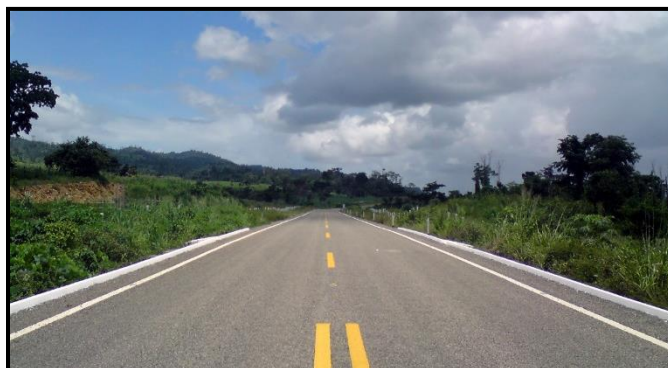


ESTUDIOS Y DISEÑOS DEFINITIVOS, FINANCIACIÓN, GESTIÓN AMBIENTAL, PREDIAL
Y SOCIAL, CONSTRUCCIÓN, MEJORAMIENTO, REHABILITACIÓN, OPERACIÓN,
MANTENIMIENTO Y REVERSIÓN DEL CORREDOR VIAL PAMPLONA-CÚCUTA

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE
CALZADA PAMPLONA- CÚCUTA, UF1 VARIANTE PAMPLONA

CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA – MEDIO
SOCIOECONÓMICO



CORREDOR VIAL DOBLE CALZADA PAMPLONA - CÚCUTA

CORREDOR 4G PAMPLONA – CÚCUTA
ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA

CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA – MEDIO SOCIOECONÓMICO

TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
5. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA.....	1
5.3 MEDIO SOCIOECONÓMICO	1
5.3.1 Participación y socialización con las comunidades	4
5.3.1.1 Solicitud de información secundaria	5
5.3.1.2 Encuentros de participación y socialización	6
5.3.1.2.1 Primer momento.....	6
5.3.1.2.2 Segundo momento	28
5.3.2 Componente demográfico.....	61
5.3.2.1 Unidades territoriales mayores	62
5.3.2.1.1 Dinámica de poblamiento	62
5.3.2.1.2 Estructura de la población	71
5.3.2.1.3 Tendencias demográficas.....	79
5.3.2.1.4 Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de la población	82
5.3.2.2 Unidades territoriales menores	83
5.3.2.2.1 Grupos poblacionales.....	84
5.3.2.2.2 Dinámica poblacional	84
5.3.2.2.3 Tendencias demográficas.....	87
5.3.2.2.4 Estructura de la población	87
5.3.2.2.5 Tenencia de la tierra.....	94
5.3.2.2.6 Población en situación de desplazamiento	94
5.3.2.2.7 Patrones de asentamiento.....	95
5.3.3 Componente espacial	95
5.3.3.1 Unidades territoriales mayores	95
5.3.3.1.1 Servicios públicos.....	95
5.3.3.1.2 Servicios sociales	103
5.3.3.1 Unidades territoriales menores	128
5.3.3.1.1 Servicios públicos.....	128
5.3.3.1.2 Servicios sociales	145
5.3.4 Componente económico.....	158

5.3.4.1	Unidades territoriales mayores	158
5.3.4.1.1	Estructura de la propiedad y formas de tenencia de la tierra	158
5.3.4.1.2	Procesos productivos y tecnológicos	161
5.3.4.1.3	Mercado laboral actual	165
5.3.4.1.4	Polos de desarrollo	166
5.3.4.1.5	Estructura empresarial, industrial y comercial	167
5.3.4.2	Unidades territoriales menores	170
5.3.4.2.1	Estructura de la propiedad y formas de tenencia de la tierra	170
5.3.4.2.2	Uso del suelo y conflictos de uso	173
5.3.4.2.3	Procesos productivos y tecnológicos	176
5.3.4.2.4	Mercado laboral	186
5.3.4.2.5	Proyectos y programas privados, públicos y/o comunitarios	190
5.3.4.2.6	Polos de desarrollo y/o enclaves	191
5.3.4.2.7	Censo de pescadores	192
5.3.5	Componente cultural	192
5.3.5.1	Comunidades No étnicas	192
5.3.5.1.1	Unidades territoriales mayores	192
5.3.5.1.2	Unidades territoriales menores	216
5.3.5.2	Comunidades étnicas	239
5.3.6	Componente arqueológico	243
5.3.7	Componente político – organizativo	245
5.3.7.1	Aspectos político – administrativos	245
5.3.7.1.1	Unidades Territoriales Mayores	246
5.3.7.1.2	Unidades Territoriales Menores	259
5.3.7.2	Presencia institucional y organización comunitaria	262
5.3.7.2.1	Presencia institucional y de organizaciones comunitarias unidades territoriales mayores	263
5.3.7.2.2	Presencia institucional y organizaciones comunitarias unidades territoriales menores	267
5.3.8	Tendencias del desarrollo	272
5.3.8.1	El desarrollo desde la perspectiva nacional	273
5.3.8.2	El desarrollo desde la perspectiva departamental	277
5.3.8.3	El desarrollo desde la perspectiva municipal	283
5.3.9	Información sobre población a reasentar	292

CORREDOR 4G PAMPLONA – CÚCUTA
ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA

CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA – MEDIO SOCIOECONÓMICO

ÍNDICE DE TABLAS

	Pág.
Tabla 5.1 Relación de oficios de solicitud de información a entes municipales Pamplona y Pamplonita	6
Tabla 5.2 Radicación de cartas de convocatoria Gobernación de Norte de Santander	8
Tabla 5.3 Radicación de cartas de convocatoria CORPONOR	9
Tabla 5.4 Radicación de cartas de convocatoria Alcaldía Municipal de Pamplona.....	9
Tabla 5.5 Radicación de cartas de convocatoria Alcaldía Municipal de Pamplonita.....	9
Tabla 5.6 Programación de reuniones con autoridades departamentales	9
Tabla 5.7 Programación de reuniones con autoridades municipales Pamplona y Pamplonita	10
Tabla 5.8 Detalle del desarrollo de la reunión con Gobernación de Norte de Santander..	11
Tabla 5.9 Detalle del desarrollo de la reunión con CORPONOR.....	12
Tabla 5.10 Detalle del desarrollo de la reunión con Alcaldía municipal de Pamplona	14
Tabla 5.11 Detalle del desarrollo de la reunión con Alcaldía municipal de Pamplonita.....	14
Tabla 5.12 Radicación de cartas de comunidades y otros grupos de interés UF1	16
Tabla 5.13 Programación de reuniones con comunidades y otros grupos de interés de la UF 1	18
Tabla 5.14 Detalle del desarrollo de reunión Barrio El Buque	21
Tabla 5.15 Detalle del desarrollo de reunión Barrio San Luis.....	21
Tabla 5.16 Detalle del desarrollo de reunión vereda Sabaneta Alta	23
Tabla 5.17 Detalle del desarrollo de reunión vereda Alcaparral	23
Tabla 5.18 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Naranjo.....	24
Tabla 5.19 Detalle del desarrollo de la reunión vereda Ulagá Baja	25
Tabla 5.20 Detalle del desarrollo de reunión vereda La Hojancha	25
Tabla 5.21 Detalle del desarrollo de la reunión asociación de usuarios de acueducto El Naranjo	27
Tabla 5.22 Detalle del desarrollo de reuniones con Universidad de Pamplona	27
Tabla 5.23 Programación de reuniones con autoridades departamentales y municipales	29
Tabla 5.24 Radicación de cartas de convocatoria autoridades departamentales y municipales	30
Tabla 5.25 Reunión con Gobernación del Norte de Santander	32
Tabla 5.26 Reunión con CORPONOR -Territorial Pamplona	32
Tabla 5.27 Reunión con CORPONOR- Dirección General.....	34
Tabla 5.28 Reunión con Alcaldía Municipal de Pamplona.....	35
Tabla 5.29 Reunión con Alcaldía Municipal de Pamplonita.....	37
Tabla 5.30 Relación de entrega cartas de invitación a Presidentes JAC y representantes de los demás grupos de interés	39
Tabla 5.31 Programación de reuniones de resultados del EIA con grupos de interés de la UF 1	41
Tabla 5.32 Reunión barrio San Luis.....	43

Tabla 5.33 Reunión vereda Sabaneta Alta.....	44
Tabla 5.34 Reunión vereda Sabaneta Baja.....	45
Tabla 5.35 Reunión vereda Alcaparral.....	47
Tabla 5.36 Reunión vereda La Hojanca.....	48
Tabla 5.37 Reunión vereda El Naranjo.....	49
Tabla 5.38 Reunión barrio Simón Bolívar.....	50
Tabla 5.39 Reunión con veedurías ciudadanas de Pamplona.....	51
Tabla 5.40 Reunión barrio El Buque.....	54
Tabla 5.41 Reunión vereda Ulagá Baja.....	55
Tabla 5.42 Reunión con directivos Universidad de Pamplona.....	57
Tabla 5.43 Reunión con Barrios Juan XXIII y Cristo Rey Parte Baja.....	59
Tabla 5.44 Reunión con Barrio Cristo Rey Parte Alta.....	60
Tabla 5.43 Hechos relevantes, dinámica de poblamiento histórica Pamplona y Pamplonita.....	63
Tabla 5.44 Tipo de población asentada en Pamplona y Pamplonita, año 2005.....	69
Tabla 5.45 Población por área Pamplona y Pamplonita, año 2017.....	71
Tabla 5.46 Población por área, Pamplona y Pamplonita, años 2015 – 2020.....	72
Tabla 5.47 Distribución de la población por sexo y grupos de edad Pamplona, año 2017.....	75
Tabla 5.48 Distribución de la población por sexo y grupos de edad Pamplonita, año 2017.....	77
Tabla 5.49 Densidad poblacional Pamplona y Pamplonita, año 2017.....	79
Tabla 5.50 Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI por cabecera, resto y total, Pamplona y Pamplonita, año 2005.....	82
Tabla 5.51 Dinámica poblacional de unidades territoriales menores.....	84
Tabla 5.52 Movimientos de población.....	86
Tabla 5.53 Composición de la población por rangos de edad y sexo en las Unidades Territoriales Menores.....	88
Tabla 5.54 Población en Edad de Trabajar en las Unidades Territoriales Menores.....	92
Tabla 5.55 Tipos de familia predominantes en las unidades territoriales menores.....	92
Tabla 5.56 Natalidad y mortalidad en las unidades territoriales menores.....	93
Tabla 5.57 Características servicios Acueducto y Alcantarillado, Pamplona y Pamplonita.....	97
Tabla 5.58 Puntos Vive Digital Pamplona y Pamplonita.....	101
Tabla 5.59 Empresas y rutas de transporte.....	102
Tabla 5.60 Acceso a internet Pamplona y Pamplonita.....	103
Tabla 5.61 Oferta de instituciones educativas Pamplona y Pamplonita.....	104
Tabla 5.62 Matrícula y cobertura educativa Pamplona y Pamplonita, año 2015.....	107
Tabla 5.63 Cobertura de afiliación a regímenes de salud, Pamplona y Pamplonita.....	109
Tabla 5.64 Entidades prestadoras del servicio de salud, Pamplona y Pamplonita.....	110
Tabla 5.65 Escenarios deportivos y recreativos Pamplona y Pamplonita.....	112
Tabla 5.66 Clubes deportivos Pamplona.....	114
Tabla 5.67 Déficit cualitativo y cuantitativo municipal, año 2005.....	115
Tabla 5.68 Materiales de construcción de paredes viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005.....	115
Tabla 5.69 Materiales de construcción de pisos viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005.....	117
Tabla 5.70 Infraestructura vial Pamplona y Pamplonita.....	118
Tabla 5.71 Centros nucleados para la comercialización y acceso a servicios sociales ..	122
Tabla 5.72 Cementerios en municipios de Pamplona y Pamplonita.....	126

Tabla 5.73 Plazas de mercado y plantas de beneficio animal, Pamplona y Pamplonita.	127
Tabla 5.74 Unidades territoriales menores, Unidad Funcional 1	128
Tabla 5.75 Características del servicio de acueducto, unidades territoriales menores ...	129
Tabla 5.76 Relación de mangueras identificadas.....	131
Tabla 5.77 Características de las conexiones domiciliarias de las Unidades territoriales menores sector rural	136
Tabla 5.78 Características del alcantarillado unidades territoriales menores sector urbano	136
Tabla 5.79 Características servicio de recolección de residuos sólidos unidades territoriales menores.....	137
Tabla 5.80 Otras formas de disposición de residuos sólidos unidades territoriales menores	138
Tabla 5.81 Características del servicio de energía en las unidades territoriales menores	139
Tabla 5.82 Características telefonía móvil, fija e internet unidades territoriales menores	141
Tabla 5.83 Características del transporte público en las unidades territoriales menores sector rural.....	143
Tabla 5.84 Características del servicio de educación, unidades territoriales menores rurales	145
Tabla 5.85 Otras Instituciones educativas a las que asisten en las unidades territoriales del sector urbano.....	147
Tabla 5.86 Caracterización servicio de salud, unidades territoriales menores	148
Tabla 5.87 Principales enfermedades unidades territoriales menores	149
Tabla 5.88 Principales causas enfermedades unidades territoriales menores	151
Tabla 5.89 Infraestructura deportiva y recreativas unidades territoriales menores	151
Tabla 5.90 Características de las viviendas, unidades territoriales menores.....	153
Tabla 5.91 Características infraestructura de transporte, unidades territoriales menores	154
Tabla 5.92 Características medios de comunicación unidades territoriales menores, sector rural.....	157
Tabla 5.93 Unidades Agrícolas Familiares según resoluciones 041 de 1996.....	159
Tabla 5.94 Concentración y participación de predios según rangos de propiedad. Pamplona – Pamplonita. 2012	159
Tabla 5.95 Área y propietarios por rangos de tamaño de la propiedad Pamplona – Pamplonita.....	160
Tabla 5.96 Grupos de cultivos desarrollados en el municipio de Pamplona y Pamplonita - 2016.....	162
Tabla 5.97 Inventario pecuario del municipio de Pamplona y Pamplonita 2017	163
Tabla 5.98 Población incluida dentro del mercado laboral	165
Tabla 5.99 PET y TGP de Pamplona y Pamplonita.....	166
Tabla 5.100 Registro de empresas matriculadas en los municipios de Pamplona y Pamplonita.....	168
Tabla 5.101 Distribución de la propiedad de la tierra de las Unidades territoriales menores 2017	171
Tabla 5.102 Tenencia de la tierra en las unidades territoriales menores (2017).....	173
Tabla 5.103 Uso actual del suelo	174
Tabla 5.104 Actividades económicas de las unidades territoriales menores	176
Tabla 5.105 Cultivos de las unidades territoriales menores	178

Tabla 5.106 Actividad pecuaria de las unidades territoriales menores	179
Tabla 5.107 Infraestructura proyectada en el Plan de desarrollo Nacional.....	182
Tabla 5.108 Infraestructura proyectada según el Plan de Desarrollo del Departamento de Norte de Santander	183
Tabla 5.109 Población en edad de trabajar (PET) en las unidades territoriales menores.....	187
Tabla 5.110 Nivel de ingresos y fuentes de empleo en las unidades territoriales menores de Pamplona (2017).....	188
Tabla 5.111 Aspectos y Objetos Artísticos Culturales	207
Tabla 5.112 Sistemas de Producción.....	214
Tabla 5.113 Tamaño promedio de los predios	237
Tabla 5.114 Composición Asamblea departamental de Norte de Santander	248
Tabla 5.115 Composición Concejo municipal de Pamplona 2016-2019.....	258
Tabla 5.116 Composición Concejo municipal de Pamplonita 2016-2019	259
Tabla 5.117 Personeros municipales Pamplona y Pamplonita 2016 - 2019	259
Tabla 5.118 Organización Comunitaria en Unidades Territoriales Menores de Área de Influencia	261
Tabla 5.119 Presencia institucional a nivel departamental.....	263
Tabla 5.120 Presencia Institucional y organizaciones civiles a nivel municipal, Pamplona	265
Tabla 5.121 Rangos de calificación Desempeño Integral Municipal 2015	267
Tabla 5.122 Desempeño Integral municipio de Pamplona	267
Tabla 5.123 Presencia institucional en el área de influencia	268
Tabla 5.124 Proyectos de beneficio comunitario unidades territoriales menores	271
Tabla 5.125 Iniciativas de proyectos por subregión y municipios, Según Plan de Desarrollo Departamental 2016 – 2019.....	279
Tabla 5.126 Ejes estratégicos y subtemas según Plan de Desarrollo Municipal Pamplona 2016 – 2019.....	284
Tabla 5.127 Proyectos reportados por administración municipal Pamplona, periodo 2016 – 2019.....	285
Tabla 5.128 Ejes de desarrollo según Plan de Desarrollo Municipal Pamplonita 2016 – 2019	288
Tabla 5.131 Características Preliminares de Unidades Sociales Identificadas.....	292

CORREDOR 4G PAMPLONA – CÚCUTA

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA

CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA – MEDIO SOCIOECONÓMICO

ÍNDICE DE FIGURAS

	Pág.
Figura 5.1 Cartas solicitud de información secundaria	5
Figura 5.2 Carta de convocatoria reunión de inicio	8
Figura 5.3 Volante de convocatoria.....	17
Figura 5.4 Modelo de matriz de identificación de impactos	20
Figura 5.5 Carta de convocatoria a reunión de resultados del EIA.....	29
Figura 5.6 Afiche de convocatoria a reuniones de resultados del EIA.....	40
Figura 5.7 Población por área Pamplona y Pamplonita, año 2017	72
Figura 5.8 Proyecciones de población Pamplona, años 2015 – 2020	73
Figura 5.9 Proyecciones de población Pamplonita, años 2015 - 2020	74
Figura 5.10 Distribución de la población por sexo, Pamplona año 2017	74
Figura 5.11 Pirámide de población por sexo y grupos de edad Pamplona, año 2017	76
Figura 5.12 Distribución de la población por sexo, Pamplonita año 2017.....	77
Figura 5.13 Pirámide de población por sexo y grupos de edad Pamplonita, año 2017.....	78
Figura 5.14 Tasas de natalidad Pamplona y Pamplonita, 2007 – 2017.....	80
Figura 5.15 Tasas de mortalidad Pamplona y Pamplonita, 2007 - 2017	81
Figura 5.16 Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI por cabecera, resto y total, Pamplona y Pamplonita, año 2005.....	83
Figura 5.17 Porcentaje de población rural discriminadas por sexo.....	89
Figura 5.18 Porcentaje de población urbana discriminadas por sexo.....	89
Figura 5.19 Pirámide poblacional sector rural	90
Figura 5.20 Pirámide poblacional sector urbano	91
Figura 5.21 Promedio Resultados Pruebas Saber 11, Pamplona y Pamplonita año 2016	109
Figura 5.22 Publicidad de protesta por servicio de salud en Pamplona	111
Figura 5.23 Porcentaje materiales de construcción de paredes viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005.....	116
Figura 5.24 Porcentaje materiales de construcción de pisos viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005.....	117
Figura 5.25 Medios para la cocción de alimentos rural	142
Figura 5.26. Cobertura medios para la cocción de alimentos área urbana.....	143
Figura 5.27 Medios de transporte más utilizados en las unidades territoriales menores sector rural.....	144
Figura 5.28 Problemáticas relacionadas con la educación en las unidades territoriales menores (%)	147
Figura 5.29 Distribución empresarial por sectores económicos	169
Figura 5.30 Distribución de la propiedad de la tierra (participación porcentual por área de los predios) – Unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita	172
Figura 5.31 Uso actual del suelo, área de intervención.....	175

Figura 5.32 “El 4 de Julio de 1810” Marco Aurelio Lamus	213
Figura 5.33 Resguardos indígenas presentes en el departamento de Norte de Santander	241
Figura 5.34 Localización Resguardo Uwa en relación a la ubicación del proyecto	242
Figura 5.35 Resultados elecciones Gobernación Norte de Santander 2016-2019	247
Figura 5.36 Resultados elección Asamblea departamental de Norte de Santander 2016-2019	249
Figura 5.37 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplona 2016-2019	255
Figura 5.38 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplona 2016-2019	256
Figura 5.39 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplonita 2016-2019	257
Figura 5.40 Esquema de ejes estratégicos, Plan de Desarrollo Municipal Pamplona 2016 – 2019	284

CORREDOR 4G PAMPLONA – CÚCUTA

ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA

CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA – MEDIO SOCIOECONÓMICO

ÍNDICE DE FOTOGRAFÍAS

Fotografía 5.1 Afiche ubicado en Barrio El Buque.....	18
Fotografía 5.2 Afiche ubicado en vereda Sabaneta Alta	18
Fotografía 5.3 Afiche ubicado en vereda Alcaparral.....	18
Fotografía 5.4 Afiche ubicado en vereda El Naranjo	18
Fotografía 5.5 Empopamplona S.A.E.S.P	96
Fotografía 5.6 Centrales Eléctricas de Norte de Santander	100
Fotografía 5.7 Biblioteca Pública Jorge Gaitán Durán y Eduardo Cote Lamus.....	108
Fotografía 5.8 E.S.E Hospital San Juan de Dios, municipio de Pamplona	112
Fotografía 5.9 Parque Principal municipio de Pamplonita	114
Fotografía 5.10 Centro nucleado Los Adioses	123
Fotografía 5.11 Restaurante y Hospedaje El Descanso – Centro nucleado Guayabales.....	123
Fotografía 5.12 Oficinas Unión Vial Río Pamplonita – Centro nucleado Guayabales.....	123
Fotografía 5.13 Centro Educativo Rural Los Guayabales – Centro nucleado Guayabales.....	124
Fotografía 5.14 Capilla - Centro nucleado Guayabales.....	124
Fotografía 5.15 Capilla – Centro Poblado El Diamante	125
Fotografía 5.16 Centro Educativo Rural El Diamante - centro poblado El Diamante	125
Fotografía 5.17 Tienda La Dorada - Centro poblado El Diamante.....	125
Fotografía 5.18 Mercado La Independencia, Pamplona.....	127
Fotografía 5.19 Centro Educativo El Naranjo.....	146
Fotografía 5.20 Institución Técnico Arquidiocesano San Francisco de Asís, Sede Cristo Rey.....	146
Fotografía 5.20 Hospital San Juan De Dios Pamplona	149
Fotografía 5.22 Placa polideportiva Escuela El Naranjo.....	152
Fotografía 5.23 Parque Biosaludable-Barrio El Buque.....	152
Fotografía 5.24 Carrera 16, vía urbana de acceso a la vereda Alcaparral.....	155
Fotografía 5.25 Empalme entre la Carrera 16 y la vía veredal a Alcaparral	155
Fotografía 5.26 Vía Nacional Bucaramanga-Pamplona (Ruta 55-04).....	155
Fotografía 5.27 E.D.S El Buque, PR 121+400 Vía Nacional Bucaramanga- Pamplona ..	156
Fotografía 5.28 Vía Nacional Pamplona-Bucaramanga – acceso Barrio Juan XXIII.....	156
Fotografía 5.29 Empalme vía Nacional con acceso a B. Cristo Rey Parte Baja y Alta ...	156
Fotografía 5.30 Actividad comercial Pamplona	169
Fotografía 5.31 Actividad comercial Pamplona	169
Fotografía 5.32 Sabaneta Alta- Maíz	177
Fotografía 5.33 -Sabaneta Alta- Papa.....	177
Fotografía 5.34 Alcaparral-Maíz.....	178
Fotografía 5.35 El Naranjo-Mora.....	178

Fotografía 5.36 La Hojanca – Durazno	178
Fotografía 5.37 La Hojanca – Durazno	178
Fotografía 5.38 Avicultura-Alcaparral.....	179
Fotografía 5.39 Ganadería – Alcaparral.....	179
Fotografía 5.40 Crianza de ganado porcino unidades territoriales menores.....	180
Fotografía 5.41 Vereda Alcaparral -Taller mecánico	185
Fotografía 5.42 Vereda Alcaparral-Restaurante.....	185
Fotografía 5.43 Vereda Alcaparral - (Sector Los Adioses)- fábrica de bocadillos	185
Fotografía 5.44 El Buque-Universidad de Pamplona.....	189
Fotografía 5.45 El Buque-Institución Educativa.....	189
Fotografía 5.46 El Buque-Estación de servicio.....	189
Fotografía 5.47 El Buque-Restaurante.....	189
Fotografía 5.48 El Buque- servicios-copias	189
Fotografía 5.49 El Buque- servicios-restaurante	189
Fotografía 5.50 San Luis-tienda.....	190
Fotografía 5.51 San Luis-tienda.....	190
Fotografía 5.52 Cristo Rey Parte Alta -tienda.....	190
Fotografía 5.53 Cristo Rey Parte Baja-tienda.....	190
Fotografía 5.54 Juan XXIII -tienda	190
Fotografía 5.55 Juan XXIII -tienda	190
Fotografía 5.56 Pamplona, Habitantes de la Capital 1851. Acuarela de Carmelo Fernández. Comisión Corográfica. Grupo de personas cerca de una iglesia, en Pamplona	202
Fotografía 5.57 Pamplona, Indio y Mestizo 1851. Acuarela de Carmelo Fernández. Comisión Corográfica. Muestra trabajadores agrícolas contrastando grupos étnicos de la provincia. Al fondo se aprecia trabajadores cosechando el cultivo	204
Fotografía 5.58 Cuento del Toto Villamizar. El Huerfanito.....	211
Fotografía 5.59 San Luis Gonzaga meditando en su estudio ante un crucifijo. Óleo sobre lienzo. Francisco de Goya y Lucientes. Hacia 1798. Inv. 51125.....	220
Fotografía 5.60 Tramo del Camino Real desde la Vereda Alcaparral hacia la laguna de Borrero.....	220
Fotografía 5.61 Romero: Planta medicinal de uso tradicional. Barrio San Luis	224
Fotografía 5.62 Uso de cocinas tradicionales con estufa de leña. Vereda Sabaneta Alta	225
Fotografía 5.63 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes de la vereda Alcaparral.....	226
Fotografía 5.64 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes de la vereda Sabaneta Alta	227
Fotografía 5.65 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes de la vereda Sabaneta Baja	228
Fotografía 5.66 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes de la vereda El Naranjo	228
Fotografía 5.67 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes del Barrio Simón Bolívar.....	229
Fotografía 5.68 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes del Barrio El Buque	229
Fotografía 5.69 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes del barrio San Luis	229
Fotografía 5.70 Escuela de Alcaparral, cancha de Fútbol	231

Fotografía 5.71 Detalle del ejercicio de cartografía social realizado por los pobladores de la vereda Alcaparral.....	238
Fotografía 5.72 Detalle del ejercicio de cartografía social realizado por los habitantes de la vereda Sabaneta Baja.....	239
Fotografía 5.73 Detalle ejercicio cartografía social vereda El Naranjo	239
Fotografía 5.74 Panfleto amenazante de los “Rastrojos”	251
Fotografía 5.75 Estado actual vía Cúcuta - Pamplona	287
Fotografía 5.76 Producción de durazno, Norte de Santander	289
Fotografía 5.77 Hogar Juvenil Campesino, Pamplonita	290

5. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA

5.3 MEDIO SOCIOECONÓMICO

El presente documento tiene como propósito dar alcance a los lineamientos del medio socioeconómico y cultural dispuestos por el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible –MADS- contenidos en los términos de referencia M-M-INA-02 versión 2, las políticas ambientales, contempladas principalmente en la Constitución Nacional de 1991, la Ley 99 de 1993, la Ley 3570 de 2011 y el Decreto 2041 de 2014, así como sus decretos reglamentarios, específicamente para la elaboración del Estudio de Impacto Ambiental para la construcción de la doble calzada Pamplona-Cúcuta, Unidad Funcional 1, Variante Pamplona, que se presenta ante la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales.

El documento presenta inicialmente los objetivos, alcance y metodología que orientan el medio socioeconómico y cultural, como un marco general a partir del cual el lector puede ubicar las condiciones de desarrollo del estudio para el componente. Enseguida, se definen las unidades objeto de la presente caracterización, a saber: Unidades Territoriales Mayores y Unidades Territoriales Menores, diferenciando a lo largo del documento las condiciones particulares de las mismas ya que en el área de estudio se encuentran unidades de carácter rural y urbano.

Una vez identificado este contexto, se describen los lineamientos de participación aplicados en las áreas de influencia con las autoridades regionales, municipales y comunidades que, de acuerdo con la ANLA, se denomina Participación y socialización con las comunidades.

A continuación, se describen los diferentes componentes que conforman el medio socioeconómico y cultural que serán caracterizados en el presente capítulo:

- **Participación y socialización con las comunidades:** En este apartado, se da cuenta del proceso participativo llevado a cabo con los grupos de interés identificados en el área de influencia del proyecto a nivel local, municipal y regional, y del cual surgieron las apreciaciones con respecto al desarrollo del proyecto.
- **Componente demográfico:** A partir de los reportes proporcionados por los documentos oficiales y los habitantes de la zona, se describen los aspectos relacionados con la dinámica de poblamiento, tendencias demográficas y el Índice Necesidades Básicas Insatisfechas -NBI- de la población. Es de aclarar que, para la adecuada comprensión de la información, se hará la presentación de la misma en relación del municipio -con el departamento de Norte Santander en algunos casos que así lo ameriten y, en las unidades territoriales menores, -se presentará la información, diferenciando los tipos de asentamiento rural y urbano y comparándola entre sí en algunos ítems de este componente, con el fin de aportar una mejor comprensión del área de influencia. Como aspectos relevantes en el componente demográfico se presenta la caracterización de grupos poblacionales, tendencias demográficas, dinámica poblacional, estructura de la población, formas de tenencia de la tierra, presencia de población en situación de desplazamiento y patrones de

asentamiento.

- **Componente espacial:** Se presenta una descripción y análisis de la calidad y cobertura de los servicios públicos y sociales y su respectiva infraestructura asociada. Es de observar que, en este componente, en lo que respecta a las unidades territoriales menores, la presentación de la información se presenta de manera conjunta, pero haciendo la diferenciación entre las veredas y el barrio.
- **Componente económico:** Esta dimensión permite realizar una descripción general de las actividades económicas que se desarrollan en el territorio, partiendo de su categorización según los diferentes sectores de la economía registrados a nivel nacional e incluyendo aspectos como la estructura de la propiedad, procesos productivos y tecnológicos, mercado laboral actual, infraestructura existente y proyectada con relación al proyecto, así como los polos de desarrollo o enclaves al interior de las áreas de interés.
- **Componente cultural:** En la dimensión cultural, se caracterizan las comunidades no étnicas existentes en el territorio a intervenir, teniendo en cuenta los patrones de asentamiento, así como la dependencia económica y cultural con los ecosistemas. Igualmente, se describen hechos históricos relevantes que hayan implicado cambios culturales, los símbolos culturales más significativos y finalmente, la apropiación de los recursos naturales. Cabe resaltar que las comunidades étnicas no son caracterizadas en el documento debido a que no se identificó su presencia en el área de influencia.
- **Componente arqueológico:** Con base en información secundaria y primaria recopilada en el territorio objeto de estudio, se determina el potencial arqueológico de la zona, así como la capacidad de gestión de recursos culturales que posee el municipio de Pamplona.
- **Componente político – organizativo:** Se realiza la identificación de los actores sociales que interactúan en la zona, su participación en la estructura de poder existente, así como su nivel de influencia en la dinámica político – organizativa del territorio. Asimismo, con el propósito de obtener un panorama general de las organizaciones e instituciones que hacen presencia en el área de influencia del proyecto, en esta dimensión se describen aquellas que tienen una presencia relevante en el territorio a nivel de unidades territoriales menores y mayores. La presentación de la información en este componente se hará de manera puntual en las veredas y barrios, identificando en caso de que existan, la presencia de los distintos actores en las unidades territoriales.
- **Tendencias del desarrollo:** Caracterización y análisis de las tendencias probables de desarrollo del área de influencia, con base en el análisis de la realidad socioeconómica resultante de la articulación de los aspectos más relevantes antes evaluados en las diferentes dimensiones y de los planes de desarrollo, de ordenamiento territorial y de gestión ambiental existentes (en ejecución o proyectados).

- **Información sobre población a reasentar:** De acuerdo con las obras a realizar en el marco del Estudio de Impacto Ambiental para la construcción de la doble calzada Pamplona-Cúcuta UF1 “Variante Pamplona”, no se van a generar procesos de traslado involuntario de población, por tanto, este apartado no se desarrolla en el capítulo.

➤ **Objetivo general**

Elaborar la caracterización socioeconómica y cultural de las unidades territoriales mayores y menores para el Estudio de Impacto Ambiental para la construcción de la doble calzada Pamplona-Cúcuta “UF1 Variante Pamplona”, que permitan identificar los impactos generados por el proyecto y formular las medidas de manejo ambiental.

➤ **Objetivos Específicos**

- Propiciar espacios de comunicación en doble vía para generar procesos de participación con las comunidades e instituciones que conduzcan a la viabilidad del proyecto desde las etapas tempranas.
- Consultar a las comunidades acerca del desarrollo del estudio, para las fases de caracterización e identificación de los impactos ambientales que el proyecto causará.
- Establecer de manera conjunta con autoridades departamentales, municipales, ambientales y comunidades, los impactos y las medidas de manejo ambiental que permitan prevenir, mitigar, corregir o compensarlos.
- Informar con claridad y veracidad las características del proyecto y el alcance del Estudio de Impacto Ambiental, así como también, dar a conocer la empresa responsable de la ejecución del proyecto
- Vincular a las autoridades regionales, locales y comunidades en el proceso informativo y participativo llevado a cabo en el marco del estudio.

➤ **Alcance**

Presentar la caracterización socioeconómica y cultural de las unidades territoriales mayores y menores que constituyen el área de influencia, de acuerdo con los requerimientos de los términos de referencia M-M-INA-02 versión No. 2, para proyectos de construcción de carreteras y/o túneles. Esto con el propósito de dar a conocer el panorama actual de la zona, identificar impactos y medidas de manejo ambiental.

➤ **Metodología**

Es de acotar que en el área de influencia del proyecto se encuentran dos tipos de poblaciones distintas por su composición y dinámica como son las veredas, de carácter rural, y los barrios, de tipo netamente urbano, por lo que la información será presentada teniendo en cuenta las dimensiones particulares de cada zona, con las limitantes que la información primaria obtenida en campo tiene, sobre todo en lo urbano, ya que la información en estas áreas no se encuentra consolidada a nivel barrial debido al tamaño de

su población, en comparación con lo rural, por lo que se recurrirá a la información consolidada de las entidades municipales, departamentales o nacionales para alcanzar mayor análisis y descripción del área de influencia del estudio.

El abordaje del medio socioeconómico y cultural para el presente EIA, convoca dos temas de importancia para el desarrollo del estudio. Por una parte, el desarrollo del PIPC con los grupos de interés ubicados en áreas de influencia (unidades territoriales menores y mayores), y por otra parte, el proceso de recolección, control y procesamiento de la información. De esta forma, en el presente estudio se han desarrollado las siguientes fases:

1. Revisión documental a partir de fuentes oficiales tales como documentos de ordenamiento territorial, documentos publicados por las diferentes dependencias de las alcaldías municipales, información publicada en páginas Web y demás información proporcionada por los grupos de interés identificados en la zona, a saber: autoridades regionales, municipal y comunidades.
2. Recorridos por las unidades territoriales menores para establecer el nivel de sensibilidad del territorio con relación al proyecto.
3. Reconocimiento de los grupos de interés ubicados en la zona objeto de intervención, es decir propietarios, líderes comunitarios, organizaciones del sector público y privado a nivel local y regional.
4. Diligenciamiento de instrumentos de recolección primaria aplicados en conjunto con las comunidades localizadas en las unidades territoriales menores, estos son: mapa social, ficha de caracterización rural, ficha de caracterización urbana y ficha cultural, que facilitan la identificación de aspectos relevantes relacionados con las dinámicas sociales, económicas y culturales desarrolladas por las comunidades.
5. Realización del taller de identificación de impactos y medidas de manejo ambiental con el propósito de identificar las eventuales afectaciones y formular las posibles medidas para prevenir, mitigar, controlar o compensar los impactos generados por la realización del proyecto.
6. Reuniones informativas en el marco de la participación y socialización con las comunidades, con el propósito de dar a conocer a las unidades territoriales mayores y menores, las actividades propias del proyecto.

5.3.1 Participación y socialización con las comunidades

Este primer acápite del medio socioeconómico da cuenta del proceso de participación y socialización del proyecto “Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF 1 variante Pamplona”, en el que se involucraron los siguientes grupos de interés:

- Comunidades de las unidades territoriales menores del área de influencia, en total 6 veredas y 6 barrios.
- Asociaciones de Acueductos veredales.
- Representantes de la Universidad de Pamplona.
- Veedurías ciudadanas
- Autoridades municipales (Alcaldes, Secretarios de Despacho y Personeros).
- Autoridades departamentales (Gobernación del Norte de Santander y autoridad ambiental regional- CORPONOR-).

Con los grupos de interés se establecieron mecanismos y estrategias conforme a los protocolos establecidos en los Términos de Referencia M-M-INA-02 y demás aspectos normativos concordantes con los lineamientos de participación.

De esta manera, se identificaron inicialmente los grupos de interés, posteriormente se realizó un acercamiento con los representantes de cada uno de los grupos (comunidades, Universidad de Pamplona, representantes de las asociaciones de acueductos veredales y autoridades municipales y departamentales del área de influencia), donde se presentaron las generalidades del proyecto y los objetivos del Estudio de Impacto Ambiental.

En la segunda fase se realizó la presentación de los resultados del Estudio con los grupos de interés mencionados anteriormente y se incluyeron las veedurías ciudadanas conformadas para el proyecto en el municipio de Pamplona, donde se generó un espacio de retroalimentación de los impactos y medidas de manejo propuestas para la unidad funcional 1 del proyecto.

5.3.1.1 Solicitud de información secundaria

Una de las actividades realizadas en el marco del Estudio de Impacto Ambiental consistió en la solicitud de información secundaria de interés para el desarrollo del Estudio, la cual se llevó a cabo mediante cartas (Ver Figura 5.1), relacionadas en la Tabla 5.1 (Anexo_5.3_Social_A_Sol_Inf).

Figura 5.1 Cartas solicitud de información secundaria



Fuente: Aecom-Concol, 2017.

Tabla 5.1 Relación de oficios de solicitud de información a entes municipales Pamplona y Pamplonita

Municipio	Dependencia	Fecha de radicación
Pamplona	Concejo Municipal de Pamplona	02/11/2017
	Dirección Local de Salud	02/11/2017
	Inspección de Tránsito y Transporte	02/11/2017
	Instituto de Cultura	09/11/2017
	Personería Municipal de Pamplona	02/11/2017
	Unidad Municipal de Asistencia Técnica Agropecuaria- UMATA	02/11/2017
	Secretaría de Planeación y Desarrollo	02/11/2017
	Secretaría General y de Gobierno ¹	02/11/2017
	Secretaría de Planeación ²	02/11/2017
	Dirección Municipal SISBEN	02/11/2017
Pamplonita	Secretaría de Salud y Gestión Social	01/11/2017
	Personero Municipal	01/11/2017
	Secretaría General y de Gobierno	01/11/2017
	Secretaría de Planeación e Infraestructura -Coordinador del SISBEN-	01/11/2017
	Secretaría de Planeación e Infraestructura -Coordinador de Servicios Públicos-	01/11/2017
	Secretaría de Planeación e Infraestructura ³	01/11/2017
	Secretaría de Salud y Gestión Social	01/11/2017

Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

La recopilación de la información secundaria para la caracterización del área de influencia se realizó a través de la información proporcionada por las autoridades municipales, a quienes se le solicitó información correspondiente al diagnóstico municipal, PBOT, PDM, entre otros. Dicha información fue necesaria para adelantar la caracterización del componente socioeconómico, la cual fue revisada, depurada y analizada para estructurar el documento con la información procesada.

5.3.1.2 Encuentros de participación y socialización

Los encuentros de participación y socialización desarrollados con los grupos de interés del Proyecto, se realizaron en dos fases. En la primera fase se realizaron las reuniones de primer momento que incluyeron la presentación del proyecto y del Estudio de Impacto Ambiental y en la segunda fase se realizó la presentación de los resultados del Estudio y retroalimentación por parte de los asistentes a los encuentros.

5.3.1.2.1 Primer momento

Durante este primer momento se efectuaron actividades de pre-campo, avanzada social, convocatorias, desarrollo de reuniones y levantamiento de información primaria.

¹ Se radicaron dos cartas con solicitud de información diferente en este despacho.

² Op cit.

³ Se radicaron en total cuatro (4) cartas de solicitud de información en esta dependencia sobre temas varios relacionados con planeación del territorio.

Para ejecutar esta etapa se realizó una labor previa, denominada “pre-campo”, que consistió en la elaboración de la presentación en Power Point (ver Anexo_5.3_Social_E_Pres_reuniones), a cargo del grupo de profesionales de Aecom-ConCol, además del alistamiento de los formatos de soporte de las reuniones, a saber: Acta de reunión y listado de asistencia (ver Anexo_5.3_Social_C_Actas).

Asimismo, se elaboró la matriz de identificación de impactos en los escenarios sin proyecto (actividades antrópicas) y con proyecto (etapas de Preconstrucción, construcción y desmantelamiento), (ver Anexo_5.3_Social_F_Taller_Impactos) y los mapas base para la construcción de la cartografía social (ver Anexo_5.3_Social_G_Cartografia_Social), estos dos instrumentos fueron aplicados en las reuniones con comunidades.

Otra actividad realizada previo al inicio de actividades en campo, consistió en la elaboración del material de convocatoria: Afiches (ver Anexo_5.3_Social_B_Conv), volantes (ver Anexo_5.3_Social_B_Conv), formato de entrega de volantes (ver Anexo_5.3_Social_B_Conv), cartas de invitación a reuniones (ver Anexo_5.3_Social_B_Conv) y alistamiento de equipos tales como cámaras de video y fotográficas.

Posteriormente, en el área de influencia del proyecto, se llevó a cabo la avanzada social que consistió básicamente en el reconocimiento de las unidades territoriales mayores y menores, asegurando tener una lista completa del área de influencia e identificando los grupos sociales que habitan en ellas, y, de esta manera, dimensionar las necesidades y requerimientos para la programación de la etapa de campo. De esta forma fue posible reconocer los asentamientos humanos, la infraestructura social más relevante y establecer contacto con las organizaciones sociales de base, a fin de iniciar el diálogo en relación con el proceso de participación en el marco del Estudio.

Como parte de la avanzada social, se exploraron los mecanismos más adecuados en cuanto a medios de convocatoria, sitios de reunión y demás aspectos logísticos necesarios para el cumplimiento de los objetivos en esta primera fase.

A partir de esto, prosiguió la etapa de convocatoria, desarrollo de las reuniones y levantamiento de información con los grupos de interés de la unidad funcional 1 del Proyecto, tal como se detalla a continuación:

- Unidades territoriales mayores

Respecto a las reuniones de primer momento en las unidades territoriales mayores con autoridades locales, se tuvo en cuenta la división político-administrativa de Colombia que contempla gobernaciones y municipios como unidades territoriales mayores con gobiernos locales y autoridades en su nivel jurisdiccional.

A partir de esto se estableció la necesidad de concertar reuniones con la Gobernación de Norte de Santander como rectora político-administrativa a nivel departamental, y con CORPONOR como referente ambiental de este mismo nivel. Además de lo anterior se concertaron encuentros con las alcaldías municipales como principales autoridades locales.

– Convocatoria

El proceso de convocatoria con las autoridades departamentales y municipales se realizó por etapas. En la primera de estas, se hizo un acercamiento telefónico y/o personal a las oficinas de la Gobernación, CORPONOR y alcaldías municipales para establecer un contacto primario y realizar una presentación preliminar, que permitiera indagar sobre las fechas tentativas para programar la reunión y los funcionarios que asistirían a la misma (avanzada social).

En la segunda etapa, a partir de la información recabada y las fechas preestablecidas por los profesionales del área social que realizaron el acercamiento con las autoridades, se procede a la elaboración de las cartas de presentación oficial y convocatoria a la reunión de inicio del EIA (Figura 5.2) y (Anexo_5.3_Social_B_Conv).

Figura 5.2 Carta de convocatoria reunión de inicio



Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

Para estas reuniones de primer momento, se radicarón cartas ante los despachos y dependencias departamentales y municipales con el fin de asegurar la información a cada autoridad interesada, tal como se presenta en la Tabla 5.2, Tabla 5.3, Tabla 5.4 y Tabla 5.5.

Tabla 5.2 Radicación de cartas de convocatoria Gobernación de Norte de Santander

No.	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha Radicado
1	Gobernación de Norte de Santander	William Villamizar Laguado	Gobernador	20/11/2017
2		Rafael Segundo Ramírez Marín	Secretario de Infraestructura	20/11/2017
3		Edgar Andrés Pallares	Secretario de Gobierno	20/11/2017

No.	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha Radicado
4		Ruby Alejandra Chacón Camargo	Secretaría de Desarrollo Social	20/11/2017
5		Julio Cesar Silva Rincón	Secretario de Planeación y Desarrollo Territorial	20/11/2017

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

Tabla 5.3 Radicación de cartas de convocatoria CORPONOR

No.	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha Radicado
1	CORPONOR	Henry Humberto Cruz	Director Territorial	25/10/2017
2		Cesar Augusto Ortega	Coordinador de Licencias ambientales	25/10/2017
3		Rafael Navi Gregorio Angarita Lamk	Director General	25/10/2017

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

Tabla 5.4 Radicación de cartas de convocatoria Alcaldía Municipal de Pamplona

No.	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha Radicado
1	Alcaldía municipal de Pamplona	Ronald Mauricio Contreras Flórez	Alcalde municipal	25/10/2017
2		Mohamad Nayet Amra Dayekh	Secretario de Planeación	25/10/2017
3		Javier Saith Acero Basto	Secretario General y de Gobierno	25/10/2017
4	Personería municipal de Pamplona	Richard Parada Jáuregui	Personero Municipal	25/10/2017

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

Tabla 5.5 Radicación de cartas de convocatoria Alcaldía Municipal de Pamplonita

No.	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha Radicado
1	Alcaldía municipal de Pamplonita	Francisco Alexander Contreras Rico	Alcalde municipal	24/10/2017
2		Carlos Javier Maldonado Villamizar	Secretario de Planeación	24/10/2017
3		Nancy Teresa Capacho Miranda.	Secretario General y de Gobierno	24/10/2017
4	Personería municipal de Pamplonita	Oscar Leonardo García Antolínez	Personero Municipal	24/10/2017

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

Posterior a la entrega de estas cartas de convocatoria en las oficinas de cada una de las autoridades invitadas a la reunión, se realizó contacto telefónico en los días previos para confirmar el encuentro. Dicha convocatoria tuvo como resultado las reuniones que se relacionan en la Tabla 5.6, a nivel departamental.

Tabla 5.6 Programación de reuniones con autoridades departamentales

No.	Fecha	Entidad	Lugar	Hora
1	24/11/2017	Gobernación de Norte de Santander	Salón Eustorgio Colmenares (Gobernación)	8:00 a.m.
2	24/11/2017	CORPONOR	Subdirección de desarrollo sectorial sostenible	11:00 a.m.

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

En lo concerniente con las autoridades municipales de Pamplona, las reuniones se

concertaron en las fechas indicadas en la Tabla 5.7.

Tabla 5.7 Programación de reuniones con autoridades municipales Pamplona y Pamplonita

No.	Fecha	Entidad	Lugar	Hora
1	30/10/2017	Alcaldía municipal de Pamplona	Punto Vive Digital de Pamplona	9:00 a.m.
2	01/11/2017	Alcaldía municipal de Pamplonita	Concejo municipal de Pamplonita	2:00 p.m.

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

– Desarrollo de las reuniones

En el momento del desarrollo de las reuniones se contó con un espacio apto para la proyección de las diapositivas que fueron el principal apoyo visual del proceso de información.

Previo a cada inicio de reunión, se solicitó el permiso a los asistentes para la toma de registros de la reunión, que incluía registro fotográfico, registro fílmico, acta y listado de asistencia (Anexo_5.3_Social_D_Reg_Inf, Anexo_5.3_Social_C_Actas).


Las reuniones se desarrollaron de acuerdo con el siguiente temario:

1. Presentación de los asistentes: Cada asistente expuso su nombre, cargo y dependencia. Posteriormente, se efectuó la presentación del personal de la Concesión que acompañó el espacio y finalmente el personal del consorcio consultor.
2. Objetivo de la reunión: Informar los aspectos técnicos y ambientales del Proyecto a las autoridades del área de influencia.
3. Beneficios del proyecto: Se expone cada uno de los beneficios que representa el proyecto para los municipios y la región, desde los que implican el desarrollo económico, mejoras en movilidad, seguridad vial y empleo.
4. Alcance del proyecto: Se presentó el proceso de licenciamiento desde el momento de la definición de las alternativas hasta el punto actual de licenciamiento. Posteriormente se mostraron todas las Unidades Funcionales (UF) que componen el proyecto, haciendo énfasis en la UF 1 y los aspectos técnicos de las obras a realizar, así como las unidades territoriales menores por las que transcurre todo el proyecto.
5. Cronograma: Para cada una de las etapas técnicas se detallan las actividades a realizar y el tiempo previsto en el contrato de concesión.
6. Estudio de Impacto Ambiental: Se tomaron como referencia las definiciones establecidas en la norma para hacer una introducción al significado del estudio de impacto ambiental y de la palabra impacto, de tal manera que se estableciera desde el principio el marco de referencia para los asistentes.

- Proceso de licenciamiento: Orientado a describir una especie de ruta que se sigue en el Estudio desde su inicio hasta la obtención de la licencia ambiental.
 - Aspectos normativos generales: Se presentó una relación de las más importantes normas que se tienen en cuenta para la elaboración del Estudio, como son los Términos de referencia, la metodología de elaboración de los Estudios Ambientales.
 - Etapas del estudio y alcance de las actividades: Para dar a conocer cómo se inicia y qué alcance tiene un Estudio de Impacto Ambiental para este tipo de proyectos, se incluyeron las principales actividades por medio a estudiar (abiótico, biótico y socioeconómico), de tal manera que a la vez la comunidad conociera la razón por la que se encuentran durante la etapa de campo, varios grupos de trabajo y sus actividades en el conocimiento de cada medio.
7. Datos de contacto atención a la comunidad: Teniendo en cuenta que pudieran darse situaciones de inquietudes que no son competencia del Estudio, se incluyó una diapositiva relacionada con los puntos y medios de atención al usuario (oficina fija, líneas telefónicas, correo electrónico y página web) entre otros, dispuestos por el Concesionario.
 8. Inquietudes de los asistentes: Destinado a la atención y respuesta de las preguntas e inquietudes de los asistentes a las reuniones.
 9. Lectura del acta y aprobación de la misma por parte de los representantes de las dependencias que asistieron a la reunión.
- Inquietudes y conclusiones

A partir del desarrollo de la reunión con las autoridades departamentales y municipales, en la parte final se abrió el espacio para las preguntas por parte de los asistentes, las cuales se presentan de la Tabla 5.8 a la Tabla 5.11.

Tabla 5.8 Detalle del desarrollo de la reunión con Gobernación de Norte de Santander

Gobernación de Norte de Santander	
Lugar: Oficina de infraestructura de la Gobernación	
Fecha: 24/11/2017	
Hora: 9:05 a.m. – 10:20 a.m.	
Total asistentes: 8	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none">• Rafael Ramírez/secretario de infraestructura-Gobernación• Marco Tulio Martínez/Asesor Jurídico-Gobernación• Martha Meneses/Profesional-secretaría de planeación.• Samuel Medina/Profesional-Secretaría infraestructura.• Gustavo Lamus/Profesional-Secretaría infraestructura.• Sandra Gutiérrez/Coord.EIA-Aecom-Concol• Carolina Perico/Aecom-Concol-Profesional Social• Marlyn Eliana Santander/Profesional social-UVRP	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta secretario de infraestructura ¿Quién otorga la	Respuesta coordinadora del EIA de Aecom-

licencia?	Concol: La licencia ambiental es otorgada por la ANLA-Autoridad Nacional de Licencias Ambientales.
Pregunta profesional de secretaría de planeación: ¿Bajo qué normatividad se regula el EIA?	Respuesta coordinadora de EIA de Aecom-Concol: Informa que el Decreto 1076 de 2015 establece a la Autoridad Ambiental designar los alcances del EIA.
Pregunta Asesor jurídico: En la entrada a Pamplonita existe un riesgo muy alto porque la montaña no permite visualizar el paso ¿Esta situación va a mejorar con el proyecto?	Respuesta coordinadora de EIA de Aecom-Concol: Se aclara que la vía quedaría en un solo sentido, por lo que se estima que el riesgo de accidente baje.
Secretario de infraestructura pregunta: ¿Se tendrán que solicitar licencias adicionales? Y solicita el cronograma detallado de pre-construcción y construcción	Respuesta coordinadora de EIA de Aecom-Concol: Informa que se han tenido que hacer modificaciones en otras vías 4G. Por su parte la profesional social de UVRP comenta que el Plan de obra tiene unos tiempos establecidos, que están en elaboración actualmente.
Pregunta profesional de secretaria de planeación: ¿Actualmente están conformadas veedurías para el seguimiento del proyecto?	Respuesta profesional social de UVRP: Informa que actualmente hay conformadas dos veedurías, una por parte de la Universidad Francisco de Paula Santander y otra conformada por el municipio de Pamplona. El Secretario de Gobierno manifiesta que es importante que la gobernación participe en la veeduría.
Secretario de infraestructura comenta: Se realizó zonificación territorial del departamento, la cual se encuentra incluida en los documentos de ordenamiento territorial, planes básicos actualizados en CORPONOR.	Respuesta coordinadora de EIA de Aecom-Concol: Informa que se ha consultado información cartográfica de los municipios del área de influencia, el POMCA del Río Pamplonita y en el marco del estudio se realiza una zonificación ambiental para los medios biótico, abiótico y socioeconómico y se agregan aspectos legales, posteriormente la evaluación con y sin proyectos y de manejo.
Secretario de infraestructura solicita se informe si se entregan las coordenadas de lo identificado en el estudio	Respuesta coordinadora de EIA de Aecom-Concol: Informa que en el marco del EIA se presentan a la ANLA las coordenadas con datos Coordenadas planas Gauss-Kruger MAGNA-SIRGAS Origen Bogotá
Asesor jurídico comenta: Tener precauciones frente al tema de seguridad en la zona.	Respuesta profesional social de UVRP: Informa que se han adelantado acercamientos y se ha articulado una red de vigilancia con el Ejército Nacional, quienes va a hacer acercamientos con los trabajadores para brindar pautas de seguridad frente a la presencia de grupos al margen de la ley.

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

Tabla 5.9 Detalle del desarrollo de la reunión con CORPONOR

CORPONOR	
Lugar: Sala de Juntas CORPONOR	
Fecha: 24/11/2017	
Hora: 11:20 a.m. – 12:10 m.	
Total asistentes: 7	

Asistentes:

- Jorge E. Pinzón/Secretario general-CORPONOR
- César Orrego/CORPONOR
- Jovanny Bermonth/profesional-CORPONOR
- Ana María Hernández/profesional-CORPONOR
- Luis Fernando P./Técnico-CORPONOR
- Cristian Buitrago/Asesor-CORPONOR
- María E. Arana/Jefe jurídico-CORPONOR
- Sandra Gutiérrez/ Coord. EIA-Aecom-Concol
- Carolina Perico/Aecom-Concol-Profesional Social
- Marilyn Eliana Santander/profesional social-UVRP
- Edgar Luciano Bueno/Geólogo-UVRP
- Pedro Simón Lamprea/Director Ambiental-UVRP



Inquietudes y comentarios de los asistentes

Secretario técnico operativo pregunta: ¿Se van a requerir permisos para ocupación de cauce?


Respuesta Coordinadora EIA de Aecom-Concol: Se informa que, si es posible que se necesite, pero en el momento se adelantará la consulta a la Corporación. Se estima que los permisos de ocupación de cauce serán para el lavado de señales, para reparaciones de emergencia, entre otros, en la etapa de operación del proyecto. Actualmente se está realizando la compra de agua para las oficinas de UVRP. Frente al tema de vedas no se han identificado actualmente, se estará informando a la Corporación según lo identificado en campo.

Comentario: Se solicita por parte de CORPONOR tener un interlocutor de UVRP para la entrega de la información solicitada.

Respuesta Director UVRP: Informa que el interlocutor es Jesús Porras de UVRP.

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

Tabla 5.10 Detalle del desarrollo de la reunión con Alcaldía municipal de Pamplona

Alcaldía municipal de Pamplona	
Lugar: Punto Vive Digital	
Fecha: 30/10/2017	
Hora: 9:45 a.m.-11:30 a.m.	
Total asistentes: 9	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none">• Gerson Ortiz/Apoyo Técnico - Secretaría Planeación municipal.• Angie Casallas/Judicantes - Personería Municipal.• Farly Durán/Emisora del Ejército Nacional-Batallón GRP• Rubén Darío Pérez/Gestor apoyo urbano - Secretaría de Gobierno municipal.• María Ludy Moreno/Jefe gestión social- UVRP• Marcela Satizabal/Profesional Social- UVRP• Liliana Castillo/Responsable Social-AFA• Jesús Porras/Coordinador ambiental-UVRP• Johnatan Chacón/Coordinador Predial-UVRP• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol• Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol• Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Gerson Ortiz (Apoyo-Sec. Planeación): Que se impriman los volantes de los puntos de información para ubicar a la población con los temas de contratación y servicios.	Marcela Satizabal (UVRP): Se les entregará en las oficinas de cada funcionario los volantes informativos sobre los puntos de atención.

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

La reunión en la alcaldía municipal de Pamplona no contó con la presencia del alcalde, integrantes del gabinete de gobierno, ni con el personero, se realizó con algunos delegados que comentaron las dificultades de los titulares para asistir. Estas ausencias provocaron una baja asistencia y redundó en una limitada participación y formulación de preguntas sobre el proyecto y sobre el Estudio.

Tabla 5.11 Detalle del desarrollo de la reunión con Alcaldía municipal de Pamplonita

Alcaldía municipal de Pamplonita	
Lugar: Concejo municipal	
Hora: 2:15 p.m.-4:20 m	
Total asistentes: 14	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none">• Alexander Contreras/ Alcalde municipal• Víctor Julio Flórez/ Concejal• Oscar García/Personero• Celia Ayde Acevedo/Secretaria del Concejo• Luz Karime Ortega/Comisaria-Alcaldía• Nancy Teresa Capacho-Secretaria de Gobierno• Carlos Maldonado/Secretario de Planeación• Hernán Hernández/Geólogo EMES-EOT Pamplonita	

<ul style="list-style-type: none"> Manuel Ricardo A. Silva/ Secretario de Desarrollo Oscar Acevedo/Asesor alcaldía Jesús Alfredo Porras/Coordinador Ambiental-UVRP Marcela Satizabal/Profesional Social-UVRP Alejandro Borráez/Ing. Civil-Aecom-Concol Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol 	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta: ¿En Guayabales se reciben PQRS?	Respuesta: Sí, desde la semana pasada se habilitó la recepción de PQRS.
Comentario: Es conveniente generar comunicaciones de mayor tamaño para las comunidades	
Pregunta: ¿Los diseños van a cambiar?	Respuesta Profesional Técnico: El diseño va a tener sólo cambios menores.
Secretaría de planeación municipal solicita se les entregue un plano preliminar del proyecto, para efectos con empalme con el ordenamiento territorial. Dicha solicitud se reitera tras la primera reunión.	
La secretaría de planeación municipal solicita el diseño del acceso al municipio, así como de los retornos proyectados en su jurisdicción y los accesos a las unidades territoriales menores.	Respuesta Profesional Técnico: Se presenta en los retornos proyectados en el diseño preliminar.
Pregunta: ¿Cuál sería el alcance de la Concesión en la formulación y apoyo a los proyectos productivos?	Respuesta profesional social: El alcance de la Concesión se enmarca en gestionar convenios interadministrativos y gestiones tendientes a conseguir recursos para dichos proyectos, pero no la entrega de recursos económicos.

