No.	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha Radicado
1	Alcaldía municipal de Pamplonita	Francisco Alexander Contreras Rico	Alcalde municipal	24/10/2017
2	Alcaldía municipal de Pamplonita	Carlos Javier Maldonado Villamizar	Secretario de Planeación	24/10/2017
3	Alcaldía municipal de Pamplonita	Nancy Teresa Capacho Miranda.	Secretario General y de Gobierno	24/10/2017
4	Personería municipal de Pamplonita	Oscar Leonardo García Antolínez	Personero Municipal	24/10/2017

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.



- Desarrollo de reuniones

En el momento del desarrollo de las reuniones se contó con un espacio apto para la proyección de las diapositivas que fueron el principal apoyo visual del proceso de información.

Previo a cada inicio de reunión, se solicitó el permiso a los asistentes para la toma de registros de la reunión, que incluía registro fotográfico, acta y listado de asistencia (ver Anexo\_5.3\_Social\_C\_Actas y ver Anexo\_5.3\_Social\_D\_Reg\_Fotog).

Las reuniones se desarrollaron de acuerdo con el siguiente temario:

- Presentación de los asistentes: Cada asistente expuso su nombre, cargo y dependencia. Posteriormente, se efectuó la presentación del personal del Concesionario que acompañó el espacio y finalmente el personal del consorcio consultor.
- Objetivo de la reunión: Informar los aspectos técnicos y ambientales del Proyecto a las autoridades del área de influencia.
- Beneficios del proyecto: Se expone cada uno de los beneficios que representa el proyecto para los municipios y la región, tales como: Competitividad y desarrollo para la región en términos económicos y de conectividad, mejoras en movilidad, ahorro de tiempo, seguridad vial y generación de empleo.
- Alcance del proyecto: Se presentó el proceso de licenciamiento desde el momento de la definición de las alternativas hasta el punto actual de licenciamiento. Posteriormente se mostraron las Unidades Funcionales (UF) que componen el proyecto, haciendo énfasis en la UF 2 y los aspectos técnicos de las obras a realizar, así como las unidades territoriales por las que transcurre todo el proyecto.
- Cronograma: Para cada una de las etapas técnicas se detallan las actividades a realizar y el tiempo previsto en el contrato de Concesión.
- Estudio de Impacto Ambiental: Se tomaron como referencia las definiciones establecidas en la norma para hacer una introducción al significado del estudio de impacto ambiental y de la palabra impacto, de tal manera que se estableciera desde el principio el marco de referencia para los asistentes.
  - Proceso de licenciamiento: Orientado a la descripción de la ruta definida para el Estudio desde su inicio hasta la obtención de la licencia ambiental.
  - Aspectos normativos generales: Se presentó la relación de las normas aplicables para la elaboración del Estudio, como son los Términos de referencia, la metodología de elaboración de los Estudios Ambientales
  - Etapas del estudio y alcance de las actividades: Para dar a conocer cómo se inicia y qué alcance tiene un Estudio de Impacto Ambiental para este tipo de proyectos, se incluyeron las principales actividades por medio a estudiar (abiótico, biótico y socioeconómico), de tal manera que a la vez la comunidad conociera la razón por la que se encuentran durante la etapa de campo, varios grupos de trabajo y sus actividades en el conocimiento de cada medio.
- Datos de contacto atención a la comunidad: Teniendo en cuenta que pudieran darse situaciones de inquietudes que no son competencia del Estudio, se incluyó una dispositiva con información relacionada con los puntos y medios de atención a la comunidad dispuestos por el Concesionario.

- viii. Inquietudes de los asistentes: Destinado a la atención y respuesta de las preguntas e inquietudes de los asistentes a las reuniones.
- ix. Lectura del acta y aprobación de la misma por parte de los representantes de las dependencias que asistieron a la reunión.

- Inquietudes y conclusiones

A partir del desarrollo de la reunión con las autoridades departamentales y municipales, en la parte final se abrió el espacio para las preguntas por parte de los asistentes, las cuales se presentan de la Tabla 5.7.

**Tabla 5.7 Detalle del desarrollo de reuniones – Gobernación Norte de Santander**

Gobernación de Norte de Santander	
Lugar: Oficina de infraestructura.	
Hora: 10:00 a.m. – 11:20 a.m.	
Total asistentes: 08	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Rafael Segundo Ramírez – Secretario Infraestructura Departamental.</li> <li>• Martha Meneses – Profesional Especializado Secretaría de Planeación.</li> <li>• Héctor Acosta – Técnico Secretaría de Infraestructura.</li> <li>• Samuel Medina – Profesional Especializado Secretaría de Infraestructura.</li> <li>• Gustavo Lamus – Profesional Especializado Secretaría de Infraestructura.</li> <li>• Marco Tulio Ramírez – Asesor Secretaria de Gobierno Departamental.</li> <li>• María Eugenia Pedraza – Abogada Secretaría de Desarrollo Social.</li> <li>• Sandra Gutiérrez – Coordinadora EIA Aecom – Concol.</li> <li>• Carolina Perico – Profesional Social Aecom – Concol.</li> <li>• Marlyn Eliana Santander G.- Profesional Social UVRP.</li> </ul>	
	
<b>Inquietudes y comentarios de los asistentes</b>	
Secretario de Infraestructura pregunta: ¿Quién otorga la licencia del proyecto?	La Coordinadora de Aecom- Concol informa que la licencia la otorga la ANLA – Autoridad Nacional de Licencias Ambientales.
La Profesional de la Secretaría de Planeación pregunta: ¿Bajo qué normatividad se regula el estudio de impacto ambiental?	La Coordinadora de Aecom- Concol informa que el Decreto 1076 de 2015 establece la autoridad ambiental competente y cuáles son los alcances del estudio de impacto ambiental.
El asesor jurídico informa que: En la entrada al municipio de Pamplonita existe un riesgo muy alto porque la montaña no permite visualizar el paso de los vehículos que vienen, ¿Esta situación mejorará con el proyecto?	La Coordinadora de Aecom- Concol aclara que la vía actual quedará en un solo sentido, por lo que se estima que el riesgo de accidente bajaría.
El Secretario de Infraestructura pregunta: ¿Se tendrán que solicitar licencias adicionales en el proyecto? Solicita el	La Coordinadora de Aecom- Concol responde que se han tenido que hacer modificaciones de licencia en otras vías 4G. La Profesional Social de la UVRP informa que el Plan de Obras

cronograma detallado de las actividades de Construcción.	tiene unos tiempos establecidos y que en el momento se encuentra en elaboración.
La Profesional de la Secretaría de Planeación pregunta: ¿Sí existen veedurías conformadas para el seguimiento del proyecto?	La Profesional Social de la UVRP informa que actualmente existen dos veedurías conformadas para el proyecto. Una conformada por la Cámara de Comercio con la Universidad Francisco de Paula Santander y otra veeduría conformada en el municipio de Pamplona. El Secretario de Infraestructura manifiesta que es importante que la Gobernación participe como veedor del proyecto.
El Secretario de Infraestructura informa que: Se realizó una zonificación territorial del departamento, la cual se encuentra incluida en los esquemas de ordenamiento territorial, planes básicos actualizados con información de CORPONOR.	La Coordinadora de Aecom- Concol informa que se ha revisado información cartográfica de los municipios del área de influencia de los POMCA del Río Pamplonita y en el marco del estudio se realiza una zonificación ambiental para los medios biótico, abiótico y socioeconómico y se agregan los aspectos legales, posteriormente la evaluación con o sin proyecto y de manejo.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.


**Tabla 5.8 Detalle del desarrollo de reuniones con CORPONOR**

CORPONOR	
Lugar: Sala de Juntas	
Hora: 11:20 a.m. – 12:10 m.	
Total asistentes: 12	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Jorge E. Pinzón/ Secretario General-CORPONOR</li><li>• César Orrego/CORPONOR</li><li>• Jovanny Bermonth/Profesional-CORPONOR</li><li>• Ana María Hernández/profesional-CORPONOR</li><li>• Luis Fernando P./Técnico-CORPONOR</li><li>• Cristian Buitrago/Asesor-CORPONOR</li><li>• María E. Arana/ Jefe jurídico-CORPONOR</li><li>• Sandra Gutiérrez/Coord.EIA-Aecom-Concol</li><li>• Carolina Perico/Aecom-Concol-Profesional Social</li><li>• Marlyn Eliana Santander/Profesional Social-UVRP</li><li>• Edgar Luciano Bueno/Geólogo-UVRP</li><li>• Pedro Simón Lamprea/Director Socio Ambiental-UVRP</li></ul>	
	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
El Secretario Técnico Operativo pregunta: ¿Se van a requerir permisos para ocupación de cauce?	Respuesta Coordinadora EIA de Aecom-Concol: Se informa que, si es posible que se necesite, pero en el momento se adelantará la consulta a la Corporación. Se estima que los permisos de ocupación de cauce serán para el lavado de señales, para reparaciones de emergencia, entre otros, en la etapa de operación del proyecto. Actualmente se está realizando la compra de agua para las oficinas de UVRP. Frente al tema de vedas no se han identificado actualmente, se estará informando a la Corporación según lo identificado en campo.
Comentario: Se solicita por parte de	Respuesta Director Socio Ambiental UVRP: Informa que el

CORPONOR tener un interlocutor de UVRP para la entrega de la información solicitada.	interlocutor será el Ing. Jesús Porras Coordinador Ambiental UVRP.
--	--

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Tabla 5.9 Detalle del desarrollo de reuniones con Alcaldía Municipal de Pamplona**

Alcaldía municipal de Pamplona	
Lugar: Punto Vive Digital	
Hora: 9:45 a.m.-11:30 a.m.	
Total asistentes: 9	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Gerson Ortiz/Apoyo Técnico - Secretaría Planeación municipal.</li><li>• Angie Casallas/Judicantes - Personería Municipal.</li><li>• Farly Durán/Emisora del Ejército Nacional-Batallón GRP</li><li>• Rubén Darío Pérez/Gestor apoyo urbano -Secretaría de Gobierno municipal.</li><li>• María Ludy Moreno/Jefe Gestión Social-UVRP</li><li>• Marcela Satizabal/Profesional Social-UVRP</li><li>• Liliana Castillo/ Residente Social-AFA</li><li>• Jesús Porras/Coordinador Ambiental-UVRP</li><li>• Johnatan Chacón/Coordinador Predial-UVRP</li><li>• Diana Espinel/Profesional Social-Aecom-Concol</li><li>• Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol</li><li>• Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Gerson Ortiz (Apoyo-Sec. Planeación): Que se impriman los volantes de los puntos de información para ubicar a la población con los temas de contratación y servicios.	Marcela Satizabal (UVRP): Se les entregará en las oficinas de cada funcionario los volantes informativos sobre los puntos de atención.


Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

La reunión en la alcaldía municipal de Pamplona no contó con la presencia del alcalde, integrantes del gabinete de gobierno, ni con el personero, se realizó con algunos delegados que comentaron las dificultades de los titulares para asistir. Estas ausencias provocaron una baja asistencia y redundó en una limitada participación y formulación de preguntas sobre el proyecto y sobre el Estudio.



**Tabla 5.10 Detalle del desarrollo de reuniones con Alcaldía Municipal de Pamplonita**

Alcaldía municipal de Pamplonita	
Lugar: Concejo municipal	
Hora: 2:15 p.m.-4:20 m	
Total asistentes: 14	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Alexander Contreras/ Alcalde municipal</li><li>• Víctor Julio Flórez/ Concejal</li><li>• Oscar García/Personero</li><li>• Celia Ayde Acevedo/Secretaria del Concejo</li><li>• Luz Karime Ortega/Comisaria-Alcaldía</li><li>• Nancy Teresa Capacho-Secretaria de Gobierno</li><li>• Carlos Maldonado/Secretario de Planeación</li><li>• Hernán Hernández/Geólogo EMES-EOT Pamplonita</li><li>• Manuel Ricardo A. Silva/ Secretario de Desarrollo</li><li>• Oscar Acevedo/Asesor alcaldía</li><li>• Jesús Alfredo Porras/Coordinador Ambiental-UVRP</li><li>• Marcela Satizabal/Profesional Social-UVRP</li><li>• Alejandro Borráez/Ing. Civil-Aecom-Concol</li><li>• Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta: ¿En Guayabales se reciben PQRS?	Respuesta: Sí, desde la semana pasada se habilitó la recepción de PQRS.
Comentario: Es conveniente generar comunicaciones de mayor tamaño para las comunidades	
Pregunta: ¿Los diseños van a cambiar?	Respuesta Profesional Técnico: El diseño va a tener sólo cambios menores.
Secretaría de planeación municipal solicita se les entregue un plano preliminar del proyecto, para efectos con empalme con el ordenamiento territorial. Dicha solicitud se reitera tras la primera reunión.	
La secretaria de planeación municipal solicita el diseño del acceso al municipio, así como de los retornos proyectados en su jurisdicción y los accesos a las unidades territoriales menores.	Respuesta Profesional Técnico: Se presenta en los retornos proyectados en el diseño preliminar.
Pregunta: ¿Cuál sería el alcance de la Concesión en la formulación y apoyo a los proyectos productivos?	Respuesta profesional social: El alcance de la Concesión se enmarca en gestionar convenios interadministrativos y gestiones tendientes a conseguir recursos para dichos proyectos, pero no la entrega de recursos económicos.



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

En lo que respecta a la reunión con la alcaldía municipal de Pamplonita, se logró una nutrida asistencia que contó con el alcalde municipal y algunos secretarios, así como el personero municipal y un representante del concejo. Aparte de estos asistentes citados

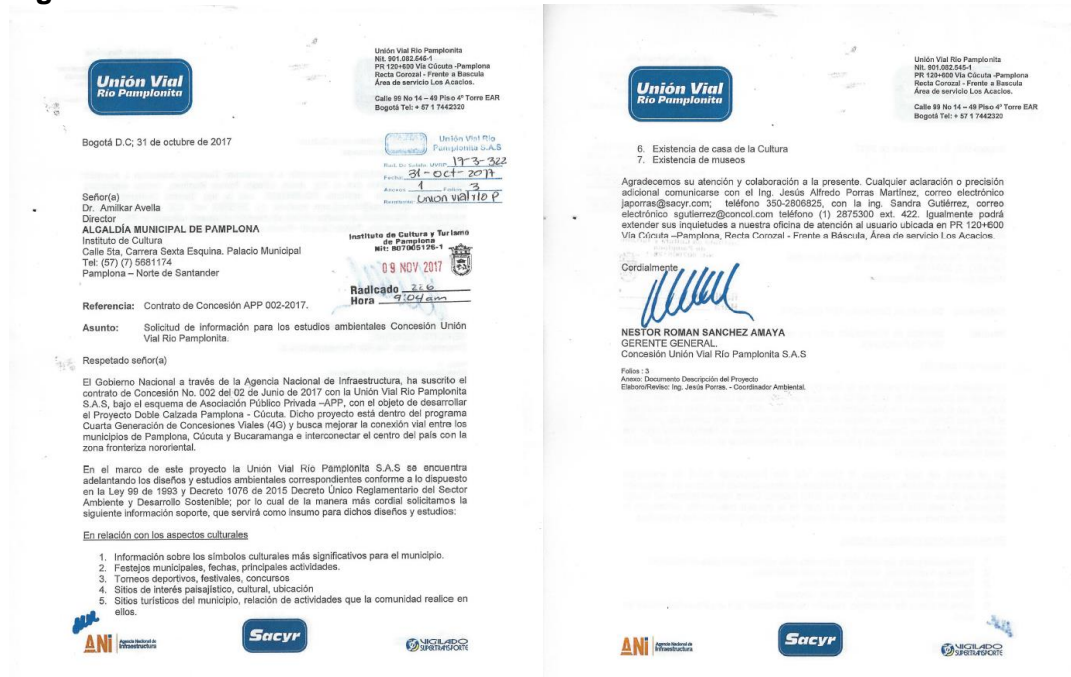
por la concesión, la Alcaldía convocó a la concesión encargada del tramo Bucaramanga Pamplona y la empresa encargada de la actualización del Esquema de Ordenamiento Territorial.

Durante el desarrollo de la reunión hubo una participación activa de los asistentes y varias preguntas, principalmente por parte del secretario de Planeación, que recogió algunas inquietudes previamente conversadas por el gabinete, centradas en la localización del peaje, la construcción de los retornos y los accesos veredales del municipio.

- Solicitud de información

El proceso de solicitud de información ante las autoridades municipales se realizó a través de comunicados escritos dirigidos a cada una de las dependencias que tuviese lugar (ver Anexo\_5.3\_Social\_A\_Sol\_Info), presentando el Estudio de Impacto Ambiental en desarrollo del Proyecto e indicando la información requerida tal como se muestra en las Figura 5.2.

**Figura 5.2 Carta solicitud de información**



**Unión Vial Río Pamplonita**  
NIT 901.002.646-1  
PR 120-600 Vía Cúcuta - Pamplona  
Recta Corral - Frente a Báscula  
Área de servicio Los Acacias.  
Calle 99 No 14 - 48 Piso 4º Torre EAR  
Bogotá Tel: +57 1 7442220

Bogotá D.C., 31 de octubre de 2017

Señor(a)  
Dr. Amílcar Aveila  
Director  
**ALCALDÍA MUNICIPAL DE PAMPLONA**  
Instituto de Cultura  
Calle 5ta, Carrera Sexta Esquina, Palacio Municipal  
Tel: (57) (7) 5681174  
Pamplona - Norte de Santander

Referencia: Contrato de Concesión APP 002-2017.  
Asunto: Solicitud de información para los estudios ambientales Concesión Unión Vial Río Pamplonita.

Respetado señor(a)

El Gobierno Nacional a través de la Agencia Nacional de Infraestructura, ha suscrito el contrato de Concesión No. 002 del 02 de Junio de 2017 con la Unión Vial Río Pamplonita S.A.S, bajo el esquema de Asociación Público Privada -APP, con el objeto de desarrollar el Proyecto Doble Calzada Pamplona - Cúcuta. Dicho proyecto está dentro del programa Cuarta Generación de Concesiones Viales (4G) y busca mejorar la conexión vial entre los municipios de Pamplona, Cúcuta y Bucaramanga e interconectar el centro del país con la zona fronteriza nororiental.

En el marco de este proyecto la Unión Vial Río Pamplonita S.A.S se encuentra adelantando los diseños y estudios ambientales correspondientes conforme a lo dispuesto en la Ley 99 de 1993 y Decreto 1078 de 2015 Decreto Único Reglamentario del Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible; por lo cual de la manera más cordial solicitamos la siguiente información soporte, que servirá como insumo para dichos diseños y estudios:

En relación con los aspectos culturales


1. Información sobre los símbolos culturales más significativos para el municipio.
2. Fiestas municipales, fechas, principales actividades.
3. Torneos deportivos, festivales, concursos
4. Sitios de interés paisajístico, cultural, ubicación
5. Sitios turísticos del municipio, relación de actividades que la comunidad realice en ellos.

**Unión Vial Río Pamplonita**  
NIT 901.002.646-1  
PR 120-600 Vía Cúcuta - Pamplona  
Recta Corral - Frente a Báscula  
Área de servicio Los Acacias.  
Calle 99 No 14 - 48 Piso 4º Torre EAR  
Bogotá Tel: +57 1 7442220

6. Existencia de casa de la Cultura  
7. Existencia de museos

Agradecemos su atención y colaboración a la presente. Cualquier aclaración o precisión adicional comunicarse con el Ing. Jesús Alfredo Porras Martínez, correo electrónico: japorras@sacyr.com; teléfono 350-2808825, con la Ing. Sandra Gutiérrez, correo electrónico: sgutierrez@concol.com teléfono (1) 2875300 ext. 422. Igualmente podrá extender sus inquietudes a nuestra oficina de atención al usuario ubicada en PR 120-600 Vía Cúcuta - Pamplona, Recta Corral - Frente a Báscula, Área de servicio Los Acacias.

Cordialmente

  
**NESTOR ROMAN SANCHEZ AMAYA**  
GERENTE GENERAL  
Concesión Unión Vial Río Pamplonita S.A.S

Folios: 5  
Anexo: Documento Descripción del Proyecto  
Elaboró/Revisó: Ing. Jesús Porras - Coordinador Ambiental.

**Unión Vial Río Pamplonita**  
NIT 901.002.646-1  
PR 120-600 Vía Cúcuta - Pamplona  
Recta Corral - Frente a Báscula  
Área de servicio Los Acacias.  
Calle 99 No 14 - 48 Piso 4º Torre EAR  
Bogotá Tel: +57 1 7442220

**Unión Vial Río Pamplonita**  
NIT 901.002.646-1  
PR 120-600 Vía Cúcuta - Pamplona  
Recta Corral - Frente a Báscula  
Área de servicio Los Acacias.  
Calle 99 No 14 - 48 Piso 4º Torre EAR  
Bogotá Tel: +57 1 7442220

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

### 5.3.1.1.2 Unidades territoriales menores y otros grupos de interés

En lo concerniente a las reuniones de primer momento con las comunidades de las unidades territoriales menores y otros grupos de interés, se tuvo en cuenta la división política de los municipios que reportaba el Instituto de Geográfico Agustín Codazzi-IGAC y la división contenida en los documentos de ordenamiento territorial de cada uno de los municipios (Pamplona y Pamplonita). Asimismo, se identificaron otros grupos de interés que pueden tener incidencia en el desarrollo del proyecto, en este caso, se identificó en inmediaciones de las veredas El Naranjo y La Hojancha el título minero El Naranjo, donde

se extrae carbón, por esta razón se consideró pertinente sostener un encuentro con los representantes de dicho título minero.

A partir de esta identificación de las unidades territoriales menores se determinó que del municipio de Pamplona hacen parte las siguientes veredas: Alcaparral, Ulagá Baja, Chíchira y El Naranjo. Por su parte, del municipio de Pamplonita las veredas identificadas dentro del área de influencia son: La Hojancha, El Colorado y El Páramo.

- Convocatoria

El proceso de convocatoria para los encuentros con las comunidades y los representantes de la mina El Naranjo se realizó de una manera similar al proceso llevado a cabo con autoridades debido a que contó con varias etapas.

La primera de estas se surtió al realizar contactos telefónicos o personales con los presidentes de las JAC, siendo estos los líderes comunitarios reconocidos y con capacidad de convocatoria.

En segunda medida, una vez acordado de manera previa el lugar y la fecha, se les entregó una carta de convocatoria oficial (ver Tabla 5.11) en la que se presentaba de manera general el proyecto y el EIA, así como la confirmación de la fecha, hora y lugar y los datos de contacto (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Convoc).

**Tabla 5.11 Radicación de cartas de comunidades UF2**

No.	Grupo de interés / Unidad territorial	Destinatario	Cargo	Fecha Radicado
1	Vereda Ulagá Baja	José Ramón Miranda Jaimes	Presidente JAC	25/10/2017
2	Vereda El Páramo	Edgar Silverio Contreras		25/10/2017
3	Vereda Chíchira	Luis Hernando López Villamizar		25/10/2017
4	Vereda Alcaparral	Bernabé Anteliz Espinosa		25/10/2017
5	Vereda La Hojancha	José Eugenio Acevedo		25/10/2017
6	Vereda El Colorado	Gregorio Gélvez		26/10/2017
7	Vereda El Naranjo	Edinson Fernando Torres Cañas		27/10/2017
8	Mina El Naranjo	Humberto Carvajal	Administrador Mina	14/12/2017

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Posteriormente se utilizaron diferentes estrategias (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Convoc) para difundir la convocatoria a la reunión, que se basó en la entrega volantes (Figura 5.3) y ubicación de carteleras (Ver Fotografía 5.1 a Fotografía 5.7), con el objetivo de llegar a la mayor cantidad de habitantes por unidad territorial menor y motivar la asistencia.

**Figura 5.3 Volante de convocatoria**



**CONTRATO 002 DE 2017 "CORREDOR 4G PAMPLONA - CÚCUTA"**

UNIÓN VIAL RÍO PAMPLONITA Y SACYR TIENEN EL GUSTO DE INVITARLO A LA REUNIÓN DE SOCIALIZACIÓN DEL PROYECTO "PAMPLONA - CÚCUTA", QUE SE LLEVARÁ A CABO EL:

**Día:** Viernes, 3 de noviembre de 2017 **Hora:** 9:00 a.m.

**Lugar:** Escuela vereda Alcaparral **Vereda:** Alcaparral

*"Su asistencia y participación es de gran importancia para el desarrollo del evento"*

Para mayor información, favor dirigirse a la **Oficina de Atención al Usuario:**  
PR 120+600 Vía Cúcuta –Pamplona, Recta Corozal - Frente a Báscula, Área de servicio Los Acacios.

**Horario de Atención:** Lunes a Viernes de 8.00 a.m. – 5:00 p.m. y Sábado de 8.00 a.m. - 12.00 m.

**LÍNEAS DE ATENCIÓN:**

Celular: **350 3806824 – 350 2806823 – 350 2806821** - Línea gratuita: **01 8000 400016**

Correo electrónico: **atencionalusuario@unionvialriopamplonita.com** - Página web: **www.unionvialriopamplonita.com**

*Trabajamos por su bienestar.*

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

La ubicación y cantidad de afiches obedeció al tamaño y la población de las unidades territoriales y de los puntos recurrentes, de encuentro o de tránsito frecuente por parte de los habitantes, tales como accesos veredales, sectores comerciales, escuelas o sitios de reunión, procurando lograr informar a la mayor cantidad de personas posibles.

En cuanto a los volantes, se manejó una estrategia similar a la de los afiches, procurando dejar una muestra representativa respecto a la cantidad de familias por unidad territorial, siendo el presidente de la JAC el encargado de su distribución al conocer las familias y su ubicación.

**Fotografía 5.1 Afiche ubicado en vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

**Fotografía 5.2 Afiche ubicado en vereda Chíchira**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017



**Fotografía 5.3 Afiche ubicado en vereda El Naranjo**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

**Fotografía 5.4 Afiche ubicado en vereda Ulagá Baja**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

**Fotografía 5.5 Afiche ubicado en vereda La Hojancha**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

**Fotografía 5.6 Afiche ubicado en vereda El Colorado**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017



**Fotografía 5.7 Afiche ubicado en vereda El Páramo**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

Producto de la labor de convocatoria realizada para las comunidades de cada una de las siete (7) unidades territoriales menores de la Unidad Funcional 2 y la Mina El Naranjo, se estableció el cronograma de reuniones que se presenta en la Tabla 5.12.

**Tabla 5.12 Programación de reuniones con comunidades de la Unidades Territoriales Menores de la UF 2**

No.	Fecha	Unidad Territorial	Lugar	Hora
1	31/10/2017	Vereda Ulagá Baja	Escuela Ulagá Baja	9:00 a.m.
2	31/10/2017	Vereda El Páramo	Escuela El Páramo	2:00 p.m.
3	02/11/2017	Vereda Chíchira	Colegio Básico Vereda Chíchira	9:00 a.m.
4	03/11/2017	Vereda Alcaparral	Escuela Alcaparral	9:00 a.m.
5	03/11/2017	Vereda La Hojancha	Casa Gregorio Gélvez Presidente	2:00 p.m.
6	03/11/2017	Vereda El Colorado	JAC El Colorado	
7	05/11/2017	Vereda El Naranjo	Colegio El Naranjo	9:00 a.m.
8	21/12/2017	Mina El Naranjo	Casa Sr. Humberto Carvajal	9:00 a.m.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

- Desarrollo de reuniones

En el momento del desarrollo de las reuniones se contó con un espacio apto para la proyección de las diapositivas que fueron el principal apoyo visual del proceso de información.










Tal como se realizó en las reuniones con autoridades, previo al inicio de la agenda se solicitó permiso a los asistentes para tomar los registros de la reunión: Video, fotografías, acta y asistencia.

Las reuniones se desarrollaron de acuerdo con el siguiente temario:

- Presentación de los asistentes: Cada asistente expuso su nombre, cargo y dependencia. Posteriormente, se efectuó la presentación del personal del Concesionario que acompañó el espacio y finalmente el personal del consorcio consultor.

- ii. Objetivo de la reunión: Informar los aspectos técnicos y ambientales del Proyecto a las comunidades del área de influencia.
- iii. Beneficios del proyecto: Se expone cada uno de los beneficios que representa el proyecto para los municipios y la región, tales como: Competitividad y desarrollo para la región en términos económicos y de conectividad, mejoras en movilidad, ahorro de tiempo de viaje, seguridad vial y generación de empleo.
- iv. Alcance del proyecto: Se presentó el proceso de licenciamiento desde el momento de la definición de las alternativas hasta el punto actual de licenciamiento. Posteriormente se mostraron las Unidades Funcionales (UF) que componen el proyecto, haciendo énfasis en la UF 2 y los aspectos técnicos de las obras a realizar, así como las unidades territoriales por las que transcurre todo el proyecto.
- v. Cronograma: Para cada una de las etapas técnicas se detallan las actividades a realizar y el tiempo previsto en el contrato de Concesión.
- vi. Estudio de Impacto Ambiental: Se tomaron como referencia las definiciones establecidas en la norma para hacer una introducción al significado del estudio de impacto ambiental y de la palabra impacto, de tal manera que se estableciera desde el principio el marco de referencia para los asistentes.
  - a. Proceso de licenciamiento: Orientado a la descripción de la ruta definida para el Estudio desde su inicio hasta la obtención de la licencia ambiental.
  - b. Aspectos normativos generales: Se presentó la relación de las normas aplicables para la elaboración del Estudio, como son los Términos de referencia, metodología de elaboración de los Estudios Ambientales.
  - c. Etapas del estudio y alcance de las actividades: Para dar a conocer cómo se inicia y qué alcance tiene un Estudio de Impacto Ambiental para este tipo de proyectos, se incluyeron las principales actividades por medio a estudiar (abiótico, biótico y socioeconómico), de tal manera que a la vez la comunidad conociera la razón por la que se encuentran durante la etapa de campo, varios grupos de trabajo y sus actividades en el conocimiento de cada medio.
- vii. Datos de contacto atención a la comunidad: Teniendo en cuenta que pudieran darse situaciones de inquietudes que no son competencia del Estudio, se incluyó una dispositiva con información relacionada con los puntos y medios de atención a la comunidad dispuestos por el Concesionario.
- viii. Inquietudes de los asistentes: destinado a la atención y respuesta de las preguntas e inquietudes de los asistentes a las reuniones.
- ix. Taller de impactos (Figura 5.4): esta parte de las reuniones se orientó a la identificación conjunta con la comunidad de los impactos, en el escenario sin proyecto (Actividades Antrópicas) y con proyecto. Para lograr el ejercicio se identificaron las actividades a realizar en cada una de las etapas del proyecto (Pre-Construcción y construcción, procurando detallar los posibles impactos de forma separada y correspondiente a cada actividad. Posteriormente se proponía por parte de la comunidad una o más medidas de manejo por cada impacto identificado. (ver Anexo\_5.3\_Social\_F\_Taller\_Impactos).

**Figura 5.4 Modelo de matriz de identificación de impactos**

TALLER DE IMPACTOS CON COMUNIDAD				TALLER DE IMPACTOS CON COMUNIDAD			
ACTIVIDADES ETAPA DE CONSTRUCCIÓN				ACTIVIDADES ETAPA DE PRECONSTRUCCIÓN			
FECHA: _____ LUGAR: _____ UNIDAD TERRITORIAL: _____				FECHA: _____ LUGAR: _____ UNIDAD TERRITORIAL: _____			
ACTIVIDAD	IMPACTOS	CARÁCTER (+ o -)	MEDIDA DE MANEJO	ACTIVIDAD	IMPACTOS	CARÁCTER (+ o -)	MEDIDA DE MANEJO
 Adecuación de vías de acceso				 Información y comunicación del proyecto			
 Movilización y transporte de materiales, maquinaria y equipos				 Gestión predial			
 Ubicación de campamentos				 Reubicación de población			
 Ubicación de ZODME.				 Contratación y capacitación del personal integrantes del grupo			
 Desmonte, descapote, demoliciones, excavación, rellenos, remoción de sobrantes y estabilidad geotécnica.							

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

- x. Cartografía Social: Es una herramienta etnográfica que le permite a las comunidades desarrollar un ejercicio de identificación gráfica de los elementos de mayor importancia material e inmaterial presente en sus territorios, destacando elemento tales como: infraestructuras comunitarias y privadas recursos naturales, zonas de interés cultural, actividades productivas y recreativas entre otros. (ver Anexo\_5.3\_Social\_G\_Cartografia\_social).
  - xi. Lectura del acta y aprobación de la misma por parte de los asistentes a la reunión.
- Inquietudes y conclusiones

**Tabla 5.13 Detalle del desarrollo de reunión vereda Ulagá Baja**

Vereda Ulagá Baja	
Lugar: Escuela Ulagá Baja	
Hora: 9:45 a.m.-11:50 a.m.	
Total asistentes: 22	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>Nidia Liliana Tovar B./Profesional Social- UVRP</li><li>Jesús Porras/Coordinador ambiental-UVRP</li><li>Diana Espinel/Profesional Social-Aecom-Concol</li><li>Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol</li><li>Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	

Pregunta Ramón Miranda: ¿Cuándo habla de pavimento rígido se refiere a concreto?	Respuesta de profesional técnico: Sí, el pavimento rígido hace referencia a loza de concreto.
Pregunta Ricardo Barco: ¿Dónde va a quedar ubicada la glorieta número uno?	Respuesta Profesional Técnico: La glorieta uno va a quedar ubicada en la curva de los Adioses.
Pregunta Juan Pablo Ferreira: ¿Lo que va a haber en el segundo subsector es ampliación de calzada?	Respuesta profesional técnico: En el segundo subsector se va a realizar la construcción de segunda calzada.
Pregunta César García: ¿Las personas de la zona que prestan servicios como restaurante-Hoteles tienen el mismo proceso de inscripción para ofrecerlos?	Respuesta Profesional Social UVRP: Realizan inscripción pero como bienes y servicios, en las oficinas de atención al usuario, indicando los servicios que ofrecen y los documentos formales que lo soportan.
Pregunta Ricardo Barco: ¿Con base a qué criterio se hace el avalúo predial?	Respuesta profesional social UVRP: Con base en un avalúo comercial realizado por una lonja que se contrata para tal fin.
Pregunta César Gómez: Si hay una capilla donde va a pasar la vía ¿se tumba?	Respuesta profesional social UVRP: Se hace lo posible en diseño para evitar la afectación, en caso de ser necesario se realiza el proceso de gestión predial correspondiente.
Pregunta César García: ¿Qué va a pasar con los retornos? ¿Se va a mantener la entrada a la vereda?	Respuesta Profesional social UVRP: Sí es viables se ubica el retorno que beneficie a todas las veredas, pero primero se debe estudiar. Los accesos a las veredas se conectan con las obras que se desarrollen para garantizar la continuidad del mismo.
Pregunta César Gómez: La entrada a Pamplonita es muy peligrosa ¿Se podría señalar?	Respuesta Profesional Social UVRP: La alcaldía de Pamplonita ya informó, pero deben pasar la solicitud por escrito para que se revise por parte de los técnicos.
Pregunta Alexander Barco: ¿Van a colocar peajes?	Respuesta profesional técnico: Sí en la unidad funcional 2 en el PR 50+200.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017



**Tabla 5.14 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Páramo**

Vereda El Páramo	
Lugar: Escuela El Páramo	
Hora: 2:30 p.m.-6:00 p.m.	
Total asistentes: 9	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Marcela Satizabal/Profesional Social- UVRP</li><li>• Liliana Castillo/Residente Social-AFA</li><li>• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol</li><li>• Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol</li><li>• Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol</li><li>• Edgar Silverio Contreras/ Presidente JAC</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta Luis Acevedo: El tema de vías de acceso y señalización ¿dónde va a quedar el retorno para ingresar a la vereda?	Respuesta Profesional Técnico: La ubicación de los retornos se define en la etapa de diseños, dependiendo de las características contractuales y se les informará donde quedarán, buscando mantener distancias equitativas entre las veredas.
Pregunta Gregorio Acevedo: ¿Cuánto dura la construcción del proyecto?	Respuesta Profesional Técnico: La etapa de construcción está contemplada entre 5 y 7 años para su finalización.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

**Tabla 5.15 Detalle del desarrollo de reunión vereda Chíchira**

Vereda Chíchira	
Lugar: Colegio Básico vereda Chíchira	
Hora: 9:30 a.m.-12:00 m.	
Total asistentes: 12	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol</li><li>• Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol</li><li>• Luis Hernández/Presidente JAC</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta: ¿La glorieta de Pamplona queda cerca de la Escuela El Naranjo?	Respuesta Profesional Técnico: La glorieta uno (1) no está ubicada cerca de la Escuela El Naranjo. Dicha glorieta quedará cerca de la estación de servicio de Los Adioses.



Pregunta: ¿Dónde quedará ubicado el peaje?	Respuesta Profesional Técnico: El peaje está proyectado en el PR 50+200, en la recta San Rafael.
Pregunta: ¿El cobro del peaje inicia cuando terminen la obra?	Respuesta Profesional Social: El inicio del cobro del peaje se tiene proyectado para cuando la Unidad Funcional 2 esté terminada.
Pregunta: ¿Qué soportes se deben presentar con la hoja de vida?	Respuesta Profesional Social: Se indica que los soportes que se deben anexar corresponden los estudios realizados y los que acrediten experiencia.
Pregunta: ¿Cuáles son las oficinas donde reciben las hojas de vida?	Pregunta Profesional Social: Se indica que se tienen las oficinas fijas (Guayabales y al frente de la Báscula de Los Patios) y las oficinas móviles para tal fin.
Pregunta: ¿Cuál es el procedimiento para aplicar al apoyo para proyectos productivos?	Respuesta Profesional Social: Se indica que la Concesión no destina recursos económicos para proyectos productivos y que su funcionalidad es facilitadora de gestiones interinstitucionales que orienten el desarrollo de los proyectos productivos.
Pregunta: ¿Cómo se va a establecer el proceso de veeduría?	Respuesta Profesional Social: Se indica que las consultas sobre los procesos de veeduría ciudadana deberán ser trasladadas a la Unión Vial Río Pamplonita.
Pregunta: ¿Cómo se vinculan las Juntas y asociaciones locales a temas de participación con el proyecto?	Respuesta Profesional Social: Se indica que la reunión está enfocada a explicar los temas asociados al Estudio de Impacto Ambiental, mas no a los temas de desarrollo de proyectos locales.
Pregunta: ¿Cómo se llevarán a cabo los análisis de cuencas hídricas y de manejo de residuos sólidos?	Respuesta: Se indica que el estudio se encargará de analizar el área de influencia del proyecto, entre estas las cuencas hídricas y todos los cuerpos de agua con especialistas en el tema.
Pregunta: ¿Cuál va a ser el beneficio que obtendrá la vereda Chíchira con el proyecto?	Respuesta Profesional Social: Se presentan de nuevo los beneficios generales del proyecto.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

**Tabla 5.16 Detalle del desarrollo de reunión vereda Alcaparral**

Vereda Alcaparral	
Lugar: Escuela Alcaparral	
Hora: 9:45 a.m.-12 m.	
Total asistentes: 22 (2 Barrio Simón Bolívar- 3 Barrio Cristo Rey-17 vereda Alcaparral)	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>Nidia Liliana Tovar B./Profesional Social- UVRP</li> <li>Diana Espinel/Profesional social- Aecom-Concol</li> <li>Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol</li> <li>Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol</li> <li>Bernabé Anteliz/Presidente JAC vereda Alcaparral</li> <li>Fanny Duarte/Presidente JAC Barrio Cristo Rey</li> </ul>	

Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta: ¿La vía nueva quedaría subiendo o bajando?	Respuesta Profesional Técnico: La nueva calzada tendría el sentido Pamplona Cúcuta.
Pregunta: ¿Para acceder al empleo se debe estar inscrito en el SENA?	Respuesta Profesional Social: Sí, porque la Concesión tiene la responsabilidad de realizar la publicación y gestión de vacantes en la Agencia Pública de Empleo del SENA, y allí deben inscribirse.
Pregunta: ¿Para inscribirme en la página del SENA debo haber estudiado allá?	Respuesta Profesional Social: Las personas se pueden inscribir en la página de la Agencia Pública de Empleo sin tener estudios en el SENA, está disponible para todos.
Pregunta: Si el proyecto pasa por los predios ¿los compran?	Respuesta: Si los predios son afectados se hace el avalúo comercial y se hará el pago en caso de ser necesario por la posible afectación.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

**Tabla 5.17 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Colorado y La Hojancha**


Vereda La Hojancha-El Colorado	
Lugar: Casa Gregorio Gélvez (Presidente JAC El Colorado)	
Hora: 2:20 p.m.-6:30 p.m.	
Total asistentes: 45 (18 vereda El Colorado-27 vereda La Hojancha)	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol</li><li>• Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol</li><li>• Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol</li><li>• Gregorio Gélvez/Presidente JAC vereda El Colorado</li><li>• José Eugenio Acevedo/Presidente JAC La Hojancha</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta: ¿El parcheo y el mantenimiento cada cuanto se hace?	Respuesta Profesional Técnico: El mantenimiento de la vía existente se hace en los tiempos fijados por la UVRP y según se requiera.
Pregunta: ¿Dónde me puedo acercar para recibir información sobre contratación?	Respuesta: Se puede atender en los sitios de información ubicados en el PR 120+600.
Pregunta: ¿Dónde va a quedar ubicado el peaje?	Respuesta Profesional Técnico: Se indica que el peaje quedaría ubicado en el PR 50+200 en la zona norte respecto de la vereda La Hojancha.
Pregunta: ¿Quién hace el avalúo comercial y cuánto se demora para cancelar a los propietarios afectados?	Respuesta Profesional Social: Se informa que el proceso de avalúo se hace por medio de una lonja contratada por la UVRP. Los pagos y los tiempos definidos dependen de cada uno de los procesos de adquisición de bienes.

Pregunta: ¿El proyecto doble calzada Pamplona-Cúcuta genera impactos ambientales sobre la vereda La Hojanca?	Respuesta Profesional Social: Sí, se indica que toda el área de influencia va a tener impactos positivos y negativos.
Pregunta: ¿Se van a respetar los accesos y vías de acceso a las veredas?	Respuesta Profesional Técnico: Se indican que se respetarán los accesos y vías de accesos existentes, aclarando que este requerimiento está estipulado en los apéndices técnicos del proyecto.
Pregunta: ¿Cuál es la distancia entre los retornos proyectados?	Respuesta Profesional Técnico: Se indica que el proyecto contará con ocho (8) retornos, los cuales están fijados contractualmente. Se indica también que no hay una distancia fija entre retornos.
Comentarios: La comunidad solicita dejar constancia de su preocupación por la localización del peaje, debido a que puede afectar su diario vivir.	
Comentarios: La comunidad solicita dejar constancia de su preocupación por la ubicación de los retornos a sus veredas y solicita que sean revisados debido a la posible afectación que generarían.	
Comentario: La comunidad expresa su preocupación e insatisfacción por la doble línea amarilla que está señalizada sobre la vía Pamplona a Pamplonita, sin dar espacios para el adelanto de vehículos y desconociendo el código de tránsito.	

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

La reunión con las comunidades de las veredas La Hojanca y El Colorado se realizaron en la misma hora, fecha y lugar debido a la solicitud expresa realizada por los dos presidentes de Juntas de Acción Comunal, que expresaron su deseo por realizar una sola reunión.

**Tabla 5.18 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Naranjo**

Vereda El Naranjo	
Lugar: Punto Vive Digital	
Hora: 9:20 a.m.-12:00 m.	
Total asistentes: 35	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Marcela Satizabal/Profesional Social- UVRP</li> <li>• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol</li> <li>• Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol</li> <li>• Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol</li> <li>• Fernando Torres/Presidente JAC El Naranjo</li> </ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta: ¿Los vehículos interesados en trabajar en la UVRP?	Respuesta Profesional Social de UVRP: Todos los servicios que ustedes deseen ofrecer a la concesión los pueden presentar por medio de la oficina de Atención al Usuario, ustedes presentan la hoja de vida de sus vehículos o de sus empresas o de ustedes mismos, todo tiene el mismo proceso.

Pregunta: ¿Qué va a pasar con la escuela?	Respuesta Profesional Social UVRP: El proyecto no contempla intervenir las infraestructuras existentes adyacentes a la vía actual, eso no es de jurisdicción de la concesionaria.
Pregunta: ¿Qué puedo hacer para los empleos?	Respuesta Profesional Social UVRP: Para inscribirse y postularse para las vacantes laborales pueden presentar su hoja de vida en los correos electrónicos o presentarlas en las oficinas de atención.
Pregunta: ¿Cuándo inicia el proyecto?	Respuesta Profesional UVRP: El proyecto inició su etapa pre-operativa en junio de 2017 y la fase constructiva se tiene proyectado empezar a mitad 2018, hasta mitad de 2022, momento en el que se inicia la fase de operación.
Pregunta: ¿Los diseños presentados pueden cambiar?	Respuesta Profesional Técnico: Se indica que los trazados pueden cambiar, pero que dichos cambios no serán drásticos ya que están ligados al proceso de licenciamiento.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

**Tabla 5.19 Detalle del desarrollo de reunión Mina El Naranjo**

Mina El Naranjo	
Lugar: Casa Sr. Humberto Carvajal	
Hora: 9:10 a.m.-11:30 a.m.	
Total asistentes: 7	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Juan Manuel Bolívar/Ingeniero de Minas- UVRP</li> <li>• Javier Rodríguez/Director Predial –UVRP</li> <li>• Marlyn Eliana Santander/ Profesional Social -UVRP</li> <li>• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol</li> <li>• Deisy Cote/Ingeniera Ambiental-Aecom-Concol</li> <li>• Humberto Carvajal/ Administrador –Mina El Naranjo</li> <li>• Ramón García /Titular-Mina El Naranjo</li> </ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Observación: En el marco del estudio ambiental se informa al representante del título minero que es necesario contar con los planos de diseños y explotación y el PTO de la mina.	Respuesta del Representante del título minero: Manifiesta que esta información ya fue entregada a la Concesionaria Unión Vial Río Pamplonita. Esta a su vez fue remitida por parte del Concesionario a la consultoría para su respectivo análisis dentro del Estudio de Impacto Ambiental.
Se generan algunas inquietudes sobre el funcionamiento de la mina como producción mensual / anual. Tipo de material de la mina y precios de comercialización.	Respuesta del Representante del título minero: Informa que están en etapa de exploración, solo hasta el 2014 se tuvieron beneficios, informa que se pasó una carta a la agencia para la suspensión de labores. El tipo de material de la mina es carbón. En relación a los precios de comercialización aclara que en el momento no están sacando carbón. Comunican que se va a hacer una actualización del PTO.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

En términos generales, todas las reuniones que se realizaron con las siete (7) comunidades de las unidades territoriales menores de la UF 2 tuvieron una buena acogida y asistencia y participación activa de los asistentes en el taller de impactos y en la cartografía social.



Respecto a los temas de interés prioritario por parte de las comunidades resaltan los siguientes:

- i. Ubicación de los peajes: Las comunidades manifiestan que este cobro incrementaría de forma considerable sus gastos diarios y hacen énfasis en los asuntos comerciales que se manejan entre Pamplona y Cúcuta que podría llegar a afectar la salida de sus productos agrícolas.
- ii. Retornos: Las comunidades solicitaron información precisa sobre la ubicación de los retornos para valorar el impacto sobre sus desplazamientos diarios.
- iii. Accesos veredales y prediales: El tema de los accesos fue recurrente por parte de las comunidades, haciendo énfasis en la importancia de adecuar estos y mantener todas las conexiones actuales.
- iv. Inicio del proyecto: Se consultó de manera reiterada por el inicio de obras, por la terminación del mismo, por la entrada en vigencia del peaje y por las fechas para la contratación.
- v. Generación de empleo: Este punto fue común en todas las reuniones realizadas, solicitando información sobre los procesos de inscripción y el inicio de las contrataciones, solicitando mantener un número de contrataciones considerables y distribuidas en todas las veredas.

Por otra parte, respecto a los aspectos logísticos de las reuniones, cada una de las locaciones indicadas por parte de las comunidades permitió el correcto desarrollo de las reuniones al contar con espacios propicios para ubicar a los asistentes y utilizar elementos tales como el Video Beam y el computador. La única excepción se presentó en la vereda Alcaparral, debido a que la escuela no está en funcionamiento, razón por la que no cuenta con sillas ni fluido eléctrico.

- Levantamiento de información primaria


De manera complementaria se planificaron tres (3) instrumentos de recolección de información con las comunidades y en las unidades territoriales menores, con el objetivo de generar una caracterización socio-económica y cultural integral, que permita ponderar de forma acertada las posibles modificaciones e impactos generados por el proyecto.

Formato de Infraestructura Social Afectada (



Figura 5.5): Este instrumento se dispone para caracterizar las infraestructuras físicas comunitarias o públicas que puedan ser objeto de algún tipo de afectación (Infraestructuras educativas, de salud, recreativas, etc.).

**Figura 5.5 Ficha de caracterización de infraestructura a intervenir**

 <p><b>Proyecto Corredor 4G Pamplona - Cúcuta</b> Estudios Ambientales Componente Socioeconómico y Cultural</p>		<b>FICHA DE CARACTERIZACIÓN INFRAESTRUCTURA A INTERVENIR</b>																																									
<b>A. INFORMACIÓN OPERACIONAL</b>																																											
1. Departamento: _____ 2. Municipio: _____ 3. Corregimiento: _____ 4. Unidad territorial menor: _____ 5. Sector unidad territorial: _____ 6. Fecha (dd-mm-aa): _____ 7. Delineado: _____																																											
<b>B. IDENTIFICACIÓN Y LOCALIZACIÓN</b>																																											
8. Indique qué tipo de infraestructura estatal y comunitaria va a ser intervenida por el proyecto y sus coordenadas.																																											
a. Institución educativa b. Puesto/ centro de salud c. Infraestructura recreativa d. Caseta/ salón comunal e. Iglesia/ capilla/ centro religioso f. Otro, cuál?: _____	<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr><td style="width: 20px;">1</td><td style="width: 20px;">2</td><td style="width: 20px;">3</td><td style="width: 20px;">4</td><td style="width: 20px;">5</td><td style="width: 20px;">6</td></tr> <tr><td> </td><td> </td><td> </td><td> </td><td> </td><td> </td></tr> </table>	1	2	3	4	5	6							Remítase todos los ítems del numeral C. Remítase todos los ítems del numeral D. Remítase todos los ítems del numeral E. Remítase todos los ítems del numeral F. Remítase todos los ítems del numeral G. Remítase todos los ítems del numeral H.																													
1	2	3	4	5	6																																						
<b>C. INFRAESTRUCTURA EDUCATIVA</b>																																											
10. Información general																																											
N° _____ Nombre Institución Educativa - Sede a intervenir por el proyecto	Tipo / Estado <table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <th style="width: 20px;">Fu</th> <th style="width: 20px;">Pr</th> <th style="width: 20px;">Fu</th> <th style="width: 20px;">NF</th> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> </tr> </table>	Fu	Pr	Fu	NF					Si no funciona la institución, indique la razón: _____ N° estudiantes: _____ Educación Formal: _____ Ed. No formal: _____																																	
Fu	Pr	Fu	NF																																								
(Tipo: Fu: Pública; Pr: Privada) (Estado: Fu: Funcionando; NF: No funciona) (N° estudiantes: Pre: Preescolar; Pri: Primaria; Sec: Básica Secundaria; Med Voc: Media Vocacional; Tec: Técnica; Sup: Superior; Lib: Libre)																																											
11. De acuerdo con las instituciones mencionadas anteriormente, indique:																																											
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <th style="width: 10%;">N° baños</th> <th style="width: 10%;">N° aulas</th> <th style="width: 10%;">N° docentes</th> <th style="width: 10%;">Biblioteca</th> <th style="width: 10%;">Restaurante</th> <th style="width: 10%;">N° Canchales</th> <th style="width: 10%;">Sala audiovisual</th> <th style="width: 10%;">Sala sistemas</th> <th style="width: 10%;">Computadores</th> <th style="width: 10%;">Laboratorio</th> <th style="width: 10%;">N° hab. docentes</th> <th style="width: 10%;">Otro, ¿Cuál?:</th> <th colspan="4">Modalidad</th> </tr> <tr> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td> </td> <td>Ac</td> <td>Ag</td> <td>Co</td> <td>In</td> <td>Pe</td> <td>Tc</td> <td>Lib</td> </tr> </table>	N° baños	N° aulas	N° docentes	Biblioteca	Restaurante	N° Canchales	Sala audiovisual	Sala sistemas	Computadores	Laboratorio	N° hab. docentes	Otro, ¿Cuál?:	Modalidad																Ac	Ag	Co	In	Pe	Tc	Lib	(Modalidad: Ac: Académico; Ag: Agropecuaria; Co: Comercial; In: Industrial; Pe: Pedagógica; Tc: Técnica; Lib: Libre)							
N° baños	N° aulas	N° docentes	Biblioteca	Restaurante	N° Canchales	Sala audiovisual	Sala sistemas	Computadores	Laboratorio	N° hab. docentes	Otro, ¿Cuál?:	Modalidad																															
												Ac	Ag	Co	In	Pe	Tc	Lib																									
12. En caso de que en la institución educativa existan programas de educación técnicos / profesionales y libres, indique:																																											
a. ¿Qué programas de formación se ofrecen? _____ b. ¿En qué veredas o corregimientos viven los beneficiarios de dichos programas? _____ c. ¿Qué entidad, institución o empresa financia los programas de educación? _____																																											
13. ¿En qué horarios reciben clases los estudiantes de los distintos programas educativos?																																											
<table border="1" style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <th style="width: 30%;">Días de la semana</th> <th style="width: 70%;">Horas prestación del servicio</th> </tr> <tr> <td>a. Preescolar:</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>b. Primaria:</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>c. Secundaria:</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>d. M. Vocacional:</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>e. Técnica:</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>f. Superior:</td> <td> </td> </tr> <tr> <td>g. Libre:</td> <td> </td> </tr> </table>				Días de la semana	Horas prestación del servicio	a. Preescolar:		b. Primaria:		c. Secundaria:		d. M. Vocacional:		e. Técnica:		f. Superior:		g. Libre:																									
Días de la semana	Horas prestación del servicio																																										
a. Preescolar:																																											
b. Primaria:																																											
c. Secundaria:																																											
d. M. Vocacional:																																											
e. Técnica:																																											
f. Superior:																																											
g. Libre:																																											
14. ¿La infraestructura educativa a intervenir recibe población infantil de otras veredas/ sectores/ corregimientos?																																											
SI <input type="checkbox"/> Pase a la pregunta 15 No <input type="checkbox"/> Pase a la pregunta 16																																											
15. En caso afirmativo, menónelos: _____																																											
16. ¿Qué otros servicios ofrecen las instalaciones de la institución educativa?																																											
a. Reuniones de la JAC b. Celebración de festividades c. Realización de actividades recreativas (bazares, fiestas, entre otros) d. Otro, Cuál?: _____																																											
17. ¿Qué entidad maneja o administra la institución educativa? _____																																											

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

- i. **Ficha cultural:** Este instrumento se conformó como una entrevista de tipo semi-estructurada, que indaga por los patrimonios de carácter material e inmaterial presente en cada unidad territorial. Este instrumento está diseñado para ser respondido por personas de la comunidad que tengan un conocimiento suficiente de los territorios de su vereda y que esté al tanto de la historia de la vereda y de las personas que la han habitado.
- ii. **Ficha veredal:** Este instrumento tiene por objetivo recabar información demográfica, espacial-Servicios públicos y sociales-, aspectos económicos, político-organizacionales, ambientales y paisajísticos. Dicho instrumento es diligenciado por parte del profesional social en compañía de algunos habitantes de cada una de las veredas, que tengan conocimiento suficiente sobre los territorios, familias e historia de la vereda.

### 5.3.1.2 Segundo momento

Siguiendo el proceso de información y participación con las autoridades y comunidades, en el segundo momento, se procedió a generar un segundo encuentro, a través del cual se presentaron los resultados del Estudio de Impacto Ambiental y se atendieron las inquietudes de los asistentes.

Para realizar el segundo momento se realizó una labor previa, denominada “pre-campo”, que consistió en la elaboración de la presentación en Power Point (ver Anexo\_5.3\_Social\_E\_Pres\_Reuniones) a cargo de del grupo de profesionales de Aecom-Concol, además del alistamiento de los soportes de la reunión, a saber: Acta de Reunión (ver Anexo\_5.3\_Social\_C\_Actas) y listado de asistencia (ver Anexo\_5.3\_Social\_C\_Actas).

Otra actividad realizada previo al desarrollo de las reuniones, consistió en la elaboración de oficios de solicitud de información para las autoridades departamentales y municipales (ver Anexo\_5.3\_A\_Sol\_Info) y la preparación de los modelos del material de convocatoria: Afiches (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Convoc), volantes (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Convo), formato de entrega de volantes (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Convoc), cartas de invitación a reuniones (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Convoc) y alistamiento de equipos tales como cámaras de video y fotográficas.

#### **5.3.1.2.1 Unidades Territoriales Mayores**

- Convocatoria

El proceso de convocatoria con las autoridades departamentales y municipales se realizó por etapas. En la primera de estas, se hizo un acercamiento telefónico y/o personal a las oficinas de la Gobernación, CORPONOR y alcaldías municipales para establecer un contacto primario y realizar una presentación preliminar, que permitiera indagar sobre las fechas tentativas para programar la reunión y los funcionarios que asistirían a la misma.

En la segunda etapa, a partir de la información recabada y las fechas preestablecidas por los profesionales del área social que realizaron el acercamiento con las autoridades, se elaboraron las cartas de presentación oficial y convocatoria a las reuniones de presentación de resultados del EIA (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Convoc) (Ver Figura 5.6).

**Figura 5.6 Carta de Convocatoria a reunión de presentación de resultados del EIA**

**Unión Vial  
Rio Pamplonita**

Unión Vial Rio Pamplonita  
NIT. 901.082.545-1  
PR 120+600 Vía Cúcuta - Pamplona  
Recta Corozal - Frente a Báscula  
Área de servicio Los Acacios.  
Calle 99 No 14-49 Piso 4to. Torre EAR  
Bogotá Tel: + 57 1 7442320

Cúcuta, Norte de Santander, 04 de enero de 2018

Señores:  
**ALCALDIA MUNICIPAL DE PAMPLONA**  
Attn. Sr. Ronald Mauricio Contreras Flórez  
Alcalde  
Calle 5ta. Carrera sexta Esquina  
Tel: (57) (7) 5682880  
Pamplona, Norte de Santander

Referencia: Contrato de Concesión APP 002-2017.

Asunto: Invitación Reunión Presentación de Resultados Estudio Impacto Ambiental.

Cordial Saludo,

Como es de su conocimiento, en el momento se está adelantando el Estudio de Impacto Ambiental del Proyecto Doble Calzada Pamplona – Cúcuta, bajo el contrato de Concesión No. 002 del 02 de junio de 2017 suscrito con la Unión Vial Rio Pamplonita S.A.S, bajo el esquema de Asociación Público Privada APP.

En el marco del Estudio de Impacto Ambiental deseamos realizar un segundo encuentro con usted para dar a conocer los resultados del estudio y generar un espacio que permita conocer sus opiniones frente a los mismos. Por lo anterior, amablemente lo invitamos a participar de la reunión según se referencia a continuación:

Día: Jueves, 11 de enero de 2018  
Hora: 9:00 am  
Lugar: Despacho alcaldía

Agradecemos de antemano su atención y participación; cualquier aclaración o precisión adicional comunicarse con el Ing. Jesús Alfredo Porras Martínez, correo electrónico japarras@sacyr.com; teléfono 350-2806825 o con la Ing. Sandra

**Unión Vial  
Rio Pamplonita**

Unión Vial Rio Pamplonita  
NIT. 901.082.545-1  
PR 120+600 Vía Cúcuta - Pamplona  
Recta Corozal - Frente a Báscula  
Área de servicio Los Acacios.  
Calle 99 No 14-49 Piso 4to. Torre EAR  
Bogotá Tel: + 57 1 7442320

Gutiérrez, correo electrónico sgutierrez@concol.com, teléfono (1) 2875300 ext. 422. Igualmente podrá extender sus inquietudes a nuestra oficina de atención al usuario ubicada en PR 120+600 Vía Cúcuta - Pamplona, Recta Corozal - Frente a Báscula, Área de servicio Los Acacios.

Cordialmente,

  
**NÉSTOR ROMÁN SÁNCHEZ AMAYA**  
GERENTE GENERAL  
Concesión Unión Vial Rio Pamplonita S.A.S

Folios: 2  
Elaboró/Revisó: María Ledy Moreno Garza - Jefe de Gestión Social / Ana Katherine Cuadros- Directora Jurídica. J.  
Copie: Juan Carlos Rengifo - Gerente de Proyectos ANI / William Rutiano - Director Interventoría.

ALCALDIA DE LA CIUDAD DE PAMPLONA

NUMERO DE REGISTRO: 00751

DIAS Y FECHAS: 09 ENE 2018

HORA: 3:35 pm

RECIBIDO POR: 

















Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Posterior a la entrega de estas cartas de convocatoria en las oficinas de cada una de las autoridades invitadas a la reunión, se realizó contacto telefónico en los días previos para confirmar el encuentro.

Dicha convocatoria tuvo como resultado las reuniones que se relacionan en la Tabla 5.20 a nivel departamental.

**Tabla 5.20 Programación de reuniones con autoridades departamentales**

Nº	Fecha	Entidad	Lugar	Hora
1	10/01/2018	Gobernación del Norte de Santander	Secretaría de Infraestructura Gobernación N. de Santander	9:00 am
2	13/02/2018	CORPONOR	Dirección General CORPONOR	3:30 pm

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

A nivel municipal las reuniones con alcaldías municipales se concertaron en las fechas indicadas en la Tabla 5.21.

**Tabla 5.21 Programación de reuniones con autoridades municipales**

Nº	Fecha	Entidad	Lugar	Hora
1	10/01/2018	Alcaldía municipal de Pamplonita	Despacho del Alcalde	10:00 am
2	11/01/2018	Alcaldía municipal de Pamplona	Despacho del Alcalde	9:00 am

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Para la convocatoria a reuniones de segundo momento se radicaron cartas ante los despachos y dependencias departamentales y municipales, con el fin de asegurar la información a cada autoridad interesada, tal como se presenta en la Tabla 5.22 y Tabla 5.23.

**Tabla 5.22 Radicación de cartas de convocatoria autoridades departamentales**

Nº	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha	Radicado
1	Gobernación del Norte de Santander	William Villamizar Laguado	Gobernador	04/01/2018	2018-840-149739-2
2		Julio Cesar Silva Rincón	Secretario de Planeación	04/01/2018	2018-840-149739-2
3		Ruby Alejandra Chacón Camargo	Secretaria de Desarrollo Social	04/01/2018	2018-840-149739-2
4		Edgar Andrés Pallares Díaz	Secretario de Gobierno	04/01/2018	2018-840-149739-2
5		Rafael Segundo Ramírez	Secretario de Infraestructura	04/01/2018	2018-840-149739-2
6	CORPONOR	Cesar Augusto Ortega	Coordinador de Licencias Ambientales	09/01/2018	175
8		Henry Humberto Cruz Cruz	Director Territorial Pamplona	09/01/2018	175
9		Rafael Navi Gregorio Angarita Lamk	Director General	09/01/2018	1385

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

**Tabla 5.23 Radicación de cartas de convocatoria municipio Pamplona**

Nº	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha	Radicado
1	Alcaldía municipal de Pamplona	Ronald Mauricio Contreras Flórez	Alcalde municipal	09/01/2018	0029
2		Javier S. Acero Basto	Secretario de Gobierno	09/01/2018	004
3		Calixto Gélvez	Presidente Concejo Municipal	09-01-2018	Sin número de radicado
4		Richard Parada	Personero Municipal	09/01/2018	009
5		Mohamad Nayed Amra	Secretario de Planeación	09/01/2018	017
6	Alcaldía municipal de Pamplonita	Francisco Alexander Contreras Rico	Alcalde Municipal	05/01/2018	Sin número de radicado
7		Nancy Teresa Capacho Miranda	Secretaria de Gobierno	05/01/2018	Sin número de radicado
8		Oscar Leonardo García Antolínez	Personero Municipal	05/01/2018	Sin número de radicado
9		Carlos Javier Maldonado	Secretario de Planeación	05/01/2018	Sin número de radicado
10		José Ramón Miranda	Presidente Concejo Municipal	05/01/2018	Sin número de radicado

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.



- Desarrollo de reuniones

En el momento del desarrollo de las reuniones se contó con un espacio apto para la proyección de las diapositivas que fueron el principal apoyo visual del proceso de información.

Previo a cada inicio de reunión, se solicitó el permiso a los asistentes para la toma de registros de la reunión, que incluía registro fotográfico, registro fílmico, acta y listado de asistencia (ver Anexo\_5.3\_Social\_C\_Actas y ver Anexo\_5.3\_Social\_D\_Reg\_Fotog).

Las reuniones se desarrollaron de acuerdo con el siguiente temario:

- i. Objetivo de la reunión: Informar los aspectos técnicos y ambientales del Proyecto a las autoridades del área de influencia.
- ii. Presentación de los asistentes: Cada asistente expuso su nombre, cargo y dependencia. Posteriormente, se efectuó la presentación del personal de la Concesión que acompañó el espacio y finalmente el personal del consorcio consultor.
- iii. Beneficios del proyecto: Se expone cada uno de los beneficios que representa el proyecto para los municipios y la región, tales como: Competitividad y desarrollo para la región en términos económicos y de conectividad, mejoras en movilidad, ahorro de tiempo de viaje, seguridad vial y generación de empleo.
- iv. Características del proyecto: Se presentó el proceso de licenciamiento desde el momento de la definición de las alternativas hasta el punto actual de licenciamiento. Posteriormente se mostraron todas las Unidades Funcionales (UF) que componen el proyecto, haciendo énfasis en la UF 2 y los aspectos técnicos de las obras a realizar, así como las unidades territoriales por las que transcurre todo el proyecto.
- v. Cronograma: Para cada una de las etapas técnicas se detallan las actividades a realizar y el tiempo previsto en el contrato de Concesión.
- vi. Resultados del Estudio de Impacto Ambiental: Se tomaron como referencia las definiciones establecidas en la norma para hacer una introducción al significado del estudio de impacto ambiental y de la palabra impacto y se recuerda el proceso de licenciamiento ambiental, para iniciar con los resultados según los temas:
  - a. Área de Influencia: Orientado a describir las unidades territoriales mayores y menores en las que se proyecta el desarrollo de la Doble Calzada Pamplona - Cúcuta.
  - b. Línea Base: Se expone los contenidos que comprendieron cada uno de los tres medios estudiados (Abiótico, Biótico y Socioeconómico).
  - c. Resultados evaluación de impactos: Se presenta los impactos identificados por cada una de las actividades a realizar y las medidas de manejo propuestas para cada uno de estos.
  - d. Plan de Gestión del Riesgo.
  - e. Demanda de recursos.
  - f. Inversión del 1% - Compensación por pérdida de la biodiversidad.
- vii. Inquietudes de los asistentes: Destinado a la atención y respuesta de las preguntas e inquietudes de los asistentes a las reuniones.
- viii. Lectura del acta y aprobación de la misma por parte de los representantes de las dependencias que asistieron a la reunión.

- Inquietudes y conclusiones

A partir del desarrollo de la reunión con las autoridades departamentales y municipales, en la parte final se abrió el espacio para las preguntas por parte de los asistentes, las cuales se presentan de la Tabla 5.24.

**Tabla 5.24 Detalle del desarrollo de reuniones – Gobernación Norte de Santander**

Gobernación de Norte de Santander	
Lugar: Oficina de infraestructura.	
Hora: 10:0 a.m. – 11:20 a.m.	
Total asistentes: 10	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Rafael Ramírez/Secretario de Infraestructura-Gobernación</li><li>• Marco Tulio Martínez/Asesor Jurídico-Gobernación</li><li>• Carlos Mendoza/Técnico-Desarrollo Social.</li><li>• Karen Lorena Rojas/Profesional Social-Aecom-Concol.</li><li>• Deisy Cote/Profesional Ambiental-Aecom-Concol.</li><li>• Patricio Hurtado/Director Ingeniería-Sacyr</li><li>• Faizuly Cerón/Coord.Ambiental-Sacyr</li><li>• Juan Bolívar C./ Ing. Minas-UVRP</li><li>• Marlyn Santander/ Prof. Social-UVRP</li><li>• Cynthia González/ Prof. Social-UVRP</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Sugerencia Secretario de Infraestructura: Realizar una reunión en las horas de la tarde, para tratar temas puntuales de las vías. Así mismo del peaje, con el fin de establecer desde cuándo comenzará a funcionar este y las tarifas preestablecidas para el cobro.	Respuesta Profesional Ambiental de Aecom-Concol: Se solicitará la asistencia de un profesional de Sacyr para que en horas de la tarde asista a la secretaría de infraestructura para tratar los temas de competencia técnica; y de esta manera puntualizar los temas que en el momento de la reunión no se tienen claros.
Pregunta Asesor de despacho: ¿Dónde se ubica el peaje?	Respuesta Profesional Ambiental de Aecom-Concol: El peaje proyectado se va a ubicar en la UF 2, en la unidad territorial La Hojanca del municipio de Pamplonita.
Pregunta Secretario de Infraestructura: ¿Se realizó el estudio a las zonas de disposición de material de excavación (ZODME), para seleccionar estas?	Respuesta Profesional Ambiental de Aecom-Concol: Al inicio de los estudios de impacto ambiental se tenían previstos 180 ZODME, que a la fecha se realizaron las respectivas visitas a estas zonas con el fin de revisar las características ambientales y sociales de las mismas, permitiendo así descartar 60 zonas que no contaban con los requerimientos establecidos para las licencias ambientales

<p>Secretario de infraestructura pregunta: ¿Cuáles son las obras o medidas de mitigación que se están contemplando para la reducción de los impactos generados y cuáles son los identificados en la UF 2?</p>	<p>Respuesta Profesional Ambiental de Aecom-Concol: Se tienen establecidas unas fichas de manejo para cada aspecto ambiental y socioeconómico, las cuales indican las acciones pertinentes a emplearse para cada actividad que se desarrolla dentro del proyecto.</p> <p>En cuanto a los impactos identificados en el componente abiótico y biótico, encontramos cambios en la calidad del agua superficial, alteración de la capacidad de transporte del agua, cambios en la disponibilidad del recurso hídrico, cambios en el uso y las características fisicoquímicas del suelo, modificación en la calidad del aire, modificación a los niveles de presión sonora, alteración a las especies de florísticas endémicas, amenazadas y vedadas y de importancia ecológica económica y cultural, cambios en la cobertura vegetal, alteración de hábitat, afectación a comunidades faunísticas.</p> <p>Por último, en el componente socioeconómico, hallamos cambios en el desplazamiento poblacional, modificación a la infraestructura de servicios públicos y de infraestructura vial, alteración a los accesos de los predios, cambios en la movilidad peatonal y vehicular, cambios en el riesgo de accidentalidad, generación de nuevos conflictos, modificación en la dinámica de empleo, modificación a la destinación económica del suelo, entre otros.</p>
<p>Sugerencia Secretario de Infraestructura: Para las reuniones en las unidades territoriales se den a conocer temas muy específicos para la presentación de resultados, con el fin de no generar dudas en las comunidades frente a los temas críticos y de mayor interés para cada vereda.</p>	<p>Respuesta Profesional Social de UVRP: Se tienen en cuenta las sugerencias y se puntualiza que las presentaciones están establecidas para desarrollarlas de determinada manera con las autoridades y las comunidades, pero está sujeta modificaciones.</p>
<p>Sugerencia Secretario de Infraestructura: Dar por terminada la reunión sin terminar la presentación completa de los resultados y solicita la entrega de presentación en medio magnético.</p>	<p>Respuesta Profesional Social de UVRP: Se da por terminada la reunión y se procede a enviarlas diapositivas de la presentación de resultados.</p>

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

**Tabla 5.25 Detalle del desarrollo de reuniones con CORPONOR**

<b>CORPONOR</b>	
Lugar: Oficina	Director- CORPONOR
Hora: 3:30 pm	
Total asistentes: 20	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Gregorio Angarita/ Corponor</li> <li>• Sandra Gómez/Corponor</li> <li>• Jovanny Benítez/Corponor</li> <li>• César Ortega Corponor</li> <li>• Luis Fernando Pantaleón/ Corponor</li> <li>• Bianny Ferrer/ UVRP</li> <li>• Diana Albarracín/UVRP</li> <li>• Gustavo Buitrago / UVRP</li> <li>• Duberney García / UVRP</li> <li>• Edgar Luciano Bueno/Geólogo-UVRP</li> <li>• Pedro Simón Lamprea/Director Ambiental-UVRP</li> <li>• Jesús Porras/UVRP</li> <li>• Juan Manuel Bolívar/UVRP</li> <li>• Liliana Castillo Leal/UVRP</li> <li>• César Larotta/AFA Interventoría</li> <li>• Valeria Ramírez Pérez/ AFA Interventoría</li> <li>• Carolina Mora/Consortio Aecom-Concol</li> <li>• Karen Rojas/Consortio Aecom-Concol</li> <li>• Diana Rojas/Consortio Aecom-Concol</li> </ul>	
	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
El Sr. Jorge Pinzón pregunta cuántos peajes quedarán en el proyecto.	El Director Técnico de la UVRP informa que se tendrán dos peajes en el proyecto para todas las UF, uno corresponde al ya existente en Los Acacios y otro que se ubicará en la UF2 municipio Pamplonita.
El Sr. Gregorio Angarita pregunta Cuántas son las estructuras proyectadas para la construcción.	La UVRP informa que son más de 20 estructuras con diferentes medidas establecidas, hay varios viaductos de 160m, 170m, entre otros, específicamente en la UF2 existen dos estructuras grandes, una de 200m y otra bastante llamativa de 50m de altura. Las estructuras son necesarias para hacer que el trazado sea más rectilíneo, ya que el actual es bastante curvo y por otro lado va a tener una vista interesante con un toque arquitectónico importante.
La definición de las áreas de intervención y de influencia se concertan con la ANLA	La UVRP informa que con la ANLA se hará validación en el proceso de evaluación.


La Sra. Sandra Gómez pregunta si midieron con el indicador de calidad del aire PM 2.5 o con el indicador PM 10.	La UVRP informa que la calidad del aire se midió con el indicador PM 10, solicitados en los términos de referencia para el estudio.
La Sra. Sandra Gómez pregunta si a la calidad del agua se le realizó monitoreo	El Consorcio Aecom-Concol informa que se realizaron Monitoreos de la calidad del agua en las fuentes hídricas que se verán intervenidas por el proyecto.
La Sra. Sandra Gómez pregunta en que laboratorio se analizaron las muestras.	El Consorcio Aecom-Concol informa que el laboratorio a cargo del análisis es SIMA. Corponor ofrece un laboratorio acreditado.
La Sra. Sandra Gómez pregunta si la zona de protección se aparta de la zona que da la escala.	La UVRP informa que no se aparta, sino que debido a la mayor precisión y a la mejor escala que se maneja en el proyecto vial, mucho más detallada que la del POMCA y de algunos estudios existentes, se presentará una diferencia en la cartografía la cual se ajustará sin apartarse de las políticas establecidas en la normatividad y en las indicadas en el POMCA. Será, en definitiva, una mejora sobre la cartografía existente.
La Sra. Sandra Gómez pregunta si se hizo captura de animales para el estudio de estas especies.	El Consorcio Aecom-Concol informa que todas las actividades se encuentran enmarcadas en el permiso de colecta otorgada por el consultor a nivel nacional, específicamente para fauna no se realizaron colectas definitivas, únicamente por observación o colecta temporal.
Preguntan si se otorgó un permiso para realizar los estudios.	El Consorcio Aecom-Concol informa que todas las actividades desarrolladas para el estudio están enmarcadas en un permiso de colecta nacional.
Preguntan si el proyecto tuvo en cuenta el EOT de cada municipio para concertar el uso y aprovechamiento del suelo con referencia a las Zodmes.	El Consorcio Aecom-Concol informa que se tuvo en cuenta la normatividad vigente para el uso del suelo y así determinar las zonas de disposición de material de excavación.
El Sr. Gregorio Angarita pregunta si se pueden tener en cuenta otras opciones para las áreas de inversión.	El Consorcio Aecom-Concol informa que las líneas de inversión se pueden ampliar, estas se concertan con Corponor.
El Consorcio Aecom-Concol solicita si es posible el suministro de la Resolución 2152 de reservas temporales y áreas protegidas.	La Sra. Sandra Gómez manifiesta que se pedirá al banco de datos de la Corporación.
Manifiesta que el proyecto es de gran impacto, recomienda tener en cuenta la fuente hídrica del río Pamplonita ya que es de gran importancia para Cúcuta y Los Patios, propone coincidir en los estudios que están realizando desde Corponor.	La UVRP informa que existe una red de monitoreo y se propone unificarlos.
Preguntan cuál es el balance de masas del proyecto.	El Consorcio Aecom-Concol informa que el volumen de excavación es de 3.329,81 metros cúbicos. Aclara que estamos con un desbalance por la variante que existe en el río, por lo que es difícil ubicar Zodmes, por tal razón es necesario llevarlos por fuera de la UF2m, la zona donde se puede aprovechar se ha aprovechado.



Preguntan si se tiene alguna medida de manejo para proteger la especie soche o venadillo.	Dentro de la ficha de manejo se incluye una protección del hábitat donde se identificó dicha especie.
Se sugiere que se pudiera incluir una medida en la compensación para la utilización del suelo.	Se aclara que en las fichas de manejo se plantean medidas para la utilización del suelo.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

**Tabla 5.26 Detalle del desarrollo de reuniones con Alcaldía Municipal de Pamplona**


Alcaldía municipal de Pamplona	
Lugar: Despacho de Alcaldía	
Hora: 9:20 a.m.-11:00 a.m.	
Total asistentes: 9	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Reinaldo Silva/Alcalde (e) – municipio de Pamplona.</li><li>• Diana Contreras/Personera - Personería Municipal.</li><li>• Elkin Raúl G. /Arquitecto-Alcaldía municipal.</li><li>• María Ludy Moreno/Jefe Gestión Social- UVRP</li><li>• Liliana Tovar/Profesional Social-UVRP.</li><li>• Gustavo Buitrago/Ing. Especialista-UVRP.</li><li>• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol.</li><li>• Deisy Cote/ Profesional Ambiental-Aecom-Concol.</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta José Alexander (Prof-Alcaldía municipal): ¿La escuela del Naranjo va a ser intervenida?	Profesional Social (UVRP): La Escuela de la vereda El Naranjo no va a ser afectada ni intervenida por la construcción de la Doble Calzada.
Pregunta José Alexander (Prof-Alcaldía municipal): ¿Cómo va a ser el manejo con las mangueras que van a ser intervenidas?	Profesional Social (UVRP): Primero se va a hacer un acercamiento con los propietarios y la alcaldía. Se revisarán las zonas drenaje para que no se genere ningún problema.
Pregunta José Alexander (Prof-Alcaldía municipal): ¿Sobre la construcción del peaje se van a conservar las vías de acceso?	Respuesta Gustavo Buitrago (UVRP): Las vías de acceso no van a ser afectadas.
Pregunta José Alexander (Prof-Alcaldía municipal): ¿Dónde va a quedar ubicado el peaje y que piensan las comunidades sobre esto?	Respuesta Gustavo Buitrago (UVRP): El peaje va a quedar ubicado en el PR 78+300, vereda La Hojanca. Lo que se tiene planteado es una tarifa diferencial a definir por parte de la ANI. La manifestación de la comunidad es que van a sufrir un sobre costo que afecta.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

La reunión en la alcaldía municipal de Pamplona no contó con la presencia del alcalde, integrantes del gabinete de gobierno, ni con el personero, se realizó con algunos

delegados que comentaron las dificultades de los titulares para asistir. Estas ausencias provocaron una baja asistencia y redundó en una limitada participación y formulación de preguntas sobre el proyecto y sobre el Estudio.

**Tabla 5.27 Detalle del desarrollo de reuniones con Alcaldía Municipal de Pamplonita**

Alcaldía Municipal de Pamplonita	
Lugar: Concejo municipal	
Hora: 10:20 am a 12:30 m	
Total asistentes: 17	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Leidy Alfonso R./Prof. Social UVRP.</li><li>• Nidia Liliana Tovar B./ Prof. Social UVRP.</li><li>• Oscar García/Personero.</li><li>• Manuel Ricardo Silva/Sec. Desarrollo.</li><li>• Valeria M. Ramírez P./ Res Ambiental AFA.</li><li>• Liliana Castillo Leal/Res. Social AFA.</li><li>• Jaime Leonel Olaya E./ Ing. Forestal.</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta Manuel Ricardo Silva/Secretario de Desarrollo: ¿Cómo se va a manejar la adquisición de predios ya identificados por parte de la alcaldía?	Respuesta: El municipio hace el acercamiento y se mira el avalúo.
Comentario: Es conveniente generar comunicaciones de mayor tamaño para las comunidades	
Pregunta Manuel Ricardo Silva/Secretario de Desarrollo. ¿Se van a ayudar con proyectos productivos a la comunidad?	Respuesta: Se ayudan con fortalecimiento y con gestión de recursos.
Se sugiere conocer la intervención que se realice a las fuentes hídricas para también hablarle a la comunidad sobre la afectación si llega a existir.	
Se sugiere tener en cuenta el manejo de escombros para que el municipio no sea afectado.	
Se sugiere hacer claridad que las unidades territoriales no tienen acueducto sino puntos de captación y distribución del agua	
Se recomienda tener en cuenta el árbol endémico del rio Pamplonita Pachira Pulcra (árbol Motozo) solo se identifican 12 a la orilla del rio, y se encuentran cerca de la mina Santa Helena.	
Solicitan que en caso de realizar intervención a los cables de televisión estos sean instalados nuevamente.	
Se solicita cuando el documento esté listo darlo a conocer.	

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

### 5.3.1.2.2 Unidades territoriales menores y otros grupos de interés

En lo concerniente a las reuniones de segundo momento con las comunidades de las unidades territoriales menores y otros grupos de interés, se tuvo en cuenta la división política de los municipios que reportaba el Instituto de Geográfico Agustín Codazzi-IGAC y la división contenida en los documentos de ordenamiento territorial de cada uno de los municipios (Pamplona y Pamplonita). Asimismo, se identificaron otros grupos de interés que pueden tener incidencia en el desarrollo del proyecto, en este caso, se identificó en inmediaciones de las veredas El Naranjo y La Hojancha el título minero El Naranjo, donde se extrae carbón, por esta razón se consideró pertinente sostener un encuentro con los representantes de dicho título minero. Además de la veeduría de Pamplona que se conformó para hacer control y seguimiento al desarrollo del contrato en el que se enmarca la construcción de la Doble calzada Cúcuta- Pamplona.

A partir de esta identificación de las unidades territoriales menores se determinó que del municipio de Pamplona hacen parte las siguientes veredas: Alcaparral, Ulagá Baja, Chíchira y El Naranjo. Por su parte, del municipio de Pamplonita las veredas identificadas dentro del área de influencia son: La Hojancha, El Colorado y El Páramo.

- Convocatoria

El proceso de convocatoria para los encuentros con las comunidades y los representantes de la mina El Naranjo se realizó de una manera similar al proceso llevado a cabo con autoridades debido a que contó con varias etapas.

La primera de estas se surtió al realizar contactos telefónicos o personales con los presidentes de las JAC, siendo estos los líderes comunitarios reconocidos y con capacidad de convocatoria.

En segunda medida, una vez acordado de manera previa el lugar y la fecha, se les entregó una carta de convocatoria oficial (ver Tabla 5.28) en la que se presentaba de manera general el proyecto y el EIA, así como la confirmación de la fecha, hora y lugar y los datos de contacto (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Convoc).