Fuente: Aecom-ConCol, 2017.

En lo que respecta a la reunión con la alcaldía municipal de Pamplonita, se logró una nutrida asistencia que contó con el alcalde municipal y algunos secretarios, así como el personero municipal y un representante del concejo. Aparte de estos asistentes citados por el Concesionario, la Alcaldía convocó a la concesión encargada del tramo Bucaramanga Pamplona y la empresa encargada de la actualización del Esquema de Ordenamiento Territorial.

Durante el desarrollo de la reunión hubo una participación activa de los asistentes y varias preguntas, principalmente por parte del secretario de Planeación, que recogió algunas inquietudes previamente conversadas por el gabinete, centradas en la localización del peaje, la construcción de los retornos y los accesos veredales del municipio.

- Unidades territoriales menores

En lo concerniente a las reuniones de primer momento con las comunidades de las unidades territoriales menores y los otros grupos de interés, se tuvo en cuenta la división política reportada por el Instituto Geográfico Agustín Codazzi-IGAC y la división contenida en los documentos de ordenamiento territorial de los municipios de Pamplona y Pamplonita.

Las unidades territoriales menores que conforman el área de influencia del proyecto son las veredas Sabaneta Alta, Alcaparral, El Naranjo, Ulagá Baja, Sabaneta Baja y La Hojancha en lo correspondiente a la zona rural y los barrios El Buque, Simón Bolívar, San Luis, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja de la zona urbana de Pamplona.

Es de aclarar que las unidades territoriales menores Sabaneta Baja y Simón Bolívar, pertenecientes al municipio de Pamplona ingresaron al área de influencia en la fase final del estudio por modificaciones en los diseños del proyecto (incorporación de nuevas ZODME y vías de acceso). Asimismo, de acuerdo a la solicitud de información adicional por parte de la Autoridad Nacional de licencias Ambientales – Auto No. 07623 de 03 de diciembre de 2018 se amplía y ajusta el área de influencia socioeconómica del proyecto a las unidades territoriales menores donde se prevé trasciendan los impactos sobre el recurso hídrico, incluyendo a la misma los barrios Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja. Por tal razón, con las comunidades de estas cinco (5) unidades territoriales menores, se realizó un solo momento de reunión donde se presentaron los resultados del estudio y se incorporaron los impactos y medidas de manejo que la comunidad consideró pertinentes para la construcción de la Variante Pamplona, UF1.

Asimismo, en las reuniones de primer momento se presentaron las características generales del Proyecto, aclarando el alcance y localización de las Unidades Funcionales que hacen parte de la construcción del proyecto Doble Calzada Pamplona-Cúcuta (UF 1, 2, 3, 4 y 5), haciendo énfasis en la Unidad Funcional 1, objeto del presente estudio ambiental. Para facilitar la comprensión del desarrollo del primer momento, cabe aclarar que La vereda La Hojancha hace parte del área de influencia de las Unidades Funcionales 1 y 2 (esta última objeto de otro EIA). Sin embargo, por solicitud de la comunidad, la reunión de primer momento se realizó de manera conjunta con la vereda El Colorado, perteneciente sólo al área de influencia de la Unidad Funcional 2. En consecuencia, la información relacionada en la Tabla 5.20 registra la participación de la comunidad de las dos (2) unidades territoriales.


– Convocatoria

El proceso de convocatoria para los encuentros con las comunidades y demás grupos de interés de la unidad funcional 1 del proyecto se realizó en dos etapas. La primera de estas se surtió al realizar contactos telefónicos o personales con los presidentes de las JAC y representantes de los grupos de interés identificados, siendo estos los líderes comunitarios reconocidos y con capacidad de convocatoria.

En segunda medida, una vez acordado de manera previa el lugar y la fecha, se les entregó una carta de convocatoria oficial (Ver Tabla 5.12) en la que se presentaba de manera general el proyecto y el estudio de impacto ambiental, así como la confirmación de la fecha, hora y lugar y los datos de contacto (Anexo_5.3_Social_A_Sol_Info).

Tabla 5.12 Radicación de cartas de comunidades y otros grupos de interés UF1

No.	Unidad Territorial/ Grupo de interés	Destinatario	Cargo	Fecha Radicado
1	Barrio El Buque	Jorge Herrera	Presidente JAC	07/12/2017
2	Barrio San Luis	Carolina Delgado Leal		24/01/2018
3	Vereda Sabaneta Alta	Juan de Jesús Caicedo		15/11/2017
4	Vereda Alcaparral	Bernabé Anteliz Espinosa		25/10/2017
5	Vereda La Hojancha	José Eugenio Acevedo		25/10/2017
6	Vereda El Naranjo	Edinson Fernando Torres Cañas		27/10/2017
7	Vereda Ulagá Baja	José Ramón Miranda Jaimes		25/10/2017

	ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA. MEDIO SOCIOECONÓMICO
Centro: Corredor Vial Doble Calzada Pamplona - Cúcuta	

8	Junta Administradora Acueducto El Naranjo	Juan De La Cruz Cañas	Presidente	25/11/2017
9	Universidad de Pamplona	Ivaldo Chávez Torres	Rector	17/11/2017
		Mauricio García	Oficina de Planeación	17/11/2017
		Alejandro Plaza	Oficina Jurídica	17/11/2017
		Wilson Gutiérrez	Oficina de Planeación Física	17/11/2017

Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Posteriormente se utilizaron diferentes estrategias (Anexo_5.3_Social_B_Convoc) para difundir la convocatoria a la reunión, que se basó en la entrega volantes (Figura 5.3) y ubicación de carteleras (Ver Fotografía 5.1 a Fotografía 5.4), con el objetivo de llegar a la mayor cantidad de habitantes por unidad territorial menor y motivar la asistencia.

Figura 5.3 Volante de convocatoria



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

La ubicación y cantidad de afiches obedeció al tamaño de la población de las unidades territoriales menores y de los puntos recurrentes, de encuentro o de tránsito frecuente por parte de los habitantes, tales como acceso veredales, sectores comerciales, escuelas o sitios de reunión, procurando informar a la mayor cantidad de personas posibles.

En cuanto a los volantes, se manejó una estrategia similar a la de los afiches, dejando una muestra representativa respecto a la cantidad de familias por unidad territorial, siendo el presidente de la JAC el encargado de su distribución al conocer las familias y su ubicación.

Fotografía 5.1 Afiche ubicado en Barrio El Buque



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Fotografía 5.2 Afiche ubicado en vereda Sabaneta Alta



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Fotografía 5.3 Afiche ubicado en vereda Alcaparral



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Fotografía 5.4 Afiche ubicado en vereda El Naranjo



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Producto de la labor de convocatoria realizada para siete (7) de las doce (12) unidades territoriales menores de la Unidad Funcional 1, se estableció el cronograma de reuniones que se presenta en la Tabla 5.13.

Tabla 5.13 Programación de reuniones con comunidades y otros grupos de interés de la UF 1

No.	Fecha	Unidad Territorial/ Grupo de Interés	Lugar	Hora
1	09/12/2017	Barrio El Buque	Frente a parque Biosaludable	4:00 p.m.
2	26/01/2018	Barrio San Luis	Casa Familia Delgado	5:30 p.m.
3	15/11/2017	Vereda Sabaneta Alta	Casa presidente JAC	9:00 a.m.
4	03/11/2017	Vereda Alcaparral	Escuela Alcaparral	9:00 a.m.
5	03/11/2017	Vereda La Hojancha	Casa Gregorio Gélvez Presidente JAC El Colorado	2:00 p.m.
6	05/11/2017	Vereda El Naranjo	Centro Educativo Rural Chíchira - sede El Naranjo-	9:00 a.m.
7	31/10/2017	Vereda Ulagá Baja	Escuela Ulagá Baja	9:00 a.m.

No.	Fecha	Unidad Territorial/ Grupo de Interés	Lugar	Hora
8	28/11/2017	Junta Administradora de Acueducto Vereda El Naranjo	Punto Vive Digital, cabecera municipal de Pamplona	2:00 p.m.
9	22/11/2017	Universidad de Pamplona	Sala de juntas de la rectoría	9:00 a.m.

Fuente: Aecom-ConCol, 2017

– Desarrollo de las reuniones

En el momento del desarrollo de las reuniones se contó con un espacio apto para la proyección de las diapositivas que fueron el principal apoyo visual del proceso de información.

Tal como se realizó en las reuniones con autoridades, previo al inicio de la agenda se solicitó permiso a los asistentes para tomar los registros de la reunión: Video, fotografías, acta y asistencia.










Las reuniones se desarrollaron de acuerdo con el siguiente temario:

1. Presentación de los asistentes: Cada asistente expuso su nombre, cargo y dependencia. Posteriormente, se efectuó la presentación del personal del Concesionario que acompañó el espacio y finalmente el personal del consorcio consultor.
 2. Objetivo de la reunión: Informar los aspectos técnicos y ambientales del Proyecto a las comunidades del área de influencia.
 3. Beneficios del proyecto: Se expone cada uno de los beneficios que representa el proyecto para los municipios y la región, desde los que implican el desarrollo económico, mejoras en movilidad, seguridad vial y empleo.
 4. Alcance del proyecto: Se presentó el proceso de licenciamiento desde el momento de la definición de las alternativas hasta el punto actual de licenciamiento. Posteriormente se mostraron todas las Unidades Funcionales (UF) que componen el proyecto, haciendo énfasis en la UF 1 y los aspectos técnicos de las obras a realizar, así como las unidades territoriales por las que transcurre todo el proyecto.
 5. Cronograma: Para cada una de las etapas técnicas se detallan las actividades a realizar y el tiempo previsto en el contrato de concesión.
 6. Estudio de Impacto Ambiental: Se tomaron como referencia las definiciones establecidas en la norma para hacer una introducción al significado del estudio de impacto ambiental y de la palabra impacto, de tal manera que se estableciera desde el principio el marco de referencia para los asistentes.
- Proceso de licenciamiento: Orientado a describir una especie de ruta que se sigue en el Estudio desde su inicio hasta la obtención de la licencia ambiental.
 - Aspectos normativos generales: Se presentó una relación de las más importantes normas que se tienen en cuenta para la elaboración del Estudio, como son los Términos de referencia, la metodología de elaboración de los Estudios Ambientales
 - Etapas del estudio y alcance de las actividades: Para dar a conocer cómo se inicia y qué alcance tiene un Estudio de Impacto Ambiental para este tipo de proyectos, se incluyeron las principales actividades por medio a estudiar (abiótico, biótico y

socioeconómico), de tal manera que a la vez la comunidad conociera la razón por la que se encuentran durante la etapa de campo, varios grupos de trabajo y sus actividades en el conocimiento de cada medio.

7. Datos de contacto atención a la comunidad: Teniendo en cuenta que pudieran darse situaciones de inquietudes que no son competencia del Estudio, se incluyó una dispositiva relacionada con los puntos y medios de atención al usuario (oficina fija, líneas telefónicas, correo electrónico y página web) entre otros, dispuestos por el Concesionario.
8. Inquietudes de los asistentes: Destinado a la atención y respuesta de las preguntas e inquietudes de los asistentes a las reuniones.
9. Taller de impactos: Esta parte de las reuniones se orientó a la identificación de los impactos por parte de la comunidad, en el escenario sin proyecto (Actividades Antrópicas) y con proyecto. Para lograr el ejercicio se identificaron las actividades a realizar en cada una de las etapas del proyecto (Pre- Construcción, construcción y desmantelamiento (Figura 5.4), procurando detallar los posibles impactos de forma separada y correspondiente a cada actividad. Posteriormente se proponía por parte de la comunidad una o más medidas de manejo por cada impacto identificado. (Anexo_5.3_Social_F_Taller_Impactos).

Figura 5.4 Modelo de matriz de identificación de impactos


TALLER DE IMPACTOS CON COMUNIDAD				TALLER DE IMPACTOS CON COMUNIDAD			
ACTIVIDADES ETAPA DE CONSTRUCCIÓN				ACTIVIDADES ETAPA DE PRECONSTRUCCIÓN			
FECHA: _____ LUGAR: _____ UNIDAD TERRITORIAL: _____				FECHA: _____ LUGAR: _____ UNIDAD TERRITORIAL: _____			
ACTIVIDAD	IMPACTOS	Carácter (+o-)	MEDIDA DE MANEJO	ACTIVIDAD	IMPACTOS	Carácter (+o-)	MEDIDA DE MANEJO
 Adecuación de vías de acceso				 Información y comunicación del proyecto			
 Movilización y transporte de materiales, maquinaria y equipos				 Gestión predial			
 Ubicación de campamentos				 Revisión de la población			
 Ubicación de ZODME				 Contratación y capacitación del personal			
 Desmonte, descapote, demoliciones, excavación, rellenos, remoción de sobrantes y estabilidad geotécnica							

Fuente: Aecom-ConCol, 2017

10. Cartografía Social: Durante la reunión se elaboró la cartografía social, donde se destacaron los elementos de mayor importancia material e inmaterial presentes en las unidades territoriales menores. (Anexo_5.3_Social_G_Cartografia_social).
11. Lectura del acta y aprobación de ésta por parte de las comunidades y demás grupos de interés que asistieron a la reunión.


– Inquietudes y conclusiones

Tabla 5.14 Detalle del desarrollo de reunión Barrio El Buque

Barrio El Buque	
Lugar: Frente a parque Biosaludable	
Fecha: 09/12/2017	
Hora: 4:00 p.m.	
Total asistentes: 31 personas	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> • Marcela Satizabal./Profesional Social- UVRP • Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol • Daniel Buitrago/Profesional social-Aecom-Concol • Jorge Herrera/Presidente-JAC El Buque • Antonio Durán /Vicepresidente-JAC El Buque • Mario Daniel Gómez/Tesorero-JAC El Buque 	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta	Respuesta
Jorge Herrera (Presidente JAC): ¿Nos van a tener en cuenta a la hora de la contratación por ser área de influencia?	Profesional social: El proceso que se debe realizar es; en primera medida, acercarse con la cédula a las oficinas de la UVRP (una ubicada en Guayabales y la otra en los Acacios). Posteriormente inscribirse en la bolsa de empleo del SENA y esperar las convocatorias que inician a partir del 28 de julio. En estas convocatorias se priorizarán los habitantes del área de influencia.
José Torres: ¿Los que son empresarios y quieren ser parte de la construcción de la obra que deben hacer?	Profesional social: Debe presentar su portafolio de servicios a la UVRP, con todos los papeles reglamentarios.
José Torres: Si la persona tiene que vender, ¿cómo será el aporte por parte de la concesión? ¿Les crearía un plan de emprendedores?	Profesional social: Por medio del programa de proyectos productivos
Jorge Herrera (Presidente JAC): ¿Para los proyectos productivos si hay ayuda?	Profesional Social UVRP: Para la formulación de proyectos productivos si hay acompañamiento de capacitación y apoyo.
Sugerencia: Que no se vean afectadas las fuentes hídricas que surten al barrio, como lo son las de las veredas Alcaparral y Sabaneta Alta	

Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Tabla 5.15 Detalle del desarrollo de reunión Barrio San Luis

Barrio San Luis	
Lugar: Casa tesorera JAC	
Fecha: 26/01/2017	
Hora: 17:30-20:30	
Total asistentes: 28 asistentes	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> • Marcela Satizabal./Profesional Social-UVRP • Luis Adolfo Gélvez/ Vicepresidente-JAC San Luis • Noralba Peñalosa Delgado/Fiscal-JAC San Luis • María Reyes Méndez/Tesorera-JAC San Luis 	

<ul style="list-style-type: none"> • Carolina Mora Acosta/Coordinadora-Aecom-Concol • Carolina Perico/Profesional social-Aecom-Concol • Faizuly Cerón/Coordinadora Ambiental-Sacyr • Edna Penagos/Profesional ambiental-Sacyr. 	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta	Respuesta
¿Cómo es el proceso de contratación?	Profesional social: Deben inscribirse en la página de la bolsa de empleo del SENA y dirigirse a alguna de las oficinas de atención ubicadas en los Acacios y Guayabales.
¿Cuánto tiempo dura la oficina móvil en el barrio?	Profesional social: La oficina móvil estará por una semana en el barrio San Luís, para recepción de PQRS y recepción de hojas de vida.
¿Cuál es el rango de edad para contratar personal?	Profesional social: El rango de edad es de 18 a 55 años.
¿Cuántos son los tramos de túneles?	Respuesta Profesional técnico UVRP: Se harán 2 túneles: 1 en la variante de Pamplona y 2 en el municipio de Pamplonita. El primero de 1.33Km y el otro de 1.06Km.
¿Qué es la etapa de pre-construcción?	Respuesta Profesional técnico UVRP: Es la etapa donde se realizan los estudios y diseños del proyecto, se da la socialización de las actividades a desarrollar y la gestión socio-predial.
¿Qué se hace cuándo se encuentra infraestructura social?	Respuesta profesional socio-predial: En estos casos, contractualmente, se establece que se debe reponer la estructura afectada y entregarse en iguales o mejores condiciones.
Solicitan informar los resultados del estudio hidrogeológico	Respuesta: Se informa que se tendrá en cuenta la solicitud para la reunión de resultados.
Pregunta: ¿Cómo será el manejo de las aguas producto de la excavación del túnel?	Respuesta: Se informa que se revisará la inquietud y durante la reunión de resultados se presentará.
Solicitud: La comunidad solicita los resultados para proponer medidas de manejo y solución ambiental.	Respuesta Profesional ambiental: Luego de realizado el EIA, se realizará la reunión de presentación de resultados y se realizará el documento, que deberá ser solicitado a la UVRP.
Pregunta Luis Antonio: ¿Se tienen permisos para los estudios ambientales?	Respuesta profesional social: Se tienen permiso por parte de las autoridades ambientales para la colección flora y fauna.
Pregunta Mariana Blanco: Tener en cuenta el antecedente de remoción en masa.	Respuesta profesional ambiental: Con el estudio se realiza el inventario de los cuerpos hídricos y a partir del análisis de suelo en el área de influencia establecida se tienen en cuenta las medidas de manejo y la viabilidad de proyecto.
Pregunta Marina Blanco: ¿Qué manejo se le dará a los residuos de excavación?	Respuesta profesional ambiental: Se están haciendo los estudios y revisando los diseños para determinar las zonas de disposición de material de excavación (ZODME).
Pregunta: ¿Quiénes realizan los estudios bióticos y abióticos y de dónde son los profesionales?	Respuesta profesional ambiental: Se cuenta con un grupo de profesionales de diferentes regiones, quienes cuentan con la experiencia requerida para realizar los estudios de impacto ambiental, siendo un grupo interdisciplinario.
Pregunta Carolina (presidente de la JAC): ¿Se analizaron alternativas para el diseño de la vía?	Respuesta profesional ambiental: A partir de un diagnóstico ambiental de alternativas presentadas a la autoridad ambiental, ésta determina y establece sobre cual alternativa se deben realizar los estudios ambientales.


Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Tabla 5.16 Detalle del desarrollo de reunión vereda Sabaneta Alta

Vereda Sabaneta Alta	
Lugar: Casa Presidente JAC Juan Caicedo	
Hora: 9:20 a.m.-12:54 m.	
Fecha: 15/11/2017	
Total asistentes: 21 asistentes	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol Carolina Mora/Coord. Proyecto-Aecom-Concol Daniel Buitrago M./Aecom-Concol Juan de Jesús Caicedo/Presidente JAC 	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta	Respuesta
Wilson Omar Rangel: ¿El túnel afectaría las fuentes hídricas con la construcción del mismo?	Profesional ambiental: No va a afectar las fuentes hídricas de la región, ya que hay un diseño técnico que minimiza el impacto
Wilson Omar Rangel: ¿El gobierno qué aporta para las vías terciarias?	Profesional ambiental: Las vías terciarias corresponden a las entidades municipales; la concesión sólo se encarga de la adecuación de las entradas sobre el corredor a intervenir
Pedro Leal: No queremos que con la construcción de la doble calzada se afecte el ambiente.	Profesional ambiental: En lo posible se va a tratar que esto no suceda, ya que se realiza un diagnóstico donde se evalúa todo lo que está en el medio ambiente.
Wilson Omar Rangel: ¿Qué pasaría con las viviendas que se van a afectar con la construcción?	Profesional social: Se realiza un avalúo catastral, se visita a las personas afectadas, se realiza una oferta y se llega a una negociación.

Fuente: Aecom-ConCol, 2017


Tabla 5.17 Detalle del desarrollo de reunión vereda Alcaparral

Vereda Alcaparral	
Lugar: Escuela Alcaparral	
Fecha: 03/11/2017	
Hora: 9:45 a.m.-12 m.	
Total asistentes: 22 (2 Barrio Simón Bolívar- 3 Barrio Cristo Rey-17 vereda Alcaparral)	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> Nidia Liliana Tovar B./Profesional Social- UVRP Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol Bernabé Anteliz/Presidente JAC vereda Alcaparral Fanny Duarte/Presidente JAC Barrio Cristo Rey 	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta	Respuesta
¿La vía nueva quedaría subiendo o bajando?	Profesional técnico: La nueva calzada tendría el sentido Pamplona Cúcuta.
¿Para acceder al empleo se debe estar inscrito en el SENA?	Profesional social: Para poder ocupar una vacante laboral se debe estar inscrito en la Agencia

¿Para inscribirme en la página del SENA debo haber estudiado allá?	Pública de Empleo del SENA. Profesional social: Las personas se pueden inscribir en la página sin tener estudios en el SENA, está disponible para todos.
Si el proyecto pasa por los predios ¿los compran?	Profesional Social: Si los predios son afectados se hace el avalúo comercial y se hará el pago en caso de ser necesario por la posible afectación.


Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Tabla 5.18 Detalle del desarrollo de reunión vereda El Naranjo

Vereda El Naranjo	
Lugar: Punto Vive Digital	
Fecha: 05/11/2017	
Hora: 9:20 a.m.-12:00 m.	
Total asistentes: 35	
Asistentes: <ul style="list-style-type: none">• Marcela Satizabal/Profesional Social- UVRP• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol• Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol• Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol• Fernando Torres/Presidente JAC El Naranjo	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta	Respuesta
¿Los vehículos interesados en trabajar en la UVRP?	Profesional social de UVRP: Los vehículos de placa blanca serán comprados por la UVRP, por lo que no se van a alquilar las camionetas.
¿Qué va a pasar con la escuela?	Profesional social UVRP: El proyecto no contempla intervenir las infraestructuras existentes adyacentes a la vía actual.
¿Qué puedo hacer para los empleos?	Profesional social UVRP: Para inscribirse y postularse para las vacantes laborales pueden presentar su hoja de vida en los correos electrónicos o presentarlas en las oficinas de atención.
¿Cuándo inicia el proyecto?	Profesional UVRP: El proyecto inició su etapa pre-operativa en junio de 2017 y la fase constructiva se tiene proyectado empezar a mitad 2018, hasta mitad de 2022, momento en el que se inicia la fase de operación.
¿Los diseños presentados pueden cambiar?	Profesional técnico: Se indica que los trazados pueden cambiar, pero que dichos cambios no serán drásticos ya que están ligados al proceso de licenciamiento.


Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Tabla 5.19 Detalle del desarrollo de la reunión vereda Ulagá Baja

Vereda Ulagá Baja	
Lugar: Escuela Ulagá Baja	
Hora: 9:45 a.m.-11:50 a.m.	
Total asistentes: 22	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> Nidia Liliana Tovar B./Profesional Social- UVRP Jesús Porras/Coordinador ambiental-UVRP Diana Espinel/Profesional Social-Aecom-Concol Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol 	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta Ramón Miranda: ¿Cuándo habla de pavimento rígido se refiere a concreto?	Respuesta de profesional técnico: Sí, el pavimento rígido hace referencia a loza de concreto.
Pregunta Ricardo Barco: ¿Dónde va a quedar ubicada la glorieta número uno?	Respuesta Profesional Técnico: La glorieta uno va a quedar ubicada en la curva de los Adioses.
Pregunta Juan Pablo Ferreira: ¿Lo que va a haber en el segundo sub-sector es ampliación de calzada?	Respuesta profesional técnico: En el segundo subsector se va a realizar la construcción de segunda calzada.
Pregunta César García: ¿Las personas de la zona que prestan servicios como restaurante-Hoteles tienen el mismo proceso de inscripción para ofrecerlos?	Respuesta Profesional Social UVRP: Realizan inscripción, pero como bienes y servicios, en las oficinas de atención al usuario, indicando los servicios que ofrecen y los documentos formales que lo soportan.
Pregunta Ricardo Barco: ¿Con base a qué criterio se hace el avalúo predial?	Respuesta profesional social UVRP: Con base en un avalúo comercial realizado por una lonja que se contrata para tal fin.
Pregunta César Gómez: Si hay una capilla donde va a pasar la vía ¿se tumba?	Respuesta profesional social UVRP: Se hace lo posible en diseño para evitar la afectación, en caso de ser necesario se realiza el proceso de gestión predial correspondiente.

Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Tabla 5.20 Detalle del desarrollo de reunión vereda La Hojancha

Vereda La Hojancha	
Lugar: Casa Gregorio Gélvez (Presidente JAC El Colorado)	
Hora: 2:20 p.m.-6:30 p.m.	
Total asistentes: 45 (18 vereda El Colorado-27 vereda La Hojancha)	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol Alejandro Borráez/Ingeniero Civil-Aecom-Concol Diego Zabaleta/ Profesional Social-Aecom-Concol Gregorio Gélvez/Presidente JAC vereda El Colorado 	

Vereda La Hojancha	
• José Eugenio Acevedo/Presidente JAC La Hojancha	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta: ¿El parcheo y el mantenimiento cada cuanto se hace?	Respuesta Profesional Técnico: El mantenimiento de la vía existente se hace en los tiempos fijados por la UVRP y según se requiera.
Pregunta: ¿Dónde me puedo acercar para recibir información sobre contratación?	Respuesta: Se puede atender en los sitios de información ubicados en el PR 120+600.
Pregunta: ¿Dónde va a quedar ubicado el peaje?	Respuesta Profesional Técnico: Se indica que el peaje quedaría ubicado en el PR 50+200 en la zona norte respecto de la vereda La Hojancha.
Pregunta: ¿Quién hace el avalúo comercial y cuánto se demora para cancelar a los propietarios afectados?	Respuesta Profesional Social: Se informa que el proceso de avalúo se hace por medio de una lonja contratada por la UVRP. Los pagos y los tiempos definidos dependen de cada uno de los procesos de adquisición de bienes.
Pregunta: ¿El proyecto doble calzada Pamplona-Cúcuta genera impactos ambientales sobre la vereda La Hojancha?	Respuesta Profesional Social: Sí, se indica que toda el área de influencia va a tener impactos positivos y negativos.
Pregunta: ¿Se van a respetar los accesos y vías de acceso a las veredas?	Respuesta Profesional Técnico: Se indican que se respetarán los accesos y vías de accesos existentes, aclarando que este requerimiento está estipulado en los apéndices técnicos del proyecto.
Pregunta: ¿Cuál es la distancia entre los retornos proyectados?	Respuesta Profesional Técnico: Se indica que el proyecto contará con ocho (8) retornos, los cuales están fijados contractualmente. Se indica también que no hay una distancia fija entre retornos.
Comentarios: La comunidad solicita dejar constancia de su preocupación por la localización del peaje, debido a que puede afectar su diario vivir.	
Comentarios: La comunidad solicita dejar constancia de su preocupación por la ubicación de los retornos a sus veredas y solicita que sean revisados debido a la posible afectación que generarían.	
Comentario: La comunidad expresa su preocupación e insatisfacción por la doble línea amarilla que está señalizada sobre la vía Pamplona a Pamplonita, sin dar espacios para el adelanto de vehículos y desconociendo el código de tránsito.	


Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

La reunión con las comunidades de las veredas La Hojancha y El Colorado se realizaron en la misma hora, fecha y lugar debido a la solicitud expresa realizada por los dos Presidentes de Juntas de Acción Comunal. Como se aclaró anteriormente, la vereda El Colorado hace parte de la unidad funcional 2, la cual no hace parte del área de influencia del presente estudio.

• Otros grupos de interés


En desarrollo del presente ítem también se realizaron reuniones con las asociaciones de usuarios de los acueductos veredales existentes en las unidades territoriales menores del área de influencia y con los representantes de la Universidad de Pamplona. Ver Tabla 5.21 y Tabla 5.22.

Tabla 5.21 Detalle del desarrollo de la reunión asociación de usuarios de acueducto El Naranjo

Vereda El Naranjo	
Lugar: Punto Vive Digital	
Fecha: 28/11/2017	
Fecha: 28/11/2017	
Hora: 2:20 p.m. - 3:10 p.m.	
Total asistentes: 5	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none">• Marcela Satizabal/Profesional Social- UVRP• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol• Gustavo Roa/Ingeniero Civil-Aecom-Concol• Valeria Ramírez/Residente Ambiental-UVRP• Juan de la Cruz/Presidente Asociación de usuarios de acueducto vereda El Naranjo.	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Asistió el presidente de la asociación de usuarios de acueducto de la vereda El Naranjo Juan de la Cruz Cañas, quien no manifestó inquietudes ya que había asistido a la reunión de la vereda donde se realizó el taller de impacto y la cartografía social. A esta reunión habían sido convocadas las veredas El Naranjo y Ulaga Baja, quienes tienen activa la asociación. Esta reunión se realizó con el objeto de informar a cada uno de los presidentes del acueducto de que se trata el proyecto y los estudios de impacto ambiental.	

Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Tabla 5.22 Detalle del desarrollo de reuniones con Universidad de Pamplona

Universidad de Pamplona	
Lugar: Sala de juntas de la rectoría	
Fecha: 22/11/2017	
Hora: 9:00 a.m.-10:45 a.m.	
Total asistentes: 4	
Asistentes: <ul style="list-style-type: none">• Sonia Rojas/Contratista – Universidad de Pamplona.• Wilson Gutiérrez/Contratista – Universidad de Pamplona.• Diana Espinel/Profesional social-Aecom-Concol• Sandra Gutierrez/Coordinadora de proyecto-Aecom-Concol	
Inquietudes y comentarios de los asistentes	
Pregunta	Respuesta
Wilson Gutiérrez: ¿Por qué se está haciendo un estudio ambiental, si no hay trazado?	Profesional ambiental (Aecom-Concol): Hay un trazado preliminar de diseño inicial con base en el cual se están llevando a cabo los estudios.
Pregunta Wilson Gutiérrez: ¿Dónde van a quedar ubicadas las glorietas?	Profesional ambiental (Aecom-Concol): Ambas glorietas quedarán en la Unidad Funcional 1. Una en la curva de los Adioses y la otra en frente de la Universidad de Pamplona.
Solicitud: Se solicita por parte de la Universidad de Pamplona que se entregue la ubicación de las ZODME proyectadas.	
Solicitud: Se solicita por parte de la Universidad de Pamplona que se realice una reunión con cada una de las entidades que hacen parte de la construcción de la doble calzada.	

Fuente: Aecom-ConCol, 2017

En términos generales, las reuniones que se realizaron con los grupos de interés para la UF 1 tuvieron una buena acogida y asistencia y una participación activa de los asistentes en el taller de impactos y en la cartografía social.

Respecto a los temas de interés prioritario por parte de las comunidades resaltan los siguientes:

- Retornos: Las comunidades solicitaron información precisa sobre la ubicación de los retornos para valorar el impacto sobre sus desplazamientos diarios.
- Accesos veredales y prediales: El tema de los accesos fue recurrente por parte de las comunidades, haciendo énfasis en la importancia de adecuar estos y mantener todas las conexiones actuales.
- Inicio del proyecto: Se consultó de manera reiterada por el inicio de obras, por la terminación del mismo, por la entrada en vigencia del peaje y por las fechas para la contratación.
- Generación de empleo: Este punto fue común en todas las reuniones realizadas, solicitando información sobre los procesos de inscripción y el inicio de las contrataciones, solicitando mantener un número de contrataciones considerables y distribuidas en todas las veredas.

Por otra parte, respecto a los aspectos logísticos de las reuniones, cada una de las locaciones indicadas por parte de las comunidades permitió el correcto desarrollo de las reuniones al contar con espacios propicios para ubicar a los asistentes y utilizar elementos tales como el Video Beam y el computador. La única excepción se presentó en la vereda Alcaparral, debido a que la escuela no está en funcionamiento, razón por la que no cuenta con sillas ni fluido eléctrico; no obstante, es el único espacio disponible y de fácil acceso para la población del sector.

5.3.1.2.2 Segundo momento

Continuando con el proceso de información y participación con las autoridades y comunidades, en el segundo momento se generó un encuentro con los grupos de interés, donde se presentaron los resultados del Estudio de Impacto Ambiental y se atendieron las inquietudes de los asistentes.

Previo al desarrollo del segundo momento, se realizó una labor denominada “pre-campo”, que consistió en la elaboración de la presentación en Power Point (ver Anexo_5.3_Social_E_Pres_Reuniones) a cargo del grupo de profesionales de Aecom-Concol, además del alistamiento de los soportes de la reunión, a saber: Acta de Reunión (ver Anexo_5.3_Social_C_Actas), listado de asistencia (ver Anexo_5.3_Social_C_Actas) y video corporativo donde se muestra la descripción y alcances del proyecto (ver Anexo_5.3_Social_E_Pres_Reuniones).

Otra actividad realizada previo al desarrollo de las reuniones, consistió en la elaboración del material de convocatoria: Afiches (ver Anexo_5.3_Social_B_Convoc), volantes (ver Anexo_5.3_Social_B_Convo), formato de entrega de volantes (ver Anexo_5.3_Social_B_Convoc), cartas de invitación a reuniones (ver

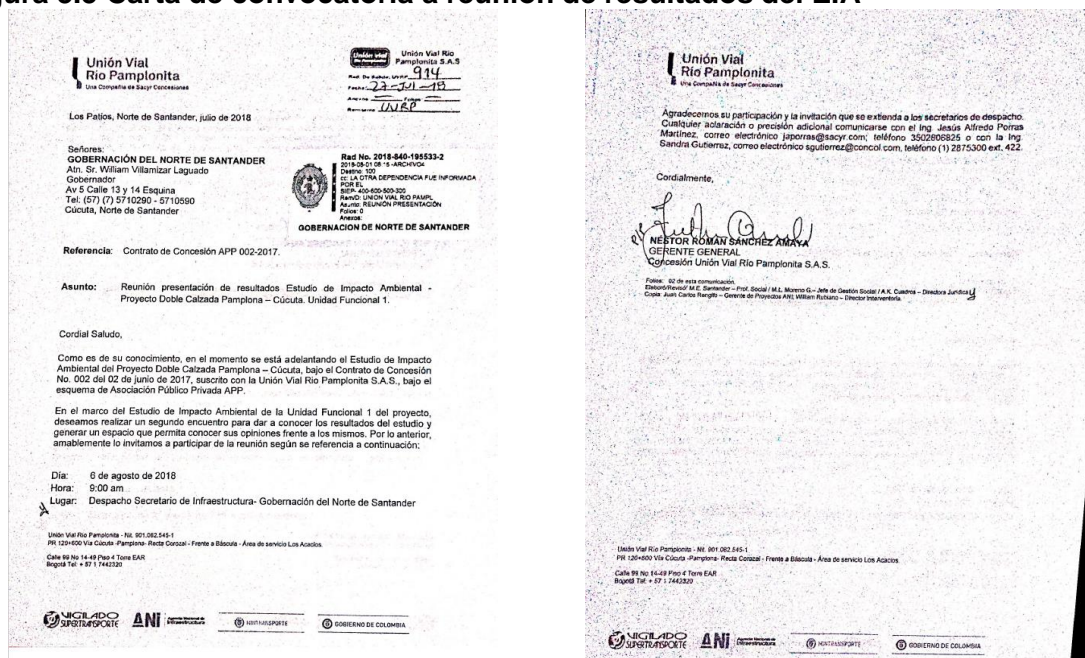
Anexo_5.3_Social_B_Convoc) y alistamiento de equipos tales como cámaras de video y fotográficas.

- Unidades Territoriales Mayores
 - Convocatoria

El proceso de convocatoria con las autoridades departamentales y municipales se realizó por etapas. En la primera de estas, se hizo un acercamiento telefónico y/o personal a las oficinas de la Gobernación del Norte de Santander, CORPONOR y alcaldías municipales de Pamplona y Pamplonita para establecer un contacto primario y realizar una presentación preliminar, que permitiera indagar sobre las fechas tentativas para programar la reunión y los funcionarios que asistirían a la misma.

En la segunda etapa, a partir de la información recabada y las fechas preestablecidas por los profesionales del área social que realizaron el acercamiento con las autoridades, se elaboraron las cartas de convocatoria a las reuniones de presentación de resultados del EIA (ver Anexo_5.3_Social_B_Convoc) (Ver Figura 5.5).

Figura 5.5 Carta de convocatoria a reunión de resultados del EIA



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Posterior a la entrega de las cartas de convocatoria en las dependencias de cada una de las autoridades invitadas a la reunión, se realizó contacto telefónico en los días previos para confirmar el encuentro. Dicha convocatoria tuvo como resultado las reuniones que se relacionan en la Tabla 5.23.

Tabla 5.23 Programación de reuniones con autoridades departamentales y

municipales

Nº	Fecha	Entidad	Lugar	Hora
1	03/08/2018	Alcaldía Municipal de Pamplona	Despacho del Alcalde	9:00 a.m.
2	06/08/2018	Gobernación del Norte de Santander	Secretaría de Infraestructura Gobernación N. de Santander	9:00 a.m.
3	08/08/2018	CORPONOR	Territorial Pamplona- Sala de Juntas	9:00 a.m.
4	08/08/2019	Alcaldía Municipal de Pamplonita	Despacho del Alcalde	9:00 a.m.
5	09/08/2018	CORPONOR	Subdirección de Desarrollo Sectorial	9:00 a.m.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Para la convocatoria a reuniones de segundo momento se radicaron cartas ante los despachos y dependencias departamentales y municipales, con el fin de asegurar la información a cada autoridad interesada, tal como se presenta en la Tabla 5.24.

Tabla 5.24 Radicación de cartas de convocatoria autoridades departamentales y municipales

Nº	Entidad	Funcionario	Cargo	Fecha	Radicado
1	Gobernación del Norte de Santander	William Villamizar Laguado	Gobernador	27/07/2018	914
2		Julio Cesar Silva Rincón	Secretario de Planeación y Desarrollo Territorial	27/07/2018	913
3		Ruby Alejandra Chacón Camargo	Secretaria de Desarrollo Social	27/07/2018	912
4		Edgar Andrés Pallares Díaz	Secretario de Gobierno	27/07/2018	910
5		Rafael Segundo Ramírez Marín	Secretario de Infraestructura	27/07/2018	909
6	CORPONOR	Cesar Augusto Ortega	Coordinador de Licencias Ambientales		
7		Henry Humberto Cruz Cruz	Director Territorial Pamplona	01/08/2018	653
8		Rafael Navi Gregorio Angarita Lamk	Director General	06/08/2018	11255
9	Alcaldía municipal de Pamplona	Reinaldo Silva Lizarazo	Alcalde municipal	30/07/2018	4056
10		Javier Saith Acero Basto	Secretario General y de Gobierno	30/07/2018	544
12		Astrid Flórez Rodríguez	Personera Municipal	30/07/2018	660
13		Mohamad Nayed Amra Dayekh	Secretario de Planeación	30/07/2018	1571
14	Alcaldía municipal de Pamplonita	Francisco Alexander Contreras Rico	Alcalde Municipal	31/07/2018	Sin número de radicado
15		Nancy Teresa Capacho Miranda	Secretaria de Gobierno	31/07/2018	Sin número de radicado
16		Oscar Leonardo García Antolínez	Personero Municipal	31/07/2018	Sin número de radicado
17		Carlos Javier Maldonado Villamizar	Secretario de Planeación e Infraestructura	31/07/2018	Sin número de radicado

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

– Desarrollo de reuniones

Para el desarrollo de las reuniones se contó con un espacio apto que permitió la proyección

de las diapositivas en formato power point y un video con la descripción de las generalidades del proyecto, como principales apoyos visuales del proceso de información.

Previo al inicio de cada reunión, se solicitó el permiso a los asistentes para la toma de registros de la reunión, que incluía registro fotográfico, registro fílmico, acta y listado de asistencia (ver Anexo_5.3_Social_C_Actas, Anexo_5.3_Social_D_Reg_Fotog y Anexo_5.3_Social_E_Pres_Reuniones).

Las reuniones se desarrollaron de acuerdo con el siguiente temario:

- i. Objetivos de la reunión: Presentar los resultados del Estudio de Impacto Ambiental del Proyecto “Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF-1 Variante Pamplona” y retroalimentar los resultados del Estudio de Impacto Ambiental con las opiniones de los asistentes
- ii. Presentación de los asistentes: Cada asistente expuso su nombre, cargo y dependencia. Posteriormente, se efectuó la presentación del personal del Concesionario que acompañó el espacio y finalmente el personal del consorcio consultor del Estudio de Impacto Ambiental.
- iii. Beneficios del proyecto: Se expone cada uno de los beneficios que representa el proyecto para los municipios y la región, tales como: Competitividad y desarrollo para la región en términos económicos y de conectividad, mejoras en movilidad, ahorro de tiempo de viaje, seguridad vial y generación de empleo.
- iv. Características del proyecto: Con apoyo de un video corporativo y la presentación, se mostraron los aspectos técnicos de las obras a realizar, así como las unidades territoriales por las que transcurre todo el proyecto. Asimismo, se presentó el cronograma para cada una de las etapas técnicas y el tiempo previsto en el contrato de Concesión.
- v. Resultados del Estudio de Impacto Ambiental: Se presentó el proceso de licenciamiento desde el momento de la definición de las alternativas hasta el punto actual de licenciamiento. Posteriormente se mostraron todas las Unidades Funcionales (UF) que componen el proyecto, haciendo énfasis en la UF 1. En lo referente a los resultados del EIA se presentaron los siguientes temas:
 - a. Área de Influencia: Orientado a describir las unidades territoriales mayores y menores en las que se proyecta el desarrollo de la Variante Pamplona, UF1.
 - b. Línea Base: Se expone los contenidos que comprendieron cada uno de los tres medios estudiados (Abiótico, Biótico y Socioeconómico).
 - c. Resultados evaluación de impactos y medidas de manejo: Se presenta los impactos identificados por cada una de las actividades a realizar y las medidas de manejo propuestas para cada uno de estos.
 - d. Plan de Gestión del Riesgo.
 - e. Demanda de recursos.
 - f. Inversión del 1% - Compensación componente biótico.
- vi. Preguntas y comentarios: Destinado a la atención y respuesta de las preguntas e inquietudes de los asistentes a las reuniones.
- vii. Lectura del acta y aprobación de esta por parte de los representantes de las dependencias que asistieron a la reunión.

- Retroalimentación del estudio, inquietudes y conclusiones

A partir del desarrollo de las reuniones con las autoridades departamentales y municipales, en la parte final se generó un espacio de retroalimentación del Estudio de Impacto Ambiental y atención de inquietudes y conclusiones por parte de los asistentes, las cuales se presentan en la Tabla 5.25, Tabla 5.26, Tabla 5.27, Tabla 5.28 y Tabla 5.29.


Tabla 5.25 Reunión con Gobernación del Norte de Santander

Gobernación de Norte de Santander	
Lugar: Despacho del Gobernador.	
Fecha: 06/08/2018	
Hora: 10:00 a.m. – 11:30 a.m.	
Total, asistentes: 11	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none">• William Villamizar-Gobernador-Gobernación del Norte de Santander• Samuel Medina- Profesional Especialista-Gobernación del Norte de Santander• Alberto Umbarila-Proyectos Especiales-Gobernación del Norte de Santander• Víctor Peña-Secretario Privado- Gobernación• Jesús Porras-Coordinador Ambiental -UVRP• Valeria Ramírez- Profesional Ambiental-Interventoría AFA• Diana Fernández- Jefe Social - UVRP• Vilma Vélez/Profesional Social-Aecom-Concol.• Andrés Cortes/Profesional Ambiental-Aecom-Concol.• María Carolina Rojas /Profesional Ambiental-Aecom-Concol.	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
Durante la reunión los funcionarios del área técnica de la Unión Vial Río Pamplonita explican de manera detallada las especificaciones técnicas de las unidades funcionales, respecto al túnel, glorietas, retornos, pasos peatonales y demás aspectos de la vía.	
Con relación al tema de las compensaciones, el Gobernador expresa que es importante ver la posibilidad de articular los sitios y las áreas de compensación propuestos por la Corporación Ambiental y las áreas sobre el tema, establecidas en el plan de desarrollo departamental o los planes de desarrollo de los municipios del área de influencia del proyecto.	Por lo anterior, el representante de la Unión Vial Río Pamplonita expresa que más adelante se podría generar un espacio para tratar en detalle este tema.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.26 Reunión con CORPONOR -Territorial Pamplona

CORPONOR- Territorial Pamplona	
Lugar: CORPONOR, Territorial Pamplona - Sala Múltiple	
Fecha: 08/08/2018	
Hora: 8:20 a.m. – 10:00 a.m.	
Total asistentes: 15	

<p>Asistentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Valeria Ramírez Pérez -Interventoría AFA • Edgar Luciano Bueno- Especialista -UVRP • Henry Humberto Cruz -Director Territorial-CORPONOR • Luis Humberto Vargas-Profesional Universitario-CORPONOR • Néstor Cardona-Técnico- CORPONOR • Oscar Guerrero-Técnico Operativo -CORPONOR • Rubier Pulido-Técnico Operativo-CORPONOR • Daniel Buitrago -Profesional Ambiental - Consorcio Aecom-Concol. • Diana Rodríguez - Profesional Ambiental- Consorcio Aecom-Concol. • Maria Daniela Moreno - Profesional Social - Consorcio Aecom-Concol. 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
Un funcionario de Corponor pregunta por qué hay algunas fuentes hídricas que aparecen sin nombre en la presentación.	El profesional Ambiental del Consorcio Aecom-Concol informa que en los POMCAs no figuran, por tal razón, se les dio una numeración específica de acuerdo al proyecto.
Un funcionario de Corponor pregunta si existe un cálculo de las áreas de reserva.	El Profesional Ambiental del Consorcio Aecom-Concol menciona que se tiene prevista el área de reserva en las veredas Alcaparral, El Naranjo y Sabaneta Baja, de todas formas, deberá hacerse primero una negociación en los predios.
Un funcionario de Corponor solicita conocer con más detalle el área de influencia del proyecto, ya que manifiesta no tener conocimiento pleno del proyecto en lo referente a las compensaciones sobre el medio biótico.	La funcionaria de la interventoría menciona que en el tema de la compensación ya se adelantó un primer acercamiento donde se definieron las áreas equivalentes para la compensación, aclara que esta gestión se ha adelantado con la Corporación territorial Pamplona y Dirección General de Cúcuta. También resalta que este espacio es importante para retroalimentar el estudio.
Un funcionario de Corponor menciona que es importante que la socialización de resultados quede clara especialmente a la comunidad, recomienda que las exposiciones a la comunidad se hagan de forma pausada y lo más claras posibles.	El profesional de la UVRP responde que las presentaciones están ajustadas para cada público y que se recibe la recomendación.
Un funcionario de Corponor manifiesta que personas de la comunidad se han acercado con preocupaciones a la Corporación sobre el uso de los espacios por propietarios cercanos a la vía y el espacio público.	El profesional de la UVRP informa que se busca hacer un acompañamiento asertivo donde se mencionan los mecanismos de información y atención al usuario establecidos para la comunidad.
Un funcionario de la UVRP aclara que el corredor del diseño corresponde a un antiguo corredor que ya había sido presentado a la ANLA, el cual fue avalado para el desarrollo del estudio de impacto ambiental, también menciona que el estudio es remitido a Corponor a través del ANLA para que se hagan las respectivas observaciones.	
Un funcionario de Corponor menciona que es muy importante que el proyecto cuente con el apoyo de la territorial Pamplona ya que a diferencia de la territorial Cúcuta conocen mejor el territorio y las visitas pueden ser más productivas. La corporación sugiere acompañar a la Concesión durante las jornadas de socializaciones y atención de otras inquietudes de la comunidad.	Profesional UVRP reitera que de las dudas de la comunidad existen los canales de comunicación que brinda el proyecto
El Director de la territorial Pamplona sugiere que la	El Profesional Ambiental del Consorcio Aecom-

compensación se haga dentro de la zona de influencia de las unidades territoriales que hacen parte de las otras unidades funcionales del proyecto (2, 3, 4 y 5), teniendo en cuenta que dentro de la unidad funcional 1 no existen zonas similares para compensar, pero en las demás unidades funcionales del proyecto si hay zonas estratégicas que se pueden adquirir. También resalta el plan de reasentamiento ya que en el caso de pamplonita El Diamante cuenta con 220 familias a reasentar,

Concol responde que se tendrá en cuenta la sugerencia frente a la compensación y aclara que existen programas de acompañamiento a las personas que serían reasentadas, aclarando que el sector El Diamante hace parte del EIA para las unidades funcionales 3, 4 y 5. La Profesional de la interventoría menciona que a la Corporación ya fueron entregados los insumos requeridos en los términos de referencia, aclarando que se proponen áreas dentro de la cuenca, la compensación actualmente está en propuesta y se está a la espera de que se entregue el plan definitivo.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.27 Reunión con CORPONOR- Dirección General

CORPONOR	
Lugar: CORPONOR, Subdirección de Desarrollo Sectorial	
Fecha: 09/08/2018	
Hora: 9:00 a.m. -11:30 a.m.	
Total asistentes: 12	
Asistentes: <ul style="list-style-type: none">• Luis Francisco Pantaleón- técnico operativo- Corponor• Cesar Ortega-Técnico Operativo- Corponor• Jesús Porras- Coordinador Ambiental- Corponor• Marlyn Elina Santander- Profesional Social- UVRP• Edgar Luciano Bueno-Geólogo- UVRP• Liliana Castillo Leal- Profesional Social -UVRP• Valeria Ramírez- Profesional Ambiental- UVRP• Cesar Augusto Larrota-subdirector -Interventoría AFFA• Milena del Pilar Quiroga- Profesional Especializada- Corponor• Daniel Buitrago /Profesional Ambiental / Consorcio Aecom-Concol.• Vilma Vélez/Profesional Social-Aecom-Concol.• Andrés Cortes/Profesional Ambiental-Aecom-Concol.	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
Se puntualiza que la principal fuente de información consultada para la caracterización de la calidad del agua proviene del laboratorio Corporación Integral del Medio Ambiente CIMA – Acreditación del IDEAM.	
Un representante de Corponor, pregunta la cantidad de material de excavación, los sitios de ZODME y si estos son suficientes para todo el material de excavación proveniente del proyecto.	Se informa que la excavación en los portales es estándar con altura de 20 metros aproximadamente, alrededor del túnel se hicieron 12 perforaciones para determinar el modelo geológico y alrededor de estos quedan instalados 8 piezómetros para monitorear los niveles freáticos. Respecto a los ZODME, se informa que se realizó una preselección y posteriormente se establecieron 8 en total, con una demanda de 600 mil metros cúbicos aproximadamente. Adicionalmente, se informa que la UVRP aún se encuentra haciendo algunas gestiones por si se requiere en el futuro más ZODMES.

Un representante de Corponor pregunta si ya se realizó la reunión con la administración municipal de Pamplona.	Respecto al tema, se informa que la reunión con la alcaldía de Pamplona se realizó el viernes 3 de agosto de 2018. Menciona que no se presentó la asistencia esperada debido a una contingencia relacionada con la población venezolana. También se comunica que, pese a esta circunstancia, la comunicación con la administración municipal es constante.
Respecto al recurso hídrico, un representante de Corponor manifiesta su preocupación frente al acueducto que abastece a Cúcuta circula por zonas aledañas a la vía y cuando ocurre algún inconveniente sobre la vía, afecta el abastecimiento de este. Por lo anterior pregunta cómo se atenderán las contingencias asociadas a la infraestructura de servicios públicos.	Se informa que se adelantó la identificación de toda la infraestructura que se va a intervenir y los planes de contingencia contemplan personal especializado con experiencia que pueden ejercer un control oportuno sobre cualquier evento inesperado; Asimismo, se explica que la UVRP se encuentra actualizando el Plan de Contingencia con las alcaldías y los organismos correspondientes. Esto teniendo en cuenta algunos sucesos ocurridos con anterioridad. Respecto a la intervención del recurso hídrico, se establece que esta busca realizar la menor intervención posible y no modificar el cauce; asimismo, se informa que, por no ser cauces importantes, la ocupación se hará por medio de alcantarillas circulares de un metro de diámetro en promedio. Se añade que se presentará ante la ANLA un aparte específico para la ocupación de cauce donde explica todos los aspectos relacionados con el tema. También, se especifica que los sitios de captación están sobre el río Pamplonita para uso industrial, por lo que no se requiere utilizar agua de buena calidad. También se informa que la descarga del agua, es decir los vertimientos se establecieron de acuerdo a los modelamientos numéricos y la idea es reutilizarla en la medida de lo posible, lo cual dependería de la calidad del agua que fluya
Un representante de la Corporación pregunta donde se localizará el tercer sitio de vertimiento.	Se informa que el sitio de vertimiento se ubicará sobre la quebrada San Antonio cerca a uno de los portales del túnel.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.28 Reunión con Alcaldía Municipal de Pamplona

Alcaldía municipal de Pamplona	
Lugar: Auditorio Secretaria de Salud -Alcaldía municipal de Pamplona-	
Fecha: 03/08/2018	
Hora: 10:00 a.m.-11:38 a.m.	
Total asistentes: 16 personas	

Alcaldía municipal de Pamplona	
<p>Asistentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • José Alexander Guerrero – Profesional Universitario -Secretaria de Planeación Alcaldía Municipal de Pamplona. • Yudy Carolina Pulido – Apoyo a la gestión - Secretaria de Planeación Alcaldía Municipal de Pamplona • Adriana Mora - jefe de prensa Alcaldía Municipal de Pamplona. • Valeria Ramírez- Profesional Ambiental -AFA- Interventoría • Liliana Castillo Leal - Profesional Social- AFA Interventoría • Faizuly Cerón -Coordinadora Ambiental -UVRP • Marlyn Eliana Santander – Profesional Social - UVRP • Edgar Luciana Bueno- Geólogo -UVRP • Marcela Satizabal Niño-Profesional UVRP • Vilma Vélez- Profesional Social -Consortio Aecom-Concol • Daniela Moreno- Profesional Social -Consortio Aecom-Concol • Andrés Cortes- Profesional Ambiental -Consortio Aecom-Concol • Maria Carolina Rojas- Profesional Ambiental - Consortio Aecom-Concol 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
<p>El Sr Edgar Luciano Bueno Geólogo de la UVRP menciona que se hizo una campaña muy extensa de sondeos a lo largo del túnel, tomografías geo eléctricas y otros ensayos de los procesos que dan como resultado un informe muy completo para el estudio.</p>	
<p>El Sr José Alexander Guerrero de la Secretaria de Planeación pregunta sobre la intervención que van a hacer en el barrio El Buque sector antiguo DAS, ya en este sector se conecta el túnel y se localiza la tubería principal de acueducto de 6 pulgadas, denominada sector norte del casco urbano que surte la zona, no sabe si habrá interferencia con el proyecto. Por otro lado, menciona que el Fondo de Adaptación durante los años 2015 y 2016 iniciaron un ejercicio de mitigación en el barrio El Buque, donde hicieron unos filtros longitudinales y transversales para reparar la línea longitudinal del acueducto, se hizo un estudio de dos años para estabilizar los taludes y al final se generó la propuesta de los filtros, de ahí que en la zona existen unos centros de afloramiento de agua, por lo que sugieren prever a futuro el afloramiento de las aguas. Informa que los barrios San Luis y Juan XXIII tienen acueductos comunales y utilizan esas aguas, si ellos sienten alguna afectación podrían pensar que es a causa del proyecto, según experiencia que ha tenido la administración.</p>	<p>El Ing.- Edgar Luciano Bueno, Geólogo de la UVRP informa que existe un plan de monitoreo donde se tiene registro de los niveles freáticos que están caracterizados en la línea base, donde se puede identificar cualquier variación para tomar las medidas necesarias antes de que ocurra algún evento no deseado, en el sector se hace un monitoreo frente a una contingencia que pueda presentar con medidas específicas de manejo. Frente a la pregunta de la red de acueducto se informa que la UVRP contempla en el capítulo 3 del estudio los servicios interceptados por el proyecto.</p>

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.29 Reunión con Alcaldía Municipal de Pamplonita

Alcaldía Municipal de Pamplonita	
Lugar: Recinto del Concejo Municipal	
Fecha: 08/08/2018	
Hora: 9:00 am a 11:30 m	
Total asistentes: 11	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> Oscar García- Personero- Municipio Pamplonita Manuel Ricardo Silva- Secretario de Desarrollo- Alcaldía de Pamplonita Nancy Teresa Capallo- Secretaria de Gobierno- Alcaldía Pamplonita Liliana Castillo- Profesional Social – UVRP Marlyn Eliana Santander- Profesional Social – UVRP Vilma Vélez- Profesional Social- Consorcio Aecom-Concol Gustavo Buitrago- Ingeniero Especialista- UVRP Andrés Cortés- Profesional Ambiental- Consorcio Aecom-Concol Daniel Buitrago- Profesional Ambiental-Consorcio Aecom-Concol 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
Un representante de la administración municipal pregunta si la empresa realizará el mantenimiento de la vía de ingreso a la ZODME durante su uso,	Un representante de Concol responde que se realizarán adecuaciones y en caso de ser necesario se asegurará que, al finalizar el proyecto, la vía quede en el estado en que se encontraba inicialmente.
Representante de la secretaría de planeación pregunta si se tuvo en cuenta el humedal ubicado en cercanías de la laguna de Borrero y algunos barrios de Pamplona.	El representante de Concol expresa que todos los cuerpos de agua localizados en el área de influencia físicobiótica del proyecto se inventariaron y se caracterizaron en el marco del Estudio de Impacto Ambiental.
Representante de la secretaría de Planeación, pregunta si la entrada y salida del túnel se encuentra en la parte baja de la vereda Alcaparral.	Por lo anterior se aclara que efectivamente se encuentra en la parte baja de dicha vereda.
Funcionarios de la alcaldía expresan que las vías allí existentes no son muy amplias y no se encuentran en buenas condiciones, por tanto, es posible que se requieran algunas obras de adecuación.	Respecto a la placa huella existentes en la vereda Alcaparral, se explica que este tema ya se ha tratado directamente con los propietarios de los predios contiguos a la vía de acceso a la ZODME planteada, quienes han manifestado están de acuerdo porque lo ven como una oportunidad para el posible mejoramiento de la vía.
Un representante de planeación expresa que, de acuerdo con la información proporcionada por los expositores, los resultados de la modelación arrojaron que no existen aguas subterráneas y quisiera verificar si realmente es así.	Un representante de la UVRP responde que si existen aguas subterráneas localizadas en las zonas de fractura de la montaña y no corresponden a reservas de acuíferos representativos.
Se explica a los representantes de la administración municipal que, en el tema de compensación, esta se encuentra planteada sobre la quebrada San Antonio, como resultado de la revisión documental realizada como por ejemplo POMCAS, entre otros.	Por lo anterior representante de la administración municipal sugiere que la propuesta y/o los proyectos de compensación establecidos por la UVRP se engranen con las iniciativas que tiene la alcaldía en los predios que esta tiene destinados para esta actividad.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

En las reuniones efectuadas con los representantes de la administración departamental y las administraciones municipales de Pamplona y Pamplonita, se destaca que sus intereses se orientan principalmente a temas de manejo ambiental concernientes con los sitios destinados para realizar las compensaciones del medio biótico y cómo podrían engranarse con los sitios propuestos por las corporaciones ambientales. Asimismo, se destacaron algunas observaciones asociadas con el inventario de los cuerpos de agua, la intervención sobre los acueductos y sus redes y en términos generales las medidas de manejo para mitigar el impacto del proyecto sobre los mismos.

En cuanto a las autoridades ambientales, los comentarios también se focalizaron principalmente en los aspectos que tienen que ver con las ZODME, la compensación del medio biótico, el recurso hídrico y el manejo que se le dará durante el proyecto, destacando los vertimientos, el manejo de residuos líquidos y alteración de los acueductos y formas de mitigación del impacto.

- Unidades territoriales menores y otros grupos de interés

En las reuniones de segundo momento con las comunidades de las unidades territoriales menores y otros grupos de interés, se tuvo en cuenta la división política de los municipios que reportaba el Instituto de Geográfico Agustín Codazzi-IGAC y la división contenida en los documentos de ordenamiento territorial de cada uno de los municipios (Pamplona y Pamplonita). Asimismo, se identificaron otros grupos de interés que pueden tener incidencia en el desarrollo del proyecto, en este caso, la Universidad de Pamplona, localizada en el área de intervención del proyecto y las veedurías ciudadanas conformadas en el municipio de Pamplona.

Las unidades territoriales menores que hace parte del área de influencia del proyecto son: barrios El Buque, San Luis, Simón Bolívar, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja y las veredas Sabaneta Alta, Sabaneta Baja, Alcaparral, El Naranjo y Ulagá Baja del municipio de Pamplona y la vereda La Hojanca del municipio de Pamplonita.

– Convocatoria

El proceso de convocatoria para los encuentros con las comunidades y los demás grupos de interés se realizó de una manera similar al adelantado con autoridades debido a que contó con varias etapas.

La primera de estas se surtió al realizar contactos telefónicos o personales con los presidentes de las JAC, siendo estos los líderes comunitarios reconocidos y con capacidad de convocatoria.

En segunda medida, una vez acordado de manera previa el lugar y la fecha, se les entregó una carta de convocatoria (ver Tabla 5.30) en la que se informó el alcance de la reunión y se confirmó la fecha, hora y lugar de los encuentros y los datos de contacto de los líderes a invitar (ver Anexo_5.3_Social_B_Convoc).

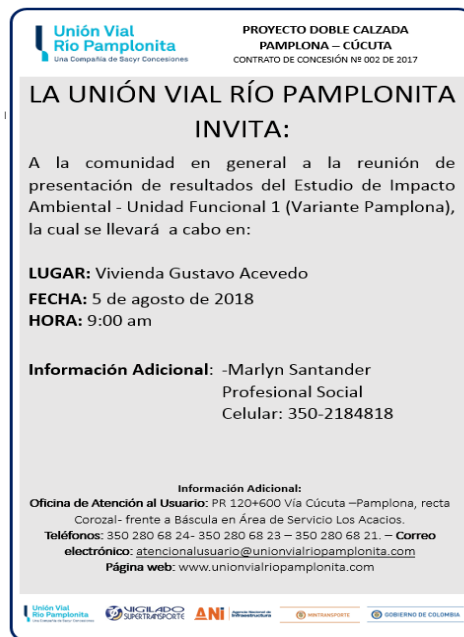
Tabla 5.30 Relación de entrega cartas de invitación a Presidentes JAC y representantes de los demás grupos de interés

No.	Grupo de interés / Unidad territorial	Destinatario	Cargo	Fecha Radicado
1	Vereda Ulagá Baja	José Ramón Miranda Jaimes	Presidente JAC	28/07/2018
2	Vereda Sabaneta Baja	Jesús Armando Becerra		28/07/2018
3	Vereda Sabaneta Alta	Juan de Jesús Caicedo		28/07/2018
4	Vereda El Naranjo	Edinson Fernando Torres Cañas		28/07/2018
5	Vereda Alcaparral	Bernabé Anteliz Espinosa		28/07/2018
6	Vereda La Hojanca	José Eugenio Acevedo		28/07/2018
7	Barrio Simón Bolívar	Rosalía Mantilla		29/07/2018
8	Barrio San Luis	Carolina Delgado Leal		27/07/2018
9	Barrio El Buque	Jorge Herrera		28/07/2018
10	Universidad de Pamplona	Ivaldo Chávez Torres	Rector	30/07/2018
11	Veeduría ciudadana líderes por la transparencia y desarrollo de la ciudad de Pamplona	Carlos Julio Carvajal Gélvez	Representante Legal	31/07/2018
12	Veeduría ciudadana de la Autopista de cuarta generación Pamplona - Cúcuta	Víctor Manuel Sandoval Mendoza	Representante Legal	31/07/2018
13	Junta Administradora de Acueducto veredal -Vereda El Naranjo	Juan de la Cruz Cañas	Presidente Junta Administradora de Acueducto Veredal	28/07/2018
14	Junta Administradora de Acueducto veredal -Vereda Ulagá Baja	José Ramón Miranda		28/07/2018
15	Junta Administradora de Acueducto veredal -Vereda La Hojanca	Pedro Alejandro Cortes		01/08/2018
16	Juan XXIII	Wilson Mantilla	Presidente JAC	07/12/2018
17	Cristo Rey Parte Alta	María Fanny Duarte		07/12/2018
18	Cristo Rey Parte Baja	Marisol Villamizar		07/12/2018

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

De manera simultánea la entrega de cartas de invitación a reunión, en las unidades territoriales menores se utilizaron diferentes estrategias (ver Anexo_5.3_Social_B_Convoc) para difundir la convocatoria a la reunión, que se basó en la entrega volantes y ubicación de carteleros, con el objetivo de informar a la mayor cantidad de habitantes por unidad territorial menor y motivar su asistencia. Ver Figura 5.6.

Figura 5.6 Afiche de convocatoria a reuniones de resultados del EIA.

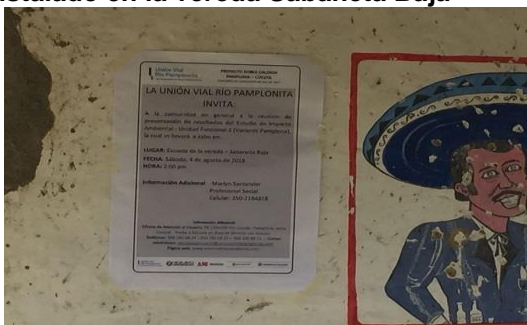


Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

La ubicación y cantidad de afiches, así como para el primer momento, obedeció al tamaño y la población de las unidades territoriales y de los puntos recurrentes, de encuentro o de tránsito frecuente por parte de los habitantes, tales como accesos veredales, sectores comerciales, escuelas o sitios de reunión, procurando lograr informar a la mayor cantidad de personas posibles.

En cuanto a los volantes, se manejó una estrategia similar a la de los afiches, procurando dejar una muestra representativa respecto a la cantidad de familias por unidad territorial, siendo el presidente de la JAC el encargado de su distribución al conocer las familias y su ubicación. Ver Fotografía 5.1, Fotografía 5.2 y Fotografía 5.3.

Fotografía 5.1 Afiche de invitación instalado en la vereda Sabaneta Baja



Fotografía 5.2 Afiche de invitación instalado en la vereda El Naranjo



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Fotografía 5.3 Afiche de invitación instalado en el barrio Simón Bolívar



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Se estableció una programación de reuniones, producto de la labor de convocatoria realizada para las comunidades de las doce (12) unidades territoriales menores de la Unidad Funcional 1, las veedurías ciudadanas de Pamplona y la Universidad de Pamplona. Ver Tabla 5.31.

Tabla 5.31 Programación de reuniones de resultados del EIA con grupos de interés de la UF 1

No.	Fecha	Unidad Territorial/ Grupo de Interés	Lugar	Hora
1	03/08/2018	Barrio San Luis	Salón Familia Afanador	5:30 pm
2	04/08/2018	Vereda Sabaneta Alta	Vivienda Sr. Juan de Jesús Caicedo	2:00 pm
3	04/08/2018	Vereda Sabaneta Baja	Escuela de la vereda	2:00 pm
4	05/08/2018	Vereda Alcaparral	Escuela de la vereda	9:00 am
5	05/08/2018	Vereda La Hojancha	Vivienda Sr. José Raúl Gélvez	9:00 am
6	05/08/2018	Vereda El Naranjo	Escuela de la vereda	2:00 pm
7	05/08/2018	Barrio Simón Bolívar	Salón Comunal	5:30 pm
8	06/08/2018	Veedurías ciudadanas de Pamplona	Hotel Hontibón	4:00 pm
9	07/08/2018	Barrio El Buque	Frente al segundo portón de la Universidad	3:00 pm
10	07/08/2018	Vereda Ulagá Baja	Escuela de la vereda	4:00 pm
11	08/07/2018	Universidad de Pamplona	Oficina de Planeación	2:00 pm
12	13/12/2018	Juan XXIII Cristo Rey Parte Baja	Comedor infantil / Salón comunal	5:00 pm
13	14/12/2018	Cristo Rey Parte Alta	Antiguo Puesto de Salud/Salón comunal	5:00 pm

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Como se evidencia en la tabla anterior, se programaron trece (13) reuniones con los grupos de interés, por solicitud del presidente de JAC de la vereda Sabaneta Baja, se cambió la hora de inicio del encuentro para las 3:00 pm, dado que la comunidad se encontraba adelantando actividades comunitarias en su territorio, las demás reuniones se desarrollaron según la agenda establecida inicialmente.

– Desarrollo de reuniones

Para el desarrollo de las reuniones se contó con un espacio apto para la proyección de las diapositivas y el video corporativo, principales apoyos audiovisuales dentro del proceso de información y participación.

Tal como se realizó en las reuniones con autoridades, previo al inicio de la agenda se solicitó permiso a los asistentes para tomar los registros de la reunión: fotografías, acta y planillas de asistencia.


Las reuniones se desarrollaron de acuerdo con el siguiente temario:

- i. Objetivos de la reunión: Presentar los resultados del Estudio de Impacto Ambiental del Proyecto “Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF-1 Variante Pamplona” y retroalimentar los resultados del Estudio de Impacto Ambiental con las opiniones de los asistentes
- ii. Presentación de los asistentes: Cada asistente expuso su nombre, cargo y dependencia. Posteriormente, se efectuó la presentación del personal del Concesionario que acompañó el espacio y finalmente el personal del consorcio consultor del Estudio de Impacto Ambiental.
- iii. Beneficios del proyecto: Se expone cada uno de los beneficios que representa el proyecto para los municipios y la región, tales como: Competitividad y desarrollo para la región en términos económicos y de conectividad, mejoras en movilidad, ahorro de tiempo de viaje, seguridad vial y generación de empleo.
- iv. Características del proyecto: Con apoyo de un video corporativo y la presentación, se mostraron los aspectos técnicos de las obras a realizar, así como las unidades territoriales por las que transcurre todo el proyecto. Asimismo, se presentó el cronograma para cada una de las etapas técnicas y el tiempo previsto en el contrato de Concesión.
- v. Resultados del Estudio de Impacto Ambiental: Se presentó el proceso de licenciamiento desde el momento de la definición de las alternativas hasta el punto actual de licenciamiento. Posteriormente se mostraron todas las Unidades Funcionales (UF) que componen el proyecto, haciendo énfasis en la UF 1. En lo referente a los resultados del EIA se presentaron los siguientes temas:
 - a) Área de Influencia: Orientado a describir las unidades territoriales mayores y menores en las que se proyecta el desarrollo de la Variante Pamplona, UF1.
 - b) Línea Base: Se expone los contenidos que comprendieron cada uno de los tres medios estudiados (Abiótico, Biótico y Socioeconómico).
 - c) Resultados evaluación de impactos y medidas de manejo: Se presenta los impactos identificados por cada una de las actividades a realizar y las medidas de manejo propuestas para cada uno de estos.
 - d) Plan de Gestión del Riesgo.
 - e) Demanda de recursos.
 - f) Inversión del 1% - Compensación componente biótico.
- vi. Preguntas y comentarios: Destinado a la atención y respuesta de las preguntas e inquietudes de los asistentes a las reuniones.
- vii. Lectura del acta y aprobación de esta por parte de los representantes de las dependencias que asistieron a la reunión.

– Inquietudes y conclusiones

En las reuniones con las comunidades de las unidades territoriales menores que conforman el área de influencia y los encuentros sostenidos con las veedurías de Pamplona y la Universidad de Pamplona se destinó en la parte final, un espacio para las preguntas por parte de los asistentes, los cuales se presentan en la Tabla 5.32 a la Tabla 5-54.

Tabla 5.32 Reunión barrio San Luis

Barrio San Luis	
Lugar: Salón Familia Afanador	
Fecha: 03/08/2018	
Hora: 6:00 pm a 9:30 pm	
Total asistentes: 31	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> • Carolina Delgado Leal- Presidente JAC- Barrio San Luis • Luis Gélvez- vicepresidente JAC-Barrio San Luis • José Álvaro Gélvez- delegado de deportes- barrio San Luis • María Rojas- Tesorera JAC- Barrio San Luis • Marcela Satizabal-Profesional Social-UVRP • Maria Daniela Moreno- Profesional Social - Consorcio Aecom-Concol • Andrés Cortes - Profesional Ambiental -Consorcio Aecom-Concol • Maria Carolina Rojas- Profesional Ambiental – Consorcio Aecom-Concol 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
El Presidente de JAC pregunta sobre las personas que quieran ser contratadas después de presentar las hojas de vida y la inscripción ¿Qué debe hacer después?	La profesional social de la UVRP responde que debe esperar que se abran las convocatorias y las personas que se inscribieron en la base de datos sean llamadas.
Un representante de la comunidad pregunta si en la reunión esta presenta la profesional de atención al usuario del proyecto y, de igual manera, presenta tres preguntas puntuales: Dónde se encuentra la oficina de atención al usuario, la afectación por emisión de gases a los hogares y la tercera, relacionada con los animales atropellados.	Se informa que en el proyecto se utilizan cargas explosivas mínimas y el equipo de HSEQ de la empresa garantiza la seguridad en esos procesos. La empresa levanta actas de vecindad para cerciorarse del estado de las propiedades antes y después del proyecto. Respecto al tránsito de animales se informa por parte del profesional ambiental del Consorcio Aecom-Concol que se debe diferenciar entre la fauna doméstica y la silvestre, que en esta zona no es muy presente, la señalización tiene que ver también con la educación a conductores, actualmente se ha desarrollado una aplicación para identificar estas especies. El Geólogo de la UVRP informa que frente a la emisión de gases se determinan las condiciones actuales, es decir, anteriores a la construcción y se espera que estas condiciones mejoren.
La comunidad pregunta por donde va a el túnel y porque no pasa por el Zulía.	El Profesional de geología de la UVRP informa que el objetivo del proyecto es conectar a Pamplona con Cúcuta, razón por la cual no toca a Zulía.
El Sr. Carlos Rodríguez pregunta sobre los humedales	El profesional Ambiental del Consorcio Aecom-

Barrio San Luis	
ya que no los vio reflejados en la presentación y el impacto de la fragmentación de rocas sobre los humedales.	Concol informa que si están referenciados. De acuerdo con lo estipulado en los términos de referencia, se debe presentar información detallada sobre los niveles freáticos, sobre el suelo; todos los puntos de agua inventariados deben ser monitoreados de tal forma que, si se identifican casos de disminución del caudal, se tomen medidas de contingencia para enfrentar esas situaciones. Aclara que la interventoría y la ANLA están muy pendientes de ese tema. Se orienta al señor Carlos Rodríguez para que solicite a través de la oficina de atención al usuario de la UVRP la visita a su predio para verificar los puntos de captación hídrica.
El Sr. Carlos Rodríguez solicita que se dé prioridad al acceso a la comunidad con las vías que usa el proyecto.	La Profesional Social de la UVRP informa que las políticas generales de la ANI determinan que las vías se mantendrán en servicio durante la ejecución del proyecto.
La Presidente de JAC del barrio pregunta si el proyecto trae como propuestas de mejoramiento de parques o nacimientos.	La Profesional Social de la UVRP informa que el proyecto procura que estas áreas no se intervengan por el proyecto.
La comunidad pregunta si actualmente el proyecto se encuentra en etapa de estudios.	El Geólogo de la UVRP informa que para la unidad funcional 2 ya se presentó el estudio de impacto ambiental, en la Unidad funcional 1 se están presentando los resultados a los grupos de interés, se espera consolidar la información y radicar el estudio a la ANLA a mediados del mes de agosto. Se tiene previsto iniciar obras durante el primer trimestre del año 2019.
La comunidad pregunta si existen oficinas de atención al usuario en Pamplona, o solamente en Cúcuta.	La Profesional Social de la UVRP informa que se tiene prevista una oficina satélite para este sector, pero la comunidad puede hacer esas solicitudes. Existen otros medios como el correo de atención al usuario entre otros medios de comunicación para las solicitudes.
La Presidente de JAC sugiere que las actas de vecindad se elaboren de forma concertada con los propietarios.	La Profesional Social de la UVRP informa que las actas de vecindad son documentos técnicos y se procede a explicar las características y dinámica del levantamiento de las actas.
La comunidad pregunta sobre la caracterización de la población.	La Profesional Social de la UVRP aclara que en este momento ya existe esa información, pero si desean la comunidad la puede solicitar.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.33 Reunión vereda Sabaneta Alta

Vereda Sabaneta Alta	
Lugar: Vivienda Sr. Juan de Jesús Caicedo	
Fecha: 04/08/2018	
Hora: 3:00 pm a 6:00 pm	
Total asistentes: 18	

Vereda Sabaneta Alta	
<p>Asistentes:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Anadiela Jaimes Parada- Habitante – vereda Sabaneta Alta • Jesús Jaimes Jaimes- Habitante – vereda Sabaneta Alta • Flor Albarracín-delegada - vereda Sabaneta Alta • Jackeline Caicedo- Conciliadora JAC- vereda Sabaneta Alta • Leidy Alfonso Rueda – Profesional Social – UVRP • Duberney García- Biólogo – UVRP • Vilma Vélez – Profesional Social- Consorcio Aecom-Concol • Andrés Cortés – Profesional Ambiental- Consorcio Aecom-Concol • Carolina Rojas- Profesional Ambiental- Consorcio Aecom -Concol 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
Un representante de la vereda pregunta si ya se pidieron los permisos para disponer los residuos de material sobrante de excavación en los predios.	El profesional técnico informa que se han realizado algunos acercamientos a propietarios de los predios donde se ubicarán las Zodme, pero no a todos y añade que para realizar esta actividad se hace necesaria la autorización de la ANLA.
Un representante de la vereda sugiere que durante el desarrollo del proyecto se conserven los accesos y caminos de herradura utilizados por los habitantes de la Sabaneta Alta. Adicionalmente, comenta una situación que sucedió en otro proyecto vial existente en la zona donde le causaron una afectación a la comunidad y solicita que esto no vuelva a suceder.	El profesional ambiental expresa que cualquier inquietud o queja respecto al tema u otro diferente puede ser reportado a la UVRP a través de cualquiera de sus mecanismos de atención al usuario.
Un representante de la comunidad pregunta quienes van a ser los veedores del proyecto.	Un representante de la UVRP informa que efectivamente existen veedurías ciudadanas, comités de participación ciudadana y comunitaria y comunidad en general, cuyas sensibilizaciones para hacer parte del proyecto se generarán posteriormente. Asimismo, se explica que el proyecto se encuentra supervisado por la ANI y la Interventoría del proyecto.
Se informa a los asistentes que la UVRP enviará una copia del diseño del proyecto a todos los Secretarios de Planeación de los municipios interceptados por el proyecto, para que sean incluidos en los planes de ordenamiento territorial.	El representante de la UVRP reitera que la ANI y la UVRP no tienen convenio con entidades administrativas o políticas. (No tiene convenio con estas organizaciones).

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.34 Reunión vereda Sabaneta Baja

Vereda Sabaneta Baja	
Lugar: Escuela de la vereda	
Fecha: 04/08/2018	
Hora: 3:00 pm a 6:10 pm	
Total asistentes: 36	

Vereda Sabaneta Baja	
Asistentes: <ul style="list-style-type: none"> • María Oliva Caicedo- Comité Conciliador- vereda Sabaneta Baja • Elaida Jaurén- vicepresidente JAC- vereda Sabaneta Baja • Jesús Armando Becerra- Presidente JAC- vereda Sabaneta Baja • Suli Liliana Becerra- Secretaria JAC- vereda Sabaneta Baja • Liliana Castillo- Profesional Social -AFA interventoría • Valeria Ramírez- Profesional Ambiental – AFA interventoría • Daniela Moreno- Profesional Social- Consorcio Aecom-Concol • Daniel Buitrago- Profesional Ambiental - Consorcio Aecom-Concol • Diana Rodríguez - Profesional Ambiental - Consorcio Aecom-Concol 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
La vicepresidenta de JAC menciona que la Zodme que se estima ubicar en la vereda puede generar una avalancha.	El profesional ambiental del Consorcio Aecom-Concol informa que existen medidas de manejo para las Zodmes, asimismo se hacen estudios de compatibilidad que garantizan la seguridad de la zona.
La vicepresidenta de JAC menciona que la vía está en placa huella, esta se puede afectar por el paso de maquinaria y equipos del proyecto.	El profesional ambiental informa que el Concesionario debe entregar la vía en iguales o mejores condiciones que las existentes, de igual manera tiene entes de regulación y control. Aclara que el Concesionario estará presente en el territorio durante aproximadamente 20 años, eso es una garantía para la comunidad.
El Presidente de JAC pregunta por las casas que están aledañas a la vía, puesto que se pueden ver afectadas por el paso de maquinaria y equipos.	Se informa que en las medidas de manejo se contemplan varias actividades a fin de prevenir los impactos a las viviendas.
La comunidad pregunta sobre las acciones de mitigación o prevención por la posible afectación a los pasos de agua y nacientes.	El profesional ambiental informa que para las fuentes hídricas se prevén unas obras para que el agua pueda tener continuidad y no pierda su curso.
Un habitante de la comunidad pregunta porque ya se tiene definida la ZODME para la licencia si las personas no están informadas y no se ha llegado a ningún acuerdo en esta zona.	Se informa que la compra de predios no se puede adelantar antes de obtener la licencia ambiental, puesto que se generarían expectativas y se está sujeto a la decisión de la Autoridad Ambiental. El Profesional de la UVRP informa que ya se desarrolló la fase de campo, pero se espera entregar a la ANLA. Se aclara que el POMCA es fundamental para la selección de la zona del Zodme y se garantiza que la zona se entrega en mejor o igual estado, revegetalizada y en el momento de la medición topográfica se adelanta el primer acercamiento con los propietarios.
A la comunidad le preocupa que sean 24 hectáreas del ZODME y no sabe la ubicación, pregunta cuando va a iniciar el proyecto y cuánto va a ser el dinero que se le va a pagar a los propietarios de los terrenos	El Profesional Ambiental de la UVRP informa que siempre se buscan medidas de control y prevención, se plantea una visita al área donde se localizará la ZODME. Se establece como compromiso realizar

Vereda Sabaneta Baja	
donde se ubicará el ZODME. Un integrante de la comunidad desea hacer una visita hasta el lugar donde se ubicará la ZODME.	una visita con los profesionales técnicos y la comunidad a la zona de la ZODME.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.35 Reunión vereda Alcaparral

Vereda Alcaparral	
Lugar: Escuela de la vereda	
Fecha: 05/08/2018	
Hora: 9:30 am a 12:40 pm	
Total asistentes: 35	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> • David Anteliz -habitante – vereda Alcaparral • Javier Leonardo Anteliz- -habitante – vereda Alcaparral • Bernabé Anteliz -Presidente JAC- vereda Alcaparral • Álvaro Barrera- Habitante- vereda Alcaparral • Marcela Satizabal Niño- Profesional Social- UVRP • Edna Penagos - Profesional Ambiental- UVRP • Vilma Vélez – Profesional Social- Consorcio Aecom-Concol • Andrés Córtes- Profesional Ambiental- Consorcio Aecom-Concol • Maria Carolina Rojas – Profesional Ambiental - Consorcio Aecom-Concol 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
Un representante de la comunidad pregunta si se realizarán cortes de agua.	El representante de la UVRP informa que sí, debido a las actividades del proyecto se pueden generar cortes de manera prolongada. La empresa ejecutará alguna estrategia para suministrar nuevamente el recurso como por ejemplo a través de carrotanques. Añade que la UVRP tendrá en cuenta si la afectación al suministro de agua se realiza sobre captaciones licenciadas o no, de acuerdo con esto se determinará la forma en que se mitigará o proporcionará nuevamente el suministro.
Durante la reunión se da claridad a la comunidad sobre el diseño del proyecto por medio del video institucional (específicamente del túnel).	
La comunidad pregunta si se tiene contemplado el impacto generado a los cuerpos de agua.	Los expositores explican que se tienen planteadas unas medidas de manejo relacionadas con los cuerpos hídricos, adicionalmente se explica que existen autoridades ambientales de ese tipo y a donde pueden acudir en caso de que la comunidad necesite revisar alguna irregularidad
Un representante de la comunidad solicita que cuando el personal del proyecto se dirija a la zona soliciten previamente permiso para ingresar a los predios a través de sus propietarios.	Una de las profesionales de la UVRP proporciona los datos de contacto 3102910253-3502806824.
Un representante de la comunidad explica que en la vereda existe placa huella construida con esfuerzo y gracias a la gestión de la comunidad y por tanto expresan que les preocupa que estas sean	Un representante de la UVRP informa que antes de iniciar las obras se levantarán las actas de vecindad sobre la infraestructura aledaña y las vías de manera que se pueda establecer su estado y dejarlos en las

Vereda Alcaparral	
deterioradas por el paso del proyecto.	mismas condiciones en que se encontraba antes del proyecto.
Algunos propietarios solicitan que sus predios sean visitados para hacer algunas verificaciones asociadas a los cuerpos hídricos.	Se acuerda que se revisará el tema en otro espacio previamente programado con la UVRP.
La comunidad pregunta sobre el peaje que se va a construir en la UF 2.	La UVRP informa que la ubicación fue establecida por la ANI con el propósito de financiar los gastos de construcción de la obra. Añade que también se está analizando la posibilidad de amortiguar el tema del peaje para algunas comunidades estableciendo retornos entre otros. Respecto al costo del peaje, este aún no se ha establecido.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.


Tabla 5.36 Reunión vereda La Hojancha

Vereda La Hojancha	
Lugar: Vivienda Sr. José Raúl Gélvez	
Fecha: 05/08/2018	
Hora: 9:15 am a 11:00 am	
Total asistentes: 31	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none">• José Eugenio Acevedo – Presidente JAC-vereda La Hojancha• Oscar García- Personero Municipal- Municipio Pamplona• Emilse Lorena Vera-Delegada- vereda La Hojancha• Pedro A. Córtes- Presidente Junta Administradora Acueducto veredal- vereda La Hojancha• Nidia Liliana Tovar- Profesional Social- UVRP• Daniela Moreno- Profesional Social -Consortio Aecom-Concol• Daniel Buitrago- Profesional Ambiental - Consortio Aecom-Concol• Diana Rodriguez- Profesional Ambiental - Consortio Aecom-Concol	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
La comunidad pregunta por el material particulado que puede afectar las viviendas.	El profesional de la UVRP informa que se plantean medidas como el riego de vías, cercas vivas, entre otras.
La comunidad pregunta porque en ocasiones no hay atención al ciudadano en los canales que se mencionan.	La profesional social de la UVRP informa que no todos los mecanismos de atención al usuario están activos en este momento, se plantean unos canales para la etapa de construcción, pero estos todavía no han sido aprobados formalmente. Adicionalmente, si la persona requiere puede solicitar información ya que personas inescrupulosas intentan sacar provecho del proyecto. Se aclara que únicamente los propietarios pueden dar a conocer la información catastral de sus predios a los funcionarios del proyecto, quienes deberán ir debidamente identificados. Se informa que la oficina móvil estará presente en la vereda los días 6, 8, 9, 10, y 11 de agosto.

Vereda La Hojancha	
Un habitante de la vereda pregunta si los planes de compensación tienen seguimiento.	Se informa que siempre se hace una entrega a la Corporación, lo cual hace un seguimiento.
Un habitante de la vereda pregunta si se tiene acceso a los resultados del estudio ambiental.	Se informa que los resultados del estudio se deben solicitar por escrito.
El Personero Municipal explica el alcance de la reunión y la disposición de la ZODME y aprovecha para invitar a la comunidad a acercarse a la Personería, para gestionar las solicitudes al proyecto.	
Se aclara que la vereda La Hojancha pertenece a las unidades funcionales 1 y 2.	
La comunidad manifiesta preocupación por el estado de las vías y como quedarán después del proyecto	Se aclara la ubicación de la vía a utilizar, posteriormente, con la licencia ambiental se tendrá claridad de las vías definitivas a ser utilizadas por el proyecto. Se deberá hacer una intervención para el mejoramiento de la vía, actividad que realizará directamente la empresa y esta se compromete a dejarla en iguales o mejores condiciones que las iniciales.
La comunidad manifiesta la importancia de contar una copia del acta e informa que no se tiene claridad frente a las intervenciones a los predios.	La profesional social de la UVRP informa que se realizan acercamientos y acompañamientos de diferentes áreas para los cambios o relocalización de las personas. Se informa que al finalizar la reunión se dejará copia del acta al Presidente de JAC.
La comunidad pregunta sobre los retornos y el diseño de la vía.	Se informa que estos responden a un estudio técnico donde se buscan las mayores conexiones con los caminos y acceso veredales.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.37 Reunión vereda El Naranjo

Vereda El Naranjo	
Lugar: Escuela de la vereda	
Fecha: 05/08/2018	
Hora: 2:30 p.m. a 4:45 p.m.	
Total asistentes: 46	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none">• Víctor Manuel Rivera- Habitante- Vereda El Naranjo• Martha Cecilia Duarte- Tesorera- Vereda El Naranjo• Carlos García- Habitante- Vereda El Naranjo• Edinson Fernando Torres- Presidente JAC- Vereda El Naranjo• Lucy Cañas- Delegada JAC- Vereda El Naranjo• Rodolfo Delgado- Habitante- vereda El Naranjo• Nidia Liliana Tovar- Profesional Social- UVRP.• Vilma Vélez – Profesional Social- Consorcio Aecom-Concol• Andrés Córtes- Profesional Ambiental- Consorcio Aecom-Concol• Maria Carolina Rojas – Profesional Ambiental - Consorcio Aecom-Concol	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
Respecto a la fecha de inicio de obra de la unidad funcional 1 se aclara que está aún no se ha establecido, porque no se ha radicado el documento ante la ANLA para solicitar la licencia. No obstante, por ahora se	

Vereda El Naranjo

iniciarán las obras de rehabilitación de la unidad funcional 6.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.


Tabla 5.38 Reunión barrio Simón Bolívar

Barrio Simón Bolívar	
Lugar: Salón Comunal	
Fecha: 05/08/2018	
Hora: 5:30 pm a 7:20 p.m.	
Total asistentes: 128	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none">• Rosaliana Mantilla- Presidente JAC- Barrio Simón Bolívar• Alfonso García- Habitante- Barrio Simón Bolívar• Luis Francisco Andrade- Delegado suplente- Barrio Simón Bolívar• Víctor Adolfo Grisales- Vicepresidente JAC- Barrio Simón Bolívar• Gustavo Buitrago- Especialista- UVRP• Marcela Satizabal- Profesional Social – UVRP• Daniela Moreno- Profesional Social -Consortio Aecom-Concol• Daniel Buitrago- Profesional Ambiental - Consortio Aecom-Concol• Diana Rodríguez- Profesional Ambiental - Consortio Aecom-Concol	
	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
La comunidad pregunta cuál es la afectación específica al barrio.	La Profesional Social de la UVRP informa que el uso de la vía, por tal razón se levantarán actas de vecindad para verificar el estado actual de las viviendas antes de la intervención del proyecto.
La comunidad menciona que el barrio está conformado por 12 sectores y 2 veredas. Pregunta por la vinculación de mano de obra para el proyecto.	La profesional Social de la UVRP informa que para la vinculación laboral al proyecto se deben inscribir y de acuerdo con las vacantes se empiezan a llamar a los postulados para la contratación. Se explica a la comunidad que no sólo se contratará mano de obra no calificada, también se tendrá en cuenta la mano de obra calificada, se explica el proceso de contratación dependiendo la edad debido a la exigencia física que este tipo de trabajos requiere. Con respecto a la división territorial que menciona la comunidad, se aclara que la cartografía oficial de Pamplona muestra que esta zona se encuentra dividida por barrios, uno de estos es Simón Bolívar.
A la comunidad le preocupa el estado de las vías y les gustaría acompañar ese proceso de verificación con la Alcaldía.	La profesional Social de la UVRP informa que existen en el proyecto unas veedurías ya conformadas, las cuales realizan seguimiento al proyecto. Invita a los asistentes a hacer parte de estas o a conformar otras veedurías.
Un representante de la comunidad pregunta si el Concesionario es el mismo de la vía Pamplona - Bucaramanga.	La profesional Social de la UVRP informa que es una Concesión diferente.
La comunidad pregunta si se contratarán mujeres para el proyecto y las capacitaciones que ofrecerá la empresa.	La profesional Social de la UVRP informa que si se contratarán mujeres y se tendrá en cuenta la experiencia de las personas y se generarán capacitaciones durante todo el proyecto.

Barrio Simón Bolívar	
Un representante de la comunidad pregunta si las capacitaciones deberán ser tomadas en el SENA o en otra entidad.	La profesional Social de la UVRP manifiesta que personas con doble nacionalidad si pueden ser contratados. Se explica que las hojas de vida pueden ser enviadas por correo o llevarlas en medio físico a las oficinas de atención al usuario, se deben postular previamente en la página del SENA. Con respecto a las capacitaciones, se aclara que dentro de estas se encuentra el manejo de carga pesada, capacitación que adelanta directamente el SENA.
La comunidad cuestiona sobre el tráfico y los trancones que se pueden generar en la vía por el paso de vehículos pesados durante la construcción del proyecto.	La profesional Social de la UVRP manifiesta que, si se pueden generar trancones en la vía, pero se contará con controladores de tráfico para mitigar esta situación.
La comunidad solicita que la empresa colabore con el proyecto de adecuación de la vía que está gestionando la comunidad. Informan que se tiene un proyecto de vía alterna como propuesta de solución al manejo de tráfico, mencionan que ya tienen el levantamiento topográfico y adicionalmente manifiestan su interés por darla a conocer al Concesionario. Mencionan que es importante que se tenga en cuenta a las personas para acceder a los trabajos que plantea el proyecto.	
Un asistente pregunta cuando inician las obras.	Se informa que en este momento se están presentando los resultados del estudio de impacto ambiental para radicar ante la ANLA, una vez se emita concepto por parte de la entidad. Se aclara que el proyecto ya inicio obras en la UF 6
Un asistente manifiesta que existen varias personas con experiencia como albañiles sin certificación.	Se informa que es necesaria la certificación; como sugerencia, se informa que varias personas se pueden organizar y solicitar el curso ante el SENA.
Un habitante del barrio pregunta qué pueden hacer las personas que les queda difícil llegar a la oficina de atención al usuario de Los Acacios.	La Profesional Social de la UVRP informa que se pueden comunicar a través del correo electrónico o acercarse a la oficina móvil.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.39 Reunión con veedurías ciudadanas de Pamplona


Veedurías ciudadanas de Pamplona	
Lugar: Hotel Hontibón	
Fecha: 06/08/2018	
Hora: 4:15 pm a 6:35 p.m.	
Total asistentes: 21	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> • Víctor Manuel Sandoval- Representante Legal - Veeduría ciudadana de la Autopista de Cuarta Generación Pamplona – Cúcuta • Álvaro Montenegro- Veedor • Francisco Rubiel Capacho Moreno- Veeduría ciudadana de la Autopista de Cuarta Generación Pamplona – Cúcuta • Belén Contreras Eslava- Veeduría ciudadana de la Autopista de Cuarta Generación Pamplona – Cúcuta • Celina Toscano Cruz- Veeduría ciudadana de la Autopista de Cuarta Generación Pamplona – Cúcuta • Juan Ortega- Veeduría ciudadana de la Autopista de Cuarta Generación Pamplona – Cúcuta • Cesar GARCÍA- Veeduría ciudadana 	

Veedurías ciudadanas de Pamplona	
<ul style="list-style-type: none"> • Marlyn Elinan Santander- Profesional Social - UVRP • Edna Julieth Penagos- Profesional Ambiental – UVRP • Daniela Moreno- Profesional Social -Consortio Aecom-Concol • Daniel Buitrago- Profesional Ambiental - Consortio Aecom-Concol • Diana Rodriguez- Profesional Ambiental - Consortio Aecom-Concol 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
Un representante de las veedurías pregunta en qué fase se encuentra la licencia ambiental, de acuerdo con los términos de referencia.	El profesional Ambiental de Aecom-Concol informa que ya se presentó ante la ANLA el estudio de impacto ambiental de la unidad funcional 2 y se efectuó visita por parte de esta Autoridad; actualmente estamos cumpliendo con los términos de referencia para presentar el estudio de la unidad funcional 1.
Un representante de la veeduría pregunta si como veeduría pueden tener acceso al documento de Diagnóstico Ambiental de Alternativas, quisiera conocer las razones de la elección de la alternativa.	El profesional Ambiental de Aecom-Concol informa que estos documentos son de libre consulta en la ANLA, adicionalmente la página tiene una gaceta y allí se puede consultar todos los proyectos que se han presentado en todo el país, también cuenta con un chat en caso de no encontrarse la información en la gaceta.
El Sr Franklyn Camacho y otros miembros de las veedurías manifiestan su preocupación frente a los barrios Cristo Rey, Juan XXIII, Brisas de Pamplonita y Sagrada Familia, ya que según la percepción de los miembros de las veedurías estos barrios podrían verse afectados en la construcción del Túnel y no figuran dentro de las unidades territoriales menores presentadas. El Sr Franklyn menciona que por encima de la finca El Monroy hay un nacimiento de agua, ese acueducto debe tener alrededor de 100 usuarios, también hay una urbanización y detrás queda otro nacimiento que surte al barrio Juan XXIII que cuenta con 100 usuarios. Las veedurías quieren hacer constar que, si ocurre algún daño que se reintegre el dinero a las comunidades que han elaborado esos acueductos, ya que los aportes han sido enteramente de iniciativa de la comunidad y no ha habido aportes de otras instituciones. Les preocupa a los miembros de la veeduría que ya que estos acueductos no tienen registros oficiales no se pueda posteriormente acudir a Corponor.	La Profesional de la UVRP responde que los acueductos comunales, a pesar de no estar registrados oficialmente si se encuentran caracterizados y no se desconoce la existencia de los mismos, ya que en el levantamiento de información primaria, la comunidad misma identifica a través de las fichas de caracterización rural y/o barrial y de la cartografía social, la existencia y ubicación de estos puntos, por esto dentro del estudio están identificados y enfatiza que la responsabilidad de la empresa frente a estas infraestructuras es que queden en igual o mejor estado en los que se encontraron. Se tienen identificados cada uno de los puntos de nacimientos de agua y están planteados en los planes de manejo cada uno de estos puntos.
Menciona un representante de la veeduría que es importante que quede registrado el tema de los acueductos informales, porque les preocupa el tema del agua.	Se informa que estos puntos han sido censados en cuanto a usos y usuarios.
Un integrante de la veeduría pregunta cuales son los tiempos estimados para que se otorguen las licencias de las unidades funcionales 1 y 2.	El profesional Ambiental de Aecom-Concol responde que en la unidad funcional 1, estamos en entrega de información adicional posteriormente se evalúa y se estiman unos 3 meses, para la unidad funcional 1 se estiman 5 meses.
Un miembro de la veeduría pregunta si existe alguna	Dentro de las medidas de manejo están

Veedurías ciudadanas de Pamplona	
póliza de garantía o una póliza que a futuro pueda blindar la afectación de viviendas que estén alejadas del proyecto.	contemplados los riesgos y también el plan de gestión del riesgo para evitar la ocurrencia de estos sucesos. Constantemente va a haber una oficina satélite y una oficina fija donde las personas pueden acercarse en caso de que ocurra alguno de los escenarios mencionados. Se levantan para esto, unas actas con registros filmicos y fotográficos antes del inicio de las obras del proyecto para que posteriormente se pueda verificar y establecer la responsabilidad frente al daño y en caso de que esto ocurra la empresa tomara las medidas de compensación pertinentes.
Un integrante de la veeduría pregunta frente a las aguas subterráneas y su posible afectación en la excavación del túnel.	Las profesionales de la UVRP y Aecom-Concol informan que se realizan perforaciones donde se mide el nivel freático y a partir de un programa, se puede analizar el comportamiento del agua, en la medida que se realizan las excavaciones, adicionalmente, se hacen revestimientos. Asimismo, durante la construcción se tendrán identificados unos puntos de monitoreo, los cuales se medirán periódicamente para asegurarse de los riesgos que se puedan generar. Igualmente se menciona que todo está sujeto a la verificación de la ANLA quienes revisan la información aportada al estudio y adelantan los comentarios que estimen pertinentes frente a esta situación.
Un asistente pregunta que pasa con los acueductos y otros servicios públicos.	La profesional de la UVRP informa que el proyecto debe restituir las redes y garantizar que la comunidad siempre tenga acceso al servicio.
Un miembro de la comunidad menciona que en la parte alta del barrio Juan XXIII hay una falla geológica para que se tenga en cuenta en el estudio. Se informa que actualmente existe un plan maestro de alcantarillado, que pasa con ese proyecto. Asimismo, mencionan que ese es un elefante blanco y que no habría afectación por parte del proyecto, también manifiestan que esta sobre la vía.	El profesional Ambiental de Aecom-Concol responde que antes de la construcción se realizará el registro del estado actual de las redes.
Un asistente pregunta que ocurre con los escombros que salen de las obras del proyecto.	Se informa que estas corresponden a Zonas de disposición de materiales de excavación, en total 8.
Un asistente pregunta cuanto ha costado hacer el estudio.	Se informa que se han invertido más de 3.000 millones, pero no se tiene el dato exacto, también se está tramitando una negociación con la ANI por compensación y no se tiene un presupuesto de ejecución.
Un asistente pregunta por qué no se han aportado los documentos del proyecto.	El profesional Ambiental de Aecom-Concol responde que en el momento no hay un documento oficial de ninguna unidad funcional porque aún se encuentra siendo objeto de estudio de la autoridad la unidad funcional 2, los demás están en elaboración. Una vez se emita la licencia ambiental para cada EIA estarán disponibles para el público en general.
La comunidad solicita se coordine una reunión con los barrios Mirador de Cristo Rey, Juan XXIII que tienen acueducto barrial y los barrios Cristo Rey parte baja, Villa Cristina, Brisas de Pamplonita y Sagrada Familia, donde se socialice el tema del túnel.	

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.


Tabla 5.40 Reunión barrio El Buque

Barrio El Buque	
Lugar: Predio Sra. Irma Suárez	
Fecha: 07/08/2018	
Hora: 3:38 pm a 5:40 pm	
Total asistentes: 34	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> Gustavo Buitrago-Ingeniero Especialista-UVRP Marcela Satizabal Niño-Profesional Social-UVRP Eduardo Jam-Habitante- barrio El Buque Fabio Orlando Parada Bustos-Habitante-Barrio El Buque José Gamboa- Ingeniero Ambiental-Barrio El Buque Michael Marcada-Ingeniero Industrial-Barrio El Buque Jorge Herrera- Presidente JAC- Barrio El Buque 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
El Presidente de JAC pregunta cómo será el proceso de contratación de mano de obra en el barrio. También pregunta sobre la prioridad a los negocios del área de influencia.	Se informa que el proyecto les da prioridad a las personas de los barrios como El Buque y Simón Bolívar, para las obras cercanas se contratará tanto mano de obra calificada como no calificada. Con respecto a los negocios, se informa que se dará prioridad a los negocios de alimentación, hospedaje y transporte, deberán inscribirse en la base de datos del proyecto bien sea en la oficina de Guayabales o valerse de los medios electrónicos.
La comunidad pregunta si existirán vacantes para vigilantes.	Se informa que se vinculará personal para la seguridad de la obra, se aclara que es necesario contar con experiencia para este cargo.
El Presidente de JAC pregunta sobre el impacto que se puede generar en la laguna de Borrero y los nacimientos de agua que hay cercanos al barrio.	Se informa que la laguna está a 1.100 m del área de intervención del proyecto. Se aclara que los puntos de agua identificados, que pueden llegar a ser afectados cuentan con medidas de manejo específicas como protección con cercamientos, zanjas o traslado del punto de afloramiento. Los nacimientos o fuentes corresponden a flujos subsuperficiales de la ladera y no a mejoras productivas en el área. Esas aguas se pueden contener con el revestimiento que se plantea para el túnel.
La comunidad pregunta sobre los resquebrajamientos y el agua.	Se informa que la medida de manejo que se tiene para todos los puntos es que se recoge el agua y la contiene, pasa por debajo de la estructura y al otro lado queda disponible en un tanque, se traslada el sitio de afloramiento, no se perdería el agua.
Que compensaciones se hacen cuando se vuelven infiltrables los acuíferos en las fincas, por ejemplo, en las sequías.	Las medidas de compensación están planteadas como contingencias, no se espera que haya una afectación permanente de escases de agua. Actualmente las veredas del área de influencia del proyecto muestran que hay pérdidas de agua en los mecanismos de abastecimiento actuales.
La comunidad pregunta sobre la tubería que lleva el agua a Cristo Rey y si hay alguna afectación.	Los profesionales de la UVRP informan que no hay afectación en el barrio, se aclara que en el territorio también se encuentra la Concesión Bucaramanga-

Barrio El Buque	
	Pamplona.
La comunidad pregunta sobre la estabilidad del talud.	Los profesionales de la UVRP informan que se hace un ejercicio ya que gran parte del proyecto tiene esa geografía, existe4n más de 300 puntos críticos, pero se tienen medidas sobre el talud como muros de contención o revestimiento.
La UVRP informa a la comunidad que cualquier intervención a nivel de contingencia debe ser autorizado por la Interventoría, Corponor y la ANLA	
El profesional Social de la UVRP explica que se pueden hacer las inscripciones para la vinculación laboral en las oficinas de los Acacios o Guayabales, o a través de la página web, pero se aclara que estas vacantes salen a través de la agencia pública de empleo del SENA, lo mismo ocurre en la prestación de servicios o maquinaria, deben acercarse con la documentación, la comunidad tiene prioridad, pero se tienen en cuenta exámenes, experiencia y capacitaciones. A través de los Presidentes de JAC se identifican las personas de las unidades territoriales del proyecto.	
La comunidad manifiesta preocupación frente a la prueba de polígrafo que se exige para el ingreso.	Se informa que son requisitos y políticas de contratación de la empresa los cuales deben ser cumplidos. También se explica que se cumplirá con unos porcentajes de contratación de la unidad funcional del proyecto, en todo el proyecto el porcentaje de contratación deberá ser mínimo del 60%.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.41 Reunión vereda Ulagá Baja

Vereda Ulagá Baja	
Lugar: Escuela de la vereda	
Fecha: 07/08/2018	
Hora: 4:00 pm a 7:00 pm	
Total asistentes: 27	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> • Cynthia González-Profesional Social- UVRP • Hamilton Morales-Investigador-Vereda Ulagá Baja • José Ramón Miranda- Presidente JAC-vereda Ulagá Baja • Ramiro Ferreira-Odontólogo-vereda Ulagá Baja • Yuri Andrea Niño-Habitante-vereda Ulagá Baja • Cristian Sequeda-Arquitecto-Vereda Ulagá Baja • Jesús Porras- Coordinador Ambiental - UVRP • Vilma Vélez- Profesional Social- Consorcio Aecom-Concol • Andrés Cortes – profesional Ambiental- Consorcio Aecom-Concol • Carolina Rojas- Profesional Ambiental - Consorcio Aecom-Concol 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta

Vereda Ulagá Baja	
Un representante de la vereda pregunta si se realizó algún monitoreo de aire en la zona urbana de Pamplona o en cercanías a esta.	La Profesional ambiental del Consorcio Aecom-Concol informa que no se realizó propiamente en dicha zona y añade que los sitios de monitoreo de aire se establecen de acuerdo con los protocolos establecidos por el laboratorio que realizó el monitoreo y que en parte tiene que ver con el hecho de que en esas áreas no existe información secundaria sobre el tema, como si existe en la zona urbana de Pamplona. Por último, el representante de la vereda comenta que habría sido oportuno establecer un punto de monitoreo en la zona urbana de Pamplona o en cercanías, en tanto considera que el impacto sobre este medio será considerable.
Un asistente a la reunión pregunta que método se utilizó para los estudios hidrogeológicos, como se realizó o se determinaron los estudios de ruido y como se realizará el paso de las personas que realizan las caminatas ecológicas.	Respecto a los estudios hidrológicos, se explica que se realizaron sondeos numéricos; en cuanto al paso peatonal por el sendero ecológico se establece que este tema se analizará y se comunicará a la comunidad una vez se tengan una respuesta, esto será comunicado por funcionarios de la UVRP. Posteriormente se explica al representante de la vereda lo siguiente: <ol style="list-style-type: none"> 1. La licencia ambiental de la UF 2 se encuentra en trámite. 2. Ulaga Baja se encuentra en el área de influencia de la UF 1 por la localización de un sitio de vertimiento. 3. Respecto a los hallazgos arqueológicos se explica que en el AIA se determina el potencial arqueológico de la zona, mas no se realizan excavaciones profundas o actividades que permitan extraer elementos arqueológicos significativos. Teniendo en cuenta la tecnicidad de las preguntas realizadas por los señores Cristian Sequeda y Hamilton Morales, representantes de la unión vial rio Pamplonita los invitan a la reunión que se llevará a cabo con funcionarios de la Universidad de Pamplona, el día 8 de agosto de 2018, en las instalaciones de misma (2:00 pm).
Un representante de la vereda sugiere que sería procedente incluir en los aspectos generadores del riesgo en la zona, la crisis humanitaria que se está presentando actualmente, por la llegada masiva de población venezolana.	Se informa que los aspectos de riesgo mencionados son soportados por información secundaria y quizás por eso no se incluyó; no obstante, es muy válida la sugerencia y se tendrán en cuenta en cuanto se considere pertinente.
Un representante de la vereda considera pertinente que la UVRP ejecute algún tipo de educación ambiental que instruya a la comunidad en el tema de cuidado del recurso hídrico.	Un representante del Consorcio Aecom-Concol expresa que esta propuesta podría plantearse a la UVRP en etapas posteriores del proyecto.
Un habitante de la vereda pregunta donde se va a instalar el peaje de la UF 2.	Un representante de la UVRP informa que se ubicará en la vereda La Hojancha que incluirá unos retornos que permitan beneficiar a algunos sectores o comunidades de la zona; añade que la comunidad puede enviar sus solicitudes al respecto a la oficina de atención al usuario de la UVRP. Lo anterior, se refiere al plan del 1% solicitando que ubiquen un punto de monitoreo en el rio Pamplonita-Quebrada Ulagá Baja.

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.


Tabla 5.42 Reunión con directivos Universidad de Pamplona

Universidad de Pamplona	
Lugar: Oficina de Planeación	
Fecha: 08/08/2018	
Hora: 2:15 pm a 4:30 pm	
Total asistentes: 16	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none"> • Marlyn Eliana Santander- Profesional Social – UVRP • Wilson Gutierrez- Líder de proceso oficina de Planeación- Universidad de Pamplona • Fredy Solano-Coordinador-Universidad de Pamplona • Carlos Guerrero -Director Recursos Físicos – Universidad de Pamplona • Edwin Jaimes- Director de Planeación- Universidad de Pamplona • Cediell Mantilla García- Contratista Planeación- Universidad de Pamplona • Vanesa García- Jefe de Diseño-Universidad de Pamplona. • José Pallares-Jefe de Diseño-Universidad de Pamplona • Gustavo Buitrago- Especialista -UVRP • Vilma Vélez- Profesional Social- Consorcio Aecom-Concol • Andrés Cortes – profesional Ambiental- Consorcio Aecom-Concol • Daniel Buitrago- Profesional Ambiental - Consorcio Aecom-Concol 	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
Se informa a los representantes de la Universidad de Pamplona que, a partir de los estudios ambientales realizados para el proyecto, buena parte de la cartografía del POMCA se ajustó o actualizó y quedó a disposición de la Corporación Ambiental – Corponor.	
Con relación a la inquietud presentada por el Sr Hamilton Torres, durante la reunión realizada con la comunidad de la vereda Ulaga Baja el día 7 de agosto de 2018 (4:00 pm), quien manifestó algunas inquietudes relacionadas con el Estudio de Impacto Ambiental y a quien, a su vez, se le expresó que se daría respuesta en el presente espacio y se aclara que no fue posible dar respuesta a sus inquietudes, dado que el señor Hamilton Torres no asistió. Por lo anterior, se buscarán otros medios para contactarlo y darle respuesta a sus inquietudes, de acuerdo con su pertinencia.	
Un representante de la Universidad de Pamplona (arquitecto), expresa que en el mes de julio recibió un comunicado relacionado con los sitios de ZODME y a partir del comunicado pregunta si los sitios de ZODME se establecen de acuerdo al área necesitada.	Se informa que los ZODMES se establecen de acuerdo con la capacidad que se necesita para disponer el material, más no se determina por el área que se requiera, ya que se debe asegurar que se contrarreste volúmenes que oscilan entre los 300 y 350 mil metros cúbicos para la unidad funcional 1. Se añade que para definir los sitios de ZODME, se tienen en cuenta aspectos como el área de influencia, la negociación predial sobre predios legalmente constituidos y los requerimientos ambientales. Por lo anterior, se expresa que la UVRP está abierta a analizar la propuesta frente al tema de ZODME planteado por la universidad. Por otro lado, se explica el proceso de descapote y restablecimiento de la cobertura según los lineamientos técnicos y ambientales legales que incluyen material orgánico.

Universidad de Pamplona	
	Por último, se aplicarán las medidas de estabilización de acuerdo con los resultados del análisis de estabilidad realizado en el estudio
Uno de los asistentes pregunta qué tipo de tratamiento o disposición se le darán a las epifitas	Se informa que existe un documento con la caracterización de las epifitas y un plan de rescate, basados en los lineamientos legales al cual se le dará cumplimiento durante el desarrollo del proyecto.
Un representante de la Universidad de Pamplona reitera que en otros espacios han solicitado información más técnica que dé cuenta de las intervenciones que se realizarán y sugiere que se espera que estas actividades y sus medidas de manejo sean ambientalmente amigables.	Ante esto, la UVRP expresa que ya se han entregado algunos documentos técnicos como el que acaban de referir de la ZODME y que, si requieren de información técnica adicional, esta debe solicitarse de manera formal a la UVRP.
Un representante de la universidad de Pamplona expresa que es importante tener en cuenta los procesos de remoción en masa que se han presentado en los últimos años en las partes altas de la montaña. Esta observación la realiza, en aras de proteger las instalaciones de la universidad, la cual se ha visto afectada en épocas anteriores por esta problemática.	Se informa que en el marco del estudio se hacen unos análisis técnicos, se analizan los cortes y se realizan obras de contención en la parte baja que permitan detener ese tipo de eventos y garantizar que estas obras canalicen el agua. Se añade que los polígonos de las ZODME en el predio de la universidad no son iguales a las de construcción.
Uno de los asistentes pregunta cómo será el tratamiento de las aguas lluvias en el sector aferente a la universidad	Se expresa que se deben seguir algunos lineamientos ambientales. Se explica que en la zona confluyen dos proyectos viales y por tanto se sugiere que se comunique esta inquietud a la otra Concesión. Por lo cual, los representantes de la Universidad de Pamplona expresan que elevarán esta pregunta a la otra Concesión y de acuerdo su respuesta determinará si es necesario nuevamente contactar a la UVRP.
Uno de los asistentes pregunta que iniciativas tiene la empresa para descontaminar el río Pamplonita.	Se informa que actualmente, la Gobernación y la alcaldía de Pamplona tienen el compromiso de llevar un colector que conduce hasta una planta de tratamiento de aguas residuales, en aras de atender la situación de contaminación del Río Pamplonita. Se añade que los términos de referencia no contemplan aspectos de descontaminación del río Pamplonita y la fecha la UVRP tampoco tiene contemplado ningún plan, adicional a las capacitaciones realizadas con las comunidades en temas de conservación, medio ambiente y tratamiento de vertimientos.
Respecto a la ubicación del Polvorín, pregunta si quedarán en las instalaciones de la Universidad de Pamplona.	Frente a la inquietud, los expositores expresan que El polvorín no quedará en las instalaciones de la Universidad de Pamplona.
Respecto al manejo de la fauna presente en el corredor vial, el estudio tiene contemplado un plan de señalización y ahuyentamiento de fauna. Por lo anterior, representante de la Universidad pregunta si es posible tener alguna copia del documento	Se informa que esta solicitud se debe hacer de manera oficial a Corponor, una vez esta entidad ya cuente con dicho documento.
Representantes de la universidad de Pamplona pregunta cómo se va a realizar el tratamiento de los lodos.	Se informa que los lodos se secan y normalmente se disponen en ZODME, excepto en los casos que se establezca que por su nivel de contaminación se deban entregar a un tercero autorizado para su disposición final adecuada.


Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.43 Reunión con Barrios Juan XXIII y Cristo Rey Parte Baja.

Barrio Juan XXIII-Cristo Rey Parte Baja	
Lugar: Salón Comunal, Comedor Escolar Juan XXIII	
Fecha:13/12/2018	
Hora: 5:00 pm a 7:30 pm	
Total asistentes: 68	
Asistentes:	
<ul style="list-style-type: none">• Marlyn Eliana Santander- Coordinadora Social – UVRP• Liliana Tovar – Profesional Social UVRP• Edgar Bueno – Geólogo UVRP• Wilson Mantilla – Presidente JAC Juan XXIII• Juan José Zuñiga – Vicepresidente JAC Juan XXIII• Johan Zamir Valencia – Cristo Rey Parte Baja	
Participación de los asistentes	
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta
El vicepresidente de la JAC del Barrio Juan XXIII, manifiesta que las inquietudes son grandes y que para la comunidad es claro que todo megaproyecto trae impactos. Se conoce que según estudios de la Universidad de Pamplona existe una falla geológica que pasaría cerca al túnel, ¿esto como afectaría la construcción del mismo?	Edgar Bueno – Geólogo UVRP maniesta que en lo relacionado con el túnel se hicieron perforaciones de hasta 150 metros de profundidad aproximadamente, en esas perforaciones encontramos tres tipos de rocas diferentes que según su comportamiento serán determinantes, se han estudiado a nivel de detalle las fallas geológicas de tal forma que durante el proceso constructivo no se tengan inconvenientes, por cuanto se ha hecho toda la investigación directamente con sondeos e indirectamente con tomografías lo que hace que el estudio tenga el nivel de detalle.
El vicepresidente de la JAC del Barrio Juan XXIII, ¿En cuanto a cauces o microcuencas que va a pasar?	Para realizar el seguimiento al nivel de estos, la Autoridad Nacional de Licencias Ambientales ANLA requiere de monitoreo continuo a puntos de agua durante el proceso constructivo.
Representante del Barrio Cristo Rey Parte Baja, pregunta acerca del proceso de vinculación de mano de obra.	La profesional social de la UVRP explica que el proceso de inscripción para la vinculación laboral se debe adelantar en las oficinas de atención al usuario ubicadas en Los Acacios en el municipio de Los Patios y en el sector de Guayabales, vereda La Palmita del municipio de Pamplonita, ó enviando su hoja de vida al correo electrónico de atención al usuario o a través de la página web del Concesionario, adicional que deben registrarse en la bolsa de empleo del SENA.
La señora Celina Cruz, hace una sugerencia relacionada con la laguna de Borrero de la cual se derivan las aguas captadas por los barrios presentes, sugiriendo buscar la forma de tener cuidado con la laguna especialmente por los antecedentes que tiene la misma.	