**Tabla 5.28 Radicación de cartas de comunidades UF2**

No.	Grupo de interés / Unidad territorial	Destinatario	Cargo	Fecha Radicado
1	Vereda Ulagá Baja	José Ramón Miranda Jaimes	Presidente JAC	10/01/2018
2	Vereda El Páramo	Edgar Silverio Contreras		28/01/2018
3	Vereda Chíchira	Luis Hernando López Villamizar		11/01/2018
4	Vereda Alcaparral	Bernabé Anteliz Espinosa		27/01/2018
5	Vereda La Hojancha	José Eugenio Acevedo		27/01/2018
6	Vereda El Colorado	Gregorio Gélvez		27/01/2018
7	Vereda El Naranjo/Mina El Naranjo	Edinson Fernando Torres Cañas Humberto Carvajal (Administrador Mina)		27/10/2017

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Posteriormente se utilizaron diferentes estrategias (ver Anexo\_5.3\_Social\_B\_Convoc) para difundir la convocatoria a la reunión, que se basó en la entrega volantes (Figura 5.7) y ubicación de carteleras (Ver Fotografía 5.8 a Figura 5.10), con el objetivo de llegar a la mayor cantidad de habitantes por unidad territorial menor y motivar la asistencia.

**Figura 5.7 Volante de convocatoria**






**CONTRATO 002 DE 2017 "CORREDOR 4G PAMPLONA - CÚCUTA"**

**UNIÓN VIAL RÍO PAMPLONITA TIENEN EL GUSTO DE INVITARLO A LA REUNIÓN DE PRESENTACIÓN DE RESULTADOS - ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL DEL PROYECTO "DOBLE CALZADA PAMPLONA - CÚCUTA", QUE SE LLEVARÁ A CABO EL:**

**Día Miércoles 10 de Enero de 2018 Hora: 4 p.m.**  
**Lugar: Institución Educativa Ulaga Baja Vereda: Ulaga Baja**  
*"Su asistencia y participación es de gran importancia para el desarrollo del evento"*

Para mayor información, favor dirigirse a la **Oficina de Atención al Usuario:**  
 PR 120+600 Vía Cúcuta - Pamplona, Recta Corozal - Frente a Báscula, Área de servicio Los Acacios.  
**Horario de Atención:** Lunes a Viernes de 8.00 a.m. - 5:00 p.m. y Sábado de 8.00 a.m. - 12.00 m.

**LÍNEAS DE ATENCIÓN:**  
 Celular: 350 3806824 - 350 2806823 - 350 2806821 - Línea gratuita: 01 8000 400016  
 Correo electrónico: [atencionalusuario@unionvialriopamplonita.com](mailto:atencionalusuario@unionvialriopamplonita.com) - Página web: [www.unionvialriopamplonita.com](http://www.unionvialriopamplonita.com)

Trabajamos por su bienestar.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018

La ubicación y cantidad de afiches, así como para el primer momento, obedeció al tamaño y la población de las unidades territoriales y de los puntos recurrentes, de encuentro o de tránsito frecuente por parte de los habitantes, tales como accesos veredales, sectores comerciales, escuelas o sitios de reunión, procurando lograr informar a la mayor cantidad de personas posibles.

En cuanto a los volantes, se manejó una estrategia similar a la de los afiches, procurando dejar una muestra representativa respecto a la cantidad de familias por unidad territorial, siendo el presidente de la JAC el encargado de su distribución al conocer las familias y su ubicación.

**Fotografía 5.8 Afiche ubicado en vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018

**Fotografía 5.9 Afiche ubicado en vereda Chíchira**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018



**Fotografía 5.10 Afiche ubicado en vereda El Colorado**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018

Producto de la labor de convocatoria realizada para las comunidades de cada una de las siete (7) unidades territoriales menores de la Unidad Funcional 2 y la Mina El Naranjo, de la cual el representante del título minero tuvo la oportunidad de asistir a la reunión realizada en la misma vereda con todos los habitantes. A partir de lo anterior se estableció el cronograma de reuniones que se presenta en la Tabla 5.29.

**Tabla 5.29 Programación de reuniones de presentación de resultados con comunidades de la Unidades Territoriales Menores de la UF 2**

No.	Fecha	Unidad Territorial	Lugar	Hora
1	31/10/2017	Vereda Ulagá Baja	Escuela Ulagá Baja	4:00 p.m.
2	31/10/2017	Vereda El Páramo	Escuela El Páramo	10:00 a.m.
3	02/11/2017	Vereda Chíchira	Colegio Básico Vereda Chíchira	3:20 p.m.
4	03/11/2017	Vereda Alcaparral	Escuela Alcaparral	9:45 a.m.
5	03/11/2017	Vereda La Hojanca	Casa Gregorio Gélvez Presidente	2:30 p.m.
6	03/11/2017	Vereda El Colorado	JAC El Colorado	
7	05/11/2017	Vereda El Naranjo	Colegio El Naranjo	9:00 a.m.
8	21/12/2017	Mina El Naranjo	Casa Sr. Humberto Carvajal	9:00 a.m.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018

Por su parte, la convocatoria con la veeduría de Pamplona se realizó de forma diferente correspondiente a la dinámica entablada entre la UVRP y este estamento de control que mantienen reuniones periódicas para el control del desarrollo marco, lo que permite que en cada una de las reuniones se establezcan las fechas, hora y lugar de los siguientes encuentros, reuniones o actividades

- Desarrollo de reuniones

En el momento del desarrollo de las reuniones se contó con un espacio apto para la proyección de las diapositivas que fueron el principal apoyo visual del proceso de información.



Tal como se realizó en las reuniones con autoridades, previo al inicio de la agenda se solicitó permiso a los asistentes para tomar los registros de la reunión: Fotografías, acta y asistencia.


Las reuniones se desarrollaron de acuerdo con el siguiente temario:

- i. Objetivo de la reunión: Informar los aspectos técnicos y ambientales del Proyecto a las comunidades y otros grupos de interés del área de influencia.
- ii. Presentación de los asistentes: Cada asistente expuso su nombre, cargo y dependencia. Posteriormente, se efectuó la presentación del personal de la Concesión que acompañó el espacio y finalmente el personal del consorcio consultor.
- iii. Beneficios del proyecto: Se expone cada uno de los beneficios que representa el proyecto para los municipios y la región, tales como: Competitividad y desarrollo para la región en términos económicos y de conectividad, mejoras en movilidad, ahorro de tiempo de viaje, seguridad vial y generación de empleo.
- iv. Características del proyecto: Se presentó el proceso de licenciamiento desde el momento de la definición de las alternativas hasta el punto actual de licenciamiento. Posteriormente se mostraron todas las Unidades Funcionales (UF) que componen el proyecto, haciendo énfasis en la UF 2 y los aspectos técnicos de las obras a realizar, así como las unidades territoriales por las que transcurre todo el proyecto.
- v. Cronograma: Para cada una de las etapas técnicas se detallan las actividades a realizar y el tiempo previsto en el contrato de Concesión.
- vi. Resultados del Estudio de Impacto Ambiental: se tomaron como referencia las definiciones establecidas en la norma para hacer una introducción al significado del estudio de impacto ambiental y de la palabra impacto y se recuerda el proceso de licenciamiento ambiental, para iniciar con los resultados según los temas:
  - a. Área de Influencia: Orientado a describir las unidades territoriales mayores y menores en las que se proyecta el desarrollo de la Doble Calzada Pamplona-Cúcuta.
  - b. Línea Base: Se expone los contenidos que comprendieron cada uno de los tres medios estudiados (Abiótico, Biótico y Socioeconómico).
  - c. Resultados evaluación de impactos: Se presenta los impactos identificados por cada una de las actividades a realizar y las medidas de manejo propuestas para cada uno de estos.
  - d. Plan de Gestión del Riesgo.
  - e. Demanda de recursos.
  - f. Inversión del 1% - Compensación por pérdida de la biodiversidad.
- vii. Inquietudes de los asistentes: destinado a la atención y respuesta de las preguntas e inquietudes de los asistentes a las reuniones.
- viii. Lectura del acta y aprobación de la misma por parte de los representantes de las dependencias que asistieron a la reunión.

- Inquietudes y conclusiones


A partir del desarrollo de la reunión con las comunidades y los grupos de interés, en la parte final se dispuso el espacio para las preguntas por parte de los asistentes, las cuales se presentan de la Tabla 5.30 a Tabla 5.35.

**Tabla 5.30 Detalle del desarrollo de reunión vereda Alcaparral**

Alcaparral	
Lugar: Institución Educativa Alcaparral	
Hora: 09:45 am a 12:25 m	
Total asistentes: 34	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Daniel Carvajal/Oficial</li> <li>• Bernabé Anteliz E/Presidente JAC</li> <li>• Edna Penagos/P. Ambiental</li> <li>• Liliana Castillo/P. Social Interventoría</li> <li>• Marcela Satizabal/Profesional social-UVRP</li> <li>• Carolina Perico/Profesional Social</li> <li>• Fayzuly Cerón/Coordinadora ambiental UVRP-SACYR</li> <li>• Pedro Simón Lamprea/Director Ambiental UVRP</li> <li>• José María Pallares/ Jefe de diseños</li> </ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta: ¿Cuál es el horario de atención, donde se ubicarán y si es necesario “personalmente”?	Respuesta Profesional Social responde: que estarán en la vereda el día 29 de enero en el horario de 10:30 am 3:30 PM en jornada continua en la El Alcaparral y sí es necesario e indispensable que se acerquen personalmente.
Pregunta: Luis Anteliz. ¿Dónde va a quedar ubicado el túnel en la UF 1?	Profesional Ambiental responde que aún se están desarrollando los diseños del túnel, por lo que aún no está definido el trazado ya que aún se están realizando.
Pregunta Fabio Urbina: ¿Cuándo se afectan los recursos hídricos; como se manejan?	Respuesta: Profesional Ambiental responde que con el EIA se realiza la identificación de los componentes hídricos y a partir de ello se establecen medidas de manejo con el propósito de mitigar los impactos ambientales.
Pregunta: Luz David Anteliz menciona la existencia de puentes elaborados en bloque, con buena tecnología y sugiere no generar daños a estas infraestructuras.	Respuesta: Profesional Ambiental responde que el proyecto realiza los estudios de todas estas infraestructuras y determina medidas de acción frente a las mismas con el propósito de generar los menores impactos negativos posibles y mitigar los causados.
Pregunta: Luis David Anteliz ¿los retornos se pueden sugerir en sitios más beneficios para la comunidad?	Respuesta: Profesional Ambiental responde que contractualmente se establecieron los retornos y la ubicación de un peaje en el proyecto. La solicitud de la comunidad de ubicación de nuevos retornos se debe realizar ante la ANI ya que esta es la dueña del contrato o ante la concesión y se analiza frente al diseño que se tiene.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018

**Tabla 5.31 Detalle del desarrollo de reunión vereda Chíchira**

Vereda Chíchira	
Lugar: Colegio Básico vereda Chíchira	
Hora: 3:20 p.m.-5:40 p.m.	
Total asistentes: 17	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Deisy Cote/Profesional Ambiental-Aecom-Concol.</li><li>• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol</li><li>• Edgar Luciano Bueno/Geólogo-UVRP</li><li>• Diana Fernández/ Profesional Social-UVRP</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta Omaira Meneses: Como agricultores y habitantes del sector nos va afectar la construcción del peaje ¿Cómo van a solucionar esa afectación?	Respuesta Profesional Social: Lo que se tiene planteado es una tarifa diferencial, que todavía no está definida por parte de la ANI.
Pregunta Omaira Meneses: ¿Cómo es el proceso de contratación?	Respuesta Profesional Técnico: Se deben acercar a las oficinas de la UVRP, ubicadas en los Acacios y Guayabales, con su fotocopia de la cédula, también registrar la hoja de vida en la plataforma del SENA. De esta forma se van a seleccionar los perfiles requeridos para la contratación.
Pregunta Antonio López: ¿Se van a hacer arreglos en la vía existente?	Respuesta Profesional Social: Sí, se va a hacer rehabilitación y mantenimiento de la vía existente.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

**Tabla 5.32 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Naranjo**

El Naranjo	
Lugar: Institución Educativa El Naranjo	
Hora: 3:00 pm a 5:00 pm	
Total asistentes: 26	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Edison Fernando Torres Casas/ Presidente JAC</li><li>• Martha Elena García García/Secretaría JAC</li><li>• Pablo A. Duarte/ Vicepresidente JAC</li><li>• Walther González/Prof. Social.</li><li>• Diana Marcela Fernández B./Prof. Social UVRP.</li><li>• Andrea Valero/Antropóloga</li><li>• Deisy Cote/Prof. Ambiental Concol</li><li>• Karen Rojas/ Prof. Social Concol.</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta: ¿En dónde se ubica el retorno?	Respuesta: Profesional Ambiental responde que el retorno se encuentra ubicado a 160 m de la vereda.
Pregunta: ¿Cómo están contemplados los retornos?	Respuesta: Profesional en minas responde que contractualmente están definidos para todo el proyecto 8 retornos. Para los accesos veredales se establecen 15m y en cuanto a prediales 5 m.
Pregunta: ¿Cuál es la ubicación de la variante?	Respuesta: Responde Profesional Ambiental que estará ubicada en la UF 1 y comienza en el campus de la Universidad de Pamplona y termina en la curva de los adioses de Pamplona.
Pregunta: ¿La variante va a tomar el tráfico de la vía que viene de Saravena?	Respuesta: Profesional Social responde que la variante está prevista para optimizar el tráfico pesado en la vía Bucaramanga-Pamplona y Pamplona Cúcuta.
Pregunta: ¿A dónde se reubican las personas que se desalojan de las veredas?	Respuesta: Profesional Social responde que se realizará acompañamiento social a las familias en la consecución de otro predio. Además, se va a trabajar con las autoridades municipales para identificar proyectos de vivienda donde pudieran vincularse.
Pregunta: ¿Tienen estipulada una tabla de precios para la compra de predios?	Respuesta: Profesional Social responde que a través de la ficha predial se realizará un estudio social para identificar características relevantes y realizar un diagnóstico y así poder aplicar las resoluciones establecidas por los valores catastrales. Este proceso lleva acompañamiento Jurídico.
Pregunta: ¿Van a pagar a los dueños de los predios donde están los ZODME?	Respuesta: Profesional Social responde que este proceso lo realizarán los gestores prediales quienes entrarían a negociar con los dueños de los predios a intervenir.
Pregunta: ¿Qué alternativas se tienen para manejar el peaje dado	Respuesta: Profesional Social responde que este peaje obedece a unas estipulaciones contractuales y que no es

que este puede generar controversia?	impuesto por nosotros y que posiblemente a las personas de la zona se les establecerá una tarifa preferencial. Se sugiere que organicen como comunidad una mesa de trabajo para negociar este tema.
Pregunta: ¿Desde cuándo se comienza a cobrar el peaje?	Profesional Social responde que este comienza a funcionar cuando se tenga avanzada la construcción de la unidad funcional donde va a estar ubicado el peaje, en este caso la UF2.
Pregunta: ¿Dónde puede uno inscribir la hoja de vida?	Respuesta: Profesional Social responde que pueden dirigirse a las oficinas de Atención al usuario y llevar la hoja de vida, luego inscribirse en la página del SENA.
Pregunta: ¿Cuándo va a arrancar la construcción?	Respuesta: Profesional Social responde que se estima y se tiene previsto iniciar la construcción en el segundo semestre del 2018.
Pregunta: ¿Quiénes hacen los avalúos de predios y cultivos?	Respuesta: Profesional responde que quienes realizan los avalúos prediales y de cultivos son personas externas al proyecto.
Pregunta: ¿Cuánto comprende el área de intervención?	Respuesta: Profesional Ambiental responde que este varía dependiendo del predio, pero aproximadamente son 110 Ha.
Pregunta: ¿Se va a ampliar la vía existente?	Respuesta: Profesional Social responde que para la vía existente se van a hacer actividades de rehabilitación y mantenimiento (UF 6).
Pregunta: ¿Es posible solicitar el material de excavación para relleno particular?	Respuesta: Profesional Social responde que casi nunca otorgan estos permisos para disponer del material de excavación en predios particulares que no estén identificados como ZODME.
Pregunta: ¿Se puede poner a disposición maquinaria para prestar este servicio al proyecto?	Respuesta: Profesional Social responde que el proyecto ya cuenta con maquinaria para el desarrollo del mismo, pero que puede ser que necesiten algo más y contacten a personas de la zona para ello.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

En lo que respecta a la reunión de la vereda El Naranjo, tal como se aclaró en la convocatoria, hubo asistencia de representante de La Mina del Naranjo, con lo que se abarcó tanto la comunidad como el grupo de interés. Además, tal como se indica en la Ficha de manejo PGS-04 Información y participación comunitaria, se establece que una vez aprobada la licencia ambiental se realizará una reunión con los titulares y responsables de la mina El Naranjo. En dicha reunión se presentará la licencia ambiental del Proyecto y el área predial de la Unión Vial Río Pamplonita, explicará la afectación al predio en el cual se otorgó el Título Minero y en consecuencia, los impactos que el desarrollo del proyecto le generaría.



**Tabla 5.33 Detalle del desarrollo de reunión vereda Ulagá Baja**

Vereda Ulagá Baja	
Lugar: Escuela Ulagá Baja	
Hora: 4:00 p.m.-6:20 p.m.	
Total asistentes: 25	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Marcela Satizabal. /Profesional Social- UVRP.</li><li>• Karen Lorena Rojas/Profesional Social-Aecom-Concol.</li><li>• Deisy Cote/Profesional Ambiental-Aecom-Concol.</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta Alfonso: ¿Dónde se hace la recepción de las hojas de vida para la contratación del personal de la construcción?	Respuesta de Profesional Técnico: Pueden dirigirse a las oficinas de la UVRP que se encuentran ubicadas: Una en Guayabales en la vereda La Palmita y otra está en la recta Corozal, frente a la báscula.
Pregunta Juan Pablo: ¿En qué unidad funcional va a quedar ubicada la glorieta de la curva de Los Adioses?	Respuesta Profesional Técnico: Esta glorieta va a quedar ubicada en el límite de la UF 1 y la UF 2.
Pregunta Edgar Rico: ¿Lo que va a haber en el segundo sub-sector es ampliación de calzada?	Respuesta Profesional Técnico: En el segundo subsector se va a realizar la construcción de segunda calzada.
Pregunta presidente de la JAC: Solicita tener en cuenta la laguna Mermejil para ser protegida, ya que esta abastece a varias veredas de Pamplona y Pamplonita, además es muy limpia.	Respuesta Profesional Técnico: Es necesario recepcionar la información de la laguna y entrar a estudiar la necesidad de adquirir el predio y de esta manera desarrollar un proceso de protección por compensación de la fuente hídrica.
Pregunta presidente de la JAC: Solicita aclarar a la comunidad la ubicación de los retornos, para poder conocer el recorrido exacto para ingresar a la vereda	Respuesta Profesional Técnico: Debido a que el diseño no es definitivo y está sujeto a modificaciones, no es posible dar esa información con exactitud.  Respuesta Profesional Social: La comunidad puede solicitar ante la ANI, con la debida argumentación que se ubique el peaje en determinado lugar, para que lo tengan en consideración.
Pregunta César García: ¿Cuál es el sentido de las vías Proyectada y existente?	Respuesta Profesional Ambiental: La vía proyectada tendrá el sentido Cúcuta Pamplona, pero en algunos tramos el sentido de la vía cambia.
Sugerencia Ramón presidente JAC: Recomienda realizar un proyecto ambiental en donde la comunidad participe y contribuya a la preservación y cuidado del medio ambiente de la vereda.	
Sugerencia del señor Juan Pablo: Actualizar la cartografía social de la vereda para que esta cuente con un mapa real del territorio.	

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

**Tabla 5.34 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Páramo**

El Páramo	
Lugar: Institución Educativa El Páramo	
Hora: 10:00 am a 12:30 m	
Total asistentes: 22	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>• Juan M. Bolívar/Ing Minas</li><li>• Fayzuly Cerón/Coordinadora ambiental UVRP-SACYR</li><li>• Marcela Satizabal/Profesional social-UVRP</li><li>• Edgar Silverio Contreras/Presidente JAC</li><li>• Carolina Perico/Profesional Social</li><li>• Oscar García/Personero</li><li>• Carolina Mora Acosta/Coord. Estudios Ambientales</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Sugerencia: Se sugiere tener en cuenta la compra de terrenos para garantizar la protección a nacientes y fuentes hídricas.	
Pregunta: ¿Quien se encarga de la plantación de los árboles que se deben compensar?	Respuesta: Se deben sembrar en lugares contractualmente establecidos y aprobados por Corponor se realizará la plantación de los árboles por parte de la UVRP, quien adelantará el seguimiento.
Pregunta: ¿Se realizará algún manejo a las áreas que presentan derrumbes?	Respuesta: Se informa que se realizará el manejo únicamente en el área de intervención de la nueva vía y la vía existente.
El personero municipal reitera que la localización del peaje afectará a la población económicamente	Se informa que en el momento en que esté en funcionamiento el peaje o antes de que esto ocurra, se revisarán las tarifas preferenciales para la población del área de influencia.
El personero municipal informa que en el área de influencia se encuentra el árbol Pachiva Pulcra que requiere un manejo especial.	Se informa que en el área de intervención no se encuentra esta especie, en caso de requerirse, se tendrá en cuenta en las fichas de manejo.
Pregunta: ¿Cuál es la edad de contratación?	Respuesta: Se informa que la edad de contratación esta entre los 18 y 59 años de edad.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

**Tabla 5.35 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Colorado y La Hojanca**

Vereda La Hojanca-El Colorado	
Lugar: Casa Gregorio Gélvez (Presidente JAC El Colorado)	
Hora: 2:20 p.m.-6:30 p.m.	
Total asistentes: 45 (18 vereda El Colorado-27 vereda La Hojanca)	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>Néstor Román/Gerente-UVRP</li><li>Faizuly Cerón/Sacyr</li><li>Carolina Perico/ Profesional Social-Aecom-Concol</li><li>Johan Téllez/Arqueólogo-Aecom-Concol</li><li>Gregorio Gélvez/Presidente JAC vereda El Colorado</li><li>José Eugenio Acevedo/Presidente JAC La Hojanca</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta presidente de JAC: En caso de tener que intervenir en una vía de acceso, ¿cómo manejan este caso?	Respuesta Profesional Técnico: Todas las vías, sean o no intervenidas por el proyecto, se les debe realizar mantenimiento y rehabilitación, con el fin de garantizar el acceso a los predios y a las unidades territoriales menores, estas serán identificadas en el área de influencia.
Comenta presidente de JAC: Se han tenido pérdidas en cultivos por proyectos anteriores, por lo que espera que con este no suceda lo mismo.	Respuesta: El proyecto asegura garantizar el cumplimiento de los compromisos y para ello se tienen establecidas medidas de manejo que permitan tomar decisiones frente a las acciones pertinentes para mitigar los impactos generados y beneficiar a la comunidad. Con las actas de vecindad se determina el estado de las estructuras y los cultivos y a través de este instrumento se generan compromisos que se deben cumplir.
Pregunta: ¿El peaje tiene la posibilidad de modificarse, es decir que quede más abajo?	Respuesta Profesional Técnico: Contractualmente la ubicación del peaje está establecida y no es una decisión del Concesionario, la ubicación obedece a las condiciones de la vía proyectada y la vía existente, ya que en este punto se encuentra cerca la una de la otra. Sin embargo, las comunidades pueden reunirse e instrumentar el funcionamiento del peaje y lograr establecer acuerdos que beneficien a los habitantes aledaños al peaje.
Pregunta: ¿Cuántos años puede funcionar el peaje?	Respuesta Profesional Técnico: El peaje está propuesto para funcionar desde el momento en el que se acaba la construcción de la doble calzada y su duración es de por vida, a menos que el estado disponga algo diferente.
Pregunta: ¿El tema del empleo cómo se estableció?	Respuesta Profesional Social: Actualmente hay un 60% de trabajadores de la zona, es decir del municipio de Pamplonita y un 40% de trabajadores de otros municipios. El proceso se realiza a través de la bolsa de empleo del SENA, pero es necesario que se acerquen a las oficinas de

	la UVRP para realizar la inscripción. Además, se propone realizar capacitaciones con el SENA para preparar mejor a la comunidad y de esta manera aumentar la probabilidad de acceder a las vacantes laborales.
Pregunta: ¿Cuánto espacio va a haber entre la línea de la vía y las viviendas y/o cultivos?	Respuesta Profesional Técnico: Desde el eje de la vía hacia afuera debe haber 60 metros, 30 a cada lado. En caso de que haya menos espacio se entrará a negociar predios con el fin de respetar el derecho de vía.
Pregunta: ¿Desde cuándo se empiezan a realizar contrataciones?	Respuesta Profesional Técnico: La etapa de construcción se tiene estimada desde el 1 de agosto, así que desde esa fecha se empieza a contratar personal.
Pregunta: ¿Cómo es el proceso de compra y pago para los predios?	Respuesta: Se debe desarrollar un proceso predial para la adquisición de estos, para esto es importante la información dada por los propietarios, para revisarla y hacer el avalúo, la lonja asigna un valor a la información levantada en la ficha y posteriormente a este estudio se procede a pagar el valor determinado.
Pregunta: ¿El retorno se puede ubicar antes del peaje? (En sentido Cúcuta-Pamplona)	Respuesta: Cuando se tenga el trazado definitivo aprobado, se socializará a la comunidad y junto con esta se contemplarán alternativas con el fin de establecer consensos que beneficien a la comunidad.
Pregunta: ¿Cada cuánto metro hay retornos?	Respuesta Profesional Técnico: No se tiene una medición precisa para la ubicación de los retornos.
Rosalba Díaz sugiere: Tener en cuenta la ruta escolar de la I.E. El Naranjo, ya que el recorrido se hace desde la cabecera de Pamplona hasta la vereda La Hojanha del municipio de Pamplonita y el peaje afectaría la ruta escolar.	

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.



**Tabla 5.36 Detalle del desarrollo de reunión Veeduría comunidad de Pamplona**

Veeduría comunidad de Pamplona	
Lugar: Hotel Hontibón (Presidente JAC El Colorado)	
Hora: 2:20 p.m.-4:54 p.m.	
Total asistentes: 22	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"><li>Juan Bolívar/Ingeniero de minas-UVRP</li><li>Edna Penagos/Sacyr</li><li>Liliana Tovas/ Prof. Social-UVRP</li><li>Leidy Alfonso/ Prof Social-UVRP</li><li>Carolina Perico/ Profesional Social-Aecom-Concol</li><li>Carolina Mora/Coord. Proyecto-Aecom-Concol</li><li>Liliana Castillo/ Prof, Social – AFA</li><li>Diana Espinel/Prof. Social-AFA</li><li>César La Rotta/Subdirector - AFA</li></ul>	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta Sr. Cesar García: ¿Se caracterizó la especie Arrayan dentro del EIA?	Respuesta Profesional Técnico: Se informa por parte del consultor que sí se caracterizó el Arrayan y corresponde a una especie de regeneración natural del área de estudio
El Sr. Cesar García informa que la Universidad de Pamplona tiene caracterizado 17 especies de culebras y que esta información se puede solicitar.	Se aclara por parte del consultor que se registraron algunas especies de culebras en campo. Sin embargo, no existe gran diversidad dado que esta zona se encuentra intervenida con actividades antrópicas, no obstante, se tendrá en cuenta la sugerencia.
Pregunta Sr. García: ¿Dónde se encuentra ubicada La Mina El Naranjo?	Respuesta Profesional Técnico: Actualmente la Mina se localiza en la vereda El Naranjo y se debe tener en cuenta para la elaboración del EIA, pese a que actualmente no tenga título minero.
Pregunta Sr. Mauricio Fernández de la UF 3: ¿se ha adelantado caracterización de la zona de la UF 3 que es rica en flora y fauna?	Respuesta Profesional Técnico: Se aclara que la UF 3 -4- 5 se encuentra en la elaboración del EIA, la caracterización ha arrojado que esta zona es la más rica en flora y fauna pero una vez se tengan los resultados se convocará a las comunidades para la respectiva socialización de resultados.
Pregunta Sr. Álvaro Muñoz: ¿Se compromete algún nacimiento de agua en el desarrollo del proyecto?	Respuesta Profesional: Se aclara que se realiza un inventario de nacimientos donde se establece una ronda de protección y para aquellos cercanos al proyecto se plantean medidas de manejo particulares para dar continuidad al flujo de agua. Se evalúa el potencial de cada nacimiento y sus usuarios, ajustando los diseños para garantizar que no se corte el flujo de cada nacimiento. La UVRP aclara que dentro del EIA se



	plantea que el flujo de agua del beneficiario se mantenga. Es de aclarar que no todos los puntos donde alfora agua son nacimientos, se están verificando cuales realmente son nacimientos y en caso de que el proyecto lo afecta se revisan medidas de prevención o mitigación.
Sr. Simeón Fernández solicita se le informe si el licenciamiento se adelanta con Corponor por UF	Respuesta Profesional Técnico: Puntualiza que es la ANLA quien otorga las licencias, para este caso de la UF 2.
Sr. Luis Ortega agradece el espacio mantenido con la veeduría y remarca la importancia de la participación laboral en el proyecto.	El consultor invita a la comunidad a continuar participando de estos espacios para el adecuado desarrollo del proyecto.
Sr. Mauricio Fernández informa que las malas prácticas antrópicas han deteriorado el suelo y pregunta: ¿Quién vela porque esto no ocurra?	Respuesta: El consultor informa que para la evaluación de impactos se evalúa el escenario sin proyecto, analizando todas las actividades antrópicas que se desarrollan en el área de influencia, además las comunidades en los talleres identifican las afectaciones presentes en el área. Para la vía actual la concesión está realizando el programa de capacitaciones a la comunidad para el manejo amigable del entorno y se implementará un plan de responsabilidad social con líderes para disminuir las malas prácticas.
Sr. Miguel Ángel García informa que en la UF 3 existe una vivienda en donde habitan dos adultos mayores que presentan un alto nivel de riesgo y pregunta: ¿Qué se puede hacer con esta familia?	Respuesta de la UVRP: A través del plan de gestión socio predial se realiza un acompañamiento social. En este caso se realizará una visita para identificar los acompañamientos adicionales que deban realizarse. Se aclara que cada predio afectado va a ser visitado y se informarán las etapas de negociación y se busca la oferta inmobiliaria donde se pueda trasladar la población.
Pregunta Sr. José Fernández: ¿El EIA es paralelo al diseño de la vía? ¿Se tienen en cuenta los estudios geotécnicos? ¿Qué consecuencias trae la falla de Chitagá?	Respuesta Profesional Técnico: El consultor informa que el EIA se puede hacer durante la fase de factibilidad de los diseños, actualmente se está generando el diseño casi a detalle, posteriormente se afinaran aspectos específicos del diseño. Cuando se evalúan modificaciones relevantes al diseño, se da un manejo de modificación de licencia con la ANLA. Con respecto a los estudios de geología y geotecnia, estos se realizan durante esta etapa y son fundamentales para evaluar los sectores críticos que requieren unas medidas específicas de manejo de las condiciones geomorfológicas y geotécnicas del terreno. Con respecto a la falla de Chitagá, esta se caracterizó pero no registra un incidente mayor respecto al proyecto. La interventoría informa que se están adelantando unos estudios técnicos que se están evaluando para la definición de los diseños, una vez se tengan los definitivos se continuará con el proceso de construcción.
El Sr. Simeón Fernández pregunta: ¿en alguna parte de la vía se construirán cuatro (4) carriles?	Respuesta: La UVRP informa que no, esta construcción contempla sólo dos carriles
La UVRP informa que se realizará una reunión específica con la veeduría para presentar los resultados de los estudios y diseños del proyecto en lo relacionado con las demás unidades funcionales.	
La interventoría informa que se están ajustando y revisando los diseños del proyecto. En cada	

unidad funcional los diseños se van afinando, en este momento lo más avanzado corresponde a la UF 2, en esta no existe túnel. La construcción de los túneles requiere mayores tiempos y detalles, razón por la que la UF 1 y 3 están en proceso de elaboración de diseños. En agosto de este año se tiene previsto iniciar la etapa de construcción con una de las 5 unidades funcionales. La veeduría manifiesta que en la fecha tentativa de la próxima reunión será el 18 de mayo de 2018.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

En términos generales, todas las reuniones que se realizaron con las siete (7) comunidades de las unidades territoriales menores y los otros dos grupos de interés (Mina El Naranjo y veeduría de Pamplona) de la UF 2, tuvieron una buena acogida y asistencia y una participación activa de los asistentes en el taller de impactos y en la cartografía social.

Respecto a los temas de interés prioritario por parte de las comunidades resaltan los siguientes:

- i. Ubicación de los peajes: Las comunidades manifiestan que este cobro incrementaría de forma considerable sus gastos diarios y hacen énfasis en los asuntos comerciales que se manejan entre Pamplona y Cúcuta que podría llegar a afectar la salida de sus productos agrícolas, además también comentan sobre la afectación a la ruta escolar que tendría que pagar 4 peajes diarios para dejar y recoger los niños, generando un impacto grande a las familias y a los mismos niños beneficiados.
- ii. Retornos: Las comunidades solicitaron información precisa sobre la ubicación de los retornos para valorar el impacto sobre sus desplazamientos diarios, debido a que manifiestan afectaciones puntuales para el acceso a predios y generales a la comunidad para su desplazamiento entre cabeceras municipales y unidades territoriales menores, incrementando los tiempos de trayecto y obligando a pagar peaje sólo para poder retornar.
- iii. Accesos veredales y prediales: El tema de los accesos fue recurrente por parte de las comunidades, haciendo énfasis en la importancia de adecuar estos y mantener todas las conexiones actuales.
- iv. Inicio del proyecto: Se consultó de manera reiterada por el inicio de obras, por la terminación del mismo, por la entrada en vigencia del peaje y por las fechas para la contratación.
- v. Generación de empleo: Este punto fue común en todas las reuniones realizadas, solicitando información sobre los procesos de inscripción y el inicio de las contrataciones, solicitando mantener un número de contrataciones considerables y distribuidas en todas las veredas.

### 5.3.2 Componente demográfico

En este apartado se desarrolla el componente demográfico de los municipios de Pamplona y Pamplonita, localizados en el departamento de Norte de Santander. Para iniciar, se realiza una breve reseña histórica de poblamiento, en donde se describen las

condiciones de origen y los hechos relevantes que han definido hitos en la vida de dichos municipios.

Posteriormente, se realiza una descripción de las características demográficas y tendencias de crecimiento poblacional, incluyendo la distribución poblacional por edades, y sexo. Esta caracterización también permite determinar la demanda urbana y rural de infraestructuras y servicios públicos y sociales de la población allí asentada. Así mismo, se realiza una descripción de las estadísticas vitales (tasa de mortalidad y natalidad) y por último se caracterizan los índices de pobreza a través de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y su incidencia en la calidad de vida de la población.

Con el propósito de describir los aspectos mencionados, se recurrió a la información consignada en los documentos de Ordenamiento Territorial y Planes de Desarrollo Municipales 2016 – 2019, entre otros documentos de carácter oficial, proporcionados por las administraciones municipales de Pamplona y Pamplonita y consultados a través de las páginas Web oficiales. Asimismo, se recurrió a la información demográfica proporcionada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE-.

### **5.3.2.1 Unidades territoriales mayores**

#### **5.3.2.1.1 Dinámica de poblamiento**

A través de la Tabla 5.37, se presentan los hechos que marcaron la dinámica de poblamiento histórica de los municipios de Pamplona y Pamplonita.

**Tabla 5.37 Hechos relevantes, dinámica de poblamiento histórica Pamplona y Pamplonita**

Municipio	Época / año	Tipo de asentamiento	Comunidad/ líder	Ubicación/ aspecto de influencia en la dinámica de poblamiento
Pamplona	1.549	Periodo Colonial.	Pedro de Ursúa y Ortún Velásquez.	Fundaron a Pamplona, en un territorio cercano a la cordillera central y que constituyó la intersección de los caminos de conexión más importantes de la época.
	Siglos XVII y XVIII	Colono.	Aristocracia española.	A través del asentamiento de la comunidad española, la entonces provincia de Pamplona vivió una bonanza económica a través de la producción minera y agrícola, el intercambio comercial y como epicentro político - administrativo durante los siglos XVII y XVIII.
	1.810	Colono.	Conquistadores españoles.	El territorio de Pamplona constituyó un lugar de vital importancia para la conformación del Nuevo Reino de Granada y posteriormente de la República de Colombia.
	1.871	Colono.	N/A	Desde la provincia salieron distintas expediciones que permitieron la fundación de ciudades como Ocaña, Chinácota, Bucaramanga y San José de Cúcuta en Colombia y, Mérida, San Cristóbal y La Grita en Venezuela, aspecto que influyó en que a Pamplona se le conociera como "Ciudad fundadora de ciudades".
	Comienzos del siglo XIX.	Campesino.	N/A	Pamplona hace parte de la industria de la ruta cacaotera que, aunque tuvo un auge importante, hacia 1.840 se depreció dado el surgimiento en el interior del país de una nueva ruta cafetera.
	1.857	N/A	N/A	Hasta la fecha, Pamplona fue provincia de la República de la Nueva Granada. En ese año, se creó el Estado soberano de Santander y Pamplona pasó a ser su capital hasta que, en diciembre le fue cedido el título a Bucaramanga.
	1.910	Colono.	N/A	Después de varios cambios en la división política, se funda el departamento de Norte de Santander y San José de Cúcuta pasa a ser su capital. Para ese entonces, Pamplona dejó de ser provincia y se convirtió en una de las ciudades del departamento.

Municipio	Época / año	Tipo de asentamiento	Comunidad/ líder	Ubicación/ aspecto de influencia en la dinámica de poblamiento
Pamplonita	1.549	Colono.	Pedro de Maldonado y Pedro Alonso de Hoyos.	<p>Por la riqueza de sus tierras y su abundante fauna, los españoles conquistaron las tierras de los caciques Chepo, Cúcano, Séptimaly, Matagira y Batagá.</p> <p>Posteriormente, los españoles fundaron la Casa de la Encomienda, un rancho de bahareque y paja donde casa uno de los capitanes tenía una habitación.</p> <p>Ante esta invasión el Cacique Chepo intentó dominar a los españoles por medio de una ceremonia religiosa realizada en la Laguna de Borrero. Después, Chepo junto a los demás caciques de zonas cercanas, ofrecieron a los españoles, regalos de oro para hacer creer que se someterían a ellos. Una vez, los españoles se mostraron desprevenidos, los caciques la lanzaron contra ellos y siendo muchos menos, creyeron perder la contienda. Sin embargo, se escuchó un fuerte grito de Zulima, sobrina de Chepo quien planeó la estrategia para combatir a los españoles, ante lo cual, los caciques indígenas huyeron. El capitán Maldonado y su esposa, le enseñaron a Zulima la doctrina cristiana y la bautizaron convirtiéndose en sus padrinos; la pareja española fundó un convento en Pamplona y Zulima fue su primera monja, adoptando el nombre de Sor Juana.</p>
	1.553	Colono.	Pedro de Maldonado y Pedro Alonso de Hoyos.	Luego de la derrota de los caciques indígenas, los capitanes españoles inician su expansión sobre el territorio de Norte de Santander e identifican al Lago Maracaibo, un puerto importante para el fortalecimiento del comercio con Europa. En su avanzada, encuentran a los indios Motilones, bajo la dirección Cacique Cínera por ello, los conquistadores conforman un grupo militar cerca del río Zulia sin embargo, los indígenas lograron frenar varios intentos de colonización.
	Siglo XVI	Colono.	Conquistadores españoles.	En la medida en que los españoles avanzaron, fueron conquistando distintos territorios a su paso, intentaban controlar posibles rebeliones de los líderes indígenas y por otro lado, realizar exploraciones mineras. Los líderes españoles denominaron algunos territorios como "Pueblos de Españoles" y otros como "Pueblos de Indios", limitando con ellos el



Municipio	Época / año	Tipo de asentamiento	Comunidad/ líder	Ubicación/ aspecto de influencia en la dinámica de poblamiento
				acceso de unos y otros pobladores.  Los pobladores del entonces pueblo del Chopo, hoy Pamplonita fueron encomendados al Capitán Juan de Maldonado, quien lideró la invasión de la comunidad indígena, siguiendo las instrucciones del licenciado Tomás López para la edificación del territorio.
	1.602	Colono.	Antonio Beltrán de Guevara.	Constituyó el Resguardo de Chopo en memoria del Cacique Chopo, asignó tierras a los nativos de la zona, conformó la Caja Comunal y designó un corregidor para que velara por el progreso de la comunidad.
	Siglo XVII y mediados del siglo XVIII	Colono.	Blancos mestizos. y	Durante esta época se mantuvo la doctrina de Chopo aunque con el paso del tiempo, la población nativa disminuyó. Las tierras antes asignadas a los indígenas fueron ocupadas por blancos y mestizos de zonas cercanas, hasta que en 1778, Francisco Antonio Moreno, Fiscal y Protector de Naturales de la Real Audiencia, decidió que el pueblo fuera destruido y sus tierras rematadas.
	1.802	Colono.	José Gregorio Barragán.	Los indígenas pusieron resistencia a lo estipulado por Moreno, aprovechando su unión con las parcialidades Cucutilla y Arboledas. Entonces, el padre José Gregorio Barragán dio inicio a la construcción del nuevo templo en donde antes estaba la vieja capilla del Resguardo de Chopo, aspecto que originó la conformación del caserío.
	1.913	N/A	N/A	En 1913, el asentamiento fue elevado a la categoría de Municipio de Pamplonita.

Fuente: (Gobernación de Norte de Santander, s.f.), (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2015), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, s.f.), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Así como se identificaron algunos aspectos que influyeron en la dinámica de poblamiento histórica, a continuación, se presentan otros factores que han marcado las características demográficas de Pamplona y Pamplonita desde la segunda mitad del siglo XX.

- Industrialización de la economía

Durante el siglo XX, surgieron distintas iniciativas enfocadas a fortalecer la economía del país, influidas por las políticas económicas internacionales, la situación por los conflictos bipartidistas, el fortalecimiento del sector industrial con un paralelo declive de la producción agrícola. Lo anterior, tiene como consecuencia una importante movilización de población del campo a las ciudades colombianas con el propósito de encontrar las garantías que en las zonas rurales eran cada vez más escasas.

La violencia protagonizada por los dirigentes de los partidos políticos tradicionales se exacerbó luego del 9 de abril de 1948, afectando a las comunidades campesinas que padecieron el reclutamiento de personas por parte de los conservadores para salvaguardar al entonces presidente Mariano Ospina Pérez luego del atentado contra el líder liberal Jorge Eliécer Gaitán. Al respecto, Kalmanovitz señala:

[...] Las propiedades de los terratenientes liberales son asoladas, haciendo fugar a sus arrendatarios y aparceros o a los campesinos parcelarios no definidos como conservadores, por medio de la funesta "boleto", que es un ultimátum de asesinato para los *[sic]* que abandonen rápidamente la región. Los mayordomos de las haciendas cumplen un papel destacado en la represión y muchos se enriquecen en base a los despojos de muertos y emigrados [...] (Banco de la República, s.f.).

En la medida que el conflicto avanzó y luego de dejar centenares de muertos, se reorganizaron los territorios, pero ante el inminente caos generado por el conflicto, los empresarios agrícolas sacaron provecho a través de la adquisición de tierras a bajo costo que les permitieron ampliar su dominio y monopolizar la producción de sus productos. En palabras de Kalmanovitz:

[...] La economía campesina a partir de este momento se transforma más claramente en una máquina expulsora de población, lo cual se agudiza con la competencia que impone la agricultura comercial sobre los cultivos parcelarios, contribuyendo no tanto a la diferenciación de las clases entre el campesinado, sino a la pauperización de los productores de ladera (Banco de la República, s.f.).

Lo anterior, influyó en la depreciación de la mano de obra urbana y rural que fue recibida en ciertas regiones para fortalecer su desarrollo económico. No obstante, hacia los años sesenta y pese al fortalecimiento de la industria, se generó un amplio desempleo dada su incapacidad para recibir toda la mano de obra generada con el declive de las actividades agrícolas. En su momento, el gobierno asoció el exceso de mano de obra a un acelerado desarrollo de los procesos agrícolas que impedía mantener empleada la fuerza de trabajo de manera constante, impactando en las cifras de desempleo urbano y no como una falla del sistema capitalista. Por tanto, el presidente Lleras Restrepo propuso la Reforma Agraria a través de la Ley 135, tendiente a mantener a los campesinos en el campo y frenar los procesos migratorios hacia las ciudades para no entorpecer el desarrollo capitalista. De acuerdo con Bejarano,

En opinión de Lleras Restrepo, el proceso de industrialización se veía amenazado por la estrechez del mercado interior de manufacturas, la cual a su vez provenía fundamentalmente de los bajos ingresos campesinos. La distribución de la propiedad debía pues resolver la concentración de los

ingresos, ampliando con ello el mercado de manufacturas. Por otra parte, la Reforma Agraria debía compensar los efectos de la penetración del capital al campo frenando el proceso migratorio, mediante la creación de empleos en las áreas rurales (Banco de la República, s.f.).

Ya hacia los años setenta, se promovió desde el Estado colombiano la política que buscaba catapultar las exportaciones de producción agrícola e industrial aprovechando la financiación de Estados Unidos para posicionar los productos nacionales a nivel mundial luego del estancamiento del país en el comercio exterior entre 1956 y 1969 (Banco de la República, s.f.).

En simultáneo, se observaba que los propósitos reformistas no estaban siendo alcanzados, pues el desempleo de la población campesina siguió aumentando, en tanto no se consolidó un mercado que a nivel interno y externo garantizara los ingresos de los trabajadores.

Luego, el gobierno de Lleras Restrepo propuso en su plan de Gobierno “Cuatro estrategias” para fortalecer la economía nacional y una de ellas consistía en impulsar otros sectores (aparte del agrícola) que por sus características, demandaran mano de obra. En su momento se identificó que la construcción podía facilitar la ocupación de población, dando con este hallazgo, un giro en la manera a afrontar las altas cifras de desocupación. De esta manera, las soluciones para el desempleo dejaron de vincularse sólo a lo rural y se empezaron a visibilizar en las ciudades.

De lo anterior, se infiere que la actual conformación de los territorios tiene como antecedente un proceso migratorio del campo a la ciudad asociado a diferentes causas que tuvieron un impacto significativo en las características demográficas de las ciudades del país.

- Migración de población venezolana

Otro de los aspectos que ha influido en la dinámica de poblamiento reciente es la llegada de ciudadanos venezolanos, tras la crisis política, social y económica que afronta el vecino país. Si bien este fenómeno ha sido afrontado por gran parte de las regiones del país, se da de manera más evidente en las ciudades fronterizas, dentro de las cuales se encuentran Pamplona y Pamplonita. A través del reconocimiento del territorio y según lo reportado por la prensa local y nacional, se observa que día tras día arriban a dichos municipios, venezolanos que encuentran a Colombia como una alternativa para “volver a comenzar”.

De acuerdo con lo reportado por el periódico La Opinión, en enero de 2017, el personero municipal de Pamplona reportó el ingreso de venezolanos con el propósito de radicarse en el municipio:

El funcionario indicó que en la última semana se han atendido más de 240 personas procedentes del vecino país, quienes llegan buscando ayuda para establecerse legalmente en el municipio [...] La constante es que todos quieren legalizar la situación para trabajar sin problemas, por tanto la mayoría están ilegalmente en Colombia (La Opinión, 2017).

La masiva llegada de venezolanos al departamento de Norte de Santander y a los municipios de Pamplona y Pamplonita, ha impactado su dinámica habitual en tanto, se

han alterado las condiciones demográficas, de demanda de servicios públicos y sociales y la economía, pues aumenta la oferta de mano de obra. Este aspecto es de vital importancia, teniendo en cuenta la devaluación de la moneda de venezolana con respecto a la colombiana, es decir, que los trabajadores foráneos están dispuestos a emplearse por bajos salarios, precarizando con ello, las condiciones laborales de la población nativa. Al respecto, los medios nacionales reportan:

La migración de venezolanos buscando oportunidades de trabajo se ha convertido en un dolor de cabeza para las autoridades, además para empleados y desempleados en Cúcuta que temen un desplazamiento de la mano de obra local por la venezolana, considerando que pueden prestar sus servicios a menor costo (Caracol Radio, 2017).

El comercio informal ha sido escenario de la vinculación de venezolanos que esperan generar ingresos para subsistir en Colombia y enviar dinero a sus familias que se quedaron en el vecino país. El “rebusque” resulta ser una opción para la población venezolana en Norte de Santander, quienes se vuelven competencia directa de los comerciantes colombianos, tal como lo registran los medios nacionales:

[...] en las calles de Cúcuta se observa una lucha por los espacios comerciales informales entre colombianos y venezolanos. Los semáforos, parques y transporte público son escenarios del rebusque de centenares de personas que llegan a esta región buscando el dinero para enviar al vecino país, para el sostenimiento de las familias (Caracol Radio, 2017).

- Pamplona “ciudad universitaria de Colombia” y “ciudad mitrada”

Pamplona tiene una característica particular y es que facilita el arribo de personas de otras regiones del país para cursar sus carreras profesionales, de allí que sea conocida como la “ciudad universitaria de Colombia”. Esto, porque en su cabecera municipal se encuentra la Universidad de Pamplona fundada en 1960 por líderes presbíteros. Con el paso del tiempo, el centro educativo ha ampliado su oferta, con programas en distintas áreas y en los niveles de educación superior, a saber: pregrado, posgrado y educación continuada (Universidad de Pamplona, s.f).

Desde su fundación, Pamplona ha sido receptora de población estudiantil, aspecto que influye de manera considerable en su dinámica de poblamiento, tal como lo destacan los medios nacionales, “13 mil de los habitantes que tiene Pamplona, son jóvenes universitarios que adelantan sus estudios en la institución de educación superior propia del municipio. Por ellos, dicen las autoridades, es que pareciera haber vida en este lugar” (Caracol.com.co, 2016).

Por lo anterior, vale la pena analizar a lo largo del presente componente en qué grupos de edad hay más habitantes pues en primera instancia, se infiere que la composición poblacional está compuesta mayoritariamente por jóvenes.

No se puede desconocer que Pamplona también se conoce como la “ciudad mitrada” debido a su arraigada tradición religiosa. Las procesiones realizadas durante la semana santa son conocidas a nivel nacional, motivando la llegada de población de otras zonas del país.

- Pamplonita, ciudad turística y musical

Pamplonita es considerado como uno de los municipios turísticos del departamento de Norte de Santander. Algunos de sus lugares de interés son El Pozo del Pato, la Laguna Encantada de Borrero, el Puente Potosí, la Iglesia de Nuestra Señora del Rosario y la Granja Experimental de la Universidad de Pamplona (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2012). De igual manera, en la zona rural se localizan fincas de recreo a las cuales acude la población de otros municipios para actividades recreativas.

La cercanía entre Pamplona y Pamplonita facilita la movilidad de población por el corredor vial que comunica a los dos municipios, situación que puede influir en las características demográficas del territorio.

De otra parte, cabe mencionar que en Pamplonita se celebra anualmente el Festival Nacional de Música Andina Colombiana Rodrigo Mantilla, atrayendo a turistas de otras regiones del país. Este año, se desarrolló en noviembre su novena versión con distintas actividades para población de distintas edades.

- Retorno de población al campo

Finalmente, se identifica de manera reciente, que en algunas zonas de Colombia se está identificando una tendencia distinta a la presentada durante el siglo XX. Actualmente, la población está regresando al campo, lo que en principio está influido por una intención de mejorar su calidad de vida y aprovechar las ventajas de las zonas rurales.

De igual manera, los procesos que se están adelantando por el Gobierno nacional para la restitución de tierras en el marco de la Ley 1448 de 2011, hacen que las comunidades antes desplazadas con ocasión del conflicto armado, retornen a sus territorios, para controlar el crecimiento de la población urbana y recuperar el campo colombiano.

En el caso Colombiano, la Unidad de Restitución de Tierras ha encontrado que tomando como universo las reclamaciones con sentencia judicial de restitución, alrededor de 85% de las familias están explotando económicamente su predio y/o han retornado físicamente a los mismos. Estas cifras demuestran la construcción de confianza en el Estado y en la posibilidad de reconstruir proyectos de vida sostenibles en el campo, esto es un efecto directo que ha generado la política de restitución al promover esfuerzos específicos para fortalecer el retorno (lasillavacia.com, 2015).

En este escenario y teniendo en cuenta que Pamplona y Pamplonita no fueron ajenos a la situación de conflicto, se infiere que puedan darse procesos de retorno y con ellos, se impacte la dinámica demográfica de sus territorios.

- Tipo de población asentada

A través de la Tabla 5.38, se presenta el reporte del Sistema de Consulta de Información Censal de DANE y sus estimaciones a 30 de junio de 2005, con relación al tipo de población que reside en las unidades territoriales mayores que integran el área de influencia del proyecto.



**Tabla 5.38 Tipo de población asentada en Pamplona y Pamplonita, año 2005**

Municipio	Pertenencia étnica					
	Rom	Indígena	Raizal de San Andrés y Providencia	Negro (a), mulato, afrocolombiano	Ninguno de los anteriores	No Informa
Pamplona	0	0,07	0	0,65	99,17	0,11
Pamplonita	0	0	0	0,04	99,9	0,06

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Con respecto al tipo de población asentada en Pamplona y de acuerdo con las cifras del DANE, se encuentra que de los 53.158 habitantes del municipio para 2005, aproximadamente el 1% corresponde a población indígena, afrocolombiana y personas que no proporcionan información acerca de su pertenencia étnica, mientras que el 99% restante está integrado por población no étnica.

De otra parte, se infiere que, de los 4.758 habitantes de Pamplonita, el 0,1% representa población afrocolombiana y personas que no aportan información sobre su pertenencia étnica. De lo anterior, se tiene que el municipio está habitado en su gran mayoría por personas no étnicas. Finalmente, cabe mencionar que en ninguno de los dos municipios se identifica presencia de población Rom ni oriundos de San Andrés y Providencia. Asimismo, los dos municipios presentan una tendencia similar con relación al tipo de población asentada, en tanto que en los dos casos predomina la población no étnica, representada por más del 99% de sus habitantes.

- Actividades económicas sobresalientes

Tal como lo establece el Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019, Pamplona basa su economía en un 95% en el sector terciario, a través de negocios y prestación de servicios y un 5% en el sector industrial.

El municipio tiene desarrollo empresarial por la existencia de microempresas con procesos rudimentarios y baja inversión que, aunque no contribuyen sustancialmente a la economía del municipio, vale la pena mencionar. Caso similar ocurre con el comercio tradicional, pues carece de tecnologías que le permitan ser más competitivo en la escena nacional. De la población Pamplonesa ocupada, el 37% está vinculada al comercio, aunque las cifras de cada negocio, arrojan que la contratación de personal no supera las dos personas.

De manera reciente se ha identificado un crecimiento del sector servicios en el municipio, a través de restaurantes, hoteles, servicios financieros, comunicaciones, educación, entre otros (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016).

Por último, cabe mencionar que, si bien la mayor parte de la economía de Pamplona se genera en el sector terciario, se identifica que el municipio aún se encuentra en una fase muy incipiente de desarrollo que no le permite consolidar su mercado y generar más

rentabilidad. Asimismo, se infiere que las actividades agrícolas parecen no tener participación en el desarrollo económico de Pamplona.

En contraste, se observa que Pamplonita tiene una profunda vocación agropecuaria. En el municipio predominan los cultivos de café y durazno y actualmente existen 544 predios dedicados a la actividad ganadera. Adicionalmente, en Pamplonita se comercializan los productos agropecuarios que allí se producen, dando un gran aporte a la economía local. El sector de los servicios, también se desarrolla a baja escala a través de restaurantes, hoteles, papelerías, almacenes, entre otros.

Asimismo, la administración municipal vigente busca fortalecer los sectores minero, forestal y ecoturístico para mejorar las condiciones de vida de la población (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016).

De acuerdo con el Sistema de Información Ambiental para Colombia –SIAC-, en los municipios de Pamplona y Pamplonita se han otorgado títulos mineros (11 y 8 respectivamente) para la extracción de minerales como el carbón, materiales de construcción y de arrastre, entre otros. Cabe mencionar esto, pues en caso de que la actividad minera siga creciendo en los municipios, pueden generarse procesos migratorios de población hacia la zona con fines laborales (Sistema de Información Ambiental de Colombia, 2014).

### 5.3.2.1.2 Estructura de la población

A continuación, se presenta la información correspondiente a la población total, composición por edad y sexo; distribución entre las áreas rural y urbana y densidad para los municipios de Pamplona y Pamplonita.

- Población total

A través de la Tabla 5.3, se presentan las cifras de población para Pamplona y Pamplonita, de acuerdo con las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE- para el año 2017.

**Tabla 5.39 Población por área Pamplona y Pamplonita, año 2017**

Municipio	Cabecera	%	Resto	%	Total
Pamplona	55.366	95,13	2.834	4,87	58.200
Pamplonita	912	18,39	4.046	81,61	4.958

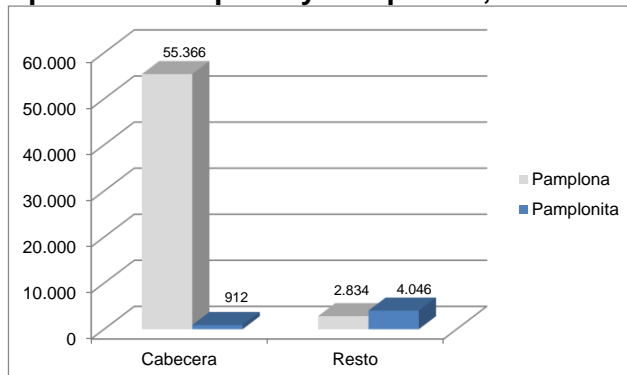
Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

De acuerdo con la información aportada por el DANE, se observa que la composición de las poblaciones urbana y rural en los dos municipios es distinta. Mientras que Pamplona está habitada fundamentalmente en su área urbana, Pamplonita muestra que su población se concentra en el área rural.

Si se tienen en cuenta las cifras de población, se encuentra que la población urbana de Pamplonita equivale al 1,64% de la que habita en la cabecera de Pamplona. De otra parte, el número de personas que habita en la zona rural de Pamplona, equivale al 70% de las que residen en la de Pamplonita.

En la Figura 5.8, se ilustra la distribución de la población en los municipios de Pamplona y Pamplonita, con base en las proyecciones del DANE para el año 2017.

**Figura 5.8 Población por área Pamplona y Pamplonita, año 2017**



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

De acuerdo con la representación gráfica de la distribución de la población en los dos municipios, se observa que, de acuerdo con el número de habitantes, las zonas rurales y la cabecera de Pamplonita muestran un comportamiento similar mientras que la cabecera de Pamplona, resulta ser mucho más poblada.

- Proyecciones de población 2015 – 2020

Con el propósito de establecer las características del comportamiento de la población durante los años 2015 a 2020, en la Tabla 5.40, se presentan las proyecciones del DANE para las unidades territoriales mayores.

**Tabla 5.40 Población por área, Pamplona y Pamplonita, años 2015 – 2020**

Año	Pamplona			Pamplonita		
	Cabecera	Rural	Total	Cabecera	Rural	Total
2.015	54.401	2.992	57.393	900	4.032	4.932
2.016	54.894	2.909	57.803	906	4.039	4.945
2.017	55.366	2.834	58.200	912	4.046	4.958
2.018	55.825	2.767	58.592	917	4.054	4.971
2.019	56.267	2.708	58.975	922	4.062	4.984
2.020	56.680	2.654	59.334	927	4.069	4.996

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Teniendo en cuenta la información proporcionada por el DANE, se observa de manera general para los años analizados (2015 – 2020), que la mayor cantidad de población de Pamplona reside en el área urbana mientras que en Pamplonita ocurre lo contrario, es decir, que el municipio cuenta con más habitantes en su área rural.

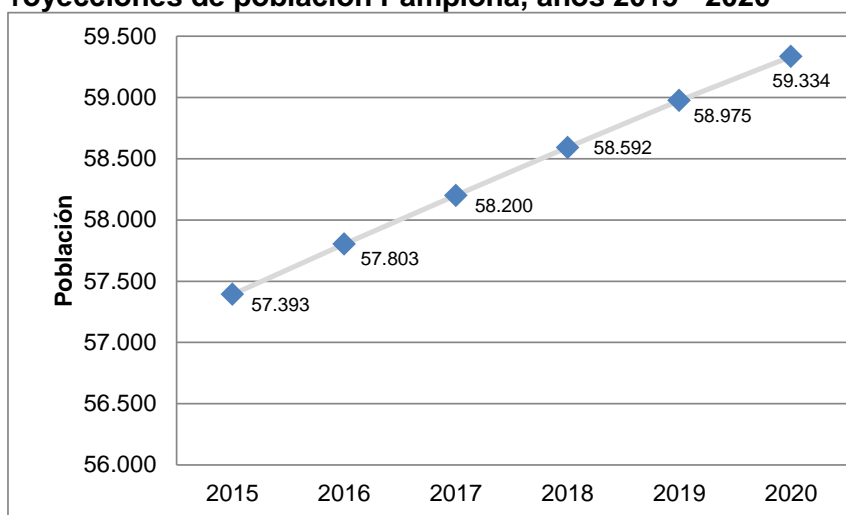
De otra parte, durante el periodo estudiado, se encuentra un crecimiento homogéneo en las poblaciones de cabecera y resto para las dos unidades territoriales mayores, aspecto

que pareciera indicar que no ha habido en años pasados ni habrá durante los próximos, procesos masivos de expulsión o recepción de población proveniente de otras regiones.

Al observar las cifras totales de población, en los dos municipios se identifica una tendencia creciente y sostenida con relación al número de habitantes. No obstante, al comparar las cifras por área, se encuentra que, durante el periodo analizado, la población rural de Pamplona disminuye de manera permanente durante el periodo analizado. Lo anterior puede asociarse a aquellas personas que salen de las áreas rurales con propósitos laborales y de estudios. Cabe recordar que en el municipio se localiza la Universidad de Pamplona, importante centro educativo de formación superior que alberga estudiantes de distintas regiones.

A través de la Figura 5.9 se ilustran las proyecciones de población del municipio de Pamplona durante el periodo analizado (años 2015 – 2020).

**Figura 5.9 Proyecciones de población Pamplona, años 2015 - 2020**

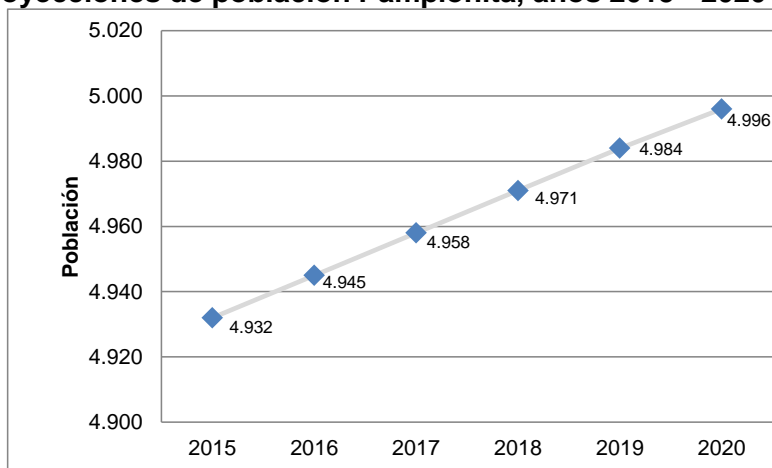


Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

En Pamplona se evidencia un crecimiento poblacional año a año que en promedio equivale a 399 personas. No obstante, el año que reporta un menor incremento de habitantes es 2020 (con 359) mientras que 2016 cuenta con la cifra más alta (410).

En la Figura 5.10, se presentan las proyecciones de población del DANE del municipio de Pamplonita para los años 2015 a 2020.

**Figura 5.10 Proyecciones de población Pamplonita, años 2015 - 2020**



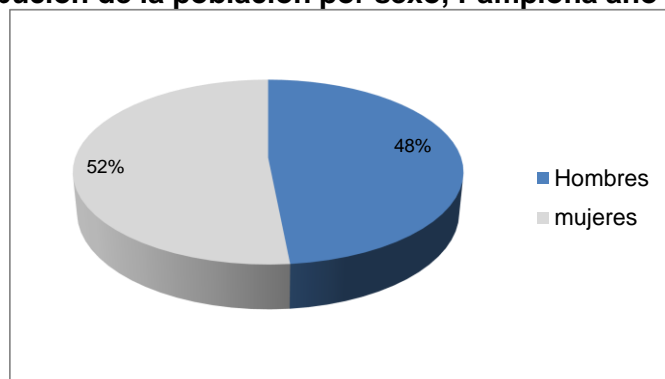
Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

La Figura 5.10, ilustra el crecimiento demográfico estimado por el DANE para los años 2015 a 2020 en el municipio de Pamplonita. Tal como ocurre en Pamplona, se observa un aumento de la población durante el periodo analizado que para cada uno de los años, equivale a 13 personas.

- Composición por edad y sexo

En la Figura 5.11, se muestra la distribución de la población por sexo en el municipio de Pamplona.

**Figura 5.11 Distribución de la población por sexo, Pamplona año 2017**



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

El municipio presenta una distribución poblacional que indica mayor número de mujeres, aunque la diferencia es de apenas cuatro puntos porcentuales. De acuerdo con las proyecciones del DANE, Pamplona cuenta con 58.200 habitantes, de los cuales 28.206 son hombres y 29.994 son mujeres. Lo anterior muestra un incremento de la población femenina correspondiente al 6% en comparación con la masculina.



En la Tabla 5.41, se presenta la distribución porcentual de la población por sexo y grupos de edad para el municipio de Pamplona.

**Tabla 5.41 Distribución de la población por sexo y grupos de edad Pamplona, año 2017**

Rango edad	Hombres		Mujeres		Total
	Número (#)	Porcentaje (%)	Número (#)	Porcentaje (%)	
0 a 4 años	2.092	7,42	2.003	6,68	4.095
5 a 9 años	2.098	7,44	2.050	6,83	4.148
10 a 14 años	2.603	9,23	2.544	8,48	5.147
15 a 19 años	3.627	12,86	3.730	12,44	7.357
20 a 24 años	3.978	14,10	3.763	12,55	7.741
25 a 29 años	2.477	8,78	2.254	7,51	4.731
30 a 34 años	1.659	5,88	1.914	6,38	3.573
35 a 39 años	1.449	5,14	1.806	6,02	3.255
40 a 44 años	1.453	5,15	1.692	5,64	3.145
45 a 49 años	1.469	5,21	1.731	5,77	3.200
50 a 54 años	1.469	5,21	1.707	5,69	3.176
55 a 59 años	1.205	4,27	1.425	4,75	2.630
60 a 64 años	921	3,27	1.060	3,53	1.981
65 a 69 años	637	2,26	804	2,68	1.441
70 a 74 años	453	1,61	596	1,99	1.049
75 a 79 años	330	1,17	459	1,53	789
80 años o más	286	1,01	456	1,52	742
<b>Total</b>	<b>28.206</b>	<b>100</b>	<b>29.994</b>	<b>100</b>	<b>58.200</b>

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

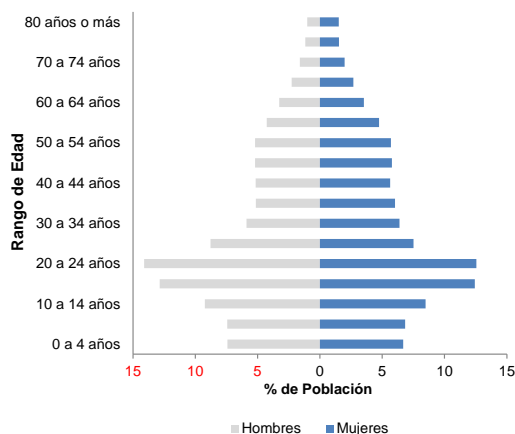
En primera instancia, cabe mencionar que los diferentes grupos etarios cuentan con una participación homogénea en la población por sexo. El rango que muestra la más alta diferencia entre la población masculina y femenina es el de 20 a 24 años (1,55 puntos porcentuales).

Asimismo, se encuentra que el 59,83% de los hombres y el 54,49% de las mujeres tiene entre 0 y 29 años, con lo cual se infiere que la población del municipio es fundamentalmente joven. Los porcentajes restantes se ubican en los demás grupos etarios, dando cuenta de una mayor dispersión en los datos y en consecuencia, una más baja concentración de población entre los 30 y los 80 años y más.

Por último, el grupo etario que más concentra población masculina y femenina es el de 20 a 24 años (7.741 personas) mientras que el de 80 años y más cuenta con menos habitantes (742).

En la Figura 5.12 se ilustra la distribución de población del municipio por sexo y grupos de edad.

**Figura 5.12 Pirámide de población por sexo y grupos de edad Pamplona, año 2017**



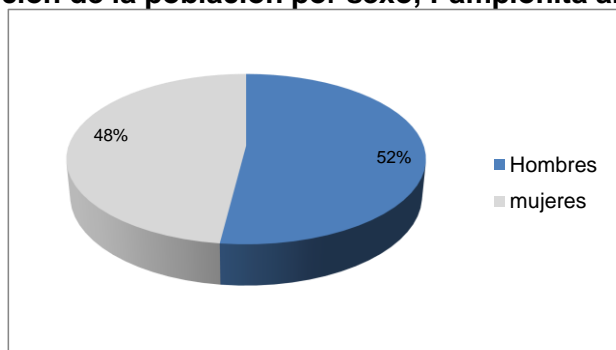
Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

La suma total de habitantes por grupos de edad arroja una pirámide progresiva, aunque con una base que no resulta lo suficientemente robusta para garantizar una población de reemplazo. No se evidencian diferencias sustanciales entre la población femenina y la masculina en los diferentes grupos etarios. Sin embargo, se observa un ensanchamiento importante entre los 15 y los 24 años en los hombres y las mujeres que posteriormente se reduce de manera gradual en la medida en que aumentan los años.

Es importante señalar que entre los 15 y los 24 años, se concentra el 26,96% de los hombres y el 24,98% de las mujeres, es decir que casi la mitad de la población del municipio se encuentra en esos rangos que coinciden con la época en la que generalmente se cursan los estudios superiores. Por tanto, se corrobora lo mencionado en el numeral 5.3.2 del presente estudio, en tanto, seguramente la dinámica demográfica del municipio ha estado influida por los estudiantes de la Universidad de Pamplona.

A través de la Figura 5.13, se ilustra la distribución poblacional por sexo para el municipio de Pamplonita.

**Figura 5.13 Distribución de la población por sexo, Pamplonita año 2017**



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Tal como ocurre en Pamplona, la diferencia porcentual entre los hombres y las mujeres equivale a cuatro puntos. Sin embargo, a diferencia de lo observado en aquel municipio, Pamplonita cuenta con más población masculina (2.576 hombres y 2.382 mujeres). Lo anterior muestra un incremento de los hombres correspondiente al 8% en comparación con las mujeres.

En la Tabla 5.42, se presenta la distribución porcentual de la población por sexo y grupos de edad para el municipio de Pamplonita.

**Tabla 5.42 Distribución de la población por sexo y grupos de edad Pamplonita, año 2017**

Rango edad	Hombres		Mujeres		Total
	Número (#)	Porcentaje (%)	Número (#)	Porcentaje (%)	
0 a 4 años	244	9,47	231	9,70	475
5 a 9 años	228	8,85	221	9,28	449
10 a 14 años	220	8,54	215	9,03	435
15 a 19 años	228	8,85	217	9,11	445
20 a 24 años	215	8,35	195	8,19	410
25 a 29 años	203	7,88	179	7,51	382
30 a 34 años	161	6,25	146	6,13	307
35 a 39 años	143	5,55	131	5,50	274
40 a 44 años	145	5,63	134	5,63	279
45 a 49 años	164	6,37	143	6,00	307
50 a 54 años	152	5,90	134	5,63	286
55 a 59 años	122	4,74	106	4,45	228
60 a 64 años	104	4,04	90	3,78	194
65 a 69 años	88	3,42	79	3,32	167
70 a 74 años	68	2,64	65	2,73	133
75 a 79 años	45	1,75	47	1,97	92
80 años o más	46	1,79	49	2,06	95
<b>Total</b>	<b>2.576</b>	<b>100</b>	<b>2.382</b>	<b>100</b>	<b>4.958</b>

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

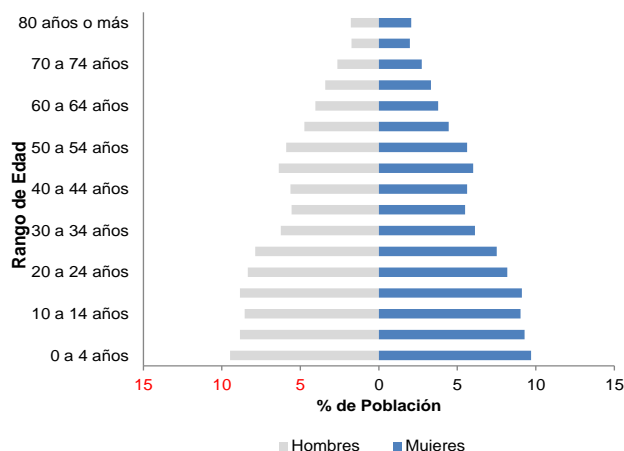
De acuerdo con la distribución de población en Pamplonita, se observa que el comportamiento por sexo resulta aún más homogéneo que en Pamplona, en tanto, hay muy poca diferencia porcentual entre los hombres y las mujeres de cada grupo etario (la más amplia equivale a 0,49 puntos porcentuales y está entre los 10 y 14 años).

Caso similar al observado en Pamplona, el municipio de Pamplonita está integrado por personas que están entre los cero y los 29 años. El 51,94% de los hombres y el 52,81% de las mujeres se localizan en los primeros seis grupos etarios, dando cuenta del predominio de la población joven.

Asimismo, se observa que el rango con mayor población femenina y masculina es el de 0 a 4 años (475 personas) y el que registra menos cantidad de habitantes es el de 75 a 79 años (92).

En la Figura 5.14 se ilustra la distribución de población del municipio por sexo y grupos de edad.

**Figura 5.14 Pirámide de población por sexo y grupos de edad Pamplonita, año 2017**



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

La pirámide poblacional de Pamplonita muestra un comportamiento más habitual que la de Pamplona, mostrando una forma progresiva, con una base que sugiere los suficientes nacimientos para garantizar una población de reemplazo. Sin embargo, presenta cierto desequilibrio en su parte central, con una disminución de la población femenina y masculina en los rangos comprendidos entre los 35 y 49 años. De otra parte, no se identifican diferencias sustanciales entre la población femenina y la masculina en los diferentes grupos etarios.

Finalmente, contrario a lo ocurrido en otras zonas del país, el grupo etario de 80 años ó más, alberga más población que el de 75 a 79 años.

- Distribución entre las áreas rural y urbana y densidad poblacional

La densidad de población se define como: “un índice que mide el **volumen de población**<sup>1</sup>, con respecto al territorio; se calcula dividiendo el número de habitantes por el área considerada. Este índice expresa, generalmente, el número de habitantes por kilómetro cuadrado [...]” (Demopaedia, 2010).

<sup>1</sup> Negrillas del autor del documento citado

En la Tabla 5.43 , se presenta la densidad poblacional para las áreas rural y urbana de las unidades territoriales mayores. La extensión de los municipios fue tomada de los documentos de ordenamiento territorial<sup>2</sup>.

**Tabla 5.43 Densidad poblacional Pamplona y Pamplonita, año 2017**

Municipio	Población urbana	Área urbana (km <sup>2</sup> )	Densidad poblacional urbana (hab/km <sup>2</sup> )	Población rural	Área rural (km <sup>2</sup> )	Densidad poblacional rural (hab/km <sup>2</sup> )
Pamplona	55.366	5,95	9.299	2.834	292,22	10
Pamplonita	912	0,23	3.941	4.046	167,13	24,21

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2002), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2001), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

En primera instancia, se observa que, para los dos municipios, la densidad poblacional urbana supera ampliamente la rural, sobre todo en Pamplona. Si se tienen en cuenta las cifras de las cabeceras, se observa que la de Pamplonita equivale al 42% de la calculada para Pamplona.

Con relación a las densidades rurales, la de Pamplonita es mayor, lo que se explica a través de la cantidad de población que reside por kilómetro cuadrado en el campo (24,21 habitantes) frente a la de Pamplona (10 habitantes). Lo anterior, permite inferir que Pamplona resulta ser un municipio mucho más urbano en su composición poblacional pues registra 9.299 habitantes por kilómetro cuadrado mientras que Pamplonita, por kilómetro cuadrado, tendría 3.941 habitantes, pero como su extensión urbana equivale a menos de una cuarta parte de la de Pamplona, su densidad es proporcional a esta área.

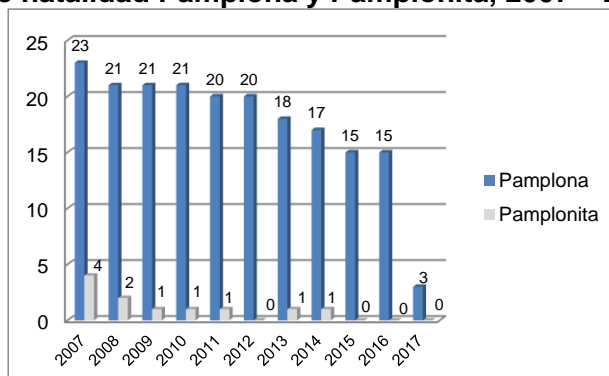
### 5.3.2.1.3 Tendencias demográficas

A continuación, se presentan las tasas de natalidad y mortalidad para los municipios de Pamplona y Pamplonita, teniendo como referencia las cifras de nacimientos y muertes proporcionadas por el DANE entre los años 2007 y 2017. De acuerdo con las definiciones de la entidad, la Tasa de Natalidad representa al número de nacimientos vivos ocurridos durante un año por cada mil habitantes de la población calculada a 30 de junio (DANE, 2007).

<sup>2</sup> Los cálculos de la densidad poblacional se realizaron con base en las extensiones reportadas por los documentos de ordenamiento territorial, dadas las inconsistencias encontradas en las cifras de las páginas Web oficiales y los planes de desarrollo municipales.



**Figura 5.15 Tasas de natalidad Pamplona y Pamplonita, 2007 – 2017<sup>3</sup>**



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

De acuerdo con las cifras de los municipios de interés para el periodo de estudio, se identifica una tendencia decreciente con respecto a la tasa de natalidad, es decir, en la medida en que avanza el tiempo, nacen menos personas en la zona. La tasa de natalidad más alta en los dos municipios es la de 2007 y en los años siguientes va disminuyendo gradualmente.

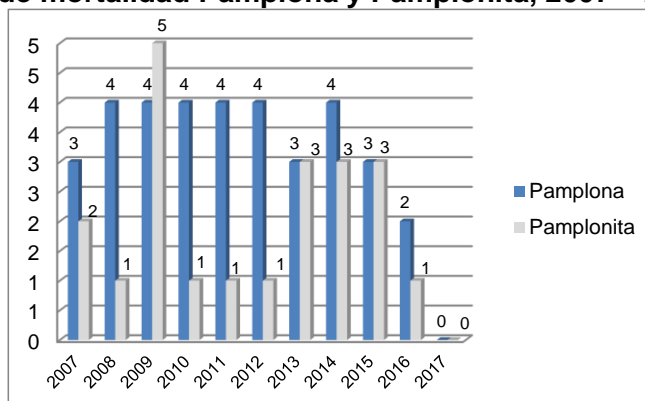
Con relación a las cifras de Pamplona, durante los años 2008 a 2010, la tasa se mantiene en 21 nacimientos por cada mil habitantes, luego decrece con pocas variaciones hasta 2016, en la que se calculan 15 nacimientos por cada mil habitantes. La diferencia más amplia se encuentra entre los años 2016 y 2017, llegando a registrar 3 nacimientos por cada mil habitantes.

De otra parte, dado que las tasas de natalidad en Pamplonita son considerablemente más bajas que las de Pamplona, no permiten establecer amplias diferencias con el paso del tiempo. Durante los años 2009 a 2011 y 2013 a 2014, la tasa de natalidad arroja un nacimiento por cada mil habitantes, mientras que en 2012 y entre 2015 y 2017, pareciera indicar cero nacimientos por cada mil habitantes.

Por otra parte, y siguiendo las definiciones que proporciona el DANE, la Tasa de Mortalidad representa el número de defunciones ocurridas durante un año por cada mil habitantes de la población calculada a 30 de junio (DANE, 2007 ). A través de la Figura 5.16, se ilustran las tasas de mortalidad para Pamplona y Pamplonita durante los años 2007 y 2017.

<sup>3</sup> Cabe aclarar que las cifras presentadas para los años 2016 y 2017 son preliminares para el DANE. De allí que en algunos caso se calcule una tasa de natalidad de cero por cada mil habitantes.

**Figura 5.16 Tasas de mortalidad Pamplona y Pamplonita, 2007 – 2017<sup>4</sup>**



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

A diferencia de lo observado con las tasas de natalidad, las tasas de mortalidad son más bajas y muestran un comportamiento más homogéneo en los dos municipios, lo que permite inferir que en Pamplona y Pamplonita nacen más personas de las que mueren. La diferencia más amplia entre las tasas de los municipios se presenta en los años 2008 y de 2010 a 2012, dado que mientras en Pamplona se registran 4 muertes por cada mil habitantes, Pamplonita reporta cero. En 2009, se reporta la tasa más alta de mortalidad del periodo analizado con cinco muertes por cada mil habitantes en Pamplonita. Ya en 2017, las cifras parecieran indicar cero muertes por cada mil habitantes en los dos municipios.

La información relacionada con las tasas de natalidad y mortalidad para los municipios tienen concordancia con las pirámides poblacionales que ilustran la distribución por grupos de edad (sobre todo con la de Pamplonita). En Pamplonita, la base ancha y su disminución en la medida en que aumentan los años, ilustra que la población que allí habita es eminentemente joven.

- Desplazamiento de población asociado a algún tipo de conflicto

De acuerdo con la información secundaria consultada, se observa que Pamplona y Pamplonita no han sido municipios en los que los grupos armados hayan tenido un fuerte accionar. Tal como lo establece la Vicepresidencia de la República de Colombia, a mediados de los ochenta surgió en la provincia de Pamplona, el frente Efraín Pabón de Ejército de Liberación Nacional (Vicepresidencia de la República de Colombia, 2002). Sin embargo, parece ser que la presencia de los grupos armados migró a otros territorios, disminuyendo su presencia en los municipios de Pamplona y Pamplonita.

Tal como lo establece el Atlas del Impacto Regional del Conflicto Armado en Colombia, durante los años 1990 y 2013, en Pamplona 375 y en Pamplonita 39 personas, fueron expulsadas como consecuencia de acciones perpetradas por grupos armados al margen de la ley (Vicepresidencia de la República, 2015). No obstante, según el documento

<sup>4</sup> Cabe aclarar que las cifras presentadas para los años 2016 y 2017 son preliminares para el DANE. De allí que en 2017 se calcule una tasa de mortalidad de cero por cada mil habitantes.

*Panorama Actual de Norte de Santander*, Pamplona en los años 1990 a 1998, tuvo una intensidad media baja de conflicto (entre 4 y 9 acciones) y entre 1999 y 2001, subió a una intensidad media alta de conflicto (entre 10 y 20 acciones). Por su parte, Pamplonita durante los años 1990 y 2001, da cuenta de una baja intensidad de conflicto (entre 1 y 3 acciones). Luego de hacer la consulta en medios de comunicación, no se encuentran reportes de hechos particulares de expulsión de población.

Finalmente, cabe mencionar de nuevo, el proceso migratorio de ciudadanos venezolanos a las ciudades fronterizas en las que se encuentran Pamplona y Pamplonita, como consecuencia del conflicto social, político y económico del vecino país.

#### **5.3.2.1.4 Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de la población**

A través de la Tabla 5.44, se presenta el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para las unidades territoriales mayores de acuerdo con los cálculos realizados por el DANE y los parámetros definidos por la entidad para estimar las condiciones de vida de la población.