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

Tabla 5.44 Reunión con Barrio Cristo Rey Parte Alta.

Barrio Cristo Rey Parte Alta		
Lugar: Puesto de Salud, Cristo Rey Parte Alta		
Fecha: 14/12/2018		
Hora: 5:00 pm a 7:30 pm		
Total asistentes: 28		
Asistentes:		
<ul style="list-style-type: none">• Marlyn Eliana Santander- Coordinadora Social – UVRP• Liliana Tovar – Profesional Social UVRP• Edgar Bueno – Geólogo• María Fanny Duarte – Presidenta JAC• María Otilia Pérez – Delegada JAC		
Participación de los asistentes		
Inquietudes, comentarios o sugerencias	Respuesta	
Presidenta de la JAC, pregunta por el uso de las vías del barrio, manifestando que esto representa preocupación a la comunidad por el deterioro e inestabilidad que puedan presentar.	Edgar Bueno – Geólogo responde que dichas vías tendrán uso temporal para el ingreso de maquinaria a los frentes de obra y que el movimiento de tierras se hará al interior de la unidad funcional; adicional que como medida preventiva se hará levantamiento de actas de vecindad y la identificación del estado inicial de las vías, sobre estas últimas se han realizado recorridos con funcionarios de la Secretaria de Planeación del municipio para su reconocimiento.	
Presidenta de la JAC, ¿Qué vacantes se generarían y que oportunidad laboral habrá para la comunidad del sector?	Profesional Social responde que a medida que avance la obra se va a requerir personal tanto mano de obra calificada, como no calificada con perfiles desde ayudantes de construcción, controladores viales, ingenieros civiles, ambientales, auxiliares de obra, entre muchos otros.	
¿Qué beneficios ofrece la empresa a los usuarios del acueducto comunal?	Ante esto, la UVRP expresa que más que beneficios se trata de un compromiso de realizar seguimiento y medición a los puntos de agua que surten estos acueductos comunales.	
La sra. María Otilia Pérez, pregunta por el proceso de vinculación de mano de obra.	Se informa que las personas interesadas en trabajar en el proyecto deben realizar la respectiva inscripción en la base de datos de sus perfiles a través de los diferentes puntos de atención al usuario con los que cuenta el Concesionario, adicional a ello, deben registrar sus hojas de vida en la bolsa de empleo del APE del SENA.	

Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2018.

En términos generales, todas las reuniones que se realizaron con las comunidades de las doce (12) unidades territoriales menores, la Universidad de Pamplona y las veedurías de Pamplona, tuvieron una buena acogida y asistencia. Es de resaltar que, con las comunidades de las unidades territoriales menores del área de influencia, se destinó un espacio para la retroalimentación de los impactos y medidas de manejo, identificados con la participación de la comunidad durante las reuniones de primer momento, se destinó un mayor tiempo de retroalimentación con las comunidades de los barrios Simón Bolívar, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta, Cristo rey Parte Baja y la vereda Sabaneta Baja, dado que con

estas comunidades no se generó un primer encuentro por las razones expuestas anteriormente.

Respecto a los temas de interés prioritario por parte de las comunidades, se resaltan los siguientes:

- i. Localización del proyecto e infraestructura asociada: Fueron recurrentes las preguntas relacionadas con las zonas donde se realizarían obras como el túnel y la posible interferencia que esto podría generar con los acuíferos de la zona y los acueductos comunales de veredas y barrios aledaños, la comunidad también preguntó en reiteradas ocasiones donde quedarían ubicadas las zonas de las ZODMES y como se darían los procesos de negociación con los propietarios.
- ii. Uso de vías de acceso veredales y barriales: El tema de los accesos fue recurrente por parte de las comunidades, haciendo énfasis en la importancia de adecuar estos y mantener todas las conexiones actuales. Lo anterior, debido a que las Juntas de Acción Comunal habían gestionado la cimentación y construcción de placa huellas en la vía que podrían verse afectadas por el paso de estos vehículos, o también el mal estado de algunas vías que no aguantarían ese tráfico pesado.
- iii. Vinculación de mano de obra: La comunidad se mostró muy interesada en ser vinculada laboralmente al proyecto, así como sobre la posibilidad de ofrecer productos y servicios al mismo, de esta forma se mencionaron los canales de comunicación con la comunidad y se motivó a la gente para que existiera un dialogo abierto con el proyecto y la posibilidad de inscribirse en las bases del proyecto para poder ser vinculados
- iv. Inicio del proyecto: Se consultó de manera reiterada por el inicio de obras y la terminación de este.

5.3.2 Componente demográfico

En este apartado se desarrolla el componente demográfico del municipio de Pamplona y Pamplonita, localizado en el departamento de Norte de Santander. Para iniciar, se realiza una breve reseña histórica de poblamiento, en donde se describen las condiciones de origen y los hechos relevantes que han definido hitos en la vida de estos municipios.

Posteriormente, se realiza una descripción de las características demográficas y tendencias de crecimiento poblacional, incluyendo la distribución poblacional por edades, y sexo. Esta caracterización también permite determinar la demanda urbana y rural de infraestructuras y servicios públicos y sociales de la población allí asentada. Así mismo, se realiza una descripción de las estadísticas vitales (tasa de mortalidad y natalidad) y por último se caracterizan los índices de pobreza a través de las Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) y su incidencia en la calidad de vida de la población.

Con el propósito de describir los aspectos mencionados, se recurrió a la información consignada en los documentos de Ordenamiento Territorial y Planes de Desarrollo Municipales 2016 – 2019, entre otros documentos de carácter oficial, proporcionados por

las administraciones municipales de Pamplona y Pamplonita, y consultados a través de las páginas Web oficiales. Asimismo, se recurrió a la información demográfica proporcionada por el Departamento Administrativo Nacional de Estadística DANE.


5.3.2.1 Unidades territoriales mayores

5.3.2.1.1 Dinámica de poblamiento


A través de la Tabla 5.45 se muestran los hechos más relevantes de la dinámica de poblamiento histórica de los municipios de Pamplona y Pamplonita.

Tabla 5.45 Hechos relevantes, dinámica de poblamiento histórica Pamplona y Pamplonita

Municipio	Época / año	Tipo de asentamiento	Comunidad/ líder	Ubicación/ aspecto de influencia en la dinámica de poblamiento
Pamplona	1.549	Periodo Colonial.	Pedro de Ursúa y Ortún Velásquez.	Fundaron a Pamplona, en un territorio cercano a la cordillera central y que constituyó la intersección de los caminos de conexión más importantes de la época.
	Siglos XVII y XVIII	Colono.	Aristocracia española.	A través del asentamiento de la comunidad española, la entonces provincia de Pamplona vivió una bonanza económica a través de la producción minera y agrícola, el intercambio comercial y como epicentro político - administrativo durante los siglos XVII y XVIII.
	1.810	Colono.	Conquistadores españoles.	El territorio de Pamplona constituyó un lugar de vital importancia para la conformación del Nuevo Reino de Granada y posteriormente de la República de Colombia.
	1.871	Colono.	N/A	Desde la provincia salieron distintas expediciones que permitieron la fundación de ciudades como Ocaña, Chinácota, Bucaramanga y San José de Cúcuta en Colombia y, Mérida, San Cristóbal y La Grita en Venezuela, aspecto que influyó en que a Pamplona se le conociera como "Ciudad fundadora de ciudades".
	Comienzos del siglo XIX.	Campesino.	N/A	Pamplona hace parte de la industria de la ruta cacaotera que, aunque tuvo un auge importante, hacia 1.840 se depreció dado el surgimiento en el interior del país de una nueva ruta cafetera.
	1.857	N/A	N/A	Hasta la fecha, Pamplona fue provincia de la República de la Nueva Granada. En ese año, se creó el Estado soberano de Santander y Pamplona pasó a ser su capital hasta que, en diciembre le fue cedido el título a Bucaramanga.
	1.910	Colono.	N/A	Después de varios cambios en la división política, se funda el departamento de Norte de Santander y San José de Cúcuta pasa a ser su capital. Para ese entonces, Pamplona dejó de ser provincia y se convirtió en una de las ciudades del departamento.

 Unión Vial Río Pamplonita <small>Una Compañía de Sacyr Concesiones</small>	ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA. MEDIO SOCIOECONÓMICO
Centro: Corredor Vial Doble Calzada Pamplona - Cúcuta	

Municipio	Época / año	Tipo de asentamiento	Comunidad/ líder	Ubicación/ aspecto de influencia en la dinámica de poblamiento
Pamplonita	1.549	Colono.	Pedro de Maldonado y Pedro Alonso de Hoyos.	<p>Por la riqueza de sus tierras y su abundante fauna, los españoles conquistaron las tierras de los caciques Chepo, Cúcano, Séptimaly, Matagira y Batagá.</p> <p>Posteriormente, los españoles fundaron la Casa de la Encomienda, un rancho de bahareque y paja donde casa uno de los capitanes tenía una habitación.</p> <p>Ante esta invasión el Cacique Chepo intentó dominar a los españoles por medio de una ceremonia religiosa realizada en la Laguna de Borrero. Después, Chepo junto a los demás caciques de zonas cercanas, ofrecieron a los españoles, regalos de oro para hacer creer que se someterían a ellos. Una vez, los españoles se mostraron desprevenidos, los caciques la lanzaron contra ellos y siendo muchos menos, creyeron perder la contienda. Sin embargo, se escuchó un fuerte grito de Zulima, sobrina de Chepo quien planeó la estrategia para combatir a los españoles, ante lo cual, los caciques indígenas huyeron. El capitán Maldonado y su esposa, le enseñaron a Zulima la doctrina cristiana y la bautizaron convirtiéndose en sus padrinos; la pareja española fundó un convento en Pamplona y Zulima fue su primera monja, adoptando el nombre de Sor Juana.</p>
	1.553	Colono.	Pedro de Maldonado y Pedro Alonso de Hoyos.	<p>Luego de la derrota de los caciques indígenas, los capitanes españoles inician su expansión sobre el territorio de Norte de Santander e identifican al Lago Maracaibo, un puerto importante para el fortalecimiento del comercio con Europa. En su avanzada, encuentran a los indios Motilones, bajo la dirección Cacique Cínera por ello, los conquistadores conforman un grupo militar cerca del río Zulima sin embargo, los indígenas lograron frenar varios intentos de colonización.</p>
	Siglo XVI	Colono.	Conquistadores españoles.	<p>En la medida en que los españoles avanzaron, fueron conquistando distintos territorios a su paso, intentaban controlar posibles rebeliones de los líderes indígenas y, por otro lado, realizar exploraciones mineras. Los líderes españoles denominaron algunos territorios como "Pueblos de Españoles" y otros como "Pueblos de Indios", limitando con ellos el acceso de unos y otros pobladores.</p> <p>Los pobladores del entonces pueblo del Chopo, hoy Pamplonita fueron encomendados al Capitán Juan de Maldonado, quien lideró la invasión de la comunidad indígena, siguiendo las instrucciones del licenciado Tomás López para la edificación del territorio.</p>

 Unión Vial Río Pamplonita <small>Una Compañía de Sacyr Concesiones</small>	ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA. MEDIO SOCIOECONÓMICO
Centro: Corredor Vial Doble Calzada Pamplona - Cúcuta	

Municipio	Época / año	Tipo de asentamiento	Comunidad/ líder	Ubicación/ aspecto de influencia en la dinámica de poblamiento
	1.602	Colono.	Antonio Beltrán de Guevara.	Constituyó el Resguardo de Chopo en memoria del Cacique Chepo, asignó tierras a los nativos de la zona, conformó la Caja Comunal y designó un corregidor para que velara por el progreso de la comunidad.
	Siglo XVII y mediados del siglo XVIII	Colono.	Blancos y mestizos.	Durante esta época se mantuvo la doctrina de Chopo aunque con el paso del tiempo, la población nativa disminuyó. Las tierras antes asignadas a los indígenas fueron ocupadas por blancos y mestizos de zonas cercanas, hasta que, en 1778, Francisco Antonio Moreno, Fiscal y Protector de Naturales de la Real Audiencia, decidió que el pueblo fuera destruido y sus tierras rematadas.
	1.802	Colono.	José Gregorio Barragán.	Los indígenas pusieron resistencia a lo estipulado por Moreno, aprovechando su unión con las parcialidades Cucutilla y Arboledas. Entonces, el padre José Gregorio Barragán dio inicio a la construcción del nuevo templo en donde antes estaba la vieja capilla del Resguardo de Chopo, aspecto que originó la conformación del caserío.
	1.913	N/A	N/A	En 1913, el asentamiento fue elevado a la categoría de Municipio de Pamplonita.

Fuente: (Gobernación de Norte de Santander, s.f.), (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2015), (Alcaldía municipal de Pamplonita), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2018.

Así como se identifican algunos aspectos que influyeron en la dinámica de poblamiento histórica, a continuación, se presentan otros factores que han marcado las características demográficas de Pamplona y Pamplonita desde la segunda mitad del siglo XX.

- Industrialización de la economía

Durante el siglo XX, surgieron distintas iniciativas enfocadas a fortalecer la economía del país, influidas por las políticas económicas internacionales, la situación por los conflictos bipartidistas, el fortalecimiento del sector industrial con un paralelo declive de la producción agrícola. Lo anterior, tiene como consecuencia una importante movilización de población del campo a las ciudades colombianas con el propósito de encontrar las garantías que en las zonas rurales eran cada vez más escasas.

La violencia protagonizada por los dirigentes de los partidos políticos tradicionales se exacerbó luego del 9 de abril de 1948, afectando a las comunidades campesinas que padecieron el reclutamiento de personas por parte de los conservadores para salvaguardar al entonces presidente Mariano Ospina Pérez luego del atentado contra el líder liberal Jorge Eliécer Gaitán. Al respecto, Kalmanovitz señala:

[...] Las propiedades de los terratenientes liberales son asoladas, haciendo fugar a sus arrendatarios y aparceros o a los campesinos parcelarios no definidos como conservadores, por medio de la funesta "boleata", que es un ultimátum de asesinato para los [sic] que abandonen rápidamente la región. Los mayordomos de las haciendas cumplen un papel destacado en la represión y muchos se enriquecen en base a los despojos de muertos y emigrados [...] (Banco de la República, s.f.).

En la medida que el conflicto avanzó y luego de dejar centenares de muertos, se reorganizaron los territorios, pero ante el inminente caos generado por el conflicto, los empresarios agrícolas sacaron provecho a través de la adquisición de tierras a bajo costo que les permitieron ampliar su dominio y monopolizar la producción de sus productos. En palabras de Kalmanovitz:

[...] La economía campesina a partir de este momento se transforma más claramente en una máquina expulsora de población, lo cual se agudiza con la competencia que impone la agricultura comercial sobre los cultivos parcelarios, contribuyendo no tanto a la diferenciación de las clases entre el campesinado, sino a la pauperización de los productores de ladera (Banco de la República, s.f.).

Lo anterior, influyó en la depreciación de la mano de obra urbana y rural que fue recibida en ciertas regiones para fortalecer su desarrollo económico. No obstante, hacia los años sesenta y pese al fortalecimiento de la industria, se generó un amplio desempleo dada su incapacidad para recibir toda la mano de obra generada con el declive de las actividades agrícolas. En su momento, el gobierno asoció el exceso de mano de obra a un acelerado desarrollo de los procesos agrícolas que impedía mantener empleada la fuerza de trabajo de manera constante, impactando en las cifras de desempleo urbano y no como una falla del sistema capitalista. Por tanto, el presidente Lleras Restrepo propuso la Reforma Agraria a través de la Ley 135, tendiente a mantener a los campesinos en el campo y frenar los procesos migratorios hacia las ciudades para no entorpecer el desarrollo capitalista. De acuerdo con Bejarano,

En opinión de Lleras Restrepo, el proceso de industrialización se veía amenazado por la estrechez del mercado interior de manufacturas, la cual a su vez provenía fundamentalmente de los bajos ingresos campesinos. La distribución de la propiedad debía pues resolver la concentración de los ingresos, ampliando con ello el mercado de manufacturas. Por otra parte, la Reforma Agraria debía compensar los efectos de la penetración del capital al campo frenando el proceso migratorio, mediante la creación de

empleos en las áreas rurales (Banco de la República, s.f.).

Ya hacia los años setenta, se promovió desde el Estado colombiano la política que buscaba catapultar las exportaciones de producción agrícola e industrial aprovechando la financiación de Estados Unidos para posicionar los productos nacionales a nivel mundial luego del estancamiento del país en el comercio exterior entre 1956 y 1969 (Banco de la República, s.f.).

En simultáneo, se observaba que los propósitos reformistas no estaban siendo alcanzados, pues el desempleo de la población campesina siguió aumentando, en tanto no se consolidó un mercado que a nivel interno y externo garantizara los ingresos de los trabajadores.

Luego, el gobierno de Lleras Restrepo propuso en su plan de Gobierno “Cuatro estrategias” para fortalecer la economía nacional y una de ellas consistía en impulsar otros sectores (aparte del agrícola) que, por sus características, demandaran mano de obra. En su momento se identificó que la construcción podía facilitar la ocupación de población, dando con este hallazgo, un giro en la manera de afrontar las altas cifras de desocupación. De esta manera, las soluciones para el desempleo dejaron de vincularse sólo a lo rural y se empezaron a visibilizar en las ciudades.

De lo anterior, se infiere que la actual conformación de los territorios tiene como antecedente un proceso migratorio del campo a la ciudad asociado a diferentes causas que tuvieron un impacto significativo en las características demográficas de las ciudades del país.

- Migración de población venezolana

Otro de los aspectos que ha influido en la dinámica de poblamiento reciente es la llegada de ciudadanos venezolanos, tras la crisis política, social y económica que afronta el vecino país. Si bien este fenómeno ha sido afrontado por gran parte de las regiones del país, se da de manera más evidente en las ciudades fronterizas, dentro de las cuales se encuentra Pamplona. A través del reconocimiento del territorio y según lo reportado por la prensa local y nacional, se observa que día tras día arriban al municipio venezolanos que encuentran a Colombia como una alternativa para “volver a comenzar”.

De acuerdo con lo reportado por el periódico La Opinión, en enero de 2017, el personero municipal de Pamplona reportó el ingreso de venezolanos con el propósito de radicarse en el municipio:

El funcionario indicó que en la última semana se han atendido más de 240 personas procedentes del vecino país, quienes llegan buscando ayuda para establecerse legalmente en el municipio [...] La constante es que todos quieren legalizar la situación para trabajar sin problemas, por tanto, la mayoría están ilegalmente en Colombia (La Opinión, 2017).

La masiva llegada de venezolanos al departamento de Norte de Santander y a los municipios de Pamplona y Pamplonita, ha impactado su dinámica habitual en tanto, se han alterado las condiciones demográficas, de demanda de servicios públicos y sociales y la economía, pues aumenta la oferta de mano de obra. Este aspecto es de vital importancia, teniendo en cuenta la devaluación de la moneda de venezolana con respecto a la colombiana, es decir, que los trabajadores foráneos están dispuestos a emplearse por bajos salarios, precarizando con ello, las condiciones laborales de la población nativa. Al respecto, los medios nacionales reportan:

La migración de venezolanos buscando oportunidades de trabajo se ha convertido en un dolor de cabeza para las autoridades, además para empleados y desempleados en Cúcuta que temen un desplazamiento de la mano de obra local por la venezolana, considerando que pueden prestar sus servicios a menor costo (Caracol Radio, 2017).

El comercio informal ha sido escenario de la vinculación de venezolanos que esperan generar ingresos para subsistir en Colombia y enviar dinero a sus familias que se quedaron en el vecino país. El “rebusque” resulta ser una opción para la población venezolana en Norte de Santander, quienes se vuelven competencia directa de los comerciantes colombianos, tal como lo registran los medios nacionales:

[...] en las calles de Cúcuta se observa una lucha por los espacios comerciales informales entre colombianos y venezolanos. Los semáforos, parques y transporte público son escenarios del rebusque de centenares de personas que llegan a esta región buscando el dinero para enviar al vecino país, para el sostenimiento de las familias (Caracol Radio, 2017).

- Pamplona “ciudad universitaria de Colombia” y “ciudad mitrada”

Pamplona tiene una característica particular y es que facilita el arribo de personas de otras regiones del país para cursar sus carreras profesionales, de allí que sea conocida como la “ciudad universitaria de Colombia”. Esto, porque en su cabecera municipal se encuentra la Universidad de Pamplona fundada en 1960 por líderes presbíteros. Con el paso del tiempo, el centro educativo ha ampliado su oferta, con programas en distintas áreas y en los niveles de educación superior, a saber: pregrado, posgrado y educación continuada (Universidad de Pamplona, s.f).

Desde su fundación, Pamplona ha sido receptora de población estudiantil, aspecto que influye de manera considerable en su dinámica de poblamiento, tal como lo destacan los medios nacionales, “13 mil de los habitantes que tiene Pamplona, son jóvenes universitarios que adelantan sus estudios en la institución de educación superior propia del municipio. Por ellos, dicen las autoridades, es que pareciera haber vida en este lugar” (Caracol.com.co, 2016).

Por lo anterior, vale la pena analizar a lo largo del presente componente en qué grupos de edad hay más habitantes pues en primera instancia, se infiere que la composición poblacional está compuesta mayoritariamente por jóvenes.

No se puede desconocer que Pamplona también se conoce como la “ciudad mitrada” debido a su arraigada tradición religiosa. Las procesiones realizadas durante la semana santa son conocidas a nivel nacional, motivando la llegada de población de otras zonas del país.

- Pamplonita, ciudad turística y musical

Pamplonita es considerado como uno de los municipios turísticos del departamento de Norte de Santander. Algunos de sus lugares de interés son El Pozo del Pato, la Laguna Encantada de Borrero, el Puente Potosí, la Iglesia de Nuestra Señora del Rosario y la Granja Experimental de la Universidad de Pamplona (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2012). De igual manera, en la zona rural se localizan fincas de recreo a las cuales acude la población de otros municipios para actividades recreativas.

La cercanía entre Pamplona y Pamplonita facilita la movilidad de población por el corredor vial que comunica a los dos municipios, situación que puede influir en las características demográficas del territorio.

De otra parte, cabe mencionar que en Pamplonita se celebra anualmente el Festival Nacional de Música Andina Colombiana Rodrigo Mantilla, atrayendo a turistas de otras regiones del país. Este año, se desarrolló en noviembre su novena versión con distintas actividades para población de distintas edades.

- Retorno de población al campo

Finalmente, se identifica de manera reciente, que en algunas zonas de Colombia se está identificando una tendencia distinta a la presentada durante el siglo XX. Actualmente, la población está regresando al campo, lo que en principio está influido por una intención de mejorar su calidad de vida y aprovechar las ventajas de las zonas rurales.

De igual manera, los procesos que se están adelantando por el Gobierno nacional para la restitución de tierras en el marco de la Ley 1448 de 2011, hacen que las comunidades antes desplazadas con ocasión del conflicto armado retornen a sus territorios, para controlar el crecimiento de la población urbana y recuperar el campo colombiano.

En el caso Colombiano, la Unidad de Restitución de Tierras ha encontrado que tomando como universo las reclamaciones con sentencia judicial de restitución, alrededor de 85% de las familias están explotando económicamente su predio y/o han retornado físicamente a los mismos. Estas cifras demuestran la construcción de confianza en el Estado y en la posibilidad de reconstruir proyectos de vida sostenibles en el campo, esto es un efecto directo que ha generado la política de restitución al promover esfuerzos específicos para fortalecer el retorno (lasillavacia.com, 2015).

En este escenario y teniendo en cuenta que Pamplona y Pamplonita no fueron ajenos a la situación de conflicto, se infiere que puedan darse procesos de retorno y con ellos, se impacte la dinámica demográfica de sus territorios.

- Tipo de población asentada

A través de la Tabla 5.46, se presenta el reporte del Sistema de Consulta de Información Censal de DANE y sus estimaciones a 30 de junio de 2005, con relación al tipo de población que reside en las unidades territoriales mayores que integran el área de influencia del proyecto.

Tabla 5.46 Tipo de población asentada en Pamplona y Pamplonita, año 2005

Municipio	Pertenencia étnica					
	Rom	Indígena	Raizal de San Andrés y Providencia	Negro (a), mulato, afrocolombiano	Ninguno de los anteriores	No Informa
Pamplona	0	0,07	0	0,65	99,17	0,11
Pamplonita	0	0	0	0,04	99,9	0,06

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

Con respecto al tipo de población asentada en Pamplona y de acuerdo con las cifras del DANE, se encuentra que de los 53.158 habitantes del municipio para 2005, aproximadamente el 1% corresponde a población indígena, afrocolombiana y personas que no proporcionan información acerca de su pertenencia étnica, mientras que el 99% restante

está integrado por población no étnica.

De otra parte, se infiere que, de los 4.758 habitantes de Pamplonita, el 0,1% representa población afrocolombiana y personas que no aportan información sobre su pertenencia étnica. De lo anterior, se tiene que el municipio está habitado en su gran mayoría por personas no étnicas. Finalmente, cabe mencionar que en ninguno de los dos municipios se identifica presencia de población Rom ni oriundos de San Andrés y Providencia. Asimismo, los dos municipios presentan una tendencia similar con relación al tipo de población asentada, en tanto que en los dos casos predomina la población no étnica, representada por más del 99% de sus habitantes.

- Actividades económicas sobresalientes

Tal como lo establece el Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019, Pamplona basa su economía en un 95% en el sector terciario, a través de negocios y prestación de servicios y un 5% en el sector industrial.

El municipio tiene desarrollo empresarial por la existencia de microempresas con procesos rudimentarios y baja inversión que, aunque no contribuyen sustancialmente a la economía del municipio, vale la pena mencionar. Caso similar ocurre con el comercio tradicional, pues carece de tecnologías que le permitan ser más competitivo en la escena nacional. De la población pamplonesa ocupada, el 37% está vinculada al comercio, aunque las cifras de cada negocio arrojan que la contratación de personal no supera las dos personas.

De manera reciente se ha identificado un crecimiento del sector servicios en el municipio, a través de restaurantes, hoteles, servicios financieros, comunicaciones, educación, entre otros (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016).

Por último, cabe mencionar que, si bien la mayor parte de la economía de Pamplona se genera en el sector terciario, se identifica que el municipio aún se encuentra en una fase muy incipiente de desarrollo que no le permite consolidar su mercado y generar más rentabilidad. Asimismo, se infiere que las actividades agrícolas parecen no tener participación en el desarrollo económico de Pamplona.

En contraste, se observa que Pamplonita tiene una profunda vocación agropecuaria. En el municipio predominan los cultivos de café y durazno y actualmente existen 544 predios dedicados a la actividad ganadera. Adicionalmente, en Pamplonita se comercializan los productos agropecuarios que allí se producen, dando un gran aporte a la economía local. El sector de los servicios, también se desarrolla a baja escala a través de restaurantes, hoteles, papelerías, almacenes, entre otros.

Asimismo, la administración municipal vigente busca fortalecer los sectores minero, forestal y ecoturístico para mejorar las condiciones de vida de la población (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016).

De acuerdo con el Sistema de Información Ambiental para Colombia –SIAC-, en los municipios de Pamplona y Pamplonita se han otorgado títulos mineros (11 y 8 respectivamente) para la extracción de minerales como el carbón, materiales de construcción y de arrastre, entre otros. Cabe mencionar esto, pues en caso de que la actividad minera siga creciendo en los municipios, pueden generarse procesos migratorios de población hacia la zona con fines laborales. (Sistema de Información Ambiental de

Colombia, 2014).

5.3.2.1.2 Estructura de la población

A continuación, se presenta la información correspondiente a la población total, composición por edad y sexo; distribución entre las áreas rural y urbana y densidad para el municipio de Pamplona y Pamplonita.

- Población total

A través de la Tabla 5.47, se presentan las cifras de población para Pamplona, de acuerdo con las proyecciones del Departamento Administrativo Nacional de Estadística –DANE– para el año 2017.

Tabla 5.47 Población por área Pamplona y Pamplonita, año 2017

Municipio	Cabecera	%	Resto	%	Total
Pamplona	55.366	95,13	2.834	4,87	58.200
Pamplonita	912	18,39	4.046	81,61	4.958

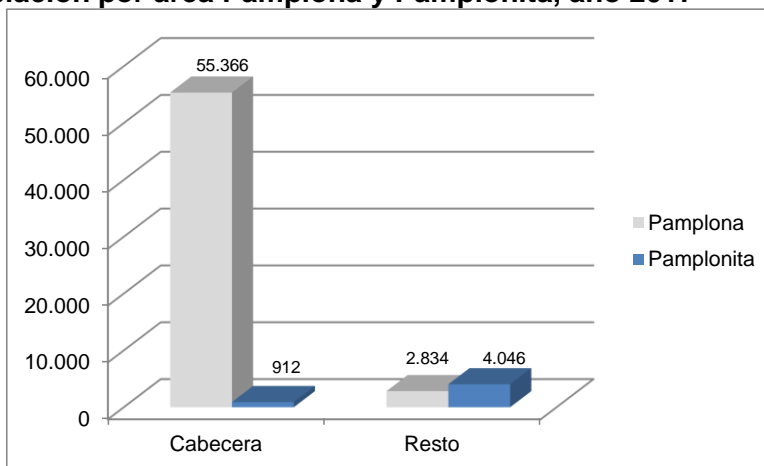
Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

De acuerdo con la información aportada por el DANE, se observa que la composición de las poblaciones urbana y rural en los dos municipios es distinta. Mientras que Pamplona está habitada fundamentalmente en su área urbana, Pamplonita muestra que su población se concentra en el área rural.

Si se tienen en cuenta las cifras de población, se encuentra que la población urbana de Pamplonita equivale al 1,64% de la que habita en la cabecera de Pamplona. De otra parte, el número de personas que habita en la zona rural de Pamplona equivale al 70% de las que residen en la de Pamplonita.

En la Figura 5.7, se ilustra la distribución de la población en el municipio de Pamplona y Pamplonita, con base en las proyecciones del DANE para el año 2017.

Figura 5.7 Población por área Pamplona y Pamplonita, año 2017



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

De acuerdo con la representación gráfica de la distribución de la población en los dos municipios, se observa que, de acuerdo con el número de habitantes, las zonas rurales y la cabecera de Pamplonita muestran un comportamiento similar mientras que la cabecera de Pamplona resulta ser mucho más poblada.

- Proyecciones de población 2015 – 2020

Con el propósito de establecer las características del comportamiento de la población durante los años 2015 a 2020, en la Tabla 5.48, se presenta la proyección del DANE para las unidades territoriales mayores.

Tabla 5.48 Población por área, Pamplona y Pamplonita, años 2015 – 2020

Año	Pamplona			Pamplonita		
	Cabecera	Rural	Total	Cabecera	Rural	Total
2.015	54.401	2.992	57.393	900	4.032	4.932
2.016	54.894	2.909	57.803	906	4.039	4.945
2.017	55.366	2.834	58.200	912	4.046	4.958
2.018	55.825	2.767	58.592	917	4.054	4.971
2.019	56.267	2.708	58.975	922	4.062	4.984
2.020	56.680	2.654	59.334	927	4.069	4.996

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

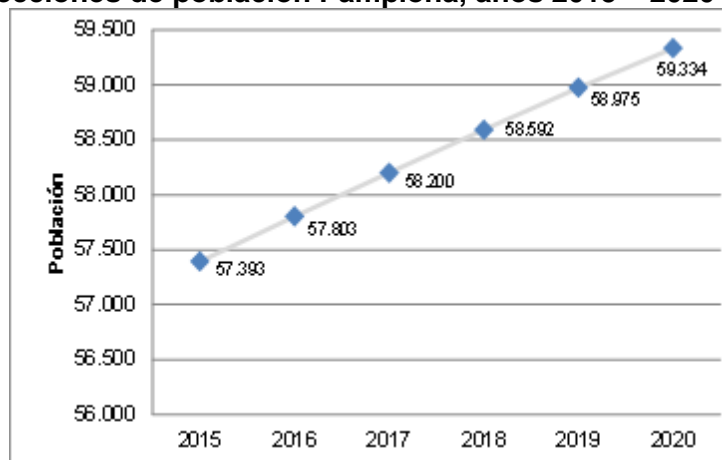
Teniendo en cuenta la información proporcionada por el DANE, se observa de manera general para los años analizados (2015 – 2020), que la mayor cantidad de población de Pamplona reside en el área urbana mientras que en Pamplonita ocurre lo contrario, es decir, que el municipio cuenta con más habitantes en su área rural.

De otra parte, durante el periodo estudiado, se encuentra un crecimiento homogéneo en las poblaciones de cabecera y resto para las dos unidades territoriales mayores, aspecto que pareciera indicar que no ha habido en años pasados ni habrá durante los próximos, procesos masivos de expulsión o recepción de población proveniente de otras regiones.

Al observar las cifras totales de población, en los dos municipios se identifica una tendencia creciente y sostenida con relación al número de habitantes. No obstante, al comparar las cifras por área, se encuentra que, durante el periodo analizado, la población rural de Pamplona disminuye de manera permanente durante el periodo analizado. Lo anterior puede asociarse a aquellas personas que salen de las áreas rurales con propósitos laborales y de estudios. Cabe recordar que en el municipio se localiza la Universidad de Pamplona, importante centro educativo de formación superior que alberga estudiantes de distintas regiones.

A través de la Figura 5.8, se ilustran las proyecciones de población del municipio de Pamplona durante el periodo analizado (años 2015 – 2020).

Figura 5.8 Proyecciones de población Pamplona, años 2015 – 2020



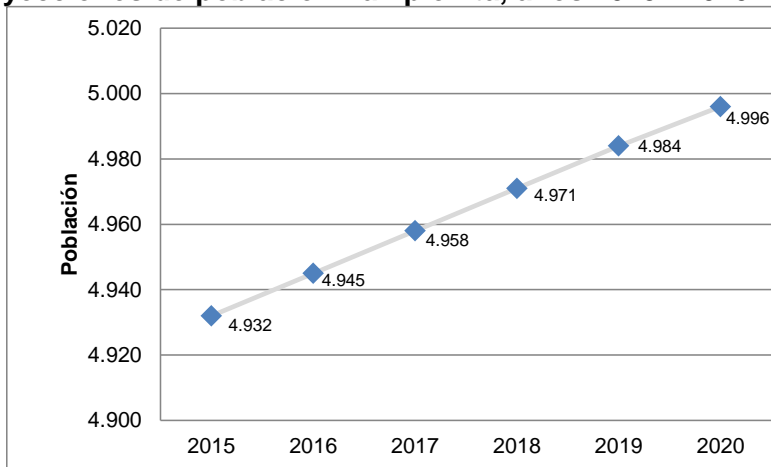
Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

En Pamplona se evidencia un crecimiento poblacional año a año que en promedio equivale a 399 personas. No obstante, el año que reporta un menor incremento de habitantes es 2020 (con 359) mientras que 2016 cuenta con la cifra más alta (410).

En la

Figura 5.9 se presentan las proyecciones de población del DANE del municipio de Pamplonita para los años 2015 a 2020.

Figura 5.9 Proyecciones de población Pamplonita, años 2015 - 2020



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

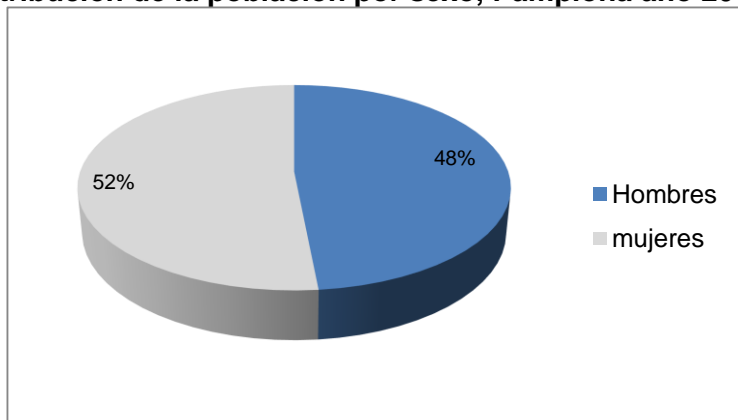
La

Figura 5.9, ilustra el crecimiento demográfico estimado por el DANE para los años 2015 a 2020 en el municipio de Pamplonita. Tal como ocurre en Pamplona, se observa un aumento de la población durante el periodo analizado que, para cada uno de los años, equivale a 13 personas.

- Composición por edad y sexo

En la Figura 5.10, se muestra la distribución de la población por sexo en el municipio de Pamplona.

Figura 5.10 Distribución de la población por sexo, Pamplona año 2017



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

El municipio presenta una distribución poblacional que indica mayor número de mujeres aunque la diferencia es de apenas cuatro puntos porcentuales. De acuerdo con las

proyecciones del DANE, Pamplona cuenta con 58.200 habitantes, de los cuales 28.206 son hombres y 29.994 son mujeres. Lo anterior muestra un incremento de la población femenina correspondiente al 6% en comparación con la masculina.

En la Tabla 5.49, se presenta la distribución porcentual de la población por sexo y grupos de edad para el municipio de Pamplona.

Tabla 5.49 Distribución de la población por sexo y grupos de edad Pamplona, año 2017

Rango edad	Hombres		Mujeres		Total
	Número (#)	Porcentaje (%)	Número (#)	Porcentaje (%)	
0 a 4 años	2.092	7,42	2.003	6,68	4.095
5 a 9 años	2.098	7,44	2.050	6,83	4.148
10 a 14 años	2.603	9,23	2.544	8,48	5.147
15 a 19 años	3.627	12,86	3.730	12,44	7.357
20 a 24 años	3.978	14,10	3.763	12,55	7.741
25 a 29 años	2.477	8,78	2.254	7,51	4.731
30 a 34 años	1.659	5,88	1.914	6,38	3.573
35 a 39 años	1.449	5,14	1.806	6,02	3.255
40 a 44 años	1.453	5,15	1.692	5,64	3.145
45 a 49 años	1.469	5,21	1.731	5,77	3.200
50 a 54 años	1.469	5,21	1.707	5,69	3.176
55 a 59 años	1.205	4,27	1.425	4,75	2.630
60 a 64 años	921	3,27	1.060	3,53	1.981
65 a 69 años	637	2,26	804	2,68	1.441
70 a 74 años	453	1,61	596	1,99	1.049
75 a 79 años	330	1,17	459	1,53	789
80 años o más	286	1,01	456	1,52	742
Total	28.206	100	29.994	100	58.200

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

En primera instancia, cabe mencionar que los diferentes grupos etarios cuentan con una participación homogénea en la población por sexo. El rango que muestra la más alta diferencia entre la población masculina y femenina es el de 20 a 24 años (1,55 puntos porcentuales).

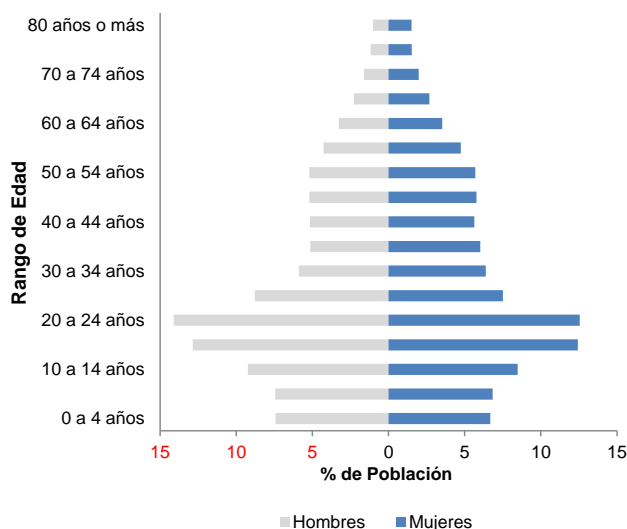
Asimismo, se encuentra que el 59,83% de los hombres y el 54,49% de las mujeres tienen entre 0 y 29 años, con lo cual se infiere que la población del municipio es fundamentalmente joven. Los porcentajes restantes se ubican en los demás grupos etarios, dando cuenta de una mayor dispersión en los datos y en consecuencia, una más baja concentración de población entre los 30 y los 80 años y más.

Por último, el grupo etario que más concentra población masculina y femenina es el de 20 a 24 años (7.741 personas) mientras que el de 80 años y más cuenta con menos habitantes

(742).

En la Figura 5.11 se ilustra la distribución de población del municipio por sexo y grupos de edad.

Figura 5.11 Pirámide de población por sexo y grupos de edad Pamplona, año 2017



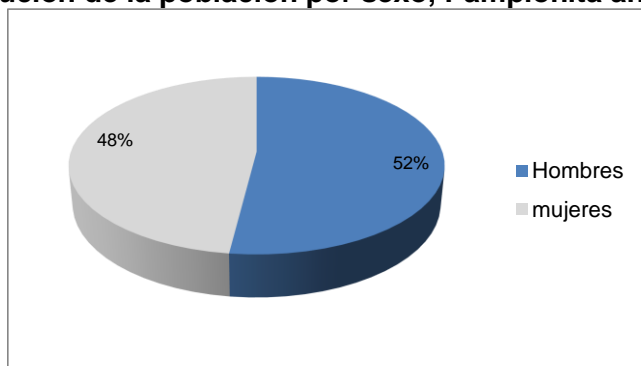
Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

La suma total de habitantes por grupos de edad arroja una pirámide progresiva, aunque con una base que no resulta lo suficientemente robusta para garantizar una población de reemplazo. No se evidencian diferencias sustanciales entre la población femenina y la masculina en los diferentes grupos etarios. Sin embargo, se observa un ensanchamiento importante entre los 15 y los 24 años en los hombres y las mujeres que posteriormente se reduce de manera gradual en la medida en que aumentan los años.

Es importante señalar que entre los 15 y los 24 años, se concentra el 26,96% de los hombres y el 24,98% de las mujeres, es decir que casi la mitad de la población del municipio se encuentra en esos rangos que coinciden con la época en la que generalmente se cursan los estudios superiores. Por tanto, se corrobora lo mencionado en el numeral 5.3.2.1.1 del presente estudio, en tanto, seguramente la dinámica demográfica del municipio ha estado influida por los estudiantes de la Universidad de Pamplona.

A través de la Figura 5.12, se ilustra la distribución poblacional por sexo para el municipio de Pamplonita.

Figura 5.12 Distribución de la población por sexo, Pamplonita año 2017



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Tal como ocurre en Pamplona, la diferencia porcentual entre los hombres y las mujeres equivale a cuatro puntos. Sin embargo, a diferencia de lo observado en aquel municipio, Pamplonita cuenta con más población masculina (2.576 hombres y 2.382 mujeres). Lo anterior muestra un incremento de los hombres correspondiente al 8% en comparación con las mujeres.

En la Tabla 5.50, se presenta la distribución porcentual de la población por sexo y grupos de edad para el municipio de Pamplonita.

Tabla 5.50 Distribución de la población por sexo y grupos de edad Pamplonita, año 2017

Rango edad	Hombres		Mujeres		Total
	Número (#)	Porcentaje (%)	Número (#)	Porcentaje (%)	
0 a 4 años	244	9,47	231	9,70	475
5 a 9 años	228	8,85	221	9,28	449
10 a 14 años	220	8,54	215	9,03	435
15 a 19 años	228	8,85	217	9,11	445
20 a 24 años	215	8,35	195	8,19	410
25 a 29 años	203	7,88	179	7,51	382
30 a 34 años	161	6,25	146	6,13	307
35 a 39 años	143	5,55	131	5,50	274
40 a 44 años	145	5,63	134	5,63	279
45 a 49 años	164	6,37	143	6,00	307
50 a 54 años	152	5,90	134	5,63	286
55 a 59 años	122	4,74	106	4,45	228
60 a 64 años	104	4,04	90	3,78	194
65 a 69 años	88	3,42	79	3,32	167
70 a 74 años	68	2,64	65	2,73	133
75 a 79 años	45	1,75	47	1,97	92
80 años o más	46	1,79	49	2,06	95
Total	2.576	100	2.382	100	4.958

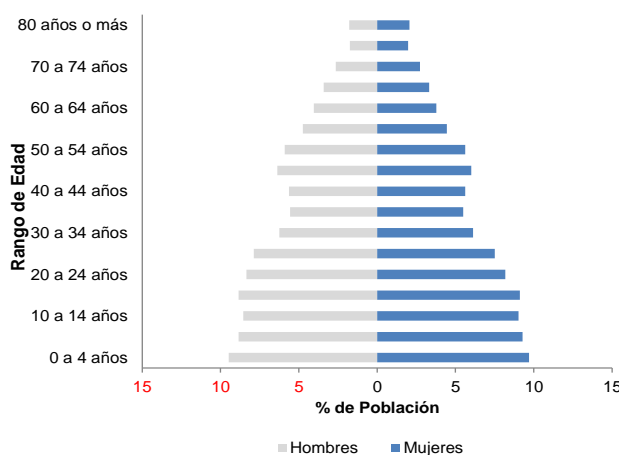
Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

De acuerdo con la distribución de población en Pamplonita, se observa que el comportamiento por sexo resulta aún más homogéneo que en Pamplona, en tanto, hay muy poca diferencia porcentual entre los hombres y las mujeres de cada grupo etario (la más amplia equivale a 0,49 puntos porcentuales y está entre los 10 y 14 años).

Caso similar al observado en Pamplona, el municipio de Pamplonita está integrado por personas que están entre los cero y los 29 años. El 51,94% de los hombres y el 52,81% de las mujeres se localizan en los primeros seis grupos etarios, dando cuenta del predominio de la población joven.

Asimismo, se observa que el rango con mayor población femenina y masculina es el de 0 a 4 años (475 personas) y el que registra menos habitantes es el de 75 a 79 años (92). En la Figura 5.13 se ilustra la distribución de población del municipio por sexo y grupos de edad.

Figura 5.13 Pirámide de población por sexo y grupos de edad Pamplonita, año 2017



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

La pirámide poblacional de Pamplonita muestra un comportamiento más habitual que la de Pamplona, mostrando una forma progresiva, con una base que sugiere los suficientes nacimientos para garantizar una población de reemplazo. Sin embargo, presenta cierto desequilibrio en su parte central, con una disminución de la población femenina y masculina en los rangos comprendidos entre los 35 y 49 años. De otra parte, no se identifican diferencias sustanciales entre la población femenina y la masculina en los diferentes grupos etarios.

Finalmente, contrario a lo ocurrido en otras zonas del país, el grupo etario de 80 años o más, alberga más población que el de 75 a 79 años.

- Distribución entre las áreas rural y urbana y densidad poblacional

La densidad de población se define como: “un índice que mide el volumen de población⁴, con respecto al territorio; se calcula dividiendo el número de habitantes por el área considerada. Este índice expresa, generalmente, el número de habitantes por kilómetro cuadrado [...]” (Demopaedia, 2010).

En la Tabla 5.51, se presenta la densidad poblacional para las áreas rural y urbana de las unidades territoriales mayores. La extensión de los municipios fue tomada de los documentos de ordenamiento territorial⁵.

Tabla 5.51 Densidad poblacional Pamplona y Pamplonita, año 2017

Municipio	Población urbana	Área urbana (km ²)	Densidad poblacional urbana (hab/km ²)	Población rural	Área rural (km ²)	Densidad poblacional rural (hab/km ²)
Pamplona	55.366	5,95	9.299	2.834	292,22	10
Pamplonita	912	0,23	3.941	4.046	167,13	24,21

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2002), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2001), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

En primera instancia, se observa que, para los dos municipios, la densidad poblacional urbana supera ampliamente la rural, sobre todo en Pamplona. Si se tienen en cuenta las cifras de las cabeceras, se observa que la de Pamplonita equivale al 42% de la calculada para Pamplona.

Con relación a las densidades rurales, la de Pamplonita es mayor, lo que se explica a través de la cantidad de población que reside por kilómetro cuadrado en el campo (24,21 habitantes) frente a la de Pamplona (10 habitantes). Lo anterior, permite inferir que Pamplona resulta ser un municipio mucho más urbano en su composición poblacional pues registra 9.299 habitantes por kilómetro cuadrado mientras que Pamplonita, por kilómetro cuadrado, tendría 3.941 habitantes, pero como su extensión urbana equivale a menos de una cuarta parte de la de Pamplona, su densidad es proporcional a esta área.

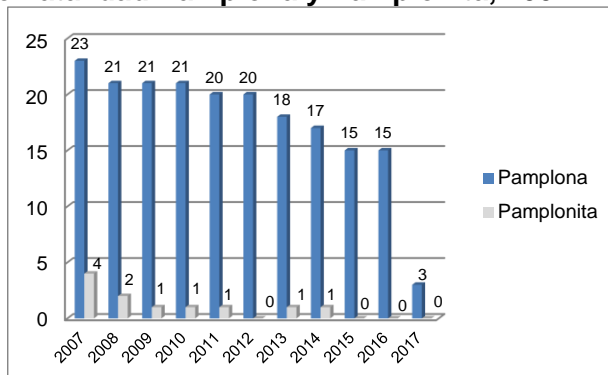
5.3.2.1.3 Tendencias demográficas

A continuación, se presentan las tasas de natalidad y mortalidad para el municipio de Pamplona y Pamplonita, teniendo como referencia las cifras de nacimientos y muertes proporcionadas por el DANE entre los años 2007 y 2017. De acuerdo con las definiciones de la entidad, la Tasa de Natalidad representa al número de nacimientos vivos ocurridos durante un año por cada mil habitantes de la población calculada a 30 de junio (DANE, 2007).

⁴ Negrillas del autor del documento citado

⁵ Los cálculos de la densidad poblacional se realizaron con base en las extensiones reportadas por los documentos de ordenamiento territorial, dadas las inconsistencias encontradas en las cifras de las páginas Web oficiales y los planes de desarrollo municipales.

Figura 5.14 Tasas de natalidad Pamplona y Pamplonita, 2007 – 2017⁶



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

De acuerdo con las cifras de los municipios de interés para el periodo de estudio, se identifica una tendencia decreciente con respecto a la tasa de natalidad, es decir, en la medida en que avanza el tiempo, nacen menos personas en la zona. La tasa de natalidad más alta en los dos municipios es la de 2007 y en los años siguientes va disminuyendo gradualmente.

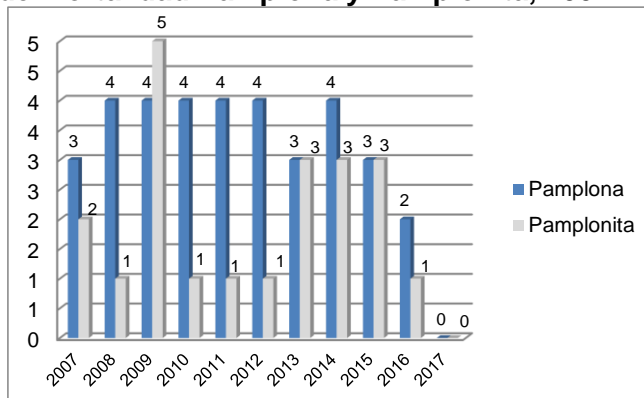
Con relación a las cifras de Pamplona, durante los años 2008 a 2010, la tasa se mantiene en 21 nacimientos por cada mil habitantes, luego decrece con pocas variaciones hasta 2016, en la que se calculan 15 nacimientos por cada mil habitantes. La diferencia más amplia se encuentra entre los años 2016 y 2017, llegando a registrar 3 nacimientos por cada mil habitantes.

De otra parte, dado que las tasas de natalidad en Pamplonita son considerablemente más bajas que las de Pamplona, no permiten establecer amplias diferencias con el paso del tiempo. Durante los años 2009 a 2011 y 2013 a 2014, la tasa de natalidad arroja un nacimiento por cada mil habitantes, mientras que en 2012 y entre 2015 y 2017, pareciera indicar cero nacimientos por cada mil habitantes.

Por otra parte, y siguiendo las definiciones que proporciona el DANE, la Tasa de Mortalidad representa el número de defunciones ocurridas durante un año por cada mil habitantes de la población calculada a 30 de junio (DANE, 2007). A través de la Figura 5.15 se ilustran las tasas de mortalidad para Pamplona y Pamplonita durante los años 2007 a 2017.

⁶ Cabe aclarar que las cifras presentadas para los años 2016 y 2017 son preliminares para el DANE. De allí que en algunos casos se calcule una tasa de natalidad de cero por cada mil habitantes.

Figura 5.15 Tasas de mortalidad Pamplona y Pamplonita, 2007 - 2017



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

A diferencia de lo observado con las tasas de natalidad, las tasas de mortalidad son más bajas y muestran un comportamiento más homogéneo en los dos municipios, lo que permite inferir que en Pamplona y Pamplonita nacen más personas de las que mueren. La diferencia más amplia entre las tasas de los municipios se presenta en los años 2008 y de 2010 a 2012, dado que mientras en Pamplona se registran 4 muertes por cada mil habitantes, Pamplonita reporta cero. En 2009, se reporta la tasa más alta de mortalidad del periodo analizado con cinco muertes por cada mil habitantes en Pamplonita. Ya en 2017, las cifras parecieran indicar cero muertes por cada mil habitantes en los dos municipios.

La información relacionada con las tasas de natalidad y mortalidad para los municipios tienen concordancia con las pirámides poblacionales que ilustran la distribución por grupos de edad (sobre todo con la de Pamplonita). En Pamplonita, la base ancha y su disminución en la medida en que aumentan los años ilustra que la población que allí habita es eminentemente joven.

- Desplazamiento de población asociado a algún tipo de conflicto

De acuerdo con la información secundaria consultada, se observa que Pamplona y Pamplonita no han sido municipios en los que los grupos armados hayan tenido un fuerte accionar. Tal como lo establece la Vicepresidencia de la República de Colombia, a mediados de los ochenta surgió en la provincia de Pamplona, el frente Efraín Pabón de Ejército de Liberación Nacional (Vicepresidencia de la República de Colombia, 2002).. Sin embargo, parece ser que la presencia de los grupos armados migró a otros territorios, disminuyendo su presencia en los municipios de Pamplona y Pamplonita.

Tal como lo establece el Atlas del Impacto Regional del Conflicto Armado en Colombia, durante los años 1990 y 2013, en Pamplona 375 y en Pamplonita 39 personas, fueron expulsadas como consecuencia de acciones perpetradas por grupos armados al margen de la ley (Vicepresidencia de la República, 2015). No obstante, según el documento *Panorama Actual de Norte de Santander*, Pamplona en los años 1990 a 1998, tuvo una intensidad media baja de conflicto (entre 4 y 9 acciones) y entre 1999 y 2001, subió a una intensidad media alta de conflicto (entre 10 y 20 acciones). Por su parte, Pamplonita durante los años 1990 y 2001, da cuenta de una baja intensidad de conflicto (entre 1 y 3 acciones). Luego de hacer la consulta en medios de comunicación, no se encuentran reportes de

hechos particulares de expulsión de población.

Finalmente, cabe mencionar de nuevo, el proceso migratorio de ciudadanos venezolanos a las ciudades fronterizas en las que se encuentran Pamplona y Pamplonita, como consecuencia del conflicto social, político y económico del vecino país.

5.3.2.1.4 Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) de la población

A través de la Tabla 5.52, se presenta el índice de Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI) para las unidades territoriales mayores de acuerdo con los cálculos realizados por el DANE y los parámetros definidos por la entidad para estimar las condiciones de vida de la población.

El DANE, en el perfil nacional realizado con relación al Censo de 2005, ofrece la siguiente definición del índice de NBI:

Índice tradicionalmente utilizado en el país para el análisis de la pobreza a nivel regional. En concreto, el índice NBI es una medida de incidencia de la pobreza: dice cuántos pobres hay. Según esta metodología, se definen como pobres todas las personas que habitan en vivienda con una o más de las siguientes características: i. Viviendas inadecuadas para habitación humana en razón de los materiales de construcción utilizados. ii. Viviendas con hacinamiento crítico. (Más de tres personas por cuarto de habitación). iii. Vivienda sin acueducto o sanitario iv. Viviendas con alta dependencia económica (más de tres personas por miembro ocupado) y el jefe hubiera aprobado como máximo dos años de educación primaria. v. Viviendas con niños entre 6 y 12 años que no asistieran a la escuela (DANE, 2010).

Tabla 5.52 Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI por cabecera, resto y total, Pamplona y Pamplonita, año 2005

Municipio	Cabecera	Resto	Total
Pamplona	11,09	57,77	15,05
Pamplonita	20,57	49,79	44,80

Fuente: (DANE, 2012), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

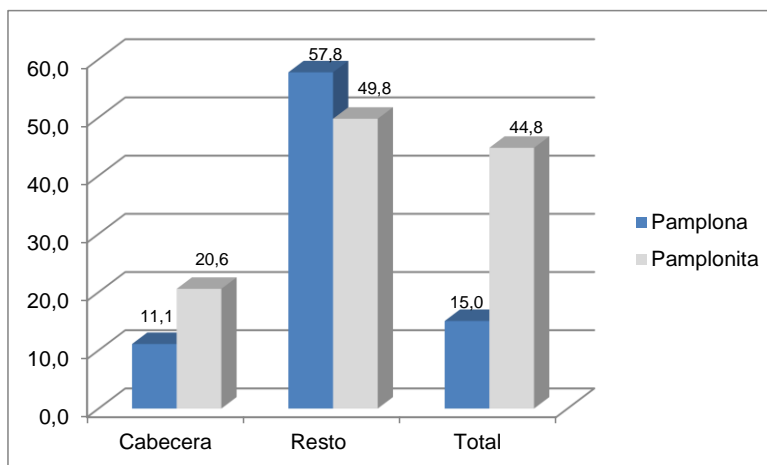
De acuerdo con las cifras del DANE, las cifras del NBI del resto, resultan ser mucho mayores que las de las cabeceras, mostrando que la población rural cuenta con condiciones menos favorables que la urbana. Pamplonita cuenta con el más alto índice de NBI en la cabecera mientras que Pamplona alberga en su área rural, a más personas que tienen al menos una de las condiciones que determinan la pobreza.

Al comparar las cifras, se identifica que los índices de NBI no se comportan de manera muy distinta en los municipios. A nivel urbano, se presentan las mayores disparidades, en tanto, Pamplonita tiene 9,48 puntos porcentuales más, mientras que, a nivel rural, los porcentajes distan en 7,98 puntos.

Llama la atención, el alto índice de NBI rural de Pamplonita pues casi la mitad de la población cuenta con al menos una de las condiciones que determinan la pobreza, aunque el municipio tiene una arraigada vocación campesina. Se esperaría que de acuerdo con la importancia de las actividades agropecuarias que allí se desarrollan y resultan vitales para la base económica del municipio, la población rural contará con mejores condiciones de vida.

En la Figura 5.16 se ilustra el índice de NBI por área para el municipio de Pamplona comparado con los del departamento de Norte de Santander.

Figura 5.16 Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI por cabecera, resto y total, Pamplona y Pamplonita, año 2005



Fuente: (DANE, 2012), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

Al observar gráficamente el comportamiento de las cifras de NBI en área rural y urbana para los municipios, no se identifican diferencias sustanciales, a excepción del índice total que favorece considerablemente a la población pamplonesa. El índice total de Pamplona equivale al 33% del registrado en Pamplonita.

De otra parte, por las características demográficas de los municipios, la densidad poblacional y las actividades económicas que allí se desarrollan, se esperaría que el índice de NBI en la cabecera de Pamplonita resultara ser más alto y el del resto de Pamplona más bajo. No obstante, esto puede explicarse a través del contexto histórico del territorio con relación al conflicto armado colombiano. El departamento de Norte de Santander ha sido afectado por el accionar de grupos armados, situación que además de su ubicación fronteriza y su distancia de la capital del país, limitan la presencia del Estado, afectando el bienestar de las comunidades.

Si bien Pamplona y Pamplonita no han resultado tan afectadas por el conflicto armado como otros municipios del departamento, la dinámica armada restringe la inversión, frena la economía y retrasa el desarrollo para los territorios, lo cual se refleja en las altas cifras de necesidades básicas insatisfechas.

5.3.2.2 Unidades territoriales menores

En lo referente al componente demográfico para las unidades territoriales menores, se presentan los datos poblacionales básicos de las seis (6) veredas y los seis (6) barrios, teniendo como base los datos suministrados por algunos de los integrantes de cada una de las Juntas de Acción Comunal, a través de las fichas de caracterización rural y urbana.

Debido a que la composición de la unidad funcional 1 es de carácter rural y urbano, se hará presentación y análisis de los datos, diferenciando estos dos tipos de poblamiento.

5.3.2.2.1 Grupos poblacionales

Respecto a los grupos poblacionales presentes en las veredas del área de influencia, los representantes de las JAC informaron que no hay grupos poblacionales reconocidos o auto reconocidos, pertenecientes a grupos étnicos particulares como afrodescendientes, indígenas, ROM o Raizales, por lo que se perciben en su totalidad como comunidades mestizas.

Dichas comunidades mestizas son en su mayoría de origen campesino de los mismos municipios y veredas cercanas, aunque hay una reciente llegada de colonos por cuenta del crecimiento que ha mantenido el casco urbano de Pamplona.

5.3.2.2.2 Dinámica poblacional

El presente apartado señala los eventos o hechos históricos relevantes para cada una de las unidades territoriales menores, que fungieron como momentos de importancia para la creación de las veredas o de relevancia demográfica, así como las primeras familias o grupos de familias que habitaban el territorio o que llegaron a habitarlo en el momento de su constitución como unidad territorial conocida hasta el día de hoy.

En la Tabla 5.53 se presenta la fecha aproximada de creación de cada una de las unidades territoriales del área de influencia de la UF 1 y las referencias históricas y familiares.

Tabla 5.53 Dinámica poblacional de unidades territoriales menores

Tipo de asentamiento	Municipio	Unidad territorial	Año de creación	Primeros pobladores	Descripción de la dinámica de poblamiento
Rural	Pamplona	Vereda Sabaneta Alta	1800	Grupos Indígenas	Los indígenas fueron los primeros en llegar y colonizar la vereda.
		Vereda Alcaparral	1940	Grupos indígenas	Los primeros pobladores de la vereda y fundadores de la misma fueron indígenas que sufrieron la expulsión del terreno de lo que hoy es la cabecera municipal y se asentaron en cercanías de esta.
		Vereda El Naranjo	1970	-	S.I.
		Vereda Ulagá Baja	1967	Indígenas y familia Márquez Delgado	Esta vereda se formó a partir de su separación de la vereda Ulagá Baja, que había surgido con el poblamiento de comunidades indígenas que la nombraron Ulagá y posteriormente la Familia Márquez
		Vereda Sabaneta Baja	1950	-	Manifiestan no conocer mayor información acerca creación de la unidad territorial. Sin embargo, recuerdan que años atrás las viviendas eran más dispersas y eran construidas de manera artesanal. Desde que se conformó la JAC, se han mejorado las vías de acceso y se han mejorado las condiciones de las viviendas.

Tipo de asentamiento	Municipio	Unidad territorial	Año de creación	Primeros pobladores	Descripción de la dinámica de poblamiento
	Pamplonita	Vereda La Hojanca	1.950	Familia García	Los territorios de lo que hoy se conoce como vereda La Hojanca pertenecían al Padre Suarez Párroco de Pamplonita, quien donó terrenos para la construcción de la Escuela y vendió otra parte al INCORA, otra parte de los terrenos eran propiedad de la familia García.
Urbano	Pamplona	Barrio El Buque	1956	Habitantes de la vereda Sabaneta.	La primera familia fue la Carrillo.
		Barrio San Luis	1990	Otros municipios	El padre Tarazona fue quien lo fundó
		Barrio Simón Bolívar	1981	Familia Andrade	S.I.
		Barrio Juan XXIII	1965	Familia Montaña, Cruz, Ferrer, Capacho, Gáfaró.	Inicio con el asentamiento de 20 familias.
		Barrio Cristo Rey Parte Baja	1984	-	S.I.
		Barrio Cristo Rey Parte Alta	1966	Alfredo Bustamante, Maria Otilia Perez	S.I.

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom-ConCol, y 2018 UVRP.

De acuerdo con esta información, la dinámica poblacional aumentó a partir de la segunda mitad del siglo XX, momento en el que se crearon cuatro (4) de las seis (6) veredas y cuatro (4) barrios del área de influencia. Los barrios Simón Bolívar, San Luis y Cristo Rey Parte Baja son los de más reciente fundación.

La aparición de estas unidades territoriales menores surgió debido a la parcelación de grandes extensiones de tierra, la migración poblacional, la necesidad de proveer servicios sociales y construir locaciones para ser habitadas. En el caso del barrio El Buque, al igual que en muchas ciudades del país; su fundación se debió a factores como la industrialización de la economía y la movilización del campo a las ciudades en búsqueda de mejorar las condiciones de vida.

Vale la pena señalar que, sobre los hitos fundacionales de las unidades territoriales menores, las comunidades no cuentan con datos precisos que permitan ampliar la información sobre las fechas exactas, las condiciones y el contexto en el que surgieron.

Por otra parte, en el marco de la dinámica poblacional actual, resulta relevante aportar los datos sobre los flujos migratorios de las unidades territoriales menores, según la información aportada por las comunidades. En esta se destaca la entrada y/o salida de personas, así como los momentos del año y los principales motivos de dichos flujos (ver Tabla 5-54).

Tabla 5-54 Movimientos de población

Tipo de asentamiento	Municipio	Unidad territorial	Movimientos de la población		Época del año			Cuál
			Llegada	Salida	inicio	Mitad	Final	
Rural	Pamplona	Vereda Sabaneta Alta	X	-	-		x	Festividades de Diciembre
		Vereda Alcaparral	X	-	-	-	-	-
		Vereda El Naranjo	X	X	-	X	X	Semana Santa y Diciembre
		Vereda Ulagá Baja	X	X	-	X	X	-
		Vereda Sabaneta Baja	No	No	No	No	No	No
	Pamplonita	Vereda La Hojancha	X	-	X	-	-	Diciembre
Urbano	Pamplona	Barrio El Buque	X	X	X	X	X	-
		Barrio San Luis	X	X	X	X	X	-
		Barrio Simón Bolívar	X	X	-	-	-	-
		Barrio Juan XXIII	X	X	X	X	X	-
		Barrio Cristo Rey Parte Alta	X	X	X	X	X	-
		Barrio Cristo Rey Parte Baja	X	X	X	X	X	-

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom-ConCol.

La causa principal del flujo migratorio reportado en las unidades territoriales hace referencia a las festividades religiosas (Semana Santa, mitad de año), vísperas de navidad y fin de año, siendo éstas las épocas donde ocurre mayor migración, debido al retorno de familiares provenientes en su mayoría de Cúcuta y Bucaramanga, siendo éstos los lugares con mayor oferta de empleo, ya que son las capitales departamentales próximas al área de influencia.

De acuerdo con la información suministrada, se identifican las siguientes particularidades, en las unidades territoriales urbanas, la principal causa de migración es la búsqueda de empleo, razón por la cual se reporta este evento durante el transcurso del año; en tanto en la vereda Sabaneta Baja, la comunidad manifiesta que no se presenta flujo migratorio en ninguna época del año.

5.3.2.2.3 Tendencias demográficas

Dentro del marco de los datos e indicadores demográficos recolectados en campo a través de la ficha de caracterización rural y barrial, no se posibilita la realización de un análisis longitudinal, teniendo en cuenta que este implica:

“[...] más de dos mediciones a lo largo de un seguimiento; deben ser más de dos, ya que todo estudio de cohortes tiene este número de mediciones, la del principio y la del final del seguimiento.” (Delgado Rodríguez & Llorca Díaz, 2004)

Cabe mencionar, que las comunidades del área de influencia no cuentan con censos veredales y/o barriales actualizados, razón por la cual no fue posible acceder a indicadores demográficos que permitieran realizar este tipo de análisis.

Por lo anterior, en el siguiente acápite se reportan los datos de natalidad, mortalidad y la estructura de la pirámide poblacional consolidada de las unidades territoriales menores, para generar un panorama sobre la situación actual en términos demográficos.

5.3.2.2.4 Estructura de la población

A continuación, se presentan las cifras de población total, composición por edad y sexo, tendencia de crecimiento poblacional, tipología familiar y población en Edad de Trabajar (PET), de las unidades territoriales menores.

La Tabla 5.55, presenta la población total distribuida en rangos de edad y sexo, diferenciando la información en el sector urbano y rural de las unidades territoriales menores que componen el área de influencia de la Unidad Funcional 1.

Tabla 5.55 Composición de la población por rangos de edad y sexo en las Unidades Territoriales Menores

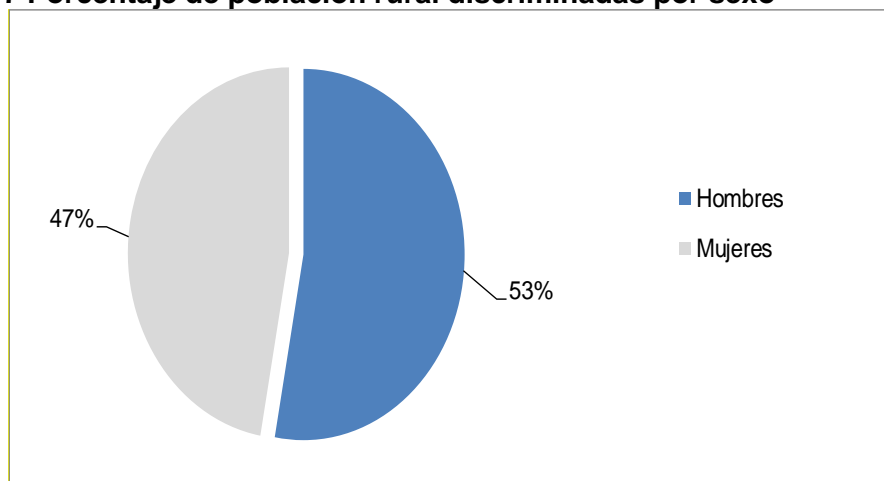
Municipio	Unidad territorial	Pob. total	0 - 5				6 - 17				18 – 35				36 - 59				60 y más			
			H		M		H		M		H		M		H		M		H		M	
			#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%	#	%
Pamplona	Vereda Sabaneta Alta	150	5	3	2	1	15	10	11	7	30	20	20	13	30	20	20	13	14	9	3	2
	Vereda Alcaparral	115	6	5	4	3	16	14	10	9	18	16	8	7	20	17	21	18	6	5	6	5
	Vereda El Naranjo	230	15	7	25	11	12	5	13	6	45	20	45	20	25	11	25	11	13	6	12	5
	Vereda Ulagá Baja	283	11	4	8	3	30	11	33	12	31	11	24	8	46	16	50	18	30	11	20	7
	Vereda Sabaneta Baja	113	8	7	6	5	5	4	7	6	16	14	8	7	16	14	12	11	10	9	25	22
Pamplonita	Vereda La Hojancha	126	18	14	11	9	12	10	15	12	18	14	17	13	10	8	13	10	6	5	6	5
Total Rural		1.017	63	6	56	6	90	9	89	9	158	16	122	12	147	14	141	14	79	8	72	7
Pamplona	Barrio El Buque	600	13	2	17	3	29	5	53	9	100	17	115	19	90	15	103	17	21	4	59	10
	Barrio San Luis	122	7	6	8	7	8	7	12	10	10	8	20	16	19	16	22	18	9	7	7	6
	Barrio Simón Bolívar	478	23	5	32	7	48	10	50	10	33	7	40	8	60	13	72	15	35	7	85	18
	Barrio Juan XXIII	1900	139	7	184	10	210	11	232	12	81	4	89	5	97	5	109	6	372	20	387	20
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	600	35	6	43	7	63	11	87	15	45	8	75	13	46	8	56	9	63	11	87	15
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	400	20	5	20	5	52	13	67	17	28	7	43	11	35	9	47	12	38	10	50	13
Total Urbano		4100	237	5	304	6	410	9	501	12	297	8	382	12	347	11	409	13	538	10	675	13
TOTAL		5.117	300	6	360	6	500	9	590	11	455	12	504	12	494	12	550	13	617	9	747	10

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom-ConCol, UVRP, 2018.

De acuerdo con la información de la Tabla 5.55, el total de la población en las unidades territoriales menores es de 5.117 habitantes de los cuales el 20% está en el área rural y el restante 80% se encuentra en el área urbana del Municipio Pamplona.

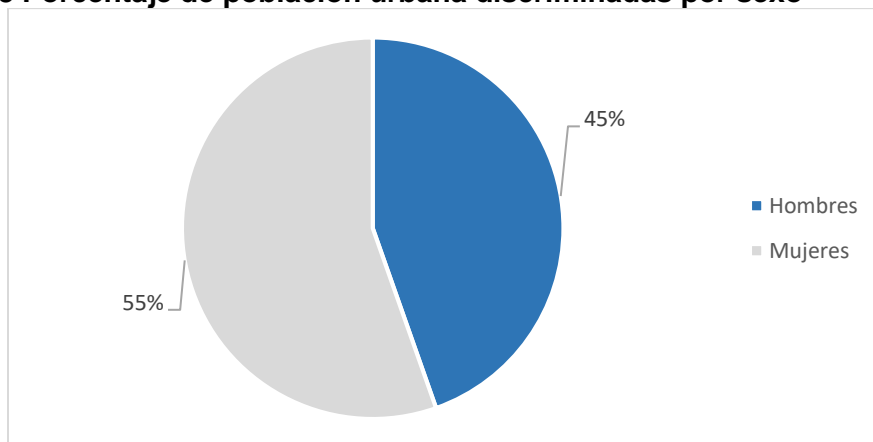
La distribución poblacional por sexo presenta mayor diferencia en el área urbana, ya que se reportan 10% más mujeres que hombres, en tanto en el sector rural la diferencia es de aproximadamente el 6%, siendo mayor la población de hombres (ver Figura 5.17 y Figura 5.18)

Figura 5.17 Porcentaje de población rural discriminadas por sexo



Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom-ConCol.

Figura 5.18 Porcentaje de población urbana discriminadas por sexo



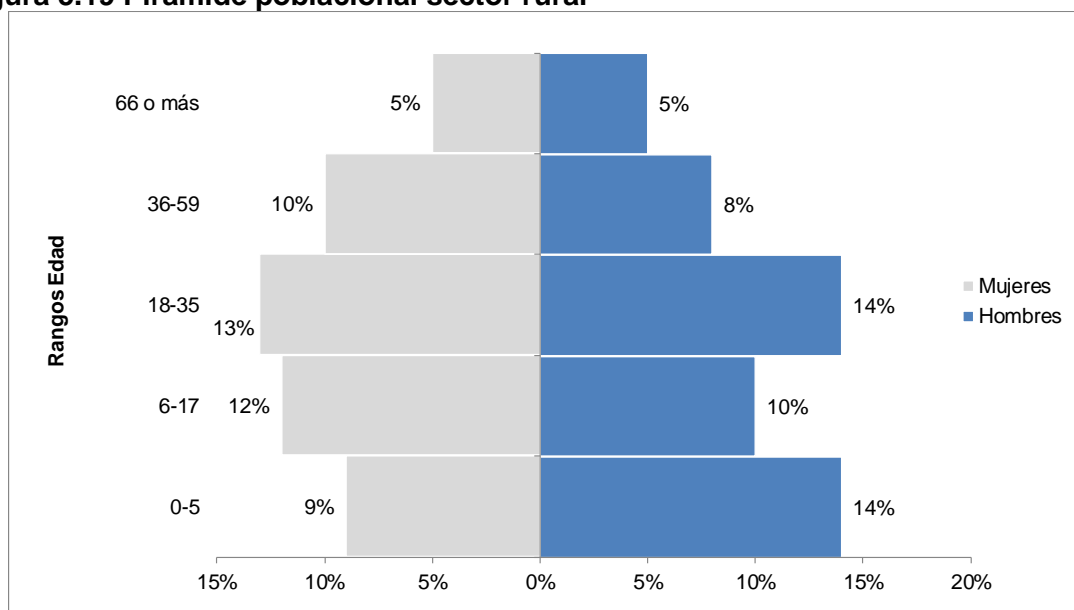
Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom-Concol-UVRP.

Frente a la distribución poblacional por sexo y rango de edad en el área urbana y rural, cabe mencionar que la mayor proporción de mujeres se registra en el área urbana, con un promedio diferencial de 4 puntos; el rango de edad en el cual se presenta la mayor diferencia corresponde a los 60 años y más, donde la cantidad de mujeres en el área urbana supera cuatro veces la población reportada en el sector rural, en tanto el rango de edad en el cual se presenta menor brecha es de los 0 a los 5 años con una diferencia de 1 persona. En cuanto a las cifras de los hombres, se evidencia que el promedio diferencial es de aproximadamente 2 comparando el número de hombres de las áreas rural y urbana.

La distribución de la población por sexo en las unidades menores del sector urbano coincide con la distribución del Municipio de Pamplona, donde la población de mujeres es mayor, lo cual podría relacionarse con la dinámica económica del municipio, basada principalmente en el sector terciario, en el cual se ocupa mayormente la mano de obra femenina en actividades comerciales, sector turismo, sector salud, y sector educación.

Para el caso de la población del sector rural, se reporta un total de 1.017 personas, de las cuales el 27% se encuentra en edades entre los 18 y 35 años, en tanto el 10% pertenece al rango de edad a partir de los 66 años, siendo éstas las cifras más altas y bajas respectivamente. La diferencia en los rangos de edad, entre hombres y mujeres no supera un promedio aproximado del 2%, siendo el rango de edad entre los 0 y 5 años, el que mayor diferencia presenta con 5 puntos porcentuales, como se observa en la Figura 5.19.

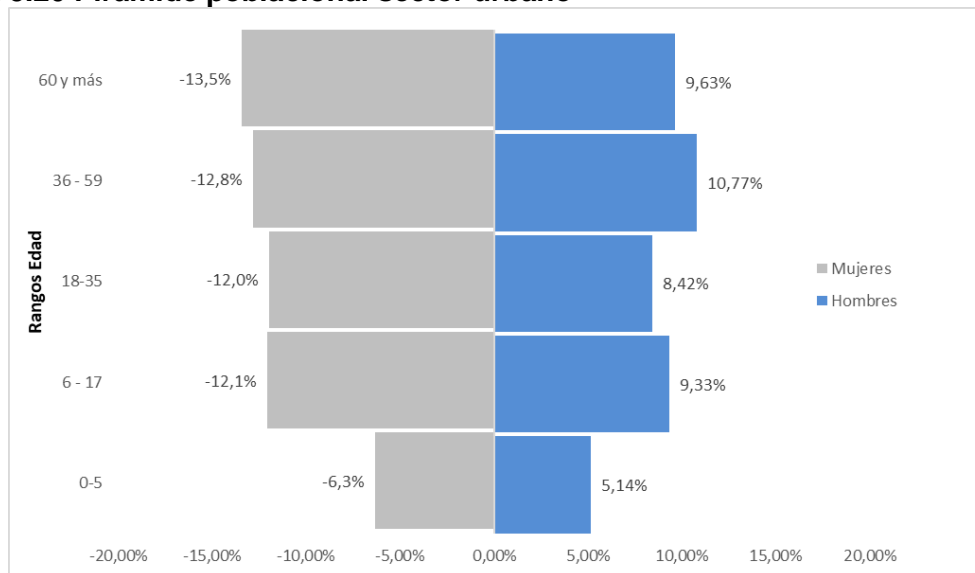
Figura 5.19 Pirámide poblacional sector rural



Fuente: Fichas de caracterización rural 2017, Aecom-ConCol.

En cuanto a la población del sector urbano, se reportan 4.100 personas, la distribución a partir del rango de edad y sexo, es relativamente uniforme entre los 36 a los 59 años, ubicando en ellas entre el 11% y 13% de la población total, el rango de edad con menor representación poblacional es de los 0 a los 5 años con el 6% para mujeres y el 5% para hombres. La diferencia en los rangos de edad, entre hombres y mujeres no supera un porcentaje aproximado del 4%, siendo el rango de edad a partir de los 60 años, el que mayor diferencia presenta, como se observa en la Figura 5.20.

Figura 5.20 Pirámide poblacional sector urbano



Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom-ConCol-UVRP.

Según lo plasmado en las Figura 5.19 y Figura 5.20, hay una distribución poblacional equilibrada respecto a la proporción en rangos de edad y sexo, ya que la mayor diferencia se presenta en el sector urbano y no supera el 3%.

En el sector rural se reporta gran cantidad de población joven, cifra que se reduce conforme aumenta el rango etario, representando así una estructura demográfica progresiva, se evidencia principalmente en el rango de edad de los 0 a los 5 años, donde se reporta 13% más población que en el rango de 66 años o más. Sin embargo, en el sector urbano la dinámica poblacional es regresiva, pues se evidencia incremento en la población adulta respecto a la joven, situación notoria en el caso de la población de 66 o más años la cual supera en un 8% a la población de 0 a 5 años, escenario que puede tener correlación con la migración de la población joven hacia cabeceras municipales y/o ciudades principales, causado por ofertas académicas o laborales.

Considerando que el trabajo es una de las razones que motivan el proceso migratorio en la población joven de las unidades territoriales menores del área de influencia, en la Tabla 5.56, se presenta la información referente a la Población en Edad de Trabajar (PET), la cual según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística – DANE –: “está constituida por las personas de 12 y más años en la parte urbana, y de 10 años y más en la parte rural.” (DANE, 2012). Sin embargo, para efectos del presente proyecto, se modificará la constitución de la población PET, tomando como edad inicial los 18 años, teniendo en

cuenta lo estipulado en el artículo 29 del Código Sustantivo del Trabajo, donde se establece que “Tienen capacidad para celebrar el contrato individual de trabajo, todas las personas que hayan cumplido dieciocho (18) años de edad” (Ministerio del Trabajo, s.f.).

Tabla 5.56 Población en Edad de Trabajar en las Unidades Territoriales Menores

Municipio	Unidad Territorial	Población total	PET	Porcentaje
Pamplona	Vereda Sabaneta Alta	150	117	78
	Vereda Alcaparral	115	79	69
	Vereda El Naranjo	230	165	72
	Vereda Ulagá Baja	283	201	71
	Vereda Sabaneta Baja	113	87	77
Pamplonita	Vereda La Hojanca	126	70	56
Pamplona	Barrio El Buque	600	488	81
	Barrio San Luis	122	87	71
	Barrio Simón Bolívar	478	325	68
	Barrio Juan XXIII	1900	622	38
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	600	302	50
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	400	220	55
	Total	5117	2763	65

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom – ConCol.

Dentro de los elementos demográficos de relevancia se encuentra la identificación de los tipos de familia que predominan en el área de influencia del proyecto, razón por la cual se presenta dicha información en la Tabla 5.57.

Tabla 5.57 Tipos de familia predominantes en las unidades territoriales menores

Municipio	Unidad Territorial Menor	Población total	Número de Hogares	Promedio por hogar	Nuclear				Extensa	
					Biparental con hijos	Biparental sin hijos	Mono parental	Uni personal	más parientes	mas no parientes
Pamplona	Vereda Sabaneta Alta	150	68	2	30	-	-	-	70	-
	Vereda Alcaparral	115	30	4	66	-	-	-	-	34
	Vereda El Naranjo	230	50	5	30	-	-	-	70	-
	Vereda Ulagá Baja	283	56	5	80	-	-	-	20	-
	Vereda Sabaneta Baja	113	68	2	-	-	80	-	-	20
Pamplonita	Vereda La Hojanca	126	58	2	66	-	-	-	34	-
Pamplona	Barrio El Buque	600	150	4	100	-	-	-	-	-
	Barrio San Luis	122	32	4	100	-	-	-	-	-
	Barrio	478	106	4	100	-	-	-	-	-

Municipio	Unidad Territorial Menor	Población total	Número de Hogares	Promedio por hogar	Nuclear				Extensa	
					Biparental con hijos	Biparental sin hijos	Mono parental	Uni personal	más parientes	mas no parientes
	Simón Bolívar									
	Barrio Juan XXIII	1900	350	5	-	-	-	-	100	-
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	400	258	5	-	-	-	-	100	-
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	600	120	5	-	-	-	-	100	-

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom – ConCol; 2018, UVRP.

Tal como se indica en la tabla anterior, las unidades territoriales con mayor número de personas en promedio por hogar son las veredas Ulagá Baja y El Naranjo y los barrios Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja; en tanto las veredas Sabaneta Alta, Sabaneta Baja y La Hojanca tienen el menor número de personas en promedio por hogar; predominan las familias nucleares, dentro de ellas se encuentra con mayor frecuencia familias biparentales con hijos.

Para generar un acercamiento al posible crecimiento o decrecimiento poblacional, se expone en la Tabla 5.58, los indicadores de natalidad y mortalidad por unidad territorial, develando la cantidad de personas nacidas y fallecidas en el último año.

Tabla 5.58 Natalidad y mortalidad en las unidades territoriales menores

Municipio	Unidad territorial	Nacidos vivos			Fallecidos		Causa
		Cantidad	Población Total	Porcentaje respecto a población total	Cantidad	Porcentaje respecto a población total	
Pamplona	Sabaneta Alta	1	150	0,7	0	0,0	-
	Alcaparral	5	115	4,3	2	1,7	Cáncer
	El Naranjo	12	230	5,2	0	0,0	-
	Ulagá Baja	4	283	1,4	2	0,7	Enfermedad
	Sabaneta Baja	7	113	6,2	4	3,5	Muerte Natural
Pamplonita	La Hojanca	3	126	2,4	1	0,8	Enfermedad
Total Rural		32	1017	3,1	9	0,9	-
Pamplona	Barrio El Buque	20	600	3,3	4	0,7	-

Municipio	Unidad territorial	Nacidos vivos			Fallecidos		Causa
		Cantidad	Población Total	Porcentaje respecto a población total	Cantidad	Porcentaje respecto a población total	
	Barrio San Luis	0	122	0,0	1	0,8	-
	Barrio Simón Bolívar	32	478	6,7	10	2,1	-
	Barrio Juan XXIII	0	1900	0,0	20	1,05	-
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	0	400	0,0	5	1	-
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	5	600	0,8	6	1	-
Total Urbano		57	4100	1,4	48	1,2	-
TOTAL		84	5117	1,6	24	0,4	-

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, 2018; Aecom – ConCol, UVRP.

De acuerdo con esta información se identifica que la unidad territorial que cuenta con el índice más alto de natalidad durante el último año es el Barrio Simón Bolívar, en tanto el barrio San Luis, Juan XXIII y Cristo Rey Parte Baja no reportan nacimientos en el último año. En cuanto al índice de mortalidad, la vereda Sabaneta Baja y el barrio Juan XXIII, son los que reportaron mayor número de personas fallecidas. Sin embargo, debido a la cantidad de población de cada unidad, es la vereda Sabaneta Baja la que presenta el más alto índice de mortalidad, mientras que las veredas Sabaneta Alta y El Naranjo, no reportaron muertes.

En términos generales, se evidencia que son las unidades territoriales del área urbana, son las que presentan un mayor índice de natalidad y mortalidad, presentándose mayor número de nacimientos que fallecimientos en el área de influencia del proyecto.

5.3.2.2.5 Tenencia de la tierra

La información correspondiente a este ítem se suministra a detalle en el numeral 5.3.4 Componente económico.

5.3.2.2.6 Población en situación de desplazamiento

De las unidades territoriales que componen el área de influencia del proyecto, el 60 reporta migración de población a causa de desplazamiento, la vereda Alcaparral indica que ha llegado población en situación de desplazamiento sin embargo no suministra más información al respecto; la vereda El Naranjo informa que ha recibido dos (2) familias, aproximadamente 10 personas desplazadas de Venezuela; la vereda Sabaneta Baja señala que dentro de su población cuenta con 3 personas desplazadas de Venezuela; la vereda La Hojanca manifiesta que ha sido receptora de 30 personas desplazadas de Venezuela,

en cuanto a la zona urbana, el barrio Simón Bolívar reporta la llegada de 58 familias procedentes de otros municipios, representando aproximadamente 232 personas.

Según la información anterior, se registra traslado de población en situación de desplazamiento en las unidades territoriales menores del área de influencia.

5.3.2.2.7 Patrones de asentamiento

En lo que respecta a los patrones de asentamiento se reseña la distribución de los asentamientos de la población en los territorios de las unidades territoriales menores, categorizándolo en nucleado (aglomeración de viviendas), disperso (viviendas que cuentan con una distancia amplia) o mixto (que presenta estas dos categorías).

A partir de lo anterior, como marco de caracterización y según la información primaria levantada en campo a través de los recorridos al corredor y de los datos aportados por los líderes de cada unidad territorial, se define que el patrón de asentamiento predominante es tanto nucleado como disperso, considerando que las unidades territoriales del área urbana son nucleados, en tanto en el área rural se presenta predominantemente disperso, a excepción de la vereda Sabaneta Alta, donde la población refiere ser un territorio nucleado, y la vereda Alcaparral, clasificada como mixta, debido a que cuenta con centro nucleado denominada “La Curva de los Adioses”.

5.3.3 Componente espacial

5.3.3.1 Unidades territoriales mayores

5.3.3.1.1 Servicios públicos

A continuación, se hace una descripción de la cobertura e infraestructura de servicios públicos (acueducto, alcantarillado, sistemas de recolección y disposición de residuos sólidos, energía eléctrica, telecomunicaciones y transporte público).

Se define los servicios públicos como las “instalaciones indispensables para el desarrollo y funcionamiento normal, que atiende a las necesidades colectivas de higiene, comunicación, comodidad, seguridad, saneamiento básico (agua potable, alcantarillado, recolección de basura, teléfonos y energía eléctrica) de la comunidad, suministradas o no por el Estado” (Alcaldía Municipal de Facatativá, 2002).

- Acueducto y alcantarillado

EMPOPAMPLONA S.A. E.S.P. es la empresa encargada de prestar los servicios públicos en el casco urbano del municipio, empresa de categoría mixta, con 50 años de existencia.

Fotografía 5.5 Empopamplona S.A.E.S.P



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Según Plan de Desarrollo Municipal de Pamplona 2016 – 2019 “El cambio en nuestras manos”; el acueducto del municipio de Pamplona cuenta con dos Plantas de tratamiento: Cariongo y Monteadentro; ambas son de tipo convencional y presentan un nivel de complejidad medio-alto con una continuidad de 24 horas al día, estas se abastecen de las Quebradas Cariongo en la vereda Monteadentro, El Rosal en la vereda Rosal, Ucuques y Morronegro de la vereda García.

A través de la Tabla 5.59, se presentan las características con relación a la calidad y cobertura de los servicios de acueducto y alcantarillado para los municipios de Pamplona y Pamplonita.

Tabla 5.59 Características servicios Acueducto y Alcantarillado, Pamplona y Pamplonita⁷

Municipio	Fuentes de abastecimiento	Empresa prestadora del servicio	Cobertura Acueducto (%)		Cobertura Alcantarillado (%)		Infraestructura de captación, tratamiento y almacenamiento	Disposición de excretas (alcantarillado, pozos sépticos, letrinas, a cielo abierto)	Problemáticas
			C	R	C	R			
Pamplona	-Planta Monte dentro quebrada El Mono Ucuques y Quebrada Potreritos -Planta Cariongo: Quebrada Cariongo y Quebrada Rosal	EMPOPAMPLONA (Empresas de servicios públicos S.A E.S.P)	96	S.I.	95	S.I.	El acueducto del municipio de Pamplona cuenta con dos Plantas de tratamiento: Cariongo y Monte dentro; ambas son de tipo convencional y presentan un nivel de complejidad medio alto con una continuidad de 24 horas al día, Ucuques y Morronegro de la vereda García. Fue puesta en marcha en el año de 1945, con una capacidad de 120 litros/segundo y se amplió su capacidad a 200 litros/segundo. La planta de tratamiento Monte dentro comenzó a operar en el 2004, que vienen del Páramo García, allí cada una de las quebradas posee una bocatoma o rejilla de fondo que extrae la cantidad de agua necesaria para su tratamiento	El sistema de alcantarillado descarga las aguas negras y servidas directamente sin tratamiento previo al río Pamplonita en 3 puntos de vertimiento: Vertimiento 1: Box Coulvert Río Chiquito 34 de la descarga total del municipio; Vertimiento 2: Emisario final 64 de la descarga total; Vertimiento 3: Villa Cristina 1 del total de la descarga.	El Municipio en la actualidad no dispone de un sistema de tratamiento de aguas residuales, debido a esto se presenta una gran problemática de contaminación en la zona de influencia del casco urbano, por consecuencia de las descargas de aguas residuales sin tratamiento provenientes del sistema de alcantarillado de la ciudad de Pamplona.
Pamplonita	-Quebrada Urumal, Quebrada	Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de	100	100 (acueductos comunitarios)	94	70,2	la infraestructura instalada consta de una captación de fondo en buen estado,	cuenta con una planta de tratamiento de aguas residuales tipo	El servicio de acueducto no se presta de manera continua, ya que es

⁷ S.I. sin información. C: cabecera. R: Resto

Municipio	Fuentes de abastecimiento	Empresa prestadora del servicio	Cobertura Acueducto (%)		Cobertura Alcantarillado (%)		Infraestructura de captación, tratamiento y almacenamiento	Disposición de excretas (alcantarillado, pozos sépticos, letrinas, a cielo abierto)	Problemáticas
			C	R	C	R			
	Batagá	Acueducto, Alcantarillado y Aseo del Municipio de Pamplonita unidad de servicios públicos de Pamplonita					desarenador, también en buen estado, una planta de tratamiento (sistema de filtración lenta) con capacidad para 3.5 lt/seg, sistema de cloración y un tanque de almacenamiento de aproximadamente 85 m3 de capacidad. Tanto la línea de conducción, como la red de distribución están hechas en tubería P.V.C. de 3' y 2' respectivamente. La red de distribución cuenta con 11 válvulas reguladoras de caudal y 4 hidrantes para la mitigación de incendios que se presenten en la Cabecera Municipal.	Palecafa	necesario realizar constantes racionamientos debido a que hay una disminución severa de la fuente abastecedora, uso inadecuado por parte de usuarios y riego de cultivos en la zona urbana. El Sistema de tratamiento de aguas residuales Palecafa, actualmente no se encuentra en funcionamiento, ya que requiere la construcción de obras complementarias y de mantenimiento de la infraestructura actual.

Fuente: (Alcaldía municipal de Pamplonita), (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2002). Adaptado por Aecom - ConCol, 2017

La Planta de Tratamiento Cariongo, fue puesta en marcha en el año de 1945, con una capacidad de 120 litros/segundo. En el año de 1985 fue optimizada, implementando una nueva sección de floculación, la sedimentación existente se dividió en dos secciones e instalaron placas paralelas para mejorar la clarificación del agua, permitiendo ampliar la capacidad de tratamiento a 200 litros/segundo.

La planta de tratamiento Monte dentro comenzó a operar a partir del mes de julio de 2004. El funcionamiento de la planta se produce por la energía hidráulica en todos los procesos unitarios. El modelo de planta se conoce con el nombre de planta integral, porque en un espacio reducido tiene todos los procesos unitarios normales de las demás plantas llamadas convencionales. La planta se abastece de dos quebradas, que son El Mono y Potreritos, que vienen del Páramo y de García, allí cada una de las quebradas posee una bocatoma o rejilla de fondo que extrae la cantidad de agua necesaria para su tratamiento.

La empresa prestadora del servicio de acueducto en Pamplonita es La Unidad de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Aseo y Alcantarillado. Las principales fuentes de abastecimiento del acueducto son las quebradas Urumal y Batagá; según su Plan de Desarrollo 2016-2019 (Alcaldía de Pamplonita, 2016) la cobertura del servicio de acueducto en la zona urbana alcanzaba el 100 y la cobertura de los sistemas de captación de agua para uso doméstico en la zona rural alcanzaba el 70 en el 2014.

Como problemáticas asociadas al servicio de acueducto y alcantarillado en el municipio de Pamplona se encontró que en la actualidad no dispone de un sistema de tratamiento de aguas residuales, debido a esto se presenta gran contaminación en la zona de influencia del casco urbano, por consecuencia de las descargas de aguas residuales sin tratamiento provenientes del sistema de alcantarillado de la ciudad.

En Pamplonita se identificó como principal problemática los constantes racionamientos debido a que hay una disminución severa de la fuente abastecedora, uso inadecuado por parte de usuarios y riego de cultivos en la zona urbana. El Sistema de tratamiento de aguas residuales actualmente no se encuentra en funcionamiento, ya que requiere la construcción de obras complementarias y de mantenimiento de la infraestructura actual.

- Sistemas de recolección y disposición de residuos sólidos

EMPOPAMPLONA S.A. E.S.P. es la empresa prestadora del servicio de aseo del municipio de Pamplona. Ofrece los servicios de: recolección, transporte, aprovechamiento y disposición final de residuos sólidos en el Relleno Sanitario Regional La Cortada, también se realiza actividades complementarias como Corte de Césped, poda de árboles en las vías y áreas públicas, además de lavado de áreas especiales para eventos públicos.

En Pamplona, según su Plan de Desarrollo (Alcaldía Pamplona, 2017) la cobertura promedio en servicio de aseo para el 2015 fue de 95.24. Como principal problemática se identificó la existencia de sitios que se volvieron críticos en generación de residuos y son depositados por todos los usuarios de la zona en cualquier horario y día produciendo focos de infecciones, malos olores y proliferación de vectores. Otra problemática identificada es el depósito indiscriminado en los alrededores de la ciudad de Pamplona de los desechos de construcción y demolición, generando un impacto visual negativo, sin mencionar la no determinación de establecer un sitio idóneo para este tipo de residuos.

En Pamplonita la empresa prestadora del servicio de aseo y recolección de residuos es la Unidad de Servicios Públicos De Pamplonita, con una cobertura del 100 en el casco urbano, con una frecuencia de una vez por semana y con disposición final en el relleno sanitario de Pamplona. La principal problemática en el municipio de Pamplonita en cuanto al servicio de aseo es la inexistencia de cobertura en el área rural.

- Energía y telecomunicaciones

En cuanto al servicio de energía en los municipios de Pamplona y Pamplonita el prestador del servicio es la empresa Centrales Eléctricas del Norte de Santander (CENS).

Según el Sistema de Información Eléctrico Colombiano (Unidad de Planeación Minero Energetica, UPME, 2016) en Pamplona existe para el 2015 una cobertura del 100 tanto en su cabecera municipal como en el resto. En Pamplonita hay un 100 de cobertura en su cabecera municipal y un 90 en el resto, lo que indica que en este último municipio aún falta un porcentaje mínimo para llegar al estado óptimo del 100 de cobertura.

Fotografía 5.6 Centrales Eléctricas de Norte de Santander



Fuente: Aecom – ConCol, 2017

Según el esquema de ordenamiento territorial de Pamplonita la telefonía fija está disponible para el total de las viviendas ubicadas en la cabecera municipal, pero su conexión, depende de la decisión individual de cada propietario o inquilino.

Además de esto, se cuenta con una sede de Telecom donde se presta el servicio de kiosco a través de dos abonados. Durante el año 2000, se presentaron dificultades en la continuidad del servicio, por el hurto de paneles solares en la torre repetidora ubicada en el Cerro Estanislao, situación que se solucionó ubicando dicha torre en la vereda El Páramo.

Otro indicador de las comunicaciones a nivel municipal son los Kioscos Vive Digital; (Tabla 5.60) que son puntos de acceso comunitario a Internet para los niños, jóvenes y adultos en zonas rurales de más de 100 habitantes, ubicados en zonas de difícil acceso en Colombia, donde pueden conectarse a internet y recibir capacitaciones gratuitas en uso y apropiación de las TIC (Ministerio de Tecnologías de La Información y las comunicaciones). Este indicador nos arroja para estos municipios la siguiente información:

Tabla 5.60 Puntos Vive Digital Pamplona y Pamplonita

Municipio	Punto
Pamplona	<ul style="list-style-type: none"> • El Naranjo/Vereda El Naranjo • La Botica/Vereda El Rosal • Escuela Cariongo/Vereda Monte dentro • San Miguel/Vereda Caima
Pamplonita	<ul style="list-style-type: none"> • Escuela Rural Camilo Daza/Vereda San Rafael

Fuente: (Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 2017), consultado y organizado por Aecom - Concol S.A. 2017

La anterior tabla nos muestra la poca disponibilidad que se encuentra en el municipio de Pamplonita ya que según el Ministerio de las Telecomunicaciones y la Informática (Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 2017) solo se encuentra un punto de Vive digital en la vereda San Rafael, situación contradictoria ya que este programa esta creado especialmente para poblaciones rurales que tienen un difícil acceso a las telecomunicaciones y el internet.

- Transporte público

Pamplona cuenta con una terminal de transporte que ofrece adecuadamente los servicios de conectividad del municipio con las demás ciudades del departamento y el país. El terminal es una empresa de responsabilidad limitada de carácter privado, inició con la asociación de las tres principales empresas de transporte de la ciudad: Cooperativa de Transportadores Nacionales de Pamplona Ltda. "Cootranal", Cooperativa de Transportadores El Motilón Ltda., "Cooptmotilon" y Extra Rápido Los Motilones. A partir de dicha sociedad se organizó la prestación del servicio de transporte público por carretera y se solucionó el caos, desorden y desorganización de los transportadores que se manifestaba en el parque principal de la ciudad. (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016).

El eje vial principal de mayor trascendencia para el municipio es la carretera Pamplona-Cúcuta, por lo tanto, se constituye en la principal estructura vial que interrelaciona o comunica con la mayor parte de los municipios del departamento.

Tabla 5.61 Empresas y rutas de transporte

Empresa	Rutas
Coopmotilon	Bucaramanga
	Cúcuta
	Diamante
	Chitagá
Extra Rápido los Motilones	Bucaramanga
	Cúcuta
	Toledo
	Chinácota
	San Bernardo
	Chitagá
	Cácuta
Transportes Peralonso	Cúcuta-Arboledas
Expreso Brasilia	Montería
	Medellín
	Barranquilla
	Cartagena
Omega	Medellín
	Bogotá
	El Banco
Cotrans	Bogotá
	Málaga
Cootranstame	Bogotá
	Málaga
Berlinas del Fonce	Bogotá
Flota Sugamuxi	Saravena-Yopal
	Saravena-Arauca
Concorde	Duitama-Tunja-Bogotá
Expreso Bolivariano	Cali
	Cali-Ipiales
	Medellín
	Pereira
Copetrán	Bogotá
	Valledupar
	Medellín
	Saravena
	Ibagué
	Barrancabermeja

Fuente: (Alcaldía de Pamplona, 2015), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017.

Debido al tamaño de sus poblaciones; Pamplona se convierte en el prestador del servicio de transporte para Pamplonita y por contar este con terminal de transporte y por ende con una oferta de empresas y parque automotor.

En Pamplonita, el casco Urbano se sirve de taxis para comunicarse con la ciudad de Pamplona y Cúcuta, servicio que igualmente prestan algunos vehículos particulares para cubrir las zonas de difícil acceso. Otros sectores rurales, como el corregimiento El Diamante, se sirven de transporte público sobre la troncal Pamplona- Cúcuta para el desplazamiento de personas y mercancías.

- Acceso a internet

Tomando el promedio de personas por hogar arrojado por el censo del 2005 de 3.7 Para el municipio de Pamplona (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016) y teniendo en cuenta las poblaciones estimadas por los planes de desarrollo para el 2012-2015 y 2016-2019 para Pamplona y Pamplonita, respectivamente se tienen los siguientes porcentajes de acceso a internet, tomando como base el total de suscriptores para los años de referencia (2013 y 2016), del consolidado trimestral del Ministerio de las telecomunicaciones (Ministerio de Tecnologías de la información y las comunicaciones).

Tabla 5.62 Acceso a internet Pamplona y Pamplonita

Municipio	Año	Población	Número de personas por hogar	Número de Hogares	Suscriptores Internet	Acceso a Internet
Pamplona	2013	56153	3,7	15176	3529	23.25
Pamplonita	2016	4932	3,7	1333	34	2,55

Fuente: (Ministerio de Tecnologías de la información y las comunicaciones) (Alcaldía de Pamplona, 2015) Consultado y Organizado Aecom-Concol 2017.

De la anterior tabla observamos el fuerte rezago en el que se encuentra el municipio de Pamplonita ya que para el 2016 solo el 2.55 de los hogares estaban suscritos a internet, mientras que, en Pamplona en el 2013, el 23.25 tenían acceso al mismo.

Cabe anotar que la diferencia notable se puede dar debido a que el mayor porcentaje de la población de Pamplonita se encuentra en el área rural, lo que significa mayor dificultad en el acceso; mientras que en Pamplona la población es predominantemente urbana. No obstante, la oferta que se brinda en el municipio de Pamplonita en cuanto a los Quioscos Vive Digital como programa especial para dar acceso a internet y telecomunicaciones a comunidades apartadas por parte del Estado, también es mínima, ya que como se mencionó anteriormente, en el municipio solo se encuentra un solo punto en comparación con Pamplona que posee cuatro.

5.3.3.1.2 Servicios sociales

Los servicios sociales son entendidos como aquellos que tienen una función social, esto es, que no son expresamente definidos como derechos de la población colombiana, sino que refuerzan la seguridad social.

Los servicios sociales tienen como finalidad satisfacer las necesidades básicas de bienestar y de

integración social de las comunidades más necesitadas de apoyo comunitario que no pueden atenderse desde la óptica o campo de acción de la Seguridad Social [...] Los servicios sociales surgieron y han venido evolucionando hacia una concepción de favorecimiento general de la sociedad desde la óptica del ser humano, mientras que el nivel asistencial de la Seguridad Social tiende a la protección de los riesgos sociales de quienes no pueden contribuir al sistema prodigándoles el mismo conjunto de las prestaciones dispensado a los demás trabajadores (Afanador, 2005).

La caracterización de los servicios sociales se presenta con relación a salud, educación, vivienda, recreación y vías, servicios considerados de vital importancia para el bienestar de las comunidades. Adicionalmente, se incorpora información relacionada con aquellos centros nucleados de influencia para la comercialización y acceso a servicios sociales, los medios de comunicación existentes en la zona, los cementerios y camposantos, las plazas de mercado y plantas de beneficio animal localizados en los municipios que hacen parte del área de influencia del proyecto.

- Educación

A través de la Tabla 5.63, se presentan las instituciones educativas identificadas en el municipio de Pamplona y Pamplonita.

Tabla 5.63 Oferta de instituciones educativas Pamplona y Pamplonita

Municipio	Nombre Centro Educativo	Localización	Tipo de Institución	Nivel Académico	Sedes
Pamplona	Centro Educativo Rural Alto Grande	Vereda Alto Grande	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	10
	Centro Educativo Rural Chíchira	Vereda Chíchira	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	7
	Centro Educativo Rural San Miguel	Vereda Caima	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	10
	Colegio Águeda Gallardo de Villamizar	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	5
	Colegio La Presentación	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	1
	Institución Educativa Colegio Provincial San José	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	5
	Instituto Arquidiocesano San Francisco de Asís	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	5
	Institución Educativa Bethlemitas Brighton	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria	2

Municipio	Nombre Centro Educativo	Localización	Tipo de Institución	Nivel Académico	Sedes
				Media Vocacional	
	Escuela Normal Superior	Cabecera Municipal	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	4
	UNAD - Bachillerato diversificado a distancia para adultos	Cabecera Municipal	Privada	Secundaria Media Vocacional	1
	Cambridge School	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	1
	Centro de Estimulación Educativo Infantil Magic Time Bilingüe	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Centro Educativo Comfaorient Pamplona	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria	1
	Colegio de Nuestra Señora del Rosario	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	1
	Colegio Domus	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	1
	Colegio Sagrado Corazón de Jesús Bethlemitas	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	1
	Institución Educativa Técnica Capacitaciones Intelcoc	Cabecera Municipal	Privada	Secundaria Media Vocacional	1
	Colegio Luis Carlos Galán Sarmiento	Cabecera Municipal	Privada	Secundaria Media Vocacional	1
	Institución Educativa New Cambridge School	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar Primaria Secundaria	1
	Jardín Infantil Estrellitas Creativas	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Jardín Infantil Mis Primeros Pasitos	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Jardín Infantil Aventuras de Pañales	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Jardín Infantil Gotitas de Amor	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Jardín Infantil Lápices y Colores	Cabecera Municipal	Privada	Preescolar	1
	Instituto Superior de Educación Rural	Cabecera Municipal	Pública	Educación superior	1

Municipio	Nombre Centro Educativo	Localización	Tipo de Institución	Nivel Académico	Sedes
	Universidad de Pamplona	Cabecera Municipal	Pública	Educación superior	1
Pamplonita	Centro Educativo Rural Los Guayabales	Vereda La Palmita	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	8
	Colegio Nuestra Señora del Pilar	Cabecera Municipal	Pública	Preescolar Primaria Secundaria Media Vocacional	7
	Centro Educativo Rural El Diamante	Corregimiento El Diamante	Pública	Primaria Secundaria Media Vocacional	5

Fuente: (Ministerio de Educación Nacional, s.f.), (Atillo, s.f.), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

En primera instancia, Pamplona cuenta con 26 instituciones educativas, de las cuales el 62 es privado y el 38 restante es público. Dentro de ellas, se identifican dos (2) establecimientos que ofrecen programas de educación superior. Por su parte, en Pamplonita, existen tres (3) instituciones educativas, todas pertenecientes al sector oficial y de las cuales ninguna ofrece programas de educación superior, aspecto que puede asociarse a la cercanía del municipio con Pamplona, hacia el cual se moviliza la población que aspira a la formación universitaria.

De otro lado, se observa que de las 27 instituciones en Pamplona y Pamplonita que ofrecen educación en los niveles preescolar, primaria, secundaria y media vocacional, el 63 tiene dentro de su oferta tres (3) niveles educativos o más, aspecto que permite inferir que la población estudiantil tiene más posibilidades de acceder al servicio, así como mayor continuidad en comparación a lo que ocurre en otras zonas del país.

A través de la oferta educativa de Pamplona, se reitera lo identificado en el componente demográfico del presente estudio (numeral 5.3.2), con relación a la importancia del municipio para la población estudiantil, no sólo a nivel universitario sino en todos los niveles académicos.

Finalmente, se evidencia que la formación a la primera infancia tiene suma importancia en Pamplona dado que el 22 de los centros educativos, se dedica exclusivamente al nivel académico de preescolar.

A través de la Tabla 5.64 se presentan las cifras relacionadas con la matrícula y cobertura educativa para los municipios de interés. Además, se indican cifras de deserción, aprobación, reprobación, repitencia escolar y acceso a internet en las instituciones que ofrecen el servicio.

Para la adecuada comprensión de la información, cabe mencionar las definiciones del Ministerio de Educación Nacional con relación a la cobertura neta y cobertura bruta de

educación. De acuerdo con la entidad, la cobertura neta corresponde a la “cantidad o porcentaje de estudiantes matriculados en el sistema educativo; sin contar los que están en extra-edad (por encima de la edad correspondiente para cada grado)”. Asimismo, la cobertura bruta indica la “cantidad o porcentaje de la totalidad de estudiantes matriculados en el sistema educativo” (Ministerio de Educación Nacional de Colombia, s.f.).

Tabla 5.64 Matrícula y cobertura educativa Pamplona y Pamplonita, año 2015

Municipio	Población de 5 a 16 años	Tasa de matriculación 5 a 16 años (%)	Cobertura neta (%)	Cobertura Bruta (%)	Sedes educativas con internet (%)	Deserción (%)	Aprobación escolar (%)	Reprobación (%)	Repitencia (%)
Pamplona	12.206	66,99	66,93	81,7	19,75	1,5	97,07	3,45	3,29
Pamplonita	1.102	80,94	80,94	94,28	0	1,58	97,48	0,95	2,31

Fuente: (Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones , 2015), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

Con base en la información de la Tabla 5.64, se observa que la tasa de matriculación para los estudiantes entre 5 y 16 años es superior en Pamplonita y la diferencia con la tasa de Pamplona equivale a 13,95 puntos porcentuales

De acuerdo con las cifras de coberturas, se observa que la cobertura bruta es superior a la neta en los dos municipios, es decir, es mayor la cantidad de estudiantes matriculados independientemente de la edad que tengan para cursar los distintos grados escolares. La mayor cobertura bruta es la de Pamplonita, alcanzando aproximadamente el 94, por tanto, el municipio cuenta con más estudiantes con extraedad, inscritos en los cursos ofrecidos.

Con relación a la cobertura neta, cabe decir que en Pamplona y Pamplonita el casi 67 y 81 respectivamente de los estudiantes matriculados, cuentan con la edad requerida para cursar los distintos grados escolares.

Por otra parte, las cifras de deserción, aprobación escolar, reprobación y repitencia, muestran un comportamiento más homogéneo en los dos municipios, mostrando que los dos primeros predominan más en Pamplonita mientras que los dos últimos, tienen más altos porcentajes en Pamplona. La baja deserción escolar, frente a los índices de aprobación, dan cuenta de que el servicio ofrecido en los municipios resulta ser mejor en comparación con el de otras regiones del país.

Finalmente, se identifica que pese al esfuerzo que desde el nivel nacional se está haciendo para ampliar el acceso a internet en todo el país, Pamplona reporta que apenas el 19,75 de sus instituciones educativas cuentan con el servicio, mientras que en Pamplonita dicho acceso es nulo. A través de la Fotografía 5.7, se ilustra la Biblioteca Pública Jorge Gaitán Durán y Eduardo Cote Lamus.

Fotografía 5.7 Biblioteca Pública Jorge Gaitán Durán y Eduardo Cote Lamus



Fuente: Aecom – ConCol, 2017

Con el propósito de establecer la calidad de la educación en el municipio de Pamplona y Pamplonita, se hace una descripción de la metodología usada para determinar este aspecto (Pruebas Saber 11°), y posteriormente se presentan los puntajes promedio de estas pruebas realizadas en 2016.

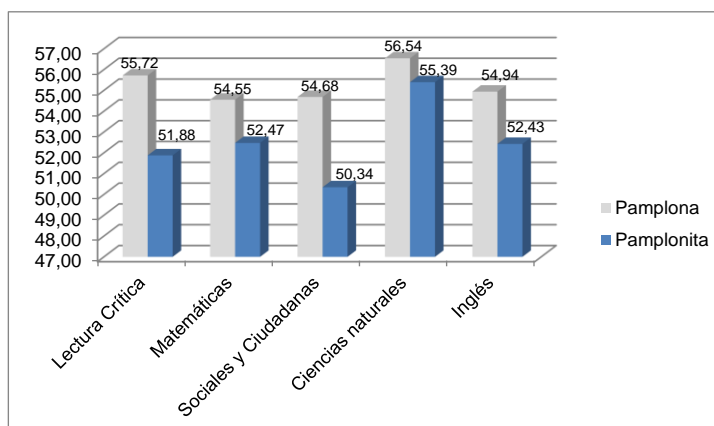
Las pruebas Saber 11° es un examen dirigido a población estudiantil culminando sus estudios de 11° grado, sin embargo, pueden presentarlo estudiantes de grados inferiores o titulados, tienen como objetivo: “Seleccionar estudiantes para la educación superior, monitorear la calidad de la formación que ofrecen los establecimientos de educación media y producir información para la estimación del valor agregado de la educación superior” (ICFES, 2015).

Respecto a los resultados, el examen se expresa en una escala de 0 a 100 puntos, estableciendo como promedio 50 puntos, y dado que la prueba fue estandarizada con la población colombiana, los resultados sirven de patrón de comparación para las instituciones educativas de las entidades territoriales del país. De acuerdo con esto, los resultados que se encuentren en un rango inferior a los 50 puntos indican un desempeño bajo en relación con la población colombiana, sin embargo si el puntaje supera los 50 puntos, denota un desempeño superior; finalmente, en los casos en los que los puntajes sean 50 o promedios cercanos a esta cifra, se establece que el desempeño se encuentra dentro de lo esperado (ICFES, 2015).

A través de la Figura 5.21, se presenta el promedio⁸ de los resultados de las Pruebas Saber 11 para el municipio de Pamplona y Pamplonita de acuerdo con las cinco áreas del conocimiento evaluadas en el segundo periodo de 2016.

⁸ Dado que actualmente el ICFES está suministrando la información por institución educativa, se estimó el promedio para tener un panorama general de los municipios.

Figura 5.21 Promedio Resultados Pruebas Saber 11, Pamplona y Pamplonita año 2016



Fuente: (ICFES, 2016), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

En primera instancia, se observa que en todas las áreas los resultados de Pamplona son superiores a los de Pamplonita, aunque la diferencia más grande se encuentra en las Ciencias Sociales y Ciudadanas (equivalente a 3,84 puntos porcentuales). Asimismo, el área que permite identificar los resultados más similares es Ciencias Naturales.

Con relación a las cifras por municipio, las Ciencias Naturales son en los dos municipios, las que presentan el promedio más sobresaliente en las Pruebas Saber 11. De otra parte, las Matemáticas y las Ciencias Sociales y Ciudadanas son las de más bajo rendimiento en Pamplona y Pamplonita, respectivamente.

Finalmente, cabe mencionar que todas las áreas de conocimiento en los dos municipios indican un rendimiento superior al 50, es decir, los resultados se encuentran dentro de lo esperado.

- Salud

A través de la Tabla 5.65, se presentan las cifras de afiliación a los regímenes contributivo y subsidiado en los municipios de Pamplona y Pamplonita, de acuerdo con el reporte del Departamento Nacional de Planeación en sus fichas de caracterización territorial.

Tabla 5.65 Cobertura de afiliación a regímenes de salud, Pamplona y Pamplonita

Municipio	Subsidiado (# personas)	Porcentaje (%)	Contributivo (# personas)	Porcentaje (%)	Total
Pamplona	20.225	46,06	23.687	53,94	43.912
Pamplonita	3.459	92,02	300	7,98	3.759

Fuente: (Departamento Nacional de Planeación, 2017), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

De acuerdo con la información de la Tabla 5.65, se observa que las cifras de afiliados presentan comportamientos distintos. En Pamplona se identifica que hay una proporción entre los habitantes del régimen contributivo y los que integran el subsidiado. Es decir, que

el 46 de la población del municipio depende del servicio provisto por el Estado, mientras el 54 hace aportes dentro del régimen contributivo. En Pamplonita por su parte, hay un porcentaje muy superior de personas dependientes del régimen subsidiado (92) frente a las que hacen parte del régimen contributivo (8).