El DANE, en el perfil nacional realizado con relación al Censo de 2005, ofrece la siguiente definición del índice de NBI:

Índice tradicionalmente utilizado en el país para el análisis de la pobreza a nivel regional. En concreto, el índice NBI es una medida de incidencia de la pobreza: dice cuántos pobres hay. Según esta metodología, se definen como pobres todas las personas que habitan en vivienda con una o más de las siguientes características: i. Viviendas inadecuadas para habitación humana en razón de los materiales de construcción utilizados. ii. Viviendas con hacinamiento crítico. (Más de tres personas por cuarto de habitación). iii. Vivienda sin acueducto o sanitario iv. Viviendas con alta dependencia económica (más de tres personas por miembro ocupado) y el jefe hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria. v. Viviendas con niños entre 6 y 12 años que no asistieran a la escuela (DANE, 2010)

Tabla 5.44 Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI por cabecera, resto y total, Pamplona y Pamplonita, año 2005

<b>Municipio</b>	<b>Cabecera</b>	<b>Resto</b>	<b>Total</b>
Pamplona	11,09	57,77	15,05
Pamplonita	20,57	49,79	44,80

Fuente: (DANE, 2012), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

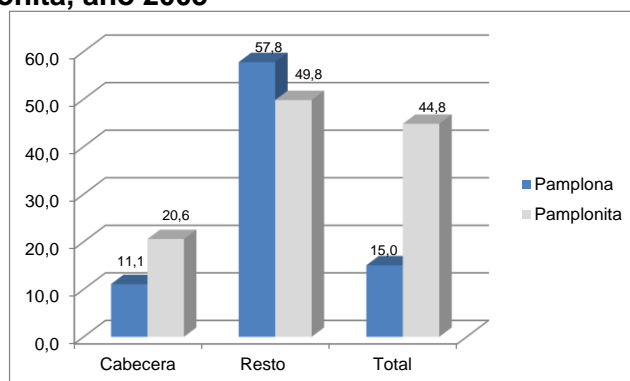
De acuerdo con las cifras del DANE, las cifras del NBI del resto, resultan ser mucho mayores que las de las cabeceras, mostrando que la población rural cuenta con condiciones menos favorables que la urbana. Pamplonita cuenta con el más alto índice de NBI en la cabecera mientras que Pamplona alberga en su área rural, a más personas que tienen al menos una de las condiciones que determinan la pobreza.

Al comparar las cifras, se identifica que los índices de NBI no se comportan de manera muy distinta en los municipios. A nivel urbano, se presentan las mayores disparidades, en tanto, Pamplonita tiene 9,48 puntos porcentuales más, mientras que a nivel rural, los porcentajes distan en 7,98 puntos.

Llama la atención, el alto índice de NBI rural de Pamplonita pues casi la mitad de la población cuenta con al menos una de las condiciones que determinan la pobreza, aunque el municipio tiene una arraigada vocación campesina. Se esperaría que de acuerdo con la importancia de las actividades agropecuarias que allí se desarrollan y resultan vitales para la base económica del municipio, la población rural contará con mejores condiciones de vida.

En la Figura 5.17 se ilustra el índice de NBI por área para los dos municipios del área de influencia.

**Figura 5.17 Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI por cabecera, resto y total, Pamplona y Pamplonita, año 2005**



Fuente: (DANE, 2012), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Al observar gráficamente el comportamiento de las cifras de NBI en área rural y urbana para los municipios, no se identifican diferencias sustanciales, a excepción del índice total que favorece considerablemente a la población pamplonesa. El índice total de Pamplona equivale al 33% del registrado en Pamplonita.

De otra parte, por las características demográficas de los municipios, la densidad poblacional y las actividades económicas que allí se desarrollan, se esperaría que el índice de NBI en la cabecera de Pamplonita resultara ser más alto y el del resto de Pamplona más bajo. No obstante, esto puede explicarse a través del contexto histórico del territorio con relación al conflicto armado colombiano. El departamento de Norte de Santander ha sido afectado por el accionar de grupos armados, situación que además de su ubicación fronteriza y su distancia de la capital del país, limitan la presencia del Estado, afectando el bienestar de las comunidades.

Si bien Pamplona y Pamplonita no han resultado tan afectadas por el conflicto armado como otros municipios del departamento, la dinámica armada restringe la inversión, frena la economía y retrasa el desarrollo para los territorios, lo cual se refleja en las altas cifras de necesidades básicas insatisfechas.

### 5.3.2.2 Unidades territoriales menores

En lo referente al componente demográfico para las unidades territoriales menores, se presentan los datos poblacionales básicos de las siete (7) veredas, teniendo como base los datos suministrados por algunos de los integrantes de cada una de las Juntas de Acción Comunal, a través de la ficha de caracterización rural.

#### 5.3.2.2.1 Grupos poblacionales

Respecto los grupos poblacionales presentes en las veredas del área de influencia, los representantes de las JAC informaron que no hay grupos poblacionales reconocidos o auto reconocidos pertenecientes a grupos étnicos particulares como afrodescendientes, indígenas, ROM o Raizales, por lo que se perciben en su totalidad como comunidades mestizas.

Dichas comunidades mestizas son en su mayoría de origen campesino de los mismos municipios, aunque hay una reciente llegada de colonos por cuenta del crecimiento que ha mantenido el casco urbano de Pamplona.

#### 5.3.2.2.2 Dinámica poblacional

El presente apartado señala los eventos o hechos históricos relevantes para cada una de las unidades territoriales menores, que fungieron como momentos de importancia para la creación de las veredas o de relevancia demográfica, así como las primeras familias o grupos de familias que habitaban el territorio o que llegaron a habitarlo en el momento de su constitución como unidad territorial conocida hasta el día de hoy.

En la Tabla 5.45 se presenta la fecha aproximada de creación de cada una de las veredas del área de influencia de la UF 2 y las referencias históricas y familiares.

**Tabla 5.45 Dinámica poblacional de unidades territoriales menores**

Municipio	Unidad territorial	Año de creación	Primeros pobladores	Descripción de la dinámica de poblamiento
Pamplona	Vereda Alcaparral	1.940	Grupos indígenas	Los primeros pobladores de la vereda y fundadores de la misma, fueron indígenas que sufrieron la expulsión de lo que hoy es la cabecera municipal y se asentaron en cercanías de esta.
	Vereda Chíchira	1.820	Indígenas Chibchas	En los territorios de lo que se conoce hoy como vereda Chíchira, habitaban indígenas Chibchas de lo que se derivó el actual nombre. Además de esto, se referencia que el señor Jesús Leal era dueño de grandes extensiones de tierra que fue parcelando.
	Vereda El Naranjo	1970	-	-
	Vereda Ulagá Baja	1.967	Indígenas y familia Márquez Delgado	Esta vereda se formó a partir de su separación de la vereda Ulagá Baja, que había surgido con el poblamiento de comunidades indígenas que la nombraron Ulagá y posteriormente la Familia Márquez



Municipio	Unidad territorial	Año de creación	Primeros pobladores	Descripción de la dinámica de poblamiento
Pamplonita	Vereda La Hojancha	1.950	Familia García	Los territorios de lo que hoy se conoce como vereda La Hojancha pertenecían al Padre Suarez Párroco de Pamplonita, quien donó terrenos para la construcción de la Escuela y vendió otra parte al INCORA, otra parte de los terrenos eran propiedad de la familia García.
	Vereda El Colorado	1.950	Familias Camacho, Leal Moreno y Caicedo.	Su poblamiento se dio con las familias Camacho, Leal, Moreno y Caicedo, que llegaron de municipios vecinos para dedicarse a la extracción de tierra, la que era de coloración rojiza, por lo que se otorgó el nombre El Colorado a la vereda.
	Vereda El Páramo	1850	-	-

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

A partir de esta información se puede concluir que la dinámica poblacional tuvo uno eventos que generaron incrementos de población, a partir de la segunda mitad del siglo XX, momento en el que se crearon cinco (5) de las siete (7) veredas del área de influencia.

La aparición de estas unidades territoriales menores surgió a partir de la parcelación de grandes extensiones de tierra, a raíz de la llegada de personas y la necesidad de proveer servicios sociales y construir locaciones para ser habitadas.

Vale la pena señalar que sobre estos hitos fundacionales de las veredas, las comunidades no mantienen un gran material, ni datos precisos que permitan ampliar la información sobre las fechas exactas, las condiciones y el contexto en el que surge cada una de las veredas.

Por otra parte, en el marco de la dinámica población actual, resulta relevante aportar los datos sobre los flujos migratorios de cada unidad territorial menores, según la información aportada por cada comunidad. En esta se destaca la entrada y/o salida de personas, así como los momentos del año y los principales motivos de dichos flujos, todo lo anterior resumido en la Tabla 5.46.

**Tabla 5.46 Épocas de llegada o salida de la población**

Vereda	Llegada	Salida	inicio	Mitad	Final	Cuál
La Hojancha	x	-	x	-	-	Diciembre
Ulagá Baja	x	x	-	x	x	-
Alcaparral	x	-	-	-	-	-
El Páramo	x	-	-	-	x	Diciembre
El Colorado	x	-	-	-	x	Semana Santa
Chíchira	x	-	-	-	x	-
El Naranjo	x	x		x	x	Semana Santa y Diciembre

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

Dicho flujo migratoria que tiene lugar en cada una de las veredas mantiene como principal factor causal las festividades religiosas y de fin de año, razón por la que a mitad de año,

sobre semana santa y a final de año en vísperas de navidad y fin de año, son los momentos donde ocurre la mayor cantidad de ingresos y salidas.

Estas fechas resultan ser los momentos de retorno de los familiares al hogar, provenientes en su mayoría de otros municipios tales como Cúcuta y Bucaramanga, que son los lugares con mayor oferta de empleo por ser las capitales departamentales con mayor proximidad al área de influencia, por lo que han sido receptores de población provenientes del área de influencia.

#### **5.3.2.2.3 Tendencias demográficas**

Dentro del marco de los datos e indicadores demográficos recolectados en campo a través de la ficha de caracterización rural, no se posibilita la realización de un análisis longitudinal, teniendo en cuenta que este implica:

“[...] más de dos mediciones a lo largo de un seguimiento; deben ser más de dos, ya que todo estudio de cohortes tiene este número de mediciones, la del principio y la del final del seguimiento.” (Delgado Rodríguez & Llorca Díaz, 2004)

La anterior limitación de datos para la generación de un análisis de este tipo, tampoco pudo ser complementada por las comunidades de las veredas del área de influencia por no contar con censos veredales actualizados que permitieran tener los insumos de indicadores demográficos.

Por lo anterior, se aporta en el siguiente acápite los datos natalidad y mortalidad y la estructura de la pirámide poblacional consolidada de las unidades territoriales menores, para generar un panorama sobre la situación actual en términos demográficos.

#### **5.3.2.2.4 Estructura de la población**

En este punto se presentan los datos sobre aspectos puntuales de la población de cada una de las unidades territoriales menores, precisando las cifras sobre población total, composición por edad y por sexo, tendencia de crecimiento poblacional, tipología familiar, población en Edad de Trabajar (PET).

A continuación, en la Tabla 5.47 se presenta la población total de cada una de las unidades territoriales menores del área de influencia de la Unidad Funcional 2, precisando por rangos de edad y por sexo. Dicha información también indica los porcentajes de concentración de mayor cantidad de población según su rango y sexo.

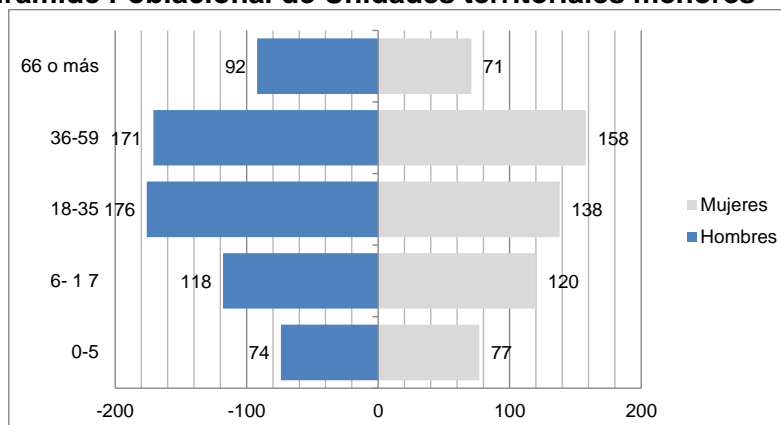
**Tabla 5.47 Composición de la población por rangos de edad y sexo en las Unidades Territoriales Menores**

Mpio	Unidad territorial	Pob. Total	0 - 5				6 - 17				18 - 35				36-59				60 o más			
			H		M		H		M		H		M		H		M		H		M	
			#	%	#	%	#	%	#	%	%	#	%	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Pamplona	Vereda Alcaparral	115	6	5,2	4	3,5	16	13,9	10	8,7	18	15,7	8	7,0	20	17,4	21	18,3	6	5,2	6	5,2
	Vereda Chichira	150	8	5,3	12	8,0	18	12,0	22	14,7	20	13,3	15	10,0	16	10,7	15	10,0	15	10,0	9	6,0
	Vereda El Naranjo	230	15	6,5	25	10,9	12	5,2	13	5,7	45	19,6	45	19,6	25	10,9	25	10,9	13	5,7	12	5,2
	Vereda Ulagá Baja	283	11	3,9	8	2,8	30	10,6	33	11,7	31	11,0	20	7,1	46	16,3	50	17,7	30	10,6	20	7,1
Pamplonita	Vereda El Páramo	195	10	5,1	11	5,6	19	9,7	16	8,2	30	15,4	13	6,7	40	20,5	26	13,3	17	8,7	13	6,7
	Vereda La Hojancha	126	18	14,3	11	8,7	12	9,5	15	11,9	18	14,3	17	13,5	10	7,9	13	10,3	6	4,8	6	4,8
	Vereda El Colorado	96	6	6,3	6	6,3	11	11,5	12	12,5	14	14,6	15	15,6	14	14,6	8	8,3	5	5,2	5	5,2
Total		1.195	74	7	77	7	118	10	121	10	176	15	133	11	171	14	158	13	92	7	71	6

Fuente: Aecom - ConCol, 2017

A partir de la información presentada por rangos de edad y sexo, resalta que del total de población reportada como habitante en las siete (7) veredas, que llega a 1.195 personas, el rango con mayor cantidad de personas está en el rango de los 36 a los 59 años, seguido por el rango de los 18 a 35 años. Con esto se puede deducir que el crecimiento poblacional tiene una situación de reducción al superar de manera categórica la cantidad de personas entre los 0 a 5 años y los 6 y 17 años, tal como se ilustra en la Figura 5.18.

**Figura 5.18 Pirámide Poblacional de Unidades territoriales menores**



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Este fenómeno denominado como una pirámide poblacional regresiva que implica una disminución de la población joven y un incremento de la población adulta, corresponde a disminución en la tasa de natalidad y envejecimiento de la población, pero también corresponde, como en el caso del área de influencia, a la salida de la población joven hacia las ciudades o cabeceras municipales más cercanas.

Dicha conformación de la pirámide poblacional en las unidades territoriales menores del área de influencia, plantea una conformación particular de la denominada Población en Edad de Trabajar (PET), que según como lo define el Departamento Administrativo Nacional de Estadística-DANE: “está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.” (DANE, 2012)

Esta PET se presenta con una modificación para efectos del interés del presente Proyecto, debido a que se estima contratar a las personas que cumplan con la mayoría de edad (para el caso colombiano 18 años). Por lo anterior los datos se presentan teniendo en cuenta las personas de 18 años en adelante, tal como aparece en la Tabla 5.12.

**Tabla 5.48 Población en Edad de Trabajar en las Unidades Territoriales Menores<sup>5</sup>**

Municipio	Unidad Territorial Menor	Población total	PET5	Porcentaje
Pamplona	Vereda Alcaparral	115	79	68,7
	Vereda Chíchira	150	90	60,0
	Vereda El Naranjo	230	165	71,7
	Vereda Ulagá Baja	283	202	71,4
Pamplonita	Vereda El Páramo	195	139	71,3

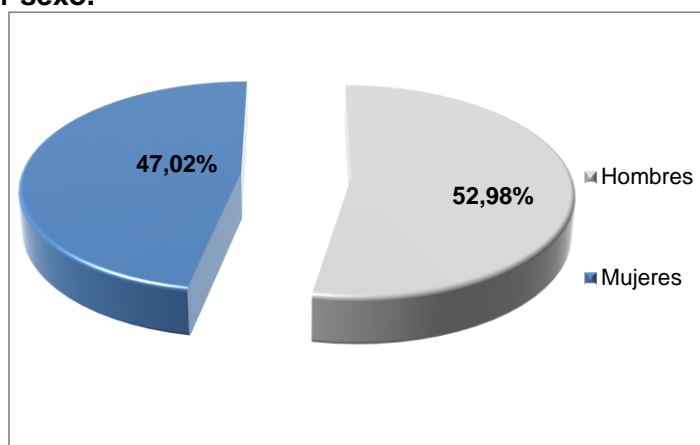
<sup>5</sup> Población en Edad de Trabajar tomada desde los 18 años por interés del Proyecto que contempla la contratación a partir de los 18 años.

Municipio	Unidad Territorial Menor	Población total	PET5	Porcentaje
	Vereda La Hojanca	126	70	55,6
	Vereda El Colorado	96	61	63,5

Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Además de lo anterior, otro dato correspondiente a las unidades territoriales menores tiene que ver con el porcentaje consolidado sobre la distribución de la población según sexo. (Ver Figura 5.19).

**Figura 5.19 Porcentaje de población de Unidades Territoriales menores discriminadas por sexo.**



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

A partir de esta información queda en evidencia que la distribución de la población de las veredas es muy pareja entre hombres y mujeres, pero se mantiene la misma tendencia presente a nivel municipal en Pamplona y Pamplonita, debido a la mayor cantidad de hombres con el 53% por encima de las mujeres que alcanzan el 47%.

Otro de los elementos demográficos de relevancia en la estructura de la población es el relacionado con los tipos de familia que predominan en el área de influencia, tal como se indica en la Tabla 5.49.

**Tabla 5.49 Tipos de familia predominantes en las unidades territoriales menores**

Unidad Territorial Menor	Nuclear				Extensa		Observacion es en términos de porcentaje
	Biparental con hijos	Biparental sin hijos	Mono parental	Uni personal	Nuclear más parientes	Nuclear mas no parientes	
Vereda La Hojanca	X	-	-	-	X	-	65.5% Nuclear, 34.5% extensa
Vereda Ulagá Baja	X	-	-	-	X	-	80% Nuclear, 20% Extensa
Vereda Alcaparral	X	-	-	-	-	X	66% Nuclear, 34% extensa
Vereda El Páramo	X	-	-	-	X	-	80% Nuclear, 20% Extensa



Unidad Territorial Menor	Nuclear				Extensa		Observación en términos de porcentaje
	Biparental con hijos	Biparental sin hijos	Mono parental	Uni personal	Nuclear más parientes	Nuclear mas no parientes	
Vereda El Colorado	X	-	-	-	-	X	30% Nuclear, 70% Extensa
Vereda Chíchira	X	X	-	-	X	-	64% Nuclear, 36% Extensa
Vereda El Naranjo	X	-	-	-	X	-	30% Nuclear, 70% extensa

Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Tal como se indica, la familia predominante es de tipo nuclear con un agregado de 59.3% de familias conformadas así, comparado con el 40.6% de las familias extensas que son el tipo predominante en las veredas El Colorado y El naranjo.

Por último, dentro de la estructura poblacional y como dato demográfico de importancia para generar un acercamiento al posible crecimiento o decrecimiento poblacional, se expone en la Tabla 5.50, los indicadores de natalidad y mortalidad por unidad territorial, develando la cantidad de personas nacidas y fallecidas en el último año.

**Tabla 5.50 Natalidad y mortalidad en las unidades territoriales menores**

Unidad Territorial Menor	Nacidos vivos			Fallecidos			Causa
	Hombres	Mujeres	Porcentaje respecto a población total	Hombres	Mujeres	Porcentaje respecto a población total	
Vereda Alcaparral	3	2	4,35 %	2	-	1,74%	Cáncer
Vereda Chíchira	3	1	2,67 %	-	-	-	-
Vereda El Naranjo	7	5	5,22 %	-	-	-	-
Vereda Ulagá Baja	2	2	1,41 %	2	-	0,71%	Enfermedad
Vereda El Páramo	2	1	1,54 %	-	-	-	-
Vereda La Hojanca	1	2	2,38 %	1	-	0,79%	Enfermedad
Vereda El Colorado	2	1	3,13 %	-	-	-	-

Fuente: Aecom - ConCol, 2017

A partir de esta información se extrae que la tasa consolidada de natalidad para todas las unidades territoriales del área de influencia es de 2.96%, siendo la vereda El Naranjo de mayor cantidad de nacidos y de mayor porcentaje respecto a su población total con el 5,22%, que contrasta con la vereda Ulagá Baja que tuvo el 1,54% por sus 4 nacidos vivos en el último año.

Además de la baja tasa de natalidad, la vereda Ulagá Baja fue una de las tres unidades territoriales menores del área de influencia en las que se presentaron fallecimientos, alcanzando una tasa del 0,71% seguida de la vereda La Hojanca con 0,79% y Alcaparral con 1,74 %.

#### **5.3.2.2.5 Tenencia de la tierra**

La situación del desplazamiento forzado en las unidades territoriales menores durante los últimos años, no ha tenido eventos relevantes ni algún suceso que reporten los representantes de cada una de las JAC. Esta situación de estabilidad frente a casos de desplazamiento forzado está relacionada con la disminución de la intensidad del conflicto armado y la tangencial presencia de actores armados ilegales, tal como se presentó previamente para las unidades territoriales mayores y como se detalla en el componente político organizativo.

Por otra parte, el único elemento respecto a desplazamiento de población relacionado con las unidades territoriales menores del área de influencia, tiene que ver con ciudadanos venezolanos que han arribado a veredas como: La Hojanca, El Colorado, El Naranjo y Alcaparral.

Para la primera de estas veredas, se reportó la llegada de alrededor de 30 personas y para las restantes han sido 2 núcleos familiares. Esto por cuenta de la cercanía con los territorios fronterizos entre Colombia y Venezuela y la compleja situación socio-política presente en el vecino país.

#### **5.3.2.2.6 Patrones de asentamiento**

En lo que respecta a los patrones de asentamiento se reseña la distribución de los asentamientos de la población en los territorios de cada una de las veredas, como unidades territoriales menores en las que se ubica el Proyecto.

Es así que este tipo de poblamiento de cada una de las unidades territoriales del área de influencia, se categoriza de acuerdo a tres características identificando si es de tipo Nucleado (aglomeración de viviendas), Disperso (viviendas que cuentan con una distancia amplia) o Mixta (que presenta estas dos categorías).

A partir de lo anterior, como marco de caracterización y según la información primaria levantada en campo a través de los recorridos al corredor y de los datos aportados por los líderes de las JAC de cada vereda, se define que el patrón de asentamiento predominante es de tipo disperso, con la excepción que tiene lugar en la vereda Alcaparral que se caracteriza por ser de tipo mixto al contar con un centro nucleado sobre la actual vía en la denominada curva de los “Adioses”.

### 5.3.3 Componente espacial

#### 5.3.3.1 Unidades territoriales mayores

##### 5.3.3.1.1 Servicios públicos

A continuación, se hace una descripción de la cobertura e infraestructura de servicios públicos (acueducto, alcantarillado, sistemas de recolección y disposición de residuos sólidos, energía eléctrica, telecomunicaciones y transporte público).

Se define los servicios públicos como las “instalaciones indispensables para el desarrollo y funcionamiento normal, que atiende a las necesidades colectivas de higiene, comunicación, comodidad, seguridad, saneamiento básico (agua potable, alcantarillado, recolección de basura, teléfonos y energía eléctrica) de la comunidad, suministradas o no por el Estado” (Alcaldía Municipal de Facatativá, 2002).

- Acueducto y alcantarillado

A través de la Tabla 5.51, se presentan las características con relación a la calidad y cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado para los municipios de Pamplona y Pamplonita.

EMPOPAMPLONA S.A. E.S.P. es la empresa encargada de prestar los servicios públicos en el casco urbano del municipio, empresa de categoría mixta, con 50 años de existencia.

#### Fotografía 5.11 Empopamplona S.A.E.S.P



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Según Plan de Desarrollo Municipal de Pamplona 2016 – 2019 “El cambio en nuestras manos”; el acueducto del municipio de Pamplona cuenta con dos Plantas de tratamiento: Cariongo y Monteadentro; ambas son de tipo convencional y presentan un nivel de complejidad medio-alto con una continuidad de 24 horas al día, estas se abastecen de las Quebradas Cariongo en la vereda Monteadentro, El Rosal en la vereda Rosal, Ucuques y Morronegro de la vereda García.

**Tabla 5.51 Características servicios Acueducto y Alcantarillado, Pamplona y Pamplonita<sup>6</sup>**

Municipio	Fuentes de abastecimiento	Empresa prestadora del servicio	Cobertura Acueducto (%)		Cobertura Alcantarillado (%)		Infraestructura de captación, tratamiento y almacenamiento	Disposición de excretas (alcantarillado, pozos sépticos, letrinas, a cielo abierto)	Problemáticas
			C	R	C	R			
Pamplona	-Planta Monteandentro quebrada El Mono Ucuques y Quebrada Potreritos -Planta Cariongo: Quebrada Cariongo y Quebrada Rosal	EMPOPAMPLONA (Empresas de servicios públicos S.A E.S.P)	96	S.I.	95	S.I.	El acueducto del municipio de Pamplona cuenta con dos Plantas de tratamiento: Cariongo y Monteandentro; ambas son de tipo convencional y presentan un nivel de complejidad medio alto con una continuidad de 24 horas al día, Ucuques y Morronegro de la vereda García. Fue puesta en marcha en el año de 1945, con una capacidad de 120 litros/segundo y se amplió su capacidad a 200 litros/segundo. La planta de tratamiento Monteandentro comenzó a operar en el 2004 (Morronegro), que vienen del Páramo García, allí cada una de las quebradas posee una bocatoma o rejilla de fondo que extrae la cantidad de agua necesaria para su tratamiento	El sistema de alcantarillado descarga las aguas negras y servidas directamente sin tratamiento previo al río Pamplonita en 3 puntos de vertimiento: Vertimiento 1: Box Coulvert Río Chiquito 34% de la descarga total del municipio; Vertimiento 2: Emisario final 64% de la descarga total; Vertimiento 3: Villa Cristina 1% del total de la descarga.	El Municipio en la actualidad no dispone de un sistema de tratamiento de aguas residuales, debido a esto se presenta una gran problemática de contaminación en la zona de influencia del casco urbano, por consecuencia de las descargas de aguas residuales sin tratamiento provenientes del sistema de alcantarillado de la ciudad de Pamplona.
Pamplonita	-Quebrada Urumal, -	Empresa de Servicios Públicos	100	100 (acueductos)	94	70,2	la infraestructura instalada consta de una captación de	cuenta con una planta de tratamiento de	El servicio de acueducto no se presta de manera

<sup>6</sup> S.I. sin información. C: cabecera. R: Resto

Municipio	Fuentes de abastecimiento	Empresa prestadora del servicio	Cobertura Acueducto (%)		Cobertura Alcantarillado (%)		Infraestructura de captación, tratamiento y almacenamiento	Disposición de excretas (alcantarillado, pozos sépticos, letrinas, a cielo abierto)	Problemáticas
			C	R	C	R			
	Quebrada Batagá	Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo del Municipio de Pamplonita unidad de servicios públicos de Pamplonita		comunitarios)			fondo en buen estado, desarenador, también en buen estado, una planta de tratamiento (sistema de filtración lenta) con capacidad para 3.5 lt/seg, sistema de cloración y un tanque de almacenamiento de aproximadamente 85 m3 de capacidad. Tanto la línea de conducción, como la red de distribución están hechas en tubería P.V.C. de 3' y 2' respectivamente. La red de distribución cuenta con 11 válvulas reguladoras de caudal y 4 hidrantes para la mitigación de incendios que se presenten en la Cabecera Municipal.	aguas residuales tipo Palecafa	continua, ya que es necesario realizar constantes racionamientos debido a que hay una disminución severa de la fuente abastecedora, uso inadecuado por parte de usuarios y riego de cultivos en la zona urbana. El Sistema de tratamiento de aguas residuales Palecafa, actualmente no se encuentra en funcionamiento, ya que requiere la construcción de obras complementarias y de mantenimiento de la infraestructura actual.

Fuente: Aecom - ConCol, 2017



La Planta de Tratamiento Cariongo, fue puesta en marcha en el año de 1945, con una capacidad de 120 litros/segundo. En el año de 1985 fue optimizada, implementando una nueva sección de floculación, la sedimentación existente se dividió en dos secciones e instalaron placas paralelas para mejorar la clarificación del agua, permitiendo ampliar la capacidad de tratamiento a 200 litros/segundo.

La planta de tratamiento Monteadentro comenzó a operar a partir del mes de julio de 2004. El funcionamiento de la planta se produce por la energía hidráulica en todos los procesos unitarios. El modelo de planta, se conoce con el nombre de planta integral, porque en un espacio reducido tiene todos los procesos unitarios normales de las demás plantas llamadas convencionales. La planta se abastece de dos quebradas, que son El Mono y Potreritos, que vienen del Páramo y de García, allí cada una de las quebradas posee una bocatoma o rejilla de fondo que extrae la cantidad de agua necesaria para su tratamiento.

La empresa prestadora del servicio de acueducto en Pamplonita es La Unidad de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Aseo y Alcantarillado. Las principales fuentes de abastecimiento del acueducto son las quebradas Urumal y Batagá; según su Plan de Desarrollo 2016-2019 (Alcaldía de Pamplonita, 2016) la cobertura del servicio de acueducto en la zona urbana alcanzaba el 100% y la cobertura de los sistemas de captación de agua para uso doméstico en la zona rural alcanzaba el 70% en el 2014.

Como problemáticas asociadas al servicio de acueducto y alcantarillado en el municipio de Pamplona se encontró que en la actualidad no dispone de un sistema de tratamiento de aguas residuales, debido a esto se presenta gran contaminación en la zona de influencia del casco urbano, por consecuencia de las descargas de aguas residuales sin tratamiento provenientes del sistema de alcantarillado de la ciudad.

En Pamplonita se identificó como principal problemática los constantes racionamientos debido a que hay una disminución severa de la fuente abastecedora, uso inadecuado por parte de usuarios y riego de cultivos en la zona urbana. El Sistema de tratamiento de aguas residuales actualmente no se encuentra en funcionamiento, ya que requiere la construcción de obras complementarias y de mantenimiento de la infraestructura actual.

- Sistemas de recolección y disposición de residuos sólidos

EMPOPAMPLONA S.A. E.S.P. es la empresa prestadora del servicio de aseo del municipio de Pamplona. Ofrece los servicios de: recolección, transporte, aprovechamiento y disposición final de residuos sólidos en el Relleno Sanitario Regional La Cortada, también se realiza actividades complementarias como Corte de Césped, poda de árboles en las vías y áreas públicas, además de lavado de áreas especiales para eventos públicos.

En Pamplona, según su Plan de Desarrollo (Alcaldía Pamplona, 2017) la cobertura promedio en servicio de aseo para el 2015 fue de 95.24%. Como principal problemática se identificó la existencia de sitios que se volvieron críticos en generación de residuos y son depositados por todos los usuarios de la zona en cualquier horario y día produciendo focos de infecciones, malos olores y proliferación de vectores. Otra problemática identificada es el depósito indiscriminado en los alrededores de la ciudad de Pamplona de

los desechos de construcción y demolición, generando un impacto visual negativo, sin mencionar la no determinación de establecer un sitio idóneo para este tipo de residuos.

En Pamplonita la prestadora del servicio de aseo y recolección de residuos es la Unidad de Servicios Públicos De Pamplonita, con una cobertura del 100% en el casco urbano, con una frecuencia de una vez por semana y con disposición final en el relleno sanitario de Pamplona. La principal problemática en el municipio de Pamplonita en cuanto al servicio de aseo es la inexistencia de cobertura en el área rural.

- **Energía y telecomunicaciones**

En cuanto al servicio de energía en los municipios de Pamplona y Pamplonita el prestador del servicio es la empresa Centrales Eléctricas del Norte de Santander (CENS).

Según el Sistema de Información Eléctrico Colombiano (Unidad de Planeación Minero Energetica, UPME, 2016) en Pamplona existe para el 2015 una cobertura del 100% tanto en su cabecera municipal como en el resto. En Pamplonita hay un 100% de cobertura en su cabecera municipal y un 90% en el resto, lo que indica que en este último municipio aún falta un porcentaje mínimo para llegar al estado más óptimo del 100% de cobertura.

**Fotografía 5.12 Centrales Eléctricas de Norte de Santander**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Según el esquema de ordenamiento territorial de Pamplonita la telefonía fija está disponible para el total de las viviendas ubicadas en la cabecera municipal, pero su conexión, depende de la decisión individual de cada propietario o inquilino.

Además de esto, se cuenta con una sede de Telecom donde se presta el servicio de kiosco a través de dos abonados. Durante el año 2000, se presentaron dificultades en la continuidad del servicio, por el hurto de paneles solares en la torre repetidora ubicada en el Cerro Estanislao, situación que se solucionó ubicando dicha torre en la vereda El Páramo.

Otro indicador de las comunicaciones a nivel municipal son los Kioscos Vive Digital; (Tabla 5.52) que son puntos de acceso comunitario a Internet para los niños, jóvenes y adultos en zonas rurales de más de 100 habitantes, ubicados en zonas de difícil acceso en Colombia, donde pueden conectarse a internet y recibir capacitaciones gratuitas en uso y apropiación de las TIC (Ministerio de Tecnologías de La Información y las comunicaciones). Este indicador nos arroja para estos municipios la siguiente información:

**Tabla 5.52 Puntos Vive Digital Pamplona y Pamplonita**

Municipio	Punto
Pamplona	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El Naranjo/Vereda El Naranjo</li> <li>• La Botica/Vereda El Rosal</li> <li>• Escuela Cariongo/Vereda Monteadentro</li> <li>• San Miguel/Vereda Caima</li> </ul>
Pamplonita	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Escuela Rural Camilo Daza/Vereda San Rafael</li> </ul>

Fuente: (Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 2017), consultado y organizado por Aecom - ConCol S.A. 2017

La anterior tabla nos muestra la poca disponibilidad que se encuentra en el municipio de Pamplonita ya que según el Ministerio de las Telecomunicaciones y la Informática (Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 2017) solo se encuentra un punto de Vive digital en la vereda San Rafael, situación contradictoria ya que este programa esta creado especialmente para poblaciones rurales que tienen un difícil acceso a las telecomunicaciones y el internet.

- Transporte público

Pamplona cuenta con una terminal de transporte que ofrece adecuadamente los servicios de conectividad del municipio con las demás ciudades del departamento y el país (Tabla 5.53). El terminal es una empresa de responsabilidad limitada de carácter privado, inició con la asociación de las tres empresas de transporte de la ciudad: Cooperativa de Transportadores Nacionales de Pamplona Ltda. “Cootranal”, Cooperativa de Transportadores El Motilón Ltda., “Coopmotilón” y Extra Rápido Los Motilones. A partir de dicha sociedad se organizó la prestación del servicio de transporte público por carretera y se solucionó el caos, desorden y desorganización de los transportadores que se manifestaba en el parque principal de la ciudad. (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016)

El eje vial principal de mayor trascendencia para el municipio, es la carretera Pamplona-Cúcuta, por lo tanto, se constituye en la principal estructura vial que interrelaciona o comunica con la mayor parte de los municipios del Departamento.

**Tabla 5.53 Empresas y rutas de transporte en Pamplona**

Empresa	Rutas
Coopmotilón	Bucaramanga
	Cúcuta
	Diamante
	Chitagá
Extra Rápido los Motilones	Bucaramanga
	Cúcuta
	Toledo
	Chinácota
	San Bernardo
	Chitagá
	Cacota
Transportes Peralonso	Cúcuta-Arboledas

Empresa	Rutas
Expreso Brasilia	Montería
	Medellín
	Barranquilla
	Cartagena
Omega	Medellín
	Bogotá
	El Banco
Cotrans	Bogotá
	Málaga
Cootranstame	Bogotá
	Málaga
Berlinas del Fonce	Bogotá
Flota Sugamuxi	Saravena-Yopal
	Saravena-Arauca
Concorde	Duitama-Tunja-Bogotá
Expreso Bolivariano	Cali
	Cali-Ipiales
	Medellín
	Pereira
Copetrán	Bogotá
	Valledupar
	Medellín
	Saravena
	Ibagué
	Barrancabermeja

Fuente: (Alcaldía de Pamplona, 2015), consultado y organizado por Aecom - ConCol S.A. 2017

Debido al tamaño de sus poblaciones; Pamplona se convierte en el prestador del servicio de transporte para Pamplonita y por contar este con terminal de transporte y por ende con una oferta de empresas y parque automotor.

En Pamplonita, el casco Urbano se sirve de taxis para comunicarse con la ciudad de Pamplona y Cúcuta, servicio que igualmente prestan algunos vehículos particulares para cubrir las zonas de difícil acceso. Otros sectores rurales, como el corregimiento El Diamante, se sirven de transporte público sobre la troncal Pamplona- Cúcuta para el desplazamiento de personas y mercancías.

- Acceso a internet

Tomando el promedio de personas por hogar arrojado por el censo del 2005 de 3.7 Para el municipio de Pamplona (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016) y teniendo en cuenta las poblaciones estimadas por los planes de desarrollo para el 2012-2015 y 2016-2019 para Pamplona y Pamplonita, respectivamente se tienen los siguientes porcentajes de acceso a internet, tomando como base el total de suscriptores para los años de referencia(2013 y 2016), del consolidado trimestral del Ministerio de las telecomunicaciones (Ministerio de Tecnologías de la información y las comunicaciones).

**Tabla 5.54 Acceso a internet Pamplona y Pamplonita**

Municipio	Año	Población	Número de personas por hogar	Número de Hogares	Suscriptores Internet	% Acceso a Internet
Pamplona	2013	56153	3,7	15176	3529	23.25
Pamplonita	2016	4932	3,7	1333	34	2,55

Fuente: (Ministerio de Tecnologías de la información y las comunicaciones) (Alcaldía de Pamplona, 2015) Consultado y Organizado Aecom-Concol 2017.

De la anterior tabla observamos el fuerte rezago en el que se encuentra el municipio de Pamplonita ya que para el 2016 solo el 2.55% de los hogares estaban suscritos a internet, mientras que, en Pamplona en el 2013, el 23.25% tenían acceso al mismo.

Cabe anotar que la diferencia notable se puede dar debido a que el mayor porcentaje de la población de Pamplonita se encuentra en el área rural, lo que significa mayor dificultad en el acceso; mientras que en Pamplona la población es predominantemente urbana. No obstante, la oferta que se brinda en el municipio de Pamplonita en cuanto a los Kioskos Vive Digital como programa especial para dar acceso a internet y telecomunicaciones a comunidades apartadas por parte del Estado, también es mínima, ya que como se mencionó anteriormente, en el municipio solo se encuentra un solo punto en comparación con Pamplona que posee cuatro.

### 5.3.3.1.2 Servicios sociales

Los servicios sociales son entendidos como aquellos que tienen una función social, esto es, que no son expresamente definidos como derechos de la población colombiana, sino que refuerzan la seguridad social.

Los servicios sociales tienen como finalidad satisfacer las necesidades básicas de bienestar y de integración social de las comunidades más necesitadas de apoyo comunitario que no pueden atenderse desde la óptica o campo de acción de la Seguridad Social [...] Los servicios sociales surgieron y han venido evolucionando hacia una concepción de favorecimiento general de la sociedad desde la óptica del ser humano, mientras que el nivel asistencial de la Seguridad Social tiende a la protección de los riesgos sociales de quienes no pueden contribuir al sistema prodigándoles el mismo conjunto de las prestaciones dispensado a los demás trabajadores (Afanador, 2005).

La caracterización de los servicios sociales se presenta con relación a salud, educación, vivienda, recreación y vías, servicios considerados de vital importancia para el bienestar de las comunidades. Adicionalmente, se incorpora información relacionada con aquellos centros nucleados de influencia para la comercialización y acceso a servicios sociales, los medios de comunicación existentes en la zona, los cementerios y camposantos, las plazas de mercado y plantas de beneficio animal localizados en los municipios que hacen parte del área de influencia del proyecto.

- Educación

A través de la Tabla 5.55, se presentan las instituciones educativas identificadas en los municipios de Pamplona y Pamplonita.



**Tabla 5.55 Oferta de instituciones educativas Pamplona y Pamplonita**

Municipio	Nombre Centro Educativo	Localización	Tipo de Institución	Nivel Académico	Sedes
Pamplona	Centro Educativo Rural Alto Grande	Vereda Alto Grande	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	10
	Centro Educativo Rural Chíchira	Vereda Chíchira	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	7
	Centro Educativo Rural San Miguel	Vereda Caima	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	10
	Colegio Águeda Gallardo de Villamizar	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	5
	Colegio La Presentación	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	1
	Institución Educativa Colegio Provincial San José	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	5
	Instituto Arquidiocesano San Francisco de Asís	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	5
	Institución Educativa Bethlemitas Brighton	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	2
	Escuela Normal Superior	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	4
	UNAD - Bachillerato diversificado a distancia para adultos	Cabecera Municipal	Privada	Secundaria Media Vocacional	1
	Cambridge School	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	1

Municipio	Nombre Centro Educativo	Localización	Tipo de Institución	Nivel Académico	Sedes
	Centro de Estimulación Educativo Infantil Magic Time Bilingüe	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Centro Educativo Comfaoriente Pamplona	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria	1
	Colegio de Nuestra Señora del Rosario	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	1
	Colegio Domus	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	1
	Colegio Sagrado Corazón de Jesús Bethlemitas	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	1
	Institución Educativa Técnica Capacitaciones Intelcoc	Cabecera Municipal	Privada	Secundaria Media Vocacional	1
	Colegio Luis Carlos Galán Sarmiento	Cabecera Municipal	Privada	Secundaria Media Vocacional	1
	Institución Educativa New Cambridge School	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria	1
	Jardín Infantil Estrellitas Creativas	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Jardín Infantil Mis Primeros Pasitos	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Jardín Infantil Aventuras de Pañales	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Jardín Infantil Gotitas de Amor	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Jardín Infantil Lápices y Colores	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Instituto Superior de Educación Rural	Cabecera Municipal	Pública	Educación superior	1
	Universidad de Pamplona	Cabecera Municipal	Pública	Educación superior	1

Municipio	Nombre Centro Educativo	Localización	Tipo de Institución	Nivel Académico	Sedes
Pamplonita	Centro Educativo Rural Los Guayabales	Vereda La Palmita	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	8
	Colegio Nuestra Señora del Pilar	Cabecera Municipal	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	7
	Centro Educativo Rural El Diamante	Corregimiento El Diamante	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	5

Fuente: (Ministerio de Educación Nacional, s.f.), (Atillo, s.f.), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

En primera instancia, Pamplona cuenta con 26 instituciones educativas, de las cuales el 62% es privado y el 38% restante es público. Dentro de ellas, se identifican dos (2) establecimientos que ofrecen programas de educación superior. Por su parte, en Pamplonita, existen tres (3) instituciones educativas, todas pertenecientes al sector oficial y de las cuales ninguna ofrece programas de educación superior, aspecto que puede asociarse a la cercanía del municipio con Pamplona, hacia el cual se moviliza la población que aspira a la formación universitaria.

De otro lado, se observa que de las 27 instituciones en Pamplona y Pamplonita que ofrecen educación en los niveles preescolar, primaria, secundaria y media vocacional, el 63% tiene dentro de su oferta tres (3) niveles educativos o más, aspecto que permite inferir que la población estudiantil tiene más posibilidades de acceder al servicio, así como mayor continuidad en comparación a lo que ocurre en otras zonas del país.

A través de la oferta educativa de Pamplona, se reitera lo identificado en el componente demográfico del presente estudio (numeral 5.3.2), con relación a la importancia del municipio para la población estudiantil, no sólo a nivel universitario sino en todos los niveles académicos.

Finalmente, se evidencia que la formación a la primera infancia tiene suma importancia en Pamplona dado que el 22% de los centros educativos, se dedica exclusivamente al nivel académico de preescolar.

A través de la Tabla 5.56, se presentan las cifras relacionadas con la matrícula y cobertura educativa para los municipios de interés. Además, se indican cifras de deserción, aprobación, reprobación, repitencia escolar y acceso a internet en las instituciones que ofrecen el servicio.

Para la adecuada comprensión de la información, cabe mencionar las definiciones del Ministerio de Educación Nacional con relación a la cobertura neta y cobertura bruta de educación. De acuerdo con la entidad, la cobertura neta corresponde a la “cantidad o porcentaje de estudiantes matriculados en el sistema educativo; sin contar los que están en extraedad (por encima de la edad correspondiente para cada grado)”. Asimismo, la cobertura bruta indica la “cantidad o porcentaje de la totalidad de estudiantes matriculados en el sistema educativo” (Ministerio de Educación Nacional de Colombia, s.f.).

**Tabla 5.56 Matrícula y cobertura educativa Pamplona y Pamplonita, año 2015**

Municipio	Población de 5 a 16 años	Tasa de matriculación 5 a 16 años (%)	Cobertura neta (%)	Cobertura Bruta (%)	Sedes educativas con internet (%)	Deserción (%)	Aprobación escolar (%)	Reprobación (%)	Repitencia (%)
Pamplona	12.206	66,99	66,93	81,7	19,75	1,5	97,07	3,45	3,29
Pamplonita	1.102	80,94	80,94	94,28	0	1,58	97,48	0,95	2,31

Fuente: (Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones , 2015), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Con base en la información de la Tabla 5.56, se observa que la tasa de matriculación para los estudiantes entre 5 y 16 años es superior en Pamplonita y la diferencia con la tasa de Pamplona equivale a 13,95 puntos porcentuales.

De acuerdo con las cifras de coberturas, se observa que la cobertura bruta es superior a la neta en los dos municipios, es decir, es mayor la cantidad de estudiantes matriculados independientemente de la edad que tengan para cursar los distintos grados escolares. La mayor cobertura bruta es la de Pamplonita, alcanzando aproximadamente el 94%, por tanto, el municipio cuenta con más estudiantes con extraedad, inscritos en los cursos ofrecidos.

Con relación a la cobertura neta, cabe decir que en Pamplona y Pamplonita el casi 67% y 81% respectivamente de los estudiantes matriculados, cuentan con la edad requerida para cursar los distintos grados escolares.

Por otra parte, las cifras de deserción, aprobación escolar, reprobación y repitencia, muestran un comportamiento más homogéneo en los dos municipios, mostrando que los dos primeros predominan más en Pamplonita mientras que los dos últimos, tienen más altos porcentajes en Pamplona. La baja deserción escolar, frente a los índices de aprobación, dan cuenta de que el servicio ofrecido en los municipios resulta ser mejor en comparación con el de otras regiones del país.

Finalmente, se identifica que pese al esfuerzo que desde el nivel nacional se está haciendo para ampliar el acceso a internet en todo el país, Pamplona reporta que apenas el 19,75% de sus instituciones educativas cuentan con el servicio, mientras que en Pamplonita dicho acceso es nulo. A través de la Fotografía 5.13, se ilustra la Biblioteca Pública Jorge Gaitán Durán y Eduardo Cote Lamus.

#### **Fotografía 5.13 Biblioteca Pública Jorge Gaitán Durán y Eduardo Cote Lamus**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Con el propósito de establecer la calidad de la educación en los municipios de Pamplona y Pamplonita, se hace una descripción de la metodología usada para determinar este aspecto (Pruebas Saber 11°), y posteriormente se presentan los puntajes promedio de estas pruebas realizadas en 2016.

Las pruebas Saber 11° es un examen dirigido a población estudiantil culminando sus estudios de 11° grado. Sin embargo, pueden presentarlo estudiantes de grados inferiores o titulados, tienen como objetivo: “Seleccionar estudiantes para la educación superior,

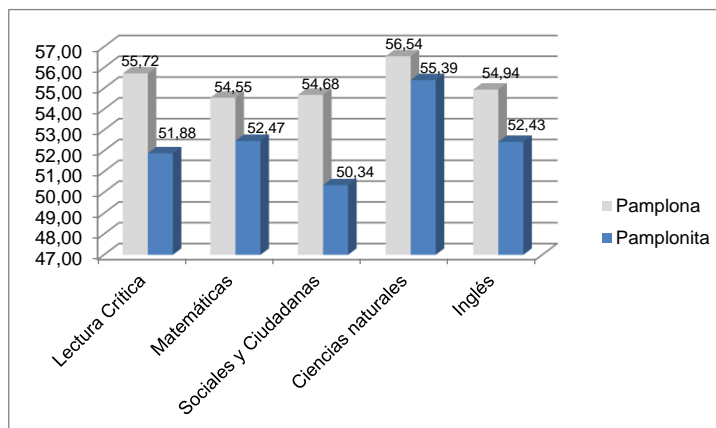


monitorear la calidad de la formación que ofrecen los establecimientos de educación media y producir información para la estimación del valor agregado de la educación superior” (ICFES, 2015).

Respecto a los resultados, el examen se expresa en una escala de 0 a 100 puntos, estableciendo como promedio 50 puntos, y dado que la prueba fue estandarizada con la población colombiana, los resultados sirven de patrón de comparación para las instituciones educativas de las entidades territoriales del país. De acuerdo con esto, los resultados que se encuentren en un rango inferior a los 50 puntos indican un desempeño bajo en relación con la población colombiana. Sin embargo, si el puntaje supera los 50 puntos, denota un desempeño superior; finalmente, en los casos en los que los puntajes sean 50 o promedios cercanos a esta cifra, se establece que el desempeño se encuentra dentro de lo esperado (ICFES, 2015).

A través de la Figura 5.20, se presenta el promedio<sup>7</sup> de los resultados de las Pruebas Saber 11 para los municipios de Pamplona y Pamplonita de acuerdo con las cinco áreas del conocimiento evaluadas en el segundo periodo de 2016.

**Figura 5.20 Promedio Resultados Pruebas Saber 11, Pamplona y Pamplonita año 2016**



Fuente: (ICFES, 2016), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

En primera instancia, se observa que en todas las áreas los resultados de Pamplona son superiores a los de Pamplonita, aunque la diferencia más grande se encuentra en las Ciencias Sociales y Ciudadanas (equivalente a 3,84 puntos porcentuales). Asimismo, el área que permite identificar los resultados más similares es Ciencias Naturales.

Con relación a las cifras por municipio, las Ciencias Naturales son en los dos municipios, las que presentan el promedio más sobresaliente en las Pruebas Saber 11. De otra parte, las Matemáticas y las Ciencias Sociales y Ciudadanas son las de más bajo rendimiento en Pamplona y Pamplonita, respectivamente.

<sup>7</sup> Dado que actualmente el ICFES está suministrando la información por institución educativa, se estimó el promedio para tener un panorama general de los municipios.

Finalmente, cabe mencionar que todas las áreas de conocimiento en los dos municipios indican un rendimiento superior al 50%, es decir, los resultados se encuentran dentro de lo esperado.

- Salud

A través de la Tabla 5.57, se presentan las cifras de afiliación a los regímenes contributivo y subsidiado en los municipios de Pamplona y Pamplonita, de acuerdo con el reporte del Departamento Nacional de Planeación en sus fichas de caracterización territorial.

**Tabla 5.57 Cobertura de afiliación a regímenes de salud, Pamplona y Pamplonita año 2017<sup>8</sup>**

Municipio	Subsidiado (# personas)	Porcentaje (%)	Contributivo (# personas)	Porcentaje (%)	Total
Pamplona	20.225	46,06	23.687	53,94	43.912
Pamplonita	3.459	92,02	300	7,98	3.759

Fuente: (Departamento Nacional de Planeación , 2017), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

De acuerdo con la información de la Tabla 5.57, se observa que las cifras de afiliados presentan comportamientos distintos. En Pamplona se identifica que hay una proporción entre los habitantes del régimen contributivo y los que integran el subsidiado. Es decir, que el 46% de la población del municipio depende del servicio provisto por el Estado, mientras el 54% hace aportes dentro del régimen contributivo. En Pamplonita por su parte, hay un porcentaje muy superior de personas dependientes del régimen subsidiado (92%) frente a las que hacen parte del régimen contributivo (8%).

Lo anterior puede explicarse a través de las características demográficas de los dos municipios. Pamplona cuenta con un poblamiento mayoritariamente urbano y por su desarrollo enfocado sobre todo en el sector terciario, sus habitantes pueden acceder a trabajos formales a través de los cuales, se les garantiza el acceso al servicio de salud a través del régimen contributivo. Por otra parte, Pamplonita es un municipio poblado sobre todo en su área rural y por su vocación agrícola, los trabajos que allí se realizan son remunerados por jornal sin ningún beneficio de ley, de allí la alta dependencia su población del régimen subsidiado.

A través de la Tabla 5.58, se identifican las entidades prestadoras del servicio de salud para los municipios de Pamplona y Pamplonita.

**Tabla 5.58 Entidades prestadoras del servicio de salud, Pamplona y Pamplonita**

Municipio	Nombre	Dirección	Teléfono
Pamplona	ESE Hospital San Juan de Dios de Pamplona	Carrera 9 # 5-01 Barrio Ursúa	5682486
	Centro Médico Integral Servicios de Salud "C.M.I." S.A.	Carrera 5 # 8B-40	5682490
	Sociedad Clínica Pamplona	Carrera 8 # 11-55	5681070

<sup>8</sup> Las fichas de caracterización territorial presentan la información por número de afiliados. Con base en ella, se realizan los cálculos de porcentaje para cada uno de los regímenes.

Municipio	Nombre	Dirección	Teléfono
	IPS Los Alpes	Carrera 8 # 9A-08	5683787-5686433
	Prever Pamplona	Carrera 8 # 9 - 36	5686433
	Agencia Clínica Oftalmología Peñaranda S.A.S	Carrera 8 # 11-55	5681070
	Asociación de Prestadores de Servicios y Suministros de Salud - ASSALUD	Calle 8 A # 7-114 Pasaje Cuatro de Julio	5683403
	Cooperativa Multiactiva de Trabajadores Santandereanos Salud Familia Ltda	Carrera 23 # 54-65	6578008
	Unidad Básica de Atención U.B.A. Pamplona	Carrera 7B # 11C-21	5688014
	Instituto de Diagnóstico Médico Sede Pamplona	Calle 4 # 6 - 49	5681434
	Medicuc IPS Sede Pamplona	Carrera 7 # 11C-21 Barrio Portal Bavaria Antigua Esperanza	3107610772
	Ortoriente I.P.S S.A.S.	Carrera 6 # 5-29 piso 2 Consultorio 204	5681678
	Neurocoop S.A.S.	Carrera 8 # 3-68	5684896
	Oral X Pamplona	Calle 8 # 5-99 Local 1	3204605326
	Fundación Amiga del Paciente	Calle 4 # 6-35	5688877
	Prosalud Ltda	Calle 5 # 7-61	3124183774
	Cedmi Pamplona	Carrera 4 # 0-43 Centro	5685599
	Fullident Vident Vida para tu Sonrisa S.A.S. Pamplona	Calle 6 # 5-92 Parque Principal	3115436635
	Cegimadx Centro Ginecológico y de Imágenes Diagnósticas	Calle 6 # 7-14 y 7-18 Centro	5684211
	UNESAT Ltda I.P.S Pamplona	Calle 8 A # 7-46 Pasaje 4 de Julio	3108079743
	Ciade IPS S.A.S. sede 4	Carrera 7# 8-105	3132029811
	Nueva Sonrisa Orthodontic Dental Group CNS Colombia S.A.S.	Avenida Santander # 9-53 Plazuela Almeida Local 101	3214547778
Pamplonita	Centro de Salud de Pamplonita. Adscrito al Hospital San Juan de Dios de Pamplona	Calle 5 Carrera 3	5684930

Fuente: (Centrosmedicosyhospitales, s.f.), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

En primera instancia, cabe mencionar que por la cercanía de los dos municipios de interés, se identifica que Pamplonita cuenta solamente con un centro de salud que está adscrito al Hospital San Juan de Dios de Pamplona. De allí, la importancia de la oferta de entidades prestadoras del servicio en Pamplona pues favorece a la población de los dos municipios. Tal como lo indica la Tabla 5.58, pareciera ser que la salud no sólo depende del Hospital San Juan de Dios sino de una amplia oferta de instituciones privadas prestadoras de servicios.

Al consultar lo reportado por los medios de comunicación, Pamplona ha registrado en los últimos meses una situación compleja, pues la Clínica del municipio suspendió el servicio de urgencias dado que Medimás no ha realizado los pagos correspondientes, aspecto que

ha influido en la saturación del Hospital San Juan de Dios que recibe ahora pacientes de los regímenes contributivo y subsidiado (Caracol Radio, 2017). Por ello, se generó una protesta a través de la cual, los habitantes de Pamplona, solicitaron al gobierno nacional una pronta solución.

**Figura 5.21 Publicidad de protesta por servicio de salud en Pamplona**



Fuente: (Caracol Radio, 2017)

Por otra parte, de acuerdo a lo reportado por el Esquema de Ordenamiento Territorial de Pamplonita, el centro de salud cuenta con sala de urgencias, sala de maternidad, consultorio médico, consultorio odontológico, consultorio de fisioterapia y equipo de laboratorio. Sin embargo, se identifica que hace falta dotación e infraestructura para que ofrecer un servicio adecuado a los habitantes del municipio, de allí se infiere que sea considerable el número de pacientes remitidos al Hospital San Juan de Dios de Pamplona (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2001). En la Fotografía 5.14, se ilustra el Hospital San Juan de Dios de Pamplona.

**Fotografía 5.14 E.S.E Hospital San Juan de Dios, municipio de Pamplona**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

- Recreación y deporte

A través de la Tabla 5.59 se presentan los escenarios recreativos y deportivos identificados en los municipios de Pamplona y Pamplonita.

**Tabla 5.59 Escenarios deportivos y recreativos Pamplona y Pamplonita**

Municipio	Nombre	Localización	
		Urbana	Rural
Pamplona	Estadio Camilo Daza	X	-
	Coliseo Chepe Acero	X	-
	Cancha alterna de fútbol de salón, baloncesto y voleibol	X	-
	Coliseo de Tejo	X	-
	Patinódromo	X	-
	Parque del Agua	X	-
	Coliseo Simón Bolívar	X	-
	Cancha Múltiple de Cristo Rey	X	-
	Cancha de Fútbol Batallón García Rovira	X	-
	Cancha Sintética de la Feria y los Tanques y canchas múltiples	X	-
	Cancha de Fútbol Unipamplona, Gimnasio Halterofilia y Piscina	X	-
	Cancha de Fútbol Seminario Menor	X	-
	Cancha de Fútbol del ISER	X	-
	Cancha de fútbol del salón Policía Nacional	X	-
	Polideportivo del Barrio Jurado	X	-
	Cancha múltiple del Barrio El Progreso	X	-
	Cancha múltiple del Barrio Santa Martha	X	-
	Cancha de fútbol 5 Pica Piedra	X	-
	Cancha en arena Barrio de la Sagrada Familia	X	-
	Cancha múltiple del Barrio San Pedro	X	-
	Escuela El Naranjo	-	X
	Escuela Ulagá Baja	-	X
	Escuela Chíchira	-	X
	Escuela Tencula	-	X
	Escuela de Moralitos	-	X
	Escuela El Ají	-	X
	Escuela San Miguel	-	X
	Escuela Iscaligua	-	X
	Escuela Chilagaula	-	X
	Escuela Llano Castro	-	X
	Escuela Zarzal	-	X
	Escuela Cimitarigua	-	X
	Escuela Tapaqueba	-	X
	Escuela Cunuba	-	X
	Escuela Altogrande	-	X
	Escuela Sabaneta Alto	-	X
	Escuela Sabaneta Bajo	-	X
	Escuela Monteadentro	-	X
	Escuela El Rosal	-	X
	Escuela El Totumo	-	X
Pamplonita	Parque Recreacional La Sabana	X	-
	Cancha de Fútbol Municipal	X	-
	Cancha Multifuncional	X	-
	Parque Biosaludable	-	S.I.9
	Centro Vacacional Los Guayabales	-	X

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2001), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017.

9 El Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019 reporta la existencia de la infraestructura, pero no suministra más información.



En primera instancia, cabe mencionar que en Pamplona hay una mayor cantidad de escenarios deportivos, aspecto que puede asociarse a que el municipio cuenta con una importante cantidad de población joven, tal y como se desarrolla en el componente demográfico del presente estudio (numeral 5.3.2). La existencia de una amplia oferta de instituciones educativas en la zona rural y urbana del municipio, facilita la construcción y adecuación de escenarios deportivos. Tal como se observa, la Universidad de Pamplona, el Instituto Superior de Educación Rural –ISER– y el Seminario Mayor del municipio, cuentan con infraestructura de este tipo. A nivel rural, en Pamplona los escenarios deportivos y recreativos se encuentran en las instituciones educativas. De manera general, el Plan de Desarrollo 2016 – 2019, señala que la infraestructura recreativa y deportiva a cargo de la administración del municipio está en regular y mal estado (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016).

Asimismo, el Plan de Desarrollo Municipal de Pamplona, identifica una serie de clubes deportivos a través de los cuales se fortalecen las habilidades de quienes asisten, en diferentes disciplinas, como el taekwondo, voleibol, ciclo-montañismo, baloncesto, entre otros. En la Tabla 5.60, se relacionan dichos centros deportivos.

**Tabla 5.60 Clubes deportivos Pamplona**

<b>Nombre</b>	
Club Deportivo de Voleibol Élite	Club Deportivo Discapacidad Cognitiva La Aurora
Club Deportivo de Ciclo-montañismo Correcaminos	Club Social y Deportivo Los Viejitos
Club Deportivo Linces Pamplona	Club de Atletismo Guepardos Pamplona
Club Deportivo de Taekwondo Dragón Verde Pamplona	Club Dangerous Skate
Club Social y Deportivo Ciudad Pamplona	Club Tigres en Línea
Club Social y Deportivo Unión Samaria	Club Atlemaster Trepadores del Oriente
Club Deportivo Unión	Club Escuela de Baloncesto RTP Genios del Balón
Club Deportivo Los Ideales	Club Deportivo Jota R
Club Taekwondo Keon Gon Pamplona	Club Deportivo Rehabilith Sport
Club Deportivo Real Pamplona de Fútbol	Club Deportivo de Ciclomontañismo Selva Húmeda
Club de Deportes Extremos y Aventura Ecológica Rokaice	Club Deportivo de Ciclomontañismo Kinesis

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

De otro lado, los documentos oficiales de Pamplonita reportan la existencia de cinco escenarios deportivos y recreativos, tres de ellos, localizados en el área urbana y dos en el área rural. El Parque Recreacional La Sabana cuenta dentro de sus instalaciones con piscina, cancha de fútbol, cancha multifuncional, cancha de tejo, cancha de bolos, kioscos para juegos y áreas de recreación infantiles. Asimismo, dichos documentos destacan que a nivel rural y urbano, las instituciones educativas cuentan con infraestructuras dedicadas a la recreación y el deporte (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016). A través de la Fotografía 5.15, se ilustra el Parque Principal del Municipio de Pamplonita.

**Fotografía 5.15 Parque Principal municipio de Pamplonita**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

- **Vivienda**

Para dar desarrollo a este apartado, a través de la Tabla 5.61 se presentan las cifras asociadas al déficit cuantitativo y cualitativo reportado por las fichas de caracterización territorial del Departamento Nacional de Planeación para los municipios de interés. Sin embargo, para facilitar su comprensión, se retoman las definiciones del DANE; según la entidad el déficit cuantitativo:

Estima la cantidad de viviendas que la sociedad debe construir o adicionar para que exista una relación uno a uno entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento, es decir, se basa en la comparación entre el número de hogares y el número de viviendas apropiadas existentes (DANE, 2008).

Por su parte, el déficit cualitativo se refiere a “[...] las viviendas particulares que presentan carencias habitacionales en los atributos referentes a la estructura, espacio y a la disponibilidad de servicios públicos domiciliarios y por tanto, requieren mejoramiento o ampliación de la unidad habitacional en la cual viven (DANE, 2008).

**Tabla 5.61 Déficit cualitativo y cuantitativo municipal, año 2005**

<b>Parámetro</b>	<b>Pamplona</b>	<b>Pamplonita</b>
Déficit cualitativo	9,2	61,9
Déficit cuantitativo	12,3	5

Fuente: (Departamento Nacional de Planeación , 2017) citando al DANE 2005, consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Con base en la información de la Tabla 5.61, se observa que el déficit cualitativo más alto se reporta en Pamplonita lo que indica que Pamplona está más cerca de tener una relación uno a uno entre los hogares y las viviendas existentes en condiciones apropiadas. La diferencia entre las cifras de los dos municipios corresponde a 52,7 puntos porcentuales.

De otro lado, con relación al número de viviendas de cada uno de los municipios, Pamplonita tiene un mayor porcentaje de inmuebles aptos para su habitabilidad en cuanto a infraestructura, distribución de espacios y acceso a servicios públicos.

A través de la Tabla 5.62, Figura 5.22, Tabla 5.63 y Figura 5.23, se presentan los materiales de construcción que predominan en las paredes y pisos de las viviendas de los municipios de Pamplona y Pamplonita, con base en los reportes suministrados por el DANE en su Sistema de Consulta de Información Censal (2005).

**Tabla 5.62 Materiales de construcción de paredes viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 200510**

<b>Materiales</b>	<b>Cabecera Pamplona</b>	<b>%</b>	<b>Cabecera Pamplonita</b>	<b>%</b>	<b>Resto Pamplona</b>	<b>%</b>	<b>Resto Pamplonita</b>	<b>%</b>
Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida	10.410	93	157	75	552	55	370	42
Tapia pisada, adobe, bahareque	756	7	50	24	408	41	480	54
Madera burda, tabla, tablón	38	0	1	0	21	2	5	3
Material prefabricado	26	0	0	0	0	0	26	0
Guadua, caña, esterilla, otros vegetales	0	0	0	0	16	2	4	1
Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos	0	0	0	0	5	1	6	1

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

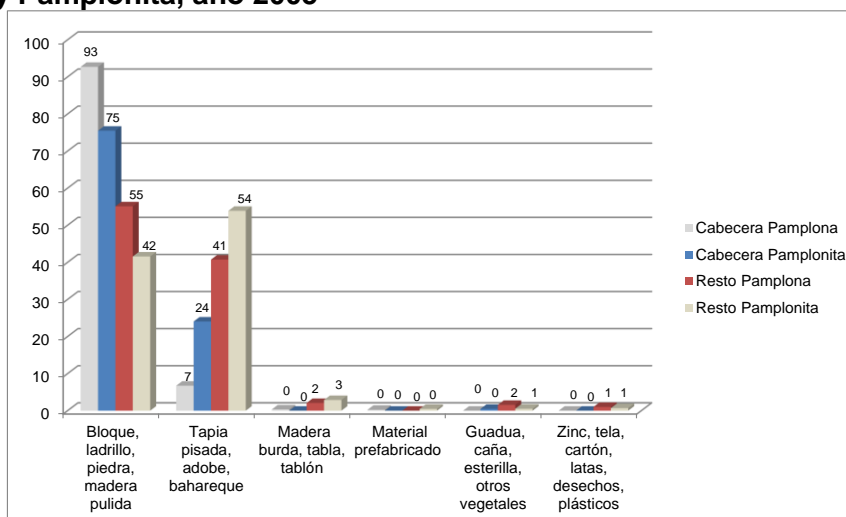
Con base en la información de la Tabla 5.62, se observa de manera general que los materiales de las paredes permiten inferir unas mejores condiciones de habitabilidad en las cabeceras en comparación con las áreas rurales de los municipios. A nivel urbano y rural, los materiales más usados son bloque, ladrillo, piedra, madera pulida, seguidos de la tapia pisada, adobe y bahareque. En Pamplona, aproximadamente el 100% de la cabecera y el 96% de la zona rural, son construidas con dichos materiales, mientras que en Pamplonita las cifras corresponden a 99% y 96%, respectivamente.

Asimismo, se observa que en las áreas rurales de los dos municipios, materiales como la guadua, caña, esterilla, Zinc, tela, cartón, latas, desechos y plásticos, también son usados para la construcción de paredes, aunque en mucha menor proporción.

A través de la Figura 5.22, se presentan gráficamente los porcentajes de los materiales de las paredes por área para Pamplona y Pamplonita.

10 Es pertinente aclarar que se presentan las cifras de porcentajes aproximadas a la unidad siguiente.

**Figura 5.22 Porcentaje materiales de construcción de paredes viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005**



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Como se menciona anteriormente, se identifica que hay un grupo de materiales que predominan en las paredes de las viviendas de las áreas rural y urbana de los dos municipios. Del total de viviendas (13.331) que se registran para Pamplona y Pamplonita en 2005, el 99% tiene en sus paredes materiales como bloque, ladrillo, piedra, madera pulida, seguidos de tapia pisada, adobe y bahareque y el 1% restante fue construido con los demás materiales.

**Tabla 5.63 Materiales de construcción de pisos viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005<sup>11</sup>**

Categorías	Cabecera Pamplona	%	Cabecera Pamplonita	%	Resto Pamplona	%	Resto Pamplonita	%
Alfombra, mármol, parqué, madera pulida	602	5	0	0	0	0	2	0,22
Baldosa, vinilo, tableta, ladrillo	8.758	78	139	67	190	19	158	18
Cemento, gravilla	1.771	16	63	30	452	45	453	51
Madera burda, tabla, tablón, otro vegetal	35	0,31	2	1	5	1	8	1
Tierra, arena	64	1	4	2	355	35	270	30

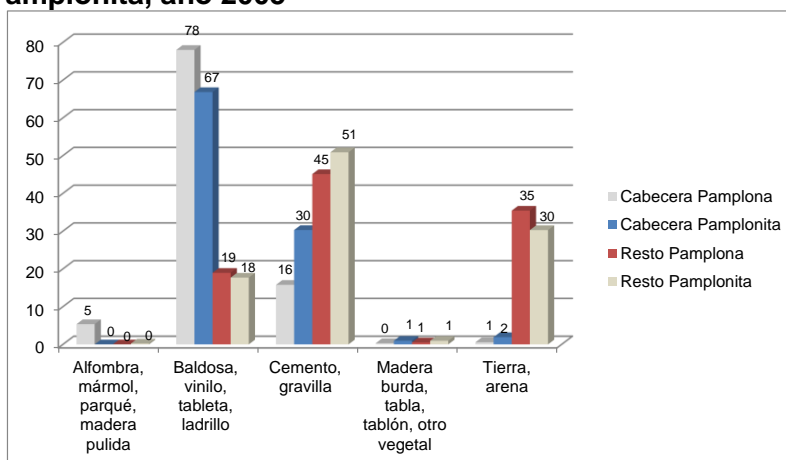
Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

De acuerdo con las cifras de la Tabla 5.63, se encuentra que los materiales más comunes para la construcción de los pisos de las viviendas de las zonas urbanas de Pamplona y Pamplonita son baldosa, vinilo, tableta, ladrillo, cemento y gravilla; mientras que en las zonas rurales son cemento, gravilla, tierra y arena. Asimismo, se observa que los materiales menos usados para la construcción de los pisos de las viviendas son alfombra, mármol, parqué, madera pulida, madera burda, tabla y tablón.

<sup>11</sup> Es pertinente aclarar que se presentan las cifras de porcentajes aproximadas a la unidad siguiente.

En la Figura 5.23, se presentan gráficamente los porcentajes de los materiales de los pisos por área para Pamplona y Pamplonita.

**Figura 5.23 Porcentaje materiales de construcción de pisos viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005**



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Teniendo en cuenta las cifras de las viviendas de los dos municipios, se encuentra que de las 13.331, el 92% tiene en sus pisos materiales como baldosa, vinilo, tableta, ladrillo, cemento y gravilla mientras que el 8% restante cuenta con los demás materiales de construcción.

- Infraestructura de transporte

A través de la Tabla 5.64 se presenta la infraestructura vial identificada para los municipios de interés, de acuerdo con la información del Plan de Desarrollo Municipal de Pamplonita 2016 – 2019 y la Modificación Excepcional Plan Básico de Ordenamiento Territorial de Pamplona de 2015.

**Tabla 5.64 Infraestructura vial Pamplona y Pamplonita<sup>12</sup>**

Mpio	Tipo	Nombre	Origen - Destino	Longitud (km)
Pamplona	Nacional	S.I.	Pamplona - Bogotá	S.I.
	Nacional	S.I.	Pamplona - Bogotá o Costa Atlántica	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Ramal - Cácuta	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Pamplonita - La Cabuya	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Chitagá - Bábega	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	La Laguna - Chitagá	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Ramal a Mutiscua	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Ramal - Pamplonita	S.I.
	Nacional	S.I.	Casco urbano - vereda Fontibón - Vereda El Escorial - Vereda Chíchira	9,5
	Nacional	Vía	Bucaramanga - Cúcuta	23,2

<sup>12</sup> La información de la infraestructura vial de Pamplona proviene en su mayoría de la cartografía del documento de Modificación Excepción al Plan Básico de Ordenamiento Territorial. No obstante, se aclara que se incorporan al reporte sólo las vías terciarias que interceptan más de dos veredas.



Mpio	Tipo	Nombre	Origen - Destino	Longitud (km)
		Bucaramanga Cúcuta		
	Intermunicipal	S.I.	Vereda García - vereda Altogrande	5,7
	Intermunicipal	S.I.	Casco urbano - vereda Altogrande	6,6
	Intermunicipal	S.I.	Casco urbano - vereda El Totumo - vereda Monte dentro	1,3
	Intermunicipal	S.I.	vereda San Agustín - vereda Navarro - vereda Cunuba	0,8
	Intermunicipal	S.I.	vereda Navarro - vereda Cunuba	2,2
	Intermunicipal	S.I.	vereda Cunuba - vereda Elalísal	23,5
	Intermunicipal	S.I.	vereda Chiguala - vereda Cimitarigua	8,6
	Veredal	S.I.	vereda Iscaligua - vereda El Zarzal	3,9
	Veredal	S.I.	Casco urbano - vereda El Totumo - vereda Navarro - vereda Jurado	3,1
	Veredal	S.I.	vereda Fontibón - vereda Tencala	13,5
	Veredal	S.I.	vereda San Francisco	1,9
	Veredal	S.I.	vereda La Unión	0,50
	Veredal	S.I.	vereda Tencala - vereda La Unión	5,79
	Veredal	S.I.	Vereda Tencala	0,06
	Veredal	S.I.	vereda La Unión	0,4
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda García - vereda Monte dentro	7,4
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda El Escorial - vereda Monte dentro - vereda Fontibón	7,6
	Veredal	S.I.	vereda Fontibón	1,5
	Veredal	S.I.	vereda Fontibón	1,8
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda El Escorial - vereda Fontibón	6,0
	Veredal	S.I.	Vereda Chíchira	1,9
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Jurado	1,4
	Veredal	S.I.	vereda Chíchira	0,08
	Veredal	S.I.	Vereda San Agustín - vereda Navarro - vereda Chilaguala - vereda Cunuba	4,6
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Jurado	1,7
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Navarro - vereda Jurado	3,49
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Alcaparral	4,48
	Veredal	S.I.	vereda Cunuba	1,88
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta	0,75
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta	1,05
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Sabagua - vereda Sabaneta Alta	6,70
	Veredal	S.I.	vereda Santa Ana	0,83
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta	1,44
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta	0,25
	Veredal	S.I.	vereda Chilaguala - vereda Santa Ana	5,0
	Veredal	S.I.	vereda Chilaguala - vereda Santa Ana - vereda Iscaligua - vereda Llano Castro - vereda Tampanqueba	10,0
	Veredal	S.I.	vereda Naranjo - vereda Ulagá Baja	8,4
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja	0,78
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta - vereda Cunuba - vereda Sabaneta Baja - vereda Tampanqueba	7,9
	Veredal	S.I.	vereda Naranjo - vereda Ulagá Baja	0,3

Mpio	Tipo	Nombre	Origen - Destino	Longitud (km)
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja	0,2
	Veredal	S.I.	vereda San Francisco	0,1
	Veredal	S.I.	vereda Tencala	0,47
	Veredal	S.I.	vereda La Unión - vereda Negavita	1,03
	Veredal	S.I.	vereda La Unión - vereda Negavita	4,68
	Veredal	S.I.	vereda La Unión	2,8
	Veredal	S.I.	vereda García	2,3
	Veredal	S.I.	vereda Negavita	0,4
	Veredal	S.I.	vereda Negavita	0,5
	Veredal	S.I.	vereda García	1,2
	Veredal	S.I.	vereda Negavita	1,9
	Veredal	S.I.	vereda La Unión - vereda Negavita	2,0
	Veredal	S.I.	vereda Negavita	3,3
	Veredal	S.I.	vereda Negavita - vereda Fontibón	4,8
	Veredal	S.I.	casco urbano vereda Fontibón - vereda El Escorial	5,5
	Veredal	S.I.	vereda Chinchipa	0,9
	Veredal	S.I.	vereda Chinchipa	3,0
	Veredal	S.I.	Vereda Ulagá Baja - vereda El Naranjo - vereda Chíchira	7,2
	Veredal	S.I.	vereda Naranjo - vereda Chíchira	8,8
	Veredal	S.I.	vereda Chíchira	0,1
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja	1,7
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja - vereda Ulagá Baja	2,6
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja - vereda El Naranjo	1,7
	Veredal	S.I.	vereda Chinchipa - vereda Peñas - vereda Santa Ana	8,9
	Veredal	S.I.	vereda Iscaligua- vereda El Palchal - vereda San Francisco- vereda Llano Castro- vereda Cimitarigua	12,2
	Veredal	S.I.	vereda Sabagua	3,3
	Veredal	S.I.	vereda Sabagua - vereda San Francisco	1,5
	Veredal	S.I.	San Francisco	34
	Veredal	S.I.	vereda El Palchal	0,0013
	Veredal	S.I.	vereda El Palchal	0,0012
	Veredal	S.I.	vereda San Francisco - vereda El Zarzal - vereda Cimitarigua	4,4
	<b>Subtotal</b>			<b>319,26</b>
Pamplonita	Nacional	Vía Panamericana	Pamplona – Cúcuta	
	Veredal	S.I.	Central – Páramo	6,8
	Veredal	S.I.	Central - San Antonio	1,83
	Veredal	S.I.	Diamante - Tescua - La Colonia	3,3
	Veredal	S.I.	Blonay – Volcán	0,73
	Veredal	S.I.	Isalá - El Picacho	4,8
	Veredal	S.I.	Central - Escuela Matajira	3,9
	Veredal	S.I.	Central - Escuela Buenos Aires	2,4
	Veredal	S.I.	Central - Escuela La Hojanha	1,5
	Veredal	S.I.	Cabecera Municipal - Ramal 1 Batagá	1,4
	Veredal	S.I.	Cabecera Municipal - Ramal 2 Batagá	1
	Veredal	S.I.	Central – Colorado	7
	Veredal	S.I.	Central – Tulantá	4
	Veredal	S.I.	Central - Bajo Santa Lucía	4
	Veredal	S.I.	Cabecera Municipal - Llano Grande	3

Mpio	Tipo	Nombre	Origen - Destino	Longitud (km)
	Veredal	S.I.	Central – Cúcano	2,3
	Veredal	S.I.	Páramo – Picapica	3,5
	Veredal	S.I.	Cúcano - Alto Santalucía	2,5
	Camino veredal	Monterredondo	Sector El Diamante - Las Isabeles	S.I.
	Camino veredal	San Mateo		
	Camino veredal	Septimali		
	Camino veredal	La Peña		
	Camino veredal	Las Isabeles		
	Camino veredal	Rionegro	Alto Santalucía	S.I.
	Camino veredal	Alto Santalucía		
	Camino veredal	Laguna El Cope	Cúcano - San José de Tonchalá	S.I.
	Camino veredal	Rionegro		
	Camino veredal	El Deporte	Santuario de la Virgen - Tonchalá	S.I.
	Camino veredal	Batagá		
	Camino veredal	Piletas		
	Camino veredal	San José de Tonchalá	Cabecera municipal Pamplonita a La Hojancha y Cebecera municipal Pamplona	S.I.
	Camino veredal	Hojancha		
	Camino veredal	Borrero Arenal	Páramo – Picapica	S.I.
	Camino veredal	Páramo		
	Camino veredal	Alto de Ventanas		
	Camino veredal	Picapica	Libertad – Tonchalá	S.I.
	Camino veredal	Tompa		
	Camino veredal	La Torre		
	Camino veredal	La Troja	Buenos Aires- Pichacho	S.I.
	Camino veredal	Buenos Aires		
	Camino veredal	Romeritos		
	Camino veredal	El Pichacho		
	Camino veredal	Puerto Nuevo		
	Camino veredal	La Caravana	Tulantá – Picacho	S.I.
	Camino veredal	Tulantá		
	Camino veredal	El Cedral		
	Camino veredal	El Picacho	San José de Tonchalá - Las Isabeles	S.I.
	Camino veredal	La Fría		
	Camino veredal	Tonchalá		
	Camino veredal	Laguna El Cope		
	Camino veredal	Morrucio		
	Camino veredal	Quebrada El Naranjo	La Estrella – Matajira	S.I.
	Camino veredal	Las Isabeles		
	Camino veredal	La Estrella	Matagira - Bustamante	S.I.
	Camino veredal	La Laguna		
	Camino veredal	Las Aguadas		
	Camino veredal	Bustamante		
	<b>Subtotal</b>			<b>53,96</b>
<b>Total</b>				<b>373,22</b>

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016) (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2015), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Con base en la información de la Tabla 5.64, se observa que Pamplona registra la existencia de 81 vías entre nacionales, departamentales y veredales. De acuerdo con la información existente, se encuentra que la malla vial del municipio alcanza 319,26 km

(teniendo en cuenta las longitudes aportadas por la cartografía oficial). Por su parte, Pamplonita por su parte cuenta con 57 accesos entre los que predominan los veredales. La longitud de la malla vial reportada equivale a 53,96 km.

De acuerdo con el documento de Modificación Excepcional al Plan Básico de Ordenamiento Territorial, de manera general las vías del municipio se encuentran en avanzado estado de deterioro por lo que se requiere que la administración municipal atienda el tema de manera urgente (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2015).

Tal como lo establece el Plan de Desarrollo de Pamplonita, la malla vial del municipio está en precarias condiciones, aspecto que ha influido en los tiempos de desplazamiento de personas, mercancías y productos agrícolas. Ante el estado de las vías, las comunidades rurales hacen uso de semovientes para su movilización (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016).

- Centros nucleados para la comercialización y acceso a servicios sociales

Dentro del área de influencia del proyecto, se identifican tres centros nucleados –uno en Pamplona y dos en Pamplonita- que por sus características, facilitan la comercialización de productos y el acceso a servicios sociales. A través de la Tabla 5.65, se presentan sus características.

**Tabla 5.65 Centros nucleados para la comercialización y acceso a servicios sociales**

Municipio	Nombre centro nucleado	Infraestructuras de servicios públicos o sociales
Pamplona	Curva Los Adioses (vereda Alcaparral)	1 hotel 1 fábrica de muebles 1 fábrica de bocadillos 1 estación de servicio 4 restaurantes 1 tienda 2 montallantas
Pamplonita	Guayabales (vereda La Palmita)	2 billares 8 tiendas 3 hoteles con restaurante 1 oficina de la Unión Vial Río Pamplonita 1 Centro de Servicios de la Unión Vial Río Pamplonita 1 caseta de productos comestibles 3 centros vacacionales 1 capilla
	El Diamante (vereda El Diamante)	1 capilla 1 puesto móvil de control del Instituto Colombiano Agropecuario 1 billar 1 hogar Comunitario de Bienestar del ICBF 1 fuente de soda 2 tiendas 1 papelería

Fuente: (Google Earth, 2017), Aecom – Concol, 2017

En primera instancia, cabe mencionar que el centro nucleado localizado en la Curva Los Adioses de la vereda Alcaparral facilita el intercambio comercial a través de los distintos negocios. Sin embargo, en esta zona la población accede a los servicios sociales en las comunidades aledañas teniendo en cuenta que no tiene infraestructura como instituciones educativas y/o de salud.

**Figura 5.24 Centro nucleado Los Adioses**



Fuente: (Google Earth, 2017)

En Pamplonita se encuentra el centro nucleado Guayabales que cuenta con una concentración importante de establecimientos destinados al intercambio comercial y de prestación de servicios sociales. Es de resaltar la existencia de las oficinas y el Centro de Servicios de la Unión Vial Río Pamplonita, que al estar sobre la vía nacional y tener la presencia permanente de trabajadores, han influido en la proliferación de establecimientos comerciales. Asimismo, la institución educativa Los Guayabales conlleva a que la zona sea visitada por la población vecina (ver Fotografía 5.16, Fotografía 5.17, Fotografía 5.18 y Fotografía 5.19).