Lo anterior puede explicarse a través de las características demográficas de los dos municipios. Pamplona cuenta con un poblamiento mayoritariamente urbano y por su desarrollo enfocado sobre todo en el sector terciario, sus habitantes pueden acceder a trabajos formales a través de los cuales, se le garantiza el acceso al servicio de salud a través del régimen contributivo. Por otra parte, Pamplonita es un municipio poblado sobre todo en su área rural y por su vocación agrícola, los trabajos que allí se realizan son remunerados por jornal sin ningún beneficio de ley, de allí la alta dependencia su población del régimen subsidiado.

A través de la Tabla 5.66, se identifican las entidades prestadoras del servicio de salud para el municipio de Pamplona.

Tabla 5.66 Entidades prestadoras del servicio de salud, Pamplona y Pamplonita

Municipio	Nombre	Dirección	Teléfono
Pamplona	ESE Hospital San Juan de Dios de Pamplona	Carrera 9 # 5-01 Barrio Ursúa	5682486
	Centro Médico Integral Servicios de Salud "C.M.I." S.A.	Carrera 5 # 8B-40	5682490
	Sociedad Clínica Pamplona	Carrera 8 # 11-55	5681070
	IPS Los Alpes	Carrera 8 # 9A-08	5683787-5686433
	Prever Pamplona	Carrera 8 # 9 - 36	5686433
	Agencia Clínica Oftalmología Peñaranda S.A.S	Carrera 8 # 11-55	5681070
	Asociación de Prestadores de Servicios y Suministros de Salud - ASSALUD	Calle 8 A # 7-114 Pasaje Cuatro de Julio	5683403
	Cooperativa Multiactiva de Trabajadores Santandereanos Salud Familia Ltda	Carrera 23 # 54-65	6578008
	Unidad Básica de Atención U.B.A. Pamplona	Carrera 7B # 11C-21	5688014
	Instituto de Diagnóstico Médico Sede Pamplona	Calle 4 # 6 - 49	5681434
	Medicuc IPS Sede Pamplona	Carrera 7 # 11C-21 Barrio Portal Bavaria Antigua Esperanza	3107610772
	Ortoriente I.P.S S.A.S.	Carrera 6 # 5-29 piso 2 Consultorio 204	5681678
	Neurocoop S.A.S.	Carrera 8 # 3-68	5684896
	Oral X Pamplona	Calle 8 # 5-99 Local 1	3204605326
	Fundación Amiga del Paciente	Calle 4 # 6-35	5688877
	Prosalud Ltda	Calle 5 # 7-61	3124183774
	Cedmi Pamplona	Carrera 4 # 0-43 Centro	5685599
	Fulldent Vident Vida para tu Sonrisa S.A.S. Pamplona	Calle 6 # 5-92 Parque Principal	3115436635

Municipio	Nombre	Dirección	Teléfono
	Cegimadx Centro Ginecológico y de Imágenes Diagnósticas	Calle 6 # 7-14 y 7-18 Centro	5684211
	UNESAT Ltda I.P.S Pamplona	Calle 8 A # 7-46 Pasaje 4 de Julio	3108079743
	Ciade IPS S.A.S. sede 4	Carrera 7# 8-105	3132029811
	Nueva Sonrisa Orthodontic Dental Group CNS Colombia S.A.S.	Avenida Santander # 9-53 Plazuela Almeida Local 101	3214547778
Pamplonita	Centro de Salud de Pamplonita. Adscrito al Hospital San Juan de Dios de Pamplona	Calle 5 Carrera 3	5684930

Fuente: (Centrosmedicos y hospitales, s.f.), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

En primera instancia, cabe mencionar que, por la cercanía de los dos municipios de interés, se identifica que Pamplonita cuenta solamente con un centro de salud que está adscrito al Hospital San Juan de Dios de Pamplona. De allí, la importancia de la oferta de entidades prestadoras del servicio en Pamplona pues favorece a la población de los dos municipios. Tal como lo indica la Tabla 5.66, pareciera ser que la salud no sólo depende del Hospital San Juan de Dios sino de una amplia oferta de instituciones privadas prestadoras de servicios.

Al consultar lo reportado por los medios de comunicación, Pamplona ha registrado en los últimos meses una situación compleja, pues la Clínica del municipio suspendió el servicio de urgencias dado que Medimás no ha realizado los pagos correspondientes, aspecto que ha influido en la saturación del Hospital San Juan de Dios que recibe ahora pacientes de los regímenes contributivo y subsidiado (Caracol Radio, 2017). Por ello, se generó una protesta a través de la cual, los habitantes de Pamplona solicitaron al gobierno nacional una pronta solución.

Figura 5.22 Publicidad de protesta por servicio de salud en Pamplona



Fuente: (Caracol Radio, 2017).

Por otra parte, de acuerdo con lo reportado por el Esquema de Ordenamiento Territorial de Pamplonita, el centro de salud cuenta con sala de urgencias, sala de maternidad, consultorio médico, consultorio odontológico, consultorio de fisioterapia y equipo de laboratorio. Sin embargo, se identifica que hace falta dotación e infraestructura para que ofrecer un servicio adecuado a los habitantes del municipio, de allí se infiere que sea considerable el número de pacientes remitidos al Hospital San Juan de Dios de Pamplona

(Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2001). En la Fotografía 5.8, se ilustra el Hospital San Juan de Dios de Pamplona.

Fotografía 5.8 E.S.E Hospital San Juan de Dios, municipio de Pamplona



Fuente: Aecom – ConCol, 2017

- Recreación y deporte

A través de la Tabla 5.67 se presentan los escenarios recreativos y deportivos identificados en el municipio de Pamplona y Pamplonita.

Tabla 5.67 Escenarios deportivos y recreativos Pamplona y Pamplonita

Municipio	Nombre	Localización	
		Urbana	Rural
Pamplona	Estadio Camilo Daza	X	-
	Coliseo Chepe Acero	X	-
	Cancha alterna de fútbol de salón, baloncesto y voleibol	X	-
	Coliseo de Tejo	X	-
	Patinódromo	X	-
	Parque del Agua	X	-
	Coliseo Simón Bolívar	X	-
	Cancha Múltiple de Cristo Rey	X	-
	Cancha de Fútbol Batallón García Rovira	X	-
	Cancha Sintética de la Feria y los Tanques y canchas múltiples	X	-
	Cancha de Fútbol Unipamplona, Gimnasio Halterofilia y Piscina	X	-
	Cancha de Fútbol Seminario Menor	X	-
	Cancha de Fútbol del ISER	X	-
	Cancha de futbol del salón Policía Nacional	X	-
	Polideportivo del Barrio Jurado	X	-
	Cancha múltiple del Barrio El Progreso	X	-
	Cancha múltiple del Barrio Santa Martha	X	-
	Cancha de fútbol 5 Pica Piedra	X	-
	Cancha en arena Barrio de la Sagrada Familia	X	-
	Cancha múltiple del Barrio San Pedro	X	-
	Escuela El Naranjo	-	X
	Escuela Ulagá Baja	-	X
	Escuela Chíchira	-	X
	Escuela Tencula	-	X
	Escuela de Moralitos	-	X
	Escuela El Ají	-	X
	Escuela San Miguel	-	X

Municipio	Nombre	Localización	
		Urbana	Rural
	Escuela Iscaligua	-	X
	Escuela Chilagaula	-	X
	Escuela Llano Castro	-	X
	Escuela Zarzal	-	X
	Escuela Cimitarigua	-	X
	Escuela Tampaqueba	-	X
	Escuela Cunuba	-	X
	Escuela Altogrande	-	X
	Escuela Sabaneta Alto	-	X
	Escuela Sabaneta Bajo	-	X
	Escuela Monteadentro	-	X
	Escuela El Rosal	-	X
	Escuela El Totumo	-	X
Pamplonita	Parque Recreacional La Sabana	X	-
	Cancha de Fútbol Municipal	X	-
	Cancha Multifuncional	X	-
	Parque Biosaludable	-	S.I.9
	Centro Vacacional Los Guayabales	-	X

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2001), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017.

En primera instancia, cabe mencionar que en Pamplona hay una mayor cantidad de escenarios deportivos, aspecto que puede asociarse a que el municipio cuenta con una importante cantidad de población joven, tal y como se desarrolla en el componente demográfico del presente estudio (numeral 5.3.2). La existencia de una amplia oferta de instituciones educativas en la zona rural y urbana del municipio facilita la construcción y adecuación de escenarios deportivos. Tal como se observa, la Universidad de Pamplona, el Instituto Superior de Educación Rural –ISER- y el Seminario Mayor del municipio, cuentan con infraestructura de este tipo. A nivel rural, en Pamplona los escenarios deportivos y recreativos se encuentran en las instituciones educativas. De manera general, el Plan de Desarrollo 2016 – 2019, señala que la infraestructura recreativa y deportiva a cargo de la administración del municipio está en regular y mal estado (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016).

Así mismo, el Plan de Desarrollo Municipal de Pamplona, identifica una serie de clubes deportivos a través de los cuales se fortalecen las habilidades de quienes asisten, en diferentes disciplinas, como el taekwondo, voleibol, ciclo-montañismo, baloncesto, entre otros. En la Tabla 5.68, se relacionan dichos centros deportivos.

9 El Plan de Desarrollo Municipal 2016 – 2019 reporta la existencia de la infraestructura, pero no suministra más información.

Tabla 5.68 Clubes deportivos Pamplona

Nombre	
Club Deportivo de Voleibol Élite	Club Deportivo Discapacidad Cognitiva La Aurora
Club Deportivo de Ciclomontañismo Correcaminos	Club Social y Deportivo Los Viejos
Club Deportivo Lince Pamplona	Club de Atletismo Guepardos Pamplona
Club Deportivo de Taekwondo Dragón Verde Pamplona	Club Dangerous Skate
Club Social y Deportivo Ciudad Pamplona	Club Tigres en Línea
Club Social y Deportivo Unión Samaria	Club Atletmaster Trepadores del Oriente
Club Deportivo Unión	Club Escuela de Baloncesto RTP Genios del Balón
Club Deportivo Los Ideales	Club Deportivo Jota R
Club Taekwondo Keon Gon Pamplona	Club Deportivo Rehabilit Sport
Club Deportivo Real Pamplona de Fútbol	Club Deportivo de Ciclomontañismo Selva Húmeda
Club de Deportes Extremos y Aventura Ecológica Rokaice	Club Deportivo de Ciclomontañismo Kinesis

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), Consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2018.

De otro lado, los documentos oficiales de Pamplonita reportan la existencia de cinco escenarios deportivos y recreativos, tres de ellos, localizados en el área urbana y dos en el área rural. El Parque Recreacional La Sabana cuenta dentro de sus instalaciones con piscina, cancha de fútbol, cancha multifuncional, cancha de tejo, cancha de bolos, kioscos para juegos y áreas de recreación infantiles. Asimismo, dichos documentos destacan que, a nivel rural y urbano, las instituciones educativas cuentan con infraestructuras dedicadas a la recreación y el deporte (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016). A través de la Fotografía 5.9, se ilustra el Parque Principal del Municipio de Pamplonita.

Fotografía 5.9 Parque Principal municipio de Pamplonita



Fuente: Aecom – Concol, 2017

- Vivienda

Para dar desarrollo a este apartado, a través de la Tabla 5.69 se presentan las cifras asociadas al déficit cuantitativo y cualitativo reportado por las fichas de caracterización territorial del Departamento Nacional de Planeación para el municipio de interés. Sin

embargo, para facilitar su comprensión, se retoman las definiciones del DANE; según la entidad el déficit cuantitativo:

Estima la cantidad de viviendas que la sociedad debe construir o adicionar para que exista una relación uno a uno entre las viviendas adecuadas y los hogares que necesitan alojamiento, es decir, se basa en la comparación entre el número de hogares y el número de viviendas apropiadas existentes (DANE, 2008).

Por su parte, el déficit cualitativo se refiere a “[...] las viviendas particulares que presentan carencias habitacionales en los atributos referentes a la estructura, espacio y a la disponibilidad de servicios públicos domiciliarios y, por tanto, requieren mejoramiento o ampliación de la unidad habitacional en la cual viven (DANE, 2008).

Tabla 5.69 Déficit cualitativo y cuantitativo municipal, año 2005

Parámetro	Pamplona	Pamplonita
Déficit cualitativo	9,2	61,9
Déficit cuantitativo	12,3	5

Fuente: (Departamento Nacional de Planeación , 2017) citando al DANE 2005, consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Con base en la información de la Tabla 5.69, se observa que el déficit cualitativo más alto se reporta en Pamplonita lo que indica que Pamplona está más cerca de tener una relación uno a uno entre los hogares y las viviendas existentes en condiciones apropiadas. La diferencia entre las cifras de los dos municipios corresponde a 52,7 puntos porcentuales.

De otro lado, con relación al número de viviendas de cada uno de los municipios, Pamplonita tiene un mayor porcentaje de inmuebles aptos para su habitabilidad en cuanto a infraestructura, distribución de espacios y acceso a servicios públicos.

A través de la Tabla 5.70, Figura 5.23, Tabla 5.71 y Figura 5.24, se presentan los materiales de construcción que predominan en las paredes y pisos de las viviendas de los municipio de Pamplona y Pamplonita, con base en los reportes suministrados por el DANE en su Sistema de Consulta de Información Censal (2005).

Tabla 5.70 Materiales de construcción de paredes viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005¹⁰

Materiales	Cabecera Pamplona			Cabecera Pamplonita			Resto Pamplona			Resto Pamplonita		
Bloque, ladrillo, piedra, madera pulida	10.410	93	157	75	552	55	370	42				
Tapia pisada, adobe, bahareque	756	7	50	24	408	41	480	54				
Madera burda, tabla, tablón	38	0	1	0	21	2	5	3				
Material prefabricado	26	0	0	0	0	0	26	0				
Guadua, caña, esterilla, otros vegetales	0	0	0	0	16	2	4	1				
Zinc, tela, cartón, latas, desechos, plásticos	0	0	0	0	5	1	6	1				

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

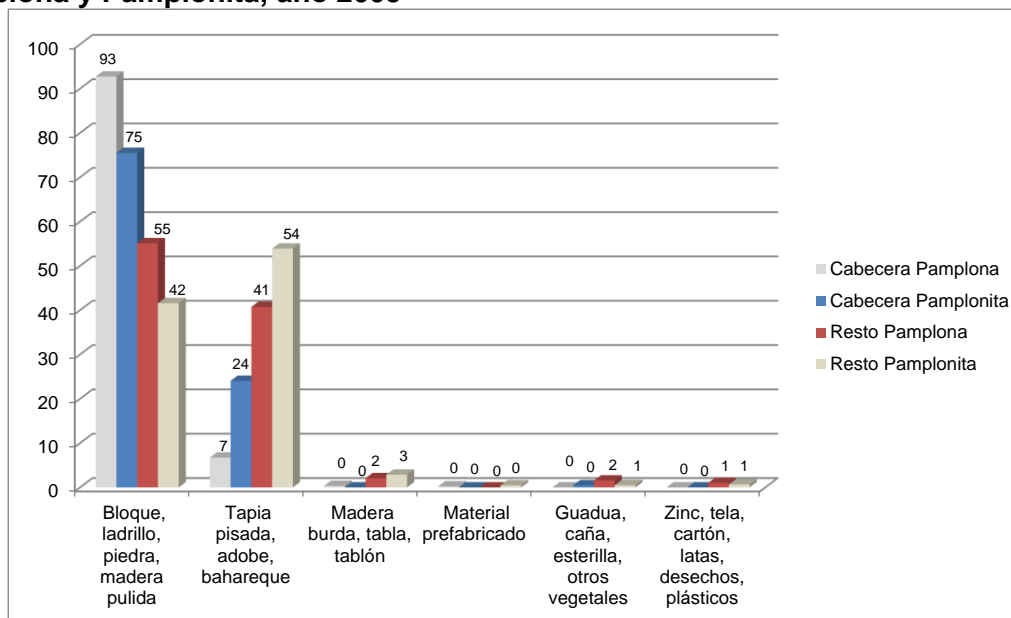
¹⁰ Es pertinente aclarar que se presentan las cifras de porcentajes aproximadas a la unidad siguiente.

Con base en la información de la Tabla 5.70, se observa de manera general que los materiales de las paredes permiten inferir unas mejores condiciones de habitabilidad en las cabeceras en comparación con las áreas rurales de los municipios. A nivel urbano y rural, los materiales más usados son bloque, ladrillo, piedra, madera pulida, seguidos de la tapia pisada, adobe y bahareque. En Pamplona, aproximadamente el 100 de la cabecera y el 96 de la zona rural, son construidas con dichos materiales, mientras que en Pamplonita las cifras corresponden a 99 y 96, respectivamente.

Asimismo, se observa que, en las áreas rurales de los dos municipios, materiales como la guadua, caña, esterilla, Zinc, tela, cartón, latas, desechos y plásticos, también son usados para la construcción de paredes, aunque en mucha menor proporción.

A través de la Figura 5.23, se presentan gráficamente los porcentajes de los materiales de las paredes por área para Pamplona y Pamplonita.

Figura 5.23 Porcentaje materiales de construcción de paredes viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

Como se menciona anteriormente, se identifica que hay un grupo de materiales que predominan en las paredes de las viviendas de las áreas rural y urbana de los dos municipios. Del total de viviendas (13.331) que se registran para Pamplona y Pamplonita en 2005, el 99 tiene en sus paredes materiales como bloque, ladrillo, piedra, madera pulida, seguidos de tapia pisada, adobe y bahareque y el 1 restante fue construido con los demás materiales. Ver Tabla 5.71.

Tabla 5.71 Materiales de construcción de pisos viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005¹¹

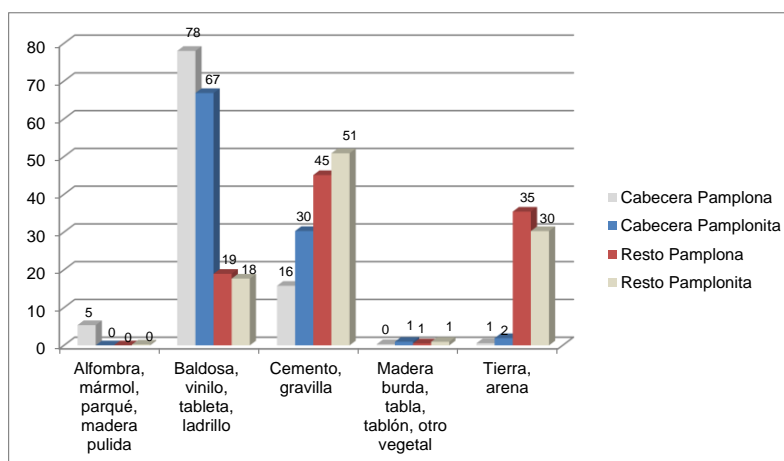
Categorías	Cabecera Pamplona		Cabecera Pamplonita		Resto Pamplona		Resto Pamplonita	
Alfombra, mármol, parqué, madera pulida	602	5	0	0	0	0	2	0,22
Baldosa, vinilo, tableta, ladrillo	8.758	78	139	67	190	19	158	18
Cemento, gravilla	1.771	16	63	30	452	45	453	51
Madera burda, tabla, tablón, otro vegetal	35	0,31	2	1	5	1	8	1
Tierra, arena	64	1	4	2	355	35	270	30

Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

De acuerdo con las cifras de la Tabla 5.71, se encuentra que los materiales más comunes para la construcción de los pisos de las viviendas de las zonas urbanas de Pamplona y Pamplonita son baldosa, vinilo, tableta, ladrillo, cemento y gravilla; mientras que en las zonas rurales son cemento, gravilla, tierra y arena. Asimismo, se observa que los materiales menos usados para la construcción de los pisos de las viviendas son alfombra, mármol, parqué, madera pulida, madera burda, tabla y tablón.

En la Figura 5.24, se presentan gráficamente los porcentajes de los materiales de los pisos por área para Pamplona y Pamplonita.

Figura 5.24 Porcentaje materiales de construcción de pisos viviendas por área, Pamplona y Pamplonita, año 2005



Fuente: (DANE, 2005), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Teniendo en cuenta las cifras de las viviendas de los dos municipios, se encuentra que de las 13.331, el 92 tiene en sus pisos materiales como baldosa, vinilo, tableta, ladrillo, cemento y gravilla mientras que el 8 restante cuenta con los demás materiales de construcción.

- Infraestructura de transporte

¹¹ Es pertinente aclarar que se presentan las cifras de porcentajes aproximadas a la unidad siguiente.

A través de la Tabla 5.72 se presenta la infraestructura vial identificada para los municipios de interés, de acuerdo con la información del Plan de Desarrollo Municipal de Pamplonita 2016 – 2019 y la Modificación Excepcional Plan Básico de Ordenamiento Territorial de Pamplona de 2015.

Tabla 5.72 Infraestructura vial Pamplona y Pamplonita¹²

Mpio	Tipo	Nombre	Origen - Destino	Longitud (km)
Pamplona	Nacional	S.I.	Pamplona - Bogotá	S.I.
	Nacional	S.I.	Pamplona - Bogotá o Costa Atlántica	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Ramal - Cácuta	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Pamplonita - La Cabuya	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Chitagá - Bárega	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	La Laguna - Chitagá	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Ramal a Mutiscua	S.I.
	Intermunicipal	S.I.	Ramal - Pamplonita	S.I.
	Nacional	S.I.	Casco urbano - vereda Fontibón - Vereda El Escorial - Vereda Chíchira	9,5
	Nacional	Vía Bucaramanga Cúcuta	Bucaramanga - Cúcuta	23,2
	Intermunicipal	S.I.	Vereda García - vereda Altogrande	5,7
	Intermunicipal	S.I.	Casco urbano - vereda Altogrande	6,6
	Intermunicipal	S.I.	Casco urbano - vereda El Totumo-vereda Monte dentro	1,3
	Intermunicipal	S.I.	vereda San Agustín - vereda Navarro - vereda Cunuba	0,8
	Intermunicipal	S.I.	vereda Navarro - vereda Cunuba	2,2
	Intermunicipal	S.I.	vereda Cunuba - vereda Elalíza	23,5
	Intermunicipal	S.I.	vereda Chiguala - vereda Cimitarigua	8,6
	Veredal	S.I.	vereda Iscaligua - vereda El Zarzal	3,9
	Veredal	S.I.	Casco urbano - vereda El Totumo - vereda Navarro- vereda Jurado	3,1
	Veredal	S.I.	vereda Fontibón - vereda Tencala	13,5
	Veredal	S.I.	vereda San Francisco	1,9
	Veredal	S.I.	vereda La Unión	0,50
	Veredal	S.I.	vereda Tencala - vereda La Unión	5,79
	Veredal	S.I.	Vereda Tencala	0,06
	Veredal	S.I.	vereda La Unión	0,4
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda García - vereda Monte dentro	7,4
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda El Escorial - vereda Monte dentro - vereda Fontibón	7,6
	Veredal	S.I.	vereda Fontibón	1,5
	Veredal	S.I.	vereda Fontibón	1,8
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda El Escorial - vereda Fontibón	6,0
	Veredal	S.I.	Vereda Chíchira	1,9
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Jurado	1,4
	Veredal	S.I.	vereda Chíchira	0,08

¹² La información de la infraestructura vial de Pamplona proviene en su mayoría de la cartografía del documento de Modificación Excepción al Plan Básico de Ordenamiento Territorial. No obstante, se aclara que se incorporan al reporte sólo las vías terciarias que intercepan más de dos veredas.

Mpio	Tipo	Nombre	Origen - Destino	Longitud (km)
	Veredal	S.I.	Vereda San Agustín - vereda Navarro - vereda Chilaguala - vereda Cunuba	4,6
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Jurado	1,7
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Navarro - vereda Jurado	3,49
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Alcaparral	4,48
	Veredal	S.I.	vereda Cunuba	1,88
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta	0,75
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta	1,05
	Veredal	S.I.	casco urbano - vereda Sabagua - vereda Sabaneta Alta	6,70
	Veredal	S.I.	vereda Santa Ana	0,83
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta	1,44
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta	0,25
	Veredal	S.I.	vereda Chilaguala - vereda Santa Ana	5,0
	Veredal	S.I.	vereda Chilaguala - vereda Santa Ana - vereda Iscaligua - vereda Llano Castro - vereda Tampanqueba	10,0
	Veredal	S.I.	vereda Naranjo - vereda Ulagá Baja	8,4
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja	0,78
	Veredal	S.I.	vereda Sabaneta Alta - vereda Cunuba - vereda Sabaneta Baja - vereda Tampanqueba	7,9
	Veredal	S.I.	vereda Naranjo - vereda Ulagá Baja	0,3
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja	0,2
	Veredal	S.I.	vereda San Francisco	0,1
	Veredal	S.I.	vereda Tencala	0,47
	Veredal	S.I.	vereda La Unión - vereda Negavita	1,03
	Veredal	S.I.	vereda La Unión - vereda Negavita	4,68
	Veredal	S.I.	vereda La Unión	2,8
	Veredal	S.I.	vereda García	2,3
	Veredal	S.I.	vereda Negavita	0,4
	Veredal	S.I.	vereda Negavita	0,5
	Veredal	S.I.	vereda García	1,2
	Veredal	S.I.	vereda Negavita	1,9
	Veredal	S.I.	vereda La Unión - vereda Negavita	2,0
	Veredal	S.I.	vereda Negavita	3,3
	Veredal	S.I.	vereda Negavita - vereda Fontibón	4,8
	Veredal	S.I.	casco urbano vereda Fontibón - vereda El Escorial	5,5
	Veredal	S.I.	vereda Chinchipa	0,9
	Veredal	S.I.	vereda Chinchipa	3,0
	Veredal	S.I.	Vereda Ulagá Baja - vereda El Naranjo - vereda Chíchira	7,2
	Veredal	S.I.	vereda Naranjo - vereda Chíchira	8,8
	Veredal	S.I.	vereda Chíchira	0,1
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja	1,7
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja - vereda Ulagá Baja	2,6
	Veredal	S.I.	vereda Ulagá Baja - vereda El Naranjo	1,7
	Veredal	S.I.	vereda Chinchipa - vereda Peñas - vereda Santa Ana	8,9
	Veredal	S.I.	vereda Iscaligua- vereda El Palchal - vereda San Francisco- vereda Llano Castro- vereda Cimitarigua	12,2

Mpio	Tipo	Nombre	Origen - Destino	Longitud (km)
	Veredal	S.I.	vereda Sabagua	3,3
	Veredal	S.I.	vereda Sabagua - vereda San Francisco	1,5
	Veredal	S.I.	San Francisco	34
	Veredal	S.I.	vereda El Palchal	0,0013
	Veredal	S.I.	vereda El Palchal	0,0012
	Veredal	S.I.	vereda San Francisco - vereda El Zarzal - vereda Cimitarigua	4,4
	Subtotal			319,26
Pamplonita	Nacional	Vía Panamericana	Pamplona – Cúcuta	
	Veredal	S.I.	Central – Páramo	6,8
	Veredal	S.I.	Central - San Antonio	1,83
	Veredal	S.I.	Diamante - Tescua - La Colonia	3,3
	Veredal	S.I.	Blonay – Volcán	0,73
	Veredal	S.I.	Isalá - El Picacho	4,8
	Veredal	S.I.	Central - Escuela Matajira	3,9
	Veredal	S.I.	Central - Escuela Buenos Aires	2,4
	Veredal	S.I.	Central - Escuela La Hojanca	1,5
	Veredal	S.I.	Cabecera Municipal - Ramal 1 Batagá	1,4
	Veredal	S.I.	Cabecera Municipal - Ramal 2 Batagá	1
	Veredal	S.I.	Central – Colorado	7
	Veredal	S.I.	Central – Tulantá	4
	Veredal	S.I.	Central - Bajo Santa Lucía	4
	Veredal	S.I.	Cabecera Municipal - Llano Grande	3
	Veredal	S.I.	Central – Cúcano	2,3
	Veredal	S.I.	Páramo – Picapica	3,5
	Veredal	S.I.	Cúcano - Alto Santalucía	2,5
	Camino veredal	Monterredondo	Sector El Diamante - Las Isabeles	S.I.
	Camino veredal	San Mateo		
	Camino veredal	Septimali		
	Camino veredal	La Peña		
	Camino veredal	Las Isabeles		
	Camino veredal	Rionegro	Alto Santalucía	S.I.
	Camino veredal	Alto Santalucía		
	Camino veredal	Laguna El Cope	Cúcano - San José de Tonchalá	S.I.
	Camino veredal	Rionegro		
	Camino veredal	El Deporte	Santuuario de la Virgen - Tonchalá	S.I.
	Camino veredal	Batagá		

Mpio	Tipo	Nombre	Origen - Destino	Longitud (km)
	Camino veredal	Piletas		
	Camino veredal	San José de Tonchalá		
	Camino veredal	Hojancha	Cabecera municipal Pamplonita a La Hojancha y Cebecera municipal Pamplona	S.I.
	Camino veredal	Borrero Arenal		
	Camino veredal	Páramo	Páramo – Picapica	S.I.
	Camino veredal	Alto de Ventanas		
	Camino veredal	Picapica		
	Camino veredal	Tompa	Libertad – Tonchalá	S.I.
	Camino veredal	La Torre		
	Camino veredal	La Troja		
	Camino veredal	Buenos Aires	Buenos Aires- Pichacho	S.I.
	Camino veredal	Romeritos		
	Camino veredal	El Pichacho		
	Camino veredal	Puerto Nuevo		
	Camino veredal	La Caravana		
	Camino veredal	Tulantá	Tulantá – Picacho	S.I.
	Camino veredal	El Cedral		
	Camino veredal	El Picacho		
	Camino veredal	La Fría	San José de Tonchalá - Las Isabeles	S.I.
	Camino veredal	Tonchalá		
	Camino veredal	Laguna El Cope		
	Camino veredal	Morrerucio		
	Camino veredal	Quebrada El Naranjo		
	Camino veredal	Las Isabeles	La Estrella – Matajira	S.I.
	Camino veredal	La Estrella		
	Camino veredal	La Laguna	Matagira - Bustamante	S.I.
	Camino veredal	Las Aguadas		
	Camino veredal	Bustamante		

Mpio	Tipo	Nombre	Origen - Destino	Longitud (km)
	Subtotal			53,96
Total				373.22

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016) (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2015), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

Con base en la información de la Tabla 5.72, se observa que Pamplona registra la existencia de 81 vías entre nacionales, departamentales y veredales. De acuerdo con la información existente, se encuentra que la malla vial del municipio alcanza 319,26 km (teniendo en cuenta las longitudes aportadas por la cartografía oficial). Por su parte, Pamplonita por su parte cuenta con 57 accesos entre los que predominan los veredales. La longitud de la malla vial reportada equivale a 53,96 km.

De acuerdo con el documento de Modificación Excepcional al Plan Básico de Ordenamiento Territorial, de manera general las vías del municipio se encuentran en avanzado estado de deterioro por lo que se requiere que la administración municipal atienda el tema de manera urgente (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2015).

Tal como lo establece el Plan de Desarrollo de Pamplonita, la malla vial del municipio está en precarias condiciones, aspecto que ha influido en los tiempos de desplazamiento de personas, mercancías y productos agrícolas. Ante el estado de las vías, las comunidades rurales hacen uso de semovientes para su movilización (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016).

- Centros nucleados para la comercialización y acceso a servicios sociales

Dentro del área de influencia del proyecto, se identifican tres centros nucleados –uno en Pamplona y dos en Pamplonita- que, por sus características, facilitan la comercialización de productos y el acceso a servicios sociales. A través de la Tabla 5.73, se presentan sus características.

Tabla 5.73 Centros nucleados para la comercialización y acceso a servicios sociales

Municipio	Nombre centro nucleado	Infraestructuras de servicios públicos o sociales
Pamplona	Curva Los Adioses (vereda Alcaparral)	1 hotel 1 fábrica de muebles 1 fábrica de bocadillos 1 estación de servicio 4 restaurantes 1 tienda 2 montallantas
Pamplonita	Guayabales (vereda La Palmita)	2 billares 8 tiendas 3 hoteles con restaurante 1 oficina de la Unión Vial Río Pamplonita 1 Centro de Servicios de la Unión Vial Río Pamplonita 1 caseta de productos comestibles 3 centros vacacionales 1 capilla

Municipio	Nombre centro nucleado	Infraestructuras de servicios públicos o sociales
	El Diamante (vereda El Diamante)	1 capilla 1 puesto móvil de control del Instituto Colombiano Agropecuario 1 billar 1 hogar Comunitario de Bienestar del ICBF 1 fuente de soda 2 tiendas 1 papelería

Fuente: (Google Earth, 2017), Aecom – ConCol, 2017

En primera instancia, cabe mencionar que el centro nucleado localizado en la Curva Los Adioses de la vereda Alcaparral facilita el intercambio comercial a través de los distintos negocios. Sin embargo, en esta zona la población accede a los servicios sociales en las comunidades aledañas teniendo en cuenta que no tiene infraestructura como instituciones educativas y/o de salud.

Fotografía 5.10 Centro nucleado Los Adioses



Fuente: (Google Earth, 2017)

En Pamplonita se encuentra el centro nucleado Guayabales que cuenta con una concentración importante de establecimientos destinados al intercambio comercial y de prestación de servicios sociales. Es de resaltar la existencia de las oficinas y el Centro de Servicios de la Unión Vial Río Pamplonita, que al estar sobre la vía nacional y tener la presencia permanente de trabajadores, han influido en la proliferación de establecimientos comerciales. Asimismo, la institución educativa Los Guayabales conlleva a que la zona sea visitada por la población vecina (ver Fotografía 5.11 a Fotografía 5.14).

Fotografía 5.11 Restaurante y Hospedaje El Descanso – Centro nucleado Guayabales.

Fotografía 5.12 Oficinas Unión Vial Río Pamplonita – Centro nucleado Guayabales.



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Fotografía 5.13 Centro Educativo Rural Los Guayabales – Centro nucleado Guayabales



Fuente: Aecom – Concol, 2017



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Fotografía 5.14 Capilla - Centro nucleado Guayabales



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Por último, el centro poblado El Diamante localizado en Pamplonita también representa un sector de importancia para la comunidad que allí reside por la oferta de bienes y servicios y la prestación de servicios sociales (ver Fotografía 5.15, Fotografía 5.16, Fotografía 5.17).

Fotografía 5.15 Capilla – Centro Poblado El Diamante



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Fotografía 5.16 Centro Educativo Rural El Diamante - centro poblado El Diamante



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Fotografía 5.17 Tienda La Dorada - Centro poblado El Diamante



Fuente: Aecom – Concol, 2017

Por último, se infiere que la existencia del centro nucleado Guayabales y el centro poblado El Diamante de Pamplonita está relacionada, con la dinámica asociada a la vía nacional por el tránsito permanente de vehículos que viajan hacia diferentes regiones del país.

- Medios de comunicación

Con relación a los medios de comunicación a los que accede la población residente en los municipios del área de influencia, se identifica a nivel regional el Diario La Opinión que hace cubrimiento a las noticias del departamento de Norte de Santander y cuenta con versión impresa y Web. De igual manera, se tiene acceso a diarios como El Tiempo y El Espectador de circulación nacional.

A nivel de radio, la comunidad de los municipios puede acceder a la cadena básica de RCN y Caracol. De acuerdo con lo reportado por el Ministerio de Tecnologías de la Información




y las Comunicaciones, en Pamplona también se encuentra una emisora cuyos concesionarios son la Universidad de Pamplona y la Radio San José de Cúcuta en el dial 94.9 de FM y se cataloga como de interés público. De igual manera, la Radio Nacional de Colombia, en la frecuencia 97.9 de FM, también de interés público. En Pamplonita existe la emisora Candela Estéreo bajo el dial 101.2 de FM pero a diferencia de las anteriores, esta es de tipo comercial. (Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, 2016).

Por último, de acuerdo con lo informado por el Diario La Opinión, en febrero de 2017, inició el proyecto de emisora comunitaria en Pamplonita bajo el dial 104.3 de la FM con cobertura en el 70 de las veredas. La programación depende de 25 jóvenes y la señal se emite todos los días entre las 5 de la mañana y las 10 de la noche (La Opinión, 2017).

- Camposantos y cementerios

A través de la Tabla 5.74 se identifican los cementerios localizados en los municipios que integran el área de influencia del proyecto.

Tabla 5.74 Cementerios en municipios de Pamplona y Pamplonita

Municipio	Nombre	Dirección	Administrador	Registro fotográfico
Pamplona	Cementerio Municipal de Pamplona	Calle 2 # 6 - 51	Alcaldía municipal	 Fuente: (geoview.info, 2013)
	Parque Cementerio Jardines De Pamplona S.A.	Calle 8 # 6 – 21 Edificio El Edén	Privado	 Fuente: Google Earth
Pamplonita	Cementerio Municipal de Pamplonita ¹³	Cra. Esquina. 2ª	Alcaldía municipal	 Fuente: Google Earth

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016), (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2001), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017

¹³ En el tomo III del Esquema de Ordenamiento Territorial se relaciona la existencia del cementerio, pero no se amplía información.

Los municipios cuentan en total con tres cementerios, dos de ellos ubicados en Pamplona y uno en Pamplonita. Cada uno de los municipios cuenta con un cementerio administrado por la respectiva Alcaldía Municipal y en Pamplona se localiza otro de propiedad privada.

- Plazas de mercado y plantas de beneficio animal

En la Tabla 5.75 se relacionan las plazas de mercado y plantas de beneficio animal del municipio de Pamplona y Pamplonita.

Tabla 5.75 Plazas de mercado y plantas de beneficio animal, Pamplona y Pamplonita

Municipio	Tipo de servicio		Nombre
	Plaza de mercado	Planta de beneficio animal	
Pamplona	X	-	Casa Verona
	X	-	Casa La Independencia
	-	X	Planta de Beneficio Bovino Pamplona
Pamplonita	-	X	Planta de Beneficio Animal Pamplonita
	X	-	Mercados campesinos

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), (datosabiertos.gov, s.f.), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017

Con base en la información de la Tabla 5.75, se observa que los dos municipios cuentan con plantas de beneficio animal. Pamplona registra la existencia de dos plazas de mercado localizadas en la cabecera municipal y cuya infraestructura fue recientemente recuperada, de acuerdo con el reporte de los medios locales de comunicación (**La Opinión, 2016**).

Por otra parte, en Pamplonita no se registra la existencia de plaza de mercado, sin embargo, tal como lo informan los medios de comunicación locales, en el municipio existen 12 puntos móviles ubicados en el Parque Principal y asignados por la administración municipal a población campesina para la comercialización de productos agrícolas (La Opinión, 2015)

Fotografía 5.18 Mercado La Independencia, Pamplona



Fuente: (La Opinión, 2016)

5.3.3.1 Unidades territoriales menores

5.3.3.1.1 Servicios públicos

A continuación, se presenta la caracterización de las doce (12) unidades territoriales menores de la Unidad Funcional 1 en el municipio de Pamplona (Ver Tabla 5.76) en relación con el estado actual de los servicios públicos y sociales según lo solicitado por los términos de referencia para proyectos de carreteras y/o túneles; determinados por la resolución 0751 de 2015 del Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible. La información relacionada a continuación se basa en los datos proporcionados por los líderes comunitarios a través de las fichas de caracterización rural y las fichas de caracterización urbana.

Tabla 5.76 Unidades territoriales menores, Unidad Funcional 1

Unidades Territoriales Mayores		Tipo de asentamiento	#	Unidad Territoriales Menores
Departamento	Municipio			
Norte de Santander	Pamplona	Rural	1	Sabaneta Alta
			2	Sabaneta Baja
			3	Alcaparral
			4	El Naranjo
			5	Ulagá Baja
	Pamplonita	Urbano	6	La Hojanca
	Pamplona		7	Barrio El Buque
			8	Barrio San Luis
			9	Barrio Simón Bolívar
			10	Barrio Juan XXIII
			11	Barrio Cristo Rey Parte Baja
			12	Barrio Cristo Rey Parte Alta

Fuente: Aecom-ConCol, 2018

- Acueducto y alcantarillado

A través de la Tabla 5.77 se presentan las características del servicio de acueducto que se presentan en las unidades territoriales menores, discriminando entre otros, fuente, cobertura, estado, deficiencias y otras fuentes alternas. Es de aclarar que la prestación del servicio de agua en nueve (9) unidades territoriales menores se presenta a través de puntos de captación comunales, los cuales son denominados por la comunidad como “Acueductos Comunales”, sin embargo, estos no cumplen en su totalidad con la infraestructura física requerida para ser considerados como acueductos. Asimismo, es de resaltar que en las seis (6) unidades territoriales menores del área urbana los mismos son considerados como fuentes alternas de abastecimiento del recurso para uso doméstico y agropecuario y, en menor proporción para consumo humano, teniendo en cuenta que la cobertura del acueducto municipal oscila entre el 70 y 100%.

Tabla 5.77 Características del servicio de acueducto, unidades territoriales menores

Unidad territorial menor	Existencia	Comunal o Público	Funcionamiento	Fuente	Tratada o no tratada	Cobertura ()	Estado	Deficiencias	Viviendas con otras fuentes alternas proveedoras del recurso					
									Agua de aljibe o jagüey		Rio, Quebrada o manantial		Pila pública, carrotanque o aguatero	
									#		#		#	
Sabaneta Alta	No	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	0	-	34	100	0	-
Sabaneta Baja	No	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	N.A.	-	34	100	N.A.	-
Alcaparral	Sí	Comunal	Sí	S.I.	Sí	12	Bueno	S.I.	0	-	23	88	0	-
El Naranjo	Sí	Comunal	Sí	Quebrada	No	65	Bueno	Turbia	0	-	12	35	0	-
Ulagá Bajá	Sí	Comunal	Sí	S.I.	No	97	Regular	S.I.	S.I.	-	S.I.	-	S.I.	-
La Hojanca	Sí	Comunal	Sí	La Laguna	No	26	S.I.	S. I	0	-	34	74	0	-
Barrio El Buque	Sí	Público	Sí	Quebrada	S.I.	97	Bueno	S.I.	0	-	7	3	0	-
Barrio San Luis	Sí	Público	Sí	Laguna	S.I.	100	S.I.	S.I.	0	-	42	100	0	-
Barrio Simón Bolívar	Sí	Público	Sí	S.I.	S.I.	70	Malo	Costo del servicio	0	-	36	30	0	-
Barrio Juan XXIII	Sí	Público	Sí	Quebrada	Sí	95	Bueno	S.I.	0	-	7	2	0	-
Barrio Cristo Rey Parte Baja	Sí	Público	Sí	Quebrada	Sí	100	Bueno	S.I.	0	-	8	1.6	0	-
Barrio Cristo Rey Parte Alta	Sí	Público	Sí	Quebrada	Sí	90	Bueno	S.I.	0	-	60	12	0	-

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom-ConCol-UVRP.

Como aspectos sobresalientes, se destaca que, a nivel rural, la vereda Alcaparral es la de menor cobertura de acueducto con un 12% y, por tanto, la población recurre a ríos o quebradas como fuentes alternativas abastecedoras; así mismo se observa que en Sabaneta Alta y en Sabaneta Baja no existe acueducto y se abastecen en un 100% de otras fuentes de agua. En Ulagá Baja la cobertura es del 97% y no reporta otras fuentes alternativas. Respecto a La Hojanca y El Naranjo, las coberturas del servicio corresponden a 26 y 65 respectivamente y los porcentajes restantes acuden a fuentes alternativas.

Por su parte, en los barrios del área de influencia la cobertura del servicio oscila entre el 70 y el 100% siendo el barrio San Luis y Cristo Rey Parte Baja los que reportan mayor porcentaje. Los barrios El Buque, Simón Bolívar, Juan XXIII y Cristo Rey Parte Alta reportan una cobertura del 97, 70, 90 y 95% respectivamente.



Es importante resaltar que solamente en Alcaparral, se reportó que el agua es tratada. En el resto de las unidades territoriales, no informaron si se recibe algún tipo de tratamiento o simplemente no proporcionaron información sobre el tema.


En cuanto a las problemáticas asociadas con la prestación del servicio, solamente en la vereda El Naranjo y en El Barrio Simón Bolívar se reportó que el agua lleva turbia y que el costo es alto para la calidad del abastecimiento.



– Identificación de mangueras en el área de afectación


En el área de afectación de la unidad funcional 1 se identificaron 10 mangueras de abastecimiento de agua para consumo doméstico y actividades agropecuarias que se desarrollan en el área, es de resaltar que dicha infraestructura de servicios públicos informal se podría ver afectada durante las actividades constructivas del proyecto. A continuación, se relacionan las mangueras identificadas en el área de afectación del proyecto (Ver Tabla 5.78).



Tabla 5.78 Relación de mangueras identificadas



Nº	Unidad Territorial	Coordenadas planas Gauss-Kruguer MAGNA-SIRGAS Origen Bogotá		Uso	# Beneficiarios	Registro Fotográfico
		Este	Norte			
1	Sabaneta Alta	1157648,22914338	1309087,45178657	Tanque de captación de agua del campus de la Universidad de Pamplona para riego de cultivos académicos. Traída de la vereda Sabaneta Alta.	Estudiantes de la Universidad de Pamplona	
2		1157727,91802765	1309044,31682702	Mangueras usadas para riego de plantas y cultivos del campus de la Unipamplona, agua traída de la vereda Sabaneta Alta.	Estudiantes de la Universidad de Pamplona	


 Unión Vial Río Pamplonita <small>INGENIERÍA E INFRAESTRUCTURAS</small> <small>Una Compañía de Sacyr Concesiones</small>	ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA. MEDIO SOCIOECONÓMICO
Centro: Corredor Vial Doble Calzada Pamplona - Cúcuta	



Nº	Unidad Territorial	Coordenadas planas Gauss-Kruguer MAGNA-SIRGAS Origen Bogotá		Uso	# Beneficiarios	Registro Fotográfico
		Este	Norte			
3	Alcaparral	1159736,787639	1309498,71201042	Bebedero para ganado proviene de nacimiento en la vereda Alcaparral dentro del área de influencia directa, también es usado para riego de cultivos.	2 fincas	
4		1159785,49119647	1309409,56877955	Manguera que trae agua del bebedero hacia cultivos, usada para riego.	2 fincas	

 Unión Vial Río Pamplonita <small>Una Compañía de Sacyr Concesiones</small> <small>INGENIERÍA E INFRAESTRUCTURAS</small>	ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA. MEDIO SOCIOECONÓMICO
Centro: Corredor Vial Doble Calzada Pamplona - Cúcuta	

Nº	Unidad Territorial	Coordenadas planas Gauss-Kruger MAGNA-SIRGAS Origen Bogotá		Uso	# Beneficiarios	Registro Fotográfico
		Este	Norte			
5		1159686,02109605	1309238,93665618	Manguera trae agua de nacimiento en la vereda Alcaparral dentro del área de influencia directa y es usada para riego de cultivos y pasto.	1 finca	
6		1159687,67239982	1308504,35603956	Manguera para riego de cultivos tomada de nacimiento de la vereda Alcaparral dentro del área de influencia directa.	1 finca	

Nº	Unidad Territorial	Coordenadas planas Gauss-Kruguer MAGNA-SIRGAS Origen Bogotá		Uso	# Beneficiarios	Registro Fotográfico
		Este	Norte			
7		1159706,69579558	1308441,81762979	Manguera para riego de cultivos, tomada de quebrada de la vereda Alcaparral.	1 finca	
8		1159764,48269983	1308151,56642279	Manguera para lavadero de carros, proviene de quebrada de la vereda Alcaparral.	Estación de servicio los Adioses	

 Unión Vial Río Pamplonita <small>Una Compañía de Sacyr Concesiones</small>	ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA. MEDIO SOCIOECONÓMICO
Centro: Corredor Vial Doble Calzada Pamplona - Cúcuta	

Nº	Unidad Territorial	Coordenadas planas Gauss-Kruguer MAGNA-SIRGAS Origen Bogotá		Uso	# Beneficiarios	Registro Fotográfico
		Este	Norte			
9		1159740,26077672	1308121,950134	Manguera para uso doméstico, proviene de tanque de captación de agua de quebrada de la vereda Alcaparral.	Dos familias, fábrica de bocadillo, carnicería y estación de servicio los Adioses.	
10		1159716,2180398	1308011,53907042	Mangueras usadas para sistema de riego y consumo humano tomada de tanque de captación de vereda Alcaparral.	2 familias	

Fuente: Aecom-ConCol, 2018.

- Alcantarillado

A través de la Tabla 5.79 se presentan las características de las conexiones domiciliarias de las unidades territoriales menores sector rural de Pamplona y Pamplonita.

Tabla 5.79 Características de las conexiones domiciliarias de las Unidades territoriales menores sector rural

Unidad Territorial Menor	Total Viviendas	Inodoro sin conexión a pozo	Inodoro Conectado a Pozo Séptico	Letrinas	Río Quebrada; Manantial	Otros
Sabaneta Alta	34	32	-	-	-	4
Sabaneta Baja	34	-	34	-	-	-
Alcaparral	26	-	26	-	-	-
El Naranjo	35	-	15	20	S.l.	-
Ulagá Baja	48	-	42	-	6	-
La Hojancha	46	-	20	-	26	-

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom-ConCol

De acuerdo con la información consignada en las fichas de caracterización rural, en las unidades territoriales menores no existe servicio de alcantarillado y por ende predomina las conexiones a pozos sépticos; la única vereda donde se reporta inodoro sin conexión a pozo corresponde a Sabaneta Alta. Por último, las veredas El Naranjo, Ulagá Baja y la Hojancha también reportan otras formas alternativas como letrinas y disposición a ríos, manantiales y quebradas.

A través de la Tabla 5.80 se presentan las características del alcantarillado en las unidades territoriales menores, sector urbano.

Tabla 5.80 Características del alcantarillado unidades territoriales menores sector urbano

Unidad Territorial Menor	Empresa	# de viviendas	Cobertura	Horas de servicio	Costo \$	Percepción del servicio
Barrio El Buque	Empopamplona	223	97	24	12.000	Bueno
Barrio San Luis	Empopamplona	42	100	24	1.000	Bueno
Barrio Simón Bolívar	Empopamplona	101	84	24	Costo incluido en el servicio de acueducto	Regular
Barrio Juan XXIII	Empopamplona	361	100	24	Costo incluido en el servicio de acueducto	Bueno
Barrio Cristo Rey Parte Baja	Empopamplona	400	100	24	Costo incluido en el servicio de acueducto	Bueno

Barrio Cristo Rey Parte Alta	Empopamplona	600	90	24	Costo incluido en el servicio de acueducto	Bueno
------------------------------	--------------	-----	----	----	--	-------

Fuente: Fichas de caracterización barrial 2017, Aecom-ConCol, 2018, UVRP.

En todos los barrios del área de influencia del proyecto, se cuenta con el servicio de alcantarillado, cuya empresa prestado es Empopamplona S.A., E.S.P. Las coberturas en la prestación del servicio oscilan entre el 84 y el 100%, siendo discriminadas de la siguiente forma: 100% en San Luis, 97% en El Buque, 84% en Simón Bolívar, 100% en Juan XXIII, 100% Cristo Rey Parte Baja y 90% Cristo Rey Parte Alta. El servicio se presta las 24 horas del día, los siete (7) días de la semana y en términos generales, las comunidades expresaron que el servicio es bueno. En cuanto a las viviendas de los barrios El Buque y Simón Bolívar que no cuentan con el servicio de alcantarillado, sus habitantes utilizan el sistema de pozo séptico.

Con relación al costo del servicio, en el barrio El Buque se reportó un costo mensual de \$12.000, en el barrio San Luis, se reportó un costo de \$1.000, en el barrio Cristo Rey Parte Baja un costo mensual de \$14.000 y en los barrios Juan XXIII y Cristo Rey Parte Alta un costo de \$15.000 y en los demás barrios informan que este se encuentra incluido en la factura del servicio de acueducto.

- Sistemas de recolección y disposición de residuos sólidos

A través de Tabla 5.81 se presentan las características del servicio de recolección y disposición de residuos sólidos en las unidades territoriales menores.

Tabla 5.81 Características servicio de recolección de residuos sólidos unidades territoriales menores

Tipo de asentamiento	Unidad Territorial Menor	Existencia	Empresa Prestadora	# Viviendas	Cobertura	Costo \$	Deficiencias
Rural	Sabaneta Alta	No	N/A*	NA	NA	NA	NA
	Sabaneta Baja	No	N/A*	N/A*	N/A*	N/A*	N/A*
	Alcaparral	Sí	Empopamplona	11	42	13.000	Tarifas altas
	El Naranjo	No	N/A*	N/A*	N/A*	N/A*	N/A*
	Ulagá Baja	No	N/A*	N/A*	N/A*	N/A*	N/A*
	La Hojancha	Sí	Alcaldía Municipal	10	22	2500	Baja cobertura
Urbano	Barrio El Buque	Sí	Empopamplona	230	100	14200	Ninguna
	San Luis	Sí	Empopamplona	42	100	1000	Ninguna
	Barrio Simón Bolívar	Sí	Empopamplona	96	80	Incluido en el servicio de acueducto	A veces dejan basuras
	Barrio Juan XXIII	Sí	Empopamplona	380	100	15000	Ninguna
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	Sí	Empopamplona	258	100	15000	Ninguna

Tipo de asentamiento	Unidad Territorial Menor	Existencia	Empresa Prestadora	# Viviendas	Cobertura	Costo \$	Deficiencias
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	Sí	Empopamplona	290	100	\$15.000	Ninguna

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom-ConCol; 2018, UVRP.

*N/A: No Aplica

Según la información suministrada por las comunidades, en las unidades territoriales menores del sector rural solo existe servicio de recolección de basuras en Alcaparral con un 42% de cobertura y una tarifa de \$13.000; en La Hojancha, también se cuenta con el servicio, aunque con una menor cobertura (22%). Como mayor deficiencia se identificó el costo en sus tarifas.

Respecto a los barrios, estos cuentan con el servicio de recolección de residuos sólidos en un 100%. Excepto en el Simón Bolívar, la cobertura del servicio es del 80%.

En la Tabla 5.82 podemos observar otras formas de disposición de residuos sólidos en las unidades territoriales menores.

Tabla 5.82 Otras formas de disposición de residuos sólidos unidades territoriales menores

Tipo de asentamiento	Unidad territorial	A cielo abierto		Quema o entierro		Ríos, Quebradas, lagunas, caños		Abono	
		#		#		#		#	
Rural	Sabaneta Alta	-	-	16	47	-	-	18	53
	Sabaneta Baja	-	-	34	100	-	-	-	-
	Alcaparral	-	-	15	58	1	2	11	42
	El Naranjo	-	-	-	-	35	100	35	100
	Ulagá Baja	-	-	48	100	-	-	38	79
	La Hojancha	10	22	26	56	-	-	-	-
Urbano	El Buque	-	-	-	-	-	-	-	-
	San Luis	-	-	-	-	-	-	-	-
	Simón Bolívar	-	-	-	-	-	-	-	-
	Barrio Juan XXIII	-	-	-	-	-	-	-	-
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	-	-	-	-	-	-	-	-
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	-	-	-	-	-	-	-	-

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom-ConCol.

En la Tabla 5.82 se observa que en Sabaneta Alta el 47% de las viviendas disponen de los residuos sólidos mediante quema o entierro y el 53% para abono. En Sabaneta Baja y Ulagá Baja el 100% de los residuos son quemados y/o enterrados. En Alcaparral el 58% de las viviendas queman o entierran los residuos y un 40% lo utilizan para abono, solo un 2% lo arrojan a ríos, quebradas o lagunas. En el Naranjo el 100% de las viviendas arrojan los residuos a ríos o quebradas. En la vereda La Hojancha el 56% de los residuos son

quemados o enterrados y el 10% son arrojados a cielo abierto. En los barrios del área de influencia entre el 80% y el 100% de las viviendas cuentan con servicio de recolección de residuos sólidos por lo que no tienen otras formas de disposición alternas.

- Energía

A través de la Tabla 5.83 se observan las principales características del servicio de energía en las unidades territoriales menores.

Tabla 5.83 Características del servicio de energía en las unidades territoriales menores

Unidad Territorial Menor	Existencia	Empresa Prestadora	Cobertura	Horas del Servicio	Costo (\$)	Percepción Calidad del Servicio	Deficiencias
Sabaneta Alta	Sí	CENS	100	24 h/7 días a la semana	\$20.000	Medianamente satisfecho	Cortes frecuentes
Sabaneta Baja	Sí	CENS	100	24 h/7 días a la semana	\$20.000	Medianamente satisfecho	Cortes frecuentes
Alcaparral	Sí	CENS	100	24 h/7 días a la semana	\$40.000	Satisfecho	No reporta
El Naranjo	Sí	CENS	100	24 h/7 días a la semana	\$22.000	Satisfecho	Cortes frecuentes
Ulagá Baja	Sí	CENS	90	24 h/7 días a la semana	\$20.000	Satisfecho	Inestabilidad del voltaje
La Hojancha	Si	CENS	92	24 h/7 días a la semana	\$30.000	Insatisfecho	No reporta
El Buque	Sí	CENS	100	24 h/7 días a la semana	\$50.000	Satisfecho	Ninguno
San Luis	Sí	CENS	100	24 h/7 días a la semana	\$20.000	Satisfecho	Ninguno
Simón Bolívar	Sí	CENS	90	24 h/7 días a la semana	\$60.000	Medianamente satisfecho	Alto costo del servicio
Barrio Juan XXIII	Sí	CENS	100	24 h/7 días a la semana	\$45.000	Satisfecho	Ninguno
Barrio Cristo Rey Parte Baja	Sí	CENS	100	24 h/7 días a la semana	\$35.000	Satisfecho	Ninguno
Barrio Cristo Rey Parte Alta	Sí	CENS	100	24 h/7 días a la semana	\$40.000	Satisfecho	Ninguno

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017, Aecom-ConCol; 2018, UVRP.

De acuerdo con la información recolectada en campo a través de las fichas de caracterización rural, se observa que el servicio de energía eléctrica es el que alcanza los más altos niveles de cobertura y calidad, ya que se encontró que en nueve (9) unidades territoriales menores del área de influencia reportan una cobertura del 100%. Solamente en

tres (3) unidades territoriales no se alcanzan dicho porcentaje, estas corresponden a Ulagá Baja, La Hojanca y Simón Bolívar con el 90, 92 y 90, respectivamente.

El servicio de energía eléctrica es prestado por la empresa Centrales Eléctricas de Norte de Santander -CENS- y aunque se ofrece de manera constante las 24 horas, los siete (7) días a la semana; las comunidades identifican como principal problemática los cortes frecuentes, la inestabilidad del voltaje y el alto costo del servicio.

Respecto a los costos por la prestación del servicio de energía, los rangos oscilan entre \$20.000 y \$60.000 mensuales, siendo el Barrio Simón Bolívar el que reporta el costo más alto (\$60.000). Las unidades territoriales menores que reportan el costo más bajo por la adquisición del servicio son Sabaneta Alta, Sabaneta Baja, Ulagá Baja y San Luis. El costo para el resto de las unidades territoriales oscila entre los rangos anteriormente descritos.

- Telecomunicaciones

En las veredas del área de influencia no se cuenta con el servicio de telefonía fija, en telefonía móvil los operadores más utilizados son Claro y Movistar en tres (3) de ellas; en Alcaparral, Sabaneta Baja y La Hojanca los operadores más utilizados son Avantel, Movistar y Tigo en su respectivo orden. Como principal deficiencia del servicio de telefonía Móvil, los entrevistados identificaron la mala recepción de la señal.