**Fotografía 5.16 Restaurante y Hospedaje  
El Descanso – Centro nucleado  
Guayabales**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.17 Oficinas Unión Vial Río  
Pamplonita – Centro nucleado  
Guayabales**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.18 Centro Educativo Rural  
Los Guayabales – Centro nucleado  
Guayabales**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.19 Capilla - Centro  
nucleado Guayabales**



Fuente: Aecom – Concol, 2017



Por último, el centro nucleado El Diamante localizado en Pamplonita también representa un sector de importancia para la comunidad que allí reside por la oferta de bienes y servicios y la prestación de servicios sociales (ver Fotografía 5.20, Fotografía 5.21 y Fotografía 5.22).

**Fotografía 5.20 Capilla – Centro Poblado El Diamante**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.21 Centro Educativo Rural El Diamante - centro poblado El Diamante**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.22 Tienda La Dorada - centro nucleado El Diamante**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Por último, se infiere que la existencia de los dos centros nucleados de Pamplonita, está relacionada por un lado, con la dinámica asociada a la vía nacional por el tránsito permanente de vehículos que viajan hacia diferentes regiones del país y la presencia de la Concesión Vial Río Pamplonita.

- Medios de comunicación

Con relación a los medios de comunicación a los que accede la población residente en los municipios del área de influencia, se identifica a nivel regional el Diario La Opinión que hace cubrimiento a las noticias del departamento de Norte de Santander y cuenta con versión impresa y Web. De igual manera, se tiene acceso a diarios como El Tiempo y El Espectador de circulación nacional.

A nivel de radio, la comunidad de los municipios puede acceder a la cadena básica de RCN y Caracol. De acuerdo con lo reportado por el Ministerio de Tecnologías de la

Información y las Comunicaciones, en Pamplona también se encuentra una emisora cuyos concesionarios son la Universidad de Pamplona y la Radio San José de Cúcuta en el dial 94.9 de FM y se cataloga como de interés público. De igual manera, la Radio Nacional de Colombia, en la frecuencia 97.9 de FM, también de interés público. En Pamplonita existe la emisora Candela Estéreo bajo el dial 101.2 de FM pero a diferencia de las anteriores, esta es de tipo comercial (Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 2016).

Por último, de acuerdo con lo informado por el Diario La Opinión, en febrero de 2017, inició el proyecto de emisora comunitaria en Pamplonita bajo el dial 104.3 de la FM con cobertura en el 70% de las veredas. La programación depende de 25 jóvenes y la señal se emite todos los días entre las 5 de la mañana y las 10 de la noche (La Opinión, 2017).

- Camposantos y cementerios

A través de la Tabla 5.66 se identifican los cementerios localizados en los municipios que integran el área de influencia del proyecto.

**Tabla 5.66 Cementerios en municipios de Pamplona y Pamplonita**

Municipio	Nombre	Dirección	Administrador	Registro fotográfico
Pamplona	Cementerio Municipal de Pamplona	Calle 2 # 6 - 51	Alcaldía municipal	 Fuente: (geoview.info, 2013)
	Parque Cementerio Jardines De Pamplona S.A.	Calle 8 # 6 – 21 Edificio El Edén	Privado	 Fuente: Google Earth
Pamplonita	Cementerio Municipal de Pamplonita 13	S.I.	Alcaldía municipal	S.I.

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2001), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

13 En el tomo III del Esquema de Ordenamiento Territorial se relaciona la existencia del cementerio, pero no se amplía información.

Los municipios cuentan en total con tres cementerios, dos de ellos ubicados en Pamplona y uno en Pamplonita. Cada uno de los municipios cuenta con un cementerio administrado por la respectiva Alcaldía Municipal y en Pamplona se localiza otro de propiedad privada.

- Plazas de mercado y plantas de beneficio animal

En la Tabla 5.67 se relacionan las plazas de mercado y plantas de beneficio animal de los municipios de Pamplona y Pamplonita

**Tabla 5.67 Plazas de mercado y plantas de beneficio animal, Pamplona y Pamplonita**

Municipio	Tipo de servicio		Nombre
	Plaza de mercado	Planta de beneficio animal	
Pamplona	X	-	Casa Verona
	X	-	Casa La Independencia
	-	X	Planta de Beneficio Bovino Pamplona
Pamplonita	-	X	Planta de Beneficio Animal Pamplonita
	X	-	Mercados campesinos

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), (datosabiertos.gov, s.f.), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Con base en la información de la Tabla 5.67, se observa que los dos municipios cuentan con plantas de beneficio animal. Pamplona registra la existencia de dos plazas de mercado localizadas en la cabecera municipal y cuya infraestructura fue recientemente recuperada, de acuerdo con el reporte de los medios locales de comunicación (La Opinión, 2016).

Por otra parte, en Pamplonita no se registra la existencia de plaza de mercado, sin embargo, tal como lo informan los medios de comunicación locales, en el municipio existen 12 puntos móviles ubicados en el Parque Principal y asignados por la administración municipal a población campesina para la comercialización de productos agrícolas (La Opinión, 2015)

#### **Fotografía 5.23 Mercado La Independencia, Pamplona**



Fuente: (La Opinión, 2016)

#### **5.3.3.2 Unidades territoriales menores**

A continuación, se presenta la caracterización de las unidades territoriales menores de la Unidad Funcional 2 en los municipios de Pamplona y Pamplonita en relación al estado actual de los servicios públicos y sociales según lo solicitado por los términos de

referencia para proyectos de carreteras y/o túneles, determinados por la resolución 0751 de 2015 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible.

**Tabla 5.68 Unidades territoriales menores, Unidad Funcional 2**

Unidades Territoriales Mayores		#	Unidad Territoriales Menores
Departamento	Municipio		
Norte de Santander	Pamplona	1	vereda Ulagá baja
		2	vereda Chíchira
		3	vereda Alcaparral
		4	vereda El Naranjo
	Pamplonita	5	vereda La Hojancha
		6	vereda El Páramo
		7	vereda El Colorado

Fuente: (Aecom-Concol 2017)

### 5.3.3.2.1 Servicios públicos

- Acueducto y alcantarillado

En la Tabla 5.69 se muestran las características en la prestación del servicio de acueducto y alcantarillado para las unidades territoriales menores del área de influencia, es de aclarar que la prestación del servicio de agua en cinco (5) veredas se presenta a través de puntos de captación comunales, los cuales son denominados por la comunidad como “Acueductos Comunales”(puntos de captación comunitario), sin embargo, estos no cumplen con la infraestructura física requerida para ser considerados como acueductos.

**Tabla 5.69 Características del servicio de acueducto (puntos de captación comunitario) y alcantarillado, unidades territoriales menores**

Municipio	Unidad territorial menor	Existencia	Comunal o Público	Funcionamiento	Fuente	Tratada o no tratada	Cobertura (%)	Infraestructura	Estado	Deficiencias	% cobertura fuentes alternas proveedoras del recurso
Pamplona	Ulagá Baja	Si	comunal	Si	S.I.	No	33	Bocatoma; Red de distribución/No Operan	Reg.	-	42
	Chíchira	Si	Municipal y Veredal	Si	Quebrada y Nacimiento	No	36	S.I.	N.A.	turbia	42
	Alcaparral	Si	comunal	Si	S.I.	Sí	35	Bocatoma; Tanque y red distribución/operando	Bueno	-	88
	El Naranjo	Si	comunal	Si	Quebrada	No	12	Bocatoma; Tanque y red distribución, desarenador/operando	Bueno	turbia	34
Pamplonita	La Hojancha	Si	comunal	No	Laguna	No	25	N.A.	N.A.	-	92

Municipio	Unidad territorial menor	Existencia	Comunal o Público	Funcionamiento	Fuente	Tratada o no tratada	Cobertura (%)	Infraestructura	Estado	Deficiencias	% cobertura fuentes alternas proveedoras del recurso
	El Páramo	No	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	0	N.A.	N.A.	-	100
	El Colorado	Si	Comunal	Si	Quebrada	Sí	65	Bocatoma; Tanque y red distribución, desarenador/operando	Reg.	-	35

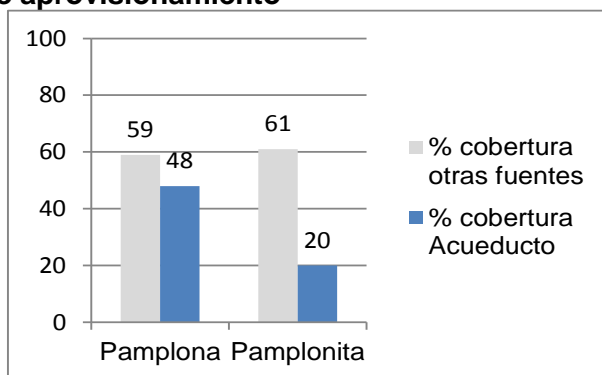
Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

De acuerdo a lo informado por las comunidades, se infiere que la vereda El Colorado del municipio de Pamplonita es la que cuenta con una mayor cobertura y que la vereda El Páramo del mismo municipio no cuenta con el servicio de acueducto y se proveen del servicio de agua en un cien por ciento a través de otras fuentes como ríos, quebradas y manantiales. En el municipio de Pamplona la vereda El Naranjo es la de menor cobertura de acueducto (punto de captación comunitario) con un 12%; así mismo se observa que el promedio de cobertura en las de más veredas esta entre un 25 y un 36 por ciento, reflejando un bajo nivel de cobertura del servicio de acueducto en las veredas del área de influencia de esta unidad funcional.

Así mismo se observa en la misma tabla el porcentaje de cobertura del aprovisionamiento del servicio de agua que las comunidades hacen a través de otras fuentes como ríos quebradas, manantiales, aljibes y pozos, cuyos porcentajes resultaron ser mayores a los porcentajes de cobertura de los acueductos (punto de captación comunitario), en su mayoría comunales.

A continuación, se muestra Tabla 5.40 los porcentajes de cobertura de los acueductos (punto de captación comunitario) y las fuentes alternas de aprovisionamiento de agua de las veredas del área de influencia de la unidad funcional 2, por municipio.

**Figura 5.25 Porcentaje de cobertura de acueducto (punto de captación comunitario) y fuentes alternas de aprovisionamiento**



Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)













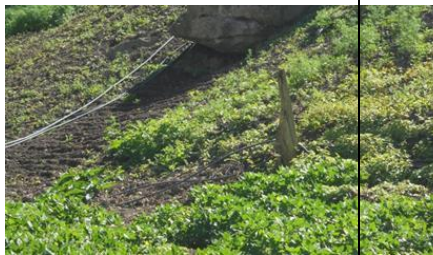
En el anterior gráfico se observa que las veredas del municipio de Pamplona (Ulagá Baja, Chíchira, Alcaparral y El Naranjo) presentan un 48 % de cobertura en promedio del servicio de acueducto (punto de captación comunitario); y un 59% de cobertura de otras fuentes de agua. En Pamplonita (La Hojancha, El Páramo, El Colorado) la cobertura del servicio de acueducto es de un 20% y la de otras fuentes de agua es de un 61%; lo que nos indica el bajo nivel de cobertura del servicio de acueducto existente en las veredas de Pamplonita y el mediano nivel en Pamplona; identificándose a su vez la importancia de las otras fuentes de agua para el aprovisionamiento de este recurso.

- Identificación de mangueras en el área de afectación





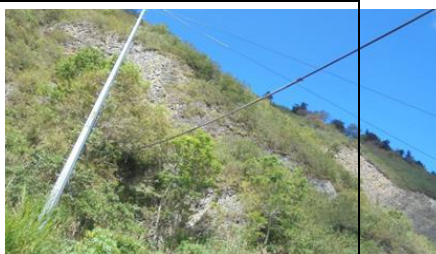

En el área de afectación de la unidad funcional 2 se identificaron 32 mangueras de abastecimiento de agua para consumo doméstico y actividades agropecuarias que se desarrollan en el área, de las cuales 26 se localizan en las unidades territoriales menores del municipio de Pamplona y los 6 restantes en el municipio de Pamplonita. Es de resaltar que dicha infraestructura de servicios públicos informal se podría ver afectada durante las actividades constructivas del proyecto. A continuación, en la tabla se relacionan las mangueras identificadas en el área de afectación del proyecto. Ver Tabla 5.70.







**Tabla 5.70 Relación de mangueras identificadas en el proyecto**

Nº	Municipio	Unidad territorial	Uso	Nº Beneficiarios	Registro Fotográfico
1	Pamplona	Chíchira	Conducto de redes móviles y canales de aguas negras.	Sin información	
2	Pamplona	Chíchira	Desagüe de aguas negras del barrio Chíchira y del matadero ubicado en el barrio El Progreso.	Barrios mencionados	
3	Pamplona	Chíchira	Minidistrito de agua que suministra el servicio desde la cabecera municipal (acueducto de pamplona).	3 viviendas y 2 negocios	
4	Pamplona	Chíchira	El agua es traída desde la vereda Alcaparral y usada en sistema de riego desde un nacimiento que a su vez es almacenado en un tanque para su distribución.	2 viviendas	
5	Pamplona	Alcaparral	El agua es traída desde la vereda Alcaparral y es usada en sistema de riego.	3 viviendas	







Nº	U	Vereda	Uso	Nº Beneficiarios	Registro Fotográfico
6	Pamplona	Alcaparral	Las mangueras reparten agua para uso doméstico y riego, viene de un tanque que almacena el agua de un nacimiento.	4 viviendas	
7	Pamplona	Alcaparral	El agua se usa para el funcionamiento de un lavadero y para uso doméstico.	un lavadero de carros, un restaurante y un montallantas.	
8	Pamplona	Alcaparral	El agua proviene de nacimiento de Alcaparral, para uso doméstico	2 viviendas	
9	Pamplona	Chíchira	Nacimiento de agua para uso de riego y de consumo de algunas viviendas de la vereda el Naranjo	un montallantas, una caseta y dos viviendas	
10	Pamplona	El Naranjo	Sistema de riego y consumo humano	3 viviendas y 1 negocio (venta de duraznos)	
11	Pamplona	El Naranjo	El agua es traída de nacimiento de la vereda el naranjo para uso doméstico.	2 viviendas	







Nº	U	Vereda	Uso	Nº Beneficiarios	Registro Fotográfico	
12	Pamplona	El Naranjo	Minidistrito de agua para riego y uso de animales, traída desde la vereda Chíchira.	1 finca		
13	Pamplona	El Naranjo	El agua es traída desde la vereda Chíchira para uso doméstico.	1 vivienda		
14	Pamplona	El Naranjo	El agua proviene del nacimiento del Naranjo, para uso doméstico.	una vivienda- restaurante		
15	Pamplona	El Naranjo	El nacimiento se localiza en la vereda Alcaparral para el sistema de riego.	3 viviendas		
16	Pamplona	El Naranjo	Tubo aéreo que trae agua de la vereda Chíchira usada para distrito de riego.	1 casa y 1 finca		
17	Pamplona	El Naranjo	La tubería conduce aguas negras desde una cochera de marranos hacia el río Pamplonita.	1 finca		

Nº	U	Vereda	Uso	Nº Beneficiarios	Registro Fotográfico
18	Pamplona	El Naranjo	Mangueras de distribución de agua en la vereda para sistema de riego, consumo humano y de ganado, es traída desde nacimiento en la vereda Chíchira.	4 viviendas	
19	Pamplona	El Naranjo	Estación Hidrológica Satelital. (Corponor-Ecopetrol).	Sin información	
20	Pamplona	El Naranjo	Manguera de uso para sistema de riego, es traída de nacimiento en la vereda el Naranjo.	una finca	
21	Pamplona	El Naranjo	Se usa para riego de cultivos traído desde la vereda el Naranjo.	3 fincas	
22	Pamplona	El Naranjo	Mangueras de riego y consumo doméstico traída de nacimiento desde la vereda el Naranjo.	4 viviendas	
23	Pamplona	El Naranjo	Manguera que proviene de la vereda el naranjo para uso doméstico.	7 viviendas	



Nº	U	Vereda	Uso	Nº Beneficiarios	Registro Fotográfico
24	Pamplona	El Naranjo	Manguera de agua para uso doméstico y para riego de huerta traída de la vereda Ulagá Baja.	1 vivienda – Restaurante	
25	Pamplona	El Naranjo	Manguera de agua traída de la vereda Ulagá Baja para uso doméstico y de riego.	Restaurante, hotel y vivienda	
26	Pamplona	El Naranjo	El agua es traída de un nacimiento de la vereda el naranjo para consumo doméstico, sistema de riego y ganado.	3 viviendas	
27	Pamplonita	La Hojanca	La manguera proviene de la vereda Ulagá Baja para sistema de riego y de ganado.	2 viviendas	
28	Pamplonita	La Hojanca	Proviene de la vereda el páramo para uso doméstico y comercial.	1 vivienda - Pool	
29	Pamplonita	La Hojanca	La manguera va hacia la vereda El páramo para el uso de riego de cultivos traída de la vereda Hojanca.	1 predio	

Nº	U	Vereda	Uso	Nº Beneficiarios	Registro Fotográfico
30	Pamplonita	La Hojancha	Nacimiento de la vereda El Páramo para consumo humano, animal y sistema de riego.	1 vivienda- finca	
31	Pamplonita	La Hojancha	Manguera aérea proveniente de la quebrada La Locha en la vereda El Páramo, usada para sistema de riego.	2 fincas. Hay 15 mangueras que reparten agua, la cual es llevada a la vereda San Rafael del municipio de Pamplonita. También conduce agua a varias casas y restaurantes (8 aprox)	
32	Pamplonita	El Colorado	Paso de mangueras proveniente de la vereda El Páramo y se dirige a San Rafael, ubicada en la mina Santa Isabel- uso doméstico, animal y sistema de riego.	vereda San Rafael	
33	Pamplonita	La Hojancha	El agua proviene del nacimiento ubicado en la vereda El Colorado para uso doméstico, para riego y animales.	3 viviendas	

Fuente: Aecom-Concol, 2017.

- Alcantarillado

A través de la Tabla 5.71 se presentan las características de las conexiones domiciliarias de las unidades territoriales menores.

**Tabla 5.71 Características de las conexiones domiciliarias de las Unidades territoriales menores.**

Municipio	Unidad Territorial Menor	Total Viviendas	Inodoro Conectado a Pozo Séptico	Letrinas	Río Quebrada; Manantial
Pamplona	Ulagá Baja	48	40	S.I.	5
	Chíchira	60	40	3	17
	Alcaparral	26	26	S.I.	S.I.
	El Naranjo	35	15	20	S.I.
Pamplonita	La Hojanca	48	20	S.I.	24
	El Páramo	56	50	6	S.I.
	El Colorado	20	S.I.	20	S.I.

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

Según lo informado en las fichas de caracterización rural; en las veredas del área de influencia no existe servicio de alcantarillado y las conexiones principalmente se encuentran a pozos sépticos o son arrojadas al río Pamplonita. Otro porcentaje menor de viviendas está conectado a Letrinas.

- Sistemas de recolección y disposición de residuos sólidos

A través de Tabla 5.72 se presentan las características del servicio de recolección y disposición de residuos sólidos en las unidades territoriales menores.

**Tabla 5.72 características servicio de recolección y disposición de residuos sólidos unidades territoriales menores.**

Municipio	Unidad Territorial Menor	Existencia	Empresa Prestadora	Cobertura %	Costo \$	Deficiencias	Otras Alternativas de Manejo de Residuos Sólidos
Pamplona	Ulagá baja	No	NA	NA	NA	NA	Quema,
	Chíchira	No	NA	NA	NA	NA	A cielo abierto; Quema o entierro
	Alcaparral	Sí	EMPOPLANO	11	13.000	Tarifas altas	Quema
	El Naranjo	No	NA	NA	NA	NA	Quema
Pamplonita	La Hojanca	Sí	Alcaldía Municipal	10	2500	Baja Cobertura	A cielo abierto, Quema
	El Páramo	No	NA	NA	NA	NA	Quema
	El Colorado	Sí	NA	7	2500	Cambio de Horario	Quema

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

Según la información suministrada por las comunidades, en la actualidad existe servicio de recolección de basuras en las veredas Alcaparral de Pamplona y La Hojanca y el Colorado de Pamplonita con coberturas muy bajas de entre el 7% y el 11%, con un costo de \$2500 en las dos últimas y \$13000 en Alcaparral de Pamplona. La principal deficiencia encontrada en el Alcaparral fue la del costo en sus tarifas y el cambio de horario y baja cobertura en las demás veredas.

Como principal alternativa en el manejo de residuos sólidos se identificó en primer lugar la quema; y en segundo lugar la disposición a cielo abierto, con lo que se concluye el alto grado de contaminación que genera esta actividad ya que la cobertura del servicio es muy baja.

- Energía

A través de la Tabla 5.73 se observan las principales características del servicio de energía en las unidades territoriales menores.

**Tabla 5.73 Características del servicio de Energía en las Unidades Territoriales Menores.**

Municipio	Unidad Territorial Menor	Existencia	Empresa Prestadora	Cobertura %	Horas del Servicio	Costo (\$)	Percepción Calidad del Servicio	Deficiencias
Pamplona	Ulagá Baja	Si	CENS	90	24 h/7 días a la semana	20000	Satisfecho	Inestabilidad del voltaje
	Chíchira	Si	CENS	90	24 h/7 días a la semana	30000	Satisfecho	S.I.
	Alcaparral	Si	CENS	100	24 h/7 días a la semana	40000	Satisfecho	S.I.
	El Naranjo	Si	CENS	100	24 h/7 días a la semana	22000	Satisfecho	Cortes frecuentes
Pamplonita	La Hojanca	Si	CENS	92	24 h/7 días a la semana	30000	Insatisfecho	S.I.
	El Páramo	Si	CENS	95	24 h/7 días a la semana	20000	Satisfecho	S.I.
	El Colorado	Si	CENS	100	24 h/7 días a la semana	20000	Satisfecho	Inestabilidad del voltaje

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)



De acuerdo a la información recolectada en campo a través de las fichas de caracterización rural, se observa que el servicio de energía eléctrica es el que alcanza los más altos niveles de cobertura y calidad ya que se encontró que en tres de las siete veredas en el área de influencia tienen una cobertura del 100%, mientras que en las demás unidades territoriales están entre el 90% y 95%.

El servicio depende de Centrales Eléctricas de Norte de Santander (CENS) y aunque se ofrece de manera constante las 24 horas, los siete días a la semana; las comunidades identifican como principales problemáticas la inestabilidad en el voltaje y los cortes frecuentes; por lo menos en tres de las veredas en mención.

El costo más alto se identificó En la vereda El Alcaparral; con un valor de \$40.000 y en las demás veredas entre \$20.000 y \$30.000.

- Telecomunicaciones

A través de la Tabla 5.74 se identificaron las principales características de la telefonía móvil, fija e internet en las unidades territoriales menores.

Con base en la información de la Tabla 5.74 se puede determinar que en las unidades territoriales menores no se encuentra servicio de telefonía fija y que en telefonía móvil los operadores más utilizados son Claro y Movistar en seis de las veredas; y que en Alcaparral son Avantel, Movistar y Tigo en su respectivo orden. Como principal deficiencia del servicio de telefonía Móvil los entrevistados identificaron la mala señal en tres de las veredas y en Ulagá Baja además de la mala señal identificaron la cobertura como otra de las deficiencias en el servicio.

En cuanto al internet, se identificó el acceso en cuatro de las siete veredas, y en tres de ellas (Chíchira, Alcaparral y el Colorado) se detectaron solo tres viviendas con internet por vereda, lo que da cuenta de los muy bajos niveles de este medio de comunicación en las veredas del área de influencia, máxime cuando solo existe un solo kiosko de Vive Digital. (En El Naranjo) y solo una institución educativa (en Chíchira) con internet.

El costo del servicio de Internet en las veredas oscila entre \$50.000 y \$60.000 y en una de ellas el servicio es gratuito. Como deficiencia del servicio se identificó que la caída de señal es la más frecuente en dos de las veredas y en otra de ellas se identificó la baja cobertura como el principal problema.



**Tabla 5.74 Características telefonía móvil, fija e internet unidades territoriales menores**

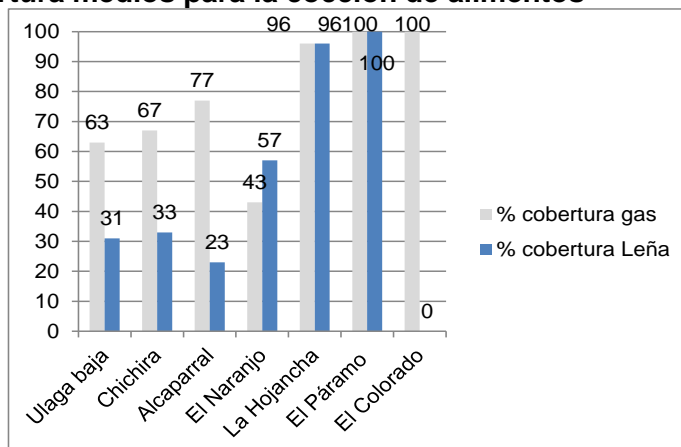
Unidad Territorial Menor	Telefonía Fija	Tel Móvil	Operadores más Utilizados	Deficiencias Tele Móvil	Acceso a Internet	Viviendas con Internet	Instituciones educativas con internet	Comunal/ Kiosko	Empresa Prestadora Internet	Costo Mensual	Deficiencias Internet	Satisfacción Con el Servicio
Ulagá Baja	No	Sí	Claro, Movistar,	Baja Cobertura/ Mala señal	No	No	No	No	N/A	S.I.	S.I.	S.I.
Chíchira	No	Sí	Claro, Movistar,	Baja Cobertura	Sí	3	Sí	No	Claro	Gratuito	S.I.	S.I.
Alcaparral	No	Sí	Avantel, Movistar, tigo	S.I.	Sí	3	No	No	Claro	60000	Caída de señal	Medianament e satisfecho
El Naranjo	No	Sí	Claro, Movistar	Mala señal	Sí	No	No	1	N/A	S.I.	Baja Velocidad	Medianament e satisfecho
La Hojanca	No	Sí	Claro, Movistar, tigo	S.I.	No	No	No	No	N/A	S.I.	S.I.	S.I.
El Páramo	No	Sí	Claro, Movistar	S.I.	No	No	No	No	N/A	S.I.	S.I.	S.I.
El Colorado			Claro, Movistar	Mala señal	Sí	3	No	No	Claro	50000	Caída de señal	Insatisfecho

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

- Alternativas para la cocción de alimentos

A continuación, se presenta en la Figura 5.26 la cobertura de los medios para cocción de alimentos en las unidades territoriales menores del área de interés.

**Figura 5.26 Cobertura medios para la cocción de alimentos**



Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol, 2017)

A través de la anterior figura, deducimos que en las veredas La Hojancha y El Páramo hay utilización de gas propano y leña por igual para la cocción de alimentos; y que en las veredas Ulagá Baja, Chíchira, y Alcaparral, el gas propano es el más utilizado, en un 60 % de las ocasiones en promedio, mientras que en las mismas veredas utilizan la leña en un 30% en promedio. En la vereda El Naranjo, la leña es el medio de cocción más empleado. En la vereda El Colorado solo se reportó utilización del gas propano. En toda el área de influencia de las unidades territoriales menores no se informó sobre la utilización de gas natural o en red.

- Transporte público

A través de la Tabla 5.75 se identificaron las principales características del transporte público en las unidades territoriales menores.

**Tabla 5.75 Características del transporte público en las unidades territoriales menores**

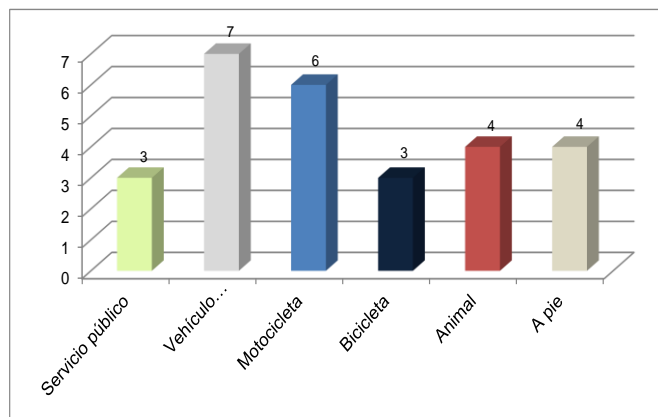
Municipio	Unidad Territorial Menor	Existencia	Frecuencia	Empresa Prestadora	Promedio Costo por Persona	Promedio Costo por Viaje
Pamplona	Ulagá baja	No	N/A	N/A	N/A	N/A
	Chíchira	Sí	S.I.	Informal	S.I.	10000
	Alcaparral	No	N/A	N/A	N/A	N/A

Municipio	Unidad Territorial Menor	Existencia	Frecuencia	Empresa Prestadora	Promedio Costo por Persona	Promedio Costo por Viaje
	El Naranjo	Sí	Diaria	Cotranal/ Rápido Motilones/	2000	7000
Pamplonita	La Hojancha	Sí	Diaria	Cotranal/ Coopmotilón	3000	5000
	El Páramo	No	N/A	N/A	N/A	N/A
	El Colorado	Sí	Diaria	Cotranal	3000	6000

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol, 2017)

Con lo informado por las comunidades en las fichas de caracterización rural se identificaron tres veredas (Ulagá Baja, Alcaparral, El Páramo), en las que no se cuenta con transporte público. En las otras cuatro (Chíchira, El Naranjo, La Hojancha y El Colorado) se cuenta con servicio de transporte público a un costo de entre \$2.000 y \$3.000 mil por persona y un promedio de costo viaje a la cabecera municipal de entre \$5.000 y \$10.000 por viaje.

**Figura 5.27 Medios de transporte más utilizados en las unidades territoriales menores**



Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol, 2017)

En la anterior figura se puede identificar que en las siete veredas del área de influencia, el vehículo particular es el medio más utilizado por sus habitantes y luego le siguen en orden de frecuencia en su utilización: la motocicleta, el medio animal y a pie y por último el servicio público y la bicicleta.

### 5.3.3.2.2 Servicios sociales

En este apartado se caracterizan los servicios sociales de educación, salud, vivienda, recreación y otros equipamientos, entendidos como los servicios indispensables para el bienestar social, y fundamentales en el momento de estimar las condiciones de la calidad de vida de la población.

- Educación

En la Tabla 5.76 se identifican las principales características de la infraestructura educativa en las unidades territoriales menores.

**Tabla 5.76 Características del servicio de educación, unidades territoriales menores**

Municipio	Unidad Territorial menor	Centro Educativo	Funcionamiento	Porque no Funciona	Características				Infraestructura y Equipos				
					Nivel	Alumnos	Docentes	Modalidad	Vivienda	Compu.	Biblioteca	Cancha	Restaurante estudiantil
Pamplona	Ulagá baja	CD Ulagá Baja	Sí	-	Básica Secundaria	31	2	Académica	No	No	Sí	Sí	Sí
	Chíchira	Colegio Básico Chíchira	Sí	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.
	Alcaparral	Escuela El Alcaparral	No	No hay niños	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	El Naranjo	CER. Chíchira - Sede el Naranjo	Sí	-	Básica Secundaria	69	4	Académica	No	3	Sí	Sí	Sí
Pamplonita	La Hojanca	Escuela Nueva La Hojanca	No	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	El Páramo	Centro Educativo Rural El Páramo	Sí	-	Primaria	23	1	Académica	No	5	Sí	Sí	Sí
	El Colorado	Escuela el Colorado	No	No hay niños	Básica Secundaria	S.I.	2	Académica	No	4	Sí	Sí	Sí

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

Según lo informado por los entrevistados en la ficha de caracterización rural, existen centros educativos en las siete veredas del área de interés, pero solo funcionan cuatro de ellos (Ulagá Baja, Chíchira, El Naranjo y El Páramo), todos de carácter público-rural y de modalidad académica. En tres de las veredas (El Colorado, La Hojanca y El Alcaparral), existen las instalaciones, pero según lo informado en dos de ellas no hay niños que ocupen las instalaciones y hagan uso del servicio de educación.

En cuanto a dotación cuentan con Biblioteca y cancha deportiva, así como restaurante estudiantil. De las que están funcionando, solamente en tres de ellas cuentan con computadores entre 3 y 5 unidades, dando cuenta de la escasez de estos elementos, comparativamente con el número de estudiantes.

**Fotografía 5.24 Centro Educativo Rural Chíchira**



Fuente: (Aecom-Concol 2017)

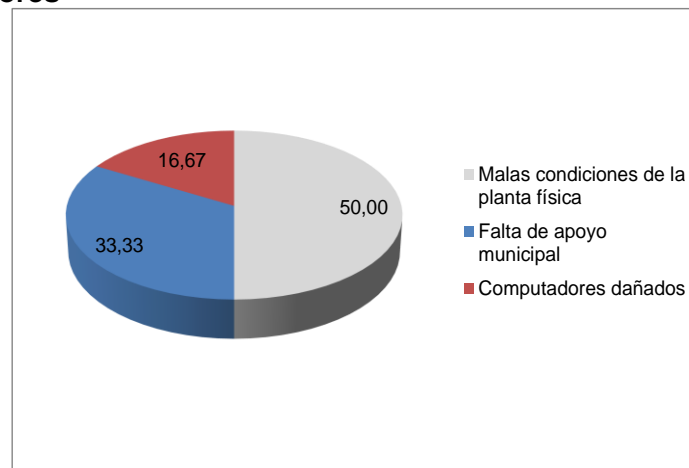
**Fotografía 5.25 Centro Educativo Rural Chíchira – Sede El Naranjo**



Fuente: (Aecom-Concol 2017)

A través de la Figura 5.28 se identifican las principales problemáticas relacionadas con la educación que se ofrece en las unidades territoriales menores.

**Figura 5.28 Problemáticas relacionadas con la educación en las unidades territoriales menores**



Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

Según lo informado por las comunidades, las malas condiciones de la planta física son en el 50% de los casos la mayor problemática; seguida de la falta de apoyo municipal y por último los computadores dañados.



- Salud

En la Tabla 5.77 se presentan las características del servicio de salud ofrecido en las unidades territoriales menores de la unidad funcional 2.

**Tabla 5.77 Caracterización servicio de salud, unidades territoriales menores**

Municipio	Unidad Territorial menor	Régimen en salud		Nombre de Lugar de Atención	Localización
		Subsidiado (%)	Contributivo (%)		
Pamplona	Ulagá baja	100%	-	Hospital San Juan de Dios	Cabecera Pamplona
	Chíchira	100%	-	Hospital San Juan de Dios	Cabecera Pamplona
	Alcaparral	91%	9%	Hospital San Juan de Dios	Cabecera Pamplona
	El Naranjo	93%	7%	Hospital San Juan de Dios	Cabecera Pamplona
Pamplonita	La Hojancha	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.
	El Páramo	92%	8%	Centro de Salud Pamplonita	Pamplonita
	El Colorado	88%	12%	Centro de Salud Pamplonita, Hospital San Juan de Dios	Pamplonita, Pamplona

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol, 2017)

Se observa en la anterior tabla, que existe una cobertura del 100 % por parte del régimen subsidiado en dos de las siete veredas de interés y en las veredas restantes entre el 12% y el 8% de la población hace sus aportes al régimen contributivo.

De otra parte, se encuentra que en ninguna de las unidades territoriales menores hay centros de salud que faciliten el acceso al servicio. Ante la falta de estos centros, las comunidades son atendidas en el Hospital San Juan de Dios de Pamplona y el Centro de Salud de Pamplonita.

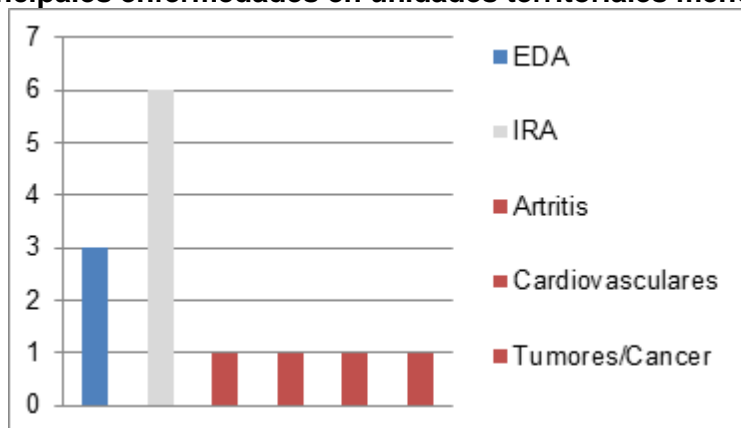
**Fotografía 5.26 Centro de salud de Pamplonita**



Fuente: (Aecom-Concol 2017)

En la Figura 5.29 se presentan las principales enfermedades reportadas por los habitantes de las unidades territoriales menores.

**Figura 5.29 Principales enfermedades en unidades territoriales menores**

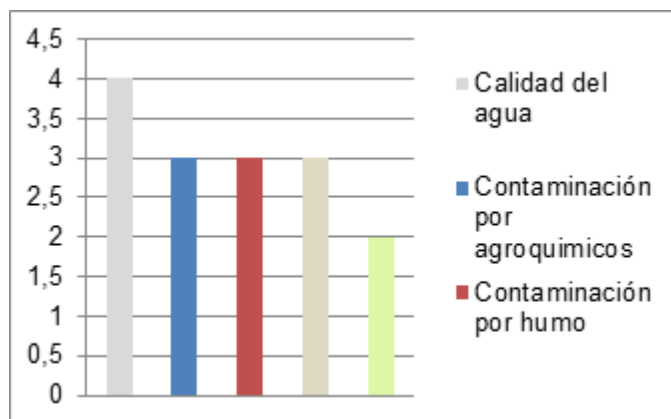


Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol, 2017)

De acuerdo a las fichas levantadas en el área de interés, de las siete unidades territoriales menores, en seis de ellas la infección respiratoria aguda (IRA) es la enfermedad que más se presenta en la población, seguida de la enfermedad diarreica aguda (EDA); con menor frecuencia se presentan problemas de artritis, enfermedades cardiovasculares, tumores y estrés e hipertensión.

En la Figura 5.30 se identifican las principales causas de las enfermedades encontradas en las unidades territoriales menores.

**Figura 5.30 Principales causas de enfermedades en las unidades territoriales menores**



Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

Según lo informado por las comunidades de las unidades territoriales menores, las principales causas de las enfermedades son, en su orden: en primer lugar, la calidad del agua; le siguen la contaminación por agroquímicos; contaminación por humo y el cambio climático; por último, se menciona como causa de enfermedades en la zona los hábitos higiénicos.

- Infraestructura recreativa y deportiva

A través de la Tabla 5.78 se identificaron los espacios utilizados para la recreación y el deporte en las unidades territoriales menores.

**Tabla 5.78 Infraestructura deportiva y recreativas unidades territoriales menores**

Municipio	Unidad Territorial	Cancha fútbol	de	Placa Polideportiva	Piscina
Pamplonita	Ulagá baja	-		1	-
	Chíchira	1		1	
	Alcaparral	-		1	-
	El Naranjo	-		1	-
Pamplonita	La Hojanca	1		1	1
	El Páramo	-		1	-
	Colorado	-		1	-

Fuente (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

A través de las fichas de caracterización social se identificó a la unidad territorial La Hojanca del municipio de Pamplonita como la unidad territorial con mayor número de espacios para el deporte y la recreación ya que cuenta con cancha de futbol, placa deportiva y piscina. En Chíchira cuentan con cancha de fútbol y con placa polideportiva; en las demás unidades territoriales existen placas polideportivas en las instituciones educativas, cabe anotar que estas placas polideportivas son utilizadas tanto por alumnos

como por habitantes de las unidades territoriales y son el principal escenario deportivo en esta zona.

**Fotografía 5.27 Placa polideportiva Escuela El Naranjo (al fondo)**



Fuente (Aecom-Concol 2017)

**Fotografía 5.28 Plaza polideportiva Escuela Chíchira**



Fuente (Aecom-Concol 2017)

- Viviendas

A través de la Tabla 5.79 se presentan las características de las viviendas existentes en las unidades territoriales menores.

**Tabla 5.79 Características de las viviendas, unidades territoriales menores**

Municipio	Unidad territorial menor	Casas	Principales materiales (%)								Causas Viviendas Deshabitadas
			% Paredes			%Techos		%Pisos			
			Bloque	Madera	Baha/Ta	Zinc	Eternit	Baldosa	Cemento	Tierra	
Pamplona	Ulagá baja	x	80	-	20	100	-	80	-	10	No
	Chíchira	x	84	-	16	S.I.	S.I	S.I.	S.I.	S.I.	Desplazamiento voluntario
	Alcaparral	x	100	-	-	100	-	100	-		No
	El Naranjo	x	86	-	14	S.I.	-	86	-	14	No
Pamplonita	La Hojancha	x	84	-	16	S.I.	-	88	-	12	Desplazamiento voluntario
	El Páramo	x	34	-	66	S.I.	-	97	-	3	Desplazamiento voluntario por temporadas
	El Colorado	x	75	-	25	100	-	95	-	5	Desplazamiento voluntario

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

De acuerdo a la información suministrada por las comunidades, el tipo de vivienda predominante en la zona son casas, con paredes en bloque; a excepción de la vereda El Páramo en la que el material predominante es el bahareque y la tapia pisada en un 66%. De otro lado, los techos en el 100% de las viviendas son construidos en Zinc en las

veredas que lo reportaron. Los pisos de la mayoría de las viviendas son en baldosa y en algunos casos son en tierra, como en la vereda El Naranjo en donde un 14% de las viviendas se encuentran en este material y el 86% restante se encuentra en baldosa. También se encuentran algunas viviendas en tierra en las veredas Ulagá Baja y La Hojanca en un 10% y 12% respectivamente.

Así mismo; en las veredas Chíchira, La Hojanca y El Colorado, la comunidad reportó la existencia de viviendas deshabitadas, cuya causa es el desplazamiento voluntario; y en la vereda el Páramo también existe este fenómeno pero por temporadas.

- Infraestructura de transporte

A través de la Tabla 5.80 se identifican las características reportadas con relación a las vías de acceso utilizadas por las comunidades de las veredas de interés.

**Tabla 5.80 Características infraestructura de transporte, unidades territoriales menores**

Municipio	Unidad territorial menor	Vías	Tipo	Capa de Rodadura	Estado
Pamplona	Ulagá Baja	Pamplona- Cúcuta	Primaria	Pavimento Asfáltico	Regular
	Chíchira	Chíchira-Pamplona	Secundaria	Pavimento-Concreto	Regular
	Alcaparral	Alcaparral -Pamplonita	Terciaria	Huella en concreto	Regular
	El Naranjo	Pamplona-Cúcuta	Primaria	Pavimento Asfáltico	Regular
Pamplonita	La Hojanca	Pamplona – Cúcuta	Primaria	Pavimento Asfáltico	Regular
		Barrio Cristo-Pamplonita	Terciaria	Afirmado	Regular
		La Hojanca-Cabecera	Terciaria	Afirmado	Regular
	El Páramo	Vía Pamplona-Cúcuta a El Páramo	Terciaria	Afirmado	Malo
	El Colorado	El Colorado-El Páramo	Terciaria	Afirmado	Regular

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

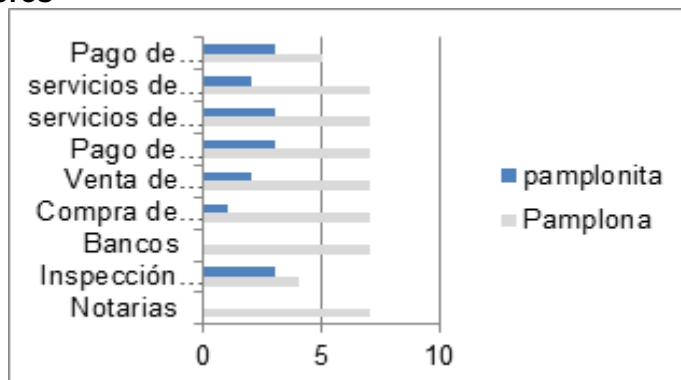
Por lo informado por las comunidades, en el área de influencia solo se movilizan por vía terrestre y el principal eje estructurante vial es la vía Pamplona-Cúcuta. Adicional a esta, en Chíchira cuentan con una vía secundaria en regular estado, en pavimento-concreto que los comunica con la ciudad de Pamplona. En Alcaparral, La Hojanca, El Páramo, y El Colorado cuentan con vías terciarias en regular estado y solo en el Alcaparral se encuentra en huella-concreto; las demás están en afirmado.



- Centros nucleados de influencia para la comercialización y acceso a servicios sociales

La Figura 5.31 muestra el lugar y los servicios utilizados en el área de influencia de las unidades territoriales menores.

**Figura 5.31 Servicios utilizados y sitios de desplazamiento en las unidades territoriales menores**



Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

De la figura anterior podemos deducir que las comunidades de las unidades territoriales menores se desplazan principalmente a la cabecera municipal del municipio de Pamplona para buscar los servicios como pago de impuestos, servicios de educación, servicios de salud, pago de servicios, venta de productos, compra de mercado, bancos, Inspección de policía y notarias. Hay ausencia de servicios de bancos y notarias en Pamplonita y los habitantes de estas unidades territoriales hacen muy poco las compras en Pamplonita.

Otro centro nucleado en las unidades territoriales de interés es en El Alcaparral en la llamada “Curva de los Adioses”, a la cual se hizo referencia en la parte de centros poblados de las unidades territoriales mayores.

Por otra parte, y para proporcionar mayor información con respecto a los accesos identificados en las unidades territoriales menores del proyecto, A continuación, se presenta lo identificado por el área técnica del estudio, también descrito en el capítulo 3.

De acuerdo con los alineamientos existente y proyectado para la Unidad Funcional 2, se observa que el proyecto recorre áreas de siete unidades territoriales menores localizadas en el municipio de Pamplonita.

**Tabla 5.81 Listado de accesos, unidades territoriales UF2**

Nomenclatura	Municipio	Unidad Territorial	Coordenadas		Tipo de acceso
			Este	Norte	
1	Pamplonita	La Hojanca	1160774,92	1313276,16	Vehicular
2	Pamplonita	La Hojanca	1160599,18	1313537,12	Vehicular
3	Pamplonita	La Hojanca	1161151,34	1312352,3	Vehicular
4	Pamplona	El Naranjo	1161142,06	1311952,37	Vehicular
5	Pamplona	El Naranjo	1161191,04	1311194,54	Vehicular
6	Pamplonita	Chíchira	1160158,9	1308471,79	Vehicular
7	Pamplonita	El Colorado	1160818,503	1313282,724	Peatonal

Fuente: Aecom – Concol, 2017

El acceso a las diferentes unidades territoriales menores se realiza principalmente por vías con una sección tipo del orden de 3.0 m para tránsito vehicular, así como caminos peatonales. Se observó que en los casos para los cuales el acceso a las veredas presenta como barrera física el río Pamplonita, se cuenta con algunos puentes vehiculares de vigas y tablero en concreto, así como de puentes peatonales con estructura de cables atirantados y tablero en madera.

Las vías vehiculares al interior de las veredas cuentan con una estructura en afirmado, sin cunetas y sin evidencias de mantenimiento. Adicionalmente, en los tamos de vías con pendientes pronunciadas, se ha conformado la estructura de pavimento mediante la construcción de sistema placa-huella, con cunetas laterales. La Fotografía 5.29, Fotografía 5.30, Fotografía 5.31, Fotografía 5.32 y Fotografía 5.33 permiten ilustrar las condiciones descritas anteriormente.

**Fotografía 5.29 Acceso vereda El Naranjo – Nomenclatura 4**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.30 Acceso vehicular vereda La Hojanca – Nomenclatura 3**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.31 Acceso vehicular vereda La Hojanca – Nomenclatura 1**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.32 Puente peatonal vereda El Colorado- Nomenclatura 7**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.33 Sendero peatonal vereda El Colorado- Nomenclatura 7**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Como se puede observar en el registro fotográfico presentado, el acceso a las unidades territoriales menores localizados a lo largo de la vía existente no presentan una adecuada señalización que permita advertir plenamente su ubicación.

Adicionalmente, la falta de señalización horizontal y vertical, en el caso de los accesos vehiculares a las diferentes veredas, además de las características de los empalmes de los alineamientos existentes a la vía nacional, dan lugar a la realización de maniobras peligrosas por parte de los usuarios de la vía, como lo son invasiones de carril para acceder a las vías veredales, o en algunos casos incorporaciones bruscas de vehículos desde las vías veredales a la vía nacional por cuanto el diseño geométrico de las vías terciarias no cuenta con unas condiciones de visibilidad que permitan una incorporación adecuada a la vía nacional.

- Medios de comunicación

A través de la Tabla 5.82 se presentan las principales características de los medios de comunicación en las unidades territoriales menores.

**Tabla 5.82 Características medios de comunicación unidades territoriales menores.**

Municipio	Unidad Territorial Menor	Radio	Prensa	Televisión	Fuente Señal Tv
Pamplona	Ulagá baja	Sí	No	Sí	Directv
	Chíchira	Sí	No	Sí	Directv
	Alcaparral	Sí	No	Sí	Parabólica, Claro y señal nacional
	El Naranjo	Sí	No	Sí	Directv
Pamplonita	La Hojanca	Sí	No	Sí	Parabólica comunitaria Pamplonita
	El Páramo	Sí	No	Sí	Señal Nacional
	El Colorado	Sí	No	Sí	Tv comunitaria

Fuente: (Fichas de caracterización rural Aecom-Concol , 2017)

Respecto a los medios de comunicación existentes en las unidades territoriales menores, señal de radio en AM y FM, señal de televisión prestada por Directv en tres de las siete unidades territoriales, solo en una de ellas se presta el servicio por medio de Claro televisión, (Alcaparral). Se identificó la existencia de televisión comunitaria en La Hojanca y El Colorado; y en Alcaparral y El Páramo utilizan la señal nacional como fuente de televisión. No se reportó la existencia de prensa como medio de comunicación en ninguna de las unidades territoriales.

- Camposantos y cementerios

En las unidades territoriales menores no se identificaron por parte de los entrevistados la existencia de camposantos o cementerios.

- Plazas de mercado y plantas de beneficio animal

Según lo informado por las comunidades en las entrevistas, en el territorio no hay plazas de mercado ni plantas de beneficio animal.

### **5.3.4 Componente económico**

La caracterización del componente económico, se enfoca en realizar una contextualización regional en el área de influencia socioeconómica del proyecto Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF2 Sector Pamplona-Pamplonita, bajo una metodología integral, que interrelaciona las técnicas de investigación socioeconómicas cuantitativas y cualitativas.

Se realiza una descripción económica a nivel municipal y veredal, teniendo en cuenta factores como la estructura de la propiedad y formas de tenencias de la tierra, actividades productivas –con sus respectivas formas de desarrollo productivo y tecnológico, las cuales se enmarcan en los comportamientos de las actividades de los sectores primario, secundario y terciario, al igual que en sus cadenas productivas–, estructura comercial y empresarial, polos de desarrollo, características del mercado laboral (ocupación, empleo, desempleo y subempleo) y la infraestructura existente y proyectada.

El documento se estructura en función de una descripción de las unidades territoriales mayores (Pamplona y Pamplonita) y de las unidades territoriales menores, con las veredas de Ulagá Baja, Chíchira, Alcaparral y El Naranjo en Pamplona, y las veredas de Hojanca, Páramo y Colorado en Pamplonita.

#### **5.3.4.1 Unidades territoriales mayores**

##### **5.3.4.1.1 Estructura de la propiedad y formas de tenencia de la tierra**

La descripción y análisis del tamaño de la propiedad toma como referente los rangos de propiedad propuesto por el IGAC (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012) en la publicación “Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia”. Estos rangos constituyen una primera aproximación a la concentración de la propiedad en Colombia y a partir de ellos se trabajó en torno a una subtemática: el tamaño de la propiedad.



Para calcular los rangos de propiedad, se definieron cinco tamaños típicos de predios - grande, mediano, pequeño, minifundio y microfundio-, así:

Grande: predios con una extensión mayor a 200 hectáreas.

Mediana: predios entre 20 y 200 hectáreas.

Pequeña: predios entre 10 y 20 hectáreas

Minifundio: predios entre 3 y 10 hectáreas.

Microfundio: predios menores de 3 hectáreas.

El análisis de estructura de propiedad de la tierra se realiza adicionalmente con el parámetro de Unidades Agrícolas Familiares definidas en la Resolución 041 de 1996 en donde se define:

*(...) Se entiende por Unidad Agrícola Familiar (UAF), la empresa básica de producción agrícola, pecuaria, acuícola o forestal cuya extensión, conforme a las condiciones agroecológicas de la zona y con tecnología adecuada, permite a la familia remunerar su trabajo y disponer de un excedente capitalizable que coadyuve a la formación de su patrimonio.*

*La UAF no requerirá normalmente para ser explotada sino del trabajo del propietario y su familia, sin perjuicio del empleo de mano de obra extraña, si la naturaleza de la explotación así lo requiere.*

*La Junta Directiva indicará los criterios metodológicos para determinar la Unidad Agrícola Familiar por zonas relativamente homogéneas, y los mecanismos de evaluación, revisión y ajustes periódicos cuando se presenten cambios significativos en las condiciones de la explotación agropecuaria que la afecten, y fijará en salarios mínimos mensuales legales el valor máximo total de la UAF que se podrá adquirir mediante las disposiciones de esta Ley.*

*Para determinar el valor del subsidio que podrá otorgarse, se establecerá en el nivel predial el tamaño de la Unidad Agrícola Familiar. (Senado de la República de Colombia, 1994).*

En la Tabla 5.83 se resume las UAF definidas para los municipios por donde pasará el trazado.

Tabla 5.83 Unidades Agrícolas Familiares según resoluciones 041 de 1996

Municipio	UAF (Ha) Res 041/1996	Zona relativamente homogénea
Pamplona	17- 23 ha	5. Provincia subhúmeda clima frío
Pamplonita	17- 23 ha	

Fuente: Resoluciones 041 de 1996.

Con base en el Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia (IGAC 2012), se evidencia que la distribución por rangos de propiedad del municipio de Pamplona y Pamplonita fundamentan una gran desigualdad en la tenencia de la tierra, dado que son los predios de extensiones superiores a 20 hectáreas los que más terreno acaparan en cada una de las unidades territoriales, terreno que a su vez es distribuido en pocas manos (Ver Tabla 5.84).



Lo anterior es soportado, en el hecho que el 32,01% y 40,08% de los propietarios de Pamplona y Pamplonita respectivamente, poseen predios con tamaños inferiores a 3ha (microfundio). Seguidos de estos se hallan los predios con categoría de minifundios, los cuales alcanzan a representar el 37,46% de los predios de Pamplona y 33,63% de Pamplonita (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

Por el contrario, la mediana y gran propiedad en Pamplona y Pamplonita solo representan en total el 15,53% y 12,5% de los predios, respectivamente; aunque estos equivaliendo al 63,28% y 55,75% del área rural de Pamplona y Pamplonita (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

**Tabla 5.84 Concentración y participación de predios según rangos de propiedad. Pamplona – Pamplonita. 2012**

Rangos de propiedad	Área de terreno (ha)		Propietarios	
	Pamplona	Pamplonita	Pamplona	Pamplonita
Microfundios	1.005	762	711	590
Minifundios	4.866	2.858	832	495
Pequeña propiedad	4.768	2.796	333	203
Mediana	14.889	7.586	334	182
Grande	3.446	495,82	11	2

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017. A partir de información Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

El municipio de Pamplona ha tenido un cambio significativo en la distribución por tamaño de propiedad, dado que al comparar el año 2005 con respecto al 2012 se observa que los cambios en el nivel de predios y volumen de hectáreas son representativos, sobre todo en los microfundios y minifundios, los cuales han perdido una participación del 3,77% en el 2012, con respecto al 2005. Dicho efecto ha ocasionado que la concentración de la tierra se desplace principalmente hacia predios con características de mediana y gran propiedad (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

Comportamiento diferencial presenta el municipio de Pamplonita, el cual registra un incremento en el 2012, con respecto a los datos del 2005 en el área de predios con categoría de minifundio y pequeña, desplazando así el terreo que estaba orientado a la mediana y gran propiedad, tal como se observa en Tabla 5.85 (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

**Tabla 5.85 Área y propietarios por rangos de tamaño de la propiedad. Pamplona – Pamplonita**

Rangos tamaño propiedad		Área de terreno (ha) 2005		Área de terreno (ha) 2012		Participación porcentual sobre el área 2005		Participación porcentual sobre el área 2012	
		Pamplona	Pamplonita	Pamplona	Pamplonita	Pamplona	Pamplonita	Pamplona	Pamplonita
Inferior a 1Ha.	Microfundios	226	170	118	105,86	0,83%	1,18%	0,41%	0,73%
1ha <		1.173	616	887	656	4,32%	4,27%	3,06%	4,52%

3ha									
3ha < 5ha	Minifundios	1.645	885	1.446	873	6,06%	6,14%	4,99%	6,02%
5ha < 10ha		3.482	1.672	3.420	1.985	12,82%	11,60%	11,80%	13,69%
10ha < 15ha	Pequeña propiedad	2.881	1.090	2.655	1.709	10,61%	7,57%	9,16%	11,79%
15ha < 20ha		2.331	1.290	2.113	1.087	8,59%	8,95%	7,29%	7,50%
20ha < 50ha	Mediana	7.389	3.759	7.704	4.418	27,21%	26,09%	26,59%	30,48%
50ha < 100ha		3.529	3.159	3.836	2.366	13,00%	21,92%	13,24%	16,32%
100ha < 200ha		2.866	752	3.350	801	10,55%	5,22%	11,56%	5,53%
200ha < 500ha	Grande	1.634	1.016	2.665	496	6,02%	7,05%	9,20%	3,42%
500ha < 1000ha		0	0	781	0	0,00%	0,00%	2,70%	0,00%
> 1000ha		0	0	0	0	0,00%	0,00%	0,00%	0,00%

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017. A partir de información Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

Con base en la información del Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia (IGAC 2012), se concluye que existen en Pamplona aproximadamente 1.755 propietarios (79% de los propietarios) cuya área de predios está por debajo de la UAF; así mismo, en Pamplonita existen un poco más de 1.226 propietarios con una extensión en sus predios inferior a la UAF (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

#### 5.3.4.1.2 Procesos productivos y tecnológicos

La caracterización de los procesos productivos y tecnológicos se analizará a partir de los tres sectores productivos de la economía los cuales se definen a continuación:

**Sector Primario:** En este sector se ubican las actividades que están directamente relacionadas con los recursos naturales, sin que estos sean transformados. Dentro de este sector se encuentran los sectores agropecuarios (agrícola y ganadero), sector pesquero (del mar o del río), sector minero (de las minas y complementos rocosos) y el sector forestal (del bosque).

**Sector Secundario:** Agrupa todas aquellas actividades en las que se transforman las materias primas o bienes en productos terminados o semielaborados; dentro de las actividades de este sector se encuentran aquellas relacionadas con energía, textil, metalmecánica, química, electrónica, entre otras. En el sector secundario de la economía se encuentran los subsectores: industrial, energético, de la construcción y minero (éste último se incluye también dentro del sector secundario toda vez que a partir de la minería se crean distintos productos).

**Sector Terciario:** También denominado de servicios, el cual concentra al resto de las actividades no incluidas en las categorías anteriores, caracterizadas por proporcionar la prestación de servicios y bienes no tangibles como son: comercio, enseñanza, sanidad,

transporte, comunicaciones, turismo, banca, etc. Los subsectores son: transportes, comunicaciones, comercial, turismo, sanitario, educativo, financiero, administración.

Es de resaltar, que el municipio de Pamplona se caracteriza por centrar su economía en el sector terciario, con el desarrollo de actividades comerciales y de servicios principalmente; aunque igualmente en la unidad territorial se desarrollan actividades enfocadas a la producción manufacturera, las actividades agrícolas y pecuarias.

Por el contrario, Pamplonita orienta su economía en función del sector primario, con el desarrollo de actividades agropecuarias, en menor proporción a la minería, la producción forestal y el turismo.

A continuación, se desarrollará la descripción y análisis de las actividades económicas que se ejecutan en los municipios.

- **Actividad Agrícola**

De acuerdo con información reportada por el plan de desarrollo, el municipio de Pamplona cuenta con 1.395 hectáreas dedicadas al sector primario, lo cual corresponde al 5,81% del territorio rural. En el sector agrícola se destacan los cultivos de papa y zanahoria (Alcaldía de Pamplona, 2016).

La actividad agrícola que se desarrolla en el municipio, se fundamenta por estar enfocada a una economía campesina, en predios caracterizados por ser minifundios y microfundios parcelados (Alcaldía de Pamplona, 2016).

Para la vigencia 2016 en el municipio se cosecharon 822,5 hectáreas de cultivos, entre transitorios y permanentes, cifra inferior a la registrada en el año 2015 cuando se contabilizaron 1.306 hectáreas (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

Comportamiento similar presenta el municipio de Pamplonita, el cual de un año a otro presentó en el total del área cosechada con cultivos transitorios y permanentes, un decrecimiento de 44 hectáreas (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

**Tabla 5.86 Grupos de cultivos desarrollados en el municipio de Pamplona y Pamplonita - 2016**

Pamplona		Pamplonita	
Grupo De Cultivo	Producción Total (Toneladas)	Grupo de Cultivo	Producción Total (Toneladas)
Papa	5840	Tomate	770
Papa Criolla	3600	Cebolla De Bulto	238
Zanahoria	1144	Cebolla De Rama	154
Arveja	217,5	Pimentón	90
Repollo	161,5	Maíz Tradicional	72
Fríjol	120	-	-
Maíz Tradicional	120	-	-
Cilantro	85	-	-
Haba	47,25	-	-
Ajo	24,6	-	-

Fuente: (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

De acuerdo con la Base Agrícola del periodo 2011 – 2017 del ministerio de Agricultura (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016), se establece que los cultivos de mayor representatividad en el municipio de Pamplona corresponden a los del grupo de tubérculos y plátanos, con la papa negra y papa criolla, el grupo de las hortalizas, con la zanahoria y el repollo, y algunas leguminosas, con la arveja principalmente; aunque igualmente presentan la siembra y cosecha de cereales.

De esta manera, en Pamplona la producción agrícola se centra en la producción de papa, la cual se fundamenta como la principal potenciadora del grupo, hasta el punto de registrar para el año 2016 una producción total de 5.840 toneladas (tn), aunque esté igualmente apalancado por la siembra y cosecha del cultivo de papa criolla, con 3.600tn (ver Tabla 5.86) (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

Cabe señalar que el 16,9% de los cultivos restantes que se producen en el municipio están concentrados en hortalizas, leguminosas y cereales, de los cuales sobresalen la zanahoria, la arveja y el repollo, con una producción total de 1.523tn anuales (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

Por otra parte, en el municipio de Pamplonita se marca una tendencia diferencial, dado que en dicho municipio el grupo de cultivos que predomina es el de hortalizas, el cual con la siembra y cosecha de tomate, cebolla y pimentón alcanza a generar para el 2016 una producción total de 1.252 toneladas, equivalentes al 94,6% de la producción agrícola de Pamplonita. De dicha producción, sobresalen las 770tn de tomate producido, debido a que representa el 58,2% de la producción agrícola del municipio y el 61,5% del grupo de hortalizas (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

El cultivo de maíz, perteneciente al grupo de cereales, representa el 5,4% de la producción agrícola restante de Pamplonita (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

- Actividad pecuaria

La actividad pecuaria en Pamplona y Pamplonita se centra principalmente en la explotación avícola y el ganado bovino de doble propósito (carne y leche), explotado de manera extensiva. No obstante, en las unidades territoriales se desarrolla la explotación de ganado porcino, caprino, bufalino y equino.

Pamplona y Pamplonita generan una producción ganadera de ceba y leche, con potenciales desarrollos tecnológicos, los cuales han causado aumentos significativos en los rendimientos de la producción bovina y a su vez representativos ingresos a la población dependiente.

**Tabla 5.87 Inventario pecuario de los municipios Pamplona y Pamplonita 2017**

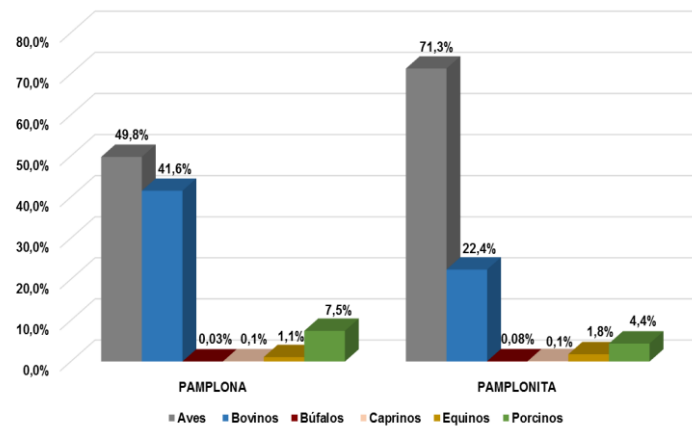
Municipio	Aves	Bovinos	Búfalos	Caprinos	Equinos	Porcinos
Pamplona	8.800	7.344	5	11	189	1.320

Municipio	Aves	Bovinos	Búfalos	Caprinos	Equinos	Porcinos
Pamplonita	18.405	5.778	20	27	456	1.130

Fuente (Instituto Colombiano Agropecuario, 2017).

La avicultura registra los índices productivos más altos en la actividad pecuaria de las unidades territoriales, hasta el punto de representar en promedio el 49,8% de la producción pecuaria de Pamplona y el 71,3% de Pamplonita. Seguida de la crianza avícola se halla la explotación bovina, la cual para ambos municipios representa aproximadamente el 41,6% y 22,4% de la producción pecuaria de cada unidad territorial (ver Tabla 5.87 y Figura 5.32) (Instituto Colombiano Agropecuario, 2017).

**Figura 5.32 Inventario pecuario de los municipios Pamplona y Pamplonita 2017**



Fuente (Instituto Colombiano Agropecuario, 2017).

Como se observa tanto en Tabla 5.87 y en la Figura 5.32, para el 2017 la actividad pecuaria de Pamplona y Pamplonita, igualmente, se orienta hacia la cría porcina, bufalina, equina y caprina, sobresaliendo así en representatividad la producción porcina, dado que está genera en Pamplona el 7.5% (1320) de la producción pecuaria y en Pamplonita el 4,4% (1130). Es de resaltar, que el municipio de Pamplonita es el que presenta mayor cría de equinos, hasta el punto consolidar en el 2017 la explotación de 456 ejemplares (Instituto Colombiano Agropecuario, 2017).

- Actividad turística

La actividad turística en los municipios de Pamplona y Pamplonita, se consolidan como unos de los ejes dinamizadores de la economía local, dado que con el desarrollo de dicha actividad los sectores comerciales y micro empresariales son apalancados, hasta el punto de potenciar el nivel de ingresos a las familias dependientes (Alcaldía de Pamplona, 2016) (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

Según el plan desarrollo de Pamplonita, el municipio presenta una actividad económica orientada hacia el ecoturismo y el turismo cultural y religioso, dado que cuenta con costumbres religiosas y gastronómicas, que son aprovechadas por los visitantes. Lo anterior, evidenciando con los sitios de peregrinación y oración de la unidad territorial, como el templo parroquial Nuestra Señora del Rosario y el Santuario del Señor Caído, y los atractivos naturales y culturales: Centro Recreacional La Sabana, Pozo del Pato,



Laguna y Cueva de Borrero, Ruinas de la Antigua Planta Eléctrica, Puente de Potosí, Los Molinos y las Cascadas de la Caravana (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

Por otra parte, según el plan de desarrollo de Pamplona, el sector turístico en Pamplona se basa en un turismo religioso que contribuye a incentivar localmente el comercio gastronómico y los servicios prestados por la comunidad (Alcaldía de Pamplona, 2016).

En este sentido, con su infraestructura colonial, la cual está presente en el centro histórico, se potencializa el desarrollo turístico local, esto mediante una consolidación de bases arquitectónicas clásicas que ambientan e impulsa las actividades religiosas locales, las cuales están fundamentadas en procesiones y oficios religiosos acompañados de figuras y ornamentos alusivos a Jesucristo. Es de resaltar, que los principales visitantes religiosos son provenientes de Estados Unidos, Perú España, Chile y Argentina (Alcaldía de Pamplona, 2016).

- Actividad industrial, empresarial, comercial

Según el plan desarrollo de Pamplona y Pamplonita, el sector industrial, empresarial y comercial de las unidades territoriales se fundamenta como el principal eje estratégico de las economías, el cual es apalancado en parte por la interacción micro-empresarial y comercial de los municipios con la capital Norte Santandereana. Es de resaltar que a la caracterización de dichas actividades se le dará alcance unos parágrafos posteriores, dado que en ellos se llevará a cabo una descripción de la dinámica comercial, empresarial e industrial de los municipios de Pamplona y Pamplonita (Alcaldía de Pamplona, 2016) (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

#### **5.3.4.1.3 Mercado laboral actual**

El mercado laboral en el municipio de Pamplona se caracteriza por estar orientado a una dedicación formal e informal, aunque sectores como el industrial contribuyen generando actualmente 2,3 empleos por unidad productiva; no obstante, siendo parte muchos de ellos de la economía informal, dado que del sector solo el 20% tienen licencia de funcionamiento (Alcaldía de Pamplona, 2016).

Por otra parte, según el Plan de Desarrollo de Pamplona, el comercio tradicional del municipio es una de las actividades económicas que más genera plazas laborales, dado que aporta aproximadamente el 37% del empleo de la unidad territorial. Sin embargo, dicho índice de ocupación se ve menguado por la problemática productiva de la actividad, debido a que dicho sector está compuesto por empresas que en su gran mayoría son de tamaño pequeño, con bajos niveles de incorporación tecnológica y desventaja competitivas, ejerciéndose de esta manera, dicha actividad en entornos de informalidad, los cuales corresponden al 28% de los establecimientos; solo 60% de los negocios funcionan en locales adecuados para este fin, el otro 40% realiza su actividad comercial en su lugar de residencia (Alcaldía de Pamplona, 2016).

Igualmente, según el Plan de Desarrollo, en Pamplona actualmente la dinámica económica genera aproximadamente 5.000 empleos directos, de los cuales el 53% están representados por mujeres y el 47% por hombres. En la generación de dichos empleos el sector servicios contribuye ofertando el 40% de los trabajos (Alcaldía de Pamplona, 2016).

El municipio de Pamplonita se caracteriza por presentar una economía de subsistencia que depende del desarrollo del sector primario, lo que causa que las dedicaciones de la población se orienten hacia los trabajos que ofertan la ejecución de las actividades del sector (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

En la Tabla 5.88 se calcula un estimativo de población en edad de trabajar (PET) y tasa global de participación (TGP), como parámetros que permitirán evidenciar el mercado laboral de los municipios de Pamplona y Pamplonita, en donde se parte de la base de la población proyectada por el DANE en el censo realizado por ésta entidad en el 2005; de dicha información se toma la proyección de la población total y la población en edad de trabajar situada en el rango de edad de 12 a 64 años del año 2014, para efectos de cálculos (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2005) y, la población estudiantil del 2014 (educación secundaria y media), se extrae de los registros emitidos por el Ministerio de Educación (Ministerio de Educación Nacional de la República de Colombia, 2017).

**Tabla 5.88 Población incluida dentro del mercado laboral**

Municipio	Población total	Población en edad de trabajar (12-64)	Población Estudiantil (Ed. Secundaria y Media)	Población Económicamente Activa
Pamplona	56.983	42.828	3.921	38.907
Pamplonita	4.919	3.326	491	2.835

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

En este sentido, con base en los datos calculados, se estiman los indicadores relacionados con la población en edad de trabajar (PET) y la tasa global de participación (TGP); los cuales se presentan a continuación:

$$\%PET = PET/PT * 100 \quad TGP = PEA/PET * 100$$

**Tabla 5.89 %PET y TGP de Pamplona y Pamplonita**

Municipio	%PET	%TGP
Pamplona	75,16%	90,84%
Pamplonita	67,62%	85,24%

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Con los resultados obtenidos se estima que cerca del 75,16% y 67,62% de la población de Pamplona y Pamplonita está en edad de trabajar, aunque con la tendencia que el 90,84% y el 85,24% de la población de los Municipios respectivamente, se hallan activamente participando en la economía local, tal como se observa en la Tabla 5.89.

#### 5.3.4.1.4 Polos de desarrollo

Los polos de desarrollo de Pamplona y Pamplonita, se encuentran inmersos en los ejes de desarrollo del departamento de Norte de Santander, los cuales se centran en las estrategias de competitividad sostenible, esto mediante la articulación de la red vial primaria, el mejoramiento del transporte que se desarrolla por medio de corredores

carreteables, y el aprovechamiento de las potencialidades y ventajas de las zonas industriales, para la localización de proyectos logísticos.

En este sentido, con la potenciación de la red vial en la región, el Gobierno Nacional busca desarrollar acciones que permitan apalancar la conexión entre el oriente, el centro del país y las periferias, dando prioridad a corredores viales como el de Cúcuta-Ocaña-Gamarra, el cual potencializa la red intermodal entre la red logística y zonas productivas, esto con el fin de potenciar el sistema productivo, comercial y empresarial de la región (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

De este modo, dentro de algunos de los proyectos que el departamento nacional de planeación presenta como polos de desarrollo, para el departamento del Norte de Santander y en especial para los municipios de Pamplona y Pamplonita, se hallan los siguientes:

- i. Concesiones 4G: Mejoramiento y mantenimiento de la vía Pamplona-Cúcuta-Norte de Santander doble calzada
- ii. Concesiones 4G: Bucaramanga-Pamplona doble calzada
- iii. Concesiones 4G: Duitama-Pamplona
- iv. Concesiones 4G: Gamarra-Cúcuta

Por otra parte, con base en la información registrada en la página del mapa de regalías del Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Sistema General de Regalías (SGR) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), se logran establecer los diferentes contratos celebrados o publicados que impulsan el desarrollo económico de los municipios de Pamplona y Pamplonita, en los sectores de energía eléctrica, servicios, industria, economía, transporte, comercio y vías (Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Sistema General de Regalías (SGR) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 2017).

De esta manera, entre los macroproyectos de desarrollo regional y local que benefician directa e indirectamente a la población de Pamplona y Pamplonita que se encuentran relacionados en el Mapa de Regalías, al año 2017, sobresale:

- i. Mejoramiento de la producción de los cultivos de mora y fríjol en los municipios afectados por el fenómeno de la niña 2010 -2011, Norte de Santander, centro oriente.

Aunque, igualmente, dicho sistema de regalías en su página reporta proyectos orientados al mejoramiento social y vial de las comunidades locales, lo que ocasiona un progreso socioeconómico en la comunidad.

#### **5.3.4.1.5 Estructura empresarial, industrial y comercial**

El sector comercial de los municipios de Pamplona y Pamplonita se fundamenta principalmente en establecimientos comerciales y de servicios, los cuales tienen como finalidad un comercio mixto (comercialización, distribución, plazos de garantía, posventa, etc.) de bienes y servicios. Así mismo, se evidencia un progreso constante de la venta

informal y a distancia, por medio principalmente de catálogos y la venta ambulante en sectores principalmente de las vías y los parques.

De acuerdo con la Confederación Colombiana de Cámaras de Comercio – Confecámaras -, los municipios de Pamplona y Pamplonita se hallan inmersos en la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pamplona, la cual, con base en el decreto 74 de 1976, Artículo 27, igualmente representa los municipios de Bochalema, Chitagá, Cácuta, Labateca, Mutiscua, Silos y Toledo, en el Departamento Norte de Santander.

Dicha cámara, dentro de sus registros mercantiles reporta que Pamplona, durante el periodo 2010-2012, presentó la mayor participación empresarial en el sector comercial, dado que este representó el 70% (1.469 negocios) de las unidades empresariales del municipio; aunque seguido del desarrollo empresarial del sector de servicios y del industrial, con una contribución del 25% (497 negocios) y el 5% (95 negocios) respectivamente (Cámara de comercio de Pamplona , 2016).

Por otra parte, con base en la información suministrada por la Alcaldía municipal de Pamplonita, en su plan desarrollo, en el municipio se presenta un desarrollo empresarial con deficiencias competitivas, dado que sectores como el agropecuario y el turístico, de los cuales dependen económicamente la comunidad local, no cuentan con organizaciones empresariales que apalanquen dichos enclaves económicos. Las unidades empresariales que se encuentran activas en la zona son principalmente las enfocadas a la prestación de servicios, como las prestadoras de servicios de salud, servicios públicos y de giros y encomiendas, por las empresas transportadoras de la zona, y giros en efectivo por corresponsales bancarios (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

Con base en la información suministrada por la página del Compite360 “Información empresarial de Colombia”-la cual corresponde a un sistema de consulta en internet que contiene información comercial, financiera, jurídica y económica de empresas en Colombia legalmente constituidas en las diferentes cámaras de comercio-, se evidencia que tanto el municipio de Pamplona, como el de Pamplonita dependen principalmente del desarrollo comercial y micro-empresarial, dado que dichas unidades territoriales dentro de su registro mercantil presentan que el 50,1% y 55,7% de las empresas totales de Pamplona (2.065 empresas) y Pamplonita (79 empresas) respectivamente, corresponden a la actividad económica del Comercio al por mayor y por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas (Ver Tabla 5.90) (Compitem360, 2017).

**Tabla 5.90 Registro de empresas matriculadas en los municipios de Pamplona y Pamplonita**

Actividades Económicas	Empresas inscritas	
	Pamplona	Pamplonita
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	35	6
Explotación de minas y canteras	8	3
Industrias manufactureras	210	6
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	2	-
Distribución de agua, evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de	4	-

Actividades Económicas	Empresas inscritas	
	Pamplona	Pamplonita
saneamiento ambiental.		
Construcción	58	2
Comercio al por mayor y por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas	1035	44
Transporte y almacenamiento	58	1
Alojamiento y servicios de comida	239	9
Información y comunicaciones	61	1
Actividades financieras y de seguros	9	
Actividades inmobiliarias	16	2
Actividades profesionales, científicas y técnicas	77	-
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	37	2
Educación	30	1
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	45	-
Actividades artísticas de entrenamiento y recreación	51	1
Otras actividades de servicios	90	1
Total de empresas inscritas	2.065	79

Fuente: (Compitem360, 2017)

Es de resaltar que, según registros de la Alcaldía de Pamplona, dicho municipio presenta como característica un comercio y una industria tradicional, compuesto principalmente por micro-empresas, las cuales registran bajos niveles de incorporación tecnológica y desventajas competitivas, ante la negociación individual en los mercados nacionales (Alcaldía de Pamplona, 2016).

Como se acotó anteriormente, dentro de las desventajas competitivas que presenta el sector comercial en pamplona, se halla que cerca del 28% de los negocios dedicados a las actividades comerciales ejercen su actividad desde la informalidad, de los cuales solo el 60% las ejecutan en locales adecuados para tal fin y el 40% restante las desarrollan principalmente en su lugar de residencia (Alcaldía de Pamplona, 2016).

En participación le siguen el alojamiento y servicios de comida y la industria manufacturera, con 449 (21,7%) establecimientos empresariales en Pamplona y 15 (19%) en Pamplonita. Es de resaltar que las actividades económicas de agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca, explotación de minas y canteras, y construcción generan una dinámica que apalanca 101 establecimientos en Pamplona y 11 en Pamplonita, entre micro y macro empresariales (Ver Tabla 5.90) (Compitem360, 2017).

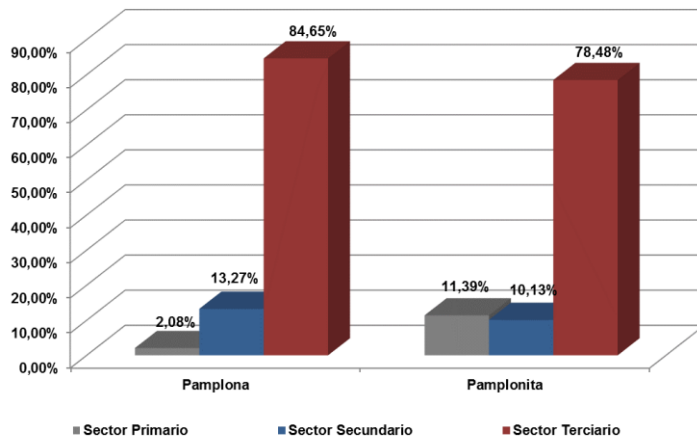
Como se evidencia en la Tabla 5.90, los municipios igualmente presentan una significativa participación empresarial con la actividad del transporte y almacenamiento, información y comunicaciones, y las actividades inmobiliarias, aunque así mismo con otras razones sociales enfocadas a la prestación de servicios, como por ejemplo la educación, los servicios públicos, las actividades recreativas, la salud, entre otras (Compitem360, 2017).



- Estructura empresarial, industrial y comercial por sectores económicos

La dinámica empresarial de los municipios Pamplona y Pamplonita, está caracterizada por su desarrollo progresivo de las actividades económicas comerciales, industriales y una desagregación en actividades representativas, que potencializan la productividad y el crecimiento económico de la región. De esta manera, sobresale la participación del sector terciario, con 1.748 entes empresariales (84,65%) en Pamplona y 62 (78,48%) en Pamplonita. En el mismo orden, seguido por el sector secundario con 274 (13,27%) y 8 (10,13%) respectivamente (Compite360, 2017).

**Figura 5.33 Distribución empresarial por sectores económicos**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017. A partir de información de (Compite360, 2017)

El sector el primario registra 43 (2,08%) unidades empresariales en Pamplona y 9 en Pamplonita (11,39%), Como se observa en la Figura 5.33 (Compite360, 2017).

**Fotografía 5.34 Actividad comercial Pamplona**



Fuente: (Google Earth, 2017)

**Fotografía 5.35 Actividad comercial Pamplona**



Fuente: (Google Earth, 2017)

**Fotografía 5.36 Actividad comercial  
Pamplonita**



Fuente: (Google Earth, 2017)

**Fotografía 5.37 Actividad comercial  
Pamplonita**



Fuente: (Google Earth, 2017)

### 5.3.4.2 Unidades territoriales menores

#### 5.3.4.2.1 Estructura de la propiedad y formas de tenencia de la tierra

Con base en la información primaria registrada en las fichas verdales (ver Anexo\_5.3\_Social\_G\_Cartografía\_Social), la cual fue suministrada por los presidentes de las juntas de acción comunal y algunas personas pertenecientes a las unidades territoriales menores, se determina que la estructura de la propiedad de las veredas del área de influencia del municipio Pamplona (veredas Ulagá Baja, Chíchira, Alcaparral y El Naranjo) y Pamplonita (veredas La Hojancha, El Páramo y El Colorado), se concentra entre la pequeña propiedad, los microfundios y minifundios.

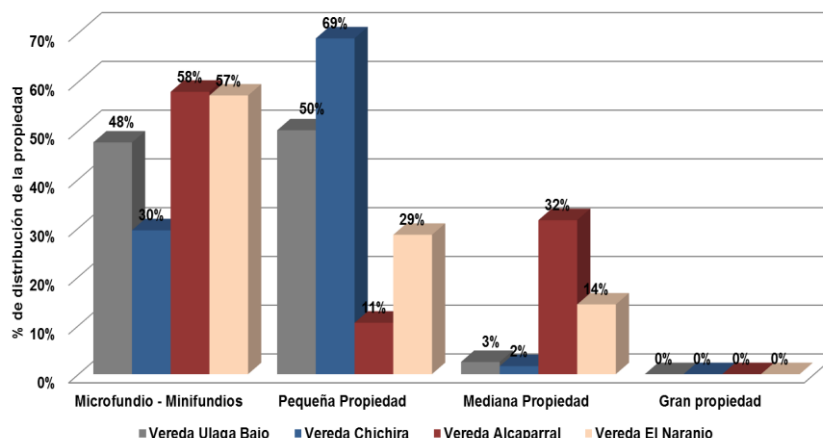
**Tabla 5.91 Distribución de la propiedad de la tierra de las veredas Ulagá Baja, Chíchira, Alcaparral y El Naranjo - 2017**

Tamaño de la tierra	Rango tamaño propiedad (Ha)	Vereda Ulagá Baja	Vereda Chíchira	Vereda Alcaparral	Vereda El Naranjo
Microfundio	Menor a 3ha	4	3	3	7
Minifundios	De 3,1 a 10ha	15	15	8	13
Pequeña Propiedad	De 10,1 a 20ha	20	42	2	10
Mediana Propiedad	De 20,1 a 200ha	1	1	6	5
Gran propiedad	Más de 200ha	0	0	0	0
<b>TOTAL</b>		<b>40</b>	<b>61</b>	<b>19</b>	<b>35</b>

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

En las veredas Ulagá Baja y Chíchira, se registra una distribución diversificada, con mayores concentraciones de predios en tamaños de Pequeña Propiedad, los cuales alcanzan a representar el 50% de los predios de la vereda Ulagá Baja y el 69% de la vereda Chíchira. Dichas unidades territoriales orientan el 48% y 30% de los predios respectivamente, hacia predios menores o iguales a 10 hectáreas (microfundios y minifundios), tal como se observa en la Tabla 5.91 y Figura 5.34 (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Figura 5.34 Distribución de la propiedad de la tierra (participación porcentual por área de los predios) – Unidades territoriales menores de Pamplona.**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

La vereda Alcaparral y El Naranjo, a diferencia de las anteriores unidades territoriales, concentra su estructura de la propiedad principalmente, en predios con tamaños inferiores o iguales a 10 hectáreas, hasta el punto de representar el 58% (11 predios) y 57% (20 predios) de los predios totales de las unidades territoriales, los cuales suman en total 19 predios en la vereda Alcaparral y 35 en la vereda El Naranjo. Los 8 y 15 predios (20%) restantes de la vereda Alcaparral y El Naranjo, se caracterizan por corresponder a predios con tamaños entre 10,1 y 200 ha (mediana y gran propiedad) (ver Tabla 5.91 y la Figura 5.34) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Tabla 5.92 Distribución de la propiedad de la tierra de las veredas La Hojancha, El Páramo y El Colorado – 2017<sup>14</sup>**

Tamaño de la tierra	Rango tamaño propiedad (ha)	Vereda La Hojancha	Vereda El Páramo	Vereda El Colorado
Microfundio - Minifundios	Menor a 3ha	14	13	3
	De 3,1 a 10ha	3	32	6
Pequeña Propiedad	De 10,1 a 20ha	3	9	8
Mediana Propiedad	De 20,1 a 200ha	1	2	5
Gran propiedad	Más de 200ha	0	0	0
<b>TOTAL</b>		<b>21</b>	<b>56</b>	<b>22</b>

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

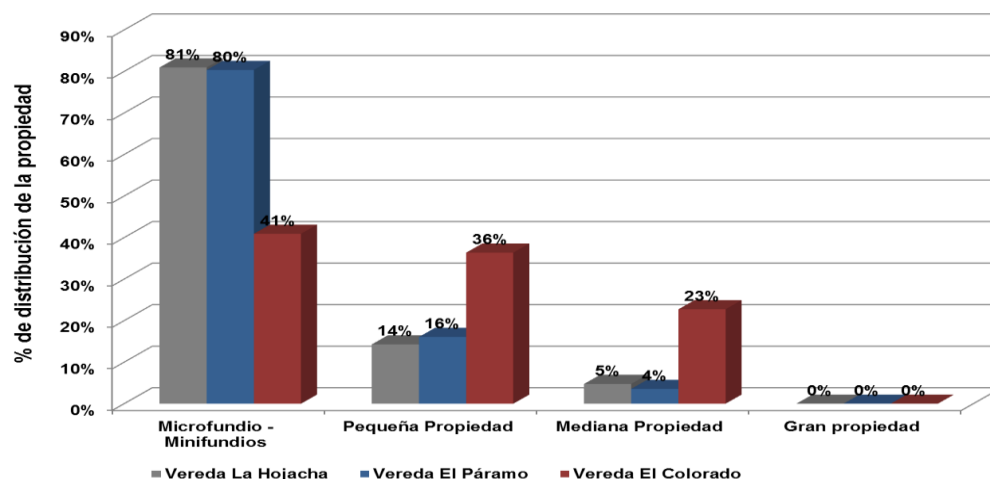
Por otra parte, en cuanto a las unidades territoriales menores de Pamplonita, se halla que las veredas de La Hojancha, El Páramo y El Colorado presentan una estructura de la propiedad orientada principalmente hacia los predios con tamaños de microfundios y

<sup>14</sup> Cabe aclarar que las posibles diferencias en la información reportada para las unidades territoriales mayores y menores, se asocia que en los dos casos, las fuentes de la información son distintas. La distribución de la propiedad de la tierra a nivel municipal la reporta el Instituto Geográfico Agustín Codazzi mientras que a nivel de las unidades territoriales menores, la fuente son las fichas de caracterización rural, instrumento diligenciado con los líderes comunitarios de acuerdo a su percepción y conocimiento del territorio.

minifundios, dado que estos representan el 81% (17 predios), 80% (45 predios) y 41% (9 predios) de los predios de dichas veredas (Ver Tabla 5.92 y Figura 5.35) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

La pequeña y mediana propiedad en las veredas de La Hojancha, El Páramo y El Colorado constituye el 19%, 20% y 59% de los predios respectivamente, esto dado que dichas unidades territoriales contienen 4, 11 y 13 predios con estos tamaños (Ver Tabla 5.92 y la Figura 5.35) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Figura 5.35 Distribución de la propiedad de la tierra (participación porcentual por área de los predios) – Unidades territoriales menores de Pamplonita.**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

La orientación del uso del suelo, en las veredas Ulagá Baja, Chíchira, Alcaparral, El Naranjo, La Hojancha, El Páramo y El Colorado, está distribuido principalmente en casas lotes, en donde según los registros otorgados por los presidentes de las juntas de acción comunal, en dichas veredas el 100% de los predios corresponde a estos, los cuales presentan dedicaciones con fines agropecuarios y forestales (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Tabla 5.93 Tenencia de la tierra de las unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita (2017)**

Tipo	Vereda Ulagá Baja (%)	Vereda Alcaparral (%)	Vereda El Naranjo (%)	Vereda La Hojancha (%)	Vereda El Páramo (%)	Vereda El Colorado (%)
Título de propiedad	63	100	43	53	84	89
Poseedor	0	0	0	0	0	0
Arrendatario	37	0	57	47	16	11
Aparcero	0	0	0	0	0	0
Invasión	0	0	0	0	0	0
Colectiva	0	0	0	0	0	0
Otra	0	0	0	0	0	0

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Según las fichas de caracterización rural, la tenencia de la tierra de Ulagá Baja, Chíchira, Alcaparral, El Naranjo, La Hojancha, El Páramo y El Colorado está distribuida principalmente en predios con titularidad de propietarios y arrendatarios. De esta manera, es de resaltar que el 63%, 100%, 43%, 53%, 84% y 89% de los predios de dichas unidades territoriales registran título de propiedad (Ver Tabla 5.93) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

El resto de los predios de las veredas de Ulagá Baja, El Naranjo, La Hojancha, El Páramo y El Colorado corresponden predios con formas de tenencia de arrendatarios, caracterizados por ser ocupados por campesinos y población de la zona dedicada a las actividades agropecuarias y comerciales (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Cabe acotar, que la población de la vereda Chíchira no registra una forma de tenencia sobre la tierra (Aecom - ConCol S.A, 2017).

#### **5.3.4.2.2 Uso del suelo y conflictos de uso**

El uso del suelo en el área de influencia correspondiente a los municipios de Pamplona y Pamplonita está orientado hacia actividades agropecuarias, áreas de conservación, zonas de producción-protección forestal, áreas de asentamientos e infraestructura, aunque igualmente sobresale significativamente el desarrollo de los usos dirigidos a transportes terrestres y a zonas comerciales.

De esta manera, los usos del suelo que priman en el área de influencia correspondiente al municipio de Pamplona son aquellos con propósitos agropecuarios, los cuales ocupan el 87,6% (63,37 ha) del terreno de las unidades territoriales menores de Pamplona. Seguido a este uso se registran las áreas con fines forestales y de conservación alcanzando 6,11 ha (8,4% área de influencia). Es de acotar, que solo el 4% de los suelos totales corresponden a usos de suelo de asentamientos e infraestructura, con fines industriales y comerciales.

Dentro de las unidades territoriales menores de Pamplona, se destaca que del 100% de las áreas agropecuarias del área de influencia, el 72,01% corresponden a la vereda El Naranjo; seguido por la vereda Chíchira, la vereda Alcaparral y la vereda Ulagá Baja, con el 15,34, 1,88 y el 0,5% respectivamente.

En cuanto, a los usos del suelo que priman en el área de influencia correspondiente al municipio de Pamplonita, se halla que igualmente son los destinados a actividades agropecuarias, los cuales ocupan el 80,17% (30,74 ha) del terreno del área de influencia de las unidades territoriales menores de Pamplonita. Seguido a este uso se registran las áreas con fines forestales y de conservación alcanzando 5,24 ha (13,67% área de influencia). Es de acotar, que solo el 6,15% de los suelos totales corresponden a usos de suelo de asentamientos e infraestructura, con fines industriales y comerciales.

La vereda La Hojancha, es la unidad territorial que mayor área orienta a fines agropecuarios, esto con respecto al área de influencia de Pamplonita, dado que registra el 99,3% del área agropecuaria, correspondiente a Pamplonita; seguida por el Páramo y El Colorado, cada uno con el 0,3%.



Cabe acotar que en el capítulo 5.1.4 Suelos, se caracterizan los suelos del área de influencia, en el cual se presenta una descripción más detallada de los usos actuales y potenciales del suelo y sus posibles conflictos por el desarrollo de actividades potenciales en el territorio.

### 5.3.4.2.3 Procesos productivos y tecnológicos

Se concibe un análisis comparativo de los procesos productivos de cada una de las unidades territoriales menores, correspondientes al área de influencia de los municipios de Pamplona y Pamplonita.

Las unidades territoriales menores de Pamplona (vereda Ulagá Baja, vereda Chíchira, vereda Alcaparral y vereda El Naranjo) y Pamplonita (vereda La Hojanha, vereda El Páramo y vereda El Colorado) centran su economía en el sector primario, con actividades agropecuarias que incluyen cultivos como el maíz, la papa, las leguminosas -arveja, frijol-, las hortalizas y la fruta, y la explotación pecuaria, con ganado bovino de doble propósito (carne y leche), el ganado porcino, y la cría avícola, para engorde y producción de huevos (ver Tabla 5.94) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Tabla 5.94 Actividades económicas de las unidades territoriales menores**

Actividad económica	Productos/Actividad
<b>Vereda Ulagá Baja</b>	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, papa, zanahoria, arveja, cebolla cabezona, frijol; Ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde)
<b>Vereda Chíchira</b>	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, papa, frijol, fresa, hortalizas, arveja; ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde - huevos)
<b>Vereda Alcaparral</b>	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, papa, frijol, frutas, arveja, apio; ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde -huevos)
<b>Vereda El Naranjo</b>	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, papa, frijol, zanahoria, arracacha, cebolla cabezona; ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde - huevos)
Industria relacionada con minería	Extracción de carbón subterráneo
<b>Vereda La Hojanha</b>	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, café, frijol, cebolla cabezona, durazno, ciruela; ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde)
<b>Vereda El Páramo</b>	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, papa, frijol, cebolla, arveja; ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde- huevos)
Artesanales	Productos Artesanales
<b>Vereda El Colorado</b>	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz y frijol; ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde- huevos)
Industria relacionada con minería	-Extracción de carbón subterráneo

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Cabe acotar, que en algunas de las veredas igualmente se presentan dedicaciones orientadas al desarrollo comercial, la prestación de servicios públicos, de alojamiento y servicios de comida y la extracción minera.

Para dar complemento a la información suministrada por las comunidades a través de las fichas de caracterización rural (Anexo\_5.3\_Social\_G\_Cartografía\_Social). A continuación, se presenta la infraestructura dedicada a la prestación de servicios de alimentación y alojamiento, identificada en la calzada existente correspondiente a la UF2. Cabe mencionar que las obras y actividades del proyecto pueden afectar de manera indirecta, la actividad económica desarrollada en dichos establecimientos.

**Tabla 5.95 Restaurantes y hoteles localizados calzada existente, UF2**

Unidad territorial menor	Tipo del establecimiento	Coordenadas		Nombre	Registro Fotográfico
		Este	Norte		
Vereda Alcaparral	Restaurante	1159672,6345	1307984,0972	Restaurante Troncomóvil.	
	Restaurante	1159794,79601	1308066,2015	Restaurante y Cafetería Mafer.	
Vereda Chíchira	Restaurante	1159802,3921	1308080,27592	Braza y Sabor Los Adioses.	

Unidad territorial menor	Tipo del establecimiento	Coordenadas		Nombre	Registro Fotográfico
		Este	Norte		
	Hotel	1159814,28988	1308094,13076	Hotel Los Adioses.	
Vereda El Naranjo	Restaurante	1161262,60554	1310925,5761	Restaurant e La Isla.	
	Restaurante	1161262,10569	1310973,12645	Restaurant e Brisas del Mar.	

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

- Actividades agropecuarias

La actividad agrícola en las veredas se desarrolla bajo prácticas tradicionales y con poca tecnificación, como la implementación de herramientas rudimentarias, como machetes y azadones, el uso de aspersores, bombas de fumigación, entre otros (Aecom - ConCol S.A, 2017).

En la Vereda Ulagá Baja, perteneciente al municipio de Pamplona, la población dependiente de la actividad agrícola, centra su producción en función de los cultivos de maíz, papa, zanahoria, arveja, cebolla cabezona, frijol y otras leguminosas y frutales, los cuales mediante una práctica tradicional alcanzan a cosechar entre 0,5 y 1 hectárea, dependiendo del cultivo, hasta el punto de generar aproximadamente producciones por cosecha de 3 toneladas (t) de maíz, 10 (t) de papa, 11 (t) zanahoria, 1,5 (t) de arveja, 14 (t) cebolla cabezona y 1,6 (t) de frijol (ver Tabla 5.96) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Fotografía 5.38 Papa - Vereda Ulagá Baja**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.39 Habichuela - Vereda Ulagá Baja**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.40 Durazno - Vereda Ulagá Baja**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.41 Tomate de Árbol - Vereda Ulagá Baja**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.42 Granadilla - Vereda Ulagá Baja**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

El desarrollado de los cultivos se realiza primordialmente con fines de comercialización, la cual se llevada a cabo en centros de acopio (Aecom - ConCol S.A, 2017).



**Tabla 5.96 Cultivos de las unidades territoriales menores**

Unidad Territorial	Cultivo	Área	Unidad de medida	Precio de venta <sup>15</sup>	Producción en Kilogramos que representa la venta
<b>Vereda Ulagá Baja</b>	maíz	0,5	ha	\$20.000,00	40
	papa	0,5	ha	\$30.000,00	50
	zanahoria	0,5	ha	\$10.000,00	50
	arveja	1	ha	\$60.000,00	50
	cebolla cabezona	1	ha	\$25.000,00	50
	frijol	1	ha	\$50.000,00	50
<b>Vereda Chíchira</b>	maíz	6	ha	\$15.000,00	40
	papa	10	ha	\$50.000,00	50
	Fríjol	1	ha	S.I.	S.I.
	Fresas	20	ha	\$2.000,00	50
	Hortalizas	4	ha	S.I.	50
	Arvejas	6	ha	\$70.000,00	50
<b>Vereda Alcaparral</b>	maíz	1	ha	\$30.000,00	40
	papa	3	ha	\$120.000,00	50
	Frutas	2	ha	\$3.000,00	S.I.
	arveja	3	ha	\$100.000,00	50
	Apio	6	ha	\$30.000,00	50
	Fríjol	2	ha	\$80.000,00	50
<b>Vereda Naranjo</b>	maíz	1	ha	\$20.000,00	Bulto
	papa	0,5	ha	\$15.000,00	50
	Fríjol	1	ha	\$25.000,00	50
	Zanahoria	0,5	ha	\$30.000,00	S.I.
	Arracacha	1,5	ha	\$40.000,00	S.I.
	Cebolla cabezona	0,5	ha	\$50.000,00	S.I.
<b>Vereda Hojancha</b>	maíz	5	ha	\$20.000,00	S.I.
	café	10	ha	S.I.	S.I.
	Fríjol	5	ha	\$70.000,00	50
	Cebolla cabezona	12	ha	\$55.000,00	50
	durazno	20	ha	\$55.000,00	30
	ciruela	5	ha	\$60.000,00	30
<b>Vereda Páramo</b>	Maíz	0,5	ha	\$15.000,00	35
	Papa	1	ha	\$75.000,00	50
	Fríjol	1	ha	\$75.000,00	50
	cebolla	1	ha	\$40.000,00	50
	Arveja	0,5	ha	\$80.000,00	50
<b>Vereda Colorado</b>	Maíz	0,5	ha	\$30.000,00	50
	Fríjol	0,5	ha	\$40.000,00	50

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

La Vereda Chíchira, presenta la característica de sembrar y cosechar cultivos de maíz, papa, frijol, fresas, hortalizas y arvejas, en áreas comprendidas entre 1 a 20 hectáreas según el cultivo; generando de este modo producciones promedio de 15 (t) de maíz, 200 (t) de papa, 1,6 (t) de frijol y 9 (t) de arveja (ver Tabla 5.96) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

<sup>15</sup> Cabe aclarar que los precios de venta reportados, están asociados a los kilogramos registrados en la siguiente columna siguiente. Es decir, que por ejemplo, en la vereda Ulagá Baja, 40 kilos de maíz son vendidos en \$20.000.



**Fotografía 5.43 Fresas - Vereda Chíchira**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.44 Cebolla cabezona - Vereda Chíchira**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.45 Tomate de árbol - Vereda Chíchira**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.46 Uchuvas - Vereda Chíchira**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Dichos cultivos son producidos para la comercialización, las cual se realiza en centros de acopio y la cabecera municipal (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Cabe acotar, que en los recorridos por la vereda se evidenciaron plantaciones de eucalipto, las cuales son implementadas en principio por la comunidad para fines domésticos y de cercamiento de fincas (Ver Fotografía 5.47)

**Fotografía 5.47 Plantación de eucalipto - Vereda Chíchira**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

La vereda Alcaparral y la vereda El Naranjo, centran su desarrollo agrícola en función de la cosecha de cultivos de maíz, papa, frutas, arveja, apio, frijol -para el caso de la Vereda Alcaparral-, y maíz, papa, frijol, zanahoria, arracacha y cebolla cabezona -para la Vereda El Naranjo-, sobre áreas entre 0,5 a 6 hectáreas (ha) (ver Tabla 5.96) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

La producción de maíz y papa en las veredas alcanza 2,5(t) y 60(t) -Vereda Alcaparral-, y 2,5(t) y 10(t) -vereda El Naranjo- respectivamente. Igualmente, la arveja y el frijol en la vereda Alcaparral presenta una producción por cosecha de 4,5(t) y 3,2(t); en cambio la Vereda El Naranjo la producción de frijol, zanahoria y cebolla cabezona registra una producción aproximada por cosecha de 1,6(t), 11(t) y 7(t) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Fotografía 5.48 Tomate de árbol - Vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.41 Lulo - Vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.



**Fotografía 5.49 Maíz - Vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.50 Papa - Vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

La producción desarrollada en las unidades territoriales se lleva a cabo para fines de autoconsumo y comerciales. Lo que se comercializa se realiza por medio de centros de acopio, plazas de mercado e intercambios en la cabecera municipal (Aecom - ConCol S.A, 2017).

La comunidad de la vereda La Hojanca manifiesta que en su vereda se cultivan entre 5 a 20 hectáreas de maíz, café, frijol, cebolla cabezona, durazno y ciruela, generando de esta manera, niveles de producción por cosecha, cercanas a las 10(t) para el caso de maíz, 8 para el frijol y 168(t) para la cebolla cabezona (ver Tabla 5.96) (Aecom - ConCol S.A, 2017). Su comercialización se realiza por medio de intermediarios, en la plaza de mercado y/o en la misma vereda.

Por último, la actividad agrícola en las veredas El Páramo y El Colorado se centra en la siembra y cosecha de cultivos tradicionales, como el maíz, la papa, el frijol, la cebolla y la arveja, siendo el maíz y el frijol cosechados por ambas unidades territoriales, sobre áreas entre 0,5 y 1 hectárea, las cuales producen en promedio por cosecha 1(t) de maíz para ambas veredas y 1,6(t) y 0,8(t) de frijol respectivamente (ver Tabla 5.96) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

En la vereda El Páramo la producción de papa, cebolla y arveja reporta una producción aproximada de 20(t), 14(t) y 0,75(t), enmarcándolos como cultivos de gran representatividad para la comunidad dependiente (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Los cultivos cosechados se comercializan en centros de acopio, plazas de mercado e intercambios en la cabecera municipal (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Cabe acotar, que dicha producción agrícola le proporciona a las comunidades dependientes, de las unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita, significativos ingresos (ver Tabla 5.96) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

La actividad pecuaria en las unidades territoriales se desarrolla de manera tradicional, con ganado bovino de doble propósito (carne y leche), explotada de manera extensiva, y la crianza avícola, con aves de traspato y de galpón. La Vereda Ulagá Baja, la Vereda Chíchira, la Vereda Alcaparral y la Vereda El Naranjo, por ejemplo orientan el ganado bovino en un 50% a la producción de cárnicos y el otro 50% para fines de leche y sus derivados. Aunque, con la diferencia que la Vereda El Naranjo destina solo el 30% de su ganado a la producción de leche y el 70% restante a ganado de engorde, para venta de carne (ver Tabla 5.97) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Tabla 5.97 Actividad pecuaria de las unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita**

Unidad Territorial	Bovino	Porcino	Avicultura
Vereda Ulagá Baja	X	X	X
Vereda Chíchira	X	-	X
Vereda Alcaparral	X	X	X
Vereda El Naranjo	X	X	X
Vereda La Hojanca	X	-	X
Vereda El Páramo	X	X	X
Vereda El Colorado	X	-	X

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

En dichas unidades territoriales, la explotación ganadera se desarrolla con fines comerciales y en algunos casos de autoconsumo. Su comercialización se realiza en las plazas de mercado y en la cabecera municipal (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Fotografía 5.51 Ganadería - Vereda Ulagá Baja**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.52 Ganadería - Vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.53 Avicultura - Vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.54 Ganadería - Vereda Chíchira**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Por otro lado, la actividad avícola en la Vereda Ulagá Baja, la Vereda Chíchira, la Vereda Alcaparral y la Vereda El Naranjo, se orienta a fines de engorde y crianza para producción de huevos.

Por su parte, la Vereda La Hojancha igualmente presenta la característica de desarrollar la explotación bovina con doble propósito y la crianza avícola con fines de engorde. En cuanto a la producción bovina, se destaca que dicha vereda orienta el 60% de su ganado para fines cárnicos y solo el 40% para generación de leche (ver Tabla 5.97) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

La comunidad de la Vereda El Páramo y la Vereda El Colorado registra que el 50% de su ganado lo destinan a propósitos cárnicos y el 50% restante para la producción de leche. En dichas veredas se presenta la crianza de gallinas y pollos para engorde y producción de huevos (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Las unidades territoriales menores de Pamplonita destinan su producción para fines comerciales, la cual se realiza en la misma vereda, en plazas de mercado y/o en la cabecera municipal (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Es de resaltar, que la comunidad de las veredas Ulagá Baja, Alcaparral, El Naranjo y El Páramo igualmente se dedican a la crianza de ganado porcino, este explotado de manera tradicional, aunque con fines comerciales.

- Síntesis de la cadena productiva

El análisis de la actividad productiva en cada una de las unidades territoriales menores, enmarca los principios que comprenden la cadena productiva, con un desarrollo que va desde el cultivo o producto obtenido por medio de una actividad productiva, hasta su proceso para transformarlos en bienes finales con el objetivo de ser comercializados.



Las cadenas productivas de los principales productos generados en cada una de las unidades territoriales, comprenden desarrollos tradicionales, los cuales presentan crecimientos poco tecnificados y ciclos con dinámicas mercantiles inequitativas. Las principales cadenas productivas son las siguientes:

- i. La cadena productiva de los productos agrícolas en las unidades territoriales menores inicia con la siembra de los productos tradicionales de cada vereda, para su posterior cosecha, en la cual agricultor recolecta los productos que sus cultivos generan en su finca, para luego comercializarlos mediante intermediarios y/o mayoristas, localizados en centros de acopio, plazas de mercado y/o cabeceras municipales. En el anterior punto, interactúan los transportadores, los servicios de bodega y almacenaje, los recogedores y los proveedores de empaques y cajas, distribuyendo y comercializando el producto al consumidor final (Departamento Nacional de Planeación - DNP -, 2004) (Aecom - ConCol S.A, 2017).
- ii. La actividad ganadera, como se acota anteriormente, es explotada de manera extensiva y con un doble propósito (carne y leche). La estructura productiva de la cadena de carnes en la unidad territorial inicia con la cría y engorde del ganado vacuno, hasta obtener pesos aproximados entre los 350 y los 450 Kilogramos; continuando con el transporte, del mismo a plantas de sacrificio o mataderos municipales, en las cuales tras el proceso de sacrificio y corte, la carne es conservada congelándola, para luego comercializarla a diferentes veredas, ciudades y fábricas dedicadas a la producción y comercialización de cárnicos, en donde a su vez son generadoras de subproductos como carnes embutidas, arregladas y frías. Los diferentes productos derivados de este proceso son comercializados al por menor en las grandes cadenas, supermercados, micromercados, entre otros (Departamento Nacional de Planeación - DNP -, 2004) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Por otro lado, la cadena productiva de la leche comprende un proceso que va desde la producción de leche cruda, seguido por el transporte y comercialización a centros de acopio de la cabecera municipal (Pamplona y/o Pamplonita), en las cuales se llevan a cabo procesos de pasteurización y producción de leches ácidas y derivados lácteos como mantequilla y quesos, entre otros, producción orientada a cubrir la demanda doméstica de lácteos (Departamento Nacional de Planeación - DNP -, 2004) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

- i. La cadena productiva de la avicultura, empieza con la cría de pollos y gallinas de engorde y/o ponedoras, los cuales al llegar al peso adecuado pasan a empresas procesadoras, sacrificándolos y disponiéndolos, para el procesamiento de productos que pasan a la venta, entre los que se encuentra la línea de pollo fresco, pollo listo para consumir y salsamentaría, posteriormente salen para los diferentes puntos de venta para el consumo final (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Es de resaltar, que igualmente en las unidades territoriales se presenta la cría avícola con fines de obtención de huevos, los cuales son comercializados en las mismas unidades territoriales menores o en la cabecera municipal (Aecom - ConCol S.A, 2017).

- Actividades turísticas y/o recreativas

El turismo es una actividad significativa a nivel local y regional, gestando así un progreso económico y social de las unidades territoriales mayores y menores, dado que cimienta el desarrollo sostenible y cultural de Pamplona y Pamplonita, mediante la conformación de las unidades territoriales, como destinos turísticos.

El municipio de Pamplona y Pamplonita, con sus costumbres religiosas y sus ferias y fiestas en sus cabeceras municipales tiene una incidencia sobre el desarrollo turístico de las unidades territoriales menores, dado que potencializa y dinamiza la economía local; generado así, con el desarrollo de las actividades comerciales formales e informales, un incremento sustancial en el nivel de ingresos percibidos por la comunidad.

Pamplona y Pamplonita se caracterizan por su gran diversidad cultural y patrimonial, con sus representativas unidades arquitectónicas, como la Catedral de Santa Clara de Pamplona, el Templo Parroquial Nuestra Señora del Rosario y el Santuario del Señor Caído de Pamplonita, y los atractivos naturales y culturales: Parque Recreacional Los Tanques; parque del Intra; parque Pacho Valencia; Centro Recreacional La Sabana; Pozo del Pato; Laguna y Cueva de Borrero; ruinas de la antigua planta eléctrica; puente de Potosí; los molinos y las cascadas de la caravana (Alcaldía de Pamplona, 2016) (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

Es de resaltar, que tanto las cabeceras municipales de Pamplona y Pamplonita, como sus unidades territoriales menores presentan una gran diversidad cultural y natural que potencializa el desarrollo turístico local, la cual está represando por las áreas naturales de las veredas, al igual que por los lugares y edificaciones de los municipios anteriormente mencionados.

- Infraestructura existente y proyectada

Para el departamento de Norte de Santander y en particular los municipios de Pamplona y Pamplonita, el Plan Nacional de Desarrollo (Departamento Nacional de Planeación, 2014), propone un enfoque que se enmarca en la potenciación de la conectividad para el cierre de brechas y la integración regional, con el fin de conectar la región mejorando su productividad y reduciendo sus índices de pobreza. En ese sentido, se destacan los proyectos relacionados con las concesiones 4G y las conexiones intermodales, los cuales contribuirán con el mejoramiento y la potenciación de la movilidad y desarrollo productivo en la región. Igualmente, la implementación de los sistemas integrados de transporte regional (SITR) entre las ciudades principales, como Cúcuta, y sus periferias; permitiendo de este modo la potenciación de accesos más eficientes para el flujo de carga y pasajeros por vía terrestre. En la Tabla 5.98, se presentan los proyectos de infraestructura más relevantes para el departamento de Norte de Santander, que a su vez tienen alguna interacción con los municipios de Pamplona y Pamplonita. Estos fueron priorizados y planteados por Plan Nacional de Desarrollo.

**Tabla 5.98 Infraestructura proyectada en el Plan de desarrollo Nacional**

Proyectos de infraestructura a nivel nacional	
Visionarios	Tren de la Paz (trazado férreo de salida al río Magdalena)
Proyectos de Interés Nacional Estratégicos (PINES)	Concesiones 4G: mejoramiento y mantenimiento de la Pamplona-Cúcuta-doble calzada (*)
	Concesiones 4G: Bucaramanga-Pamplona doble calzada (*)
	Concesiones 4G: Duitama-Pamplona (*)
	Concesiones 4G: Gamarra-Cúcuta (*)
Iniciativas regionales	Recuperación de centros históricos

Fuente: (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Por otra parte, con respecto a los municipios de Pamplona y Pamplonita a nivel departamental, la Gobernación del Norte de Santander destaca los proyectos destinados al potenciamiento de los sistemas productivos, el mejoramiento de la red vial secundaria y terciaria en el departamento, así como la construcción escenarios de recreación y entretenimiento, al igual que redes tecnológicas que potencien la conectividad entre los municipios (Gobernación de Norte de Santander, 2016). Adicionalmente se contempla la construcción de nuevos establecimientos educativos, como se detalla en la Tabla 5.99.

**Tabla 5.99 Infraestructura proyectada según el Plan de Desarrollo del Departamento de Norte de Santander**

Clasificación	Proyectos de infraestructura a nivel departamental
Infraestructura productiva	Construcción y/o rehabilitación de infraestructura para riego
	Construcción y/o rehabilitación de infraestructura para la producción agrícola
	Construcción y/o rehabilitación de centros de acopio y comercialización
	Construcción y/o rehabilitación de infraestructura para la producción pecuaria y acuícola
Infraestructura para la Productividad e innovación Infraestructura para la productividad e innovación turística	Construcción de un parque temático para el departamento
	Adecuación y señalización de senderos ecológicos 4 adecuaciones de senderos ecológicos
	Construcción y/o adecuación de centros turísticos del departamento
	Diseño e implementación de rutas caminos de ejes turísticos y eco turísticos del departamento
Plan vial departamental para la productividad	Pavimentación de la red Vial del Departamento (20) km de vías pavimentados
	Mantenimiento preventivo de los corredores viales Departamentales
	Mejoramiento de la red vial Departamental
Caminos interconectados para la paz y la productividad	Mejoramiento y Mantenimiento de la Red Vial de Tercer Orden
	Construcción de Placa Huellas en la Red Vial de Tercer Orden
	Construcción y mejoramiento de Puentes y Hamacas
Un norte productivo conectado a Colombia	Mantenimiento y Mejoramiento de la Red Vial Primaria
Infraestructura educativa adecuada y protectora	Construcción, Ampliación o adecuación de infraestructura para la Jornada Única
	Mejoramientos de sedes de educativas
Educación inicial como piedra angular para construir una sociedad en	Mejoramiento de la infraestructura física y tecnológica de la planta Central de la Secretaria de Educación

Clasificación	Proyectos de infraestructura a nivel departamental
paz	
Infraestructuras adecuadas para la práctica deportiva, recreativa y para la atención en ciencias aplicadas al deporte	Construcción, adecuación, dotación, remodelación y mantenimiento de infraestructura deportiva (con adaptación para personas con discapacidad)
	Construcción de infraestructura recreativa (con adaptación para personas con discapacidad)
	Construcción, adecuación, dotación, remodelación y mantenimiento infraestructura para las ciencias aplicadas al deporte
Fortalecimiento del sistema departamental de cultura de norte de Santander	Apoyo para el mantenimiento, adecuación y dotación de infraestructura y equipamiento para los servicios culturales en el departamento
Ampliación de cobertura y calidad de servicio de la infraestructura tecnológica	Ampliación de Sitios Sectoriales Comunitarios de Acceso a Internet

Fuente: (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

A nivel municipal, se halla que tanto Pamplona como Pamplonita, presentan infraestructura de servicios, que está conformada por centros educativos, acueducto, alcantarillado, aseo, energía eléctrica y telecomunicaciones. Igualmente, dichas unidades territoriales se caracterizan por poseer buenas redes de comunicación vial, al igual que infraestructuras destinadas para el desarrollo productivo (Alcaldía de Pamplona, 2016) (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

En este sentido, a pesar de poseer dicha infraestructura, los municipios de Pamplona y Pamplonita presentan iniciativas enfocadas al mejoramiento y potenciación de la infraestructura de prestación del servicio públicos y de movilidad terrestre, con la construcción y adecuación de vías, al igual que la construcción de infraestructura para el fomento de la recreación, las zonas de descanso, el turismo, el deporte y la educación, como se presenta en la Tabla 5.100.

**Tabla 5.100 Infraestructura proyectada según planes de desarrollo Pamplona y Pamplonita**

Sector	Proyecto
<b>Pamplona</b>	
Servicios públicos: Servicios de calidad y al precio justo	Optimización de la infraestructura del servicio de acueducto, Alcantarillado y aseo para garantizar la calidad, continuidad y cobertura de los servicios prestados.
Turismo: Pamplona destino turístico del Oriente Colombiano	Adecuación y creación de infraestructura turística urbana y rural.
Cultura: Pamplona la ciudad culta y de tradiciones vivas	Mantenimiento y adecuación de herramientas y escenarios culturales.
Equipamiento: Pamplona Bonita, Cómoda e Incluyente	Construcción, ampliación y mantenimiento de la Infraestructura de las dependencias de la administración y bienes de uso público propiedad del municipio.
	Mejoramiento de plazas de mercado / mataderos / mobiliarios de espacio público.
Transporte: Pamplona con Movilidad de calidad e incluyente	Mantenimiento de vías terciarias.
	Mantenimiento, construcción, rehabilitación y mejoramiento

Sector	Proyecto
	de vías urbanas.
<b>Pamplonita</b>	
Desarrollo social	Mantenimiento, adecuación y dotación de sedes educativas habilitadas y restaurantes escolares priorizados.
	Plan de restauración de la Casa de la Cultura.
	Mantenimiento y adecuación de escenarios deportivos.
Desarrollo productivo, ambiental y turístico	Manteamiento de los distritos de riego.
Desarrollo económico	Mantenimiento de los puentes existentes en el Municipio de Pamplonita.
	Construcción de nuevas vías de acceso.
	Mantenimiento a los caminos de herradura priorizados en el Municipio.
	Mantenimiento en metros lineales de vías terciarias que incluyan nivelación, perfilado y cuneteo.
	Construcción de metros lineales de placa huella requeridos en el Municipio de Pamplonita.
	Construcción de unidades de obras de artes en los sectores priorizados.
	Mantenimiento de la vía de acceso al Municipio de Pamplonita.
	Mantenimiento de vías urbanas del Municipio de Pamplonita.
	Adecuar y mantener la infraestructura de la planta de tratamiento de agua: casco urbano.
	Adecuar y mantener la infraestructura de los sistemas de captación y conducción de agua en las zonas rurales.
	Construcción de nuevos sistemas de captación de agua para la comunidad del sector rural.
	Expansión del alumbrado público.
	Mantenimiento del alumbrado en los sectores que cuentan con el servicio.

Fuente: (Alcaldía de Pamplona, 2016) (Alcaldía de Pamplonita, 2016)

- Estructura comercial y empresarial

El sector comercial en las unidades territoriales menores de Pamplona (Vereda Ulagá Baja, Vereda Chíchira, Vereda Alcaparral y Vereda El Naranjo) y Pamplonita (Vereda La Hojanca, Vereda El Páramo y Vereda El Colorado), se fundamenta principalmente en establecimientos comerciales y de servicios, los cuales tienen como finalidad un comercio mixto (comercialización, distribución, plazos de garantía, posventa, etc.) de bienes y servicios de primera necesidad, principalmente.

En las veredas Ulagá Baja, Alcaparral y El Naranjo el comercio y la estructura micro-empresarial se desarrolla en torno a tiendas y establecimiento de alojamiento, con hospedajes en áreas rurales. Es de resaltar que las actividades comerciales, aparte de generarles importantes ingresos a la comunidad, son las encargadas de distribuir y suplir las necesidades básicas de bienes y servicios a la población, esto mediante 2 establecimientos de tienda en la Vereda Ulagá Baja, 5 en la Vereda Alcaparral y 5 en la Vereda El Naranjo (alimentos, bebidas, artículos de aseo y papelería, etc.) (Aecom - ConCol S.A, 2017).



Es de resaltar que la Vereda Ulagá Baja se caracteriza igualmente por registrar, entorno a su crecimiento micro-empresarial, actividades orientadas a la venta de alimentos, con 2 locales de restaurante, y a la prestación de servicios de transporte de personas (Aecom - ConCol S.A, 2017).

La comunidad de la vereda La Hojanca, manifiestan que la unidad territorial existe 1 establecimiento orientado a la venta de comida (restaurante), 11 a la prestación del servicio de alojamiento (hospedaje) y 7 al comercio de productos, como la venta de licores, artículos de primera necesidad, y bebidas y otros dedicados a la distribución y venta de alimentos y prestación de servicio de hospedaje (Aecom - ConCol S.A, 2017).

La Vereda El Páramo por su parte, solo registra establecimientos dedicados al comercio de bienes de primera necesidad, como alimentos, artículos de aseo, y bebidas con y sin alcohol (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Por otra parte, en la vía actual se evidencian actividades económicas orientadas a la venta de víveres, bebidas y productos de primera necesidad, aunque igualmente se presentan negocios dedicados a la prestación de servicios de taller y la recreación y esparcimiento, con billares, como se observa de la Fotografía 5.55 a la Fotografía 5.60.

**Fotografía 5.55 Taller mecánico – Vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.56 Caseta – Vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.57 Caseta – Vereda El Naranjo**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.58 Tienda y Billar – Vereda La Hojanca**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.59 Tienda - Vereda La Hojanca**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

**Fotografía 5.60 Billar, Tienda y Carnicería – Vereda La Hojanca**



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Los establecimientos comerciales anteriormente mencionados, se caracterizan por generar ingresos promedio entre los \$200.000 y el \$1'000.000 mensualmente (Aecom - ConCol S.A, 2017)

Cabe acotar, que debido a las condiciones socioeconómicas del área, en las veredas de Chíchira y El Colorado, no se registran desarrollos comerciales y micro-empresariales significativos, dado que dichas unidades presentan dedicaciones principalmente agropecuarias, con grandes extensiones de tierra destinadas a la cosecha de cultivos tradicionales, la explotación de ganado bovino, la crianza avícola (Aecom - ConCol S.A, 2017).

En síntesis, el poco desarrollo micro-empresarial está desarrollado en función de las matrículas mercantiles registradas para potenciar el sector agropecuario, los establecimientos comerciales de baja envergadura, como las tiendas, y los

establecimientos hoteleros, que incentivan el turismo en la región (Aecom - ConCol S.A, 2017).

#### 5.3.4.2.4 Mercado laboral

Según las fichas de caracterización rural (ver Anexo\_5.3\_Social\_G\_Cartografia\_Social) en las unidades territoriales menores de Pamplona (vereda Ulagá Baja, vereda Chíchira, vereda Alcaparral y vereda El Naranjo) y Pamplonita (vereda La Hojancha, vereda El Páramo y vereda El Colorado) el mercado laboral se desarrolla en torno a las actividades pecuarias, las actividades agrícolas, el comercio, los hospedajes, la minería y el transporte informal, siendo estas importantes fuentes de ingresos para la comunidad de las unidades territoriales

El total de las personas en edad de trabajar para las veredas de Pamplona y Pamplonita, pertenecientes al área de influencia, es de 736 personas, situación que se presenta en parte por el porcentaje de población en edad de trabajar de la vereda Ulagá Baja, vereda El Naranjo y vereda El Páramo, en donde el 60%, 65% y 77% de las personas de dichas veredas respectivamente, se encuentran en un rango de edad superior a 10 años. En la Tabla 5.101 se muestran los valores referentes a población obtenidos en el desarrollo de las fichas de caracterización veredal.

**Tabla 5.101 Población en edad de trabajar (PET). Unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita**

Unidad Territorial	Población total	De 10 o más años rural	población en edad de trabajar (PET)
Vereda Ulagá Baja	283	170	60%
Vereda Chíchira	150	90	60%
Vereda Alcaparral	115	79	69%
Vereda El Naranjo	230	150	65%
Vereda La Hojancha	126	58	46%
Vereda El Páramo	195	150	77%
Vereda El Colorado	96	39	41%

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Por otra parte, con base en la información reportada por la población de las veredas, se logra establecer que el 100% de la población en edad de trabajar de las veredas Ulagá Baja, El Naranjo, y El Páramo tienen empleos formales. A diferencia de la vereda Chíchira y la vereda la Hojancha, las cuales reportan que el 80% de la población presentan empleos formales y solo el 20% restante está desempleada (ver Tabla 5.101) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

**Tabla 5.102 Población en ocupada, empleada y desempleada en las unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita**

Unidad Territorial	Ocupados informales	Empleados formales	Desempleados
Vereda Ulagá Baja	0	283	0
Vereda Chíchira	0	120	30
Vereda Alcaparral	52	52	12
Vereda El Naranjo	0	230	0
Vereda La Hojancha	0	101	25
Vereda El Páramo	0	195	0

Unidad Territorial	Ocupados informales	Empleados formales	Desempleados
Vereda El Colorado	0	53	0

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Desempeñando ocupaciones informales, otro 45% tienen empleos formales y el 10% restante está desempleada (ver Tabla 5.102) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Cabe acotar, que las actividades agropecuarias generan en las unidades territoriales menores entre el 80% y el 100% de los empleos de la población (Aecom - ConCol S.A, 2017).

En la Vereda Alcaparral, la Vereda El Colorado y la Vereda El Páramo las actividades mineras generan entre el 4% y 10% del empleo local. Esta última vereda igualmente se ve apalancada por las plazas laborales que les otorga el sector manufacturero y artesanal, dado que genera el 10% de empleo de la unidad territorial (Aecom - ConCol S.A, 2017)

La actividad de transporte en las veredas El Colorado y El Naranjo le otorga a la población local entre el 1% y el 5% del empleo (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Actividades económicas como las del sector de servicios, el comercio y la construcción, igualmente dinamizan el mercado laboral de la vereda La Hojancha y la vereda Alcaparral (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Los ingresos y las fuentes de empleo son dados por las actividades productivas desarrolladas en las veredas con ingresos promedio entre uno y dos salarios mínimos mensuales legales vigentes SMMLV. El jornal se encuentra entre 15 a 95 mil pesos. En la Tabla 5.103 se registra el nivel de ingresos reportado por la población de algunas veredas.

**Tabla 5.103 Nivel de ingresos de las unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita (2017)**

Unidad Territorial	Jornal
Vereda Ulagá Baja	30.000
Vereda Chíchira	30.000
Vereda Alcaparral	15.000 - 25.000
Vereda El Naranjo	20.000
Vereda La Hojancha	30.000
Vereda El Páramo	20.000
Vereda El Colorado	27.000 - 95.000

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Con la ejecución del proyecto la población en edad de trabajar se verá beneficiada directamente ya que se generarán oportunidades de trabajo con la contratación de mano de obra no calificada para diversas actividades, así mismo, la demanda de bienes y servicios de personas que se trasladen a la zona generará a su vez nuevas ofertas laborales para suplir las nuevas necesidades.



Esta dinámica, generación de nuevas plazas laborales, conllevará a un aumento en la dinámica de la economía de las unidades territoriales menores y el área de influencia (municipios de Pamplona y Pamplonita), ya que habrá un incremento en el poder adquisitivo de las personas, lo cual aumenta el bienestar y calidad de vida de las personas, al tener acceso a más bienes y servicios de la canasta familiar y otros que no se encuentren dentro de ella.

En general, es de resaltar que la población de las unidades territoriales menores del área de influencia se caracteriza por desplazarse a trabajar dentro de la misma vereda, otra vereda y/o en la cabecera municipal.

#### **5.3.4.2.5 Proyectos y programas privados, públicos y/o comunitarios**

Con base en la información registrada en las fichas de caracterización veredal (ver Anexo\_5.3\_Social\_G\_Cartografía\_Social), se establece que en las unidades territoriales menores se presentan algunos proyectos de desarrollo, interés social y de mejoramiento del sistema educativo, al igual que la orientación hacia proyectos de desarrollo vial y de servicios públicos (Aecom - ConCol S.A, 2017).

La Comunidad de las veredas de Ulagá Baja, Alcaparral, El Naranjo, El Páramo y El Colorado reportaron el proyecto vial de la doble calzada Pamplona- Cúcuta, el cual esta con proyección de finalización para el año 2022 (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Igualmente, en el caso de la Vereda Ulagá Baja, Vereda Chíchira y Vereda La Hojanca, la comunidad registra la ejecución de la puesta de una línea de transmisión eléctrica perteneciente a CENS, la cual se estableció en el territorio desde 1967 (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Por otra parte, dentro de los proyectos comunitarios gestados por las juntas de acción comunal se halla el mantenimiento, mejoramiento y/o adecuación de las vías veredales, con el establecimiento de placa huellas y sistema de drenaje. Dicha gestión se evidencia en la Vereda Ulagá Baja, la Vereda Chíchira, la Vereda Alcaparral, la Vereda La Hojanca, la Vereda El Páramo y la Vereda El Colorado (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Adicionalmente, en las unidades territoriales menores de los municipios de Pamplona y Pamplonita se desarrollan algunos proyectos y/o programas de interés social, como el Programa de Familias en Acción y el programa de brigadas de salud (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Es de resaltar, que en las veredas La Hojanca y El Páramo las juntas de acción comunal dentro de sus iniciativas, gestaron el apoyo para el mejoramiento de las viviendas de su comunidad (Aecom - ConCol S.A, 2017).

#### **5.3.4.2.6 Polos de desarrollo y/o enclaves**

Los polos de desarrollo en las unidades territoriales menores se centran principalmente en el crecimiento económico que puede tener las actividades agropecuarias y turísticas en la región, al igual que el efecto del mejoramiento de la malla vial, dado que con dicho



progreso potencializan, mediante el sistema de comunicación vial, el sistema de comercialización local y regional.

Es pertinente aclarar, que el ítem de polos de desarrollo se complementa con los enclaves departamentales y municipales, al igual que con el desarrollo del ítem de programas y proyectos público privados, dado que en ellos se aborda desde un contexto global los proyectos y programas que apalancan el crecimiento económico de las unidades territoriales menores del presente estudio.

Las actividades turísticas al fundamentarse como uno de los ejes estratégicos a nivel municipal, apalancan el desarrollo económico de las unidades territoriales menores, dado que incentivan el crecimiento económico de la población dependiente de las actividades comerciales y micro-empresariales, con establecimientos de hospedaje. Con base en lo anterior, dichas actividades turísticas se consolidan como un polo de desarrollo local, dado que, al impulsar el desarrollo de las costumbres tradicionales, culturales y religiosas, incentivan los sectores de la economía local, como el comercio, el servicio de alojamiento, la venta de productos agrícolas y pecuarios.

Por otra parte, el desarrollo económico y productivo de las unidades territoriales menores presenta un gran impulso por los proyectos viales que se llevan a cabo en la región, a través de los cuales se estimula la integración regional y en especial con el de la vía Pamplona- Cúcuta se causa un apalancamiento de la economía local, hasta el punto de mejorar los sistemas de comercialización y consiguientemente potencializar el turismo y las cadenas productivas de la ganadería, la avicultura y la agricultura.

#### **5.3.4.2.7 Censo de pescadores**

Las obras de construcción del proyecto “Corredor 4G Pamplona- Cúcuta”, a desarrollarse en las unidades territoriales menores, no afectarán la actividad pesquera, dado que dicha actividad no es representativa dentro del área de estudio. Por tanto, esta temática no se desarrolla como alcance de la presente caracterización.

### **5.3.5 Componente cultural**

#### **5.3.5.1 Comunidades no étnicas**

A continuación, se presenta la caracterización cultural de la población de las comunidades no étnicas asociadas al proyecto, presentando de acuerdo a los términos de referencia, información de tipo regional de los municipios de Pamplona y Pamplonita a partir de fuentes secundarias, como documentos oficiales y textos de investigación e información del área de influencia a escala veredal a partir de fuentes secundarias y fuentes primarias extraídas a partir del trabajo de campo llevado a cabo.

##### **5.3.5.1.1 Área de Influencia (Unidades Territoriales Mayores)**

En este apartado se busca caracterizar la base sociocultural de la sociedad Pamplonesa y Pamplonitense, exponiendo primero la situación actual de acuerdo a los documentos oficiales como los planes y esquemas de ordenamiento territorial vigente y los planes de desarrollo, para luego presentar información relevante frente a las dinámicas poblacionales a través del tiempo, los símbolos culturales más relevantes y la relación de la

población con el entorno; todo esto en el marco del análisis de seis aspectos principales; el ordenamiento territorial, la organización y estructura social, las prácticas económicas, la religiosidad y el desarrollo de las artes y la academia.

- Sistema Sociocultural Actual

- Municipio de Pamplona

Respecto al sistema sociocultural actual del municipio de Pamplona, particularmente para el casco urbano la identidad pamplonesa se ha venido transformado, teniendo en cuenta que en los últimos años se “ha presentado un elevado proceso de trasmutación debido a la irradiación pluricultural respaldada por la población universitaria flotante donde se destaca la influencia de los grupos humanos pertenecientes a la región Atlántica y la región Llanera principalmente. Dichos grupos han generado cambios en los hábitos y estilos de vida de la comunidad Pamplonesa en este sentido la gastronomía, la música y conductas de vida nocturna han propiciado un cambio que denota modificaciones socioeconómicas donde nuevos restaurantes bares y discotecas han cobrado relevancia.

Dicho esto para el casco urbano, de tal modo que el cambio sistémico denota una fractura de los patrones culturales iniciales que anteriormente se regían por una parte, de la influencia de la religión cristiana y por otra parte a los estilos de vida que impartían los partidos políticos tradicionales del país. Aunque la dinámica cultural se mantiene estable en la periferia municipal donde los habitantes continúan con sus ideales basados en los preceptos religiosos además del repudio por la desigualdad social a la cual se ven sometido” (Alcaldía de Pamplona, 2015, p. 163).

En el diagnóstico social que se presenta en el Plan Básico de Ordenamiento Territorial, PBOT, se da cuenta de la agudización de los conflictos sociales, la pérdida de tradiciones culturales, el deterioro medioambiental, todo ello en un escenario de baja gobernabilidad producto de la corrupción y el conflicto armado que azota al país desde hace más de medio siglo. (Alcaldía de Pamplona, 2015).

Dentro de las actividades económicas del municipio la producción manufacturera representa tan solo el 5% de la economía del municipio. Las industrias existentes se caracterizan por su condición micro empresarial derivada del poco capital invertido, la baja capacidad productiva, la poca acumulación del capital y predomina la producción “artesanal” y el comercio. El sector primario que se desarrolla en el área rural del municipio, se caracteriza por una económica campesina, pequeños minifundios y parcelas, en las cuales se lleva a cabo principalmente la agricultura, seguido por la actividad pecuaria. La población rural del municipio de Pamplona según la ficha municipal del DNP 2016 es de 2.992 personas, correspondiente al 5.21% de la población total del municipio, la cual está distribuida en sus 35 veredas, con una vocación agropecuaria, siendo esta su principal actividad económica (Alcaldía Pamplona, 2017, pp. 108-103) En este aspecto las políticas públicas buscan incrementar la innovación en la agricultura de Pamplona, aumentar el número de hectáreas con riego de mediana y pequeña escala, aumentar el acompañamiento integral a los productores, facilitando el incremento en sus índices de productividad y competitividad y establecer herramientas de planificación para la competitividad, sostenibilidad y rentabilidad de la producción agropecuaria.

En cuanto a la población étnica del municipio de Pamplona ésta representa 0,66% de su población total, de los cuales el más representativo son los negros, mulatos o afrocolombianos con el 90%. Por otra parte, la población ROM no registra población en la ficha municipal DNP 2015, sin embargo, en el registro de víctimas están incluidos 2 personas de esta población.

Según el proyecto de acuerdo del Plan Básico de Ordenamiento Territorial del municipio de Pamplona, los principios de ordenamiento territorial en cuanto a territorialidad y apropiación buscan el reconocimiento, apropiación y legitimación del patrimonio cultural (costumbres, tradiciones, festividades, idiosincrasia, culinaria, mitos y leyendas) de las diferentes culturas que habitan el territorio municipal, con el fin de mantener y fortalecer sus identidades en los actuales procesos de transculturización. De igual forma los objetivos del sector cultural para el desarrollo territorial se enfocan en valorar, recuperar y fortalecer las identidades culturales, salvaguardar el patrimonio cultural material del centro histórico y promover la cultura agropecuaria y las buenas prácticas agrícolas (Alcaldía de Pamplona, 2015, pp. 5-6) Por otro lado uno de los ejes del plan de desarrollo es la cultura ligada al turismo, entendidos potencialmente como factores jalonadores de desarrollo en el municipio.

Dentro de los tratamientos urbanísticos, el PBOT propone un tratamiento de conservación histórica, arquitectónica y cultural, asociadas a la protección del patrimonio cultural existente en el municipio, que busca asegurar la preservación de los inmuebles patrimoniales, permitiendo su interacción con la estructura urbana de la ciudad, de tal forma que se puedan reconocer, valorar y conservar de acuerdo a sus características.

Uno de los propósitos del PBOT es redefinir las áreas de protección, y asegurar la salvaguarda del patrimonio cultural, en este sentido el tratamiento de conservación regula la intervención de las edificaciones que han sido declaradas como patrimonio arquitectónico, histórico y cultural en el Municipio de Pamplona, las cuales se encuentran inventariadas en la resolución 2111 de 2009, por la cual se aprobó el Plan Especial de Manejo y Protección del Sector Antiguo de Pamplona, declarado como Bien de Interés Cultural. Este tratamiento limita las transformaciones de la estructura física de los inmuebles públicos y privados declarados como patrimoniales. Por lo tanto, el PBOT dispondrá de los mecanismos compensatorios correspondientes.

A continuación, se presenta información relevante extraída del Plan de Desarrollo “El cambio está en nuestras manos” (2016- 2019) para determinar algunas expresiones culturales en Pamplona que hacen parte del territorio y de la interacción de sus habitantes con relación a las tradiciones económicas, tecnológicas, organizativas, religiosas y artísticas entre otras.

De forma general se percibe en el documento una fuerte apuesta desde lo institucional por posicionar a Pamplona como una ciudad turística apoyados en sus componentes patrimoniales. Por ello dentro de los objetivos principales de Plan de Desarrollo se propone dotar a Pamplona con un mobiliario urbano y obras urbanísticas que embellezcan la ciudad, a partir de una correcta planeación básica territorial, que propenda por la conservación del patrimonio histórico y cultural, material e inmaterial de los Pamploneses, y que la posicionen como una de las ciudades más bonitas, cómodas y amigables del

oriente colombiano y así generar empleo y oportunidades productivas para los pamploneses, a partir del desarrollo turístico religioso y cultural (Alcaldía Pamplona, 2017)

El documento del Plan de desarrollo describe a Pamplona como “...un municipio colombiano ubicado en la zona suroccidental del departamento de Norte de Santander, con una economía basada principalmente en el comercio gastronómico, la educación y el turismo religioso; uno de los apelativos que recibe, el de ser ciudad mitrada se debe a que la Ciudad, es sede de la Arquidiócesis de Nueva Pamplona y Ciudad estudiantil porque tiene su sede principal la Universidad de Pamplona y otras instituciones de educación básica y universitaria. Con sus características de infraestructura colonial, presentes en su centro histórico, ofrece unas condiciones especiales para desarrollar e impulsar el turismo en diferentes áreas” (Alcaldía Pamplona, 2017, p. 106).

Así en cuanto a expresiones culturales y artísticas el documento resalta sobre todo las actividades desarrolladas por el Instituto de Cultura y Turismo de Pamplona (ICTP), dentro de las que se destacan:

- i. El Festival Internacional Coral de Música Sacra y el Festival Nacional de Danza Folclórica por Parejas.

En el marco de estos eventos el instituto cuenta con 4 escuelas; adulto mayor, primera infancia, grupo infantil y una pareja que se ha encargado de representar al municipio. Mientras que para los coros se destaca el proceso de formación en la escuela de coro que ha permitido la representación del ICTP en el festival internacional coral de música sacra durante los últimos años. Se tiene grupo pre infantil de 3 a 6 años, kínder musical, coro infantil de 7 a 14 años, con el que se han logrado mayores avances. Se incentiva además el aprendizaje de guitarra, tiple, bandola y requinto.

- ii. Los procesos de formación artística y cultural en el Centro Cultural Ramón González Valencia

La formación artística y cultural se ha encaminado en varios frentes: artes plásticas, la banda y teatro. En cuanto a las artes plásticas trabajan técnicas como la pintura, dibujo, en diferentes entidades con diferentes grupos de formación, niños con capacidades cognitivas especiales, tercera edad. En el sector rural se realizan los circuitos culturales desplazándose a cada una de las veredas y articulados con los otros procesos de formación cultural y con otras entidades del municipio; las artes plásticas se usan como proceso de rehabilitación en casos de abuso en menores y problemas intrafamiliares. La banda se enfoca principalmente en instrumentos de viento metálicos y de madera; se trabaja desde la iniciación musical hasta diferentes niveles de acuerdo al avance. En teatro desarrollan procesos formativos en establecimientos educativos y con grupos de primera infancia, y tercera edad.

- iii. Las actividades institucionalizadas en la biblioteca pública municipal Eduardo Cote Lamus - Jorge Gaitán Durán.

En cuanto a las instalaciones la biblioteca cuenta con un espacio para la primera infancia, todo adaptado a las necesidades de los niños, dotación de libros especiales, silletterías, cojines, tapetes y teatrino. Sala de consulta para usuarios mayores donde se tiene

contacto con los libros para un fácil acceso de consulta, además adecuación de silletería, mobiliario, escritorios, wifi y préstamo de equipos por dotación de CPE con 20 portátiles.

Dentro de sus programas institucionalizados destacan: la lectura llega a ti, déjate encantar, la hora del cuento, pasaporte a la lectura y la escritura, los niños soñamos, creamos y expresamos, cinecito y títeres en la biblioteca, deja que te cuente un cuento, lectura biblioteca escuela, entre palabras y arrullos, aprendiendo en nuestro rincón tecnológico.

La Bibliotecaria se ha venido capacitando en todos los aspectos por medio de talleres, esto ayuda a cumplir con los estándares nacionales y a cumplir con las actividades encomendadas por los entes de cultura. La Biblioteca Municipal de Pamplona es una de las mejor posicionadas a nivel departamental y es supervisado por la Biblioteca Nacional, la Red de Bibliotecas, el Ministerio de Cultura y por la Secretaria Departamental de Cultura.

- Eventos y actividades en la Casa Museo.

Otros eventos realizados por el ICTP que cabe destacar son: viernes culturales – espacio de muestras culturales, juegos tradicionales al barrio y retreta al parque que está tratando de rescatar esta tradición que se perdió con el tiempo. Adicionalmente para las celebraciones del 4 de julio y el 1ro de noviembre el ICTP es el encargado de toda la programación, donde resaltan la importancia de que éstas se sigan promoviendo para no dejar perder la celebración e importancia de estas fechas.

Las políticas públicas planteadas para fortalecer los aspectos antes mencionados se resumen en: aumentar la participación de los habitantes en expresiones artísticas y culturales, fortalecer los canales de información cultural y artística, contar con herramientas y escenarios culturales y la articulación con instituciones para realizar gestión cultural.

En el componente de deporte y recreación se menciona dentro del diagnóstico el Coliseo de Tejo que cuenta con canchas de tejo, mini tejo y bolo criollo, que a pesar de mencionarse en el documento que se encuentran en regular estado, cabe resaltar que existen organizaciones alrededor de esta actividad. El Club Social y Deportivo Ciudad de Pamplona y el Club Deportivo Los Ideales, que fomentan el deporte de tejo, mini tejo, bolas criollas, billar, ajedrez, ping pong, fútbol, fútbol de salón y baloncesto (Alcaldía Pamplona, 2017, pág. 78 a 81).

- Municipio de Pamplonita

De acuerdo al Plan de Desarrollo, la economía y la productividad del Municipio de Pamplonita giran en su mayoría en torno al sector agropecuario debido a la vocación campesina de su gente. Los cultivos más importantes son el café, el durazno, los cítricos, la caña, hortalizas y legumbres. Así mismo, cuenta con potencialidades en los sectores minero, forestal y especialmente el eco turístico; el primero con una tendencia creciente de desarrollo y los dos últimos actualmente con un potencial subutilizado. De otra parte, se observa que el Municipio cuenta con un potencial en materia ambiental, que con la implementación de políticas adecuadas de desarrollo para este potencial, se puede crear



un ambiente propicio que permita a corto, mediano y largo plazo el crecimiento económico sostenible de la población del Municipio, mejorando sus condiciones y el nivel de calidad de vida (Alcaldía de Pamplonita , 2016, p. 47). Una de las líneas de acción del gobierno es rescatar el legado cultural, religioso e histórico, fomentando el sentido de pertenecía, para fortalecer el sector turístico (Alcaldía de Pamplonita , 2016).

El Municipio de Pamplonita está enmarcado en las costumbres religiosas, y debido a esta situación cuenta con diversos lugares de predicación y oración, además por su ubicación geográfica y su clima también genera atracción turística entre los pobladores de municipios vecinos, que se desplazan generalmente los fines de semana a disfrutar de las piscinas, comida típica y de las áreas de paisajes escénicos, especialmente en las partes altas de su territorio, y en donde el turismo de montaña se presenta como una alternativa para la explotación de este sector, haciendo del municipio un territorio que presenta condiciones favorables para el aprovechamiento con fines turísticos y recreacionales (Alcaldía de Pamplonita , 2016, p. 131).

El mayor atractivo del municipio es la Iglesia de Nuestra Señora del Rosario, declarada monumento nacional mediante resolución No.034 del 16 de agosto de 1.994. Además, por su carácter histórico se destacan el Puente Potosí, el sitio donde existió el Molino de los Indios y la Cueva del Indio. A nivel religioso se cuenta también con la Capilla de Nuestra Sra. de Fátima (Centro Poblado El Diamante), la Capilla de la Virgen de Guadalupe (vereda La Palmita) y la Capilla de Matagira. (Alcaldía de Pamplonita, 2002).

El municipio durante el año celebra diferentes actividades culturales, artísticas, folclóricas mediante las cuales convoca a propios y extraños a disfrutar de los eventos realizados; como son día del Niño, día de la Familia, fiesta de la Virgen del Carmen, día del Campesino, fiestas Patronales. Para las actividades de expresión cultural cuenta con el polideportivo localizado en la Institución Nuestra Señora del Pilar, al igual que las instalaciones del Parque Municipal en donde se convoca a la ciudadanía en general a presenciar y participar activamente en las muestras folclóricas, culturales y musicales de la región, espacio fundamental para el encuentro generacional de las diversas expresiones que dan sentido de pertenencia con el territorio.

Se destaca el espacio de la biblioteca pública Pbro. Pablo Emilio Suárez localizada en el área urbana, sitio donde se promociona, difunde e investiga la historia, la lectura, la escritura, la música, el arte y otras tendencias culturales del municipio y la región; para su funcionamiento se cuenta con una infraestructura física en buenas condiciones pero requiere de mantenimientos para su conservación; la dotación de la biblioteca requiere de sistematización y actualización de sus equipos mejoramiento en la conexión de Internet banda ancha.

En noviembre, se celebra el Festival Nacional de Música Andina Colombiana Rodrigo Mantilla y el municipio se convierte en el retorno de las diferentes colonias y unión de las diferentes veredas que disfrutan del clima y reencuentro con sus familiares y amigos; al compás de las tradicionales comparsas, y carrosas se celebran las expresiones de la danza y la música tradicional de la región; Verbenas populares (Alcaldía de Pamplonita , 2016, p. 66).

En cuanto a los aspectos a mejorar en el sector cultura, el plan de desarrollo identifica que no se cuenta con la Casa de Cultura del Municipio donde se concentren y promuevan las actividades planificadas por la Administración Municipal, y se hace necesario gestionar

este espacio, así mismo se requiere del apoyo de la administración del municipio en la consecución de recursos encaminados al fortalecimiento de las escuelas de formación artística existentes y puesta en marcha de nuevas escuelas que permitan ampliar la cobertura para el adecuado uso del tiempo libre y la reducción de situaciones negativas sociales (drogadicción, maltrato, violaciones, embarazos, riñas, etc.) (Alcaldía de Pamplonita, 2016, pág. 105).

- Dinámica poblacional: Estructura Económica y Sociocultural y sus cambios a través del tiempo
  - Conformación del Territorio

Para el año de 1533 se había dado inicio a las expediciones colonizadoras tanto alemanas, como españolas hacia el área actual de Norte de Santander, en busca de vías comerciales fluviales y/o terrestres con salida al mar, y porque no, en busca de El Dorado; es así como se produce la expedición de Ambrosio Alfínger que culmina con su muerte en las proximidades de lo que hoy constituye el territorio de Chinácota. La crónica de esta expedición sugiere lo que posiblemente pudo constituir una frontera étnica, en cuanto a las marcadas diferencias registradas a su paso por la provincia de Guane y el Río de Oro, y el cambio de paisaje y a la vez de gentes cuando se interna en las inmediaciones de los páramos, donde se encuentra en sus valles con grupos indígenas belicosos (Valero, 2006).

Cosa contraria sucede con la expedición de Pedro de Ursúa quien se encuentra con pequeños poblados en el valle de Tequia y luego encuentra un poblado de mayores dimensiones en el Valle del Espíritu Santo. Logrado el dominio territorial de dicho valle se funda la ciudad de Pamplona, la cual constituye una fundación estratégica por funcionar como centro poblacional al establecer un eje que desencadena otra serie de fundaciones en miras de fortalecer la presencia europea en la zona (Valero, 2006).

Al comienzo de la Colonia, las políticas de ordenamiento territorial local se dieron a través de las instituciones de la encomienda y la doctrina. Con la expedición de Ursúa y Velasco en 1549 que termina con la fundación de Pamplona el 1 de noviembre del mismo año, se da inicio al reconocimiento del territorio del norte de la cordillera oriental de los Andes colombianos por parte de los españoles en busca de mano de obra y de recursos naturales. El cabildo de la ciudad de Pamplona controló directamente el acceso a las tierras de labranza y ganados y como se encontraba integrado en buena parte por encomenderos, fueron estos en el mejor de los casos, siendo regidores, alguaciles o alcaldes, los más beneficiados; la economía de la ciudad estuvo fortalecida por tres factores principales: la minería, la agricultura y la ganadería (Pabón, 1996, p. 78).

El encuentro interétnico que se presentó con el descubrimiento de América, trajo consigo una serie de conflictos en los procesos sociales que se desarrollaban en su momento en las comunidades indígenas, las cuales se desarticulaban en cuanto a su orden social y político. La conquista se hacía más rápida y efectiva en las sociedades que se encontraban jerarquizadas que en las disolutas, y su política estaba encaminada a hacerse a la mano de obra indígena y a los recursos (Valero, 2006).

Es de anotar que “con la institución del poder que introdujeron los ocupantes españoles las capitanías primitivas perdieron la importancia como eslabones en la jerarquía de la sociedad indígena” (Colmenares, 1969, págs. 50-51) cabe decir que diez años después de la conquista española el factor que más se había afectado era el sistema político que repercutía en las formas de residencia y las reglas de parentesco.

Para finales del siglo XVI los diversos caseríos indígenas de Chopo (actual municipio de Pamplonita) fueron reducidos a la “nueva población” y se le asignó un resguardo de tierras tomadas de Cristóbal de Araque Ponce de León. ( Acosta Molahem, 2000)

Los resguardos fueron delimitados durante la visita de Villabona, Zubiaurre, el 19 de junio de 1623, respecto a la agregación de las parcialidades en el pueblo de indios de Chopo, de acuerdo a las fuentes de archivo Rico (1992 , pp. 631-632) señala que:

“fue su Juez Poblador Don Rodrigo de León, a quien correspondió a sí mismo la asignación de resguardos, escogencia del lugar para el asentamiento del nuevo pueblo y la descripción y censo de los naturales. El cura doctrinero lo fue el Padre Alonso Maraber...” las parcialidades que conformaron esta agregación fueron: Chopo, Tescua, Orire, Hitepa, Ulagá, Tonchalá, Tegualaguache, Matagira, Centimali, Ravicha, Batatas, Izcalá Lucumarí y Loatá. Con una población total de 917 personas distribuidas en 11 caciques, 209 indios casados, 34 viejos y enfermos, 27 ausentes, y 636 mujeres, niños y jóvenes.

Ya para 1778, durante la visita del Fiscal Antonio Moreno y Escandón, dicho pueblo estaba habitado por dos grandes parcialidades, la de Chinácota con 123 personas y la de Toguaraquachi con una población de 75 personas; estaban dedicados al cultivo de maíz, trigo y verduras de climas medios, y eran los principales proveedores del mercado de Pamplona de estos recursos. Sin embargo dadas las precarias condiciones que identificó, el visitador dispuso la extinción del pueblo, y la agregación de esta población al pueblo de Cúcuta. Dicha disposición fue problemática y causó conflicto en la zona, y para 1797 los indios de Chopo habían logrado regresar y asentarse de nuevo en sus tierras que volvieron a ser adjudicadas en resguardo (Martínez Garnica , 1993, pp. 69-70).

Una de las razones por la cual la extinción del pueblo de Chopo se hizo problemática fue por su cercanía con la ciudad de Pamplona, y su relación de complementariedad productiva entre indios y hacendados, quienes proporcionaban las verduras y el ganado respectivamente. En el caso puntual de la extinción de Chopo el Cabildo de Pamplona para 1781 expresaba que este pueblo (Chopo) era quien diariamente acareaba y conducía a la ciudad productos como legumbres, leñas, paja, fique, etc. Y este abastecimiento se vería suspendido si trasladaban a los indios a Cúcuta, y señalaban que en las estancias de españoles estos recursos no se producían por no ser rentables (Martínez Garnica , 1993, p. 70).

Dicho esto, es clave considerar que por lo menos desde la época de la colonia está documentada la estrecha relación socioeconómica entre la ciudad de Pamplona y el pueblo de Indios de Chopo (actual Pamplonita), relación que persiste en la actualidad.

Para 1737 la Provincia de Pamplona estaba dividida en siete centros o núcleos: Pamplona, Servitá, Carcasí, Guaca, Cúcuta, Táchira y Suratá (Rico Villamizar J. , 1990, p. 87).

Otra descripción de la provincia de Pamplona se encuentra en los documentos de la Comisión Corográfica referentes al Estado de Santander entre los años de 1850 y 1851, cuyos límites en esta época comprendían las provincias de Santander, Soto, Socorro, Tundama y Casanare y tenía frontera con Venezuela y se encontraba dividido en cuatro cantones a saber: Pamplona, Concepción, Málaga y Fortoul, siendo el primero en donde estaría ubicado el área de estudio, dicho cantón contenía 9 distritos parroquiales y 20 vecindarios (Codazzi, 2004).

- Organización y Estructura social

Nuestra área de estudio está inscrita en lo que Virginia Gutiérrez denominó el Complejo Cultural Santandereano o Neohispánico (Gutiérrez, 2000). Este estudio llevado a cabo en 1968 consideraba esta sociedad estructuralmente rígida en un sistema de ordenamiento de las clases sociales, donde la jerarquización de los estratos pareciera inamovible a través del tiempo, que mantuvo vigentes los valores del estatus adscrito sobre el adquirido característico en la época colonial.

Con el proceso de mestizaje y aculturación, la estratificación étnica inicial, fue sustituyéndose por estratos que se basaron en indicadores económico-culturales. Donde surgió una clase media que se proyectó a la actividad manual, el comercio y el transporte, que pese a su notable desarrollo en el siglo XVIII, su progreso fue efímero dada su participación política en los conflictos socioeconómicos preindependentistas; donde por ejemplo el Movimiento de los Comuneros agotó el proceso formativo de esta clase, frustrándose así un intento de cambio sociocultural de la estructura santandereana preexistente (Gutiérrez, 2000, pp. 132-135).

“La ubicación social no se centraba sobre una riqueza activa sino sobre la posesión y control de una tierra que, aunque no se laborara, daba el poder. No sobre la capacidad energética y creadora de cada miembro social para hacer riqueza, sino en valores asociados a la sangre y a la tradición” (Gutiérrez, 2000, p. 136).

Para entender mejor los planteamientos sobre la organización social que a nivel general presenta la investigadora Virginia Gutiérrez de Pineda para la región Santandereana, se presenta a continuación, información relacionada con la estructura social en la época colonial de Pamplona y Pamplonita, considerando que estas prácticas sociales se siguen reproduciendo en la actualidad de diferentes formas, dado que la organización social existente tiene una fuerte herencia colonial.

En el 2003 el investigador Jorge Augusto Gamboa lleva a cabo un estudio de fuentes de archivo sobre documentación referente a celebraciones de matrimonios en la provincia de Pamplona analizando la relación entre el sistema de intercambios matrimoniales y la estructura social de la época a mediados del siglo XVI al XVII (Gamboa, 2003).

Dicha investigación da cuenta de varios aspectos de la sociedad colonial Pamplonesa, a los que haremos mención por considerarlos de gran importancia a la hora de analizar la actual estructura sociocultural de los municipios objeto de análisis.

Un dato interesante que arroja la investigación es la notable presencia de población indígena forastera en la región, la mayoría provenían del territorio Muisca que habían huido del régimen colonial instaurado en el Altiplano Cundiboyacense, otros venían de la jurisdicción de Mérida, La Grita y San Cristóbal (actual Venezuela) y hasta de los reinos de Quito y Perú (Gamboa, 2003, pp. 104-105). Esto da cuenta que, dada la presencia de los colonos, los esclavos, la población nativa e indígenas migrantes, ya desde la segunda mitad del siglo XVI se iniciaba el proceso de mestizaje en la región constituyéndose así en un factor predominante de cambio sociocultural, del modo de vida prehispánico a lo colonial, que incluyó cambios en el ordenamiento territorial, la estructura económica y el sistema de creencias.

La sociedad colonial pamplonesa estaba organizada jerárquicamente, donde las clases altas ostentaban el poder a través de los lujos y gastos ostentosos, para reafirmarse en su jerarquía, este aspecto es notorio en las prácticas simbólicas asociadas a los matrimonios de clases altas que se celebraban en la provincia, “el derroche se convierte así en un símbolo de estatus y en una obligación necesaria para mantener la imagen que se ha creado ante el resto de la sociedad” (Gamboa, 2003, p. 165).

La ropa es el elemento que llama más la atención dentro del contenido de las dotes Pamplonesas, estas eran muy lujosas, y eran importadas, traídas desde el puerto de Cartagena, introducidos en la ciudad por comerciantes, “los miembros de la élite solían gastar buena parte del oro que sacaban de las minas en estas prendas y en otros lujos adicionales, con lo cual estimulaban el comercio, al tiempo que hacían una demostración pública de su prosperidad y poderío” este consumo empezó a decaer a la par que decayó la bonanza minera en la región (Gamboa, 2003, p. 174).

El autor concluye para el caso de la provincia de Pamplona, era en la ciudad donde se notaba más un cierto afán por la población no española de imitar sus costumbres. Se puede pensar entonces que estos sectores estarían en contacto directo con los colonizadores a diferencia de las poblaciones indígenas encomendadas, agregadas a pueblos. En este sentido la configuración sociocultural que se extiende hasta la actualidad tiene sus raíces en esta estructura y las diferencias entre el casco urbano de la ciudad de Pamplona y la zona rural de Pamplona y el municipio de Pamplonita tiene que ver con la configuración del espacio y ordenamiento territorial que se dio en la colonia, y la distribución de la población en ella.

Respecto a la dote, objeto de análisis del investigador se establece que era un elemento importante en donde las élites sustentaban su identidad y justificaban su hegemonía, dado que las estructuras de parentesco en esta época estaban estrechamente relacionados con el acceso al poder político y económico; cuando las alianzas matrimoniales dejan de ser una fuente de poder, las dotes empiezan a desaparecer, manteniéndose solamente la costumbre de la entrega del ajuar dada su carga simbólica en relación a la identidad femenina. (Gamboa, 2003, pp. 210-211).



Sobre la vida cotidiana en la ciudad existe un relato de 1851 que da cuenta de la situación social de la época, describiendo la ciudad de la siguiente manera: “la ciudad tiene el aspecto de los pueblos españoles de otro tiempo. Casas desairadas y pesadamente construidas, con gruesos balcones sin orden ni aseo exterior; iglesias por todas partes, colegio de ciencias en ninguna, ni monumentos de arte, salvo algunos cuadros antiguos que adornan las paredes de los templos; no hay fábricas, y son muy contados los talleres de oficios; el propietario vegeta mano sobre mano, sufriendo estoicamente la miseria y las enfermedades que nacen de ella, y lo diezman después de haberlo degradado hasta la humillación de la mendicidad. Para las familias acomodadas no hay goces sociales, ni existencia patriótica; propóngaseles cualquier empresa digna de su provincia, y contestarán los hombres subiéndose la ruana hasta la barba: *¡Aquí no se puede hacer nada!* Las damas, bellas, modestas, sentidoras malgastan las preciosas dotes del alma en perpetuo rezo y visitas de iglesia porque no hallan otro medio de emplear la genial actividad de su espíritu. Así viven 2900 individuos que contiene el recinto de Pamplona” (Codazzi, 2004, pp. 449-450).

**Figura 5.36 Pamplona, Habitantes de la Capital 1851. Acuarela de Carmelo Fernández. Comisión Corográfica. Esta acuarela muestra a un grupo de personas cerca de una iglesia, en Pamplona**



Fuente: <http://www.colarte.com>

- Prácticas económicas:

Para la época colonial en las encomiendas de la provincia de Pamplona, los encomenderos acordaron con los respectivos caciques el tributo que cada comunidad debería dar, por lo general se estableció la entrega de 10 a 20 hombres para el trabajo en las minas, labranzas de trigo y maíz y servicios domésticos, esta modalidad de tributo fue conocida como servicios personales, los cuales estaban prohibidos por las leyes, aunado a esto se entregaban productos como mantas, pescado o bija, en cantidades que dependían del número de familias que tuviera la comunidad (Valero, 2006).

Al respecto Gamboa señala que “el 50% de las encomiendas tributaban haciendo labranzas del encomendero y dando indios para las minas. Un 20% entregaban además de esto algunas mantas y un 11% le hacían solamente sus labranzas. El resto de las encomiendas, es decir un 19%, aproximadamente, ofrecían productos variados como la bija, cera, miel, pescado y venados, además de las mantas y el trabajo en las labranzas y en las minas” (Gamboa, 1998, p. 164).

La economía de la región para el siglo XVI, estuvo impactada por nuevas introducciones hispanas, las cuales fueron apropiadas de manera muy temprana y acelerada por los indígenas, sin embargo, las labranzas se seguían realizando de manera tradicional, pero la mayoría del tiempo los indígenas estaban ocupados en las labranzas del encomendero y la producción de trigo se extendió en toda la provincia. (Valero, 2006).

En el siglo XVII la principal actividad económica en la provincia de Pamplona era la minería, dicha actividad había iniciado en 1553 y continuaba ahora constituyendo a su alrededor nuevas dinámicas sociales. La política de la corona resultaba contradictoria queriendo velar por el bienestar indígena y fomentando la industria minera, por eso la prohibición del trabajo de indios en las minas impuesta por las leyes nuevas de 1542, fue evadida por los encomenderos y solo hasta 1568 por una cédula real se autorizó el uso de trabajadores indígenas en las minas, siempre y cuando estos no fueran forzados al trabajo, se les diera un salario justo y se les proporcionara ropa, comida, habitación, protección y doctrina. Las disposiciones de dicha cédula real fueron impuestas finalmente en la reforma económica y laboral hecha por el oidor Juan de Villabona en su visita a la provincia de Pamplona entre 1622 y 1623 (Gamboa, 1994, págs. 180-187). Estas representaban sin duda una mayor presencia del Estado colonial, que vaticinaba el final de las encomiendas y el inicio del auge de las haciendas (Gamboa, 2004, pág. 762).

Al respecto Villamizar (2015) destaca que este territorio fue una región muy rica por la abundancia de oro, lo que despertó el interés de los españoles. La cantidad considerable de minas, demuestra que el oro se constituyó como el principal motor que dinamizó la vida de la región, siendo Vetas y Montuosa y Río de Oro las minas de oro de este territorio. A finales del siglo XVI, la mano de obra y las minas comenzaron a agotarse. Las epidemias de viruela diezmaron a los indígenas mineros, poniendo al sistema de la encomienda en crisis. A raíz de este ambiente de muerte y poca producción, los encomenderos comenzaron a tener ruinas, lo que provocó cambios drásticos tanto para los españoles, como para los indígenas. Las encomiendas comenzaron a desaparecer en este territorio alrededor del año de 1550 hasta 1620.

El trabajo en las minas, llámese servicios personales, alquiler o trabajo independiente, implicaba el traslado y ubicación de estos trabajadores alrededor de las minas descubiertas, creando centros poblacionales en zonas de clima muy frío como lo era Las Vetas y la Montuosa. La labor agrícola era muy restringida debido a las condiciones fisiográficas de estas regiones, esto implicaba relaciones de comercio intensas para adquirir ciertos víveres (Gamboa, 1998).

Para 1850 se tiene un reporte sobre los productos y manufacturas que se producían en la provincia y en el Cantón de Pamplona en donde estarían adscritos los actuales municipios de Pamplona y Pamplonita, denominados en esa época el distrito de Pamplona y la parroquia de Chopo respectivamente. Los principales productos en la provincia eran el trigo, el maíz, papas, arvejas, plátanos, arracachas, yucas, frísoles, garbanzos, cebada, nabos, cebollas, ajos, ahuyamas, tabaco, algodón, anís, añil, azúcar, panela y aguardiente, en cantidades suficientes para el consumo y el comercio con otras provincias. Las manufacturas más importantes eran “los lienzos de algodón, mantas, ruanas, cobijas de lana, bayetas, frazadas, manteles, toallas, hamacas, ropas de iglesia, sombreros de ramo, alpargatas, sacos y sogas de fique, cueros curtidos, jabón ordinario, velas de cebo y cera de laurel, loza vidriada, artesas de madera, enjalmas, herramientas de agricultura como machetes, frenos, chapas, clavazón y espuelas orejonas. Hay en la provincia 30 herrerías regulares que consumen hierro de Pacho y extranjero, y queman carbón sacado de las minas locales. No faltan tintorerías que gastan añil propio en la tintura de los tejidos de lana” (Codazzi, 2004, p. 426). Específicamente para el cantón de Pamplona, se reportaron productos agrícolas como trigo, papas, maíz, arvejas, nabos, ahuyamas, apios, plátanos, cebollas, panela y café y manufacturas como sacos de fique, alpargatas, ruanas, mantas, bayetas, herramientas de agricultura, chapas y clavazón y el trabajo minero se concentraba en explotación de recursos como carbón de tierra, hierro, cobre, alcohol y azufre (Codazzi, 2004, p. 446).

**Figura 5.37 Pamplona, indio y Mestizo 1851. Acuarela de Carmelo Fernández. Comisión Corográfica. Muestra trabajadores agrícolas contrastando grupos étnicos de la provincia. Al fondo se aprecia trabajadores cosechando el cultivo**



Fuente: <http://www.colarte.com>

Como se ha mencionado en los apartados anteriores la estructura económica de la provincia también permaneció rígida, manteniendo de cierta forma la organización heredada de la colonia, sin embargo con la ley de tierras de 1936 la estructura económica en cuanto a la tenencia y trabajo de la tierra entró en crisis y conllevó a cambios sustanciales, entre otros aspectos hubo un impulso a la ganadería que empezó a generar riqueza a los poseedores de tierras más que a la agricultura, actividad principal hasta ese entonces. De este modo la clase terrateniente y otras familias que prosperaron económicamente en el ámbito rural empezaron a desplazarse a zonas urbanas iniciándose una renovación demográfica en el campo y un flujo de migración a las ciudades. Este acontecimiento permitió un cambio social y democratización al acceso de ciertos servicios como la educación. Sin embargo, la sociedad santandereana no transformó su estructura totalmente y siguió cerrándose a sus principios normativos donde priman los valores tradicionales (Gutiérrez, 2000, pp. 138-139).