En cuanto a internet, se identificó el acceso en tres (3) de las seis (6) veredas, y solo en Alcaparral, se informó de tres (3) viviendas con acceso a internet, lo que da cuenta de los muy bajos niveles de este medio de comunicación en el territorio, donde incluso solamente se registran dos (2) Kioskos de Vive Digital y se ubican en Sabaneta Alta y El Naranjo La única vereda, cuya institución educativa cuenta con acceso a internet es la vereda Sabaneta Alta.

Únicamente en la vereda Alcaparral se logró información del costo del servicio, el cual equivale a \$60.000. Como deficiencia del servicio se identificó la baja velocidad y caída del servicio como las más frecuentes en dos (2) de las veredas.

En cuanto al sector urbano, en El Buque se identificó a Movistar como el prestador del servicio tanto de telefonía móvil como de internet; en San Luis se identificó a Claro y Movistar como los prestadores de servicio de telefonía móvil e internet. En el barrio Simón Bolívar el prestador del servicio de telefonía móvil es Claro y para el servicio de internet es Movistar. Pese a que, en todos los barrios los entrevistados informaron la existencia del servicio de telefonía fija, no reportaron los datos sobre cobertura y calidad.

A través de la Tabla 5.84 se identificaron las principales características de la telefonía móvil, fija e internet en las unidades territoriales menores.

Tabla 5.84 Características telefonía móvil, fija e internet unidades territoriales menores

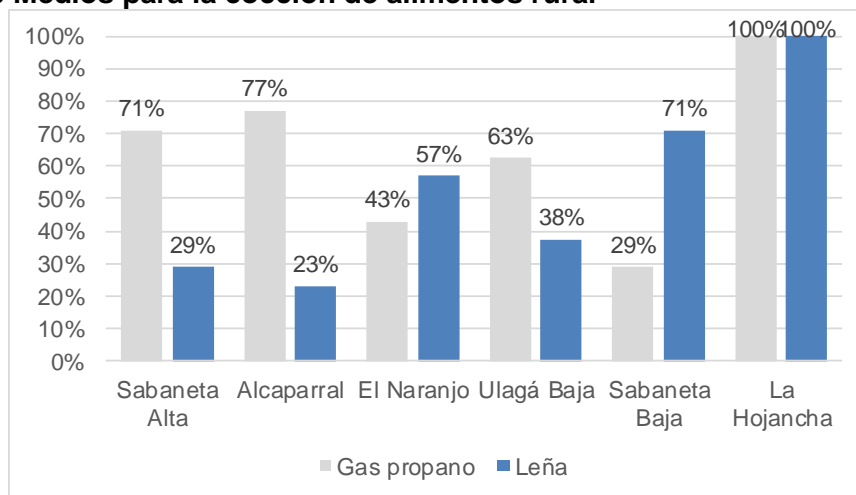
Unidad Territorial Menor	Telefonía Fija	Tel Móvil	Operadores más Utilizados	Deficiencias Tele Móvil	Acceso a Internet	Viviendas con Internet	Instituciones educativas con internet	Comunal/ Quiosco	Empresa Prestadora Internet	Costo Mensual (\$)	Deficiencias Internet	Satisfacción Con el Servicio
Sabaneta Alta	No	Sí	Claro Movistar	Mala señal	Sí	Sí	1	1	Vive Digital	S.I.	S.I.	S.I.
Sabaneta Baja	No	Sí	Avantel, Movistar, Tigo	Mala señal / Tarifas altas / Baja cobertura	No	0	0	0	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.
Alcaparral	No	Sí	Avantel, Movistar, Tigo	S.I.	Sí	3	No	No	Claro	\$60.000	Baja Velocidad	Medianamente satisfecho
El Naranjo	No	Sí	Claro, Movistar	Mala señal	Sí	No	No	1	Vive Digital	S.I.	Baja Velocidad	Medianamente satisfecho
Ulagá Baja	No	Sí	Claro, Movistar	Baja Cobertura/ Mala señal	No	No	No	No	N/A	S.I.	S.I.	S.I.
La Hojancha	No	Sí	Avantel, Movistar, Tigo	Tarifas altas	No	0	0	0	S.I.	S.I.	S.I.	S.I.
El Buque	Sí	Sí	Movistar	S.I.	Sí	Sí	No	No	Movistar	S.I.	S.I.	S.I.
Barrio San Luis	Sí	Sí	Claro, Movistar	S.I.	Sí	Sí	No	No	Claro Movistar	S.I.	S.I.	S.I.
Simón Bolívar	Sí	Sí	Claro	S.I.	Sí	S.I.	S.I.	S.I.	Movistar	S.I.	S.I.	S.I.
Juan XXIII	Sí	Sí	Claro, Movistar	S.I.	Sí	S.I.	No	No	Claro, Movistar	S.I.	S.I.	S.I.
Cristo Rey Parte Alta	Sí	Sí	Claro	S.I.	Sí	S.I.	1	No	Claro	S.I.	S.I.	S.I.
Cristo Rey Parte Baja	Sí	Sí	Claro	S.I.	Sí	S.I.	No	No	Claro	S.I.	S.I.	S.I.

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom-ConCol.

- Alternativas para la cocción de alimentos

A continuación, se presentan los medios utilizados para la cocción de alimentos en el sector rural y urbano. En la Figura 5.25 se presentan los medios utilizados para la cocción de alimentos en las unidades territoriales menores rurales del área de interés.

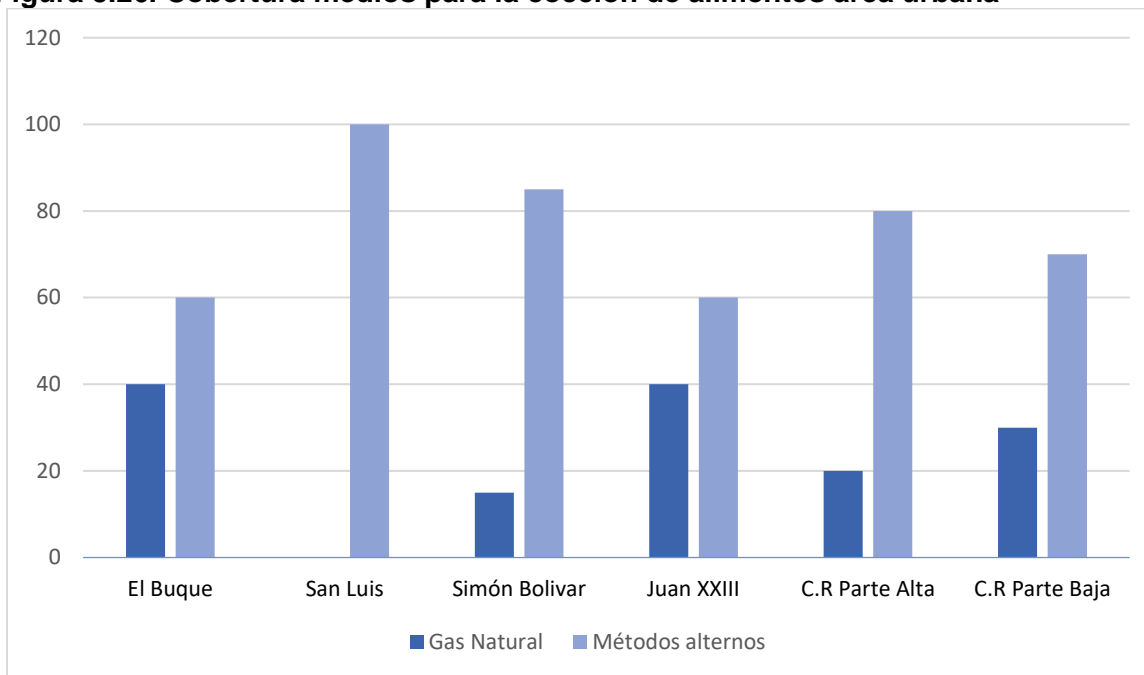
Figura 5.25 Medios para la cocción de alimentos rural



Fuente: Fichas de caracterización rural, Aecom-ConCol, 2018

La figura anterior permite evidenciar que el total de la población de la vereda La Hojancha utiliza para la cocción de sus alimentos, tanto gas propano como leña, en las demás unidades territoriales menores predomina el uso de gas propano. Sin embargo, aún se presenta un uso relevante de la leña como medio de cocción.

Figura 5.26. Cobertura medios para la cocción de alimentos área urbana



Fuente: Fichas de caracterización urbana 2018, Aecom-ConCol

En la Figura 5.26 se plasman los métodos de cocción utilizados por las comunidades ubicadas en las unidades territoriales menores del área urbana, de acuerdo con la información brindada, acuden a diferentes métodos de cocción, sin embargo, no se refirió información en cuanto a cobertura en el caso de los métodos alternos utilizados. En el barrio Simón Bolívar, por su parte, relaciona que el 15 de sus viviendas cuentan con servicio de gas natural, las demás acuden a la implementación de gas propano, leña y carbón para llevar a cabo las actividades de cocción de alimentos.

A través de la Tabla 5.85 se identificaron las principales características del transporte público en las unidades territoriales menores sector rural.

Tabla 5.85 Características del transporte público en las unidades territoriales menores sector rural

Municipio	Unidad Territorial Menor	Existencia	Frecuencia	Empresa Prestadora	Promedio Costo por Persona	Promedio Costo por Viaje
Pamplona	Sabaneta Alta	No	N/A	N/A	N/A	N/A
	Alcaparral	No	N/A	N/A	N/A	N/A
	El Naranjo	Sí	Diario	Cotranal / Rápido Motilones / Coopmotilón	2000	7000
	Ulagá Baja	No	N/A	N/A	N/A	N/A

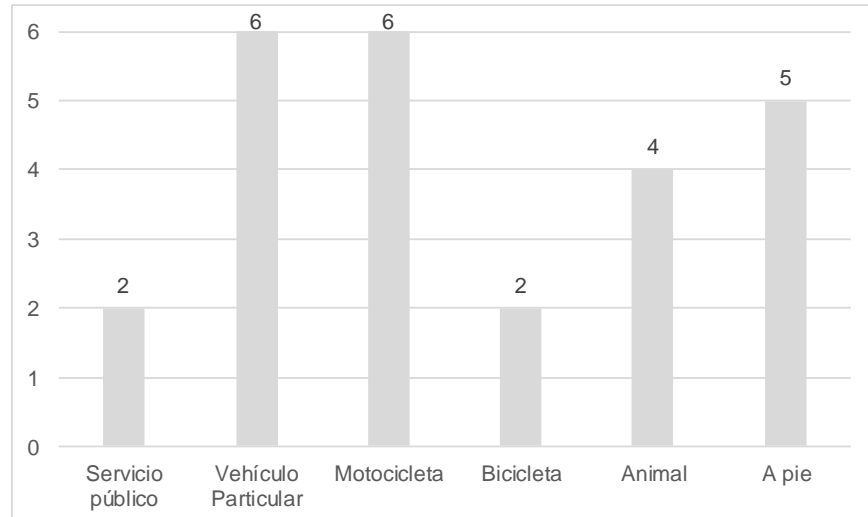
Municipio	Unidad Territorial Menor	Existencia	Frecuencia	Empresa Prestadora	Promedio Costo por Persona	Promedio Costo por Viaje
	Sabaneta Baja	No	N/A	N/A	N/A	N/A
Pamplonita	La Hojanca	Sí	Diario	Cotramal / Coopmotilón	3000	5000

Fuente: Fichas de caracterización rural 2017, Aecom-ConCol.

Según la información suministrada por las comunidades en las fichas de caracterización rural se identificó que las únicas veredas que tienen acceso a este servicio son El Naranjo a un costo de \$2.000 por persona y \$7.000 por viaje a la cabecera municipal y La Hojanca con un costo de \$3.000 por persona y \$5.000 por viaje a la cabecera municipal.

Debido a que las unidades territoriales menores El Buque, San Luis, Simón Bolívar, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja se encuentran ubicadas en el casco urbano del municipio de Pamplona, la información referente a las características del transporte público se referencia en la caracterización realizada para el municipio como unidad territorial mayor.

Figura 5.27 Medios de transporte más utilizados en las unidades territoriales menores sector rural



Fuente: Fichas de caracterización rural 2018, Aecom-ConCol

En la Figura 5.27 se puede identificar que, en unidades territoriales menores del área de influencia, las motocicletas y vehículos particulares, son los medios de transporte más utilizados, en tanto los vehículos de servicio público y las bicicletas son los de menor uso.

5.3.3.1.2 Servicios sociales

En este apartado se caracterizan los servicios sociales de educación, salud, vivienda, recreación y otros equipamientos, entendidos como los servicios indispensables para el bienestar social, y fundamentales en el momento de estimar las condiciones de la calidad de vida de la población.

- Educación

En la Tabla 5.86 se identifican las principales características de la infraestructura educativa en las unidades territoriales menores.

Tabla 5.86 Características del servicio de educación, unidades territoriales menores rurales

Municipio	Unidad Territorial menor	Centro Educativo	Funcionamiento	Por qué no Funciona	Características				Infraestructura y Equipos				
					Nivel	Alumnos	Docentes	Modalidad	Vivienda	Computadores	Biblioteca	Cancha	Restaurante estudiantil
Pamplona	V. Sabaneta Alta	Sabaneta Parte Alta	No	No hay agua/en mal estado	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	V. Alcaparral	Escuela El Alcaparral	No	No hay niños	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A
	V. El Naranjo	CER. Chichira – Sede el Naranjo	Sí	N/A	Básica Secundaria	69	4	Académica	No	3	Sí	Sí	Sí
	V. Ulagá Baja	CE Ulagá Baja	Sí	N/A	Básica Secundaria	31	2	Académica	No	No	Sí	Sí	Sí
	V. Sabaneta Baja	Centro Educativo Rural Sabaneta Parte baja	Sí	N/A	Primaria Básica Secundaria	36	2	Académica	No	9	Sí	Sí	Sí
Pamplonita	La Hojancha	Escuela Nueva La Hojancha	No	NR	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A	N/A

Fuente: Fichas de caracterización rural 2017, Aecom-ConCol

NR: No reporta

Según lo informado por los entrevistados en la ficha de caracterización rural, existen centros educativos en todas las veredas del área de influencia, pero sólo funcionan las instituciones de las veredas El Naranjo, Ulagá Baja y Sabaneta Baja, ésta última ofrece primaria y las tres (3) cuentan con nivel básica secundaria, beneficiando a 136 alumnos. La educación es impartida por ocho (8) bajo la modalidad académica.

Fotografía 5.19 Centro Educativo El Naranjo



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Fotografía 5.20 Institución Técnico Arquidiocesano San Francisco de Asís, Sede Cristo Rey.



Fuente: UVRP, 2018

De acuerdo con la información recolectada el barrio Cristo Rey Parte Alta es la única unidad territorial menor del área urbana que cuenta con institución educativa denominada Instituto Técnico Arquidiocesano San Francisco de Asís – sede Cristo Rey de carácter público en sus niveles preescolar, primaria y secundaria. Es de aclarar que los barrios El Buque, San Luis, Simón Bolívar, Juan XXIII y Cristo Rey Parte Baja que se encuentran en el área de influencia de la unidad funcional 1, no cuentan con instituciones educativas. En consecuencia, el servicio para la población residente en dichas unidades territoriales depende de la oferta del casco urbano que es caracterizada en el apartado de unidades territoriales mayores del presente documento (5.3.3.1.2). Al indagar sobre las instituciones a las que asisten los estudiantes, se reportaron las siguientes (ver Tabla 5.87).

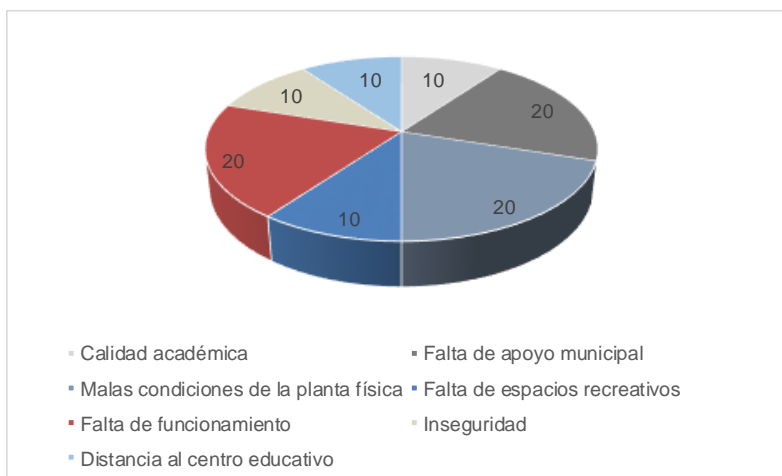
Tabla 5.87 Otras Instituciones educativas a las que asisten en las unidades territoriales del sector urbano

Nombre de la Institución	Localización (barrio, comuna, vereda, otros)
Escuela Galán	Barrio Galán
Colegio La Normal	Barrio el Zulia
San José Provincial	Avenida Santander
Colegio de la Presentación	Barrio El Carmen
Cristo Rey	Barrio Cristo Rey Parte Alta
José Antonio Galán	Centro
Normal Superior	Barrio Santander

Fuente: Fichas de caracterización rural 2017, Aecom-ConCol.

A través de la Figura 5.28 se identifican las principales problemáticas relacionadas con la educación que se ofrece en las unidades territoriales menores.

Figura 5.28 Problemáticas relacionadas con la educación en las unidades territoriales menores.



Fuente: Fichas de caracterización rural 2017-2018, Aecom-ConCol

Según lo informado por las comunidades, las malas condiciones de la planta física, la falta de apoyo municipal y la falta de funcionamiento de las instituciones educativas son las problemáticas que predominan en el área de influencia y que dificultan la adecuada prestación del servicio.

- Salud

En la Tabla 5.88 se presentan las características del servicio de salud ofrecidas en las unidades territoriales menores de la Unidad Funcional 1.

Tabla 5.88 Caracterización servicio de salud, unidades territoriales menores

Área	Municipio	Unidad Territorial menor	Régimen en salud					Nombre de Lugar de Atención	Localización
			Población total	# Personas Régimen subsidiado	Personas Régimen Subsidiado	# Personas Régimen Contributivo	Personas Régimen Contributivo		
Rural	Pamplona	V. Sabaneta Alta	150	139	93	11	7	Hospital San Juan de Dios	Cabecera Municipal de Pamplona
		V. Alcaparral	115	105	91	10	9		
		V. El Naranjo	230	215	93	15	7		
		V. Ulagá Baja	283	283	100	0	0		
		V. Sabaneta Baja	113	111	98	0	0		
	Pamplonita	V. La Hojancha	126	NR	NR	NR	NR		
Urbana	Pamplona	B. El Buque	600	180	30	420	70		
		B. San Luis	122	110	90	12	10		
		B. Simón Bolívar	478	382	80	48	10		
		B. Juan XXIII	1900	1710	90	190	10		
		B. Cristo Rey Parte Alta	600	300	50	300	50		
		B. Cristo Rey Parte Baja	400	320	80	80	20		

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom-ConCol

NR: No reporta

Se observa en la anterior tabla, que los habitantes del área rural (a excepción de la vereda La Hojancha cuyos líderes no reportaron la información), están afiliados al régimen subsidiado de salud en su mayoría con una cobertura entre el 91 y el 100, y en el barrio El Buque la mayoría de la población está afiliada al régimen contributivo de salud, lo anterior puede ocurrir por contar con mayor acceso al empleo formal en el casco urbano a través de las actividades realizadas en el sector terciario de la economía, y a la informalidad existente en el área rural del municipio, el departamento y el país.

De otra parte, se encuentra que en ninguna de las unidades territoriales menores hay centros de salud que faciliten el acceso al servicio. Ante la falta de estos centros, las comunidades son atendidas en el Hospital San Juan de Dios de Pamplona.

Fotografía 5.21 Hospital San Juan De Dios Pamplona



Fuente: Aecom-ConCol, 2018

En la Tabla 5.89 se presentan las principales enfermedades reportadas por los habitantes de las unidades territoriales menores.

Tabla 5.89 Principales enfermedades unidades territoriales menores

Área	Municipio	Unidades Territoriales Menores	EDA (Enfermedad diarreica aguda)	IRA (Infección respiratoria aguda)	Hipertensión	Diabetes	Artritis/Artrosis	Cáncer	Coronarias
Rural	Pamplona	V. Sabaneta Alta	X	X	-	-	-	-	-
		V. Alcaparral	-	X	-	-	-	-	-
		V. El Naranjo	-	X	-	-	-	-	-
		V. Ulagá Baja	X	X	-	-	-	-	-
		V. Sabaneta Baja	-	X	-	-	X	X	-
	Pamplonita	V. La Hojanca	-	-	-	-	-	X	-
Urbana	Pamplona	B. El Buque	-	-	X	X	X	-	-
		B. San Luis	X	X	-	-	-	-	-
		B. Simón Bolívar	X	X	X	X	X	-	-

Área	Municipio	Unidades Territoriales Menores	EDA (Enfermedad diarreica aguda)	IRA (Infección respiratoria aguda)	Hipertensión	Diabetes	Artritis/Artrosis	Cáncer	Coronarias
		B. Juan XXIII	X	X	X	X	-	-	X
		B. Cristo Rey Parte Alta	X	X	-	X	-	-	-
		B. Cristo Rey Parte Baja	X	-	-	-	-	-	-

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom-ConCol – UVRP.

De acuerdo con las fichas de caracterización rural, en cinco (5) unidades territoriales menores (a excepción de La Hojancha), la población sufre de Infección Respiratoria Aguda (IRA) siendo la enfermedad más común, seguida de la Enfermedad Diarreica Aguda (EDA) y de Cáncer.

En el barrio Cristo Rey Parte Baja la enfermedad más común es la Enfermedad Diarreica Aguda (EDA), siendo ésta la unidad territorial menor que menos enfermedades reporta; en el barrio El Buque, las enfermedades más comunes son: hipertensión, diabetes y artritis; en el barrio Cristo Rey Parte Alta son la EDA, IRA y diabetes; en el barrio San Luis son la EDA y la IRA, en el barrio Simón Bolívar reporta EDA, IRA, hipertensión, diabetes y artritis, y por último, el barrio Juan XXIII reporta EDA, IRA, hipertensión, diabetes y coronarias, siendo éstas dos últimas las unidades territoriales con mayor número de enfermedades reportadas.

Teniendo en cuenta la información suministrada por los líderes comunitarios, se observan diferencias entre las poblaciones urbanas y rurales en varios aspectos. El primero con relación al número de enfermedades pues en los barrios se reportan más que en las veredas, situación que resulta paradójica pues se presume que las comunidades urbanas pueden acceder más fácilmente a la prestación del servicio de salud, además, como se menciona anteriormente, en las veredas no hay atención permanente. El segundo, pues la población de la mayoría de las unidades territoriales rurales (a excepción de La Hojancha y Sabaneta Baja), porque a nivel rural se identifica una tendencia hacia el padecimiento de enfermedades asociadas a malos hábitos higiénicos, lo que coincide con las bajas cifras de cobertura de acueducto a nivel rural, mientras que, a nivel urbano, se identifican enfermedades más complejas y que requieren mayor atención médica.

Según lo informado por las comunidades de las unidades territoriales menores, las principales causas de las enfermedades son en las veredas, el cambio climático y en el área urbana, los malos hábitos alimenticios e higiénicos. Ver Tabla 5.90.

Tabla 5.90 Principales causas enfermedades unidades territoriales menores

Área	Municipio	Unidad Territorial	Calidad de agua	Contaminación por agroquímicos	Cambio Climático	Hábitos higiénicos	Hábitos alimenticios	Contaminación por humo	Otro ¿Cuál?
Rural	Pamplona	V. Sabaneta Alta	-	-	X	-	-	-	-
		V. Alcaparral	-	-	X	-	-	-	-
		V. El Naranjo	-	-	X	-	-	-	-
		V. Ulagá Baja	X	-	X	-	-	-	-
		V. Sabaneta Baja	-	X	-	-	-	-	-
	Pamplonita	V. La Hojanca	X	X	-	-	X	X	-
Urbana	Pamplona	B. El Buque	-	-	-	-	X	-	-
		B. San Luis	X	X	X	X	X	-	-
		B. Simón Bolívar	-	-	X	-	-	-	Polución
		B. Juan XXIII	-	-	-	X	X	X	Contaminación en general
		B. Cristo Rey Parte Alta	-	-	-	X	-	-	-
		B. Cristo Rey Parte Baja	-	-	-	-	-	-	Humedad y frío

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom-ConCol – UVRP.

- Recreación y deporte

A través de la Tabla 5.91 se identificaron los espacios utilizados para la recreación y el deporte en las unidades territoriales menores.

Tabla 5.91 Infraestructura deportiva y recreativas unidades territoriales menores

Área	Municipio	Unidades Territoriales Menores	Cancha de fútbol	Placa Polideportiva	Piscina	Parque Biosaludable
Rural	Pamplona	V. Sabaneta Alta	No	No	No	No
		V. Alcaparral	No	1	No	No
		V. El Naranjo	No	1	No	No
		V. Ulagá Baja	No	1	No	No

Área	Municipio	Unidades Territoriales Menores	Cancha de fútbol	Placa Polideportiva	Piscina	Parque Biosaludable
Urbana		V. Sabaneta Baja	1	No	No	No
		V. La Hojancha	1	1	1	No
	Pamplona	B. El Buque	No	No	No	1
		B. San Luis	No	No	No	No
		B. Simón Bolívar	1	-	-	-
		B. Juan XXIII	No	No	No	No
		B. Cristo Rey Parte Alta	No	1	No	No
		B. Cristo Rey Parte Baja	No	No	No	No

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom-Concol.

A través de las fichas de caracterización social, se identificó que existen espacios de recreación y deporte en las veredas Alcaparral, El Naranjo, Ulagá Baja, Sabaneta Baja y La Hojancha. En el sector urbano, la infraestructura recreativa se localiza en los barrios El Buque, Simón Bolívar y Cristo Rey Parte Alta (Ver Fotografía 5.23).

Fotografía 5.22 Placa polideportiva Escuela El Naranjo



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Fotografía 5.23 Parque Biosaludable-Barrio El Buque



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

- Viviendas

A través de la Tabla 5.92 se presentan las características de las viviendas existentes en las unidades territoriales menores.

Tabla 5.92 Características de las viviendas, unidades territoriales menores

Área	Municipio	Unidad territorial menor	Tipo de vivienda predominante	Número de viviendas	Principales materiales											Causas Viviendas Deshabitadas
					Paredes				Techos			Pisos				
					Bloque	Ladrillo	Madera	Baha/ Tapia	Zinc	Eternit	Plan. concreto	Madera	Baldosa	Cemento	Tierra	
Rural	Pamplona	Sabaneta Alta	Casa	34	16	-	-	18	S.I.	S.I.	S.I.	-	-	32	2	Desplazamiento voluntario
		Alcaparral	Casa	26	26	-	-	-	26	-	-	-	26	-		No
		El Naranjo	Casa	35	30	-	-	5	35	-	-	-	30	-	5	No
		Ulagá Baja	Casa	100	80	-	-	20	100	-	-	-	80	-	10	No
		V. Sabaneta Baja	Casa	34	14	-	-	20	34	-	-	-	29		5	Oportunidad laboral
	Pamplonita	V. La Hojancha	Casa	48	40	-	8	S.I.	-	S.I.	-	-	42	-	6	Desplazamiento voluntario
Urbana	Pamplona	B. El Buque	Casa	230	184	-	-	46	23	150	57	23	184	23	-	Solo temporadas
		B. San Luis	Casa	42	42	-	-	-	11	30	1	-	32	10		Deterioro
		B. Simón Bolívar	Casa	120	110	-	-	10	10	100	10	5	100	-	15	Desplazamiento voluntario Condiciones económicas
		B. Juan XXIII	Casa	380	76	304	-	-	76	304	-	-	304	76	-	No
		B. Cristo Rey Parte Alta	Casa	290	145	145	-	-	145	145	-	-	145	145	-	No
		B. Cristo Rey Parte Baja	Casa	258	26	232	-	-	232	26	-	-	13	245	-	Sin conexión a servicios públicos

Fuente: Fichas de caracterización rural y barrial 2017-2018, Aecom-ConCol. / S.I.: Sin información

De acuerdo con la información suministrada por las comunidades, el tipo de vivienda predominante en la zona son las casas, tanto en área rural como en la urbana, con paredes en bloque, a excepción de las veredas Sabaneta Alta, donde el material predominante es el bahareque con 18 viviendas y La Hojanca con 16 casas que tienen paredes de bahareque. En los pisos el material más utilizado es la baldosa, a excepción de Sabaneta Alta, donde el material predominante es el cemento (32 viviendas).

Por otra parte, y con respecto a las razones por las que hay viviendas deshabitadas en las unidades territoriales, los líderes comunitarios de las veredas Sabaneta Alta, La Hojanca y el barrio Simón Bolívar, refieren el desplazamiento voluntario, siendo la opción más común.

- Infraestructura de transporte

A través de la Tabla 5.93 se identifican las características reportadas con relación a las vías de acceso utilizadas por las comunidades en el área de influencia.

Tabla 5.93 Características infraestructura de transporte, unidades territoriales menores

Unidad territorial menor	Vías	Tipo	Capa de Rodadura	Estado
V. Sabaneta Alta	Sabaneta Alta-Pamplona	Terciaria	Afirmado	Regular
V. Alcaparral	Alcaparral -Pamplonita	Terciaria	Huella, concreto	Regular
V. El Naranjo	Pamplona-Cúcuta	Primaria	Pavimento Asfáltico	Regular
V. Ulagá Baja	Pamplona-Cúcuta	Primaria	Pavimento Asfáltico	Regular
V. Sabaneta Baja	Vía Nacional	Primaria	Terreno natural	Malo
V. La Hojanca	Pamplona – Cúcuta	Primaria	Pavimento Asfáltico	Regular
	Barrio Cristo-Pamplonita	Terciaria	Afirmado	Regular
	La Hojanca-Cabecera	Terciaria	Afirmado	Regular
B. El Buque	Vía a Bucaramanga	N/A	S.I.	S.I.
	Entrada a Universidad de Pamplona		S.I.	S.I.
	Calle 0 y Calle 1		S.I.	S.I.
Barrio San Luis	Vía Nacional	Primaria	Pavimento Asfáltico	S.I.
B. Simón Bolívar	Vía Cristo Rey	N/A	S.I.	S.I.
B. Juan XXIII	Vía Nacional, vía Cristo Rey, Carrera 1 La Rampa, Carrera 4 entrada principal.	Primaria y vías urbanas	Pavimento Asfáltico y concretos	S.I.

Unidad territorial menor	Vías	Tipo	Capa de Rodadura	Estado
B. Cristo Rey Parte Alta	Vía Nacional, Calle 0A	Primaria y vías urbanas	Pavimento Asfáltico y concretos	Malo
B. Cristo Rey Parte Baja	Placa huella Cristo Rey, Juan XXIII, vía Simón Bolívar.	Primaria y vías urbanas	Concreto	Malo

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017- 2018, Aecom-Concol-UVRP.

Según lo informado por las comunidades, en el área de influencia las personas sólo se movilizan por vía terrestre y el principal eje estructurante es la vía Cúcuta-Pamplona. Sabaneta Alta y Alcaparral cuentan con vías terciarias en regular estado, mientras que, en El Naranjo, Sabaneta Baja y en Ulagá Baja la única vía es la vía nacional Pamplona-Cúcuta, según sus pobladores, en regular estado. En los barrios del área de influencia, las vías son de carácter urbano, pero no se obtuvo mayor información al respecto.

A continuación, se presentan algunas fotografías que ilustran las vías existentes en el área de influencia (Fotografía 5.24, Fotografía 5.25, Fotografía 5.26 y Fotografía 5.27).

Fotografía 5.24 Carrera 16, vía urbana de acceso a la vereda Alcaparral



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Fotografía 5.25 Empalme entre la Carrera 16 y la vía veredal a Alcaparral



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

Fotografía 5.26 Vía Nacional Bucaramanga-Pamplona (Ruta 55-04)



Fuente: Aecom–ConCol, 2017

Fotografía 5.27 E.D.S El Buque, PR 121+400 Vía Nacional Bucaramanga- Pamplona



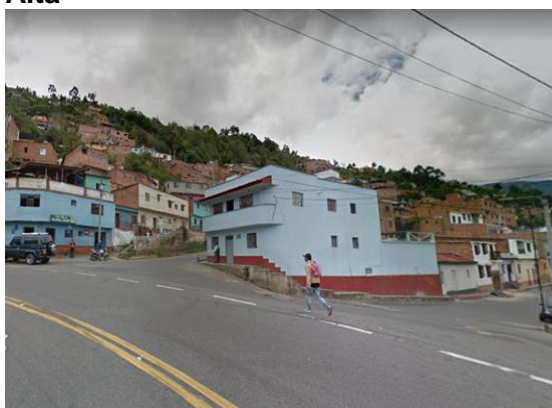
Fuente: Aecom–ConCol, 2017

Fotografía 5.28 Vía Nacional Pamplona-Bucaramanga – acceso Barrio Juan XXIII



Fuente: UVRP, 2018

Fotografía 5.29 Empalme vía Nacional con acceso a B. Cristo Rey Parte Baja y Alta



Fuente: UVRP, 2017

Como se puede observar en el registro fotográfico presentado, el acceso a las unidades territoriales menores localizadas a lo largo de la vía existente no presenta una adecuada señalización que permita advertir plenamente su ubicación.

Adicionalmente, la falta de señalización horizontal y vertical, en el caso de los accesos vehiculares a las diferentes veredas, además de las características de los empalmes de los alineamientos existentes a la vía nacional, dan lugar a la realización de maniobras peligrosas por parte de los usuarios de la vía, como lo son invasiones de carril para acceder a las vías veredales, o en algunos casos incorporaciones bruscas de vehículos desde las vías veredales a la vía nacional por cuanto el diseño geométrico de las vías terciarias no cuenta con unas condiciones de visibilidad que permitan una incorporación adecuada a la vía nacional.

- Centros nucleados de influencia para la comercialización y acceso a servicios sociales

Dentro del área de influencia se encuentra el centro poblado llamado “La Curva de los Adioses” perteneciente a la vereda El Alcaparral, el cual ya se describió anteriormente dentro de las unidades territoriales mayores.

- Medios de comunicación

A través de la Tabla 5.94 se presentan las principales características de los medios de comunicación en las unidades territoriales menores, sector rural.

Tabla 5.94 Características medios de comunicación unidades territoriales menores, sector rural

Área	Municipio	Unidad Territorial Menor	Radio	Prensa	Televisión	Internet	Fuente Señal Tv
Rural	Pamplona	V. Sabaneta Alta	Sí	No	Sí	Sí	DirecTv
		Alcaparral	Sí	No	Sí	Sí	Parabólica, Claro y señal nacional
		V. El Naranjo	Sí	No	Sí	Sí	DirecTv
		V. Ulagá Baja	Sí	No	Sí	Sí	DirecTv
		V. Sabaneta Baja	Sí	No	Sí	No	NR
	Pamplonita	V. La Hojancha	Sí	No	Sí	No	Parabólica comunitaria Pamplonita
Urbano	Pamplona	B. El Buque	Sí	NR	Sí	Sí	NR
		B. San Luis	Sí	NR	Sí	Sí	NR
		B. Simón Bolívar	Sí	NR	Sí	Sí	NR
		B. Juan XXIII	Sí	Sí	Sí	Sí	NR
		B. Cristo Rey Parte Alta	Sí	Sí	Sí	Sí	NR
		B. Cristo Rey Parte Baja	Sí	Sí	Sí	Sí	NR

Fuente: Fichas de caracterización rural 2017-2018, Aecom-ConCol-UVRP.

NR: No reporta

Respecto a los medios de comunicación, en todas las unidades territoriales menores rurales, existe señal de radio en AM y FM, señal de televisión prestada por DirecTv, Claro Televisión y la Parabólica Comunitaria de Pamplonita. No se reportó la existencia de prensa como medio de comunicación en ninguna de las unidades territoriales.

A nivel urbano, se establece acceso a los siguientes medios de comunicación: radio, prensa, televisión e internet, aunque no se proporciona mayor información al respecto.

- Camposantos y cementerios

En las unidades territoriales menores no se identificaron por parte de los entrevistados la existencia de camposantos o cementerios.

- Plazas de mercado y plantas de beneficio animal

Según lo informado por las comunidades en las entrevistas, en el territorio no hay plazas de mercado ni plantas de beneficio animal.

5.3.4 Componente económico

La caracterización del componente económico se enfoca en realizar una contextualización regional en el área de influencia socioeconómica del proyecto Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF 1 “Variante Pamplona”, bajo una metodología integral, que interrelaciona las técnicas de investigación socioeconómicas cuantitativas y cualitativas.

Se realiza una descripción económica a nivel municipal y veredal, teniendo en cuenta factores como la estructura de la propiedad y formas de tenencias de la tierra, actividades productivas –con sus respectivas formas de desarrollo productivo y tecnológico, las cuales se enmarcan en los comportamientos de las actividades de los sectores primario, secundario y terciario, al igual que en sus cadenas productivas–, estructura comercial y empresarial, polos de desarrollo, características del mercado laboral (ocupación, empleo, desempleo y subempleo) y la infraestructura existente y proyectada.

El documento se estructura en función de una descripción de las unidades territoriales mayores (Pamplona y Pamplonita) y de las unidades territoriales menores, como son las veredas de Sabaneta Alta, Sabaneta Baja, Alcaparral, El Naranjo y Ulagá Baja, y los barrios El Buque, Simón Bolívar, San Luis, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja del municipio de Pamplona y la vereda La Hojancha del municipio de Pamplonita.

5.3.4.1 Unidades territoriales mayores

5.3.4.1.1 Estructura de la propiedad y formas de tenencia de la tierra

La descripción y análisis del tamaño de la propiedad toma como referente los rangos de propiedad propuesto por el IGAC (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012) en la publicación “Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia”. Estos rangos constituyen una primera aproximación a la concentración de la propiedad en Colombia y a partir de ellos se trabajó en torno a una subtemática: el tamaño de la propiedad.

Para calcular los rangos de propiedad, se definieron cinco tamaños típicos de predios - grande, mediano, pequeño, minifundio y microfundio-, así:

Grande: predios con una extensión mayor a 200 hectáreas.

Mediana: predios entre 20 y 200 hectáreas.

Pequeña: predios entre 10 y 20 hectáreas

Minifundio: predios entre 3 y 10 hectáreas.

Microfundio: predios menores de 3 hectáreas

El análisis de estructura de propiedad de la tierra se realiza adicionalmente con el parámetro de Unidades Agrícolas Familiares definidas en la Resolución 041 de 1996 en donde se define:

(...) Se entiende por Unidad Agrícola Familiar (UAF), la empresa básica de producción agrícola, pecuaria, acuícola o forestal cuya extensión, conforme a las condiciones agroecológicas de la zona y con tecnología adecuada, permite a la familia remunerar su trabajo y disponer de un excedente capitalizable que coadyuve a la formación de su patrimonio.

La UAF no requerirá normalmente para ser explotada sino del trabajo del propietario y su familia, sin perjuicio del empleo de mano de obra extraña, si la naturaleza de la explotación así lo requiere.

La Junta Directiva indicará los criterios metodológicos para determinar la Unidad Agrícola Familiar por zonas relativamente homogéneas, y los mecanismos de evaluación, revisión y ajustes periódicos cuando se presenten cambios significativos en las condiciones de la explotación agropecuaria que la afecten, y fijará en salarios mínimos mensuales legales el valor máximo total de la UAF que se podrá adquirir mediante las disposiciones de esta Ley.

Para determinar el valor del subsidio que podrá otorgarse, se establecerá en el nivel predial el tamaño de la Unidad Agrícola Familiar. (Senado de la República de Colombia, 1994).

En la Tabla 5.95 se resume las UAF definidas para el municipio de Pamplona.

Tabla 5.95 Unidades Agrícolas Familiares según resoluciones 041 de 1996

Municipio	UAF (Ha) Res 041/1996	Zona relativamente homogénea
Pamplona	17- 23 ha	5. Provincia subhúmeda clima frío
Pamplonita	17- 23 ha	

Fuente: Resoluciones 041 de 1996.

Con base en el Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia (IGAC 2012), se evidencia que la distribución por rangos de propiedad del municipio de Pamplona y Pamplonita fundamentan una gran desigualdad en la tenencia de la tierra, dado que son los predios de extensiones superiores a 20 hectáreas los que más terreno acaparan en cada una de las unidades territoriales, terreno que a su vez es distribuido en pocas manos (Ver Tabla 5.96).

Lo anterior es soportado, en el hecho que el 32,01 y 40,08 de los propietarios de Pamplona y Pamplonita respectivamente, poseen predios con tamaños inferiores a 3ha (microfundio). Seguidos de estos se hallan los predios con categoría de minifundios, los cuales alcanzan a representar el 37,46 de los predios de Pamplona y 33,63 de Pamplonita. (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

Por el contrario, la mediana y gran propiedad en Pamplona y Pamplonita solo representan en total el 15,53 y 12,5 de los predios, respectivamente; aunque estos equivaliendo al 63,28 y 55,75 del área rural de Pamplona y Pamplonita (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

Tabla 5.96 Concentración y participación de predios según rangos de propiedad. Pamplona – Pamplonita. 2012

Rangos de propiedad	Área de terreno (ha)		Propietarios	
	Pamplona	Pamplonita	Pamplona	Pamplonita
Microfundios	1.005	762	711	590
Minifundios	4.866	2.858	832	495
Pequeña propiedad	4.768	2.796	333	203
Mediana	14.889	7.586	334	182
Grande	3.446	495,82	11	2

Fuente: Aecom – ConCol, 2017. A partir de información Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

El municipio de Pamplona ha tenido un cambio significativo en la distribución por tamaño de propiedad, dado que al comparar el año 2005 con respecto al 2012 se observa que los cambios en el nivel de predios y volumen de hectáreas son representativos, sobre todo en los microfundios y minifundios, los cuales han perdido una participación del 3,77 en el 2012, con respecto al 2005. Dicho efecto ha ocasionado que la concentración de la tierra se desplace principalmente hacia predios con características de mediana y gran propiedad (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

Comportamiento diferencial presenta el municipio de Pamplonita, el cual registra un incremento en el 2012, con respecto a los datos del 2005 en el área de predios con categoría de minifundio y pequeña, desplazando así el terreo que estaba orientado a la mediana y gran propiedad, tal como se observa en Tabla 5.97 (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

Tabla 5.97 Área y propietarios por rangos de tamaño de la propiedad Pamplona – Pamplonita

Rangos tamaño propiedad		Área de terreno (ha) 2005		Área de terreno (ha) 2012		Participación porcentual sobre el área 2005		Participación porcentual sobre el área 2012	
		Pamplona	Pamplonita	Pamplona	Pamplonita	Pamplona	Pamplonita	Pamplona	Pamplonita
Inferior a 1Ha.	Microfundios	226	170	118	105,86	0,83	1,18	0,41	0,73
1ha < 3ha		1.173	616	887	656	4,32	4,27	3,06	4,52
3ha < 5ha	Minifundios	1.645	885	1.446	873	6,06	6,14	4,99	6,02
5ha < 10ha		3.482	1.672	3.420	1.985	12,82	11,60	11,80	13,69
10ha < 15ha	Pequeña propiedad	2.881	1.090	2.655	1.709	10,61	7,57	9,16	11,79
15ha < 20ha		2.331	1.290	2.113	1.087	8,59	8,95	7,29	7,50
20ha < 50ha	Mediana	7.389	3.759	7.704	4.418	27,21	26,09	26,59	30,48
50ha < 100ha		3.529	3.159	3.836	2.366	13,00	21,92	13,24	16,32
100ha < 200ha		2.866	752	3.350	801	10,55	5,22	11,56	5,53
200ha < 500ha	Grande	1.634	1.016	2.665	496	6,02	7,05	9,20	3,42
500ha < 1000ha		0	0	781	0	0,00	0,00	2,70	0,00
> 1000ha		0	0	0	0	0,00	0,00	0,00	0,00

Fuente: Aecom – ConCol, 2017. A partir de información Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

Con base en la información del Atlas de la Distribución de la Propiedad Rural en Colombia (IGAC 2012), se concluye que existen en Pamplona aproximadamente 1.755 propietarios (79 de los propietarios) cuya área de predios está por debajo de la UAF; así mismo, en Pamplonita existen un poco más de 1.226 propietarios con una extensión en sus predios inferior a la UAF (Instituto Geográfico Agustín Codazzi, 2012).

5.3.4.1.2 Procesos productivos y tecnológicos

La caracterización de los procesos productivos y tecnológicos se analizará a partir de los tres sectores productivos de la economía los cuales se definen a continuación:

Sector Primario: En este sector se ubican las actividades que están directamente relacionadas con los recursos naturales, sin que estos sean transformados. Dentro de este sector se encuentran los sectores agropecuarios (agrícola y ganadero), sector pesquero (del mar o del río), sector minero (de las minas y complementos rocosos) y el sector forestal (del bosque).

Sector Secundario: Agrupa todas aquellas actividades en las que se transforman las materias primas o bienes en productos terminados o semielaborados; dentro de las actividades de este sector se encuentran aquellas relacionadas con energía, textil, metalmecánica, química, electrónica, entre otras. En el sector secundario de la economía se encuentran los subsectores industriales, energético, de la construcción y minero (éste último se incluye también dentro del sector secundario toda vez que a partir de la minería se crean distintos productos).

Sector Terciario: También denominado de servicios, el cual concentra al resto de las actividades no incluidas en las categorías anteriores, caracterizadas por proporcionar la prestación de servicios y bienes no tangibles como son: comercio, enseñanza, sanidad, transporte, comunicaciones, turismo, banca, etc. Los subsectores son: transportes, comunicaciones, comercial, turismo, sanitario, educativo, financiero, administración.

Es de resaltar, que el municipio de Pamplona se caracteriza por centrar su economía en el sector terciario, con el desarrollo de actividades comerciales y de servicios principalmente; aunque igualmente en la unidad territorial se desarrollan actividades enfocadas a la producción manufacturera, las actividades agrícolas y pecuarias.

Por el contrario, Pamplonita orienta su economía en función del sector primario, con el desarrollo de actividades agropecuarias, en menor proporción a la minería, la producción forestal y el turismo.

En este sentido, a continuación, se desarrollará la descripción y análisis de las actividades económicas que se ejecutan en los municipios.

- Actividad Agrícola

De acuerdo con información reportada por el plan de desarrollo de Pamplona, el municipio cuenta con 1.395 hectáreas dedicadas al sector primario, lo cual corresponde al 5,81 del territorio rural. En el sector agrícola se destacan los cultivos de papa y zanahoria (Alcaldía de Pamplona, 2016).

La actividad agrícola que se desarrolla en el municipio se fundamenta por estar enfocada a una economía campesina, en predios caracterizados por ser minifundios y microfundios parcelados (Alcaldía de Pamplona, 2016).

Para la vigencia 2016 en el municipio se cosecharon 822,5 hectáreas de cultivos, entre transitorios y permanentes, cifra inferior a la registrada en el año 2015 en el que se contabilizaron 1.306 hectáreas (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

Comportamiento similar presenta el municipio de Pamplonita, el cual de un año a otro presentó en el total del área cosechada con cultivos transitorios y permanentes, un decrecimiento de 44 hectáreas (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016). En la Tabla 5.98 se observan los grupos de cultivos desarrollados en los municipios de Pamplona y Pamplonita.

Tabla 5.98 Grupos de cultivos desarrollados en el municipio de Pamplona y Pamplonita - 2016

Pamplona		Pamplonita	
Grupo De Cultivo	Producción Total (Toneladas)	Grupo de Cultivo	Producción Total (Toneladas)
Papa	5840	Tomate	770
Papa Criolla	3600	Cebolla De Bulto	238
Zanahoria	1144	Cebolla De Rama	154
Arveja	217,5	Pimentón	90
Repollo	161,5	Maíz Tradicional	72
Frijol	120	-	-
Maíz Tradicional	120	-	-
Cilantro	85	-	-
Haba	47,25	-	-
Ajo	24,6	-	-

Fuente: (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016)

De acuerdo con la Base Agrícola del periodo 2011 – 2017 del ministerio de Agricultura (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016), se establece que los cultivos de mayor representatividad en el municipio de Pamplona corresponden a los del grupo de tubérculos y plátanos, con la papa negra y papa criolla, el grupo de las hortalizas, con la zanahoria y el repollo, y algunas leguminosas, con la arveja principalmente; aunque igualmente presentan la siembra y cosecha de cereales.

De esta manera, en Pamplona la producción agrícola se centra en la producción de papa, la cual se fundamenta como la principal potenciadora del grupo, hasta el punto de registrar para el año 2016 una producción total de 5.840 toneladas (tn), aunque esté igualmente apalancado por la siembra y cosecha del cultivo de papa criolla, con 3.600tn (ver Tabla

5.98) (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

Cabe señalar que el 16,9 de los cultivos restantes que se producen en el municipio están concentrados en hortalizas, leguminosas y cereales, de los cuales sobresalen la zanahoria, la arveja y el repollo, con una producción total de 1.523tn anuales (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

Por otra parte, en el municipio de Pamplonita se marca una tendencia diferencial, dado que en dicho municipio el grupo de cultivos que predomina es el de hortalizas, el cual con la siembra y cosecha de tomate, cebolla y pimentón alcanza a generar para el 2016 una producción total de 1.252 toneladas, equivalentes al 94,6 de la producción agrícola de Pamplonita. De dicha producción, sobresalen las 770tn de tomate producido, debido a que representa el 58,2 de la producción agrícola del municipio y el 61,5 del grupo de hortalizas (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

El cultivo de maíz, perteneciente al grupo de cereales, representa el 5,4 de la producción agrícola restante de Pamplonita (Ministerio de Agricultura - Oficina asesora de planeación y prospectiva - Grupo de información y estadísticas sectoriales, 2016).

- Actividad pecuaria

La actividad pecuaria en Pamplona y Pamplonita se centra en la explotación avícola y el ganado bovino de doble propósito (carne y leche), explotado de manera extensiva. No obstante, en las unidades territoriales se desarrolla la explotación de ganado porcino, caprino, bufalino y equino.

Pamplona y Pamplonita generan una producción ganadera de ceba y leche, con potenciales desarrollos tecnológicos, los cuales han causado aumentos significativos en los rendimientos de la producción bovina y a su vez representativos ingresos a la población dependiente.

Tabla 5.99 Inventario pecuario del municipio de Pamplona y Pamplonita 2017

Municipio	Aves	Bovinos	Búfalos	Caprinos	Equinos	Porcinos
Pamplona	8.800	7.344	5	11	189	1.320
Pamplonita	18.405	5.778	20	27	456	1.130

Fuente (Instituto Colombiano Agropecuario, 2017).

La avicultura registra los índices productivos más altos en la actividad pecuaria de las unidades territoriales, hasta el punto de representar en promedio el 49,8 de la producción pecuaria de Pamplona y el 71,3 de Pamplonita. Seguida de la crianza avícola se halla la explotación bovina, la cual para ambos municipios representa aproximadamente el 41,6 y 22,4 de la producción pecuaria de cada unidad territorial (ver Tabla 5.99) (Instituto Colombiano Agropecuario, 2017).

Como se observa tanto en Tabla 5.99, para el 2017 la actividad pecuaria de Pamplona y

Pamplonita, igualmente, se orienta hacia la cría porcina, bufalina, equina y caprina, sobresaliendo así en representatividad la producción porcina, dado que está genera en Pamplona el 7.5 (1320) de la producción pecuaria y en Pamplonita el 4,4 (1130). Es de resaltar, que el municipio de Pamplonita es el que presenta mayor cría de equinos, hasta el punto consolidar en el 2017 la explotación de 456 (Instituto Colombiano Agropecuario, 2017).

- Actividad turística

La actividad turística en los municipios de Pamplona y Pamplonita, se consolidan como unos de los ejes dinamizadores de la economía local, dado que con el desarrollo de dicha actividad los sectores comerciales y microempresariales son apalancados, hasta el punto de potenciar el nivel de ingresos a las familias dependientes (Alcaldía de Pamplona, 2016) (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

Según el plan desarrollo de Pamplonita, el municipio presenta una actividad económica orientada hacia el ecoturismo y el turismo cultural y religioso, dado que cuenta con costumbres religiosas y gastronómicas, que son aprovechadas por los visitantes. Lo anterior, evidenciando con los sitios de peregrinación y oración de la unidad territorial, como el templo parroquial Nuestra Señora del Rosario y el Santuario del Señor Caído, y los atractivos naturales y culturales: Centro Recreacional La Sabana, Pozo del Pato, Laguna y Cueva de Borrero, Ruinas de la Antigua Planta Eléctrica, Puente de Potosí, Los Molinos y las Cascadas de la Caravana (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

Por otra parte, según el plan de desarrollo de Pamplona, el sector turístico en Pamplona se basa en un turismo religioso que contribuye a incentivar localmente el comercio gastronómico y los servicios prestados por la comunidad; (Alcaldía de Pamplona, 2016).

En este sentido, con su infraestructura colonial, la cual está presente en el centro histórico, se potencializa el desarrollo turístico local, esto mediante una consolidación de bases arquitectónicas clásicas que ambientan e impulsa las actividades religiosas locales, las cuales están fundamentadas en procesiones y oficios religiosos acompañados de figuras y ornamentos alusivos a Jesucristo. Es de resaltar, que los principales visitantes religiosos son provenientes de Estados Unidos, Perú España, Chile y Argentina (Alcaldía de Pamplona, 2016).

- Actividad industrial, empresarial, comercial

Según el plan desarrollo de Pamplona y Pamplonita, el sector industrial, empresarial y comercial de las unidades territoriales se fundamenta como el principal eje estratégico de las economías, el cual es apalancado en parte por la interacción microempresarial y comercial de los municipios con la capital Norte Santandereana. Es de resaltar que a la caracterización de dichas actividades se le dará alcance unos parágrafos posteriores, dado que en ellos se llevará a cabo una descripción de la dinámica comercial, empresarial e industrial de los municipios de Pamplona y Pamplonita (Alcaldía de Pamplonita, 2016) (Alcaldía de Pamplona, 2016).

5.3.4.1.3 Mercado laboral actual

El mercado laboral en el municipio de Pamplona se caracteriza por estar orientado a una dedicación formal e informal, aunque sectores como el industrial contribuyen generando actualmente 2,3 empleos por unidad productiva; no obstante, siendo parte muchos de ellos de la economía informal, dado que del sector solo el 20 tienen licencia de funcionamiento (Alcaldía de Pamplona, 2016).

Por otra parte, según el Plan de Desarrollo de Pamplona, el comercio tradicional del municipio es una de las actividades económicas que más genera plazas laborales, dado que a aproximadamente el 37 del empleo de la unidad territorial. Sin embargo, dicho índice de ocupación se ve menguado por la problemática productiva de la actividad, debido a que dicho sector está compuesto por empresas que en su gran mayoría son de tamaño pequeño, con bajos niveles de incorporación tecnológica y desventaja competitivas, ejerciéndose de esta manera, dicha actividad en entornos de informalidad, los cuales corresponden al 28 de los establecimientos; solo 60 de los negocios funcionan en locales adecuados para este fin, el otro 40 realiza su actividad comercial en su lugar de residencia (Alcaldía de Pamplona, 2016).

Igualmente, según el Plan de Desarrollo, en Pamplona actualmente la dinámica económica genera aproximadamente 5000 empleos directos, de los cuales el 53 están representados por mujeres y el 47 por hombres. En la generación de dichos empleos el sector servicios contribuye ofertando el 40 de los trabajos (Alcaldía de Pamplona, 2016).

El municipio de Pamplonita se caracteriza por presentar una economía de subsistencia que depende del desarrollo del sector primario, lo que causa que las dedicaciones de la población se orienten hacia los trabajos que ofertan la ejecución de las actividades del sector (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

En la Tabla 5.100 se calcula un estimativo de población en edad de trabajar (PET) y tasa global de participación (TGP), como parámetros que permitirán evidenciar el mercado laboral de los municipios de Pamplona y Pamplonita, en donde se parte de la base de la población proyectada por el DANE en el censo realizado por ésta entidad en el 2005; de dicha información se toma la proyección de la población total y la población en edad de trabajar situada en el rango de edad de 12 a 64 años del año 2014, para efectos de cálculos (Departamento Administrativo Nacional de Estadística, 2005) y, la población estudiantil del 2014 (educación secundaria y media), se extrae de los registros emitidos por el Ministerio de Educación (Ministerio de Educación Nacional de la República de Colombia, 2017).

Tabla 5.100 Población incluida dentro del mercado laboral

Municipio	Población total	Población en edad de trabajar (12-64)	Población Estudiantil (Ed. Secundaria y Media)	Población Económicamente Activa
Pamplona	56.983	42.828	3.921	38.907
Pamplonita	4.919	3.326	491	2.835

Fuente: Aecom – Concol, 2017.

En este sentido, con base en los datos calculados, se estiman los indicadores relacionados con la población en edad de trabajar (PET) y la tasa global de participación (TGP); los

cuales se presentan a continuación:

$$PET = PET/PT * 100 \quad TGP = PEA/PET * 100$$

Tabla 5.101 PET y TGP de Pamplona y Pamplonita

Municipio	PET	TGP
Pamplona	75,16	90,84
Pamplonita	67,62	85,24

Fuente: Aecom – ConCol, 2017.

Con los resultados obtenidos se estima que cerca del 75,16 y 67,62 de la población de Pamplona y Pamplonita está en edad de trabajar, aunque con la tendencia que el 90,84 y el 85,24 de la población de los Municipios respectivamente, se hallan activamente participando en la economía local, tal como se observa en la Tabla 5.101.

5.3.4.1.4 Polos de desarrollo

Los polos de desarrollo de Pamplona y Pamplonita se encuentran inmersos en los ejes de desarrollo del departamento de Norte de Santander, los cuales se centran en las estrategias de competitividad sostenible, esto mediante la articulación de la red vial primaria, el mejoramiento del transporte que se desarrolla por medio de corredores carreteables, y el aprovechamiento de las potencialidades y ventajas de las zonas industriales, para la localización de proyectos logísticos.

En este sentido, con la potenciación de la red vial en la región, el Gobierno Nacional busca desarrollar acciones que permitan apalancar la conexión entre el oriente, el centro del país y las periferias, dando prioridad a corredores viales como el de Cúcuta-Ocaña-Gamarra, el cual potencializa la red intermodal entre la red logística y zonas productivas, esto con el fin de potenciar el sistema productivo, comercial y empresarial de la región (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

De este modo, dentro de algunos de los proyectos que el departamento nacional de planeación presenta como polos de desarrollo, para el departamento del Norte de Santander y en especial para los municipios de Pamplona y Pamplonita, se hallan los siguientes:

- i. Concesiones 4G: mejoramiento y mantenimiento de la vía Pamplona-Cúcuta-Puerto Santander doble calzada
- ii. Concesiones 4G: Bucaramanga-Pamplona doble calzada
- iii. Concesiones 4G: Duitama-Pamplona
- iv. Concesiones 4G: Gamarra-Cúcuta

Por otra parte, con base en la información registrada en la página del mapa de regalías del Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Sistema General de Regalías (SGR) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), se logran establecer los diferentes contratos celebrados o publicados que impulsan el desarrollo económico de los municipios de Pamplona y Pamplonita, en los sectores de energía eléctrica, servicios, industria, economía, transporte, comercio y vías (Departamento Nacional de Planeación (DNP), el Sistema General de Regalías (SGR) y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), 2017).