- Religiosidad

La Iglesia intervino en la vida social del Nuevo Mundo de diversas maneras, pero una muy fuerte fue mediante el establecimiento de las órdenes religiosas. Éstas se encargaron de evangelizar a las poblaciones indígenas y establecer espacios propicios para crear vicarías, doctrinas, curato de indios, parroquias, colegios y también fundar conventos y seminarios en las provincias donde se establecieron, con lo que influían en todos los aspectos de la vida social de los lugares donde se instalaban.

En el territorio colombiano, las comunidades religiosas masculinas y femeninas que dejaron su historia en el campo religioso, arquitectónico y educativo, se establecieron en la región Andina y en la costa Caribe del país, como Santa Marta, Cartagena, Santafé de Bogotá, Popayán y Pamplona (Villamizar, 2015, pág. 125).

La Fundación de Pamplona estuvo acompañada por el padre Alonso Velasco, quien se desempeñaba como capellán de la expedición colonizadora y quien tuvo derecho a los privilegios de los que gozaban los expedicionarios una vez fundaban las ciudades; por ejemplo, participación en el reparto de estancias y solares. Durante su vicaría se construyó la Ermita de las Nieves, se erigieron cofradías y hermandades, se organizaron las doctrinas y las visitas eclesiásticas ( Acosta Molahem, 2000, p. 7).

La Ermita de Nuestra Señora de las Nieves fue el primer lugar de culto en la ciudad de Pamplona, Acosta la referencia como una pequeña capilla de techo de paja, construida por determinación del Cabildo de la ciudad. ( Acosta Molahem, 2000, pp. 14-15).

Acosta considera que las cofradías y Hermandades eran el eje central de la organización parroquial en la colonia y en este caso las hermandades, no fueron la excepción en la estructura parroquial de Pamplona en la época colonial. De las cofradías la más importante fue la de San Pedro, considerada según el cronista Fernández de Piedrahita la que mayor renta producía en Las Indias. Las constituciones de esta cofradía datan de 1615, cuyos miembros debían acreditar calidad y nobleza para ingresar. Sin embargo, este requisito se derogó posteriormente, pero nunca se admitieron miembros indígenas. Los cofrades de San Pedro debían asistir el Viernes Santo al entierro de Cristo y a las celebraciones del día de Difuntos ( Acosta Molahem, 2000, pp. 17-19).



Otra cofradía importante fue la Cofradía del Santo Cristo del Humilladero, llamada inicialmente de la Veracruz, fundada en la década de 1550, sus cofrades practicaban penitencia pública el jueves santo, asistían a las ceremonias del Viernes Santo y daban limosna para lograr indulgencias de la Iglesia. A diferencia de la cofradía de San Pedro, no tuvo bienes significativos, ni su prestigio económico, pero se destacó por la imagen del Cristo crucificado, del cual se desconoce el escultor, pero se presume que la imagen fue traída de Europa, y su talla tiene una fuerte influencia italiana. La ermita de la cofradía fue construida a las afueras de la ciudad en el camino que conduce a Chopo (actual Pamplonita) y el Valle de Cúcuta ( Acosta Molahem, 2000, pp. 23-25).

La doctrina y pueblo de Chopo contaban con la cofradía de Nuestra Señora del Rosario, erigida en tiempos de la institución de curato y reorganizada un siglo más tarde por su doctrinero y su lienzo se conserva en perfecto estado en el templo actual (Alcaldía de Pamplonita, 2002).

Para la instauración de la Doctrina en la provincia de Pamplona, se hizo necesaria la llegada de religiosos que se asentaron en la ciudad, “los primeros que vinieron a Pamplona fueron los Dominicos, a los que siguieron Franciscanos y Agustinos. Los conventos que se fundaron en la ciudad servían como base de la operación pastoral de atención a las diversas doctrinas” ( Acosta Molahem, 2000, p. 27).

El 16 de enero de 1644 ocurre un terremoto en la provincia, con efectos devastadores en la ciudad de Pamplona, a raíz de este suceso surge el relato del célebre Divino Niño Huerfanito. Se cuenta que durante el terremoto en el convento de Santa Clara en medio de la catástrofe, una de las hermanas recordó que el Niño Dios había quedado en el coro, y en medio de la angustia exclamó: “¡Se quedó huerfanito el Niño!”. Y fue a rescatarlo, encontrándola luego muerta en los escombros con la imagen del Niño intacta a su lado y en una posición con actitud de bendecirla, desde entonces a esta imagen se le conoce con la advocación del Huerfanito ( Acosta Molahem, 2000, pp. 104-106). La devoción alrededor de esta imagen en la actualidad convoca cada año a muchas personas que vienen de partes lejanas a invocarlo y a dar gracias por los beneficios recibidos. Su solemnidad se celebra el último domingo del mes de enero.

Las obligaciones religiosas de cada cofradía y hermandad han trascendido al presente, en especial la celebración de la Semana Santa, considerada patrimonio inmaterial, sin duda guarda elementos y prácticas que se remontan a la colonia, igual que las vivas devociones a ciertas advocaciones del santoral católico, como lo es el Cristo del Humilladero, el Huerfanito, La virgen de las Nieves en Pamplona y la Virgen del Rosario en Pamplonita, al respecto Martínez señala que “aunque aún está por realizarse el examen de las devociones de los pueblos, salta a la vista la influencia de los dominicos en la adopción masiva de la devoción mariana y del hábito del rezo del rosario” (Martínez Garnica , 1993, p. 118).

Las imágenes y pinturas de los santos patronos de las hermandades y las cofradías, y de los templos y ermitas eran encargadas a escultores y pintores de la época, conformándose así un acervo de arte religioso en la actualidad en la región, principalmente en el municipio de Pamplona.



Teniendo en cuenta este devenir histórico y el proceso sociocultural dado en estos municipios, se presenta ahora en contexto con lo expuesto anteriormente, los símbolos culturales más relevantes.

- Desarrollo de las Artes y Academia

La presencia de los Jesuitas en la provincia de Pamplona, en especial en la ciudad de Pamplona, influyó en su cultura y tradición que la hace merecedora actualmente del título de ciudad estudiantil. La fundación del Colegio de Pamplona se dio en 1625 por el jesuita Pedro Esteban Rangel, para Rico (1990, p. 64) esta obra guio a “varias generaciones de pamploneses por los caminos de la cultura, creando la simiente de una sociedad que estaría pronta al movimiento independentista de 1810”. Este mismo autor señala que asociado al Colegio se fundó la primera biblioteca de la ciudad, con más de mil seiscientos volúmenes de obras de literatura, arte, historia y filosofía. (1990, p. 66). Sin embargo, su decadencia llegaría con la expulsión de la comunidad religiosa.

Para el año 1850 de acuerdo a la descripción de la provincia hecha por Manuel Ancizar durante la comisión corográfica la Cámara Provincial había ordenado el establecimiento de una maestranza de artes y oficios, también referencia la existencia de una casa de educación secundaria en donde se enseñaba latín y metafísica para formar jóvenes que trabajaran para el desarrollo de la provincia, así mismo referencia la existencia de dos escuelas públicas para el distrito de Pamplona (Codazzi, 2004, p. 450).

- Símbolos Culturales Relevantes

Partiendo de la innegable conexión generada a partir de las diversas manifestaciones culturales de un grupo, entre sus hechos sociales como la economía, la religión, la organización social, al arte, la política, se expondrán A continuación, aspectos relevantes de estos hechos sociales en la sociedad de Pamplona y Pamplonita que constituyen hoy referentes identitarios en estos municipios.

La información de la Tabla 5.104 se toma de la tesis de Rocío Villamizar (2015), quien a partir de entrevistas a muy diversos pobladores buscó obtener datos y conceptos de la realidad colectiva y particular de la población con respecto a diversos aspectos y objetos artísticos y culturales.

**Tabla 5.104 Aspectos y Objetos Artísticos Culturales**

Ítems		Datos
Bienes Muebles	Religiosos	Pinturas (oleo), esculturas (Tallas), elementos en orfebrería y platería como: sacras, atriles, cáliz, custodias. Imágenes: Representaciones de la Virgen, Cristo, San Marcos, San Pedro, San Jerónimo, San Antonio de Padua, Santa Bárbara y el Niño Dios, San Rafael Arcángel, Buen Pastor, San Francisco de Padua, San José, entre otros. Vestuarios Ornamentos litúrgicos de origen francés como: alba, cíngulo, dalmática, capa pluvial, palio, casulla, mitra, sotana y roquete.
	Arqueológicos	Vasijas de barro, flechas, collares, tejidos de algodón, momias, pectorales, coronas, cestos,

Ítems		Datos
		mochilas.
	Artísticos	Esculturas geométricas en metal y madera. Fotografía: Colección fotográfica ciudad de Pamplona "Toto Villamizar"
	Documentos	Fuentes Documentales para la Historia Colonial Pamplonesa. (Colección de 8 tomos). -Territorio, Población y Trabajo Indígena. Provincia de Pamplona, siglo XVI. Hermes Tovar Pinzón y otros. Ministerio de Cultura. Bogotá, 1998. -Encomienda y Población en la Provincia de Pamplona (1549-1650). G. Colmenares. Bogotá, 1969. -Patrimonio Cultural de Norte de Santander. Leonardo Molina Lemus. Cámara de Comercio de Cúcuta. Cúcuta, 1995. -El Cristo del Humilladero de Pamplona de Indias (siglos XVI-XX). Silvano Pabón Villamizar. Pamplona, 1994. -Pamplona o la Historia del Nororiente Colombiano. Tomo II. José. Rico Villamizar. Bogotá, 1990. América Dolor Inédito. José J: Rico Villamizar. Bogotá, 1992. -Poemas de Eduardo Cote Lamus. Revistas: Folletos del Museo Arquidiocesano de Arte Religioso. -Revista Amigos de Pamplona. Augusto Ramírez Villamizar. -Revista Lámpara. Tesoros Artísticos de Pamplona. Hildegart Herzog de Otto. -Arquidiócesis de Nueva Pamplona. Pamplona Vive La Semana Santa.
Bienes Inmuebles		Casa de Las Marías, actual Museo de Arte Moderno Ramírez Villamizar. -Museo Arquidiocesano de Arte Religioso. -Casa de las Cajas Reales. Antiguo Banco de Pamplona hoy sede del SENA. (Servicio Nacional de Aprendizaje). -Escuela de Música Oriol Rangel. -Casa Cural del Cristo del Humilladero. -Hotel Ursúa. -Plaza de Mercado Cubierto. -Palacio Arzobispal. -Casa de San Vicente de Paul. -Molinera. -Casa Águeda Gallardo. -Casa Museo Anzoátegui. -Museo Casa Colonial. -Cementerio. Iglesias: Catedral Santa Clara. -Iglesia del Carmen. -Iglesia de Santo Domingo. -Iglesia del Humilladero. -Iglesia de los Anciano Desamparados. -Iglesia Sagrado Corazón de Jesús -San Juan de Dios
Manifestaciones	Oralidad	Cariongo, Cristo del Humilladero, Niño Huerfanito
	Celebraciones	Semana Santa Mayor, Semana Santa Infantil Festival de Música Sacra, Festividad del Señor del Humilladero, Festividad del Niño Huerfanito Festividad de la Virgen del Carmen, Grito de Independencia, Celebración cumpleaños de la ciudad, Festividades Navideñas, Festival de los Museos, Festival de Bandas, Festival de Danzas Callerealazo, Exposiciones Artísticas, Obras de teatro, Conciertos de Música
	Costumbres	Semana Santa: Procesiones de adultos y niños,

Ítems		Datos
		<p>visita a monumentos, misas, conciertos de música, banda de marchas, los siete potajes, novenas navideñas, etc.</p> <p>Festividades religiosas: Bendición de carros, matrimonios colectivos, quema de juegos pirotécnicos en celebraciones religiosas, bandas de marchas.</p> <p>Culturales: Presentaciones artísticas en los museos, teatro y plaza principal.</p> <p>Gubernamentales: Conmemoración cumpleaños de la ciudad.</p>
	Símbolos	<p>Notoriedad: Profesiones religiosas, militares, abogados y políticos.</p> <p>Honorabilidad: Distinción o reconocimiento a instituciones, grupos o personajes intachables, justos y de gran reconocimiento.</p> <p>Reconocimiento: Pergamino, decreto del concejo, decreto de la alcaldía.</p>
	Valoraciones	<p>La valoración sobre lo que se considera legítimo o ilegítimo son aquellos, en donde se convierten en legales o ilegales para la población porque son aceptadas o rechazadas.</p> <p>Lo legítimo viene siendo lo que es legal y valorado por una institución social como la iglesia o el gobierno y tiende a ser aceptado y propio.</p> <p>Lo ilegítimo es lo subvalorado y lo que se considera que no es propio.</p> <p>Por ejemplo, en la ciudad de Pamplona se considera legítimo todo lo que tiene que ver con edificaciones, monumentos, imágenes y gastronomía histórica y se considera ilegítimo lo que es nuevo como estilos modernos en arquitectura, arte, comida o vestimenta</p>

Fuente: Tomado de Villamizar (2015)

#### ▪ Organización y estructura social

Una de los aspectos determinantes en la organización social en la Nueva granada fue el establecimiento de las órdenes religiosas de lo que no fueron ajenas Pamplona y Pamplonita. En las comunidades religiosas, conventos y centros educativos, los mestizos tenían más oportunidades de pertenecer a una orden religiosa, a un campo político y a un campo económico. Por ejemplo, un mestizo tenía más probabilidades a ejercer una carrera eclesiástica si este pertenecía al partido político Conservador. Como bien se sabe, este partido fue el que avaló la Iglesia desde el Grito de Independencia de Colombia. De esta manera, la exclusión de las poblaciones más pobres a sistemas educativos, eclesiásticos y políticos, fue cambiando y transformándose y, actualmente, aunque existe una gran diferencia social y económica de sus poblaciones, se presentan más espacios de participación y de oportunidades en las sociedades modernas (Villamizar, 2015).

Como herencia también de la llegada de los españoles nos ha quedado el trazado de las ciudades. La ciudad de Pamplona, se ubica dentro de un espacio urbano de trazado recto y perfectamente cuadrangular, una plaza principal flanqueada por los edificios que simbolizaban el poder civil y eclesiástico como el cabildo, la iglesia, el palacio de la Audiencia y las casas de las familias más adineradas de la época, estructuras, aunque un poco diferentes, todavía se aprecian en su distribución urbana (Villamizar, 2015, pág. 225).

Según los datos recogidos de entrevistas a pobladores de Pamplona, Rocío Villamizar (2015) identifica que aunque existen una gran cantidad de manifestaciones y bienes culturales, el derroche de estos bienes culturales no se considera de importancia para la población. Solo unos pocos entre ellos el cuerpo religioso establecido en la ciudad y algunos conocedores del valor de estos bienes, son los que le dan la importancia histórica. Un conjunto de piezas, edificaciones y objetos precolombinos e hispánicos, exponen el variado y verdadero patrimonio de la ciudad y su territorio.

- Tradiciones – Prácticas económicas

Dentro de las prácticas económicas tradicionales en la región cabe resaltar la producción de café, actividad muy ligada en sus inicios a las prácticas religiosas, pues se ha aceptado -como muy probable- que la planta del café llegó al virreinato de la Nueva Granada, procedente de la Guayana Holandesa, por conducto de los misioneros jesuitas que la transportaron. Entre 1723 y 1750 se iniciaron en Colombia los primeros cultivos del cafeto, de modo principal en los departamentos de Norte de Santander, Cauca y Magdalena. En las regiones que hoy pertenecen al departamento del Norte de Santander fue donde se inició propiamente la explotación comercial del cafeto en el año de 1808 (Rodríguez, 1966-1969).

Las primeras plantaciones que se iniciaron en el Norte de Santander, se deben primordialmente a la labor del sacerdote Francisco Romero, a quien se considera como la persona que más contribuyó al establecimiento de la industria cafetera colombiana. En la ciudad de Cúcuta, capital del Norte de Santander, ha sido tradicionalmente famosa la propaganda que le hiciera al café el sacerdote Francisco Romero, con el ánimo de extender el cultivo de esta planta entre sus numerosos feligreses. A este propósito cuenta la tradición lugareña que las penitencias que solía imponer dicho levita a través del confesonario consistían en la obligación moral de sembrar determinado número de cafetos (Rodríguez, 1966-1969, pág. 27).

A la par de la obligación religiosa, Rodríguez (1966-1969) resalta como se fueron configurando ciertas manifestaciones culturales alrededor de la actividad cafetera al afirmar que las gentes campesinas han elaborado un vocabulario especial para designar las elementales normas técnicas que aplican, desde aquellos ya remotos tiempos, en el cultivo del café, cacao, tabaco, algodón, maíz, etc. Los procesos de siembra, reproducción, cosecha y venta de cada producto, suelen llevar distintos nombres, según las regiones en donde se realicen y de acuerdo con esa vasta gama de conceptos sobre economía popular de índole agrícola.

- Religiosidad:

La tarea evangelizadora de las órdenes religiosas trajo consigo muchas de las obras del arte religioso con que hoy se cuenta en el país. El uso de las imágenes fue primordial en el proceso de conversión de los indígenas. En la actualidad, muchas de estas obras se encuentran en conventos e iglesias y la mayoría, están expuestas en el Museo Arquidiocesano de Arte Religioso de la Ciudad de Pamplona, hechos que la han erigido en epicentro y lugar de celebración de eventos de carácter cultural y religioso como la Semana Santa, celebración muy conocida a nivel nacional en Colombia.

Martha Fajardo Rueda (1996) llama a esta producción artística el Barroco Católico, donde se hizo uso especial del realismo y se representó la vida de Cristo, tanto en las escenas más dolorosas, como en las de más infinita ternura. Se puede ver por ejemplo al Niño Jesús desde su infancia, en el Pesebre o en brazos de María, hasta las representaciones de su pasión, crucifixión y muerte, trabajadas con el más profundo dramatismo y, dramatizadas en eventos y procesiones, que en el mundo católico se reconocen como “La Semana Santa”. En Colombia, las más destacadas son las de Popayán, Mompox y Pamplona por su gran solemnidad. Las procesiones de esta práctica católica, están constituidas por los llamados “pasos” y son, imágenes de estatura natural, talladas y vestidas con gran cuidado, cargadas principalmente por las hermandades de nazarenos de las poblaciones (Fajardo, 1996).

Otro aspecto importante a destacar en el culto y la adoración Cristiana durante el siglo XIX, es que éste se vio marcado también por la relación que tuvieron las veneraciones y advocaciones de santos con los procesos políticos de Colombia, como es el caso del Cristo del Humilladero de Pamplona, en 1898, a quien se le dio el nombre de “El Artillero”, por parte del partido conservador y lo convirtió en insignia de batalla en la “Guerra de los Mil Días”, haciéndole un Tedeum en la Plaza antes de lanzarse a la batalla de Palonegro frente a los Liberales (Villamizar, 2015, pág. 126)

Por esas conexiones entre el arte, la religión y hasta la política, Villamizar (2015) encuentra pertinente llevar a cabo un estudio de la imagería artística pamplonesa en dos de sus principales obras: la escultura del Cristo del Humilladero y la escultura del Niño Huerfanito, con el fin de conocer el significado cultural y la disposición estética que la población de Pamplona le concede a estas piezas de carácter religioso.

A la ciudad de Pamplona, parece ser que llegó la figura del “Niño Jesús Bendiciendo”, en el rol de “esposo” que acompañaba a las monjas del Convento de las Clarisas, porque el único lugar donde se ha encontrado ésta figurita es en el Convento de la Ciudad y en el Museo de la Casa Colonial de Pamplona. La perteneciente al Museo Casa Colonial y que se halla actualmente en el Museo Arquidiocesano de Arte Religioso, tiene una factura y movimiento que permiten apreciar la influencia del estilo manierista italiano del siglo XVI. Su estado de conservación muy deteriorado, evoca los daños que pudo haber sufrido, especialmente en su brazo derecho, cuello y brazo izquierdo, como producto del terremoto de 1644 ocurrido en la ciudad, y que posterior a este trágico acontecimiento adquiere el nombre del Huerfanito, ya que la monja que lo poseía murió durante esta catástrofe (Villamizar, 2015).



**Figura 5.38 Cuento del Toto Villamizar. El Huerfanito**



Fuente: <http://carlos-buitrago.webnode.com.co/historias/>

Desde el terremoto ocurrido en la ciudad, se ha convertido en el centro de devoción de fieles del Nororiente Colombiano y de Venezuela. Actualmente, la Solemnidad del Niño Huerfanito se celebra en la ciudad, del 18 al 27 de enero de cada año. Durante sus diez días de celebración, se realizan misas, novenarios, bendición de los niños, predicaciones, tributos musicales, ayudas sociales y el último día se realiza la bendición de los carros y la solemne procesión, acompañada de bandas de marcha, estudiantes de colegios y organizaciones civiles como la Defensa Civil. Antiguamente al parecer esta imagen devocional acompañaba a los niños y niñas de familias más pudientes en las primeras comuniones que se celebraban en la ciudad. (Villamizar, 2015, pág. 260).

El cristo del humilladero es una obra de madera policromada, de buena calidad en su factura, que coincide con las técnicas de la Italia renacentista, fue elaborada en una sola pieza, para una altura total de 170 centímetros. Según esto para Villamizar (2015), la obra probablemente tiene un origen renacentista, perteneciente a la escuela italiana de la primera mitad del siglo XVI.

Para el Historiador Silvano Pabón (1996) la imagen llegó a la ciudad desde el Viejo Mundo, quien afirma que ésta vino de España, por la muestra evidente de la técnica y el arte empleado. Su destino al parecer era Perú u otra población del Nuevo Reino de Granada, pero debido a la necesidad de los habitantes de la nueva población de tener una Ermita propia, la imagen fue elegida y quedó en el lugar de la Iglesia que lleva hoy el nombre de “El Humilladero”.

La solemne fiesta del Señor del Humilladero, es celebrada entre los días 7 al 16 de septiembre de cada año. Durante los nueve días de celebración se organizan misas, procesión, bendición y serenatas dirigidas al Cristo del Humilladero. La procesión principal es el último día y, para ella, se saca la réplica de la imagen original por las calles de la ciudad con gran acompañamiento y algarabía. La bendición que se realiza, es para los

autos y éstos se ubican frente a la fachada de la iglesia y consiste en lanzar agua bendita hacia los automóviles y motocicletas y, entregarles una estampita de la imagen del Cristo. La mayoría de automóviles, pertenecen a empresas de servicio público local e intermunicipal como, taxis, buses, camiones, entre otros. Antiguamente, se realizaban corridas de toros, pero esta actividad ya no se practica en la ciudad para esta fecha (Villamizar, 2015, pág. 274).

- Desarrollo de las artes y academia

La producción artística además de develar formas de la vida religiosa ha permitido también rastrear aspectos de la vida cotidiana. El arte que se incorporó en el país, ha seguido los pasos y las características de las expresiones europeas transformadas con elementos nuevos, propios del ambiente iberoamericano.

Teniendo en cuenta la tarea evangelizadora de muchas de las manifestaciones artísticas heredadas de los españoles, no es de extrañar que el desarrollo del retablo y los primeros ejemplos dotados de cierta monumentalidad, se encuentren en ciudades como Santafé, Tunja, Vélez o Pamplona. Sin duda aquellas villas y ciudades que en 1595 fueron merecedoras del favor real mediante la concesión de los dos novenos de la recaudación decimal que correspondía al rey, con objeto de sufragar ornamentos y útiles necesarios al culto fueron: la Catedral Metropolitana y las iglesias de las villas de Vélez, Pamplona, Muso, San Cristóbal, La Palma, Villa de Leyva, Tocaima, Mérida, Santa Águeda, Tunja, Ibagué y Mariquita (Villamizar, 2015).

Pero como se mencionó antes, el arte además del fervor religioso, sirvió también a fines políticos y como ventana a la vida cotidiana de la gente. Al respecto Villamizar (2015) muestra como la identidad artística, para el caso de Colombia, se afectó, en parte, por los temas y asuntos culturales y visuales contenidos en los objetos que llegaron y se originaron en el territorio durante las primeras etapas de la conquista y la colonia. De esos primeros años, datan pinturas al óleo y esculturas talladas en madera, policromadas y estofadas, retablos tallados y recubiertos con hojilla de oro, ornamentos y otras imágenes de carácter netamente religioso, donde priman las expresiones artísticas y cánones estéticos europeos.

La pintura “El cuatro de Julio de 1810”, que se aprecia en la Figura 5 4 es el mejor ejemplo de esta época en Pamplona. Este cuadro que trata la historia del “Grito de Independencia” de Pamplona, es el mejor testimonio de la sociedad pamplonesa de aquella época y de la importancia que tuvo María Águeda Gallardo de Villamizar, dama pamplonesa en este hecho. Marco Aurelio Lamus, fotógrafo y pintor de la época ilustra en esta imagen, lo que parece contaron testigos presenciales del Grito de Independencia (Villamizar, 2015).

- Relación con el Entorno

Muchas de las características del medio como clima, fuentes de agua, acceso a recursos, accesibilidad entre otros influyen en gran medida en la forma como los seres humanos adoptan ciertos comportamientos culturales que les permitan adaptarse mejor a dichas condiciones ambientales. De acuerdo a ello A continuación, se presentan algunos aspectos resaltados en el Plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Hídrica del Río

Pamplonita (Alzate, 2010) que ayudan a delimitar la forma en que los habitantes de la zona se han relacionado con su entorno.

**Figura 5.39 “El 4 de Julio de 1810” Marco Aurelio Lamus**



Fuente: <http://museoanzoategui.blogspot.com.co>

Hay un primer aspecto que está relacionado con una actividad comercial de los diferentes productos en la cuenca que según el documento no es muy rentable, la mayor parte de la utilidad queda en manos de los intermediarios mayoristas y minoristas, estos van a comprar los productos directamente al cultivo; y el agricultor prefiere negociar de esta forma, por lo que el traslado de los productos a mercados, plazas y centros de acopio más cercanos les representan más costos, debido al mal estado de las vías de comunicación, el transporte es costoso, esto hace que no pueda competir con el precio en el mercado y los ingresos del agricultor son bajos o nulos.

Ese fracaso comercial está también asociado a otros factores como la carencia de recursos económicos, el inadecuado uso de tecnología, el deterioro del suelo, el difícil acceso a créditos financieros, las altas tasas de interés, desconocimiento de planes y programas del estado del sector productivo y las falencias administrativas, lo que hace que los costos de producción sean más altos que los ingresos que reciben por la venta de los productos.

Los sistemas de producción que predominan para los municipios de Pamplona y Pamplonita ubicados en la parte media de la cuenca del río Pamplonita pueden apreciarse en la Tabla 5.105.

**Tabla 5.105 Sistemas de producción**

Sigla	Parte de la cuenca	Municipio	Vereda o corregimiento
Sp5	Media	Pamplonita	V. Alto Santa Lucia, V. Bajo Santa Lucia, V. Buenos Aires, V. Diferendo Limítrofe, V. El Cúcano, V. La Hojancha, V. La Libertad, V. Matagira, V. Septimaly, V. Tescua, V. Tulantá.
Sp6	Media	Pamplonita	V. El Colorado, V. El Picacho, V. San Antonio, V. La Palmita, V. Llano Grande
Sp7	Media	Pamplona	V. Alto Grande, V. Cunuba, V. El Rosal, V. El Totumo, V. Fontibón, V. Monte Adentro, V. Navarro, V. Tampaqueba, V. Ulagá Baja, V. Ulagá Baja, V. Chíchira, V. Escorial, V. Jurado, V. Sabagua, V. Alcaparral, V. San Francisco.
		Pamplonita	V. El Páramo, V. Las Isabeles, V. San José de Tonchalá, V. San Rafael.

**(sp5)** Sistema de producción de clima medio en suelo de ladera, donde se practica la producción agrícola dominada por cultivos de café tradicional, café tecnificado, caña panelera, plátano, banano, cacao, yuca, frijol, tomate, aguacate, con tecnología tradicional en áreas de economía campesina y medianos productores.

**(sp6)** Sistema de producción de clima medio y frío en suelo de ladera con pastos, donde se practica la producción pecuaria dominada por la ganadería bovina doble propósito, con tecnología de ganadería intensiva y de subsistencia en áreas de economía campesina.

**(sp7)** Sistema de producción de clima frío en suelo de ladera, donde se practica la producción agrícola dominado por cultivos de hortalizas, maíz, papa (criolla, pastusa, variedad) arracachá, leguminosas, cebolla, frutales (mora, lulo, granadilla, fresa, durazno, tomate de árbol) con tecnología tradicional en áreas de economía campesina (Alzate, 2010, pág. 31).

Lo anterior evidencia que en muy pocas zonas ubicadas en clima medio se da una producción agrícola tecnificada, básicamente relacionada con la producción de café, pues en la mayoría de las zonas los sistemas de producción están aún relacionados con tecnología tradicional.

Otro aspecto que debe tenerse en cuenta dentro de los sistemas de producción es que esto también genera unos impactos ambientales, pues si bien el medio incide en cierta medida en algunas prácticas humanas, también dichas prácticas tienden a influir en el medio de forma positiva y negativa. Las principales afectaciones en el medio en Pamplona se dan por las actividades agrícola y forestal y en Pamplonita por la minería, generando alteración de las propiedades físicas y químicas de los suelos, modificación de la capacidad agrológica, modificación de las características naturales de drenaje, procesos erosivos, variación de los niveles freáticos, emisión de material particulado, aumento en concentraciones de CO<sub>2</sub>, incremento de los niveles de presión sonora, alteración de las propiedades químicas del agua, presencia de metales pesados plomo, zinc, mercurio, plata, níquel, cadmio, arsénico, etc., modificación de las unidades paisajísticas, alteración y disminución de bosque natural (primario y secundario), alteración de ecosistemas de El Páramo, desplazamiento y muerte de fauna terrestre y acuática.



Los sistemas productivos agropecuarios de la cuenca del río Pamplonita, se caracterizan por tener una estrecha relación con los recursos naturales y el ambiente, así las causas del deterioro ambiental están determinadas por la gestión y las decisiones en las unidades productivas. Los procesos agropecuarios no sólo son responsables de serios impactos negativos sobre los recursos naturales, sino que han hecho un aporte escaso al desarrollo socioeconómico de las comunidades campesinas, la escasez de recursos, sumada a la falta de alternativas de producción rentables, y a la necesidad de reducir costos de producción para mejorar su competitividad en los mercados, obliga a los pequeños productores a ejercer cada vez mayor presión sobre los recursos naturales.

Sumado a lo anterior la cuenca del río Pamplonita presenta un panorama de conflicto social, con altos índices de pobreza, desempleo, migración, vulnerabilidad y dependencia, así como problemas de carácter socio-político que agravan la situación y repercuten directamente en que exista un mal uso y aprovechamiento de los recursos naturales y deterioro del ambiente. Los conflictos socio-ambientales, giran sobre todo en torno al uso y acceso al agua y al suelo. Se dan entonces relaciones de choque, entre la sociedad civil, el sector productivo y la institucionalidad por el deterioro gradual de la calidad del agua de las principales fuentes hídricas de la cuenca del río Pamplonita, hay además conflicto de intereses entre la administración municipal, explotadores de madera y pobladores por tala indiscriminada y por cambios de uso de suelo para actividades más lucrativas, como la minería.

Dentro de las políticas socio – ambientales para atender estos conflictos, se plantean unos lineamientos (Alzate, 2010, pág. 53) generales que atiendan los diversos frentes de conflicto. De estos lineamientos los que involucran esa relación entre la gente y el medio apuntan a recuperar en la medida de lo posible la calidad ambiental para el beneficio de las comunidades que viven en la cuenca. Ordenar el territorio para poder llevar a cabo la gestión ambiental que involucra diagnosticar y conocer el estado actual para poder implementar soluciones que respondan a las necesidades de la sociedad y educación ambiental en un marco de participación comunitaria de tal forma que potencialice y fortalezca la gestión ambiental en la cuenca.

Los lineamientos anteriores apuntan a actividades concretas como una zonificación ambiental del POMCH, en suelos rurales de protección y especial significancia ambiental y suelos rurales para el desarrollo socioeconómico. Vincular a la comunidad en los procesos a través de la capacitación sobre manejo y conservación de la biodiversidad y sensibilizar a las comunidades en busca de un cambio de actitud y recuperar saberes perdidos, aumentando la operatividad de las autoridades para contrarrestar la caza y extracción ilegal. Propender por la no tenencia de fauna en cautiverio generando conciencia ambiental y fortaleciendo en educación, desarrollando además algunos programas tecnológicos de producción limpia, que incorporarán programas de educación ambiental con aplicación de incentivos a la conservación.

El municipio de Pamplona administrativamente hace también parte de la zona alta de la cuenca del río Zulia incluyendo 19 de sus veredas con 20.805 habitantes. La economía de la cuenca en relación con el municipio de Pamplona por estar más relacionada con el sector rural está basada principalmente con la producción agropecuaria de arroz de riego, papa, café, caña de azúcar y panelera, frijol y frutales de clima cálido y frío, así como con



la cría de ganado vacuno, caprino, piscicultura y avicultura de carne y huevo y la minería (Garzón, 2010, pág. 19)

En cuanto a los conflictos socioambientales el desplazamiento forzado es el fenómeno social más destacado de la cuenca, está asociado a situaciones que involucran violencia, desarraigos socioculturales, hambre, pobreza, rechazo y dificultades económicas entre otros aspectos que obligan a la población a salir en contra de su voluntad de su lugar de residencia, generando índices altos de necesidades insatisfechas que obligan a obtener el máximo beneficio de las tierras, procesos de colonización mal proyectados en zonas apartadas y poco accesibles, aumento poblacional, mala distribución de la tenencia de la tierra, fragmentación predial y productores de escasos recursos económicos. Estos factores inciden en que exista un inadecuado aprovechamiento de los recursos generándose alta presión sobre el territorio y propiciando la ocurrencia de fenómenos de pérdida de cobertura vegetal, procesos erosivos, disminución de la productividad de los suelos, alteración de ciclos naturales de los ecosistemas que influyen directamente en la regulación hídrica, contaminación de fuentes superficiales y subterráneas de agua, conflictos por el uso del agua derivados de la dificultad para acceder al recurso y disminución de la calidad de vida de las poblaciones asentadas en la cuenca.

Las medidas de control propuestas en este caso corresponden a reglamentación de usos del suelo y el fortalecimiento del conocimiento de la existencia de los recursos naturales y su manejo como instrumento primordial para la gestión y planificación ambiental de la cuenca del río Zulia, que conduzcan a la preservación, conservación y control de los recursos naturales (Garzón, 2010).

#### **5.3.5.1.2 Área de Influencia (Unidades Territoriales Menores)**

- Patrimonio Cultural presente en la comunidad:
  - Municipio de Pamplona (Veredas Alcaparral, Naranjo, Ulagá Baja, Chíchira).

Los habitantes de las veredas de Alcaparral, El Naranjo, Chíchira y Ulagá Baja del municipio de Pamplona se reconocen como campesinos por su vocación agropecuaria. La mayoría de familias se ubican en minifundios dispersos dentro de un entorno ecológico que incluye pisos térmicos desde los 1.750 hasta los 3.000 msnm, aunque predomina como se ha referido en otros apartados de este texto, el sistema de producción de clima frío en suelo de ladera, donde se practica la producción agrícola con técnicas tradicionales (Ver Fotografía 5.61).

**Fotografía 5.61 Cultivos en ladera propios de la zona. Vereda Alcaparral**



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

Arveja, maíz, frijol, cebolla junca y de cabeza, arracacha, fresa, mora, durazno, tomate de árbol, entre otros, los cuales además de servir como base de su alimentación, son vendidos a intermediarios quienes los distribuyen a los mercados de ciudades como Pamplona o Cúcuta. Adicionalmente se evidencian algunas actividades pecuarias en pequeña escala como la ganadería intensiva, principalmente de ganado vacuno, la cría de aves de corral y más recientemente de trucheras.

Aunque no todos son oriundos o *descendientes* de nacidos allí, comparten importantes referentes históricos regionales propios de la provincia de Pamplona, los cuales incluyen complejos culturales conformados desde la época colonial resultados del proceso prolongado de mestizaje, así mismo se encuentran valoraciones sociales de la época de independencia y múltiples rasgos culturales asociados, a lo que han denominado investigadoras como Virginia Gutiérrez de Pineda, el complejo cultural Santandereano. (Gutiérrez, 2000).

En este sentido son frecuentes las referencias históricas a las que acuden los entrevistados de la región al atribuir los nombres de sus veredas y de muchos lugares de su territorio a tradiciones indígenas “eso es de los indios”, lo cual es claro por lo menos en el caso de Ulagá Baja y Chíchira. La vereda Alcaparral, que recibe su nombre de la presencia característica del árbol de Alcaparro, formaba una sola unidad territorial con El Naranjo, la cual fue disuelta, de acuerdo con los relatos de los pobladores, hacia mediados del siglo XX por considerar que estaba muy dispersa el área de las viviendas, por lo que se constituyeron dos unidades, manteniendo el nombre de Alcaparral para la unidad territorial occidental, mientras la oriental tomó el nombre de dos albergues o posadas que eran conocidos como El Naranjo (García, 2017).

La tradición oral de los habitantes de varias de estas veredas afirma que en el territorio se encuentran huellas de sus habitantes aborígenes, de la incursión europea y de la distribución espacial impuesta por los colonizadores en medio del conflicto con los pobladores ancestrales:

“Bueno lo que dicen es que... que a la vereda, pues cuando llegaron los españoles a Pamplona, dicen que los indígenas se vinieron para esta parte para Borrero, [...] que es una laguna [...] que está ubicada en la parte nor-oriental, queda sobre el municipio de

Pamplonita, es una reserva también natural donde no se puede meter ninguna persona, hay árboles con mucha antigüedad, dicen que hay un poco de cuevas [...] por la orilla de la laguna hay unos huecos hondos, yo no sé quién los haría [...]” (Anfeliz, 2017).

“Sí, por allá abajo, como los indios dicen que se morían y se enterraban, ahí los enterraban. Sí, se ha conseguido cementerio, sí, huesos, calaveras” (López, 2017).

Estos relatos sobre el pasado indígena están asociados con frecuencia a otros elementos de la historia colonial, como el pasado minero aurífero de la provincia de Pamplona que, según se referenció en este documento, llevó a conocerla como Pamplonilla la loca. La conjunción de dichos elementos en la tradición oral se sintetiza en múltiples historias de espantos y encantamientos asociados con entierros de oro o restos prehispánicos, dicha convergencia de elementos ha sido documentada en la tradición oral de diversos países de Latinoamérica y se ha empleado por la cultura popular en prácticas de guaquería y búsqueda de tesoros (Zepeda, 2012).

“Acá abajo en la hacienda la Ramada [en Ulagá Baja] cuando hicieron una casa hace unos treinta años, construyeron una casa sobre ese cementerio indígena, pero no duro mucho tiempo, la casa se cayó, la abandonaron [...] Porque la construyeron sobre un terreno movedizo, ahí teníamos más problemas con la vía, el terreno era inestable, [...] Pues más abajo dicen que ahí había una capilla de los indígenas, ahí estuvieron molestando mucho la gente buscando los entierros porque veían una luz, pero no sé, creo que nunca encontraron nada (Miranda, 2017).

De esta manera los habitantes de las veredas incluyen dentro de su tradición oral abundantes relatos sobre apariciones en los caminos, especialmente en los *caminos reales* que interconectaban las poblaciones durante la colonia y estaban diseñados para su tránsito en bestias o a pie. Aunque muchos de estos caminos aún se mantienen y su recorrido es bien conocido por los pobladores, ha disminuido de manera paulatina su uso, siendo reemplazados por carretables que comparten con aquellos ciertos tramos que han sido adecuados para el tránsito de automotores.

#### **Fotografía 5.62 Tramo del Camino Real desde la Vereda Alcaparral hacia la laguna de Borrero**



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Las leyendas incluyen, la aparición de La Llorona, El Cojito, La Mula cargada de leña de oro, conejos, hombres grandes, Luces misteriosas, perros que arrastran cadenas, entre otros. Entorno a la Laguna de Borrero los habitantes de la vereda Alcaparral cuentan varias historias relacionadas con la facultad de la laguna de *cerrarse* mediante lluvias torrenciales súbitas para evitar que ciertas personas entren. En sus alrededores al parecer se encuentran cuevas o túneles y es un sitio asociado con leyendas indígenas (Anfeliz, 2017).

Contrario a lo que podría pensarse, la fuerza de estas leyendas, sea cual fuere su origen, carácter o significado, produce experiencias y testimonios aun en la actualidad:

“En la escuela nueva estaban arreglando las alcantarillas, había un paletero en el puente que construyeron nuevo y uno frente a la escuela, el paletero de abajo que era un familiar, le gritaba que se escuchaban como llantos de un bebe, y después Toño empezó a escuchar el llanto del niño más cerquita y más cerquita pero era el de una señora, quedó en shock, estaba llorando y con los ojos rojos, Eso no hace mucho fue con el arreglo del puente, como dos años” (García, 2017).

Ahora bien, es importante señalar que estas leyendas, algunas integradas con elementos aborígenes y sin duda coloniales, se relacionan de manera compleja con el proceso de evangelización que consistió en la imposición de la religión católica desde el período de la conquista y durante la época colonial. Aunque este proyecto ideológico fue impugnado en no pocas ocasiones por el proceso independentista y republicano, en la Provincia de Pamplona el fervor religioso se mantuvo como un referente cultural e identitario muy sólido. En las veredas, los entrevistados aseveran el predominio de la Fe católica entre sus pobladores.

En este sentido se afirma guardar respeto por las autoridades eclesiásticas, los santos patronos, las festividades, sacramentos y demás instituciones correspondientes. Esta práctica religiosa se encuentra arraigada y tiene importantes implicaciones en el ordenamiento del año. Así por ejemplo tienen gran relevancia la Semana Santa, la Navidad y las fiestas patronales. La Virgen de Guadalupe patrona de Ulagá Baja celebra su fiesta el 10 de diciembre, La Virgen de las Mercedes es la patrona de Chíchira y su fiesta es en el mes de septiembre. En general todas las veredas celebran la fiesta de San Isidro Labrador, patrono de los agricultores, cuya fiesta se realiza a mediados de mayo o inicios de junio.

Aun en la actualidad se mantiene la pertenencia de algunas personas de las veredas a la cofradía o hermandad de los Nazarenos, la cual data de tiempos coloniales, quienes hacen parte de ella tienen grandes responsabilidades en la celebración de la Semana Santa de Pamplona que es reconocida como patrimonio cultural del departamento Norte de Santander. Según las afirmaciones de los entrevistados la membresía a esta institución es vitalicia y no puede renunciarse a ella (Anfeliz, 2017).

A pesar de la importancia de estas tradiciones, los habitantes de la vereda constatan que ha disminuido la celebración de algunos sacramentos como el matrimonio, “apenas uno que otro por ahí se casa”, la mayoría de familias viven en uniones libres, las cuales se encuentran formalmente por fuera de los preceptos canónicos de esta religión. En

contraste otros sacramentos como el bautismo son todavía el fundamento de fuertes lazos sociales a través de la institución del compadrazgo que es ampliamente respetado.

Es importante anotar que muchas de las leyendas de espantos y apariciones se han mezclado con los discursos morales y valores éticos de la religión católica, resultando de ello la atribución a dichos espantos de una función de sanción a quienes infringen reglas como la fidelidad, la obediencia a los padres o como castigo por la afición al alcohol.

Las celebraciones navideñas y de fin de año comprenden algunas manifestaciones colectivas como la novena de aguinaldos que culmina el 24 de diciembre con una fiesta generalmente realizada en las instituciones educativas. En algunas veredas se mantienen representaciones teatrales de origen colonial y de importante difusión en otros países latinoamericanos, como las denominadas posadas y la representación de los reyes magos en la vereda de Chíchira (López, 2017).

Algunas veredas han llevado a cabo iniciativas festivas respecto a valores o intereses locales como *El Festival de la Fresa* en Chíchira, que contó con cuatro ediciones el cual incluyó un reinado inter-veredal, o el *Festival de la canción infantil y reinado del reciclaje* que se realizó durante dos años por iniciativa de la institución educativa en Ulagá Baja. Sin embargo, no han tenido continuidad por razones de tipo logístico (López, 2017) (Miranda, 2017).

En las entrevistas se evidenciaron algunos conocimientos sobre plantas medicinales, esta práctica si bien se mantiene vigente, tanto por su uso ante diversos síntomas, como por el cultivo de dichas plantas dentro de las huertas caseras, parece haber formado parte de un sistema de conocimiento más amplio que se ha debilitado o perdido. Así mismo otras prácticas y conocimientos como la partería de las comadronas, y los sobanderos han sido desplazados casi en su totalidad por las prácticas de la medicina occidental y el sistema de salud que la regula actualmente en el país. No obstante, es importante mencionar que en las fichas de caracterización rural de cada una de las veredas se ha registrado una amplia insatisfacción con el servicio de salud por las barreras de acceso, falta de oportunidad en la atención, demoras en el suministro de medicamentos y en general por la ausencia de una atención integral (Ficha Veredal Chíchira, 2017).

Algunas de las plantas mencionadas y sus usos son, Romero (dolor de estómago y el hiel), Manzanilla Dulce (fiebre y dolor de estómago), Ajenjo (dolor de estómago), Mejorana (dolores), Pega-pegas, Acedera (diurético), Paico (como purga), Hierbabuena (Cólicos), Toronjil (Nervios y fiebre), Perejil (mal del corazón), Granizo (fiebre) y Limonaria (gripe). La forma de preparación se refirió invariablemente en los relatos de las cuatro veredas, como infusiones o agüitas.

En cuanto a platos típicos y comidas tradicionales los habitantes de las veredas refirieron: el Mute santandereano, el sancocho de gallina, tamales, hallacas, sopa de rullas de maíz, entre otros, de lo cual resulta claro que comparten tradiciones culinarias y gastronómicas con buena parte del departamento.

Respecto a la producción artesanal, los testimonios recogidos en las veredas evidencian la escasez de actividades de manufactura, se encontraron algunas referencias aisladas a



la práctica de la alfarería en la vereda Chíchira, “aunque casi no tiene salida”, es decir que no hay demanda que estimule dicha producción (López, 2017).

Acerca de las técnicas tradicionales para la construcción de las viviendas se dispone de la información registrada en las fichas de caracterización veredal, de acuerdo con estas en la arquitectura de las viviendas se encuentra un porcentaje variable de casas construidas con la técnica de tapia pisada y bahareque. Mientras en Alcaparral ninguna vivienda se registró hecha en tales materiales, en El Naranjo el 14,3% se construyeron con dichos materiales, y en orden ascendente Chíchira con 16,6% y Ulagá Baja con 20,8%. (Ficha Veredal Chíchira, 2017) (Ficha Veredal Alcaparral, 2017), (Ficha Veredal El Naranjo, 2017) (Ficha Veredal Ulagá Baja, 2017). Por otra parte, no se tiene evidencia de bienes inmuebles incluidos dentro de la categoría de Bienes de Interés Cultural BIC, únicamente en la vereda Chíchira se hizo referencia a un inmueble, la casa de don Raúl Becerra que al parecer fue construida por los españoles, se ha mantenido en buenas condiciones hasta la actualidad y al parecer representa valores arquitectónicos de interés para la comunidad (López, 2017).

- Municipio de Pamplonita (veredas La Hojancha, El Colorado, El Páramo)

Para el municipio de Pamplonita, dentro de la oralidad de las veredas se cuenta con algunos relatos sobre la historia de fundación de las mismas y se logró además una recolección de algunos cuentos, mitos y chistes que se han transmitido de una generación a otra y que permite además identificar tradiciones y esa fuerte relación de los habitantes de las veredas con su entorno y creencias. Éste sería un aspecto que valdría la pena fortalecer en la comunidad y garantizar su transmisión a las nuevas generaciones.

Así por ejemplo en la vereda La Hojancha apuntan a indicar como fundador al padre Suarez “Él ha sido dueño de la vereda” (Gélvez, 2017). El padre Suarez el párroco de Pamplonita fundó la vereda en 1950, él donó para la escuela, los demás predios pertenecían a una familia de apellido García (Ficha veredal La Hojancha, 2017). En la vereda El Colorado por su parte los relatos indican que el origen del nombre es por una mina que se sacaba tierra roja por eso se llamó El Colorado (Leal & Caicedo, 2017). Los primeros fundadores fueron los Camacho, los Leal, Moreno y Caicedo y así empezaron a formarse la escuela y demás (Ficha veredal El Colorado, 2017). En la historia de la vereda El Páramo por su parte traen a la memoria el nombre de Cipriano Rangel, después viene Manuel Guillermo Leal, “ellos eran de aquí de la vereda y Joaquín Leal me parece que dio el lote para la escuela. El nombre si no sé de dónde viene. Mi papá era de Mutiscua y mi mamá de Chinácota” (Acevedo, 2017).

Uno de los personajes al parecer recurrentes en su mitología es la llamada “gritona” que además se menciona en otras veredas y tiene su equivalente en otras regiones del País como la “llorona”.

La gritona, pues que la vi... eso si es real, tenía unos doce años, era jornada continua, nos soltaban a las cuatro de la tarde, uno se iba a buscar guayabas maduras, cuando me dice otro ¡Uyyy mire mire lo que hay por allí! Yo pensé que eran guayabas, cuando encima de una piedra, desde por aquí la vimos en una piedra y se empezó a quitar el pelo y las uñas y nosotros si llorábamos de ver esa, esa es la gritona y de ahí correr para la

casa y chille y chille. Teníamos que llevar leña pero de ese susto que leña, nos preguntaron que nos había pasado y les dijimos que una mujer así y así y ellos por asustarnos más nos decían si allá está en la piedra (Gélvez, 2017)

Otra vez fue una señora, pero no se presentó en gritona, era una señora, eran las doce de la noche, nos habían invitado por ahí a una rumbita, como una cosa familiar, yo tenía la señora la que se me murió. Y por allá salió una señora mona, pero escotada y a las doce de la noche y el dueño miraba pa' dentro y le daba risa. Pero nosotros vimos fue una mujer y había unos picaritos ahí, que le querían echar la sogá y se fueron y a ellos si se les presentó en lo que ella era, en espanto, eso fue hace como unos veinticinco años (Gélvez, 2017).

Mi papá decía que la gritona pasaba por aquí, tipo dos, una de la mañana, o ralla en el alto, que se escuchaba gritona, que si escuchaba lejos estaba cerca y si se escucha cerca es que está lejos. Pero yo no he escuchado sino la de la casa. Otra es la del cojito, que le contaban a uno, que cuando se hacían fogatas llegaba a comer brazas, dicen que es como un duende, pero ese tampoco lo he visto (Acevedo, 2017).

Se puede percibir en los relatos sobre la “gritona” una carga de deber moral que cuando se rompe puede ser castigado con la aparición de este ser que tiene por objetivo producir espanto, miedo.

Otra manifestación oral que se logró recoger en campo fue el cuento de la Zorra, que permite también identificar el conocimiento que tienen los campesinos de la naturaleza, en este caso del comportamiento de los animales, a los que se suele atribuir ciertos rasgos de personalidad a pesar de ser ésta una característica humana, por ejemplo el conejo se presenta como tramposo por su agilidad.

Esta el cuento de la zorra: resulta que había una guerta y entoes esto, le estaban haciendo daño y entonces el dueño de la guerta dijo ahí deje un daño y llevó un muñeco de cera y lo colocó en la guerta. Y llegó el conejo que era el que estaba haciendo daños y él dijo a mí no me va asustar con esto y le pegó la mano y quedó prendido y dijo si no me suelta le pego la otra y ahí quedó prendido también y así de todas cuatro quedó, entoes llegó al dueño de la guerta ¡ah! Con que usted era, usted me sirve para hacer un sancochito y lo hecho a un costal y se fue a coger las yucas y en esas pasaba la zorra y le dice el conejo: ¡uy mano! zorra venga quesque a yo me tienen invitado pa' comer gallina yo pa' eso si soy malo, el conejo no come gallina, entonces claro la zorra soltó al conejo y se metió entre el costal y allá fue cuando llegó el dueño y ya tenía el agua caliente pa' echar el conejo, cuando sale la zorra y el susto del dueño y le toco soltar la zorra. Y dijo la zorra, bueno pero el conejo me las paga y se jue pa' un bebedero, donde bebían todos los animales y el conejo, ¿ahora cómo llego? Entonces se buscó una casira de miel y se untó todo y hecho en un hijarasquero y se puso a beber y la zorra le decía alimalito de hojas deci voz ¿quién es? Y era el conejo pero estaba disfrazado y después lo voy de sorpresa entonces él

se hecho un reguero de natas en la cabeza y se tiró ahí muriéndose entonces la zorra se compadeció y le dijo ¿qué le paso, mano conejo? No es que se me salieron los sesos, entonces vieja tuche toda el ñapa lo tucho y entonces de cuando en cuando le decía eso no son sesos sino natas y pregunta la zorra ¿qué es lo que dice mamá conejo? Que apure ligero que el sol nos mata. Mi papá me contó ese cuento (Gélvez, 2017).

#### **Fotografía 5.63 Transmisión oralidad habitante de la vereda La Hojanca**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Otros de los relatos fueron los chistes donde se nota además del conocimiento del campo, un arraigo a las creencias religiosas y se evidencia también ese fuerte papel que jugaron los santos en los procesos de evangelización en la colonia y que en estos contextos rurales suelen estar muy presentes.

Chiste: le pregunta don Raúl a un amigo ¿usted que es recorrido, ¿dónde se da más café? El amigo dice: en Armenia y él dice ¡no! Más café se da en un velorio.

Me acordé de otro chiste, que estaba San Isidro cuando él no respetaba el día de alabarle a Dios el día domingo, y entonces le dijo mi Dios a San Isidro, si usted no deja de trabajar el día domingo le voy a mandar un verano y dijo se puede, entonces él sembraba en la hoyaitas porque en verano da fruto en las hoyaitas es fresco. Luego le dijo Dios: mire san Isidro si no deja de trabajar los festivos le voy a mandar un invierno y dijo se puede, sembraba en las lomititas y lo lograba, la tercera él le dijo si no me deja de trabajar el domingo ahí le mando un mal vecino y dijo San Isidro ¡ah no hay si no! Hay si dejo de trabajar el domingo (Gélvez, 2017).

Otro aspecto aún muy arraigado en la vida rural suele ser el uso de las plantas medicinales que en este caso se hizo evidente en las tres veredas, donde en la mayoría de las casas tienen sus propias huertas con hierbas medicinales y conservan y transmiten el conocimiento sobre éstas y sus usos.

Uno de los entrevistados en la vereda La Hojanca refiriéndose a las plantas de su huerta refiere que: “la yerba buena pa ´cualquier raspadura, el toronjil si es para el corazón, cidrón si es para la tensión, se preparan en agüita hervida. Ahora vamos al médico para las enfermedades los que habían de medicina natural ya murieron. Hay señoras que saben mucho y todavía recomiendan a las mamás remedios, por ejemplo cuando dan las paperas y

brotos del sarampión baños con agüitas y eso pero no más. Ya con cosas de esas de la suerte, trabajar con juicio es la buena suerte” (Gélvez, 2017).

**Fotografía 5.64 Plantas medicinales: Malva para el estreñimiento. Vereda La Hojanca**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Por su parte en las veredas El Colorado y La Hojanca, afirman que el uso de las plantas se mantiene: “La mata de yerba buena y cidrón para la gripa como agua aromática, ruda, para el estómago manzanilla y yanten y yerba buena”. “La huerta con plantas medicinales, aún se usa, usted sabe que eso viene por tradición, el toronjil para un dolor en el corazón, la yerba buena para un dolor de estómago un rebote de lombrices, la ruda para los pelaos colocan se hielan se colocan sobre la mata de ruda y la mata se seca y eso si es cierto a mí me tocó ver con mi primer hijo. Antiguamente yo si me acuerdo mi mamá era partera, ella atendió cuando llegó mi primer hijo, les daban un bebedizo me parece agüita de higo y la ruda que es buena pero poquita para acelerar el parto y era rápido y no sufrían. La yerba buena es mala para los abortos, y la ruda si es mucha. Ya los doctores no dejan lo de las yerbas ellos le dicen a uno que no use eso, porque cada quien defiende lo suyo. Pero igual uno los pelaos se enferman y vamos a darle una agüita para que baje la fiebre la verbena por ejemplo eso es mejor que un dolex, una visión de aguardiente de ese de chachicambo de por aquí. Pero ahora acá no sacan como no dejan tampoco, pero eso cuando les da fiebre alta una escupida de ese aguardiente y ahí mismo les baja, ese es como un antibiótico” (Acevedo, 2017).

Otros aspectos relacionados con la medicina tradicional al parecer si se han perdido, pues aseguran que las parteras que habían ya murieron (Leal & Caicedo , 2017) y de sobanderos si escuchaban pero eso era de la gente de antes (Acevedo, 2017).

El trabajo comunitario se ha ido perdiendo paulatinamente, aunque las formas de trabajo en muchos casos se mantienen, también han cambiado pues ahora se intercalan con tecnologías que les han ido llevando desde instituciones gubernamentales. Además, varios de los pobladores aseguran que cada vez es más difícil la producción y venta de los productos que ellos sacan de sus predios.

Los habitantes de las veredas entonces hacen referencia a este aspecto recalcando que por ejemplo en la vereda La Hojanca a veces si se da trabajo comunitario en la escuela, por ejemplo que toca ir al asunto del acueducto, que toca ir a parar la cerca de la escuela así. Arreglos de carreteras para aquí la vereda (Gélvez, 2017), mientras en El Páramo no



hay trabajo comunitario aquí cada uno tiene su pedazo para trabajar (Acevedo, 2017). Los vecinos cada uno se va vender a Pamplona, acá por la carretera, yo soy fundador de la carretera está el ramal, por ahí tengo un cuaderno de todo cuando empezamos con la Junta de Acción Comunal, esta anotado, por ahí sacan la leche en una bestia, inclusive hasta bajó una doble trocle con carbón, ahora porque la concesión de la mina está cerrada, sacan verdura, y la hice con contacto a Pamplonita. No he hecho la placa de los que fundamos, hacer una placa y eso es bueno pa' dejar recuerdo (Gélvez, 2017).

Frente a los cambios de producción por ejemplo los pobladores cuentan que: “en la época que yo trabajé llevando la verdura yo la cargaba el lunes para el martes y el viernes para el sábado, era el mercadeo tanto de la vereda El Páramo, El Colorado, La Hojancha y no solamente en la camioneta yo movía el camión porque no era solamente lo que yo producía yo compraba, en las veredas y ahí de poquito a poquito me dio pa' comprar lo que tengo, ya que me quebré fue con la muerte de la señora paré el carro, pa' ponerle cuidado a la finca, porque dos señoras al tiempo no se pueden atender. Ya ahora saco los productos con un muchacho de Cúcuta que éramos colegas, le mando paga el flete yo le mando y él me manda la plata, con la arveja y la mazorca, me ayudan los colegas, es que si uno se porta bien le va bien, si se porta mal le va mal” (Gélvez, 2017) “Sí, han cambiado los tiempos porque antes uno podía mantener diez animales y ahora ya no se logran mantener cinco animales por lo veranos. Los productos se llevan hacia Pamplona y Pamplonita cuando haiga cosecha, porque aquí ahoritica vivimos prácticamente del Durazno” (Leal & Caicedo, 2017).

Con relación a las tradiciones que se mantienen en su forma de relacionarse con su entorno natural combinado con forma de producción en las tres veredas se pudo identificar que predomina el trabajo manual a la hora de sembrar y recoger las cosechas y que también han tratado de dar continuidad a los productos que se siembran desde generaciones anteriores, aunque el cambio climático ha limitado dicha continuidad.

“Acá en la finca hay cultivos de maíz, una matica de cebolla junca, la caña, el frijol. El maíz pa' sacarlo acá en este clima en mazorca en verde se demora tres meses, madura cuatro meses. Yo tenía los bueyes ahorita no los tengo pero con ganas de volver a comprarlos porque yo todavía me siento capaz de mover la tierra, yo uso barretón, azadón y la pica. Antes en la época de los papás si se tenía más en cuenta los tiempos, por ejemplo en febrero vamos a arar el trigo que ya viene el agua y fijo en marzo llovía, ahora ya han cambiado mucho los tiempos” (Gélvez, 2017). “Cuando siembra una agricultura que se siembra entre liberder y marzo sobre todo es la buena siembra, sobre todo la arveja es lo más que se siembra en ese tiempo. Sembramos con barretón, bateaita que llaman va uno sembrando la mata, hace uno el huequito y va echando, uno manda el morretón y ahí queda el hoyito, hace uno el huequito hecha el frijolito y luego lo tapa, un poquito como eso va al reles de tierra no va tan profundo”. “La menguante si se tiene en cuenta... la tiene uno pero, para cortar palo para la cerca sí. En el puro cuarto menguante dura más. Nora: pero en la creciente se pica, se pudre más rápido” (Leal & Caicedo, 2017). “Los papás de uno si tenían más en cuenta lo de la luna y eso, pero uno ya no. Para lo de la siembra las técnicas si han cambiado nos han venido a dar instrucción en eso y las herramientas también han cambiado, porque aunque ahorita ya hay el tractor la mayoría trabaja manual. Actualmente tenemos sembrado arveja, papa negra y criolla, arracacha, zanahoria, cebolla cabezona. Uno arregla su lote, lo tractorea uno, enseguida buga y rastrilla y lo tapa con una ramita y echarle riego” (Acevedo, 2017).



**Fotografía 5.65 Cultivo de maíz, Vereda La Hojancha**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.66 Herramientas de uso cotidiano: Pala y Azadón. Vereda El Colorado**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Un cambio que se ha instalado con fuerza en las veredas es el uso de fumigación con pesticidas, que como se verá más adelante ha acarreado enfermedades y contaminación ambiental. “A lo que salga se fumiga para la plaga”. “Ahorita todo por lo general es el fumigo, fumiga uno con herbicidas y limpia ya a mano, y con tijera se poda y serrucho y para palo grueso la motosierra sobre todo pa’l Durazno (Leal & Caicedo , 2017).

Otras formas tradicionales que al parecer se mantienen, pero frente a las cuales no se percibe en los pobladores mucho arraigo a ellas, sino que se mantienen más por aspectos prácticos, siguen haciendo parte de su cotidiano, aspecto relevante en la permanencia de saberes y prácticas. Por ejemplo, se hace referencia a la pérdida casi total de la elaboración de la cestería, porque ya la demanda de la misma es mínima, pero en relación a los alimentos manifiestan que no ha cambiado mucho lo que comen y las formas de preparación, de hecho se mantiene totalmente vigente la costumbre de cocinar con leña. Así mismo la elaboración artesanal de las casas aún se combina con las técnicas más modernas y es común observar casas con paredes de adobe, pero techos de barro o casas, aún artesanales por completo.

“Las casas las han remodelado, pero la mayoría todavía tiene el techo de cuando se trabajaba el barro, la teja. “Las viviendas de antes todavía hay, esta tiene todavía una pieza antigua. “El que trabaja las casas artificiales (artesanales) era don Abdón, con madera y tierra (Leal & Caicedo , 2017). Las casas, todavía la mayoría son de tapia y teja (Acevedo, 2017).

“De las artesanías ya dejamos perder la tradición, que día estábamos hablando sobre eso, que las de los telares para hacer los costales, las que sacaban el jabón de la tierra, el aceite del tártago, no les aprendimos nada de eso y se perdió la tradición” (Gélvez, 2017). “Sí, claro la de los canastos, pero ya no como antes porque eso ya no se vende y ya no dejan cortar las fibras. Ya por ahí solo se labora por encargo. Ya no como antes, mi

mamá era una de esas, yo me acuerdo nos tocaba levantarnos a las tres de la mañana y agarrar cada quien con su maleta de canastos y pa' la central a buscar el bus pa' pamplona, ahora ya no. Y lo otro es que como ya todo es plástico, vaya usted al pueblo y verá (Acevedo, 2017).

Se percibió además que la relación de la comida con celebraciones religiosas, comunitarias y familiares, ha hecho que se continúe con las formas de preparación y las clases de alimentos de las generaciones anteriores.

“Para diciembre si se hacen los tamales especiales para la familia, con carne de res, de gallina, de marrano, con garbanzos, papa carne y arroz (Leal & Caicedo , 2017). “En semana santa sobre todo lo típico lo de que siempre norman, el pollito no falta, que el día jueves que los siete potajes. El día viernes si hay pa' pescado se compra pescado, porque no se come carne. En otras fiestas venden ya los piqueticos el platico de yuca, papita con su arrozito y su carnicita. En los matrimonios, bautizos esas cosas ya las celebra cada quien en su casa y se mata gallina porque no haiga gallina no hay fiesta. (Acevedo, 2017) “Hacemos tortas de ahuyama en el horno de leña y los tamales que no faltan. Mi mamá me enseñó a hacer el mute, el cocido” referencia a la señora María en (Leal & Caicedo , 2017).

Se logró registrar también información sobre el uso y preparación de bebidas artesanales como la chicha, el guarapo y el masato. “La chicha se cocina el maíz, se muele, se cuele, se recocina y se hecha con harina de trigo y en tres días está de tomar se prepara para los diciembres. El guarapo es más fácil solo agua y panela y se deja fermentar en una moyita o en pimpina, el guarapo es la bebida tradicional de todos los días del trabajador no es para emborracharse, para nutrirse. El masato es de arroz se cocina con harina de arroz se cuele, no se le hecha juetura, le mismo va trayendo el sabor, ese prepara para cualquier tiempo” referencia a la señora María en (Leal & Caicedo , 2017).

En la vereda El Páramo, si hacen referencia a una tradición culinaria que se perdió, pero es la única que refieren los pobladores. “Otra tradición que tenían antes era la de masar el pan por acá, y hacían las mantecadas que tenían sus hornos pero ahora ya tampoco, ahí si se reunían las comadres y hacía su horneada, eso metían candela allá y tenían sus latas y metían eso allá y uno de pelao esperando que salieran. Eso lo hacían también antes de semana santa porque en esa semana no se podía hacer nada (Acevedo, 2017).

Los espacios de reunión y celebración se enmarcan en las tres veredas básicamente en celebraciones religiosas y familiares y para las primeras en la mayoría de los casos se desplazan a pamplona y Pamplonita.

“Se celebra la fiesta de la virgen del Rosario en Pamplonita en octubre y en el sector reposo se hacen las novenas, se van rotando por casas las novenas. De resto son las reuniones familiares, acá en la casa con la familia no más, se hacen hayacas, se reparte las galleticas y el vino. A los santos si se encomienda uno. A San Antonio de Padua cuando uno iba a comprar por ahí la orilla de tierra, pa' hacer la casita. De resto son las reuniones familiares, acá en la casa con la familia no más, se hacen hayacas, se reparte las galleticas y el vino” (Gélvez, 2017). En la vereda El Colorado hacen además alusión a la fiesta del Carmen en Pamplonita.

“En la semana santa cómo es la semana santa, pues así que se respete jueves y viernes, uno se va para Pamplonita o Pamplona a los ejercicios que hay. El guerto de los olivos en Pamplonita eso para el viacrucis la gente va allá” (Gélvez, 2017). “En Semana Santa se hacen los viacrucis, y vamos a Pamplonita, en Pamplonita se va a rezar al pozo de Los Olivos donde está el señor caído y uno va y lo visita” (Acevedo, 2017).

Otras celebraciones son las de carácter familiar como se mencionó antes y algunas otras que se celebran de forma extemporánea” El alcalde celebra el día de las Madres, este año vino a celebrarnos el día de la Madre y el día del Campesino en una sola actividad. Nos trajo el almuerzo, el regalo del campesino que nos dio una azadoneta y a las Madres el Brindis que llaman, y regalos para rifar”. “El 24 y 31 de diciembre solo se reúne uno con la familia y se acostumbra uno a ir a misa de media noche. Nora: uno en semana Santa, si va uno lo que es Jueves y Viernes al pueblo (Pamplonita), hace uno los viacrucis y luego acá en la vereda uno los quema el tiempo de la cuaresma los viernes. Principiamos de por aquí los viacrucis digamos a llegar a la escuela. Uno se acostumbra ir a Pamplona y Pamplonita, acá viene una vez al mes el padre de Pamplona a dar misa a la escuela” (Leal & Caicedo , 2017).

“Ahora últimamente el padre ha hecho unos reinados y sacan las reinas y va uno y baila y toma trago, y el padre recoge fondos, una vez fue para arreglar a Santa Lucia, entonces la reina no es por la más bonita sino la vereda que aporte más plata y el reinado se hace en Pamplonita pero se llevan las reinas de las veredas. En el reinado campesino si también sacamos reina pero ahí si es por la más bonita La única creencia que yo tengo es Dios y la tísima Virgen María y Espíritu Santo y trabajar porque que más” (Acevedo, 2017).

Otros espacios importantes de reunión y cohesión social de las veredas, son los recreativos y de deporte, que en todas las veredas se concentran en la escuela y en algunas ocasiones, algunas familias cuentan con canchas de bolo criollo y tejo en sus predios y allí se reúnen con sus vecinos. El hecho que no se cuente con grandes infraestructuras para este fin, no ha impedido que la comunidad se convoque alrededor de este tipo de actividades, lo que evidencia la fuerza e importancia que tienen en una comunidad los espacios de esparcimiento y recreación

“Nora: ahorita la escuela está cerrada, la cancha es lo único que tienen, ahorita hay pocos niños en la vereda y la escuela está cerrada por eso, los niños y la juventud tienen que ir a Pamplonita, en la central los recoge el bus y vuelve y los trae. El juego de los grandes es el bolo y el tejo, aquí tenemos el bolo criollo y el tejo, nos reunimos algunos fines de semana (Leal & Caicedo , 2017).

“Ahora nos reunimos más que todo en diciembre para las novenas y el 24 ya en la noche pasamos un rato rico todos, acá en la escuela y se recoge para la junta de acción comunal. Los lugares de reunión son- las tienditas y los niños en la escuela, se juega el bolo, el futbol, se hacen torneos y se da platica” (Acevedo, 2017).

**Fotografía 5.67 Juegos tradicionales:  
Bolo Criollo. Vereda El Colorado**

**Fotografía 5.68 Cancha de tejo. Vereda  
El Colorado**



Fuente: Aecom – Concol, 2017



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Finalmente haciendo referencia al patrimonio material, si bien ninguna de las veredas presenta declaratoria alguna sobre un Bien de Interés Cultural, tienen una relación directa con la iglesia de Nuestra Señora del Rosario en Pamplonita con declaratoria mediante decreto 1914 del 2 de noviembre de 1995, a la cual acuden regularmente a misa y a la fiesta de la virgen del Rosario que se celebra en octubre.

De otra parte, en las veredas si se hizo mención a elementos relacionados con Patrimonio Arqueológico contrario a lo sucedido en Pamplona.

“Pues por ahí si dicen, que de una casa antigua había un entierro que lo sacaron, pero esa si es antigua de más de siglo de años. Pues por ahí disque movieron un ladrillo y ahí estaba, y al que lo vio le dio miedo y se fue a decirle a un compadre y él le dijo que ahí había una jarrita que él le daba por eso unas tejas de zinc. Dicen que anteriormente la gente no guardaba en los bancos y trabajaban era el oro, entonces lo enterraban, mis papás cuentan que lo veían por ahí en una lomita, ahí arriba, asoliando el oro. Dicen que lo asoliaban y lo echaban el oro en una mollera, lo ponían por ahí un pauta, y le amarraban un lazo, entonces cuando llegaban allá ya veían un man culebrón, pero era un lazo. Otro que le estaba poniendo pistas fue a ver qué, entonces cuando llegó para sacárselo apareció el culebrón y él le dijo no me asuste que usted es un lazo y ahí si apareció el lazo y así si pudo sacar la riqueza. Por allá arriba si dicen que había entierros (Gélvez, 2017).

Karen: ¿Sabe de caminos antiguos? R: Sí este camino por ejemplo va hasta Venezuela, cuentan que en la menguante, el primer lunes de menguante, baja la gritona, y habían hecho una apuesta, que el que atajara a la gritona, y dijo uno yo se la atajo, y fue y se puso como nuestro señor y se crucificó en el camino y el otro escondido. Uno escucha el carro del diablo también, eso estremece muy feo, uno lo siente venir y se estremece la tierra y eso aúllan los perros. Cuentan que antiguamente arriba si se enterró gente que murió de una enfermedad y yo cuando paso de noche si me da miedo y hay cuevas de los indios ya de Pamplonita pa’ arriba, un compadre decía que habían unas cuevas y yo le decía pilas que ahí está el oro, eso los indios se enterraban con el oro, y el compadre



cuenta que se encontró una jarrita y le votó lo de adentro y yo le dije, le voto el oro, ellos metían ahí oro en polvo y él se lo votó por traer la jarra, se enamoró de la jarra y votó el oro y dicen que allá en las cuevas han visto calaveras de indios (Gélvez, 2017).

De lo arqueológico... ¡ah! de guacas de eso sí, le cuenta que fulano o zutano vio, eso ahorita no debe haber nada si no ya estaba todo revolcado, antes si mi papá me contaba, que vea que mi compadre se sacó, un entierro y a causa de eso se murió y prontico como a los 15 días. Dicen que eso lo enferma el hielito, o sea que eso no es sacarlo por sacarlo. Que yo haiga escuchado eso se encontraba alrededor de los caminos reales, ahora por ahí de esos caminos hay sus desechos, pero ya no lo que era el camino real, que comunicaba, picapica pica, Toledo, Chinácota, por aquí bajaban con contrabando (Acevedo, 2017).

- Sitios de interés:

En este apartado se presentará una identificación de lugares de importancia para las comunidades de las veredas, desde tres aspectos principales, la práctica religiosa y espiritual, las dinámicas de desplazamiento y tránsito y sus hábitos y preferencias para la recreación y esparcimiento.

- Municipio de Pamplona (Veredas Alcaparral, El Naranjo, Ulagá Baja, Chíchira)

La práctica de la religiosidad católica en estas veredas incluye manifestaciones colectivas en el territorio durante fechas centrales para el calendario cristiano, particularmente se destacan la Semana Santa, las fiestas patronales, y la Navidad. Cada una de ellas tiene significados propios e históricamente reconocidos, sin embargo adquieren características particulares al celebrarse en cada una de las veredas, lo cual tiene repercusiones espaciales que se describirán a continuación.

La Semana Santa de Pamplona, que es patrimonio Cultural Inmaterial del Departamento convoca a la mayoría de los pobladores hacia la cabecera municipal para tomar parte en los ejercicios litúrgicos, como procesiones, visita a monumentos, misas, entre otros. No obstante, algunas veredas organizan sus propias celebraciones, en particular el *viacrucis* que consiste en evocar los sucesos ocurridos a Jesucristo durante el camino hacia el calvario, de acuerdo con el relato de los cuatro evangelistas.

En Chíchira, por ejemplo, las 14 estaciones que componen el *Viacrucis* están ubicadas siempre en los mismos lugares, se encuentran marcadas por cruces de madera clavadas en el suelo que son mantenidas en pie por la comunidad, y terminan en un lugar conocido como “La Curva” (López, 2017).



#### Fotografía 5.69 Estación de Viacrucis en la vereda Chíchira



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

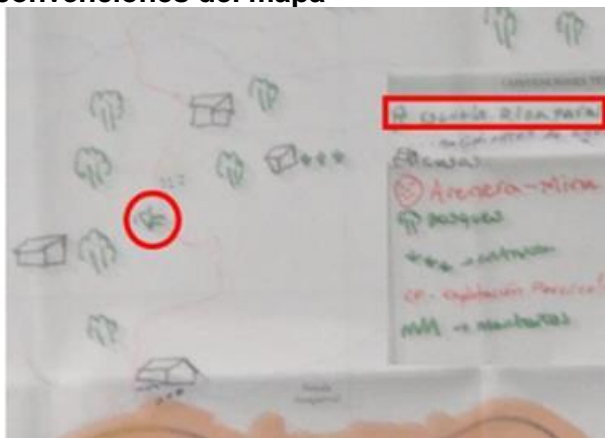
En Ulagá Baja también se encontraron relatos de estos viacrucis organizados por los profesores de la escuela, a diferencia de Chíchira cambian el recorrido cada año, “a lugares estratégicos” es decir a algunos sitios elevados de la vereda (Miranda, 2017).

Por su parte en Alcaparral los pobladores afirmaron que se desplazan a la Parroquia del Barrio Simón Bolívar en el casco urbano de Pamplona para las celebraciones de la Semana Santa (Anfeliz, 2017). En el Naranjo, las celebraciones se realizan en la escuela *Chíchira sede El Naranjo*, a donde acude el párroco del barrio Simón Bolívar quien es el responsable eclesiástico de este sector (García, 2017).

Las fiestas patronales consagradas a diferentes santos, se celebran generalmente en las instituciones educativas que son el lugar de encuentro de la comunidad. En las cuatro veredas es común el festejo a San Isidro Labrador patrón de los agricultores, que se realiza en las escuelas hacia mediados del mes de mayo o la primera semana de junio. Una excepción importante la constituye la vereda Alcaparral en donde debido a la baja cantidad de niños en edad escolar la sede educativa fue cerrada hace unos años en el marco del proceso de fusión administrativa de las instituciones educativas, dificultando la realización de los bazares que se hacían en honor al mencionado santo, así como otros tipos de festejos comunitarios (Anfeliz, 2017).

A pesar del cierre de dicha institución y el deterioro de sus instalaciones y cancha de fútbol, esta constituye un referente social y espacial importante en la comunidad. En la siguiente ilustración tomada de un fragmento del ejercicio de cartografía social llevada a cabo con líderes de la vereda se observa su dibujo y el primer lugar en las convenciones del ejercicio.

**Fotografía 5.70 Fragmento de ejercicio de cartografía social realizado por líderes de la vereda Alcaparral, Resaltado en rojo detalle de la ubicación de la escuela y su ubicación entre las convenciones del mapa**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

La patrona de Ulagá Baja es la Virgen de Guadalupe, hay una gruta que alberga una imagen de esta advocación que se encuentra a la entrada de la vereda. Se le reza una novena desde inicios de diciembre hasta el 10 de diciembre, el último día se celebra en la escuela (Miranda, 2017).

En El Naranjo celebran San Isidro Labrador patrón de los agricultores, se le reza una novena, una familia diferente se encarga de celebrar cada uno de los días y el último se celebra en la institución educativa (García, 2017).

En Chíchira la patrona es La Virgen de las Mercedes, “en septiembre había misa y procesión, todavía se hace un bazar, venden comida y bailaban, No si será uno, o los mismos profesores y gobernantes han cerrado, esta escuela no la han dejado abierta, El gobernador en ese tiempo dejaban vender cerveza ahora como no dejan [...]” (López, 2017)

En Ulagá Baja y Chíchira, la escuela también sirve de referente para las celebraciones navideñas. Aunque la novena de aguinaldos se distribuye entre diversas familias día por día, el 24 se festeja en las instituciones mediante el aporte generalmente en especie de los alimentos para compartir entre toda la comunidad. En Ulagá Baja se mantiene una tradición teatral denominada las Posadas y las representaciones en vivo de los reyes magos, las cuales al parecer también tienen como escenario la escuela del lugar. (López, 2017) (Miranda, 2017)

La vereda Alcaparral tiene como sitio de interés histórico y ecológico la Laguna de Borrero que pertenece al vecino municipio de Pamplonita, es un referente como sitio histórico indígena con probables connotaciones sagradas que se asocian a apariciones, hechos sobrenaturales como la defensa de la laguna con torrenciales aguaceros súbitos destinados a ahuyentar a la gente que no quiere que se acerque a ella, hoy en día han notado que se ha llevado a cabo un proceso de colmatación paulatino de la laguna que consideran convertida apenas en un humedal. (Anfeliz, 2017)

Respecto a la dinámica de desplazamiento y tránsito se atribuye una importancia fundamental a la vía nacional que conecta Cúcuta y Pamplona, pues es a través de ella que sus productos agrícolas y pecuarios son vendidos a los mercados de estas dos ciudades, así mismo en ellas se adquieren los víveres que no son producidos por ellos, los insumos para los cultivos y el acceso a servicios como la atención en salud, principalmente en el Hospital San Juan de Dios de Pamplona.

La necesidad de ir al casco urbano de Pamplona es frecuente, para ello se cuenta con diferentes medios de transporte, como buses intermunicipales, taxis “piratas”, motocicletas propias y ya muy escasamente las “bestias”, sin embargo, la percepción sobre la facilidad y frecuencia de transportes es distinta en cada vereda. Por otra parte en algunos casos se observa que hay unos días *neurálgicos* o indispensables como el día viernes para la gente de El Naranjo quienes ese día principalmente acuden a vender sus productos en el mercado de Pamplona, (García, 2017), quizá por ello en las sesiones de los talleres sobre potenciales impactos durante la construcción de la doble calzada, insistieron en la importancia de establecer horarios para los cierres de dicha vía que estén acordes con sus necesidades, y las del trabajo agrícola en general (Taller de impacto Vereda El Naranjo, 2017).

Por otra parte, los caminos reales son importantes referentes de historias sin embargo han caído en desuso respecto a otras épocas pues actualmente se gira entorno a la vía Pamplona-Cúcuta, Algunos tramos de estos caminos reales han sido empleados en el trazado de carreteables que actualmente hacen parte de las vías al interior del municipio.

En las entrevistas se mencionaron particularmente el camino real que conecta a Pamplona con Toledo, Pamplona con Cucutilla y un camino que conecta Pamplona con Herrán y Venezuela:

“El camino real siiiii, toda la vida ha existido, ese camino que va de Pamplona, Chíchira el barrio, viene al Contento baja a aquí a Plazuela y sube. Ese camino va pa´ Toledo. En ese camino sí dígame, que toda la vida cargaba leche en caballo y en Semana Santa se iban todos a rezar a Pamplona, bebiendo aguardiente me cuentan a yo los raizales de aquí, esos eran los que se topaban los conejos y los animales que los asustaban, deben ser que hay oro enterrado por esos caminos” (López, 2017)

“Abajo llegando a Pamplonita hay un camino antiguo que desvía para Cucutilla, pasa por la laguna de Borrero de ahí desviamos el carreteable el que le dije yo ayer” (Anfeliz, 2017).

“Por el camino real que inicia en la entrada que se llama La Isla, era un camino de herradura antes los contrabandistas pasaban iban por Herrán y entraban a Venezuela, café a Venezuela y traían comida, sardinas por ese camino se aparecía La Gritona” (Miranda, 2017).

De hecho, esta conexión con Venezuela ha sido de gran importancia comercial e histórica para la región “Desde 1.877 la población de ambos municipios aumentó [Ragonvalia y Herrán] porque este paso se constituía en una fructífera ruta para el contrabando de café desde Colombia hacia Venezuela y Europa. Según Sanabria, esta zona también se convirtió en ruta migratoria hacia Venezuela “debido a la violencia partidista en nuestro

país”” (La Opinión, 2015). Aun hoy, como se verá más adelante en este texto, dicha relación fronteriza tiene ciertas repercusiones, aunque relativamente leves en la dinámica poblacional de las veredas referenciadas.

Por último, respecto al tema de la recreación y esparcimiento las escuelas ocupan un lugar de primera importancia, pues allí se encuentran campos de fútbol, en ocasiones construcciones polideportivas y pequeñas instalaciones de juegos infantiles, aunque el estado de conservación y funcionalidad no es el mismo en cada una de las veredas.

#### **Fotografía 5.71 Escuela de Alcaparral, cancha de Fútbol**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Adicionalmente en las tiendas o expendios de cerveza se encuentran campos para jugar Bolos Criollos, juego tradicional de la región.

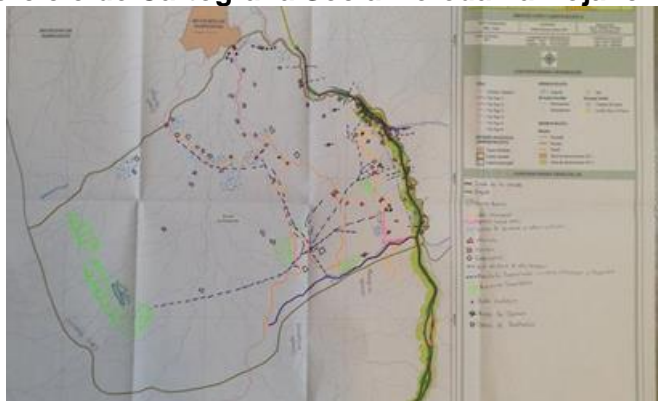
Una forma de esparcimiento muy común en el sector rural lo constituyen las caminatas para hacer ejercicio y admirar el paisaje, no es posible realizar un inventario de los destinos más frecuentes de esta práctica, sin embargo, por lo menos en Chíchira se mencionó la existencia de “una virgen, hacia abajo, a donde la gente le gusta ir a caminar” (López, 2017).

- Municipio de Pamplonita (Veredas La Hojanca, El Colorado, El Páramo)

En general para las tres veredas la percepción de su territorio está más relacionada con los elementos naturales del entorno y en el caso de la vereda La Hojanca toma importancia también la infraestructura actual con que cuenta la vereda. En ninguna de las veredas se reporta la presencia de un espacio religioso que los congrege, este tipo de prácticas las llevan a cabo en otros municipios como Pamplona y Pamplonita.

La percepción del territorio evidenciada en el taller de cartografía social para la vereda La Hojanca se enfoca más a la infraestructura actual del lugar, resaltan las vías terciarias, tienen en cuenta la red eléctrica de alta tensión, los puentes, la escuela y dibujan sus casas dispersas, pero más grandes que como las indicaron en las otras dos veredas con puntos y pequeños triángulos, en este caso hacen polígonos. De elementos naturales tiene en cuenta las reservas forestales, las nacientes de agua y algunas zonas de cultivo, destacando los cultivos de durazno que se han convertido en una fuente importante de sustento.

### Fotografía 5.72 Ejercicio de Cartografía Social vereda La Hojancha



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Como espacios de recreación en la vereda usan la cancha de la escuela y visitan la Laguna Borrero que describen como un sitio de interés turístico y se desplazan a la cancha de fútbol y la piscina de Pamplonita. Las vías actuales que les permite la comunicación con otras veredas y municipios son variadas; tienen acceso a la vía principal Cúcuta – Pamplona, aunque deben llegar a ella caminando y cuentan con una vía interna con afirmado, manifiestan en general que las vías se encuentran en un estado regular. El estado de las vías les trae consigo dificultades para acceder a muchos servicios para los que deben acudir a Pamplona o Pamplonita, como servicios de salud, bancarios, comerciales, legales y educación.

De acuerdo al ejercicio de cartografía social realizado en la vereda El Colorado los pobladores dan especial importancia en su entorno a los elementos de la naturaleza, resaltan los ríos, grandes áreas de pastos de ganado, las montañas, sus bosques naturales, pero no dejan de lado otros elementos ya insertos en el paisaje como la mina de carbón, la escuela y sus casas dispersas en el territorio.

### Fotografía 5.73 Ejercicio de Cartografía Social Vereda El Colorado



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Solo existe una vía interna que permite el desplazamiento entre la vereda El Colorado y la vereda El Páramo, es una vía terciaria, sin mayores adecuaciones y en regular estado a



pesar que su uso implica el acceso a predios, el transporte de mercancías y acceso a equipamientos. La conexión con Pamplona y Pamplonita es muy fuerte pues allí se encuentran centralizados la mayoría de servicios, como salud, educación, mercados, transacciones (Ficha veredal El Colorado, 2017).

El taller de la cartografía social en la vereda El Páramo arrojó una visión menos detallada de su territorio que en las otras dos veredas. Resaltan de forma clara su entorno natural y la ubicación de sus viviendas con respecto a estos elementos como montañas, bosques y nacientes de agua. No mencionan la ubicación de vías u otras obras de infraestructura de la vereda.

#### **Fotografía 5.74 Ejercicio de Cartografía Social Vereda El Páramo**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Al igual que en las otras veredas el principal sitio de recreación es en la escuela, donde cuentan con una placa polideportiva en la que se desarrollan sobre actividades recreativas como el Bolo Criollo y el Micro Fútbol.

#### **Fotografía 5.75 Escuela, vereda El Páramo**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

En cuanto a sus espacios de movilidad y desplazamiento terrestre se destaca la vía terciaria que conecta la vía Pamplona – Cúcuta con la vereda y que es de uso constante aunque según sus habitantes se encuentra en mal estado, peor que de igual manera de ben hacer uso de ella, pues es el único modo de conectarse con Pamplona y Pamplonita

donde se encuentra el acceso a la mayoría de servicios, como bancos, notarias, servicios de salud, educación y servicios legales (Ficha veredal El Páramo, 2017).

- Modificaciones culturales:
  - Municipio de Pamplona (Veredas Alcaparral, Naranjo, Ulagá Baja, Chíchira)

Las cuatro veredas muestran diferentes ritmos de adaptación a cambios. Con el fin de aproximarse a la comprensión de tales procesos se describirán algunos contrastes en aspectos infraestructurales e ideológicos que ayuden a resaltar elementos para tener en cuenta a la hora de entender la resistencia o adaptación a posibles cambios sociales o culturales en el futuro próximo.

#### **Fotografía 5.76 Herramientas tradicionales de trabajo vereda Ulagá Baja**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

En primer lugar, resulta oportuno señalar que, si bien persisten tradiciones orales y lógicas fuertemente arraigadas de muy antiguo origen, que permiten el relato de historias como las de La Llorona en contextos contemporáneos, tal como se referenció en el primer apartado, esto no significa necesariamente que la comunidad se encuentre estática o que rechace y resista sistemáticamente los cambios.

Esta misma comunidad, que cree en una gama amplia de espectros y espantos que siguen apareciendo a media noche por los antiguos caminos reales, no solo aceptó la introducción de cambios drásticos como la luz eléctrica y los carretables, sino que en muchos casos se reunió para gestionarlos por su propia cuenta.

Así por ejemplo la gente de Alcaparral relata cómo fue la construcción del carretable en la vereda:

“Trabajo comunitario sií si, si arreglamos la vía la gente sí colabora, se hace un sancocho, la vía se inició fue porque la familia misma inició a pico y pala, Constantino Camargo era el alcalde, ese nos colaboró con la máquina, nos la prestó, era la máquina del relleno sanitario, por un mes hasta que el Concejo empezó a joder” (Anfeliz, 2017)

Esta búsqueda de mejores condiciones de vida que se evidencian en el relato anterior a través de la gestión del trabajo mecanizado, contrasta con la lentitud en la apropiación de nuevas herramientas y técnicas en sus cultivos. Aunque hace muchos años se

introdujeron los plaguicidas, herbicidas y con ello herramientas como la bomba de fumigar y la necesidad de aprender a manipular productos químicos, cuya disposición final como desecho es hoy en día uno de los factores de amenaza ambiental en la cuenca del río Pamplonita, ha habido un ritmo desigual en la adquisición de tecnologías adicionales.

Mientras en la vereda Ulagá Baja el presidente de la junta de acción comunal afirma que “se ha ido paulatinamente incluyendo tecnología, ya casi no, es mínimo la utilizada de bueyes, ya hay tractores motocultores, la fumigadora, la de espalda ya no es tanto, ya hay estacionarias que se llaman. Para limpiar potrero lo mismo, se trabaja con herbicidas y guadaña, ya no es charapo solamente” (Miranda, 2017). En las otras tres veredas se afirma jocosamente lo contrario “tenemos un tractor, que se llama azadón” (Anfeliz, 2017).

Esta disparidad resulta sorprendente a la luz de otros datos relacionados con las características de las viviendas en las cuatro veredas. En Ulagá Baja, allí donde supuestamente es más difundida la apropiación de la tecnología agrícola, el porcentaje de casas elaboradas en Tapia Pisada o Bahareque alcanza más del 20% mientras en las otras tres el porcentaje es ostensiblemente menor (Ficha Veredal Ulagá Baja, 2017).

Estos hechos muestran la complejidad de este contexto social campesino y evidencian la multiplicidad de factores que pueden llevar a una población o a un grupo a responder positiva o negativamente ante procesos de cambio cultural.

- Municipio de Pamplonita (Veredas La Hojanca, El Colorado, El Páramo)

En general se percibe que a nivel rural las dinámicas poblacionales tienden a ser muy estáticas y hay poca movilidad poblacional, en las tres veredas sus habitantes refieren tranquilidad porque no existen fuertes procesos migratorios que puedan generar impactos fuertes en las dinámicas de vida de los pobladores de la vereda y la confianza y el sentimiento de seguridad que les genera conocer quiénes son sus vecinos y las buenas relaciones que en general mantienen entre ellos, así como fuertes lazos de solidaridad.

“Han llegado personas, sobre todo de Venezuela, llegan pidiendo ayuda que los dejen trabajar. Uno los va llevando así porque como uno no los conoce. Ya de irse gente, no, más bien poco, por ahí los que se mueren de muerte natural. Uno acá vive amañado, mira yo 66 años y acá amañado, buen clima tranquilidad. Los jóvenes se van porque les toca el ejército o la policía” (Gélvez, 2017). “Acá no ha llegado gente nueva, más bien se van, están quedando los viejos solos. No han llegado venezolanos” (Leal & Caicedo, 2017).

Se da un flujo de gente por las celebraciones de diciembre y semana santa, sobre todo, pero son temporales, le gente retorno a sus sitios de vivienda. Llega gente a la vereda procedentes de las cabeceras municipales y algunos de Cúcuta y Bucaramanga (Ficha veredal La Hojanca, 2017). Se da un flujo de visitantes en Semana Santa y Diciembre por motivo de las festividades, llegan cerca de 100 personas a la vereda, vienen de otros municipios (Ficha veredal El Colorado, 2017).

Otros cambios sutiles se perciben en el uso de nuevas tecnologías, pero al parecer no han cambiado mucho las dinámicas sociales de las veredas.

“La comunicación: ya es más con el celular, cuando los niños estaban pequeños se mandaban a dar las razones. La juventud ahora es de diferente cultura. Uno antes, yo por ejemplo estuve con mi papá hasta los 22 años y todavía le daban correa, todavía cuando eso. Ahora hasta los 18 darles estudio y después se van (Acevedo, 2017).

Todo va cambiando a través del tiempo, no ve los tiempos como han cambiado, no ve las temperaturas. Antes no había esos abonos como ahora, mi papá sembraba era trigo y papa, vendían poco y después lo mandaba moler para hacer las arepas y eso, pero eso no sembraban como ahora, había una época para sembrar, y luego tenían la recogida y guardaban en sus graneros. Ahora con el cambio del tiempo, toca sembrar de todo a ver que da a perder o a ganar porque que más. Antes todo el mundo sembraba trigo ya nadie siembra trigo y de papa se siembra poquito el que más siembra por aquí no siembra más de 20 bultos de papa (Acevedo, 2017).

Ahorita las cosas se llevan a Pamplona y a Cúcuta, nosotros mismos los llevamos en carros de negociantes de acá, a abastos, yo siempre vendo en abastos y aquí tengo un señor también que le vendo, sobre todo los miércoles y los sábados (Acevedo, 2017).

Los papás de uno si tenían más en cuenta lo de la luna y eso, pero uno ya no. Para lo de la siembra las técnicas si han cambiado, nos han venido a dar instrucción en eso y las herramientas también han cambiado., porque ahorita ya hay el tractor la mayoría manual. Actualmente tenemos sembrado arveja, papa negra y criolla, arracacha, zanahoria, cebolla cabezona. Uno arregla su lote, lo tractorea uno, enseguida buga y rastrilla y lo tapa con una ramita y echarle riego (Acevedo, 2017).

- Bases del sistema sociocultural:
  - Municipio de Pamplona (Veredas Alcaparral, Naranjo, Ulagá Baja, Chíchira)

De los apartados anteriores, así como del material disponible puede inferirse que las prácticas culturales de mayor efecto integrador y fuentes de la identidad cultural son el modo de vida campesino y el conjunto o complejo simbólico y religioso que han construido los habitantes de la región alrededor de su historia y entorno.

En este sentido el modo de vida campesino tiene como principal fundamento el entorno ecológico en el que se desenvuelven, la tierra o el territorio, la capacidad de trabajo de las familias, sus medios de producción más o menos rudimentarios o con algunos instrumentos tecnológicos y la relación con el mercado donde obtienen productos y servicios que por sí mismos no pueden procurarse.

En la actualidad los campesinos de las veredas y en general de la región experimentan fuertes presiones externas que amenazan este modo de producción. El Plan de Ordenamiento Territorial del municipio y otros instrumentos de planificación gubernamentales, registran la preocupación por el cambio climático constatado por los productores rurales, el cual si bien les ha permitido diversificarse a productos de otros pisos térmicos, ha implicado serios cambios en los períodos de siembra y con el aumento de la precipitación en ciertos meses ha incrementado riesgos como aludes o inundaciones. (Alcaldía de Pamplona, 2015)



Dicho cambio climático también ha implicado mayores períodos de sequía y junto a los procesos de deforestación han puesto en riesgo la disponibilidad de agua por lo menos durante algunas épocas del año. La gran riqueza hídrica es una de las principales características de este contexto rural y resulta en un gran respaldo para el proceso productivo y la subsistencia de los pobladores.

“Bueno la mayoría pues tienen el sistema de acueducto y las que no pues, tratan... y las que no tienen el servicio la toman de algunas fuentes que hay dentro de la vereda.

- ¿Cuál es la más cerca que hay o la que más frecuente usan?

Pues como, como que cada finca tiene su nacimiento de agua, o sea es como las más permanente que siempre se maneja en cada casa ¿sí?” (García, 2017)

Esta gran riqueza permite a los pobladores disponer del servicio de agua con gran autonomía, en las cuatro veredas hay acueductos veredales, sin embargo en Ulagá Baja la comunidad “decidió no seguirlo pagando, por su mal funcionamiento” de acuerdo con lo consignado en la ficha de caracterización rural de la vereda. (Ficha Veredal Ulagá Baja, 2017).

**Fotografía 5.77 Detalle del ejercicio de cartografía social de la vereda Ulagá Baja. Los puntos azules corresponden a Nacimientos de Agua**



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

Aunque en el próximo apartado se volverá sobre el tema del recurso hídrico se quiere resaltar que desde el punto de vista del sistema social y cultural cualquier afectación a la agua (como ellos la denominan) y su disponibilidad realmente amenaza toda la base de su subsistencia.

Por otro lado, se ha identificado en los diagnósticos sociales tanto de los planes de ordenamiento de la alcaldía municipal, como en los planes de ordenamiento hídricos de las cuencas de la región, que la asimetría del mercado según la cual la mayor parte de las ganancias son obtenidas por intermediarios despojando a los productores de los fondos de retorno necesarios para mantener la producción, y trasladando el riesgo sobre los



hombros campesinos como habitualmente hacen las entidades financieras no solo amenaza la soberanía y seguridad alimentaria de las ciudades que se abastecen de tales recursos, sino que obliga a los cultivadores a ejercer mayor presión sobre los recursos naturales y sobre su fuerza de trabajo, lo cual perjudica en última instancia la supervivencia de los ecosistemas. (Alcaldía de Pamplona, 2015) (Alzate, 2010).

En cuanto a las características del sistema de creencias y las implicaciones de las prácticas católicas en el contexto de las cuatro veredas puede remitirse al segundo apartado de este texto en el cual se describen los correlatos espaciales y territoriales de la fe, en el área del proyecto.

- Municipio de Pamplonita (Veredas La Hojancha, El Colorado, El Páramo)

En general las bases del sistema sociocultural se reconfiguran en las veredas a través de las relaciones con el territorio y las formas de organización comunal.

Así en la vereda La Hojancha compuesta por una población pequeña de 126 habitantes que componen 58 familias, ocupando 46 viviendas, las familias en su mayoría son nucleares de tipo biparental con hijos, en total 38 familias, las 20 restantes son extensas de tipo nuclear más parientes. En cuanto a género y rangos de edad de la población, hay un 52% de hombre y 48% de mujeres, la población infantil en La Hojancha es mayor, cerca del 44% se encuentran en los rangos de edad de 0 a 17 años, seguidos de jóvenes y adultos y con un mínimo de la tercera edad de 9,5%, entre la población no hay miembros de comunidades étnicas. Apenas se reportan 3 nacimientos el último año y 1 muerte (Ficha veredal La Hojancha, 2017).

La propiedad de la tierra en el caso de la vereda La Hojancha es algo particular, pues a pesar de registrarse 46 familias, solo se reportan 21 predios, lo que hace pensar una dinámica de arriendos importante. El uso de esas tierras está relacionado además de sitio de vivienda con actividades productivas en las que predomina la agricultura, básicamente de maíz, café frijol, durazno, cebolla y ciruela, seguida de la cría de animales como gallinas y ganado criollo y cebú para la producción de leche y carne y en muy baja proporción servicios de alojamiento y alimentación, comercio al por menor constituido por 7 tiendas y 1 restaurante y explotación minera de carbón en el último lugar (Ficha veredal La Hojancha, 2017).

#### **Fotografía 5.78 Aves de corral: Gallina, Vereda La Hojancha**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

La forma de organización principal es la Junta de Acción Comunal y la Asociación de Productores Agrícolas ASPROPAMPLONITA, aunque cuentan con la presencia de programas gubernamentales como Familias en Acción, de Cero a Siempre y de atención a la tercera edad, al parecer no tienen mucha incidencia en la cohesión de los habitantes de la vereda.

En la vereda El Colorado se presenta una organización espacial dispersa en el territorio, es una población pequeña de 96 habitantes con 20 casas y 28 familias de las cuales hay 7 familias nucleares del tipo biparental con hijos y 21 extensas del tipo no parientes. La población es nativa de la vereda y aseguran que no hay presencia de comunidades étnicas, en cuanto al género de la población no hay diferencia marcada el 47,92% son mujeres y el 52,08% son hombres. La población infantil de 0 a 5 años y de la tercera edad es mucho menor, predomina la población infantil de 6 a 17 años, juvenil y adulta joven. Las tasas de natalidad y mortalidad son muy bajas se registran 3 nacimientos y 0 muertes en el último año (Ficha veredal El Colorado, 2017).

La tenencia de la tierra sigue siendo un factor fundamental en el sector rural, pues la mayoría de las personas son propietarios, solo dos predios se encuentran bajo la figura de arrendamiento. Dicha tenencia de la tierra está muy ligada a sus actividades económicas y productivas, en las que predominan la cría de animales, ganado bovino (Holstein para producción de carne y leche en igual proporción) y cría de gallinas y la agricultura básicamente de cultivos de maíz y frijol, aun mediante un sistema de producción tradicional. A dichas actividades se dedican la mayoría de los habitantes, algunos a una de estas actividades y otros las combinan. La comercialización de sus productos genera también un fuerte lazo con Pamplona, pues es allí donde les compran lo que producen. Muy pocas personas trabajan en la mina de carbón Santa Isabel, presente en la vereda (Ficha veredal El Colorado, 2017).

**Fotografía 5.79 Cultivo de Ahuyama.  
Vereda El Colorado**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

**Fotografía 5.80 Árboles frutales: Cultivo  
de Duraznos. Vereda El Colorado**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Por su parte los habitantes de la vereda El Páramo se han organizado espacialmente de una forma dispersa, pues aún son una comunidad pequeña de 195 habitantes que componen 59 familias ubicadas en 56 viviendas, lo que indica un promedio de 4 miembros por familia. Las familias en su mayoría (80%) son nucleares del tipo biparental con hijos, el restante 20% son familias extensas del tipo nuclear más parientes. A diferencia de las veredas El Colorado y La Hojancha en El Páramo predomina la población masculina con un total de 116 hombres frente a un total de 79 mujeres. Las edades predominantes están

en el rango de los 36 a los 59 años, seguidos de la población joven e infantil y en último lugar la población adulta mayor con un total de 30 personas. No se registra la presencia de comunidades étnicas. No se registran ni muertes, ni nacimientos en el último año (Ficha veredal El Páramo, 2017).

**Fotografía 5.81 Arquitectura tradicional: Casa en tapia con techo a dos aguas y teja de barro. Al fondo se aprecia remodelación del techo con teja de zinc y chimenea que ubica el área de la cocina. Vereda El Colorado**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Dentro de sus tradiciones se evidencia también que aún predominan en sus viviendas las construcciones artesanales de tapia, bahareque y madera, aunque algunas veces combinadas con técnicas más modernas; sigue siendo común ver construcciones -como los pobladores las llaman- de las antiguas y en la mayoría de los casos no hacen referencia a este aspecto como algo problemático.

La tenencia de la tierra sigue siendo también un aspecto importante en estos contextos rurales y de forma específica en la vereda El Páramo, donde 47 de las 56 familias que conforman a vereda habitan en predios de su propiedad y solo 9 se hallan en arriendo y todos presentan como principal uso del suelo la agricultura, principalmente de productos como maíz, cebolla y arveja, que en su mayoría alternan con la cría de animales principalmente ganado doble propósito y aves de corral. Dentro de su economía, aunque de modo más discreto se suma también la elaboración de cestería que venden a Pamplona, Cúcuta y Chinácota, pero la demanda es muy baja (Ficha veredal El Páramo, 2017).

La principal forma de organización y de cohesión de la comunidad en la vereda es la Junta de Acción Comunal y aunque se cuenta con algunos programas como Familias en Acción, de cero a Siempre y atención a la tercera edad, no parecen tener mucha fuerza de movilización en la gente de la vereda.

La educación ha pasado a ocupar un lugar importante en las tres veredas, pues de la población en edad escolar todos asisten a algún centro educativo, aunque esto implica en el caso de las veredas La Hojancha y El Colorado desplazarse a Pamplonita y Pamplona, pues en sus veredas no está funcionando la escuela.

- Uso y manejo del entorno:
  - Municipio de Pamplona (Veredas Alcaparral, Naranjo, Ulagá Baja, Chíchira)

Las veredas de Alcaparral, El Naranjo, Chíchira y Ulagá Baja poseen un modo de producción campesino cuya economía se basa en actividades agrícolas y pecuarias de pequeña escala, aunque no se dispone de datos oficiales actualizados, la información suministrada por algunos habitantes en las fichas de caracterización rural muestra un peso importante de los predios entre 3.1 a 10 Ha y entre 10.1 a 20 Ha. (ver Tabla 5.106).

**Tabla 5.106 Tamaño promedio de los predios**

Vereda	Ha Menor a 3	%	Ha de 3.1 a 10	%	Ha de 10.1 a 20	%	Ha de 20 a 200	%
Ulagá baja	4	10	15	37,5	20	50	1	2,5
Alcaparral	3	15,8	8	42,1	2	10,5	6	31,6
Chíchira	3	4,9	15	24,6	42	68,9	1	1,6
El Naranjo	7	20	13	37,1	10	28,6	5	14,3

Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Sus prácticas de cultivo son una mezcla entre conocimientos y métodos tradicionales con técnicas “modernas” que incluyen el uso de abonos sintéticos y orgánicos, emplean herbicidas, plaguicidas ya sea mediante bombas manuales o estacionarias, en algunos casos se cuenta con minidistritos de riego, en otros con las fuentes naturales de agua que son en algunas épocas del año relativamente abundantes en la región.

“Hay unos cultivos que son específicos de un tiempo, el maíz se siembra en toda la fuerza de la menguante y la semilla de apio, la arracacha que se siembra en toda la creciente. El clima, cuando hay hielo, cuando hay mucho invierno, el clima ha cambiado, arveja y maíz y trigo en los [años] 80 a partir de febrero se arreglaban los terrenos para sembrar cuando lloviera en abril. Ahora si uno siembra un cultivo de arveja, saca ese cultivo de arveja y le echa papa o maíz y va rotando los cultivos y época no tiene uno en cuenta, o sea a todo momento hay siembras” (Miranda, 2017).

El producto de las actividades agropecuarias, como ya se ha mencionado, es vendido para abastecer a las ciudades de Pamplona o Cúcuta, en algunos casos los productores tienen los medios para transportar sus cosechas hasta los mercados y en otras ocasiones, los intermediarios llevan sus camiones o transportes para sacar las cosechas.

Con el fin de precisar algunas diferencias en la dinámica de cada vereda sobre los recursos naturales de su territorio, se explorarán a continuación, los ejercicios de cartografía social llevadas a cabo con líderes de la comunidad, y se analizarán a la luz de las observaciones realizadas, los testimonios recogidos y el ejercicio de potenciales impactos del proyecto consignados por la comunidad en los formatos correspondientes.

En la vereda Alcaparral, la comunidad resaltó la presencia de nacimientos de agua en varios predios (puntos suspensivos azules en el mapa), como actividades pecuarias señalaron la presencia de una explotación porcícola (EP en rojo en el mapa) y la



presencia de una arenera o mina cerca del casco urbano de Pamplona. Como se mencionó en el segundo apartado, el cierre de la escuela por falta de niños en edad escolar ha afectado a la comunidad por ser este un centro de encuentro comunitario y de esparcimiento y recreación.

**Fotografía 5.82 Detalle del ejercicio de cartografía social realizado por los pobladores de la vereda Alcaparral. Nótese los puntos suspensivos al lado de cada vivienda corresponden a nacimientos de agua**



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

Adicionalmente es importante mencionar que los pobladores refirieron el arribo de personas desde Venezuela durante la crisis económica actual, e insisten en que algunos de ellos ante la falta de empleo u oportunidades laborales, han robado algunas casas y en general perciben que es más insegura la vereda.

En el caso de la vereda El Naranjo, como se aprecia en la ilustración, el trazado del proyecto atraviesa enteramente su territorio, vale decir como lo hace actualmente el tramo de la carretera Pamplona - Cúcuta. No obstante, los participantes señalaron de manera notoria la presencia de nacimientos de agua (manchas azules en el mapa) muy cercanas al área de influencia del proyecto.

**Fotografía 5.83 Detalle ejercicio cartografía social vereda El Naranjo**



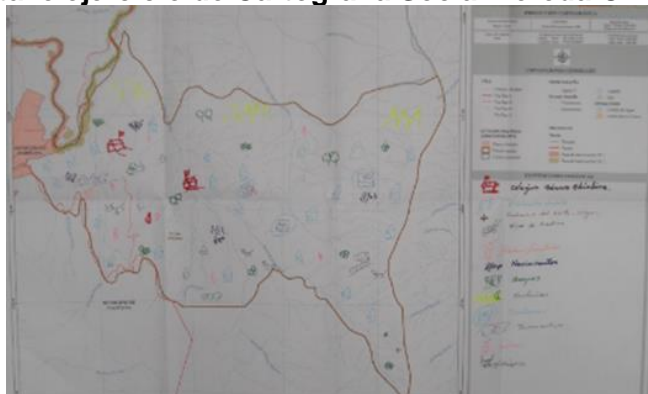
Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

La vereda Chíchira, ubicada al sur-orienté del trazado del proyecto, cuenta con unidades dedicadas a la ganadería intensiva, la piscicultura y al cultivo de hortalizas y frutales. Además de la presión por los recursos forestales derivada como en los otros municipios



de la necesidad de combustible para las cocinas de leña, se evidencian iniciativas madereras de pino y eucalipto que se venden en municipios como Chitagá.

**Fotografía 5.84 Detalle ejercicio de Cartografía Social Vereda Chíchira**



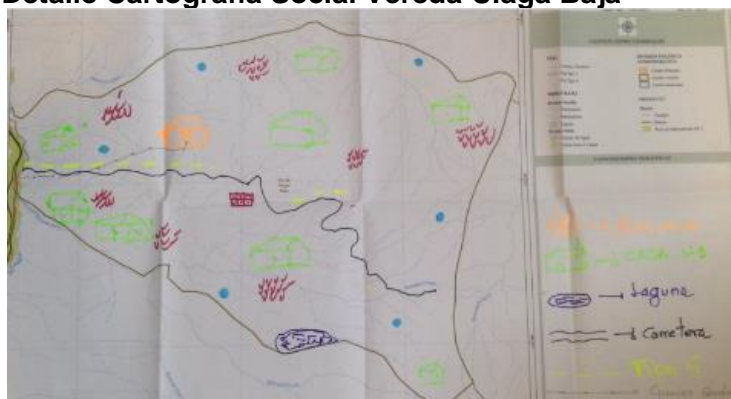
Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Hacia el sur oriente de la vereda se encuentran minas de carbón y la advocación de la virgen La Carbonera del Norte. Las instalaciones de su institución educativa cuentan con adecuaciones polideportivas y un pequeño parque para la recreación de niños y niñas. En dicha institución se han realizado eventos culturales interveredales como El Festival de la Fresa y su reinado durante cuatro ediciones.

Es importante señalar que la quebrada Ulagá tiene su nacimiento en Chíchira y es la fuente principal de la que se surte el acueducto de la vereda El Naranjo.

La vereda Ulagá Baja ubicada entre El Naranjo y el municipio de Pamplonita, afirmó tener mayor afinidad colectiva con los habitantes de la vereda El Páramo del municipio de Pamplonita que con las veredas vecinas de Alcaparral o El Naranjo.

**Fotografía 5.85 Detalle Cartografía Social Vereda Ulagá Baja**



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

En la descripción del territorio se destacan los nacimientos de agua, incluso una laguna al sur de la vereda, las áreas de cultivo, una mina de arena y la sede de las instituciones educativas.

- Municipio de Pamplonita (Veredas La Hojanca, El Colorado, El Páramo)

En este apartado se identificaron problemáticas relacionadas con la relación de los pobladores con el medio ambiente configuradas por ciertas tradiciones, pero también por la deficiente prestación de muchos de los servicios públicos que facilitarían un uso más adecuado de recursos naturales por parte de la comunidad.

Así por ejemplo se detectó como muy problemático el manejo de los desechos, aunque los pobladores hacen uso de los desechos orgánicos para abonos de sus cultivos, el resto de ellos genera unos malos manejos que traen consigo enfermedades y contaminación.

“La basura, basura uno le entrega al carro recolector, la volqueta del municipio y ellos los llevan para el basurero, y lo que utiliza uno acá para abonos pa’ lombriciario (Gélvez, 2017). Solo algunas casas cercanas a la vía tienen acceso al servicio de recolección de basuras, el resto disponen de los desechos mediante la quema o el entierro en caso de las materias orgánicas (Ficha veredal La Hojanca, 2017).

#### **Fotografía 5.86 Formas de manejo de plásticos Vereda El Colorado**



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Las basuras, si son desechos de comida son para los animales, los pots de los químicos los recogen abajo a la orilla de la carretera. El resto de basura se quema (Leal & Caicedo , 2017). Solo las casas cercanas a la vía, 7 en total, cuentan con servicio de recolección de basuras, el resto dispone de las basuras mediante quemas y uso de los desechos orgánicos como abono en los sembrados, no existen programas de reciclaje (Ficha veredal El Colorado, 2017).

No disponen del servicio de recolección de residuos por lo que ellos mismos llevan a cabo el tratamiento de los desechos a través de la quema de residuos no biodegradables, mientras que los desechos orgánicos se usan en la producción de abonos para sus huertas (Ficha veredal La Hojanca, 2017).

En cuanto al uso y manejo del agua se presentan igualmente dificultades. El agua es con naciente propia, pal gasto de la casa, es poquita pero constante, ya las mangueras es pal riego cuando hay verano (Gélvez, 2017).

Existe la infraestructura de acueducto en la vereda La Hojancha para 12 viviendas, pero no está activo, por lo que se abastecen del agua sobre todo de la Laguna el Borrero, la cual tratan ellos mismos con cloro. Al igual que en la vereda El Colorado no hay alcantarillado por lo que muchos de los residuos van al río Pamplonita, pues solo la mitad de las casas dirigen las aguas servidas a un pozo séptico. Sin embargo, los pobladores no hacen referencia a problemas relacionados con esta falta de manejo de los desechos (Ficha veredal La Hojancha, 2017).

El acceso al agua, en la vereda El Colorado, se da a través del uso de alcantarillado por parte de 13 familias, las 7 restantes disponen directamente a la quebrada Pica Pica. En épocas de lluvias se presentan problemas por el exceso de sedimento en el agua, frente a lo cual los pobladores hierven el agua que usan para los alimentos como medida preventiva; un factor crucial y problemático, aunque al parecer los pobladores no lo perciben así, es la ausencia de alcantarillado, que puede generar problemas de salud y contaminación (Ficha veredal El Colorado, 2017). En la vereda El Páramo no se cuenta con infraestructura de acueducto, por lo que se abastecen de agua de fuentes naturales, la cual hierven para la preparación de alimentos. Tampoco cuentan con alcantarillado, lo cual es una fuente de enfermedades y contaminación (Ficha veredal El Páramo, 2017).

El sistema eléctrico es el único servicio presente en la vereda El Páramo, que les permite el acceso a radio y televisión y la señal de telefonía celular, aunque refieren que es de mala calidad (Ficha veredal El Páramo, 2017). Así mismo el servicio de gas domiciliario aún no ha llegado a la vereda, por lo cual se mantiene vigente la tradición de cocinar con leña (Ficha veredal El Páramo, 2017).

En la vereda El Colorado cuentan con servicio de energía que permite el acceso a telefonía celular, radio y televisión. Cuentan también con suministro de gas propano, pero continúan usando la leña para cocinar por cuestión de costos (Ficha veredal El Colorado, 2017) para la vereda La Hojancha también hay servicio eléctrico, el cual ha facilitado también el uso de celular, aunque manifiestan que con señal deficiente y la conexión de 3 viviendas a internet. Pero no tienen servicio de gas domiciliario lo que también hace que se mantenga la tradición de cocinar con leña (Ficha veredal La Hojancha, 2017). Todavía se cocina sobre todo con leña, hay gas pero sale muy caro (Acevedo, 2017).

El sistema de infraestructura vial en general para los pobladores de las veredas se encuentra en mal estado. Sin embargo, su uso sigue siendo continuo, por la imperante necesidad de los pobladores de mantener su comunicación con Pamplona y Pamplonita.

El acceso a transporte público en la vereda La Hojancha solo se da a través de la vía principal a Pamplonita y en general reportan un mal estado de las vías (Ficha veredal La Hojancha, 2017). Si bien existe transporte público, sobre todo para desplazarse a Pamplonita, predomina el uso de motocicleta y desplazamientos a pie, lo que demuestra una relación estrecha con el entorno y el continuo uso de los caminos veredales (Ficha veredal La Hojancha, 2017).

En cuanto al aspecto de la salud es importante destacar que se mantiene el conocimiento y uso de las plantas medicinales, pues las instituciones de salud están en Pamplona y Pamplonita y en las veredas no cuentan ni siquiera con puesto de salud ni ambulancias.

**Fotografía 5.87 Cocina con fogón de leña, Vereda La Hojancha**



Fuente: Aecom – Concol, 2017

En la vereda El Colorado solo un médico general hace dos visitas al año, las principales causas de enfermedad están directamente relacionadas con el uso de agroquímicos, el humo de las estufas de leña, la mala calidad del agua y hábitos alimenticios (Ficha veredal El Colorado, 2017), en la vereda La Hojancha las enfermedades más comunes son del sistema digestivo y respiratorio por la mala calidad del agua y el uso de agroquímicos que se ha hecho muy común en el manejo de los cultivos, trayendo problemas medioambientales y de salud (Ficha veredal La Hojancha, 2017). Así mismo el aspecto de salud en la vereda El Páramo a nivel institucional es deficiente, pues no se cuenta en la vereda con ninguna institución de salud y solo dos veces al año se hace una brigada de salud con un médico general el resto del tiempo deben desplazarse a Pamplonita, probablemente esta deficiencia institucional en salud ha hecho también que en la vereda se conserve el uso de las plantas medicinales, sobre todo en enfermedades respiratorias y gripes que son las más comunes y que los habitantes atribuyen también a los cambios climáticos (Leal & Caicedo , 2017).

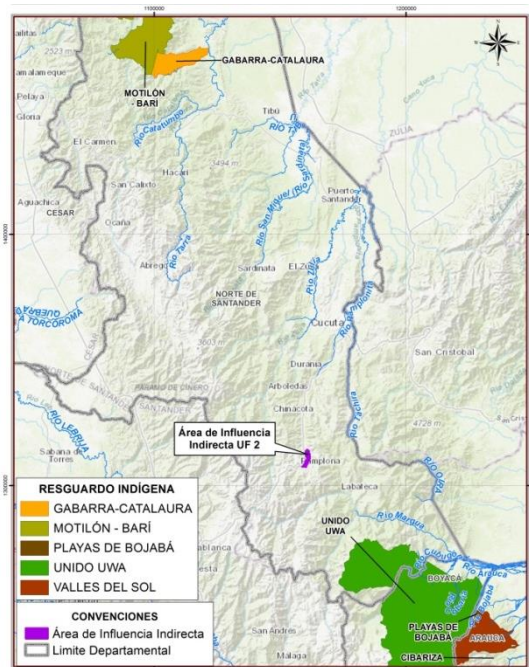
#### **5.3.5.2 Comunidades étnicas**

La identificación de grupos étnicos en el área de influencia supone el reconocimiento jurídico emanado por el Ministerio del Interior, en favor de grupos étnicos con y sin territorios legalizados, a los cuales se les reconoce una organización de gobierno, al rigor de la Ley 89 de 1890 para comunidades indígenas (Cabildos Indígenas) y la Ley 70 de 1993 para comunidades negras (Consejos Comunitarios).

Por lo anterior, se adelantó la consulta formal frente a la presencia de comunidades étnicas ante el Ministerio del Interior por parte de la Unión Vial Río Pamplonita, radicado EXTM17-58132 del 29 de diciembre de 2017, (Ver Anexo\_5.3\_Social\_G\_Cartografía\_Social). En consecuencia, la DCP emitió la certificación N° 0005 del 23 de enero de 2018, en donde conceptúa la no presencia de comunidades étnicas en el área del Proyecto. (Ver Anexo\_5.3\_Social\_A\_Sol\_Info).

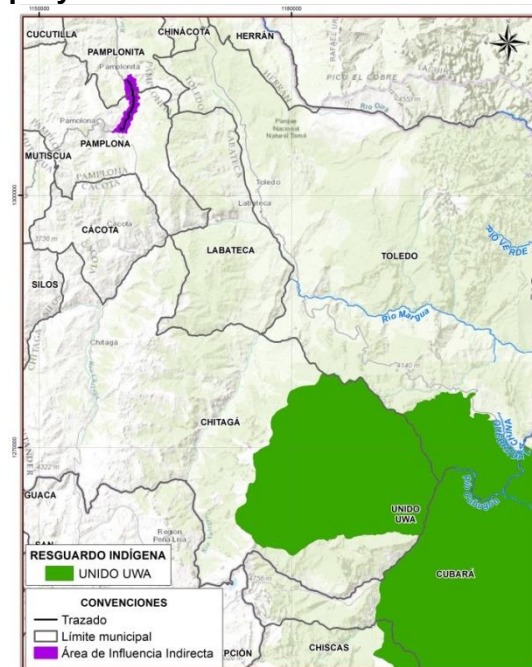


**Figura 5.40 Resguardos indígenas presentes en el departamento de Norte de Santander**



**Fuente: INCODER, 2015**

**Figura 5.41 Localización Resguardo Uwa en relación a la ubicación del proyecto**



**Fuente: INCODER, 2015**

En las figuras 5.40 y 5.41 se muestra el mapa del departamento de Norte de Santander y los resguardos indígenas existentes en la región. En la zona norte se aprecian los resguardos de la comunidad indígena Motilón Barí en la región del Catatumbo y en la zona Sur, se identifican los resguardos pertenecientes al pueblo U'wa. Para la caracterización étnica regional se tomó en cuenta únicamente la zona sur, que se encuentra enmarcada en un mismo paisaje andino en donde se ubica el proyecto, caso contrario de la región del Catatumbo que posee una dinámica socioeconómica diferente.

La población en el municipio de Pamplona “no muestra una distribución étnica significativa, clasificada casi en su totalidad para el censo DANE 2005 sin pertenencia étnica” (Alcaldía de Pamplona, 2015, p. 133). Según las afirmaciones del Plan de Desarrollo del municipio (Alcaldía Pamplona, 2017) este grupo poblacional representa menos del 0,7% de la población total (Alcaldía Pamplona, 2017, p. 96). Dicho porcentaje equivalente a 380 personas, corresponde en un 90% (342 personas) a la categoría negros, mulatos o afrocolombianos, en 9,7% (37 personas) a la categoría indígenas y en 0,3% (1 persona) a raizales del archipiélago de San Andrés y Providencia, de acuerdo con las cifras del Censo DANE 2005 reportadas en la ficha de caracterización municipal (Departamento Nacional de Planeación Colombia, 2017).

Los datos anteriores contrastan con las cifras sobre población étnica víctima del conflicto armado residente en el municipio de Pamplona arrojadas por el Registro Único de Víctimas RUV, y reportadas en el Plan de Desarrollo 2016 -2019. Aunque no se precisa el período al que corresponden, presumiblemente se trata del año 2015, y se distribuyen en



15 personas afrocolombianas o negras, 15 personas indígenas, 5 raizales y 2 gitanos (Alcaldía Pamplona, 2017).

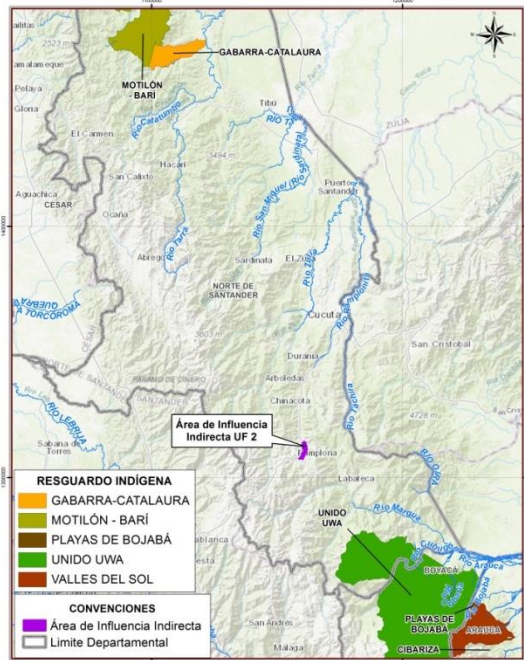
Por su parte en el municipio de Pamplonita la población se clasifica casi en su totalidad como “sin pertenencia étnica”, para el año 2005 el censo DANE registró 2 personas en la categoría negro, mulato o afrocolombiano, tal como lo reporta la ficha de caracterización municipal (Departamento Nacional de Planeación Colombia, 2017).

En el caso de las comunidades indígenas del pueblo Uwa asentadas al sur del departamento en los municipios de Chitagá y Toledo se presenta A continuación, una pequeña descripción de esta población, sin embargo cabe destacar que el proyecto del corredor vial se sitúa a una gran distancia del resguardo (ver Figura 5.41) y si bien las dos áreas podrían considerarse ubicadas en un área geográfica similar, las dinámicas poblacionales y culturales son diferentes y en este sentido no se entró a describir detalladamente esta comunidad étnica, entendiendo que los impactos a nivel regional que genere el proyecto no van a tener repercusión en este territorio.

La información consignada fue tomada del diagnóstico comunitario realizado por el pueblo U'wa, en su Plan de Salvaguarda (Asouwa , 2014).

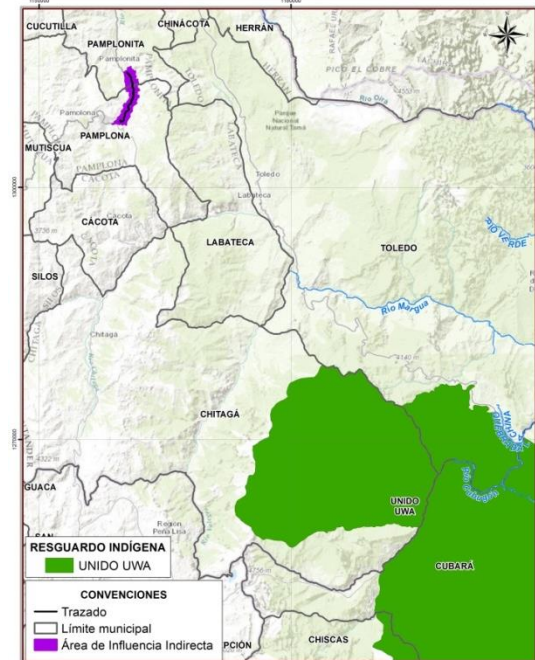
Para los U'wa, su territorio es el corazón del mundo, y en él practican un sistema estacional ecosistémico; Sira, padre tutelar y creador del mundo, trazó una línea imaginaria, conocida como Kerá Chikará, alrededor de la Sierra Nevada del Cocuy para delimitar el Territorio U'wa, al tiempo que les encomendó la tarea de su protección para, de esta forma, garantizar el equilibrio del universo.

**Figura 5.40 Resguardos indígenas presentes en el departamento de Norte de Santander**



**Fuente: INCODER, 2015**

**Figura 5.41 Localización Resguardo Uwa en relación a la ubicación del proyecto**



**Fuente: INCODER, 2015**

La cosmogonía U'wa se fundamenta en el permanente equilibrio entre el hombre, el medio ambiente y su universo cósmico. La defensa del planeta y de su territorio constituyen la base del equilibrio entre la gente y el medio natural, garantizando así la permanencia cultural. Los U'wa se tienen un fuerte apego a su tradición, y sus creencias. Sin embargo, su espiritualidad se caracteriza por un alto grado de sincretismo.

“Actualmente el pueblo U'wa se encuentra asentado en cinco departamentos: Santander, Norte de Santander, Boyacá, Casanare y Arauca, en una mínima parte de lo que históricamente fue el territorio y de lo que reclama el pueblo, que se distribuyen desde los 4.000 metros sobre el nivel del mar, cerca de la Sierra Nevada de El Cocuy. Se distribuye por el norte hasta el valle de Pamplona y por el sur desde la Sierra Nevada de El Cocuy hasta el pie de monte que comparten Arauca y Casanare” (Asouwa , 2014, p. 29).

Administrativamente está organizado en tres asociaciones, siendo ASOU'WAS la representación político-administrativo de 17 comunidades localizadas en los departamentos de Boyacá, Santander y Norte de Santander que conforma el actual Resguardo Indígena Unido con una extensión aproximada de 220.275 hectáreas. La población U'wa supera las 7000 personas, y aproximadamente el 50% es menor de 18 años. La población se encuentra distribuida en tres departamentos, en Boyacá el 60%, en Norte de Santander el 27.7% y Santander con 11.6% (Asouwa , 2014, pp. 30-33).

Dichas comunidades están organizadas en cabildos que comparten usos y costumbres similares, diferenciándose en mínima parte por variables dialectales y por las condiciones

geográficas. Esta región se mantiene aislada, atravesada por una vía en mal estado, que comunica principalmente con Pamplona. Los hombres desarrollan labores asociadas a las actividades agrícolas, cacería y pesca y otros trabajos relacionados con la autosostenibilidad, es decir la pesca y la caza. Adicionalmente participan en las actividades organizativas y de liderazgo: las mujeres se encargan del cuidado de los hijos, el hogar y actividades como el manejo de las huertas y cría de animales, cerca de las viviendas.

La base de su educación es la familia y la comunidad. La comunidad esta unificada social y culturalmente, considerándose un sujeto colectivo que siente, piensa y actúa colectivamente. En el 2007 mediante un convenio con el Ministerio de Educación se logró definir un Proyecto Etnoeducativo Comunitario denominado “Kajkarasa Ruyina” que en español se traduce como “Guardianes de la Madre Tierra-El Planeta Azul-” y ya para el 2010 las parcialidades indígenas del departamento Norte de Santander, fundaron y legalizaron la Institución Etnoeducativa U’wa Izketa3-Segovia, agrupando 12 sedes, dos salones satélites y una sede central. La educación intercultural bilingüe se basa en los conocimientos y lineamientos que suministran los sabios de la comunidad que denominan *Werjaya*, los padres de familias y entre otras personas que consideren importantes para el aprendizaje de su cultura, este proyecto etnoeducativo es una construcción colectiva y comunitaria, donde los niños aprenden los aspectos vitales de su cultura (Asouwa , 2014).

En cuanto a la medicina, llevan a cabo tratamientos de acuerdo a sus tradiciones sin embargo para algunas enfermedades recurren en segunda instancia a la medicina Occidental. En el año 2006 empezó a funcionar una EPS Indígena en su territorio. Las enfermedades son curadas por el *Werjaya* quien posee el conocimiento sobre los poderes curativos de las plantas, también realiza ritos para reestablecer el equilibrio en la naturaleza y sanar enfermedades físicas y espirituales (Asouwa , 2014).

### 5.3.6 Componente arqueológico

Para el componente Arqueológico del proyecto se enmarca dentro de la denominada arqueología preventiva, en cumplimiento con la normativa jurídica vigente<sup>16</sup> relacionada con la implementación de acciones preventivas y de protección sobre el Patrimonio Arqueológico de la Nación, que busca evitar cualquier afectación al patrimonio arqueológico, que pueda ser causado por las obras de infraestructura, en este caso relacionadas con actividades asociadas a la construcción de vías.

La primera fase del Programa de Arqueología Preventiva (PAP) corresponde a la Prospección Arqueológica y formulación del Plan de Manejo, la cual comprende además de la exploración en detalle del área de impacto directo e indirecto del proyecto, toma de muestras en campo y análisis de las mismas en laboratorio, la identificación y evaluación de los impactos previsible sobre el patrimonio arqueológico, con lo cual se puedan proponer las medidas de mitigación adecuadas que serán incluidas en la formulación del Plan de Manejo Arqueológico correspondiente (ICANH, 2010). Sin embargo, además del cumplimiento el componente arqueológico buscará en alguna medida hacer un aporte a

---

<sup>16</sup> Constitución Nacional, artículo 72. Ley 397 de 1997, modificada por la Ley 1185 de 2008. Decreto 833 de 2002. Decreto 763 de 2009. Decreto 1080 de 2015. Decreto 1530 de 2016.

las investigaciones previas que se vienen desarrollando en la zona y que sirva como insumo para ampliar el conocimiento de procesos sociales pasados.

La aplicación de dicha fase del PAP requiere de la solicitud de licencia de intervención al patrimonio arqueológico frente al ICANH, por lo que tras el planteamiento y la elaboración de la propuesta de investigación titulada: “Prospección y formulación del Plan de Manejo Arqueológico de la “Doble Calzada Pamplona-Cúcuta, UF2 sector Pamplona-Pamplonita”, se presentó al grupo de Arqueología del ICANH a fin solicitar la autorización de intervención sobre el Patrimonio Arqueológico, correspondiente a la UF2, mediante radicado No. 6022 del 27 de Noviembre de 2017, de la cual se obtuvo la licencia de intervención arqueológica No. 7026 expedida por el ICANH el pasado 26 de diciembre de 2017. Así mismo, teniendo en cuenta los ajustes propios en el diseño y la definición de los ZODMES, el área licenciada fue objeto de solicitud de adendo ante el ICANH el 9 de enero del presente para ajustar las áreas de intervención, de este modo el Instituto Colombiano de Antropología e Historia expidió el adendo de modificación No. 001 a la licencia de intervención arqueológica No.7026 el día 08 de febrero de 2018. Finalmente debido a la inclusión de un área intervención correspondiente a una vía industrial se tramitó el Adendo 002 modificadorio de Área de la autorización No. 7026 aprobado mediante comunicado 130-1546. (Ver Anexo\_5.3\_Social\_M\_Arqueología).

### **5.3.7 Componente político – organizativo**

El presente componente se divide en dos partes, a saber: en primer lugar, el abordaje de los aspectos políticos y administrativos característicos tanto las unidades territoriales del área de Influencia, como de las unidades territoriales del Área de Influencia de la “Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF 2 Sector Pamplona-Pamplonita”; pasando, en segundo lugar, a la presentación de la presencia institucional y los tipos de organización comunitaria identificados en el área de influencia.

En la primera parte se adentrará en los escenarios de participación política existentes y efectivos en el nivel de las unidades territoriales menores, y el análisis de los tipos de iniciativas que han tenido origen en dichas unidades territoriales y que han logrado eco en el nivel de las instituciones municipales y (eventualmente) departamentales o nacionales arriba mencionadas.

En su segunda parte, este componente, al abordar los temas de presencia institucional y organización comunitaria, hará énfasis en las unidades territoriales menores e identificará las instituciones y organizaciones públicas, privadas, cívicas y comunitarias presentes en la zona, identificando además sus tiempos de permanencia y sus principales programas y proyectos, pasando luego a la enunciación de la capacidad institucional del municipio para atender impactos de relevancia desde el punto de vista ambiental. Adicionalmente, esta segunda parte mencionará los tipos de instancias de participación efectivos y disponibles para la comunidad, y los mecanismos de gestión ambiental existentes en la zona en contraste con la existencia de organizaciones ambientales propias de la comunidad o la presencia de las Corporaciones Autónomas, según sea el caso.

#### **5.3.7.1 Aspectos político – administrativos**



En lo que corresponde a las características político-administrativas de las unidades territoriales del área de influencia de la “Doble Calzada Pamplona – Cúcuta, UF 2 Sector Pamplona-Pamplonita”, se presenta a continuación, la organización de cada uno de los gobiernos locales (representantes políticos y referentes administrativos de la unidad territorial) que fueron electos para el presente periodo, así como la composición de las corporaciones encargadas del control y la deliberaciones a nivel local: Asamblea departamental y concejos municipales, con lo que se contextualizan las dinámicas de poder político, haciendo referencia a los partidos o movimientos políticos que hacen presencia en cada territorio e indicando las representaciones alcanzadas por estos en cada corporación. Además, se nombran las líneas directrices presentadas en cada unidad territorial a través del Plan de Desarrollo y las secretarías que serán las encargadas de materializar lo propuesto, así como los presupuestos previstos para la vigencia 2016-2019.

Este contexto se acompaña con referencias de los principales grupos de poder político presentes en los territorios a estudiar y sus empatías o antagonismos, además de hacer un paneo sobre las estructuras militares de carácter legal e ilegal con presencia en estas zonas. Lo anterior con el fin de determinar las estructuras de poder con presencia o influencia en el departamento de Norte de Santander y los municipios de Pamplona y Pamplonita.

#### **5.3.7.1.1 Unidades Territoriales Mayores**

Para hacer referencia a los aspectos políticos del Área de Influencia se presentará el panorama de cada una de las unidades territoriales, a saber: el departamento de Norte de Santander, con sus respectivos municipios (Pamplona y Pamplonita).

Estas unidades territoriales (municipios) son contempladas como unidades principales dentro de las dinámicas políticas, organizativas y administrativas del país, por lo que se hace referencia a su gobierno local, que como lo señala el Artículo 311 de la Constitución, les corresponde como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado

*“la prestación de los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes”* (República de Colombia, 1991).

Adicionalmente el Artículo 314 de la Constitución Política, determina que en cada municipio *“habrá un alcalde, jefe de la administración local y representante legal del municipio, que será elegido popularmente para períodos institucionales de cuatro (4) años, y no podrá ser reelegido para el período siguiente”* (República de Colombia, 1991).

Teniendo presente los periodos gubernamentales señalados por la constitución, se presenta el plan de desarrollo del municipio, ya que es la principal directriz en política, para guiar el desarrollo de la unidad territorial, así como la composición del concejo municipal, como órgano deliberativo y de representación de los ciudadanos en los



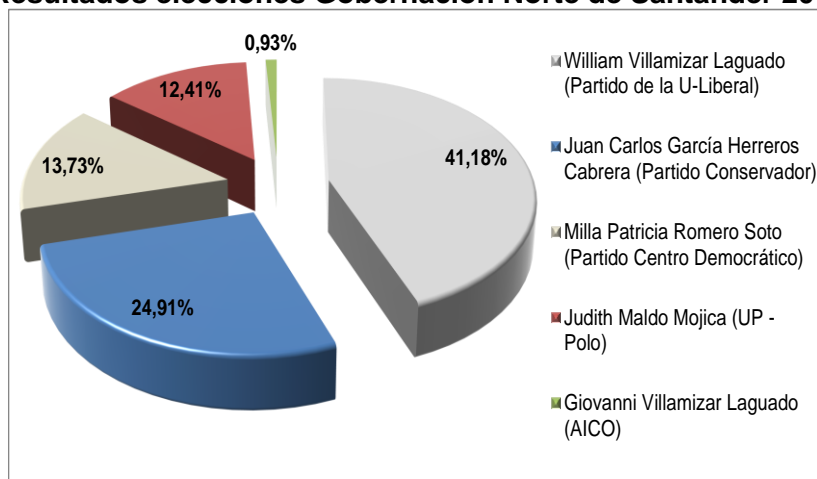
andamiajes gubernamentales existentes en las unidades territoriales y las estructuras de poder actuantes.

- Departamento de Norte de Santander
  - Gobernación

En el departamento de Norte de Santander para el actual periodo gubernamental 2016-2019 resultó electo como gobernador el representante de la coalición entre el partido de la U y el partido Liberal: William Villamizar Laguado, quien nació en el año de 1.965 en el municipio de Arboledas, Norte de Santander. Es ingeniero civil de la Universidad Francisco de Paula Santander y especialista en Gerencia Financiera de la universidad Libre de Colombia. Inició su carrera política en Cúcuta, cuando fue electo como concejal para el periodo 1.998-2.001, bajo las toldas del partido Conservador Colombiano, situación que se repetiría para los dos siguientes periodos. (La Silla Vacía, 2016)

A partir del fin de su tercer periodo, de forma anticipada, para su aspiración a la gobernación del departamento en el año 2006, forjó una serie de alianzas interpartidistas con los principales actores políticos del departamento, lo que le permitió su elección bajo el aval conservador, pero con apoyo de fuerza liberales tales como el entonces senador y ahora exministro Juan Fernando Cristo, su hermano, el senador Andrés Cristo Bustos, los representantes a la cámara Eduardo Benítez de la U y Jorge García Herreros del partido Conservador, los ex congresistas Ramiro Luna y Albino García y con apoyo del ex alcalde de Cúcuta Ramiro Suarez Corzo, condenado por asesinato, pero con una influencia latente. (La Silla Vacía, 2016)

**Figura 5.42 Resultados elecciones Gobernación Norte de Santander 2016-2019**



Fuente: Adaptación Aecom – ConCol S.A. de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017.

El Plan de desarrollo de Norte de Santander para el vigente cuatrienio, presentado por el Gobernador Villamizar se titula “Un Norte productivo para todos” señala cinco ejes estratégicos en las que se enfocará el desarrollo departamental: Infraestructura, Educación, Servicios Sociales, Generación de ingresos y Convivencia. (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Estas dimensiones del Plan de Desarrollo 2016-2019 regirán las directrices para cada uno de los 40 municipios que a su vez conforman las 6 subregiones (Norte, Oriente, suroccidente, suroriente, centro y occidente).

El actual Gobernador cuenta con un gran respaldo del Gobierno Nacional por cuenta de su cercanía a Juan Fernando Cristo, ex ministro del Presidente Juan Manuel Santos. Además, con su cercanía varios congresistas de las colectividades de la anteriormente conocida, Unidad Nacional.

- Asamblea Departamental

En el departamento de Norte de Santander la asamblea asigna 16 curules, las cuales se eligieron el día 25 de octubre de 2015, fecha en la que tuvieron lugar las elecciones locales en todo el país. Esta Asamblea se posesionó al empezar el año 2016 y quedó encargada de mantener un control administrativo y político de la Gobernación. En la Tabla 5.107 se exponen los diputados electos, remarcando su votación y filiación política.

**Tabla 5.107 Composición Asamblea departamental de Norte de Santander 2016-2019**

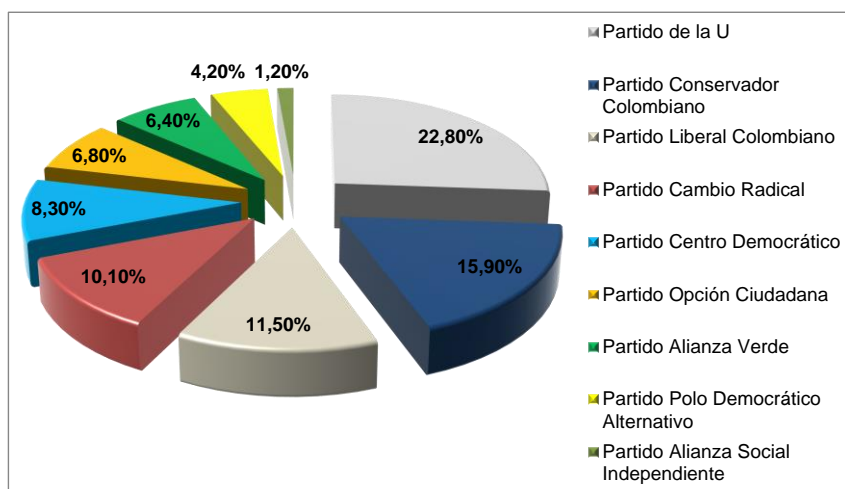
Partido	Nombre Diputado	Votos	%	Votos total partido
Partido de la U	Luis Alfonso Mejía Núñez	29.702	5,49%	123.339
	Wilmer Yesid Guerrero Avendaño	25.614	4,74%	
	Pedro Alberto Mora Jaramillo	23.452	4,34%	
	Oscar Hernando Ross Pérez	14.923	2,76%	
Partido Conservador Colombiano	Jorge Alberto Camilo Silva Mantilla	17.739	3,28%	85.896
	César Lindarte Escalante	17.420	3,22%	
	Carlos Omar Angarita Navarro	13.828	2,56%	
Partido Liberal Colombiano	Rafael Cáceres Núñez	16.822	3,11%	62.436
	Frank Worman García Rolón	14.666	2,71%	
Partido Cambio Radical	Pedro Joanes Leyva Rizzo	13.999	2,59%	54.866
Partido Centro Democrático	Rafael Leonardo Cuellar Sus	8.840	1,63%	45.064
Partido Opción Ciudadana	José Luis Enrique Duarte Gómez	9.858	1,82%	36.976
Partido Alianza Verde	Jhon Eddison Ortega Jácome	9.214	1,70%	34.727

Fuente: Adaptación Aecom – ConCol S.A. de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017.

En lo correspondiente a la composición de la Asamblea Departamental, el panorama refleja un escenario similar al que se presentó para la elección del Gobernador ya que la mayoría de representación la obtuvo el Partido de la U con 4 curules y cerca del 23% de los votos, mientras que en segundo lugar quedo la bancada originaria del gobernador electo (partido conservador) que logro 3 curules y cerca del 16% de apoyo en las urnas y en tercer lugar el partido liberal (que también avaló la candidatura del gobernador electo) con 2 curules y el 12% de los votos (Ver Figura 5.43).

Por su parte los partidos como Cambio Radical y Opción Ciudadana (cercaños al exvicepresidente Vargas Lleras) al igual que el Polo Democrático Alternativo y la Alianza Verde, se dividieron el resto de curules, con una representación para cada uno de los partidos. Esta situación marca un escenario en el que el Ejecutivo en cabeza del Gobernador, tendrá una oposición mínima ya que las alianzas que gestó desde la campaña, mantienen la mayoría en la Asamblea, a favor del Gobernador.

**Figura 5.43 Resultados elección Asamblea departamental de Norte de Santander 2016-2019**



Fuente: Adaptación Aecom – ConCol S.A. de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017.

Además de esta correlación de fuerzas en la asamblea departamental, en el departamento se marcaron unas tendencias políticas definidas, que corresponde al panorama nacional representado en las elecciones de congreso en el año 2014.

Esto se evidenció con la mayor votación del departamento para un senador, en manos de Andrés Cristo Bustos (hermano del exministro Juan Fernando Cristo y apoyo del actual gobernador), quien por el partido Liberal alcanzó un total de 85.414 votos, siendo 60.503 en Norte de Santander, demostrando una supremacía absoluta de la casa Cristo en el departamento respecto al partido liberal.

Otra de las fuerzas políticas tradicionales del departamento, como el partido Conservador que logró tener los tres candidatos al senado con importante votación en el departamento, de los cuales solo logró la curul Juan Manuel Corzo Román con 32.720 votos en el departamento, de los 56.177 que obtuvo en total.

El otro partido de gran representación en el departamento es el partido de la U, que mantuvo a Manuel Guillermo Mora como su máximo representante en las votaciones a nivel departamental con 32.194 votos de los 45.999 que le valieron su llegada al Congreso.

Este importante caudal electoral y la cercanía con el partido de la U (partido del actual presidente Juan Manuel Santos) y con la casa Bustos, asegura una relación cercana con

la casa de Nariño y una interlocución constante en torno a proyectos de interés nacional y asignación de recursos.

Otro de los elementos relevantes en cuanto a los aspectos políticos del departamento, es la representación alcanzada en las urnas por el actual senador del Polo Democrático Alternativo: Jesús Alberto Castilla que, de sus 21.851 votos, el departamento de Norte de Santander fue el que más aportó (por detrás de Santander), con 5.899 votos, representando la influencia más importante para las fuerzas políticas de oposición.

- Actores armados

En lo que respecta a los actores armados con presencia en el departamento de Norte de Santander y que representan poder o influencia en los territorios, se exponen en primera medida los de carácter legal, incluyendo las fuerzas militares y la policía. En segundo turno se indicarán los grupos armados ilegales, tanto de carácter subversivo y paraestatal, así como los de carácter criminal.

En primera medida se presenta el Ejército colombiano como referente, actor fundamental y representante de uno de los componentes conceptuales fundantes del Estado-Nación: *“El monopolio de la violencia física legítima”* (Max Weber, 2009). Lo anterior a través de la segunda división, que desde el año de 1.983 tiene como centro de operaciones la ciudad de Bucaramanga, pero mantiene bajo su jurisdicción municipios del sur de Cesar, Bolívar y los departamentos de Santander y Norte de Santander. (Ejército Nacional de Colombia, 2017).

En lo correspondiente a Norte de Santander, la segunda división del Ejército Nacional que está bajo la tutela del brigadier general Jaime Agustín Carvajal Villamizar, cuenta con la Trigésima brigada con sede en la ciudad de Cúcuta desde el año 2005 y mantiene 6 batallones (infantería (2), especial energético y vial, instrucción, servicios para el combate y contraguerrilla), un grupo de caballería y la fuerza de tarea Vulcano. (Ejército Nacional de Colombia, 2017)

A su vez la Policía Nacional de Colombia hace presencia a través de la comandancia departamental en cabeza del coronel George Edison Quintero Medina con sede de operaciones en la ciudad de Cúcuta. (Policía Nacional de Colombia, 2017)

Por otra parte, los grupos armados ilegales con presencia en Norte de Santander se pueden agrupar en dos categorías, la primera, englobando los que surgen y en algunos casos mantienen un carácter subversivo y los que se enmarcan en organizaciones para estatales denominados como Autodefensas y recientemente conocidas y/o renombradas como Bandas Criminales (BACRIM).

Para este último grupo de actores armados cabe aclarar que el gobierno nacional, en cabeza del expresidente Uribe Vélez, a partir del proceso de desmovilización llevado a cabo con las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), acuñó el termino BACRIM, para englobar a los grupos emergentes y organizaciones criminales.

Ante dicha denominación es importante señalar que dentro de estos grupos al margen de la ley se han formado intereses diversos centrados en el control del narcotráfico y

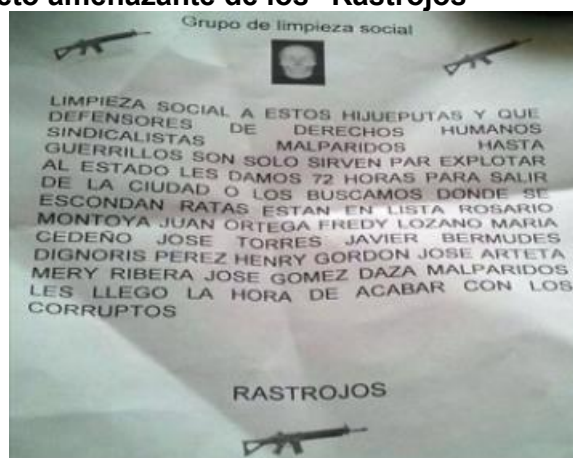
diferentes expresiones criminales y han modificado la estructura centralizada que mantenían las AUC (Ávila, Semana, 2016), sin embargo mantienen cercanías con las fuerzas armadas de Colombia, tal como se evidenció en Antioquia con la captura del Mayor Héctor Fabio Murillo Rojas del jefe de cuadrantes, por suministrarle armas Clan del Golfo (Publimetro Colombia, 2017) y estrechas alianzas con los gobiernos locales y regionales (Ávila, Fundación Paz y Reconciliación, 2016).

Así mismo, aparte de mantener funcionamiento paraestatal, tal como a las AUC, importante número de exintegrantes de ese grupo paramilitar componen las “BACRIM, tal como se refleja en las investigaciones de la Fundación Paz y Reconciliación:

*“podemos decir que la desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia tuvo un carácter parcial y que los mandos medios y los reductos paramilitares que persistieron después de cerrado el ciclo de negociación fueron el reservorio de las nuevas bandas criminales”* (Valencia, 2017)

Esta similitud de algunas BACRIM con los grupos paramilitares, también se refleja en su carácter antissubversivo y de persecución a líderes sociales y defensores de DDHH, tal como lo reflejan los panfletos amenazantes por parte de las Águilas Negras (WRadio.com.co, 2017) o los Rastrojos.

#### **Fotografía 5.88 Panfleto amenazante de los “Rastrojos”**



Fuente: Fundación Paz y Reconciliación, publicado en Las 2 Orillas, 2016.

Entre el primer grupo, se ha mantenido una histórica presencia de grupos subversivos como el Ejército de Liberación Nacional - ELN, las (anteriormente conocidas) como Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia Ejército del Pueblo-FARC-EP y el Ejército Popular de Liberación – EPL.

El primero de estos grupos-ELN, históricamente ha permanecido en el territorio de Norte de Santander, específicamente desde el año de 1.978 cuando realizó la incursión armada en el municipio de Convención y a partir de lo que extendió su presencia con la creación de frentes en la región del Catatumbo, las provincias de Ocaña (Frente “Armando Cacua Guerrero”) y Pamplona (frentes “Efraín Pabón” y “Claudia Isabel Escobar Jerez”), hasta



llegar a la capital departamental (frentes “Juan Fernando Porras” y “Carlos Velasco Villamizar”). (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008)

Dicha presencia que inició a finales de la década de los setenta, mantuvo un crecimiento constante hasta finales de la década de los años ochenta, momento del ingreso de los grupos de Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) provenientes de los departamentos de Córdoba y del Cesar, con el objetivo de empezar una lucha antisubversiva y de dominio de los pasos fronterizos para el control del narcotráfico y productos de contrabando. (CODHES, 2007)

A partir del ingreso de las AUC a finales de los años ochenta y la presencia de las FARC-EP, así como el aumento de pie de fuerza, el ELN tuvo fuertes reveses, principalmente en la región del Catatumbo, lo que significó una disminución en su presencia territorial con altas y bajas hasta mediados del año 2005, momento en el que se realiza la desmovilización del Bloque Catatumbo y se reordena el control territorial. (CODHES, 2007).

En la actualidad, el ELN mantiene una presencia importante en la parte norte del departamento y la zona fronteriza, principalmente en los municipios de El Tarra, Hacarí, Convención, San Calixto, Teorama, Tibú y Ragonvalia, entre otros, a través de los Frentes Juan Fernando Porras Martínez, Luis Enrique León Guerra, Camilo Torres Restrepo, Héctor, Carlos Armando Cagua Guerrero, Efraín Pabón Pabón, el frente urbano Carlos Germán Velasco Villamizar y las compañías Capitán Francisco, Héroes del Catatumbo y Comandante Diego. (La Opinión, 2016)

Por otra parte, el EPL que inició sus actividades subversivas en el departamento de Córdoba, en el Alto Sinú y San Jorge hacia el año de 1.967, enarbó las luchas y recogieron el sentimiento de los campesinos y colonos del departamento que venían sufriendo de manera sistemática los despojos y la violencia encabezada por algunos hacendados y la policía conservadora, que estaban en función de la acumulación, explotación y despojo. (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2009) Con esta misma motivación incrementaron su área de influencia hasta llegar a la región del Catatumbo en donde ampliaron su capacidad operativa.

En esta región se consolidó en los años ochenta y logró hacer presencia en la región de Ocaña con el frente “Libardo Mora Toro”, que además tenía influencia en Barrancabermeja y Bucaramanga y mantenía control en áreas de frontera con Venezuela a través del frente “Ramón Gilberto Barbosa” proveniente del Magdalena Medio. (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008)

La presencia del EPL en Norte de Santander continúa en la actualidad, pese al proceso de reinserción a la vida civil, realizado entre los años de 1989 y 1991, con la ubicación de dos campamentos ubicados en el Catatumbo para tal fin (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008), que incluyó a la mayoría de los integrantes de este grupo armado, pero que mantuvo unas disidencias que desde entonces han mantenido control de algunas rutas de narcotráfico, lo que ha supuesto su mantenimiento y crecimiento paulatino (Jineth Prieto, 2016).

Por su parte las FARC-EP iniciaron su presencia en Norte de Santander, tal como el ELN, en el segundo lustro de la década de los ochenta, disputando territorios fronterizos, así como en la vasta región del Catatumbo y la región del Sararé.

La presencia de esta guerrilla se distribuyó, principalmente en dos frentes, a saber: el frente 33 (Región del Catatumbo y Provincia de Ocaña) y el frente 45 (Regiones Sur Oriente y sur Occidente) (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008)

Dicha presencia armada se mantuvo hasta el inicio de las pre-concentraciones de las estructuras armadas de esta guerrilla que iniciaron a finales del año 2016 y principios del año 2017 (Mejía, 2017), producto de los acuerdos de Paz de la Habana (República de Colombia- FARC-EP, 2016), que incluyeron la creación de las Zona Veredales de Transición y Normalización (ZVTN), que para el caso de Norte de Santander está ubicada en la vereda Caño Indio en el municipio de Tibú (Juanita Vélez, 2016) con 3 áreas de concentración, todas ubicadas en la región del Catatumbo (La Opinión, 2017).

En lo que respecta al segundo grupo de actores armados ilegales (paraestatales, autodefensas y bandas criminales) con presencia en el departamento de Norte de Santander, se expone la presencia de estos a partir de la década del ochenta, momento en el que los grupos paramilitares hacen presencia en los municipios de El Tarra, Ocaña, Convención y San Calixto, formando grupos que denominaron: “Muerte a Secuestradores-MAS”, “Sociedad de Amigos de Ocaña-SAO”, “Muerte a Comunistas-MACO”, “COLSINGER”, “RAMBO” y “Mano negra” (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008).

Estos grupos paramilitares presentes en el departamento mantuvieron su actuar a partir del año 1982 con masacres dirigidas a los señalados integrantes o informantes de los grupos guerrilleros (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008), manteniendo un actuar independiente entre estos, hasta la aparición de los primeros grupos de las denominadas Autodefensas, particularmente de las del Sur del César (AUSC) y las de Santander y el Sur del Cesar (AUSAC), cuando iniciaron sus primeros acercamientos para el ingreso a la provincia de Ocaña. (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2006)

Estos grupos iniciaron su actuar con fines antsubversivos, siendo financiados por parte de los grandes terratenientes y ganaderos, así como los comerciantes y rentistas del departamento, que mantenían las presiones por parte de los grupos guerrilleros con los cobros de “impuestos” y las acciones tendientes a buscar el reintegro de tierras a los pequeños campesinos.

Dicha conexión de los grupos de paramilitares con las élites regionales, también pasó por las autoridades locales y regionales, que estuvieron implicadas en eventos violentos, así como en la colaboración con la instrucción y realización de operaciones conjuntas entre estos grupos ilegales y los cuerpos de inteligencia y armados del Estado (El Espectador, 2014).

Otro factor fundamental que gestó a estos grupos paramilitares y de autodefensas, fue la ambición de los grupos económicos hegemónicos, por apagar las reivindicaciones laborales por parte de los sindicatos, así como las huelgas campesinas y los reclamos del

movimiento social en procura de mejores condiciones, ya que dan al traste con las pretensiones económicas de estas élites regionales y con su expectativa sobre las ganancias en sus actividades.

*“Se trataba entonces no solamente de desarticular las redes que utilizaba la guerrilla, sino también de desarticular los sindicatos, para evitar que las presiones laborales incidieran a su turno en las ganancias y en la viabilidad de las empresas, en circunstancias en que se incrementó la presión de la guerrilla y se vislumbraba un panorama económico y político nada halagador.”* (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2006).

Esta incursión por parte de los grupos de Autodefensas en Norte de Santander tuvo un capítulo crucial en el interés de estos grupos por controlar el narcotráfico y la producción de cocaína en la región del Catatumbo, tal como se venía realizando en otras partes del país a finales de la década del ochenta y principios del noventa.

El factor económico del narcotráfico generó un recrudecimiento de los enfrentamientos y una escalada de terror, con desapariciones, torturas y masacres, por parte de las estructuras paramilitares (Verdad Abierta.com, 2013) aglutinadas bajo el nombre de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) a partir de los años noventa hasta mediados de la década del dos mil, pese a mantener una heterogeneidad en sus intereses y sus representantes (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2006).

Esta arremetida fue encabezada por el Bloque Central Bolívar (BCB) en cabeza de alias “Ernesto Báez”, el Bloque Norte (BN) en cabeza de alias “Jorge 40”, el Bloque Catatumbo comandado por Salvatore Mancuso (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2006).

Estos grupos se asentaron en las provincias de Ocaña, en la región del Catatumbo y Sararé, hasta llegar a Cúcuta y controlar la frontera, asegurando un corredor estratégico para el narcotráfico y el contrabando y manteniendo la violencia política tras:

*“amenazar y a perseguir a todo aquel que consideraran amigo o difusor del comunismo y de los ideales de izquierda, personas y organizaciones entre las cuales se encontraban defensores de Derechos Humanos, trabajadores hospitalarios, periodistas, propietarios de emisoras, profesores, dirigentes cívicos y comunales, campesinos de la región, todos ellos quienes sufrieron gran cantidad de señalamientos, persecuciones, desapariciones, torturas y asesinatos, siendo acusados y señalados en su mayoría como pertenecientes o simpatizantes de grupos insurgentes como las FARC, el ELN o el EPL, sin que tales acusaciones tuvieran fundamento.”* (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008)

A partir del año 2.006, con el proceso de desmovilización de las AUC, llevado a cabo en el gobierno de Álvaro Uribe Vélez, bajo el denominado Pacto de Ralito, se acordó la desmovilización de las estructuras paramilitares en un lapso de cuatro años (2002-2006), lo que dejó como resultado más de 30.000 combatientes desmovilizados y como candidatos para acogerse a la ley de Justicia y Paz (aprobada de forma paralela a este proceso). (INDEPAZ, 2013)

Sin embargo y pese a este proceso de desmovilización culminado a finales del año 2006, las estructuras paramilitares iniciaron un proceso de reactivación a partir de los combatientes que no ingresaron a Justicia y Paz y de los desertores del mismo, lo que marco una reorganización del narcotráfico por parte de estas estructuras, que mantenían las mismas formas de financiación, así como las estructuras militares y las cercanías y simpatías políticas. (INDEPAZ, 2013)

Dicha reconfiguración de las estructuras paramilitares desembocó en la creación de las “Águilas Negras” y “Erpac” –Ejército Revolucionario Popular Antiterrorista de Colombia–, que mantuvieron en el narcotráfico su principal objetivo, ya que lanzaron la ofensiva en todo el país, por controlar las redes de producción y distribución dejadas por las AUC. (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2009)

Pese a lo anterior y su interés primordial por el control del narcotráfico, estas estructuras criminales denominadas por el gobierno como Bandas Criminales (BACRIM), no dejaron de lado su carácter antsubversivo y sus conexiones con las élites económicas y políticas regionales, aunque con una capacidad de acción más limitada respecto a las AUC, pero preservando *“la ejecución de acciones de limpieza social, asesinatos y amenazas de líderes populares y sindicales”* (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2009).

Estas similitudes entre las estructuras criminales como las BACRIM y las AUC, marcan un factor determinante en los aspectos políticos de la región y puntualmente de Norte de Santander, debido a su similar accionar y las consecuencias para la región del Catatumbo en pleno proceso de negociación con el ELN y de reintegración de las estructuras de las FARC-EP (Vanguardia.com, 2016).

Es así que en la actualidad las denominadas BACRIM hacen presencia en el departamento de Norte de Santander a través de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, conocidas también como Los Urabeños o Clan Úsuga, Los Pelusos (disidencias del EPL) y los Rastrojos (La Opinión, 2016).

- Nivel municipal
  - Alcaldías

En lo referente al municipio de Pamplona, para el actual periodo fue electo Ronald Mauricio Contreras Flórez, con 10.651 votos, siendo avalado por el partido Centro Democrático con lo que alcanzó la mayoría de los votos, seguido por el candidato del Partido Liberal, tal como se presenta en la

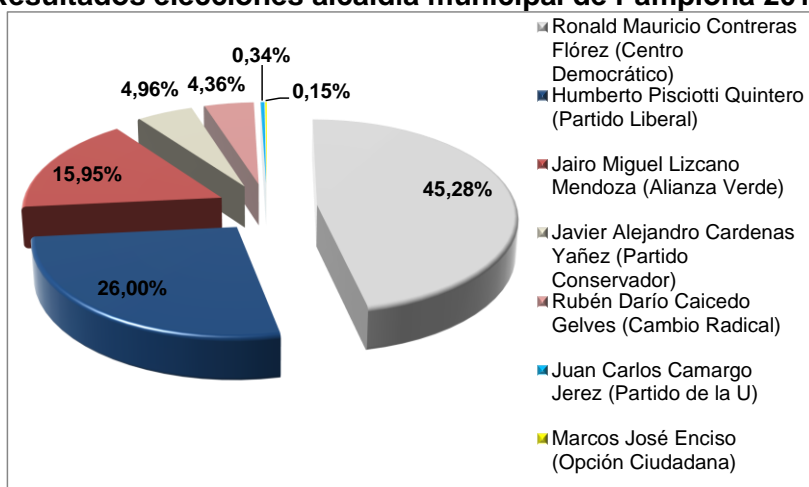
Figura 5.44.

El municipio de Pamplona para la vigencia 2016-2019, a través de su alcalde, presentó el Plan de Desarrollo “El Cambio en nuestras manos”, en el que se presentaban 4 ejes estratégicos (Social, económico, institucional y ambiental). (Alcaldía Pamplona, 2016) Este plan será la directriz política en todo territorio que está dividido en 35 veredas y su cabecera municipal (Alcaldía municipal de Pamplona, 2002).

Estos resultados en la elección del primer mandatario de este municipio evidencian una situación particular debido a la dispersión de fuerzas políticas con intereses en disputa en procura de la obtención del primer cargo del municipio, sin configurar alguna alianza interpartidista.

Sorprende en esta disputa política, la baja votación alcanzada por el partido Conservador Colombiano que, siendo la principal fuerza política en Norte de Santander y en Pamplona en las elecciones al congreso de la república en el año 2014, sólo consiguiera el cuarto lugar para la alcaldía tan sólo un año después, lo que supone un movimiento del elector de tipo conservador a la propuesta de Centro Democrático por cuenta de su cercanía ideológica. Además de lo anterior, resalta la fortaleza del Partido Alianza Verde, que obtuvo el tercer lugar a nivel municipal, a pesar de haber sido la séptima fuerza en las elecciones al congreso.

**Figura 5.44 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplona 2016-2019**



Fuente: Adaptación Aecom – ConCol S.A. de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017.

Otro elemento nodal en el panorama político-administrativo de este municipio, corre por cuenta de los recientes acontecimientos sucedidos con el mandatario electo: Ronald Contreras, debido a que el día 24 de octubre de 2017 fue capturado por el CTI de la fiscalía (Caracol Radio, 2017) y posteriormente el día 1 de noviembre de este mismo año se le ordenó la casa por cárcel (El Tiempo, 2017), por lo anterior el Secretario de Planeación: Mohamad Nayeh Amra Dayekh, se mantendrá como alcalde encargado hasta que se dicte sentencia definitiva. (La Opinión, 2017).

Esta situación mantiene una incertidumbre administrativa para el municipio y deja un panorama político convulsionado de cara a las posibles alianzas para las elecciones de congreso y presidencia que se llevarán a cabo en 2018.

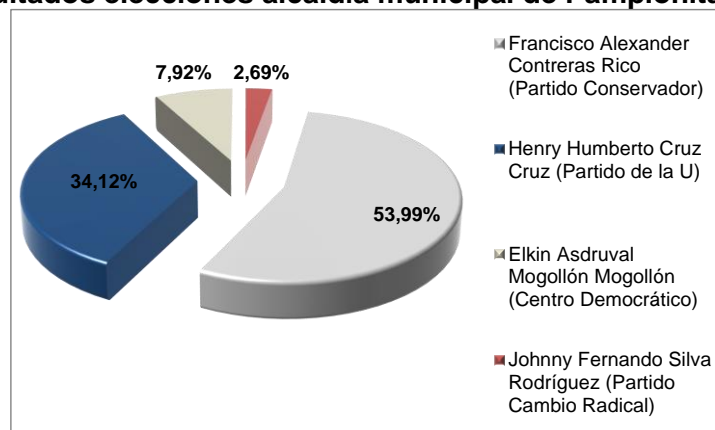
Por otra parte, en lo que tiene relación con el municipio de Pamplonita, las elecciones para la alcaldía municipal dejaron como ganador a Francisco Alexander Contreras Rico del partido Conservador Colombiano con 1.560 votos, configurando una mayoría absoluta en estas contiendas sobre Henry Cruz del partido de la U que alcanzó la segunda votación como se presenta en la Figura 5.45.



El Plan de Desarrollo Municipal “Pamplonita es primero” vigencia 2016 – 2019, presentado por equipo del Alcalde Francisco Contreras, fue adoptado por el Concejo Municipal de Pamplonita, el 28 de mayo de 2016. Dicho Plan plantea los siguientes ejes estratégicos de desarrollo: Social, Productivo, ambiental y turístico, económico e Institucional. (Alcaldía municipal de Pamplonita, 2016).

Dicho Plan de Desarrollo estima un total de \$32.067.000.000 de pesos para su ejecución durante el cuatrienio de vigencia, siendo el Desarrollo Social el principal eje de gobierno al invertir más del 50% del presupuesto para los programas que lo componen. (Alcaldía municipal de Pamplonita, 2016)

**Figura 5.45 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplonita 2016-2019**



Fuente: Adaptación Aecom - Concol S.A., de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017.

Es esta contienda electoral por la alcaldía municipal de Pamplonita se reiteró el dominio del partido Conservador Colombiano en el departamento y en el municipio, logrando una cómoda victoria frente a sus rivales, tal como se preveía por el escenario que a nivel político electoral había surgido en las elecciones al congreso del año 2.014, ya que los Conservadores fueron los más votados, seguidos por el patio de la U y Centro Democrático, con lo que se mantuvo la intención electoral en la comunidad del municipio.

Tras esta revisión, también queda en evidencia que los niveles de participación ciudadana en las elecciones son muy distante entre estos dos municipios, esto por cuenta de la participación en Pamplona que fue del 58.38%, respecto a Pamplonita que tuvo el 78.42% de participación en elecciones de alcalde municipal (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2015).

Este comportamiento electoral de los habitantes de los municipios deja ver una cultura de participación electoral sobresaliente de los habitantes de Pamplonita, que alcanzó una concurrencia a las urnas superior respecto al promedio nacional que se ubica 59.44% y al departamental que fue de 58.39% (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2015)

- Concejos municipales

Siguiendo la identificación de los actores políticos que representan la estructura de poder y representación de cada uno de los municipios del área de influencia del proyecto, se

presenta la composición de los concejos municipales, como principal corporación pública, encargadas del control y deliberaciones a nivel local, contextualizando las dinámicas de poder político, haciendo referencia a los partidos o movimientos políticos que hacen presencia en cada territorio e indicando las representaciones alcanzadas por estos en cada corporación.

Esto debido a que los concejos municipales cumplen con funciones administrativas y de control político, entre las que se destacan como las principales la deliberación y aprobación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial presentados por los alcaldes, preservación del patrimonio ecológico y cultural, debatir proyectos y políticas que requieran para su funcionamiento presupuesto municipal, controlar los contratos municipales, emitir conceptos vinculantes sobre el presupuesto municipal general, entre otras, tal como se señala en el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia (República de Colombia, 1991) y en la Ley 1551 de 2012 en su capítulo 3 y 4 (República de Colombia, 2012).

Es así que la perspectiva del Concejo municipal de Pamplona difiere parcialmente de lo presentado para la alcaldía ya que el partido Centro Democrático pese a tener una ventaja holgada en la alcaldía, registró 3.315 votos que le permitieron el segundo lugar por una estrecha diferencia por debajo del Partido de la U que fue el más votado, pero por la cifra repartidora alcanzó las mismas curules, como se expone en la Tabla 5.108.

**Tabla 5.108 Composición Concejo municipal de Pamplona 2016-2019**

<b>Partido</b>	<b>Nombre Diputado</b>	<b>Votos</b>	<b>%</b>	<b>Votos totales partido</b>
Partido de la U	Calixto Gélvez Suárez	628	2,75%	3.651
	Wilson Alexander Monsalve Chapeta	468	2,05%	
	Yesid Renato Sánchez Barroso	452	1,98%	
Partido Centro Democrático	Leidy Vianey Parra Villamizar	558	2,44%	3.315
	José Alexander Torres Cañas	453	1,98%	
	José Javier Moncada Contreras	310	1,35%	
Partido Alianza Verde	Campo Elías Cañas Flórez	638	2,79%	3.058
	Karina Lisset Suárez García	412	1,80%	
Partido Conservador Colombiano	Javier Alonso Hernández Villamizar	521	2,28%	2.993
	María Rocío García Santos	388	1,70%	
Cambio Radical	Jesús Arístides Villamizar Mejía	582	2,55%	2.078
	José Ovidio Carvajal Sandoval	254	1,11%	
Partido Liberal Colombiano	Clímaco Ardila García	361	1,58%	2.068
Opción Ciudadana	Osney Adolfo González Amaya	411	1,80%	1.909
Alianza Social Independiente	Luz Marina Castellanos Suárez	397	1,73%	1.482

Fuente: Adaptación Aecom - Concol S.A., de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017

Otro elemento relevante en las votaciones que se presentaron para el concejo municipal y que refleja un pacto entre algunas estructuras políticas y que a la vez confirma el desprendimiento del electorado respecto a las representaciones simbólicas de los partidos políticos, fue la baja votación del candidato a la alcaldía del partido de la U (82 votos), respecto a la bancada del concejo que alcanzó 3.615 votos, lo que refleja que hubo acuerdos previos con otros candidatos y que el partido de la U no mantiene un electorado

fiel a sus principios como casa política, sino que tiene cercanía hacia personas o figuras políticas locales.

En lo concerniente a la conformación del Concejo municipal Pamplonita es importante aclarar que debido a ser un municipio pequeño en términos de población, su principal órgano deliberativo y de control político (Concejo municipal) está compuesto por 7 cabildantes.

En lo concerniente a los resultados, el partido de la U fue el que alcanzó mayor respaldo popular, seguido de manera estrecha por el Centro Democrático, alcanzando las máximas representaciones con dos curules cada uno a diferencia de las representaciones de Cambio Radical, Alianza Verde y el Conservador, que alcanzaron sólo una curul. (Ver Tabla 5.109)

**Tabla 5.109 Composición Concejo municipal de Pamplonita 2016-2019**

Partido	Nombre Diputado	Votos	%	Votos partido	totales
Partido de la U	Samuel Mejía Araque	148	5,37%	544	
	José Alcides Contreras Bermón	109	3,96%		
Alianza Social Independiente	Víctor Julio Flórez Parada	188	6,83%	528	
	José Gilberto Rozo Duarte	111	4,03%		
Partido Conservador Colombiano	Wilmar Eloy Acevedo	137	4,97%	499	
Partido Alianza Verde	José Ramón Miranda Ojeda	139	5,05%	417	
Cambio Radical	Blanca Lucía Rubio Gélvez	119	4,32%	327	

Fuente: Adaptación Aecom – ConCol S.A. de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017.

- Personería municipal

Otro de los actores principales en el marco de la estructura política y social de los municipios es la Personería, ya que pese a no ser un cargo de elección o representación de la ciudadanía, si funge como contacto de la comunidad con las administraciones municipales, siendo veedor ciudadano y representante del Ministerio Público. Dentro de las múltiples funciones asignadas a la personería municipal sobresalen el de salvaguardar los intereses de la comunidad vigilando y fiscalizando la gestión de las autoridades administrativas de carácter local.

Esta dependencia tiene alta injerencia en la vida del municipio y especialmente en su papel como defensor de los derechos humanos. En el desarrollo de los proyectos, su papel es fundamental como garante de los procesos de participación comunitaria en el marco de los estudios y la ejecución de los mismos, además de la prestación de asistencia a la población en situación de desplazamiento y en general diferentes actuaciones relacionadas con los derechos humanos y la protección del ambiente.

Los funcionarios que desempeñan este cargo actualmente en los municipios que hacen parte del área de estudio se presentan en la Tabla 5.110.

**Tabla 5.110 Personeros municipales Pamplona y Pamplonita 2016 - 2019**

Departamento	Municipio	Personero Municipal
--------------	-----------	---------------------

Norte de Santander	Pamplona	Richard Parada Jáuregui
	Pamplonita	Oscar Leonardo García Antolínez

Fuente: Adaptación Aecom - Concol S.A., 2017

### 5.3.7.1.2 Unidades Territoriales Menores

En el presente acápite se exponen los aspectos político-organizativos de las unidades territoriales menores del área de influencia de la “Doble Calzada Pamplona-Cúcuta, UF 2 Sector Pamplona-Pamplonita”, contemplando cada una de las autoridades locales (Juntas de Acción Comunal), así como las demás organizaciones con presencia en las veredas y los mecanismos de participación e interacción entre las Juntas Comunales o pobladores de las veredas con las autoridades municipales y las entidades públicas presentes.

Estas características de las veredas se presentarán de acuerdo a la información primaria obtenida en cada unidad territorial, al igual que la información secundaria dispuesta por cada una de las autoridades municipales.

En el marco de la organización política y administrativa de Colombia, regida bajo el proyecto descentralizador, se establecieron las figuras denominadas Veredas, como unidades territoriales menores, sin autonomía fiscal, pero con autonomía en la elección de sus representantes y con interlocución directa con la autoridad municipal, además de estar encargada, a través de la Junta de Acción Comunal, de ejercer veeduría sobre los proyectos realizados y exigir la prestación de los servicios básicos en cada uno de los territorios.

Dicha división territorial de carácter administrativo que creo territorios al interior de los municipios, denominados corregimientos o veredas, desde 1.958 con la Ley 19 (sobre reforma administrativa), empezaron el proceso de conformación de Organizaciones de Acción Comunal (OAC), conformadas por vecinos de una barrio o vereda para ejercer un control y vigilancia sobre los temas de interés y convivencia, llevando a cabo un especial énfasis en la prestación de los servicios públicos.

Estas OAC encontraron, tras la reforma constitucional del año 1991, una profundización de los mecanismos de participación, enfocados al control y veeduría sobre las actuaciones de los gobiernos y el manejo de fondos por parte de estos. Este proceso de fortalecimiento de las organizaciones vecinales tuvo un espaldarazo definitivo con la Ley 743 de 2002 y el sub siguiente decreto 2350 de 2003 que reglamentó dicha ley, con lo que se brindan parámetros de constitución y funcionamiento de las OAC y se posibilita el auto sostenimiento de las mismas.

Es así, bajo este panorama de organización comunitaria, resulta fundamental para presentar las características político organizativas de cada unidad territorial del área de influencia, presentar su máxima instancia de participación comunitaria, revisar su composición y funcionamiento, así como la representación que esta tiene al interior de la comunidad y su capacidad de gestión.

Esto posibilita presentar un diagnóstico organizativo y participativo de las comunidades, a la vez que se brindan luces sobres los aportes o requerimientos que puedan generarse

por parte de estas respecto al “Doble Calzada Pamplona-Cúcuta, UF 2 Sector Pamplona-Pamplonita”.

A continuación, se presenta en la Tabla 5.111 los representantes de las JAC de veredas del Área de Influencia, siendo estas la máxima referencia de organización y control de esta unidad administrativa:



**Tabla 5.111 Organización Comunitaria en Unidades Territoriales Menores**

Municipio	Nombre de la organización	Nombre del presidente	Teléfono	JAC cuenta con sede propia		Lugar de las reuniones	Frecuencia de reuniones	No. de afiliados	Miembros activos	Miembros de comunidad en cargos de Admón. municipal	
				Sí	No					Sí	No
Pamplona	JAC Vereda Alcaparral	Bernabé Anteliz Espinosa	317 377 3246	-	X	Escuela Alcaparral	Trimestral	No reporta	No reporta	-	X
	JAC Vereda Chíchira	Luis Hernando López	314 478 4535	X	-	Casa presidente	Mensual	No reporta	No reporta	-	X
	JAC. Ulagá Baja	José Ramón Miranda	310 882 81 68	-	X	Balneario Casa de Familia	Mensual	86	70	-	X
	JAC Vereda El Naranjo	Edinson Fernando Torres Cañas	312 308 6719	-	X	Colegio El Naranjo	Bimestral	90	90	-	X
Pamplonita	JAC Vereda El Colorado	José Gregorio Gélvez	314 425 3775	-	X	Escuela El Colorado	Mensual	No reporta	No reporta	-	X
	JAC El Páramo	Edgar Silverio Contreras	312 33 45 19	-	X	Escuela El Páramo	Trimestral	No reporta	No reporta	-	X
	JAC La Hojancha	José Eugenio Acevedo	313 212 0667	-	X	Casa presidente	Mensual	No reporta	No reporta	-	X

Fuente: Aecom – Concol, 2017

Tal como se detalla en la tabla precedente y de acuerdo a lo reseñado sobre la OAC, en cada una de las Unidades Territoriales Menores hay conformada una Junta de Acción Comunal, que funge como principal espacio de participación y decisión en las veredas del área de influencia, manteniendo a residentes del territorio como integrantes de esta organización comunitaria.

El proceso de recolección de información primaria en cada una de las veredas, permitió corroborar el reconocimiento de las JAC como organización representativa de la unidad territorial, siendo reconocida por los habitantes como espacio común de representación, sin que hasta el momento se presenten disputas o requerimientos a los dignatarios vigentes en el presente periodo.

Otro de los elementos incluidos en la ficha de caracterización, permite indagar sobre los incidentes violentos o los eventos de confrontación que involucren a actores de la sociedad civil, institucionales o armados (legales o ilegales), que incidan o hayan incidido en las dinámicas políticas, administrativas y/o organizacionales en cada una de las veredas del área de influencia.

En este aspecto político se denotó, por parte de los representantes de las JAC de cada una de las siete (7) veredas del área de influencia del municipio de Pamplona y Pamplonita, que no hay en la actualidad presencia de grupos armados al margen de la ley en sus territorios.

Otro elemento a resaltar en lo referente a este aspecto político relacionado con el conflicto armado, es la ausencia de procesos de desplazamiento forzado o de conflictos de carácter comunales internos o con la administración municipal. El único elemento destacado por los representantes de las JAC, como situación problemática para los habitantes, principalmente de la vereda Alcaparral es la delincuencia común, que ha generado malestar en la población e impactos comunitarios debido al robo de los elementos de la escuela de esta vereda.

#### **5.3.7.2 Presencia institucional y organización comunitaria**

En el presente acápite, tal y como lo indican los términos de referencia, se genera una identificación de las organizaciones públicas y/o privadas presentes en el área de influencia del proyecto, así como de las organizaciones cívicas y comunitarias asentadas o con actividades en esta área, para generar una caracterización básica de cada una de estas, que posibilite comprender las dinámicas propias y la relación con las poblaciones y autoridades.

Además, se presenta una evaluación de los gobiernos locales como principales instituciones de cada uno de los municipios, para determinar su desempeño y su gestión en cada una de sus jurisdicciones.

Dentro de la identificación de las instituciones que hacen presencia en el área de estudio, se presenta una reseña a nivel departamental, indicando las principales entidades y una breve descripción de la función que desempeñan.

### 5.3.7.2.1 Presencia institucional y de organizaciones comunitarias

Tal como lo indican los términos de referencia, en este ítem se describirán las instituciones ya sean de orden gubernamental y no gubernamental que hacen presencia en los territorios del área de estudio con el fin de estructurar las acciones de gestión social. Además, con la identificación de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales, se estructura un escenario que permite identificar dentro del medio social, cuáles son los sectores que presentan un mayor dinamismo en cada uno de los municipios, al igual que las estructuras institucionales que se han conformado en torno a estos.

Así mismo se permite identificar los sectores y asuntos municipales que mantienen una baja atención por parte de las instituciones, con lo que se reflejan las prioridades del gasto por parte de los sectores gubernamentales.

Bajo este contexto se destaca que, a nivel municipal hay presencia de las instituciones del Estado; estas son la Alcaldía y la Personería como representación del Ministerio Público, los juzgados promiscuos, la Fiscalía, las Estaciones de Policía Nacional y Batallones del Ejército Nacional; también se cuenta con la presencia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), los hospitales Públicos, las escuelas y los colegios municipales. Se encuentran de igual manera instituciones religiosas como la iglesia católica y otros grupos religiosos de índole cristiana; a continuación, se enuncian y se describen las principales instituciones que hacen presencia en los municipios del área de influencia se encuentran en la Tabla 5.112.

**Tabla 5.112 Presencia institucional a nivel departamental**

Entidad	Carácter
<b>Gobernación</b>	El Decreto 1222 de 1986, en el artículo sexto, define que los departamentos tendrán independencia para la administración de los asuntos seccionales y ejercerán sobre los municipios la tutela administrativa necesaria para planificar y coordinar el desarrollo regional y local. Bajo ese contexto, la Gobernación Departamental es la institución encargada de planear viabilizar, implementar y acompañar los programas de desarrollo del Gobierno Nacional en interacción con los municipios, regulando y haciendo seguimiento a las instituciones locales.
<b>Alcaldía municipal</b>	El Artículo segundo de la Ley 1551 de 2012, el Decreto 133 de 1986, el Código de Régimen Municipal y Ley 136 de 1994, modernización el funcionamiento de los municipios, manifiesta que los municipios gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, dentro de los límites de la constitución y la ley. En ese sentido la Alcaldía Municipal es la principal institución local administrativa, la cual se encarga de dirigir la acción administrativa del municipio; de igual manera es la institución encargada de asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo.
<b>ICBF</b>	El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF–, creado en 1968, es una entidad del Estado colombiano, que trabaja por la prevención y protección integral de la primera infancia, la niñez, la adolescencia y el bienestar de las familias en Colombia. El ICBF con sus servicios brinda atención a niños y niñas, adolescentes y familias, especialmente a aquellos en condiciones de amenaza, insolvencia o vulneración de sus derechos (INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR

	FAMILIAR -ICBF., 2014)
--	------------------------

Entidad	Carácter
<b>Sena</b>	El Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, es un establecimiento público del orden nacional con personería jurídica, patrimonio propio e independiente y autonomía administrativa, adscrito al Ministerio del Trabajo de Colombia. Su función, definida en el Decreto 164 del 6 de agosto de 1957, es brindar formación profesional a trabajadores, jóvenes y adultos colombianos, en áreas como la industria, el comercio, el campo, la minería y la ganadería entre otras.
<b>Defensa Civil</b>	La Defensa Civil Colombiana es una entidad cuyo objetivo es, la prevención inminente y atención inmediata de los desastres y calamidades como parte integrante del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, y entre sus funciones cuenta con la ejecución de los planes, programas, proyectos y acciones específicas que se le asignen en el Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres. De igual manera es su deber participar en las actividades de Atención de Desastres o Calamidades declaradas, en los términos que se definan en las declaratorias correspondientes y especialmente, en la fase primaria de atención y control.
<b>Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental "CORPONOR"</b>	Entidad medioambiental creada en el año de 1983 mediante decreto 3450 del 17 de diciembre y modificada con la Ley 99 de 1993, pasando a ser una Corporación Autónoma Regional, teniendo como jurisdicción el Departamento Norte de Santander y cuya función principal es la de ejercer como máxima autoridad ambiental del Departamento, de acuerdo con las normas y directrices trazadas por el Ministerio del Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (CORPONOR, 2009)
<b>Contraloría General de la Nación</b>	Corresponde al Contador General las funciones de unificar centralizar y consolidar la contabilidad pública, elaborar el balance general y determinar la norma contable que deben regir en el país, conforme a la Ley.
<b>Comisión Nacional del Servicio Civil</b>	La Comisión Nacional del Servicio Civil, es responsable de la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos, excepción hecha de las que tengan carácter especial.
<b>Juntas de Acción Comunal</b>	Estos organismos creados a partir de la ley 19 de 1.958 tiene la función de promover la Organización Comunal como una instancia a través de la cual las comunidades puedan organizarse para liderar e impulsar procesos comunitarios en barrios y veredas, materializándose a través de la participación, el quehacer en la vida de las comunidades y que buscan promover el desarrollo de las comunidades movilizandolos recursos propios de estas comunidades y coordinándolos con el apoyo de las entidades regionales y locales. (MINISTERIO DEL INTERIOR., 2013)

Fuente: Adaptación Aecom - Concol S.A., 2017

Las entidades descritas anteriormente se encuentran en la mayoría de municipios a nivel nacional ejecutando programas y guiando proyectos con directrices genéricas, pero que encuentra particularidades según los territorios.

Por su parte, a nivel municipal existen algunas entidades públicas y privadas presentes en ciertos municipios, presentando servicios y desarrollando proyectos en diferentes sectores, como las descritas a continuación, en la Tabla 5.113.

**Tabla 5.113 Presencia Institucional y organizaciones civiles a nivel municipal**

Municipio	Sector	Institución	Tipo/carácter de la institución
<b>Pamplona</b>	Administrativo	Alcaldía Municipal: Secretarías de Gobierno, Planeación, Hacienda, Educación e Instituto de Cultura Registraduría Nacional del estado Civil Notaría 1 <sup>ra</sup> y 2 <sup>da</sup> DIAN	Gubernamental-Oficial
	TIC	Notariado y Registro, Instituto Geográfico Agustín Codazzi "IGAC", Instituto de Hidrología, Meteorología y Medio Ambiente "IDEAM" PUNTO VIVE DIGITAL	De registro, producción, investigación, reglamentación y divulgación de información demográfica, civil, geográfica, cartográfica, agrológica, catastral, geodésica y de tecnologías geoespaciales, Autoridad de registro, técnica, tecnológica y científica- Oficial
	Agropecuario	ICA	Asistencia técnica- Oficial
	Industrial/ Comercial	Cámara de Comercio de Pamplona Comité de Comerciantes de Pamplona	Corporativo gremial- Privado
	Ambiental	Dirección territorial Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental "CORPONOR"	Autoridad Ambiental Regional-Autónoma- Pública
	Educativo	Universidad de Pamplona SENA Biblioteca Pública Eduardo Cote Lamus Biblioteca pública Jorge Gaitán Durán Instituto Superior de Educación Rural- ISER	Gubernamental-Oficial
	Organizativo Civil	Sindicato de Trabajadores y Empleados de la Universidad de Pamplona-SINTRAEUP Asociación Sindical de Institutores Nortesantandereanos- ASINORT Asocomunal	Sindical-Privado  Comunitario
	Servicios	Empresa de servicios públicos de Pamplona S.A. ESP Empopamplona E.S.E. Hospital San Juan de Dios	Prestadoras de servicios públicos – Mixtas  Salud- Público
	Justicia y paz	Inspección de Policía,	Administrativas-oficiales



Municipio	Sector	Institución	Tipo/carácter de la institución
		Fiscalía, juzgados, Unidad para las Víctimas Asociación de Víctimas ASOVIC Batallón Número 13 de Infantería	Fuerzas Militares
	Apoyo	Cuerpo de Bomberos Voluntario, Defensa Civil, Comité Local de Emergencias. Comité de Sordos de Pamplona	Descentralizadas – Oficiales- Privadas
<b>Pamplonita</b>	Administrativo	Alcaldía Municipal: Secretarías General y de Gobierno, Planeación e infraestructura, Salud y gestión social, Hacienda,	Gubernamental-Oficial
	TIC	Punto Vive Digital	Gubernamental-Oficial De producción, investigación, reglamentación y divulgación de información
	Educativo	C.E.R. Los Guayabales	Público-Rural
		Institución Educativa El Diamante	Público-Rural
		Institución Educativa Nuestra señora del Pilar	Público-Urbano
	Servicios	Biblioteca Pública Pablo Emilio Suárez	Público
		Unidad de Servicios Públicos Domiciliarios de Pamplonita	Descentralizadas- Oficial Públicas
		Banco Agrario	Financiero-Oficial
		COMFANORTE	
		CAPRECOM	Salud- Privado
		COMPARTA	Salud- Privado
		CCAFESALUD	Salud- Privado
		SolSalud	Salud- Privado
		Salud Vida	Salud- Privado
		Nueva EPS	Salud –público
		Parque Recreacional La Sabana	
			Recreo-deportivo- Público
	Justicia y paz	Inspección de Policía, Comisaría de Familia	Administrativas-oficiales

Fuente: Adaptación Aecom - Concol S.A., 2017

De acuerdo a lo presentado en la Tabla 5.113, queda en evidencia la robustez institucional del municipio de Pamplona en contraste al de Pamplonita, esto por cuenta de la amplitud de servicios y centros administrativos que incluso cubren las demandas de los municipios vecinos. Lo anterior como resultado del nivel poblacional superior de Pamplona, además por ser epicentro regional académico y económico, debido a ser receptor de población, principalmente estudiantil, tanto de secundaria como de niveles

técnicos en la sede del SENA y principalmente profesionales con los programas académicos ofrecidos por la Universidad de Pamplona.

- Capacidad institucional

En el marco de la identificación y análisis de la gestión de las instituciones públicas en el área de influencia del Proyecto, se presenta los resultados obtenidos por cada uno de los municipios en la evaluación de desempeño integral realizada por el Departamento Nacional de Planeación para el año 2015, siendo esta la última evaluación realizada hasta el momento, con resultados publicados.

Además, se presenta los resultados referentes a la gestión institucional a nivel departamental, lo cual nos permite la comparación y sirve de referencia para hacer un balance con respecto al promedio nacional, teniendo como base los criterios de evaluación propuestos por Departamento Nacional de Planeación DNP, en su Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios: Eficacia, Eficiencia, Cumplimiento de requisitos legales, Gestión Administrativa y Fiscal y Capacidad administrativa

El primero de estos componentes, la Eficacia, evalúa el porcentaje de avance en el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) y el porcentaje de cumplimiento de las metas del producto; el segundo, la Eficiencia, valora los productos obtenidos frente a los insumos utilizados en los campos de educación, salud y agua potable, así como las mejoras potenciales en productos e insumos; el tercer componente, Cumplimiento de requisitos legales, juzga como se ha llevado a cabo la utilización de los recursos nacionales transferidos a los municipios a través del Sistema General de Participaciones (SGP), teniendo en cuenta la incorporación y la ejecución de los mismos; por último el componente de Gestión Administrativa y Fiscal, mide la capacidad y la gestión pública a nivel municipal, entendiendo esto “como un conjunto de procesos económicos, ambientales, políticos, institucionales, físicos y financieros concebidos desde su planificación, ejecución y evaluación para el cumplimiento de los planes de desarrollo municipales”. (Departamento Nacional de Planeación DNP, 2016)

Teniendo en cuenta estos criterios y el desempeño integral que estos componen, para la vigencia del año 2015, el promedio nacional se ubicó en 71.4%, con una calificación satisfactoria, de acuerdo a los rangos de calificación que se explican a continuación. Por su parte el departamento en los que se ubica el área de influencia del Proyecto: Norte de Santander alcanzó un 68.87%. Dicho resultado manifiesta una diferencia en el desempeño integral, con un rendimiento medio, por debajo del promedio nacional.

Estos resultados no son correspondientes con los demás departamentos con lo que el Norte de Santander comparte la región Centro Oriente (Bogotá, Boyacá, Cundinamarca y Santander), debido a que está por debajo del promedio regional que es de 74.56%.

En la Tabla 5.114 se presentan los rangos de calificación del Índice de Desempeño Municipal definidos por el DNP dentro de los criterios de evaluación.

**Tabla 5.114 Rangos de calificación Desempeño Integral Municipal 2015**

Niveles de cumplimiento	Sobresaliente	Satisfactorio	Medio	Bajo	Crítico
Rangos de cumplimiento	≥ 80	≥ 70 y < 80	≥ 60 y < 70	≥ 40 y < 60	<40

Fuente: Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios y Distritos, vigencia. DNP 2015

En cuanto al análisis de la capacidad institucional de las unidades territoriales a nivel municipal dentro del Área de estudio del Proyecto para el departamento de Norte de Santander, se presenta a continuación, en la Tabla 5.115, el resultado del Desempeño Integral, que considerada el cumplimiento de metas, y eficiencia de las administraciones municipales, así como el nivel de desarrollo alcanzado. Dicha capacidad institucional, es medida desde el desempeño de estas instituciones en el marco de la Ley 617 de 2000.

**Tabla 5.115 Desempeño Integral de los municipios del área de influencia**

Municipio	Eficacia 2015	Eficiencia 2015	Cumplimiento de requisitos legales	Gestión administrativa y Fiscal 2015	Indicador desempeño integral 2015
Pamplona	98,65	76,28	92,07	75,43	85,61
Pamplonita	69,38	36,00	83,26	74,52	65,79

Fuente: Aecom-Concol, 2017 de Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios y Distritos, vigencia. DNP 2015

Estos resultados presentan que estos dos municipios que componen el proyecto “Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF 2 Sector Pamplona-Pamplonita”, el primero de estos tuvo una calificación en el desempeño integral para la vigencia 2015 que se enmarca dentro del rango de Sobresaliente con el 85.61%. Mientras tanto, el municipio de Pamplonita tuvo un rendimiento inferior acumulando el 65.79% en este mismo indicador, lo que le bastó para alcanzar un desempeño medio.

Estos indicadores revelan el rendimiento y la capacidad institucional de cada uno de los municipios, por lo que se concluye que hay una deficiencia importante en la institucionalidad de Pamplonita en lo correspondiente a los avances presentados en los campos de educación, salud y agua potable, lo que afecta de forma categórica su desempeño integral como municipio.

### 5.3.7.2.2 Unidades Territoriales Menores

En lo referente a la presencia institucional y organización comunitaria para las unidades territoriales menores del área de influencia (7 veredas) de los municipios de Pamplona y Pamplonita se presenta la información obtenida a través de la ficha de caracterización rural, que devela los programas y/o proyectos desarrollados por las instituciones de carácter municipal, departamental y nacional, en cada uno de estos territorios.

En la ficha de caracterización se busca determinar si existe presencia de instituciones gubernamentales o no gubernamentales, a través de infraestructura permanente, funcionarios, programas o proyectos que tengan como objetivo prestar un servicio o beneficio a los habitantes de cada una de las veredas del área de influencia.

A continuación, en la Tabla 5.116 se presentan las instituciones que están desarrollando algún tipo de intervención en cada una de las veredas de los municipios de Pamplona y Pamplonita que hacen parte del área de influencia del presente Proyecto:

**Tabla 5.116 Presencia institucional en el área de influencia**

Mpio	Vereda	Tipo de institución				Proyecto o programa		Impacto	
		Estatal	Privada	ONG	¿Cuál?			Familia	Personas
Pamplona	Vereda Alcaparral	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción		10	
		X			Presidencia de la República/ICBF	De Cero a Siempre			3
		X			Presidencia de la República	Tercera edad			20
		X			Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de salud			
	Vereda Chíchira	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción		40	
		X			Presidencia de la República/ICBF	De Cero a Siempre			10
		X			Presidencia de la República	Tercera edad			24
		X			Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de salud			
	Vereda Ulagá Baja	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción		20	
		X			Presidencia de la República	De Cero a Siempre			20
		X			Presidencia de la República/ICBF	Tercera edad			22
		X			Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de salud			
	Vereda El Naranjo	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción		20	
		X			Presidencia de la República/ICBF	De Cero a Siempre			46
		X			Presidencia de la República	Tercera edad			26
		X			Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de salud			
Pamplonita	Vereda El Colorado	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción		4	
		X			Presidencia de la República/ICBF	De Cero a Siempre			5
		X			Presidencia de la República	Tercera edad	5		
	Vereda El Páramo	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción		12	
		X			Presidencia de la República/ICBF	De Cero a Siempre			13

Mpio	Vereda	Tipo de institución				Proyecto o programa	Impacto	
		Estat al	Priva da	ONG	¿Cuál?		Familia	Personas
		X			Presidencia de la República	Tercera edad		20
		X			Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de salud		
	Vereda La Hojancha	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción		9
		X			Presidencia de la República/ICBF	De Cero a Siempre		8
		X			Presidencia de la República	Tercera edad		3
		X			Gobernación de Norte Santander	Salud para tercera edad		
		X			Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de salud		

Fuente: Aecom – Concol, 2017

A partir de esta identificación de las instituciones que hacen presencia en los territorios a través de programas o proyectos, queda en evidencia la marcada cobertura que tiene la Presidencia de la República a través de sus programas de apoyo de carácter poblacional, a saber: En primer lugar “Familias en Acción” que ha sido uno de los programas más representativos de los Gobiernos Nacionales con más de 2 billones de pesos al año (Dinero.com, 2016) entregados a familias que tengan hijos y estén registrados en el sistema de información, tengan situaciones de vulnerabilidad y puntajes menores a 32.20 en el SISBEN entre otros. (Departamento de Prosperidad Social, 2017).

En segundo lugar, está el programa de apoyo al adulto mayor, que tiene cobertura en las 7 veredas del área de influencia y cobija a aproximadamente 120 adultos mayores, siendo este otro de los rubros de importancia para las cuentas nacionales con cerca de 1.4 billones de pesos al año. (Dinero.com, 2016)

Otro programa común en cada una de las veredas, tanto en Pamplona como en Pamplonita, es el correspondiente a las brigadas de salud que lleva cada alcaldía municipal en compañía con los hospitales con frecuencia entre una y dos veces por año.

El otro componente que marca la presencia institucional de carácter nacional es la estrategia “De Cero a Siempre” que se enfoca en coordinar las acciones gubernamentales para la atención y protección de la primera infancia a través del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF, que para el periodo comprendido entre 2010 a 2014 dispuso de 5.4 billones de pesos de las arcas nacionales (Consejería presidencial para la primera infancia, 2017) y que tiene estimado disponer para el año 2018 de 2.4 billones de pesos (Caracol Radio, 2017).

Por otra parte, además de la presencia institucional en las unidades territoriales menores, el presente acápite tiene como objetivo exponer la organización comunitaria actual, demarcando las líneas de acción de estas organizaciones.



Es así que en la Tabla 5.117 se muestran los proyectos que cada una de las JAC ha gestionado ante las alcaldías municipales o auto gestionado, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de sus territorios.

**Tabla 5.117 Proyectos de beneficio comunitario**

Municipio	Unidad Territorial Menor	Proyectos de beneficio comunitario gestionados o realizados por la JAC	Ejecutados	En ejecución	Proyectados
Pamplona	Vereda Alcaparral	Carretera, alcantarilla de la carretera, Arreglo de la Escuela	X	-	-
		Arreglo de la carretera	-	-	X
	Vereda Chíchira	Mejoramiento Vial	-	-	-
		Adecuación del camino veredal	-	-	-
	Vereda Ulagá Baja	Construcción de Placa Huella	X	-	-
		Adecuación de la vía	-	-	X
	Vereda El Naranjo	Mejoramiento de la cancha	-	-	X
Pamplonita	Vereda El Colorado	Proyecto de mejoramiento de la vía	X	-	-
		Placa huella y alcantarillado	-	X	-
		Acueducto	-	-	X
	Vereda La Hojancha	Mejoramiento vial	X	-	-
		Acueducto veredal	-	-	X
		Mejoramiento de viviendas	-	-	X
	Vereda El Páramo	Mantenimiento de la vía	X	-	-
		Mejoramiento de vivienda	-	-	X

Fuente: Aecom – Concol, 2017

A partir de esta revisión de los proyectos de orden comunitario o de gestión comunitaria de la mano de las autoridades municipales, queda en evidencia la funcionalidad de la organización comunitaria de las unidades territoriales menores del área de influencia, para promover acciones conjuntas que mejoren las condiciones de vida de los habitantes.

Dentro de estas acciones, tanto las ejecutadas, como las que están en etapa de ejecución y las proyectadas, resulta cierto la priorización de los proyectos de infraestructura (principalmente de conectividad vial), por encima de los de carácter productivo o formativo.

Lo anterior puede ser explicado por la necesidad de acortar tiempos de desplazamiento y facilidad de comercialización de productos en el casco urbano de Pamplona, el cual resulta ser el principal nodo comercial de la zona y en donde se oferta la mayor cantidad de bienes y servicios, entre los que resulta de primer orden la oferta educativa por la ubicación de la sede del SENA y de la Universidad de Pamplona.

Por su parte en lo referente a la presencia institucional de carácter municipal, departamental y nacional, se refleja una ausencia de proyectos departamentales y una preponderancia de los programas del gobierno nacional encaminados a las poblaciones calificadas como vulnerables (tercera edad y primera infancia).

Este enfoque de proyectos gubernamentales de tipo asistencial y las solicitudes y proyectos comunitarios de carácter vial, generan un escenario de importancia para las comunidades al responder a las expectativas de interconexión y complementa las puntuales presencias gubernamentales en temas de interés para estas unidades territoriales menores.

### **5.3.7.3 Presencia institucional y organización comunitaria**

### **5.3.8 Tendencias del desarrollo**

Abordar las tendencias del desarrollo del área de influencia para el proyecto Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF2 sector Pamplona-Pamplonita, significa interpretar la realidad de la región desde una perspectiva multidimensional del desarrollo, mediante el comportamiento y evolución de los factores sociales, demográficos, espaciales, económicos, culturales y político-organizativos, que permiten no sólo conocer las condiciones del área de influencia, sino también predecir su organización futura, resultante de la planificación y toma de decisiones por parte de actores políticos.

Desde este punto de vista, para que los municipios de Pamplona y Pamplonita hagan parte del desarrollo de forma activa desde la escala regional, resulta pertinente identificar la dotación inicial de factores de producción decisivos –como capital social, capital humano, conocimiento, innovaciones, información y las instituciones – o su orientación para desarrollarlos, como punto de partida para alcanzar un desarrollo incluyente más acorde no sólo con un equilibrio social sino ambiental, que son clave para la construcción de ventajas competitivas.

En este escenario, el objetivo del apartado consiste en identificar la posible tendencia del desarrollo con base en los programas y proyectos estratégicos consignados en los planes de desarrollo nacional, departamental y municipal. Asimismo, se revisa el Plan Regional de Competitividad de Norte de Santander como base para la identificación de los principales sectores productivos con potencial de crecimiento. Finalmente, se tienen en cuenta los hallazgos incluidos en los componentes demográfico, espacial, económico, cultural y político - organizativo, para identificar las sinergias encontradas con lo establecido por los mandatarios regionales y locales.

#### **5.3.8.1 El desarrollo desde la perspectiva nacional**

El Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país” (Departamento Nacional de Planeación, 2014), establece una hoja de ruta para realizar inversiones de orden nacional en las regiones con el fin de propiciar dinámicas de desarrollo territorial a través de la ejecución de proyectos de interés, que le apuesten a la planificación estratégica y al desarrollo de la asociatividad territorial (Reyes Martínez, 2014).

Por tanto, es importante identificar estrategias y acciones de desarrollo desde la perspectiva nacional, que a la vez se articulen con las iniciativas y dinámicas ya adelantadas por las entidades territoriales. Para dar respuesta a estos retos, el Plan Nacional de Desarrollo, basado en tres pilares fundamentales: paz, equidad y educación, incorpora seis estrategias transversales:

- i. Competitividad e infraestructura estratégicas.
- ii. Movilidad social.
- iii. Transformación del campo.
- iv. Seguridad, justicia y democracia para la construcción de paz.
- v. Buen gobierno.
- vi. Crecimiento verde.

La línea de Competitividad e Infraestructura Estratégicas, apunta al fomento del desarrollo económico y humano a través de la interrelación entre los distintos territorios y la nación. Para ello se considera fundamental el mejoramiento y construcción de infraestructura de transportes; de allí, la apuesta de promover el programa de infraestructura de transporte de concesiones de cuarta generación (4G). Asimismo, el Gobierno Nacional busca promover la empresa privada y la ciencia, innovación y tecnología.

Es de resaltar, que la necesidad de aprovisionar al país con servicios e infraestructura logísticos y de transportes competitivos, ha apalancado la iniciativa de generar estrategias que potencien la infraestructura logística y productiva, y a su vez los corredores de transporte, como la concesión de las vías 4G y los corredores multimodales, buscándose por ejemplo, con dichas alternativas de transporte multimodal (terrestre, férreo, fluvial y aéreo), la minimización de los costos en la operación de transporte en el país, como por ejemplo el desarrollo de la primera fase estratégica multimodal, planteada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), la cual consiste en atender puntos críticos y poner en operación los corredores ferroviarios Bogotá-Belencito y La Dorada-Chiriguaná, a través de contratos de obra pública, al igual que concesionar el Corredor Férreo Central, el Corredor Bogotá-Belencito y los trenes de cercanías en la región Bogotá-Cundinamarca, con el objetivo de ampliar su capacidad y garantizar la operación de carga (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

La estrategia de Movilidad Social apunta al mejoramiento de la salud, educación y empleo a través de programas enfocados al aumento de la calidad y cobertura de los sistemas educativos y de salud. En la atención integral a la primera infancia, programas de generación de ingresos y el fortalecimiento de Familias en Acción, Colombia Mayor y programas para la atención a las víctimas del conflicto armado, se centran los esfuerzos del Gobierno Nacional para poner en marcha su estrategia.

La estrategia Transformación del campo, se enfoca en la reducción de las brechas de los indicadores sociales entre las poblaciones rurales y urbanas. Esta estrategia busca llevar a cabo acciones encaminadas a transformar y modernizar el campo colombiano a través del fortalecimiento de sistemas de cartografía, catastro, títulos de propiedad y vías de acceso, además de la articulación entre políticas agropecuarias y un programa de desarrollo rural que redunden en un mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de las zonas rurales del país.

La estrategia Seguridad, Justicia y Democracia para la Construcción de Paz, da cuenta de la apuesta que está haciendo el Gobierno por garantizar la paz en Colombia; busca fortalecer su legitimidad en los territorios y promover acciones articuladas que integren a las autoridades civiles, la Fuerza Pública y la justicia en los ámbitos local, urbano y rural. Esto, con el propósito de garantizar que el país construya un entorno pacífico.

La estrategia del Buen Gobierno busca la consolidación de un Estado que, a través de la responsabilidad fiscal y macroeconómica, garantice la adecuada redistribución de las oportunidades y los recursos entre los colombianos (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Adicionalmente, el Plan de Desarrollo propone un enfoque territorial que desarrolla a nivel regional dichas estrategias transversales de política. Este enfoque, enfatiza el reconocimiento de las características de cada región, departamento, subregión y municipio a fin de establecer referentes para la definición de metas a partir de esfuerzos diferenciados en cada zona del país (Departamento Nacional de Planeación, 2014) y así focalizar y particularizar las actuaciones públicas nacionales, y hacerlas consecuentes con la diversidad regional (Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - DNP, 2008). Para efectos del presente estudio, se abordan los aspectos más importantes concernientes a la región Centro-Oriente, de la cual hace parte el departamento de Norte de Santander, objeto de análisis<sup>17</sup>.

Para la región Centro-Oriente y Bogotá D. C., el Gobierno Nacional le apuesta a una región conectada física y digitalmente, la cual incentive la integración y el desarrollo productivo sostenible, y con ello permita aumentar la competitividad y productividad del sistema productivo, mediante una visión de un crecimiento verde y de gestión de conocimiento (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Para lograr lo anterior, el Gobierno Nacional plantea tres objetivos estratégicos: (i) Descongestionar y articular la red primaria de transporte y desconcentrar los centros logísticos; (ii) Potenciar los servicios ambientales de la franja oriental, la innovación en los sectores competitivos de la franja central, y el emprendimiento cooperado de pequeños productores en toda la región; y (iii) Reducir las brechas en formación de capital humano y empleo entre subregiones<sup>18</sup> (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

De este modo, para cumplir el primer objetivo, el gobierno propone fundamentar dicho objetivo en torno a tres estrategias, que articulan la red primaria, reducen la dependencia del transporte que se desarrolla por medio de corredores carreteables, y aprovechan las potencialidades y ventajas de las zonas industriales, para la localización de proyectos logísticos. Lo anterior basándose en potenciar la intermodalidad en la red logística y zonas productivas específicas, y en fortalecer y mejorar la conectividad de la región con otras regiones (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

En este sentido, con la potenciación de la red logística multimodal, el Gobierno Nacional busca desarrollar acciones que permitan apalancar la intermodalidad en el acceso de las zonas carboníferas, localizadas en Cundinamarca, Santander y Boyacá, a los puertos del litoral Atlántico. Para dar alcance a lo anterior, el Gobierno Nacional propone establecer, rehabilitar o mejorar una línea férrea que conecte los centros productivos de Boyacá y Cundinamarca, a la red ferroviaria central y a los puertos del río Magdalena y del Caribe,

<sup>17</sup> Las regiones priorizadas por el Plan Nacional de Desarrollo son: Pacífico (Chocó, Cauca, Valle y Nariño); Caribe (Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, Guajira, Magdalena, San Andrés y Providencia y Sucre); Centro Oriente (Cundinamarca, Boyacá, Santander y Norte de Santander); Centro Sur (Tolima, Huila, Caquetá, Putumayo y Amazonas); Llano (Arauca, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Vaupés y Vichada); y Eje Cafetero (Risaralda, Caldas, Quindío y Antioquia).

<sup>18</sup> En la descripción de las estrategias a seguir para el cumplimiento de los objetivos, se hace énfasis en las pertinentes al departamento de Cundinamarca, objeto de estudio.

esto con el fin de potenciar el sistema productivo, comercial y empresarial del centro del país (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Por otra parte, con el fortalecimiento y mejoramiento de la conectividad de la región con otras regiones, entre el sistema de ciudades de la región y con la zona fronteriza, el Gobierno Nacional buscará impulsar la conexión de la red primaria, esto mediante actividades de mejoramiento y rehabilitación de corredores transversales, como el de la red primaria que comunica el Centro Oriente y Bogotá D. C con la región de los llanos (Bogotá-Villavicencio, Transversal del Sisga, Transversal de Cusiana, La Lejía-Saravena).

Igualmente, dicha potenciación de la conectividad se fundamenta en la mejora de los accesos a las ciudades principales y la implementación de los Sistemas Integrados de Transporte Regional (SITR) (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

En materia del sistema aeroportuario, el Gobierno impulsará la competitividad del país, mediante la ampliación del actual Aeropuerto Internacional El Dorado, esto con el propósito de garantizar su operación eficiente durante los próximos años. Así mismo, como polo estratégico, el Gobierno orientará sus miras de desarrollo, hacia la construcción del nuevo aeropuerto internacional El Dorado 2 en la sabana de Bogotá, con el fin de tenerlo en operación para el año 2021 (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Con relación al segundo objetivo, sobre la potenciación de los servicios ambientales de la franja oriental, procesos de innovación que aumenten la competitividad de la franja central y el emprendimiento de pequeños productores en toda la región, la nación estableció cuatro líneas estratégicas que articulan el desarrollo de la región con su sostenibilidad en el largo plazo, aunque profundizando en los bienes y servicios que presta el recurso hídrico (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

En síntesis, dichas líneas de acción fundamentan la generación de incentivos y mecanismos para la protección de los servicios ecosistémicos, que proporcionan y regulan el recurso hídrico, desde el punto de vista de la oferta, con los cuales generan capacidades e innovaciones que potencializan el uso racional del agua y el manejo de los vertimientos. Lo anterior atado a la cooperación y el apalancamiento del progreso agro-familiar, mediante el encadenamiento de la red productiva, con sistemas de innovación y de desarrollo tecnológico, competitivo y sostenible (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Por último, para dar cumplimiento con el tercer objetivo relacionado con la reducción del aislamiento y las brechas socioeconómicas de las franjas oriental y occidental de la región, se plantea generar una política integral que genere apoyo a las entidades territoriales en el mejoramiento de la infraestructura vial terciaria, con el fin que mejore la conectividad a los centros de acopio y a las actividades turísticas, al igual que los accesos a los servicios sociales. Con ello, a su vez generar el fortalecimiento estatal integral en zonas no conectadas o vulnerables, incluyendo acciones conjuntas entre diferentes sectores, reduciendo así las brechas causadas con la inequidad y los problemas de habitabilidad en la región (Departamento Nacional de Planeación, 2014).



Se concluye entonces, que esta estructura territorial propuesta en el Plan Nacional de Desarrollo, se soporta de un lado, en la definición de diagnósticos precisos sobre las disparidades y las potencialidades regionales y de otro lado, en la materialización de tales diagnósticos en la formulación y priorización de lineamientos de política, cursos de acción, e inversiones específicas con metas cuantificables, estas últimas definidas conjuntamente con las regiones (Departamento Nacional de Planeación, 2014). Estos ejes y estrategias, abarcan las diferentes dimensiones del desarrollo regional que permiten caracterizar una visión de desarrollo compartida entre la nación y los entes territoriales.

### 5.3.8.2 El desarrollo desde la perspectiva departamental

Para efecto de este apartado, se consideran dimensiones del desarrollo, las distintas facetas individuales, sociales y de contexto, que permiten aproximarse a su integralidad y eventualmente contribuir a orientar su evolución futura. Si se acepta que el desarrollo es un proceso de transformación social, es necesario incorporar en el estas diversas categorías de relaciones (Sánchez, 2008)<sup>19</sup>.

Con base en lo anterior, se presentan a continuación, las líneas estratégicas que direccionan los propósitos del Gobierno Departamental para identificar sus sinergias con las del Plan de Desarrollo Nacional 2014 – 2018.

El Plan de Desarrollo Departamental de Norte de Santander 2016 – 2019 “Un Norte Productivo para Todos”, propone 5 ejes estratégicos y 4 ejes transversales a través de los cuales, el Gobierno Departamental busca jalonar el desarrollo. Cabe mencionar que las propuestas del documento coinciden de manera explícita con las dimensiones sociales, políticas y económicas mencionadas anteriormente.

El primer eje estratégico es el de *Infraestructura* y se considera determinante para mejorar las condiciones de vida de la población a través de su aporte para ampliar el mercado laboral y aumentar la productividad (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

La *Educación* corresponde al segundo eje estratégico, dado que potencializa capacidades y en esa medida genera oportunidades para las comunidades. Se espera para el departamento una mejora en la calidad y cobertura del servicio en los distintos niveles educativos, con un enfoque diferencial hacia los grupos que se consideran vulnerables (jóvenes, mujeres, personas en situación de discapacidad, adulto mayor e indígenas) (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

El tercer eje estratégico se ha denominado *Servicios Sociales* y apunta a la garantía de derechos como la vivienda, recreación, cultura y salud con un enfoque diferencial hacia los grupos considerados vulnerables (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

---

<sup>19</sup> De manera simplificadas las dimensiones del desarrollo podrían caracterizarse así:

**Sociales:** engloban el conjunto de lazos que cada individuo teje con los demás seres humanos de su entorno, hecho que ocurre en un medio social en donde forma su identidad y trata de llegar a ser lo que quiere, lo que es imposible sin el concurso de otras personas.

**Económicas:** que se derivan de la búsqueda común de medios para satisfacer las necesidades de subsistencia.

**Políticas:** que surgen de la necesidad de asegurar las condiciones de convivencia entre todos aquellos que forman parte de la sociedad.

**Ambientales:** que se refieren a las interacciones entre los humanos y los otros seres que forman parte de su entorno, presididas también, por las necesidades propias de la subsistencia.

La *Productividad y Competitividad* constituyen el cuarto eje estratégico del Gobierno departamental y apunta al fortalecimiento de la agroindustria, el sector minero energético, la manufactura y los bienes y servicios con la ayuda de la empresa pública y privada (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

El quinto eje estratégico se denomina *Convivencia y Reconciliación* y busca insertarse en el escenario de posconflicto a través de la construcción de una política pública que contribuya a mejorar las condiciones de la población víctima de conflicto armado colombiano (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Asimismo, la *Innovación* corresponde a uno de los ejes transversales de la administración departamental, en tanto, puede fortalecer la industria para posicionar su producción a nivel nacional e internacional (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

El *Emprendimiento* por su parte, busca la articulación entre la academia, el sector productivo y la institucionalidad pública, tendiente a fortalecer la economía en cuanto a la generación de empleo y de ingresos. Incluso propone la creación de un modelo de emprendimiento propio basado en las características del territorio que favorezca a las comunidades (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Las *Tecnologías de la Información y las Comunicaciones*, se consideran determinantes para apostarle al aumento de la productividad y la promoción de su producción en el escenario regional, nacional e internacional (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Finalmente, la administración departamental busca invertir en el *Talento Humano* del territorio como la base del progreso y el desarrollo (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Con base en lo anterior, el documento propone un Plan Estratégico que de acuerdo a la caracterización del territorio en los diferentes aspectos, propone determinados programas, subprogramas y metas.

Por otra parte, en los anexos del documento citado, se mencionan las iniciativas que surgieron en las mesas de concertación territorial y otras que representan las necesidades y solicitudes formuladas por los diputados y concejales; en los dos casos, se presentan por subregiones y municipios. A través de la Tabla 5.118 se presentan.

De acuerdo con las propuestas realizadas por los representantes de las comunidades ante la Gobernación, se observa que la gran mayoría busca el mejoramiento en las condiciones de vida de los habitantes de Pamplona y Pamplonita. El aumento en la calidad y cobertura de los servicios públicos (acueducto, alcantarillado, disposición de residuos sólidos, energía eléctrica, gas, telefonía, entre otros) y sociales (salud, educación, recreación, vivienda, vías, entre otros), representa el común denominador de las iniciativas relacionadas en la Tabla 5.118.

**Tabla 5.118 Iniciativas de proyectos por subregión y municipios, Según Plan de Desarrollo Departamental 2016 – 201920**

Nivel territorial	Descripción	Propuestas	
Subregión Suroccidental	Iniciativas recogidas en las mesas de concertación territorial - Apuestas Subregión Suroccidente	- Fortalecimiento de la seguridad rural y urbana con la construcción y dotación del FUERTE de CARABINEROS PROVINCIAL -Adecuación de caminos reales y mejoramiento de la red terciaria para acceder a sitios de interés ecológico	-Plan de embellecimiento de las cabeceras municipales e instalación de Mobiliario Urbano
Pamplona	Proyectos significativos Pamplona	-Implementación de un sistema multimodal de transporte que conecte el transporte urbano con líneas de teleférico - Pavimentación de vías urbanas	-Construcción y Adecuación de escenarios deportivos - Cofinanciación del Banco de Maquinaria
Pamplonita	Proyectos significativos Pamplonita	-Mantenimiento, mejoramiento y conservación de 1.050 metros lineales, vía principal al municipio de Pamplonita. - Implementación de 200 hectáreas entre caña, cacao y cítricos para zona marginal cafetera baja.	- Compra, implementación y adecuación de la Granja Integral, así como del Hogar Juvenil Campesino para la atención de familias víctimas del conflicto y su proceso de integración del post conflicto. - Construcción de 5.000 metros lineales de Placa Huella para mejorar vías terciarias en 10 veredas.
Subregión Suroccidental	Necesidades y solicitudes obtenidas de Diputados y concejales - Subregión Suroccidente	-Proyectos productivos con plantas, semillas, abonos, químicos, fertilizantes y asistencia técnica para asegurar la sostenibilidad y productividad del proyecto - 97% de la población de la subregión. -Planes de vivienda rural con cocinas sin humo, baterías sanitarias, pozos sépticos. -Atención a personas con discapacidad a través del establecimiento de unidades productivas. Se cuenta con el espacio. -Compra de áreas estratégicas para la protección de microcuencas que abastecen los acueductos. -Proyectos regionales de reforestación para la protección de las microcuencas. -Tratamientos de las aguas residuales como proyecto regional para descontaminar el río Pamplonita.	-Manejo de basuras en la región. -Banco de maquinaria para el desarrollo del campo como los tractores, etc. -Atención a la población con discapacidad con las posibilidades para adelantar estudios superiores con el transporte y ayudas técnicas como traductores, lenguaje de señas, etc. -Alianza con la Universidad de Pamplona para el apoyo con investigación para la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo para la región, orientados especialmente a la población vulnerable.

20 Se incorporan textualmente las iniciativas registradas en el Plan de Desarrollo Departamental.

Nivel territorial	Descripción	Propuestas
Pamplona	Iniciativas municipio de Pamplona	<p>-Continuidad del programa de mejoramiento de vivienda rural que se ha desarrollado en la localidad.</p> <p>-Programa para la construcción de vivienda en lote propio.</p> <p>-Dotación de un centro de rehabilitación para consumidores de Sustancias Psico Activas.</p> <p>-Atención a personas con discapacidad a través del establecimiento de Unidades productivas. Se cuenta con el espacio para el desarrollo del proyecto.</p> <p>-Generación de empresa en pamplona para emprendedores con tecnologías de la información y las comunicaciones.</p> <p>-Fortalecimiento de la formación en gobierno en línea y nativo digital a la subregión</p> <p>Mejoramiento de los sistemas de riego.</p> <p>Construcción de placa-huellas en las vías terciarias.</p> <p>Mejoramiento de la infraestructura educativa rural.</p> <p>Continuar con el mejoramiento de la carretera a Bucaramanga. 500 metros ya tienen placa huella</p> <p>Mejoramiento de las vías secundarias.</p> <p>Mejoramiento del acueducto y alcantarillado urbanos.</p> <p>Mejoramiento de los escenarios deportivos existentes y construcción de nuevos.</p> <p>Construcción ciclo vías.</p> <p>Construcción de parques biosaludable.</p> <p>Impulsar con infraestructura el agroturismo en la región.</p> <p>-Fortalecer la Universidad de Pamplona.</p> <p>-Crear fondo con recursos para apoyo a los microempresarios de la región.</p> <p>-Oficina de IFINORTE de manera permanente en Pamplona.</p> <p>-Terminar la vía a Cristo Rey con Juan XXIII y otras vías urbanas.</p> <p>-Crear la oficina del historiador en Pamplona</p> <p>-Estudio técnico para el desarrollo del programa de reciclaje en la región con la Universidad de Pamplona, proyecto presentado al SGR.</p> <p>-Centro de bienestar animal para Pamplona que promueve la defensa de la vida de los animales y la prevención del maltrato.</p> <p>-Unidad móvil para la esterilización de perros y gatos.</p> <p>-Espacio físico para los pensionados de la Policía y el Ejército.</p> <p>-Construcción de la sede social para la recreación del adulto mayor de la subregión, se cuenta con el espacio físico.</p> <p>-Asojuntas: convenios solidarios con las JAC.</p> <p>-Financiar los juegos departamentales de las JAC.</p> <p>-Espacio físicos para la articulación del trabajo de los entes sociales existentes en el municipio de Pamplona.</p> <p>-Realizar los estudios para asegurar el mínimo vital en la prestación de los servicios básicos de agua potable y saneamiento básico a la población vulnerable.</p> <p>-Incluir a Pamplona como beneficiaria de los incentivos a la población afectada por la emergencia económica de la región de frontera.</p> <p>Revisar la vida financiera de la ese de la subregión suroccidental Plan de Desarrollo para Norte de Santander 2106-2019 "Un Norte Productivo Para Todos".</p> <p>Rescatar la infraestructura deportiva de Pamplona, San Pedro, Santa Martha, etc.</p> <p>Mantenimiento y dotación del Coliseo Municipal.</p> <p>Apoyo a deportistas de alto rendimiento.</p> <p>Semaforización de Pamplona para mejorar la movilidad.</p> <p>Mejoramiento de las vías urbanas bajo la modalidad Comunidad – Gobierno, Proyecto PRIDECO está terminando luego se propone la implementar del plan de desarrollo forestal con el apoyo de Corponor y la Gobernación-.</p> <p>Atención a la discapacidad cognitiva del municipio. Mejoramiento locativo para que se puedan prestar los servicios de terapias a esta población.</p> <p>Alianza con la universidad de Pamplona para el apoyo con investigación para la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo para la región, orientados especialmente a la población vulnerable.</p> <p>Convenios de subsidios suscritos para la educación superior virtual con la UNAD, actualmente con 5 municipios y abierta a otros municipios del departamento.</p> <p>Extensión e investigación de los estudiantes de la UNAD con las comunidades de los municipios de la subregión.</p>

Nivel territorial	Descripción	Propuestas
		<ul style="list-style-type: none"> <li>-Atención a la discapacidad cognitiva del municipio. Mejoramiento locativo para que se puedan prestar los servicios de terapias a esta población.</li> <li>-Alianza con la universidad de Pamplona para el apoyo con investigación para la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo para la región, orientados especialmente a la población vulnerable</li> <li>-Convenios de subsidios suscritos para la educación superior virtual con la UNAD, actualmente con 5 municipios y abierta a otros municipios del departamento.</li> <li>-Extensión e investigación de los estudiantes de la UNAD con las comunidades de los municipios de la subregión.</li> </ul>
Pamplonita	Iniciativas municipio de Pamplonita	<ul style="list-style-type: none"> <li>-Construcción y ampliación de la vía de acceso al municipio.</li> <li>-Construcción y ampliación de planta de aguas residuales, la existente se encuentra fuera de servicio.</li> <li>-Mejoramiento del Coliseo Municipal.</li> <li>-Placa- huellas en vías de la vereda Matagira.</li> <li>-Electrificación rural para 22 veredas con viviendas dispersas.</li> <li>-Proyecto de granadilla en veredas altas del municipio: 30 usuarios.</li> <li>-Innovación tecnológica para mejorar el sector ganadero de la región.</li> <li>-Construcción de nuevo puesto de salud, el que existe se encuentra en alto riesgo.</li> <li>-Adquisición de unidad móvil para actividades extramurales en salud.</li> <li>-Nombramiento de médico de manera permanente en el municipio.</li> <li>-Dotación de ambulancia para el municipio, la que existe no está prestando un buen servicio por su mal estado.</li> <li>-Implementar laboratorio de salud en el municipio.</li> </ul>

Fuente: (Gobernación de Norte de Santander, 2016), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017.



Por otra parte, en el Plan Regional de Competitividad de Norte de Santander, se proyectan en el tiempo para determinar desde la perspectiva económica, cómo esperan que esté el departamento en 2021. De acuerdo con el diagnóstico del territorio y a través de ocho objetivos estratégicos, Norte de Santander se proyecta como:

[...] Es el primer departamento fronterizo reconocido a nivel nacional e internacional como el principal centro de negocios y logística de la región andina; por su desarrollo industrial; competitivo en carbones y cerámica, productos forestales, madera y muebles, confecciones y calzado, agroindustria y servicios a la producción, el bienestar y el entretenimiento. Con un modelo de desarrollo económico endógeno, autosuficiente y autosostenible, cuyos principios rectores son el emprendimiento y la asociatividad (Cámara de Comercio de Cúcuta, s.f.).

Los ocho objetivos estratégicos son:

- i. Con empresas industriales líderes y exportadoras
- ii. El departamento aprovecha su potencial minero
- iii. Un territorio con desarrollo comercial y de servicios
- iv. Actividad agrícola y forestal con valor agregado
- v. La ciencia y tecnología al servicio del desarrollo
- vi. La infraestructura y servicios públicos acorde a nuestras necesidades
- vii. Educación y competencias laborales
- viii. Sistema de información único como base del desarrollo regional (Cámara de Comercio de Cúcuta, s.f.).

Con base en lo anterior, se infiere que el Departamento le apuesta a fortalecer la ciencia, la tecnología y la educación como jalonadoras del desarrollo regional, aspecto que se alinea con el contexto actual en el que los bienes y servicios son los que más participación otorgan en la economía de los territorios.

Para cumplir cada uno de los objetivos estratégicos, se fijan estrategias, iniciativas, indicadores, metas y responsables, dentro de los cuales se contemplan entidades públicas, empresas privadas y mixtas, gremios, entre otros. De lo anterior, se infiere que el desarrollo del departamento es percibido como una corresponsabilidad entre los diferentes sectores.

De acuerdo con la verificación de prensa, se encuentra que en julio de 2017, se llevó a cabo el Primer Consejo Departamental de Planeación (CDP), organizado por las Cámaras de Comercio de los municipios de Cúcuta y Pamplona y la Gobernación de Norte de Santander, con el propósito de recabar los insumos para fortalecer los Planes de Desarrollo. Asimismo, con el desarrollo de estos encuentros se busca conformar el Sistema Departamental de Planeación que deberá ser articulado con los consejos departamentales de Santander, Boyacá, Cundinamarca y Bogotá, de manera tal que se origine la planeación participativa en los territorios y se construya una visión de futuro compartida (La Opinión, 2017).

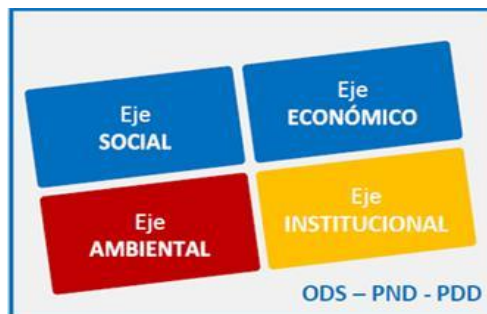
#### **5.3.8.3 El desarrollo desde la perspectiva municipal**

A continuación, se describen los aspectos que los alcaldes municipales trazaron como lineamientos de su gobierno.

De manera explícita, el Plan de Desarrollo Municipal de Pamplona para el periodo 2016 – 2019 “El cambio está en nuestras manos”, vincula su contenido a lo planteado en los

documentos nacional y departamental. A través de la Figura 5.46, se presenta el esquema que ilustra los cuatro ejes estratégicos de dicho documento.

**Figura 5.46 Esquema de ejes estratégicos, Plan de Desarrollo Municipal Pamplona 2016 - 2019**



Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016)

Cada uno de los ejes estratégicos a su vez está compuesto por unos temas que la administración municipal priorizó para perfilar el desarrollo de Pamplona, tal como se presenta a través de la Tabla 5.119.

**Tabla 5.119 Ejes estratégicos y subtemas según Plan de Desarrollo Municipal Pamplona 2016 – 2019**

Ejes estratégicos	Temas	
Social	-Educación -Salud -Agua Potable y Saneamiento Básico, -Deporte y Recreación -Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y Juventud	-Víctimas -Vivienda -Adulto Mayor -Discapacidad -Mujer -LGTBI -Cultura
Subtotal	12	
Económico	-Empleo -Turismo -Agropecuaria	-Transporte -Tránsito -Servicios Públicos Diferentes AAA
Subtotal	6	
Institucional	-Equipamiento -Desarrollo Comunitario -Sisbén	-Fortalecimiento Institucional -Justicia -Seguridad
Subtotal	6	
Ambiental	-Ambiental	-Prevención y Atención de Desastres
Subtotal	2	
<b>Total</b>	<b>26</b>	





Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017.

De la información de la Tabla 5.119, se infiere que la Alcaldía Municipal ha dado mayor importancia al eje social dentro de su plan de gobierno, al reportar 12 temas asociados, sobre los cuales va a trabajar durante el cuatrienio, dando cuenta de su intención de mejorar las condiciones de la población Pamplonesa. Después del social, se encuentran

los ejes económico e institucional con seis temas cada uno, y por último, el ambiental con dos.

Con el propósito de identificar qué proyectos se están adelantando por la administración municipal, a través de la Tabla 5.120 se presentan las iniciativas reportadas a través de la Página Web oficial del municipio.

**Tabla 5.120 Proyectos reportados por administración municipal Pamplona, periodo 2016 – 2019**

Proyecto	Estado	Inversión	Financiador	Fotografía
Recuperación y construcción de muros de contención del paseo del río Pamplonita	Finalizado	\$ 1.689.439.444	Departamento para la Prosperidad Social	 <p>Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016)</p>
Reestructuración del Parque Principal	Finalizado	\$2.356.000.000	Alcaldía Municipal	 <p>Fuente: (Archdaily, 2016)</p>
Rehabilitación del espacio urbano de la ribera del río Pamplonita comprendido entre la Calle Quinta y la Calle 16	Finalizado	\$ 1.201.111.936	Departamento para la Prosperidad Social	 <p>Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016)</p>
Construcción Centro Bienestar para la Atención de la Tercera Edad	Finalizado	\$ 654.183.372	Alcaldía Municipal	 <p>Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016)</p>

Proyecto	Estado	Inversión	Financiador	Fotografía
Construcción del Centro de Integración Ciudadana,	Finalizado	\$ 790.000.000	Ministerio del Interior y Alcaldía Municipal	
				Fuente: (La Opinión, 2016)
Adecuación, ampliación y mejoramiento de los mercados: Independencia y Verona.	Finalizado	\$ 801.910.151	Alcaldía Municipal	
				Fuente: (La Opinión, 2016)

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017.

De otra parte, el diario La Opinión de Norte de Santander reporta que el Secretario de Vivienda y Medio Ambiente del departamento, informó que se pretende aspirar a 1.300 cupos de vivienda gratuita que ofrece el Gobierno Nacional. El funcionario “[...] Destacó que los proyectos de construcción de vivienda estarían en Villa del Rosario, Los Patios, San Cayetano, Durania, El Zulia, Tibú, Ocaña, Santiago, Puerto Santander, Pamplona y Chinácota, teniendo en cuenta que son los calificados para la edificación de casas en lote privado” (La Opinión, 2016).

Asimismo, en 2015 se construyó en el municipio un proyecto que involucra a 51 afiliados de la Asociación de Productores de Leche de Pamplona (ASOLEP) que consiste en la construcción de una planta de acopio, almacenamiento y refrigeración de la leche producida en la zona rural cuyo destino sería inicialmente la capital del departamento. La asociación recibió recursos del Ministerio de Agricultura, la Gobernación de Norte de Santander y la Alcaldía Municipal. Se espera que con el tiempo se reciba producción lechera de otros municipios y se comercialice en otros mercados (La Opinión, 2015).

Durante el primer semestre de 2016, Leonel Rodríguez Secretario de Desarrollo Económico de Norte de Santander, inició proceso en los municipios de la Provincia de Pamplona (Pamplonita, Chitagá, Silos, Cácuta y Mutiscua), con el propósito de fortalecer los proyectos agropecuarios productivos. El funcionario aseguró que Pamplona es una de las ciudades que cuenta con un Centro de Desarrollo Empresarial que beneficiará a 800 emprendedores de 10 municipios de la región. Al respecto, Rodríguez señaló que “[...] Vamos a apoyar todos los agronegocios establecidos y los que estén en proceso de emprendimiento [...] El Gobierno Departamental está dispuesto a apoyar con asistencia técnica, gestionado recursos ante el Ministerio de Agricultura o direccionado los proyectos para que salgan adelante [...]” (La Opinión, 2016).

Otro proyecto que se identifica en el municipio y que sin duda representa la apuesta del Estado por fortalecer el sistema de interconexión vial, es la construcción de la doble calzada entre Cúcuta y Pamplona. El pasado mes de julio, el presidente Juan Manuel Santos firmó el acta de inicio para la ejecución del proyecto y afirmó que “[...] Esta obra

tiene unos inmensos beneficios... Cúcuta, Norte de Santander, tiene que conectarse con el resto del país, no puede continuar aislada por el estado de las carreteras, Cúcuta, Pamplona y Norte de Santander, estaban aisladas del resto del país” (Caracol Radio, 2017). Se estima que las obras finalizarán en 2.022 con una inversión de 1,5 billones de pesos y contempla la construcción de 47 kilómetros de segunda calzada y cuatro kilómetros de la variante de Pamplona, seis túneles, 44 puentes y la rehabilitación de los 62 kilómetros de la calzada existente (Portafolio, 2017).

#### Fotografía 5.89 Estado actual vía Pamplona - Cúcuta



Fuente: (Portafolio, 2017)

De otra parte, el Plan de Desarrollo de Municipal de Pamplonita 2016 – 2019, define su ruta de acción a través de distintos programas que ha enmarcado en cuatro ejes de desarrollo para el cuatrienio, tal como se relacionan en la Tabla 5.121.

**Tabla 5.121 Ejes de desarrollo según Plan de Desarrollo Municipal Pamplonita 2016 – 2019**

Ejes estratégicos	Programas	
Desarrollo Social	-Pamplonita es primero en salud -Pamplonita es primero en atención a grupos vulnerables y víctimas del conflicto	-Pamplonita es primero en cultura, recreación y deporte para el uso adecuado del tiempo libre -Pamplonita es primero en seguridad y convivencia para la construcción de paz
Subtotal	4	
Desarrollo Productivo, Ambiental y Turístico	-Pamplonita es el primero en la protección del ambiente y gestión del riesgo de desastres	-Pamplonita es primero en el desarrollo de la producción agrícola, pecuaria y turística
Subtotal	2	
Desarrollo Económico	-Pamplonita es primero en el mejoramiento de la infraestructura del municipio	-Pamplonita es primero en la prestación de los servicios públicos domiciliarios eficientes
Subtotal	2	
Fortalecimiento Institucional	Pamplonita es primero en el mejoramiento del desarrollo administrativo para el logro de la eficiencia administrativa.	
Subtotal	1	
Total	9	

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017.



De manera general se observa que los ejes estratégicos y programas del Plan de Desarrollo de Pamplonita, coinciden en buena medida con los de Pamplona. En primera instancia, los ejes social, económico e institucional se encuentran en los dos documentos y el ambiental también, sólo que en Pamplona resulta más específico mientras que en Pamplonita incorpora además el desarrollo productivo y turístico.

Caso similar a lo ocurrido en Pamplona, en Pamplonita el componente social resulta ser el más promovido dentro del Plan de Desarrollo Municipal para el cuatrienio a través de cuatro programas, seguido del Productivo, Ambiental y Turístico y el económico con dos y por último, el Fortalecimiento Institucional con un programa.

A continuación, se relacionan los reportes encontrados a través de distintas fuentes, que ilustran los proyectos implementados de manera reciente en Pamplonita<sup>21</sup>. En primer lugar, en mayo de 2016, la prensa local reportó el inicio de las obras para la instalación de gas domiciliario en los municipios de Bochalema, Durania, Pamplonita, Chinácota, Ragonvalia y Herrán. Al respecto, un funcionario de la Gobernación de Norte de Santander mencionó que:

Esto traerá una gran ventaja para los habitantes de estos pueblos porque en muchos de ellos todavía se cocina con leña [...] Otros, compran su pipeta de gas, de unas 33 libras, que les vale entre 50 a 55 mil pesos y les dura un mes (La Opinión, 2016)

Asimismo, aseguró que la entidad otorgará subsidios para los costos de facturación a las familias más vulnerables para que la prestación del servicio sea un beneficio (La Opinión, 2016).

Por otra parte, se encuentra que en Pamplonita se está replicando el programa *Escuela para Jóvenes Cafeteros* que inició en el municipio de Arboledas. El proyecto con el apoyo del Comité de Cafeteros de Norte de Santander ofrece “acompañamiento en asistencia técnica, investigación científica, incentivos en material técnico, bolsas, semillas y fertilizantes para el levante y la producción del café”. Además, el Comité compra la producción garantizando la generación de ingresos para los jóvenes beneficiarios.

Del mismo modo, la Gobernación del departamento promovió cinco proyectos agrícolas con una inversión de 2.250 millones de pesos. La iniciativa busca aumentar la productividad y las hectáreas sembradas en los municipios de Pamplonita, Toledo, Hacarí, Lourdes y Arboledas. En Pamplonita se espera beneficiar a 60 productores de durazno y proveer tecnología para optimizar la producción y facilitar su comercialización (La Opinión, 2017).

De otro lado, la Gobernación de Norte de Santander, reporta tres alternativas implementadas recientemente que vale la pena mencionar, pues si bien no permiten inferir hacia dónde se marca la tendencia del desarrollo del municipio, sí muestran hacia qué programas se está enfocando la inversión.

---

<sup>21</sup> Luego de hacer la consulta en la Página Web de la Alcaldía Municipal, no se encontró registro de proyectos recientes. Por tanto, se documentan solamente los encontrados a través de prensa y de la Página Web de la Gobernación del departamento.

Pamplonita cuenta con un grupo de investigación promovido por el proyecto Enjambre, de la Gobernación del departamento, que busca fortalecer las competencias de los niños que cursan la primaria a través de la enseñanza, la investigación y las nuevas tecnologías. En la Institución Educativa Nuestra Señora del Pilar de Pamplonita, el año pasado 35 estudiantes hicieron parte del proyecto, lo que les facilitó crear hábitos escolares y hacer un adecuado uso del tiempo libre (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

#### **Fotografía 5.90 Producción de durazno, Norte de Santander**



Fuente: (Portal del Campo, 2013)

Otra de las iniciativas promovidas por la Gobernación y la administración municipal actual, es la inauguración del Primer Hogar Juvenil Campesino. Este hogar, recibirá a 24 jóvenes de origen rural y además de ofrecerles formación académica, les permitirá hospedarse allí. La primera dama del departamento afirmó que:

He conocido el caso de muchos jóvenes que por las largas distancias no pueden asistir a clases y eso ha elevado el índice de deserción escolar en la zona rural, por lo tanto, el Hogar Juvenil Campesino le brinda esa oportunidad, para que terminen sus estudios y de paso lo complementen con formación en desarrollo agrícola (Gobernación de Norte de Santander, 2017).

El Hogar Juvenil Campesino estará ubicado en el sector del polideportivo La Sabana y contará con habitaciones para hombres y mujeres, cocina, baños. Además, estará cerca de la Biblioteca Municipal y tendrá una hectárea de terreno para adelantar proyectos agrícolas y aprovechar la vocación campesina de los estudiantes.

#### **Fotografía 5.91 Hogar Juvenil Campesino, Pamplonita**



Fuente: (Gobernación de Norte de Santander, 2017)

En consecuencia, con la importancia musical del municipio (tal como se mencionó en el componente demográfico del presente documento, numeral 5.3.2.), la Gobernación Departamental hizo entrega de instrumentos musicales y gestionó la donación de vestuario para los integrantes del grupo musical Los Auténticos de la Carranga, oriundo del municipio. Lo anterior como un incentivo dado su reconocimiento a nivel regional. Al respecto, el jefe de prensa de la entidad señaló que “Son jóvenes talentosos. Laboran en la minería y el campo. Como también soy de Pamplonita, conozco su esfuerzo y dedicación, por eso hemos logrado que la Gobernación les entregue unos instrumentos y que la empresa privada les entregue un vestuario” (Gobernación de Norte de Santander, 2017).

Luego del panorama presentado con relación a lo establecido en los planes de desarrollo nacional, departamental y municipal, además de los lineamientos del Plan Regional de Competitividad, se identifica que los programas sociales y de fortalecimiento agrícola, son los que actualmente se están implementando en Pamplona y Pamplonita. De acuerdo a los proyectos agrícolas adelantados en los dos municipios, se evidencia el interés que está despertando el campo colombiano para el desarrollo socioeconómico de los territorios, como se había mencionado en el componente demográfico (numeral 5.3.2). De igual manera, la construcción de la doble calzada entre Pamplona – Cúcuta se considera indispensable en la medida en que puede facilitar el transporte y la comercialización de los productos agrícolas cuya producción se está incentivando. Cabe agregar que en la caracterización de los componentes económico (numeral 5.3.4) y político - organizativo (numeral 5.3.7) se amplía la información correspondiente a los proyectos que se están adelantando en los municipios y en las unidades territoriales menores que constituyen el área de influencia del presente estudio, de acuerdo a la información aportada por el Sistema General de Regalías, y las fichas de caracterización rural.

De acuerdo con los aspectos caracterizados en los componentes demográfico, espacial, económico, cultural y político – organizativo, se identifican dos sectores que pueden perfilar la tendencia del desarrollo de los municipios. El primero es el educativo por la importancia que tiene Pamplona en el entorno regional como ciudad universitaria. La Universidad de Pamplona constituye un referente para la población nortesantandereana y foránea que desea formarse profesionalmente. Esto influye de manera transversal en la dinámica de los componentes antes mencionados. En el demográfico por los flujos migratorios de población generalmente joven que ubican a Pamplona como un municipio apto para alcanzar su formación superior y que muestran un comportamiento poblacional particular.

A nivel espacial por las características del sector educativo con relación a la cobertura y calidad en la prestación del servicio. Además, a través de la importancia que tiene la educación en general, desde el nivel preescolar hasta la media vocacional, la amplia oferta de instituciones, las posibilidades de encontrar varios niveles educativos en un mismo plantel y el número de centros de formación preescolar, se infiere la proyección del desarrollo que puede darse a través de la educación, pues se evidencia una calidad superior en la prestación del servicio en comparación con otras regiones del país. La educación se encuentra de manera explícita dentro de la hoja de ruta de la planeación nacional, departamental y municipal como un aspecto determinante para conseguir el desarrollo de los territorios.

En el componente económico, se evidencia cómo la educación dinamiza ciertas actividades de forma paralela como la prestación de servicios (hoteles, restaurantes, papelerías, lavanderías, café internet, bares, discotecas, entre otros), perfilando la generación de ingresos para el territorio.

Con relación a lo cultural, de acuerdo con la caracterización (numeral 5.3.5.), la población proveniente de la Costa Atlántica y los Llanos Orientales con el propósito de vincularse al sistema educativo, transforma permanentemente los patrones culturales de Pamplona por la inclusión de nuevas prácticas que operan en un desarrollo cultural híbrido en el cual se mantienen ciertas tradiciones, pero a su vez tiene nuevas demandas y se enfrenta a nuevos desafíos.

Por último, la educación aparece en el componente político- organizativo, en tanto los mandatarios a nivel regional y municipal lo identifican como un sector de vital importancia para la reducción de brechas y como vehículo de desarrollo.

El segundo sector identificado como potencial impulsor en la tendencia del desarrollo de la zona, es el de infraestructura vial. El respaldo que se ha dado desde el Gobierno Nacional para fortalecer la red vial primaria con el propósito de interconectar los departamentos y facilitar el transporte de pasajeros, mercancías, maquinaria, productos agrícolas, entre otros, es plausible en Pamplona y Pamplonita. Tal como se desarrolla en el componente económico del presente estudio (numeral 5.3.4.), la construcción de las vías 4G ubica a los municipios de interés dentro de Norte de Santander como puntos nodales de movilización hacia el centro del país y demás regiones.

Con la ampliación de la red vial existente, seguramente puede fortalecerse la economía a través del estímulo a sectores como el primario, promoviendo la producción y comercialización agrícola, característica del municipio de Pamplonita. Asimismo, la educación podría cumplir allí un papel importante, en tanto, el capital humano puede contribuir en la consolidación del sistema económico tras la búsqueda de un desarrollo sostenible e inclusivo para la población de Pamplona y Pamplonita.

### **5.3.9 Información sobre población a reasentar**

Durante el desarrollo del estudio se adelantó la identificación de unidades sociales residentes y/o productivas que por efectos del proyecto deben trasladarse, es importante aclarar que el Apéndice Técnico 8 del contrato de concesión establece el Plan de Compensaciones Socioeconómicas, el cual se encuentra definido a través de la resolución 545 de 2008 del Instituto Nacional de Concesiones INCO hoy Agencia Nacional de Infraestructura ANI y la resolución 1776 de 2015, el cual consiste en el catálogo de reconocimientos que se otorga a unidades sociales para mitigar los impactos socioeconómicos específicos causados por la ejecución del proyecto.

Teniendo en cuenta lo anterior, es importante aclarar que en el levantamiento de información predial preliminar y sin tener aún el estudio jurídico definitivo de cada predio, en la unidad Funcional 2 se identificaron 45 predios con 36 unidades sociales y durante la inspección realizada al área de influencia del proyecto, no se identificó población a reasentar, teniendo en cuenta los requisitos exigidos por la Resolución 077 de 2012 de la Agencia Nacional de Infraestructura, por la cual se establecen los lineamientos de gestión

Social para la elaboración y ejecución de planes de reasentamiento poblacional involuntario a unidades sociales ocupantes irregulares de terrenos requeridos para proyectos de infraestructura concesionada a cargo de la Agencia Nacional de Infraestructura.

No obstante, a medida que avance el proyecto el concesionario con base en la información jurídica predial y a lo identificado en el área de intervención durante la etapa de construcción, es posible que se identifiquen unidades sociales ocupantes irregulares, a las cuales se les aplicaría el procedimiento establecido en la Resolución 077 de 2012.