De esta manera, entre los macroproyectos de desarrollo regional y local que benefician directa e indirectamente a la población de Pamplona y Pamplonita que se encuentran relacionados en el Mapa de Regalías, al año 2017, sobresale:

- i. Mejoramiento de la producción de los cultivos de mora y frijol en los municipios afectados por el fenómeno de la niña 2010 -2011, Norte de Santander, centro oriente.

Aunque, igualmente, dicho sistema de regalías en su página reporta proyectos orientados al mejoramiento social y vial de las comunidades locales, lo que ocasiona un progreso socioeconómico en la comunidad.

5.3.4.1.5 Estructura empresarial, industrial y comercial

El sector comercial de los municipios de Pamplona y Pamplonita se fundamenta principalmente en establecimientos comerciales y de servicios, los cuales tienen como finalidad un comercio mixto (comercialización, distribución, plazos de garantía, posventa, etc.) de bienes y servicios. Así mismo, se evidencia un progreso constante de la venta informal y a distancia, por medio principalmente de catálogos y la venta ambulante en sectores principalmente de las vías y los parques.

De acuerdo con la Confederación Colombiana de Cámaras de Comercio – Confecámaras -, los municipios de Pamplona y Pamplonita se hallan inmersos en la jurisdicción de la Cámara de Comercio de Pamplona, la cual, con base en el decreto 74 de 1976, Artículo 27, igualmente representa los municipios de Bochalema, Chitagá, Cácuta, Labateca, Mutiscua, Silos y Toledo, en el Departamento Norte de Santander.

Dicha cámara, dentro de sus registros mercantiles reporta que Pamplona, durante el periodo 2010-2012, presentó la mayor participación empresarial en el sector comercial, dado que este representó el 70 (1.469 negocios) de las unidades empresariales del municipio; aunque seguido del desarrollo empresarial del sector de servicios y del industrial, con una contribución del 25 (497 negocios) y el 5 (95 negocios) respectivamente (Cámara de comercio de Pamplona , 2016).

Por otra parte, con base en la información suministrada por la Alcaldía municipal de Pamplonita, en su plan desarrollo, en el municipio se presenta un desarrollo empresarial con deficiencias competitivas, dado que sectores como el agropecuario y el turístico, de los cuales dependen económicamente la comunidad local, no cuentan con organizaciones empresariales que apalanquen dichos enclaves económicos. Las unidades empresariales que se encuentran activas en la zona son principalmente las enfocadas a la prestación de servicios, como las prestadoras de servicios de salud, servicios públicos y de giros y encomiendas, por las empresas transportadoras de la zona, y giros en efectivo por corresponsales bancarios (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

Con base en la información suministrada por la página del Compite360 “Información empresarial de Colombia”-la cual corresponde a un sistema de consulta en internet que contiene información comercial, financiera, jurídica y económica de empresas en Colombia

legalmente constituidas en las diferentes cámaras de comercio-, se evidencia que tanto el municipio de Pamplona, como el de Pamplonita dependen principalmente del desarrollo comercial y micro-empresarial, dado que dichas unidades territoriales dentro de su registro mercantil presentan que el 50,1 y 55,7 de las empresas totales de Pamplona (2.065 empresas) y Pamplonita (79 empresas) respectivamente, corresponden a la actividad económica del Comercio al por mayor y por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas (Tabla 5.102) (Compitem360, 2017).

Tabla 5.102 Registro de empresas matriculadas en los municipios de Pamplona y Pamplonita

Actividades Económicas	Empresas inscritas	
	Pamplona	Pamplonita
Agricultura, ganadería, caza, silvicultura y pesca	35	6
Explotación de minas y canteras	8	3
Industrias manufactureras	210	6
Suministro de electricidad, gas, vapor y aire acondicionado	2	-
Distribución de agua, evacuación y tratamiento de aguas residuales, gestión de desechos y actividades de saneamiento ambiental.	4	-
Construcción	58	2
Comercio al por mayor y por menor, reparación de vehículos automotores y motocicletas	1035	44
Transporte y almacenamiento	58	1
Alojamiento y servicios de comida	239	9
Información y comunicaciones	61	1
Actividades financieras y de seguros	9	
Actividades inmobiliarias	16	2
Actividades profesionales, científicas y técnicas	77	-
Actividades de servicios administrativos y de apoyo	37	2
Educación	30	1
Actividades de atención de la salud humana y de asistencia social	45	-
Actividades artísticas de entrenamiento y recreación	51	1
Otras actividades de servicios	90	1
Total de empresas inscritas	2.065	79

Fuente: (Compitem360, 2017)

Es de resaltar, que, según registros de la Alcaldía de Pamplona, dicho municipio presenta como característica un comercio y una industria tradicional, compuesto principalmente por microempresas, las cuales registran bajos niveles de incorporación tecnológica y desventajas competitivas, ante la negociación individual en los mercados nacionales (Alcaldía de Pamplona, 2016).

Como se acotó anteriormente, dentro de las desventajas competitivas que presenta el sector comercial en Pamplona, se halla que cerca del 28 de los negocios dedicados a las actividades comerciales ejercen su actividad desde la informalidad, de los cuales solo el 60 las ejecutan en locales adecuados para tal fin y el 40 restante las desarrollan principalmente

en su lugar de residencia (Alcaldía de Pamplona, 2016).

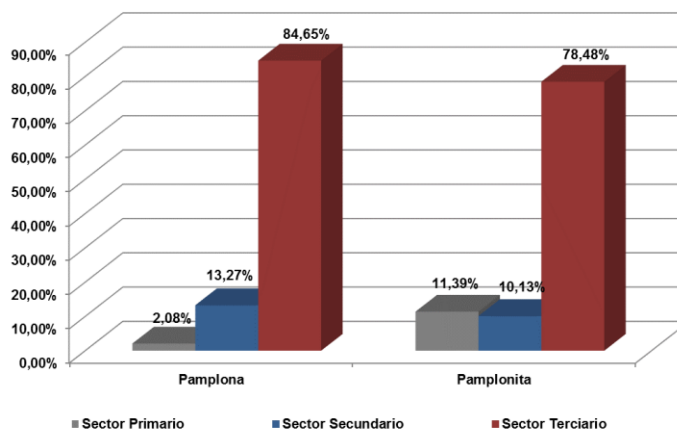
En participación le siguen el alojamiento y servicios de comida y la industria manufacturera, con 449 (21,7) establecimientos empresariales en Pamplona y 15 (19) en Pamplonita. Es de resaltar que las actividades económicas de agricultura, ganadería, caza, silvicultura, pesca, explotación de minas y canteras, y construcción generan una dinámica que apalanca 101 establecimientos en Pamplona y 11 en Pamplonita, entre micro y macro empresariales (Ver Tabla 5.102) (Compitem360, 2017).

Como se evidencia en la Tabla 5.102, los municipios igualmente presentan una significativa participación empresarial con las actividades del transporte y almacenamiento, información y comunicaciones, y las inmobiliarias, aunque así mismo, con otras razones sociales enfocadas a la prestación de servicios, como por ejemplo la educación, los servicios públicos, las actividades recreativas, la salud, entre otras (Compitem360, 2017).

- Estructura empresarial, industrial y comercial por sectores económicos

La dinámica empresarial de los municipios Pamplona y Pamplonita, está caracterizada por su desarrollo progresivo de las actividades económicas comerciales, industriales y una desagregación en actividades representativas, que potencializan la productividad y el crecimiento económico de la región. De esta manera, sobresale la participación del sector terciario, con 1.748 entes empresariales (84,65) en Pamplona y 62 (78,48) en Pamplonita. En el mismo orden, seguido por el sector secundario con 274 (13,27) y 8 (10,13) respectivamente (Compitem360, 2017).

Figura 5.29 Distribución empresarial por sectores económicos



Fuente: (Compitem360, 2017), Consultado y organizado Aecom-ConCol, 2017

El sector el primario registra 43 (2,08) unidades empresariales en Pamplona y 9 en Pamplonita (11,39), Como se observa en la Figura 5.29 (Compitem360, 2017).

Fotografía 5.30 Actividad comercial Pamplona

Fotografía 5.31 Actividad comercial Pamplona



Fuente: (Google Earth, 2017)



Fuente: (Google Earth, 2017)

5.3.4.2 Unidades territoriales menores

Para caracterizar el escenario de las unidades territoriales menores establecidas para el presente proyecto, a continuación, se determinan las dinámicas económicas locales, la estructura, dimensión y distribución de la producción a partir de cuatro temáticas: en la primera, se presenta la caracterización de la estructura de la propiedad de la tierra; en la segunda, se abordan los procesos productivos y tecnológicos con una descripción general de los principales sectores económicos; en la tercera, se contemplan los principales aspectos del mercado laboral y por último se describen los principales proyectos programados o en ejecución.

Con este propósito, se depuró información proveniente de diversas instituciones del sector público y privado, así como la información primaria recopilada en campo a través de las fichas de caracterización rural y urbana, donde participaron los presidentes de las Juntas de Acción Comunal -JAC- y otros representantes de las unidades territoriales menores.

5.3.4.2.1 Estructura de la propiedad y formas de tenencia de la tierra

La estructura de la propiedad en el municipio de Pamplona y Pamplonita –Veredas Sabaneta Alta, Sabaneta Baja, Alcaparral, El Naranjo, Ulagá Baja y La Hojancha– se concentra entre los tres (3) primeros rangos de propiedad, en el siguiente orden: minifundios, pequeña propiedad y minifundio. Respecto a los barrios Simón Bolívar, El Buque, San Luis, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja correspondientes a la Unidad Funcional 1, el criterio de estructura de la propiedad no aplica.

Los rangos de propiedad de la tierra se dan a conocer de manera detallada en la Tabla 5.103.

Tabla 5.103 Distribución de la propiedad de la tierra de las Unidades territoriales menores 2017

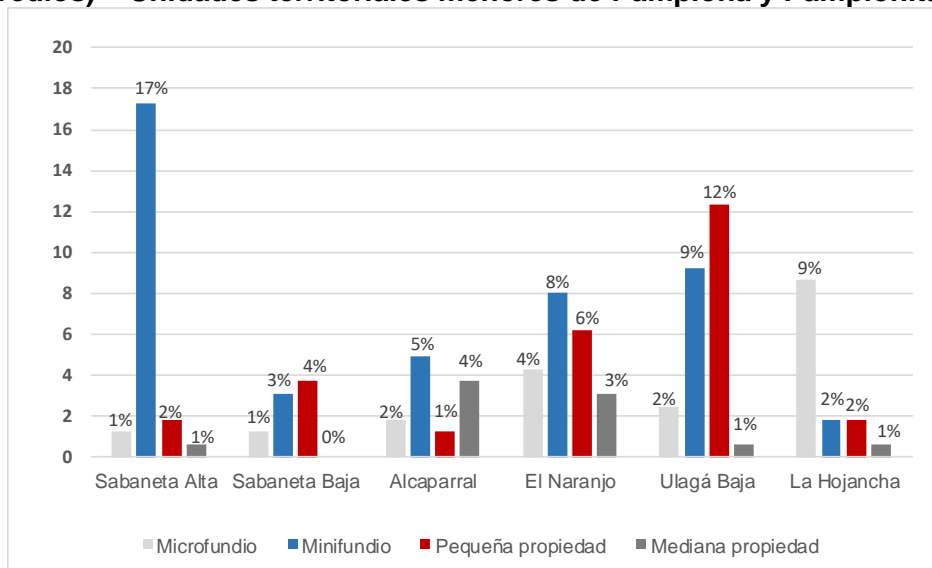
Municipio	Unidad territorial menor	Rango tamaño propiedad (Ha)					Total
		Microfundio	Minifundios	Pequeña Propiedad	Mediana Propiedad	Gran propiedad	
		Menor a 3 ha	De 3,1 a 10 ha	De 10,1 a 20 ha	De 20,1 a 200 ha	Más de 200 ha	
Pamplona	Sabaneta Alta	2	28	3	1	-	34
	Sabaneta Baja	2	5	6	-	-	13
	Alcaparral	3	8	2	6	-	19
	El Naranjo	7	13	10	5	-	35
	Ulagá Baja	4	15	20	1	-	40
Pamplonita	La Hojancha	14	3	3	1	-	21
Total		32	72	44	14	-	162

Fuente: Fichas de caracterización rural 2017, Aecom – ConCol

Como se pudo observar, en las unidades territoriales menores se registran aproximadamente 162 predios, discriminados en todos los rangos de la propiedad, excepto por el rango más de 200 hectáreas. En este sentido, la unidad territorial que cuenta con más predios es Ulagá Baja con 40 predios que en términos porcentuales equivalen al 25 del total registrados. En segundo y tercer orden de participación predial se encuentran las veredas El Naranjo y Sabaneta Alta con el 22 (35 predios) y el 21 (34 predios) respectivamente. En cuarto y quinto lugar de participación, se registran las veredas La Hojancha y Alcaparral con 21 y 19 predios que representan el 13 y 12 porciento de predios, y en último lugar, se ubica la vereda Sabaneta Baja con 13 predios, es decir el 8 de total reportado por las personas que participaron durante el diligenciamiento de las encuestas.

Ahora, como se mencionó anteriormente, respecto a la participación de los tamaños de la propiedad, la categoría minifundio encabeza la lista en tanto el 44 de los predios se ubican en este rango. En seguida, se ubica la categoría pequeña propiedad con una cifra porcentual de 27. Por último, se encuentran los rangos microfundio y mediana propiedad con el 20 y 9, respectivamente (Aecom - ConCol S.A, 2017). De manera complementaria, en la Figura 5.30 se refleja la distribución de la propiedad de la tierra en términos porcentuales por vereda, respecto al total de predios registrados (162).

Figura 5.30 Distribución de la propiedad de la tierra (participación porcentual por área de los predios) – Unidades territoriales menores de Pamplona y Pamplonita



Fuente: Fichas de caracterización rural 2017, Aecom – ConCol.

Como se pudo observar en la anterior figura, dentro de los aspectos más sobresalientes se encuentra que los predios bajo la categoría de minifundio y se encuentran principalmente en la vereda Sabaneta Alta (17), seguida por la vereda Ulagá Baja (9); los predios constituidos bajo la categoría mediana propiedad, se encuentran en su mayoría en las veredas Alcaparral y en El Naranjo con el 4 y el 3, respectivamente. En cuanto a la categoría pequeña propiedad, los predios se ubican principalmente en la vereda Ulagá Baja, siendo representada con el 12 del total de predios (162). Por último, la categoría microfundio sobresale en la vereda La Hojanca de Pamplonita y representa el 9 del total de predios.

Por otro lado, respecto a la forma de tenencia de la tierra en las unidades territoriales menores que hacen parte del proyecto, se reportan 1.482 predios y/o viviendas. La más sobresaliente corresponde al título de propiedad (641 predios o viviendas), seguido por la categoría arrendatario con 775 viviendas o predios y en último lugar se registra la categoría poseedor con 78 predios y viviendas. Por otro lado, al observar con un poco más en detalle los datos por unidad territorial menor, se puede establecer que la propiedad privada representa el 100% en Sabaneta Alta y Alcaparral. En el resto de las unidades territoriales menores se identifican otros tipos de tenencia como es el caso de Sabaneta Baja y Simón Bolívar donde existen predios y/o viviendas en calidad de posesión. La tercera categoría más sobresaliente en el territorio es la de arrendatario la cual se presenta en El Naranjo, Ulagá Baja, La Hojanca, El Buque, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja y San Luis. La Tabla 5.104 presenta con más detalle los aspectos asociados a la forma de tenencia en las veredas y los barrios ubicados en el territorio objeto de análisis.

Tabla 5.104 Tenencia de la tierra en las unidades territoriales menores (2017)

Municipio	Unidad territorial menor	Formas de tenencia de la tierra												Total #
		Título de propiedad		Poseedor		Arrendatario		Aparcerio		Invasión		Baldíos Colectivos		
		#		#		#		#		#		#		
Pamplona	Sabaneta Alta	34	8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	34
	Sabaneta Baja	7	2	6	8	-	-	-	-	-	-	-	-	13
	Alcaparral	19	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	19
	El Naranjo	15	4	-	-	20	13	-	-	-	-	-	-	35
	Ulagá Baja	30	7	-	-	10	6	-	-	-	-	-	-	40
Pamplonita	La Hojancha	11	3	-	-	10	6	-	-	-	-	-	-	21
Total rural		116	27	6	8	40	25	-	-	-	-	-	-	162
Pamplona	El Buque	120	28	-	-	110	69	-	-	-	-	-	-	230
	San Luis	32	8	-	-	10	6	-	-	-	-	-	-	42
	Simón Bolívar	48	11	72	92	-	-	-	-	-	-	-	-	120
	B. Juan XXIII	228	60	-	-	152	40	-	-	-	-	-	-	380
	B. Cristo Rey Parte Alta	87	30	-	-	213	70	-	-	-	-	-	-	290
	B. Cristo Rey Parte Baja	10	96	-	-	250	4	-	-	-	-	-	-	260
Total urbano		525	38	72	5	735	56	-	-	-	-	-	-	1322
Total		641	43	78	5	775	52	-	-	-	-	-	-	1482

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana, 2017-2018 Aecom – ConCol-UVRP.

Para concluir, en el territorio objeto de estudio las formas de tenencia más sobresalientes son en su orden, la propiedad privada, arrendatario y posesión, y no se registran otras formas como aparceros, invasión, territorios baldíos y/o colectivos.

5.3.4.2.2 Uso del suelo y conflictos de uso

- Uso actual del suelo

El uso del suelo en el área a intervenir está orientado principalmente hacia la ganadería, específicamente con el pastoreo intensivo, el cual registra 33,26 hectáreas y cuyo porcentaje corresponde a 58,23. En segundo y tercer orden, se encuentran las categorías conservación (conservación para recuperación de la naturaleza y sistemas forestales protectores) con 9,72 ha (16,57), y la categoría infraestructura comercial y de transporte, específicamente en el tema de transporte con 7,05 hectáreas, es decir el 12,74 del área

total a intervenir que corresponde a 55,32 ha. En cuanto a las 5,29 hectáreas restantes, estas se distribuyen en agroforestal, residencial y forestal. Esta información, se encuentra más detallada en la Tabla 5.105.

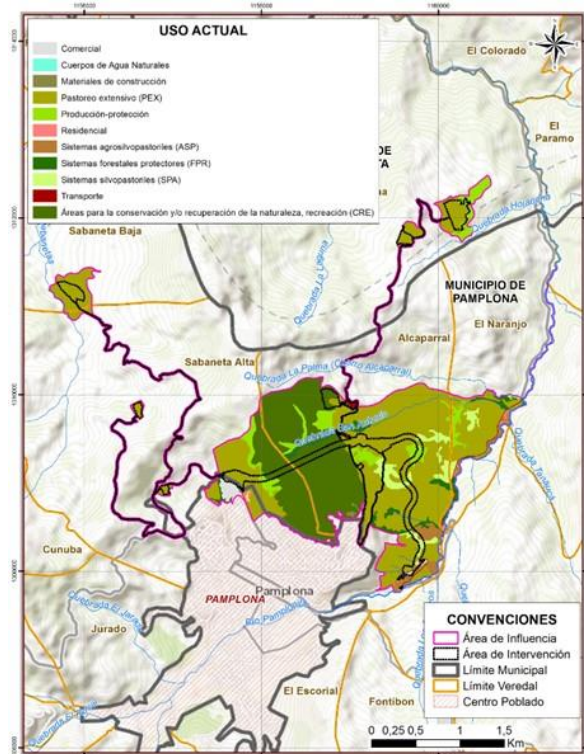
Tabla 5.105 Uso actual del suelo

Uso Actual	Tipo de Uso	Suma de área Ha	Porcentaje de Área
Ganadería	Pastoreo extensivo	36,04	61,89
Forestal	Producción-Protección	2,82	4,86
Agroforestal	Sistemas silvopastoriles	1,85	3,19
	Sistemas agrosilvopastoriles	0,93	1,60
Conservación	Áreas para la conservación y/o recuperación de la naturaleza	7,98	13,72
	Sistemas forestales protectores (FPR)	0,10	0,18
	Cuerpos de Agua	0,004	0,01
Asentamiento	Residencial	0,11	0,20
Infraestructura	Transporte	7,37	12,67
	Comercial	0,98	1,69
Total		58,23	100

Fuente (IGAC-Corpoica, 2002), Consultado y organizado Aecom-ConCol

En el capítulo 5.1.4 Suelos, se caracterizan los suelos del área de influencia, en el cual se presenta una descripción más detallada de los usos actuales y potenciales del suelo y sus posibles conflictos por el desarrollo de actividades potenciales en el territorio. De manera complementaria, la Figura 5.31 ilustra el uso del suelo actual establecido para el área de intervención.

Figura 5.31 Uso actual del suelo, área de intervención



Fuente: Criterios de la geodatabase emitida por la ANLA analizados por Aecom - Concol

- Conflicto uso del suelo

Para la definición de los conflictos de uso de las tierras, se tuvo en cuenta el uso potencial y el uso actual del suelo, para de esta manera identificar las áreas que por su uso inadecuado degradan las tierras (sobreutilización) o las tierras que por el contrario se están desaprovechando (subutilización) pues tienen un potencial mayor al que actualmente se les da. Para ello se tuvo en cuenta las siguientes categorías: tierras sin conflicto de uso o uso adecuado, tierras en conflicto por sobreutilización ligera, tierras en conflicto por sobreutilización moderada, tierras en conflicto por sobreutilización severa, tierras en conflicto por subutilización ligera, tierras en conflicto por subutilización moderada y tierras en conflicto por subutilización severa.

En este sentido, en el territorio a intervenir se identifican cuatro (4) categorías siendo lideradas por terrenos en la categoría de suelos por sobreutilización ligera con el 47,29, es decir 27,54 hectáreas; en segundo orden se encuentran las zonas que no reportan conflicto de uso o cuyo uso es adecuado (20,85 ha) que porcentualmente equivalen al 35,81. Por último, en el territorio a intervenir se señalan las categorías sobreutilización moderada y subutilización moderada con el 1,99 y el 0,34 respectivamente (1,16 ha y 0,19 ha).

La información detallada tanto del uso actual del suelo como del conflicto del suelo se encuentra consignada en el capítulo 5.1.4 Suelo y uso de la tierra.

5.3.4.2.3 Procesos productivos y tecnológicos

A continuación se presenta un análisis comparativo de los procesos productivos en cada una de las unidades territoriales menores que centran su economía en el sector primario en actividades agropecuarias que incluyen cultivos como el maíz, la papa, las leguminosas - arveja, frijol-, las hortalizas y la fruta, entre otros productos, la explotación pecuaria, con ganado bovino, de doble propósito (carne y leche), el ganado porcino, y la cría avícola, para engorde y producción de huevos (ver Tabla 5.106).

Tabla 5.106 Actividades económicas de las unidades territoriales menores

Actividad económica	Productos/Actividad
Vereda Sabaneta Alta	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, papa, zanahoria, arveja, cebolla cabeza, frijol; ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde)
Vereda Sabaneta Baja	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Frijol y mora; ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde)
Comercio	3 tiendas de abarrotes y productos de la canasta familiar
Vereda Alcaparral	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, Papa, Frijol, Frutas, Arveja, Apio; Ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; Cría de pollos (engorde -huevos)
Servicios	1 hotel, 1 Estación de servicios Comupinort, 4 restaurantes, 2 montañas
Industria	Fábrica de bocadillos, Fábrica de muebles
Comercio	1 tienda
Vereda El Naranjo	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, Papa, Frijol, Zanahoria, Arracacha, Cebolla Cabezona; Ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; Cría de pollos (Engorde -huevos)
Industria relacionada con minería	1 mina de Carbón El Naranjo
Servicios	1 restaurante y 1 hospedaje
Vereda Ulagá Baja	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, papa, zanahoria, arveja, cebolla cabeza, frijol; Ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (engorde)
Vereda La Hojancha	
Agropecuarias, silvicultura o pesca de subsistencia.	Maíz, café, frijol, cebolla cabeza, durazno y ciruela; ganado doble propósito (leche y carne) y ceba; cría de pollos (Engorde -huevos)
Barrio El Buque	
Industria	Fábrica de ladrillos
Servicios de educación	Universidad de Pamplona
servicios	10 restaurantes, 10 Fotocopiadoras, 10 Papelerías, 50 Hospedajes y residencias estudiantiles, 1 Estación de servicios.
Comercio	30 tiendas
Barrio San Luis	
Comercio	2 tiendas; otros servicios
Barrio Simón Bolívar	
Comercio	4 tiendas de abarrotes y productos de la canasta familiar, y venta informal en general
Barrio Juan XXIII	
Comercio	12 tiendas de abarrotes y productos de la canasta familiar, y venta informal en general
Barrio Cristo Rey Parte Alta	
Comercio	7 tiendas de abarrotes y productos de la canasta familiar, y venta informal en general

Actividad económica	Productos/Actividad
Barrio Cristo Rey Parte Baja	
Comercio	2 tiendas de abarrotes y productos de la canasta familiar, y venta informal en general y panadería.

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana, 2017-2018, Aecom – Concol-UVRP.

De acuerdo con la información consignada en la anterior tabla, en el área objeto de análisis además de la producción agropecuaria que se practica principalmente en las veredas de la zona rural, existen algunos establecimientos dedicados al desarrollo comercial, la prestación de servicios públicos, de alojamiento y servicios de alimentación, entre otros.

Es de resaltar la importancia que tiene el servicio de educación en el barrio El Buque, ya que allí se encuentra ubicada la Universidad de Pamplona por lo que se deriva un gran número de actividades de comercio y prestación de servicios (restaurantes, papelerías, fotocopadoras, tiendas). En lo relacionado con los barrios Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja predomina el comercio representada en tiendas de abarrotes y productos de la canasta familiar. En los barrios San Luis y Simón Bolívar hay una importante ocupación de sus habitantes como jornaleros en el área rural del municipio y como empleados en el sector construcción y comercio en la cabecera municipal. Por último, se registra la existencia de una mina de carbón ubicada en la vereda El Naranjo, cuyas ofertas laborales son amplias.

- Actividades agropecuarias

La actividad agrícola en las veredas se desarrolla bajo prácticas tradicionales y con poca tecnificación, con la implementación de herramientas rudimentarias, como machetes y azadones. (Aecom - ConCol S.A, 2017). A continuación, se ilustran algunas de las actividades asociadas a esta práctica.

Fotografía 5.32 Sabaneta Alta- Maíz



Fuente: Aecom - ConCol 2017.

Fotografía 5.33 -Sabaneta Alta- Papa



Fuente: Aecom - ConCol 2017.

Fotografía 5.34 Alcaparral-Maíz



Fuente: Aecom - ConCol 2017.

Fotografía 5.35 El Naranjo-Mora



Fuente: Aecom - ConCol 2017.

Fotografía 5.36 La Hojanca – Durazno



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Fotografía 5.37 La Hojanca – Durazno



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

El desarrollo de los cultivos se realiza primordialmente con fines de comercialización, la cual es llevada a cabo en centros de acopio (Aecom - ConCol S.A, 2017). A continuación, en la Tabla 5.107, se detallan los aspectos de los productos en cuanto al tipo de producto, área asignada para el producto, precio de venta y producción en kilogramos, para los casos donde las fuentes proporcionaron la información.

Tabla 5.107 Cultivos de las unidades territoriales menores

Unidad Territorial	Cultivo	Área	Extensión cultivada	Precio de venta	Producción en Kilogramos que representa la venta
V. Sabaneta Alta	Maíz	0,5	ha	\$20.000	50
	Papa	0,5	ha	\$18.000	50
	Frijol	0,5	ha	\$50.000	50
Sabaneta Baja	Frijol	3	ha	\$1.000	-
	Mora	5	ha	\$1.000	-
Vereda Alcaparral	Maíz	1	ha	\$30.000	40
	Papa	3	ha	\$120.000	50
	Frutas	2	ha	\$3.000	-
	arveja	3	ha	\$100.000	50
	Apio	6	ha	\$30.000	50
	Frijol	2	ha	\$80.000	50

Unidad Territorial	Cultivo	Área	Extensión cultivada	Precio de venta	Producción en Kilogramos que representa la venta
Vereda El Naranjo	Maíz	1	ha	\$20.000	Bulto
	Papa	0,5	ha	\$15.000	50
	Zanahoria	0,5	ha	\$30.000	-
	Arracacha	1,5	ha	\$40.000	-
	Cebolla cabeza	0,5	ha	\$50.000	-
	Frijol	0,5	ha	\$40.000	50
Vereda Ulagá Baja	Maíz	0,5	Ha	\$20.000,00	40
	Papa	0,5	Ha	\$30.000,00	50
	Zanahoria	0,5	Ha	\$10.000,00	50
	Arveja	1	Ha	\$60.000,00	50
	Cebolla cabeza	1	ha	\$25.000,00	50
	Frijol	1	ha	\$50.000,00	50
La Hojancha	Maíz	5	ha	\$20.000,00	S.I.
	Café	10	ha	S.I.	S.I.
	Frijol	5	ha	\$70.000,00	50
	Cebolla cabeza	12	ha	\$55.000,00	50
	Durazno	20	ha	\$55.000,00	30
	Ciruela	5	ha	\$60.000,00	30

Fuente: Fichas de caracterización rural 2017, Aecom - ConCol

El Alcaparral centra su desarrollo agrícola en función de la cosecha de cultivos de maíz, papa, frutas, arveja, apio, frijol, para el caso de la Vereda El Naranjo, sus principales productos son maíz, papa, frijol, zanahoria, arracacha y cebolla cabeza, en Sabaneta Alta se cultiva principalmente maíz, papa y frijol, en Sabaneta Baja se cultiva frijol y mora, en La Hojancha existen principalmente cultivos de durazno, cebolla cabeza y café, y en Ulagá Baja los cultivos de arveja y cebolla principalmente. (Ver Tabla 5.107).

La actividad pecuaria en las unidades territoriales menores rurales se desarrolla de manera tradicional, con ganado bovino de doble propósito (carne y leche), explotada de manera extensiva, y la crianza avícola, con aves de traspato y de galpón. Las veredas Alcaparral, El Naranjo y Ulagá Baja, orientan el ganado bovino en un 50 a la producción de cárnicos y el otro 50 para fines de leche y sus derivados. La Vereda Sabaneta Alta destina solo el 30 de su ganado a la producción de carne y el 70 restante a ganado lechero. La Tabla 5.108, da a conocer

Tabla 5.108 Actividad pecuaria de las unidades territoriales menores

Unidad Territorial	Bovino	Porcino	Avicultura
Vereda Sabaneta Alta	X	X	X
Vereda Sabaneta Baja	X	X	X
Vereda Alcaparral	X	X	X
Vereda El Naranjo	X	X	X
Vereda Ulagá Baja	X	X	X
Vereda La Hojancha	X	-	X

Fuente: Fichas de caracterización rural 2017, Aecom - ConCol

Fotografía 5.38 Avicultura-Alcaparral

Fotografía 5.39 Ganadería – Alcaparral



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Por otro lado, la actividad avícola en las unidades territoriales rurales del área de influencia se orienta a fines de engorde y crianza para producción de huevos. Es de resaltar, que las comunidades de estas unidades (excepto por la vereda La Hojanca) igualmente registran que se dedican a la crianza de ganado porcino, explotado de manera tradicional y cuyo fin es comercial. (Ver Fotografía 5.40)

Fotografía 5.40 Crianza de ganado porcino unidades territoriales menores



Fuente: Aecom-ConCol, 2017

- Síntesis de la cadena productiva

El análisis de la actividad productiva en cada una de las unidades territoriales menores enmarca los principios que comprenden la cadena productiva, con un desarrollo que va desde el cultivo o producto obtenido por medio de una actividad productiva, hasta su proceso para transformarlos en bienes finales con el objetivo de ser comercializados.

Las cadenas productivas de los principales productos generados en cada una de las unidades territoriales comprenden desarrollos tradicionales, los cuales presentan crecimientos poco tecnificados y ciclos con dinámicas mercantiles inequitativas. Las principales cadenas productivas son las siguientes:

- La cadena de los productos agrícolas en las unidades territoriales menores inicia con la siembra de los productos tradicionales de cada vereda, para su posterior cosecha, en la cual el agricultor recolecta los productos que sus cultivos generan

en su finca, para luego comercializarlos mediante intermediarios y/o mayoristas, localizados en centros de acopio, plazas de mercado y/o cabeceras municipales. En el anterior punto, interactúan los transportadores, los servicios de bodega y almacenaje, los recogedores y los proveedores de empaques y cajas, distribuyendo y comercializando el producto al consumidor final (Departamento Nacional de Planeación - DNP -, 2004) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

- La actividad ganadera, como se acotó anteriormente, es explotada de manera extensiva y con un doble propósito (carne y leche). La estructura productiva de la cadena de carnes en la unidad territorial inicia con la cría y engorde del ganado vacuno, hasta obtener pesos aproximados entre los 350 y los 450 Kilogramos; continuando con el transporte, del mismo a plantas de sacrificio o mataderos municipales, en las cuales tras el proceso de sacrificio y corte, la carne es conservada congelándola, para luego comercializarla a diferentes veredas, ciudades y fábricas dedicadas a la producción y comercialización de cárnicos, en donde a su vez son generadoras de subproductos como carnes embutidas, arregladas y frías. Los diferentes productos derivados de este proceso son comercializados al por menor en las grandes cadenas, supermercados, micromercados, entre otros (Departamento Nacional de Planeación - DNP -, 2004) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Por otro lado, la cadena productiva de la leche comprende un proceso que va desde la producción de leche cruda, seguido por el transporte y comercialización a centros de acopio de la cabecera municipal, en las cuales se llevan a cabo procesos de pasteurización y producción de leches ácidas y derivados lácteos como mantequilla y quesos, entre otros, producción orientada a cubrir la demanda doméstica de lácteos (Departamento Nacional de Planeación - DNP -, 2004) (Aecom - ConCol S.A, 2017).

- La cadena productiva de la avicultura, empieza con la cría de pollos y gallinas de engorde y/o ponedoras, los cuales al llegar al peso adecuado pasan a empresas procesadoras, sacrificándolos y disponiéndolos, para el procesamiento de productos que pasan a la venta, entre los que se encuentra la línea de pollo fresco, pollo listo para consumir y salsamentaría, posteriormente salen para los diferentes puntos de venta para el consumo final (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Es de resaltar, que igualmente en las unidades territoriales menores del área rural se presenta la cría avícola con fines de obtención de huevos, los cuales son comercializados en las mismas unidades territoriales menores o en las cabeceras municipales de Pamplona y Pamplonita (Aecom - ConCol S.A, 2017).

- Actividades turísticas y/o recreativas

El turismo es una actividad significativa a nivel local y regional, gestando así un progreso económico y social de las unidades territoriales mayores y menores, dado que cimienta el desarrollo sostenible y cultural de Pamplona, mediante la conformación de las unidades territoriales, como destinos turísticos.

El municipio de Pamplona, con sus costumbres religiosas y sus ferias y fiestas en su

cabecera municipal tiene una incidencia sobre el desarrollo turístico de las unidades territoriales menores, dado que potencializa y dinamiza la economía local, generado así, con el desarrollo de las actividades comerciales formales e informales, un incremento sustancial en el nivel de ingresos percibidos por la comunidad.

Pamplona se caracteriza por su gran diversidad cultural y patrimonial, con sus representativas unidades arquitectónicas, como la Catedral de Santa Clara de Pamplona, y los atractivos naturales y culturales: parque recreacional los tanques; laguna y cueva de Borrero; Laguna el seminarista (Alcaldía de Pamplona, 2016)

Es de resaltar que, en la cabecera municipal de Pamplona y Pamplonita, aunque en menor medida y sus unidades territoriales presentan una gran diversidad cultural y natural que potencializa el desarrollo turístico local, la cual está represando por las áreas naturales de las veredas, al igual que por los lugares y edificaciones en su cabecera municipal.

- Infraestructura existente y proyectada


Para el departamento de Norte de Santander y en particular para el municipio de Pamplona y Pamplonita el Plan Nacional de Desarrollo (Departamento Nacional de Planeación, 2014), propone un enfoque que se enmarca en la potenciación de la conectividad para el cierre de brechas y la integración regional, con el fin de conectar la región mejorando su productividad y reduciendo sus índices de pobreza. En ese sentido, se destacan los proyectos relacionados con las concesiones 4G y las conexiones intermodales, los cuales contribuirán con el mejoramiento y la potenciación de la movilidad y desarrollo productivo en la región. Igualmente, la implementación de los sistemas integrados de transporte regional (SITR) entre las ciudades principales, como Cúcuta, y sus periferias; permitiendo de este modo la potenciación de accesos más eficientes para el flujo de carga y pasajeros por vía terrestre. En la Tabla 5.109, se presentan los proyectos de infraestructura más relevantes para el departamento de Norte de Santander, que a su vez tienen alguna interacción con los municipios de Pamplona y Pamplonita y los cuales fueron priorizados y planteados por Plan Nacional de Desarrollo.

Tabla 5.109 Infraestructura proyectada en el Plan de desarrollo Nacional

Proyectos de infraestructura a nivel nacional	
Visionarios	Tren de la Paz (trazado férreo de salida al río Magdalena)
Proyectos de Interés Nacional Estratégicos (PINES)	Concesiones 4G: mejoramiento y mantenimiento de la Pamplona-Cúcuta-Puerto Santander doble calzada (*)
	Concesiones 4G: Bucaramanga-Pamplona doble calzada (*)
	Concesiones 4G: Duitama-Pamplona (*)
	Concesiones 4G: Gamarra-Cúcuta (*)
Iniciativas regionales	Recuperación de centros históricos

Fuente: (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Por otra parte, con respecto al municipio de Pamplona y Pamplonita, la Gobernación de Norte de Santander destaca los proyectos destinados al potenciamiento de los sistemas productivos, el mejoramiento de la red vial secundaria y terciaria en el departamento, así como la construcción de escenarios de recreación y entretenimiento, al igual que redes tecnológicas que potencien la conectividad entre los municipios (Gobernación de Norte de Santander, 2016). Adicionalmente se contempla la construcción de nuevos

 Unión Vial Río Pamplonita <small>Una Compañía de Sacyr Concesiones</small>	ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA. MEDIO SOCIOECONÓMICO Centro: Corredor Vial Doble Calzada Pamplona - Cúcuta
--	---

establecimientos educativos, como se detalla en la Tabla 5.110.

Tabla 5.110 Infraestructura proyectada según el Plan de Desarrollo del Departamento de Norte de Santander

Clasificación	Proyectos de infraestructura a nivel departamental
Infraestructura productiva	Construcción y/o rehabilitación de infraestructura para riego
	Construcción y/o rehabilitación de infraestructura para la producción agrícola
	Construcción y/o rehabilitación de centros de acopio y comercialización
	Construcción y/o rehabilitación de infraestructura para la producción pecuaria y acuícola
Infraestructura para la Productividad e innovación Infraestructura para la productividad e innovación turística	Construcción de un parque temático para el departamento
	Adecuación y señalización de senderos ecológicos 4 adecuaciones de senderos ecológicos
	Construcción y/o adecuación de centros turísticos del departamento
	Diseño e implementación de rutas caminos de ejes turísticos y ecoturísticos del departamento
Plan vial departamental para la productividad	Pavimentación de la red Vial del Departamento (20) km de vías pavimentados
	Mantenimiento preventivo de los corredores viales Departamentales
	Mejoramiento de la red vial Departamental
Caminos interconectados para la paz y la productividad	Mejoramiento y Mantenimiento de la Red Vial de Tercer Orden
	Construcción de Placa Huellas en la Red Vial de Tercer Orden
	Construcción y mejoramiento de Puentes y Hamacas
Un norte productivo conectado a Colombia	Mantenimiento y Mejoramiento de la Red Vial Primaria
Infraestructura educativa adecuada y protectora	Construcción, Ampliación o adecuación de infraestructura para la Jornada Única
	Mejoramientos de sedes de educativas
Educación inicial como piedra angular para construir una sociedad en paz	Mejoramiento de la infraestructura física y tecnológica de la planta Central de la Secretaria de Educación
Infraestructuras adecuadas para la práctica deportiva, recreativa y la atención en ciencias aplicadas al deporte	Construcción, adecuación, dotación, remodelación y mantenimiento de infraestructura deportiva (con adaptación para personas con discapacidad)
	Construcción de infraestructura recreativa (con adaptación para personas con discapacidad)
	Construcción, adecuación, dotación, remodelación y mantenimiento infraestructura para las ciencias aplicadas al deporte
Fortalecimiento del sistema departamental de cultura de norte de Santander	Apoyo para el manteamiento, adecuación y dotación de infraestructura y equipamiento para los servicios culturales en el departamento
Ampliación de cobertura y calidad de servicio de la infraestructura tecnológica	Ampliación de Sitios Sectoriales Comunitarios de Acceso a Internet

Fuente: (Alcaldía de Pamplona, 2016)

- Estructura comercial y empresarial
 - Veredas

Dentro de la información recopilada mediante las fichas de caracterización rural, en El

Naranjo la comunidad informó de 5 establecimientos tipo tienda en la unidad territorial, lo mismo que una (1) mina de carbón cuyo título minero contractualmente se encuentra en etapa de explotación, sin embargo, los propietarios indican que no se están adelantando labores de extracción de minerales. También se encuentran en esta unidad territorial un (1) hotel y un (1) restaurante.

En Sabaneta Alta no se identificaron establecimientos dentro de la misma, de lo cual podemos deducir el bajo desarrollo comercial y micro-empresarial en esta unidad territorial, dado que presenta dedicaciones principalmente agropecuarias, con grandes extensiones de tierra destinadas a la cosecha de cultivos tradicionales, la explotación de ganado bovino, la crianza avícola (Aecom - ConCol S.A, 2017)

En la vereda Sabaneta Baja se registra la existencia de tres (3) tiendas de abarrote o productos de la canasta familiar que abastece a la comunidad local de elementos básicos de aseo, bebidas refrescantes y alimentos. Además de estos establecimientos, en la vereda no se registran otros que sean orientados al comercio.

En la vía actual, dentro de la unidad territorial El Alcaparral, se evidencian actividades económicas orientadas a servicios de carreteras como 1 (una) estación de servicio, 1 hotel, cuatro (4) restaurantes una (1) tienda, 2 (dos) montallantas. Igualmente se encuentra una (1) fábrica de bocadillos y una (1) fábrica de muebles. Esta oferta de bienes y servicios se localiza en la llamada “curva de los adioses”, como se observa en la Fotografía 5.41, Fotografía 5.42, Fotografía 5.43.

La comunidad de la vereda La Hojancha, manifiestan que la unidad territorial existe 1 establecimiento orientado a la venta de comida (restaurante), 11 a la prestación del servicio de alojamiento (hospedaje) y 7 al comercio de productos, como la venta de licores, artículos de primera necesidad, y bebidas y otros dedicados a la distribución y venta de alimentos y prestación de servicio de hospedaje (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Por su parte, en la vereda Ulagá Baja las actividades comerciales se desarrollan en torno a dos (2) tiendas con el suministro de alimentos, bebidas, artículos de aseo, papelería, entre otros. También registra un crecimiento microempresarial en actividades orientadas a la venta de alimentos a través de dos (2) restaurantes y la prestación de servicios de transporte de personas.

Los establecimientos comerciales anteriormente mencionados, se caracterizan por generar ingresos promedio entre los \$200.000 y el \$1'000.000 mensuales (Aecom - ConCol S.A, 2017)

Es de resaltar que las actividades comerciales, aparte de generar importantes ingresos a la comunidad, son las encargadas de distribuir y suplir las necesidades básicas de bienes y servicios a la población, se destaca el sector “Curva de los Adioses” en la Vereda Alcaparral, en la cual se encuentra 1 Hotel, 1 fábrica de bocadillos, 1 estación de servicio, 4 restaurantes, 1 tienda y 2 monta llantas. (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Fotografía 5.41 Vereda Alcaparral -Taller mecánico



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Fotografía 5.42 Vereda Alcaparral- Restaurante



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017.

Fotografía 5.43 Vereda Alcaparral - (Sector Los Adioses)- fábrica de bocadillos



Fuente: Aecom - ConCol S.A. 2017

▪ Barrios

En la unidad funcional 1 “Variante Pamplona” se encuentran seis (6) barrios; San Luis, El Buque, Simón Bolívar, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja; según lo informado por los presidentes de Juntas de Acción Comunal, en el primero de ellos existen únicamente dos (2) establecimientos tipo tienda y en el segundo se destaca la importancia de los servicios educativos ya que su actividad económica gira en torno a La Universidad de Pamplona, por lo cual se derivan aproximadamente 40 establecimientos como papelerías, fotocopiadores y restaurantes dedicados a cubrir la demanda de servicios estudiantiles, además de hospedajes y residencias estudiantiles que son una importante fuente de ingresos para este barrio. A la par de estos establecimientos dedicados a la prestación de servicios, existe un estimativo de 50 tiendas dedicadas a proveer la demanda de bienes de la numerosa población estudiantil del sector. También se encuentra en esta unidad territorial El Buque una (1) estación de servicio (Aecom-ConCol, 2017).

En los barrios Simón Bolívar, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja, se reportó la existencia de cuatro (4), doce (12), siete (7) y dos (2) tiendas respectivamente dedicadas a la venta de abarrotes y productos de la canasta familiar y misceláneos.

Adicional a estos establecimientos, no se identifican otros que puedan dinamizar el sector comercial del barrio.

5.3.4.2.4 Mercado laboral

Según las fichas de caracterización rural, en las unidades territoriales menores rurales (veredas), el mercado laboral se desarrolla en torno a las actividades agropecuarias, el comercio y en un menor porcentaje a los hospedajes, el transporte informal y la minería. En las unidades territoriales menores urbanas, específicamente en los barrios El Buque y San Luis, el mercado laboral se desarrolla alrededor de la prestación de servicios y el comercio que genera la población estudiantil del municipio. Por su parte, para el caso del barrio Simón Bolívar, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja en estos no existe gran cantidad de establecimientos o empresas que puedan cubrir toda la demanda laboral que existe por lo que algunos habitantes han encontrado en otras unidades territoriales fuentes de trabajo, tal es el caso de la vereda El Naranjo donde existe una mina de carbón que genera empleo constantemente a personas de todo el municipio de Pamplona. Otra alternativa que tienen los habitantes de los seis (6) barrios es trasladarse hasta la zona más céntrica de la cabecera municipal de Pamplona donde eventualmente se requiere mano de obra para ejercer en los establecimientos comerciales.

El total de la Población en Edad de Trabajar (PET) para todas las unidades territoriales menores en el área de influencia de la UF 1 “Variante Pamplona” es de 2.745 personas. Respecto a la población desocupada, en todas las unidades territoriales menores, se registra un promedio de 89 de personas que no se encuentran actualmente ejerciendo alguna labor y un promedio de 129 de personas que se encuentran ocupadas o laborando.

De manera específica, las veredas Sabaneta Baja, El Naranjo y Ulagá Baja reportaron tener un 100 de desempleo o personas desocupadas en cada uno de estos territorios. Por su parte, el índice más bajo de población desocupada se reportó en el barrio Simón Bolívar con tan solo el 10, lo cual se atribuye en parte al hecho de que varias personas de allí se trabajan en temas de construcción y en la mina de El Naranjo. En tanto, en los barrios Juan XXIII, Cristo Rey Parte Baja y Cristo Rey Parte Alta se presentan los siguientes índices de población desempleada o desocupada 270, 122 y 115.

Por otro lado, frente a la población ocupada además del barrio Simón Bolívar, los índices más altos los presentan los barrios El Buque, San Luis, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja con el 60, 65, 90, 352, 180 y 87 respectivamente.

Lo anterior, permite concluir que de todas las unidades territoriales los índices más altos de desempleo se encuentran principalmente en las veredas y en menor proporción en los barrios, lo cual podría atribuirse al hecho de que la localización de los barrios facilita el acceso a los cargos laborales que se solicitan en las cabeceras municipales de Pamplona y Pamplonita, aunque esta última en menor medida. La Tabla 5.111 proporciona los detalles de la PET y los porcentajes de población ocupada y desocupada.

Tabla 5.111 Población en edad de trabajar (PET) en las unidades territoriales menores

Unidad territorial menor	Población total	PET	Población desocupada y ocupada	
			población ocupada	población desocupada
Vereda Sabaneta Alta	150	117	80	20
Vereda Sabaneta Baja	113	87	0	100
Vereda Alcaparral	115	79	80	20
Vereda El Naranjo	230	165	0	100
Vereda Ulagá Baja	283	201	0	100
Vereda La Hojancha	126	70	80	20
Barrio San Luis	122	87	65	635
Barrio El Buque	600	488	60	40
Barrio Simón Bolívar	478	325	90	10
Barrio Juan XXIII	1900	622	352	270
Barrio Cristo Rey Parte Alta	600	302	180	122
Barrio Cristo Rey Parte Baja	400	202	87	115
Total / Promedio	5.117	2.745	89	129

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana, 2017-2018 Aecom – ConCol-UVRP.

Respecto a las actividades que dinamizan el empleo en las unidades territoriales menores, se establece que las actividades agropecuarias generan en Sabaneta Alta entre el 80 y el 100 de los empleos de la población, mientras que en El Naranjo el transporte ofrece un cinco (5) de empleo y en Alcaparral es la minería y los servicios los que ocupan mano de obra en un cinco (5) y un 15 respectivamente. (Ver Tabla 5.112).

La comunidad de la vereda La Hojancha, manifiesta que los establecimientos comerciales ubicados en la unidad territorial (restaurantes, hotel y comercialización de productos), si bien no cubren toda la demanda laboral, al menos requieren por temporadas de algunas pocas personas (Aecom - ConCol S.A, 2017).

Los ingresos y las fuentes de empleo son dados por las actividades productivas desarrolladas en las veredas con ingresos promedio entre uno y dos salarios mínimos mensuales legales vigentes SMMLV. El jornal se encuentra entre 15.000 y 80.000 mil pesos según la actividad. En la Tabla 5.112 se registra el nivel de ingresos reportado por la población.

En los barrios San Luis, Simón Bolívar, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja los ingresos son usualmente adquiridos por actividades informales que la población desarrolla en sus barrios y en veredas aledañas, tales como: jornaleo, minería, construcción y en especial en la cabecera municipal de Pamplona en diferentes sectores de servicios, comercio, entre otros, con ingresos que no superan un (1) salario mínimo. Así mismo, en el barrio el Buque la principal fuente de empleo es el sector servicios y comercio, (comercio, hoteles, hospedajes, residencias estudiantiles, fotocopiadoras, papelerías etc), con ingresos menores a un salario mínimo en un 20 de la población, un 30 con un salario mínimo y un 50 con salarios entre uno y dos salarios. (JAC, 2018)

Tabla 5.112 Nivel de ingresos y fuentes de empleo en las unidades territoriales menores de Pamplona (2017)

Unidad Territorial	Jornal/ingresos	Fuentes de empleo					
		Agrícola	Pecuaria	Minería	Servicios	Construc.	Transporte
Sabaneta Alta	\$20.000/\$80.000	80	20	-	-	-	-
Sabaneta Baja	\$25.000/\$35.000/\$15.000	70	-	70	-	-	-
Vereda Alcaparral	\$25.000/\$35.000/\$15.000	70	10	5	15	-	-
Vereda El Naranjo	\$20.000	80	15	-	-	-	5
Vereda Ulagá Baja	\$20.000/\$50.000/\$60.000	80	20	-	-	-	-
Vereda La Hojancha	\$30.000	-	-	-	-	-	-
Barrio San Luis	Menos de un (1) SMLV	60	20	-	10	10	-
Barrio El Buque	Menos de un (1) SMLV hasta dos (2) salarios mínimos.	-	-	-	100	-	-
Barrio Simón Bolívar	No reporta información	-	-	-	-	-	-
Barrio Juan XXIII	Menos de un (1) SMLV hasta dos (2) salarios mínimos.	-	-	-	70	20	10
Barrio Cristo Rey Parte Alta	Menos de un (1) SMLV hasta dos (2) salarios mínimos.	-	-	-	60	10	20
Barrio Cristo Rey Parte Baja	Menos de un (1) SMLV hasta dos (2) salarios mínimos.	-	-	-	80	5	15

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom – ConCol-UVRP.

Con la ejecución del proyecto, la población en edad de trabajar se verá beneficiada directamente ya que se generarán oportunidades de trabajo con la contratación de mano de obra no calificada para diversas actividades, así mismo, la demanda de bienes y servicios de personas que se trasladen a la zona generará a su vez nuevas ofertas laborales para suplir las nuevas necesidades.

Esta dinámica de generación de nuevas plazas laborales conllevará a un aumento en la dinámica de la economía de las unidades territoriales menores y mayores, ya que habrá un incremento en el poder adquisitivo de las personas, lo cual redundará en el bienestar y calidad de vida al tener acceso a más bienes y servicios de la canasta familiar y otros que no se encuentren dentro de ella.

En general, es de resaltar que la población de las unidades territoriales menores del área de influencia se caracteriza por desplazarse a trabajar dentro de la misma vereda, otra vereda y/o en la cabecera municipal.

A continuación, se presenta el registro fotográfico de algunos establecimientos comerciales y de servicio que dinamizan el ámbito laboral del área de influencia del proyecto.

Fotografía 5.44 El Buque-Universidad de Pamplona



Fuente: Aecom – ConCol, 2017.

Fotografía 5.45 El Buque-Institución Educativa



Fuente: Aecom – ConCol, 2017.

Fotografía 5.46 El Buque-Estación de servicio



Fuente: Aecom – ConCol, 2017.

Fotografía 5.47 El Buque-Restaurante



Fuente: Aecom – ConCol, 2017.

Fotografía 5.48 El Buque- servicios- copias



Fuente: Aecom – ConCol, 2017.

Fotografía 5.49 El Buque- servicios- restaurante



Fuente: Aecom – ConCol, 2017.

Fotografía 5.50 San Luis-tienda



Fuente: Aecom – ConCol S.A. 2017.

Fotografía 5.51 San Luis-tienda



Fuente: Aecom – ConCol S.A. 2017.

Fotografía 5.52 Cristo Rey Parte Alta - tienda



Fuente: UVRP 2018.

Fotografía 5.53 Cristo Rey Parte Baja-tienda



Fuente: UVRP 2018.

Fotografía 5.54 Juan XXIII -tienda



Fotografía 5.55 Juan XXIII -tienda



5.3.4.2.5 Proyectos y programas privados, públicos y/o comunitarios

Con base en la información registrada en las fichas de caracterización rural, se establece que en las unidades territoriales menores se presentan algunos proyectos de desarrollo, interés social y de mejoramiento del sistema educativo, al igual que la orientación hacia proyectos de desarrollo vial y de servicios públicos.

La Comunidad de las veredas Ulagá Baja, Alcaparral, La Hojanca y El Naranjo reportaron el proyecto vial de la doble calzada Cúcuta – Pamplona, el cual esta con proyección de finalización para el año 2022. En la vereda Ulagá Baja, la comunidad informó la ejecución de la puesta en marcha de una línea de transmisión eléctrica perteneciente a CENS, la cual se estableció en el territorio desde 1967.

Por otra parte, dentro de los proyectos comunitarios gestados por las Juntas de Acción Comunal se halla el mantenimiento, mejoramiento y/o adecuación de las vías veredales, con el establecimiento de placa huellas y sistema de drenaje. Dicha gestión se evidencia en las veredas Alcaparral y Ulagá Baja.

Para el caso de la vereda Sabaneta Baja, los entrevistados expresaron que allí se está llevando a cabo un proyecto productivo de mora que en la actualidad beneficia a 15 personas y cuya duración es de un (1) año. Asimismo, expresaron que a futuro tienen proyectado el mejoramiento de los puentes que se encuentran en la vereda.

En cuanto a los seis (6) barrios, los entrevistados no suministraron información relacionada con los proyectos que se tienen planeados a nivel comunitario. El único proyecto que referenciaron es el proyecto de la variante Pamplona.

Adicionalmente, en las unidades territoriales menores se desarrollan algunos proyectos y/o programas de interés social, como lo es el programa de familias en acción, enfocado a la atención de familias con niños, niñas y adolescentes menores de 18 años que requieren un apoyo económico para tener una alimentación saludable y el programa de brigadas de salud.

5.3.4.2.6 Polos de desarrollo y/o enclaves

Los polos de desarrollo en las unidades territoriales menores se centran en el crecimiento económico que puede tener las actividades agropecuarias y turísticas en la región, al igual que el efecto del mejoramiento de la malla vial, dado que con dicho progreso potencializan, mediante el sistema de comunicación vial, el sistema de comercialización local y regional.

Las actividades turísticas al fundamentarse como uno de los ejes estratégicos a nivel municipal apalancan el desarrollo económico de las unidades territoriales menores, dado que incentivan el crecimiento económico de la población dependiente de las actividades comerciales y micro-empresariales, con establecimientos de hospedaje. Con base en lo anterior, dichas actividades turísticas se consolidan como un polo de desarrollo local, dado que, al impulsar el desarrollo de las costumbres tradicionales, culturales y religiosas, incentivan los sectores de la economía local como el comercio y el servicio de alojamiento, la venta de productos agrícolas y pecuarios.

Así las cosas, el desarrollo económico y productivo de las unidades territoriales menores se verá impulsado por el proyecto vial que se llevará a cabo en la región y el cual busca la conectividad e integración regional. El proyecto vial Pamplona-Cúcuta generará un apalancamiento de la economía local, hasta el punto mejorar los sistemas de comercialización y consigo potencializar el turismo y las cadenas productivas de la

ganadería, la avicultura y la agricultura.

5.3.4.2.7 Censo de pescadores

Las obras de construcción del proyecto “Corredor 4G Pamplona-Cúcuta- UF 1 Variante Pamplona”, que se desarrollará en las unidades territoriales menores, no afectarán la actividad pesquera, dado que dicha actividad no es representativa dentro del área de estudio. Por tanto, esta temática no se desarrolla como alcance de la presente caracterización.

5.3.5 Componente cultural

5.3.5.1 Comunidades No étnicas

A continuación, se presenta la caracterización cultural de la población de las comunidades no étnicas asociadas al proyecto, presentando de acuerdo con los términos de referencia, información de tipo regional de los municipios de Pamplona y Pamplonita a partir de fuentes secundarias, como documentos oficiales y textos de investigación e información del área de influencia a escala veredal a partir de fuentes secundarias y fuentes primarias extraídas a partir del trabajo de campo llevado a cabo.

5.3.5.1.1 Unidades territoriales mayores

En este apartado se busca caracterizar la base sociocultural de la sociedad Pamplonesa y Pamplonitense, exponiendo primero la situación actual de acuerdo a los documentos oficiales como los planes y esquemas de ordenamiento territorial vigente y los planes de desarrollo, para luego presentar información relevante frente a las dinámicas poblacionales a través del tiempo, los símbolos culturales más relevante y la relación de la población con el entorno; todo esto en el marco del análisis de seis aspectos principales; el ordenamiento territorial, la organización y estructura social, las prácticas económicas, la religiosidad y el desarrollo de las artes y la academia.

- Sistema Sociocultural Actual
 - Municipio de Pamplona

Respecto al sistema sociocultural actual del municipio de Pamplona, particularmente para el casco urbano la identidad pamplonesa se ha venido transformado, teniendo en cuenta que en los últimos años se “ha presentado un elevado proceso de trasmutación debido a la irradiación pluricultural respaldada por la población universitaria flotante donde se destaca la influencia de los grupos humanos pertenecientes a la región Atlántica y la región Llanera principalmente. Dichos grupos han generado cambios en los hábitos y estilos de vida de la comunidad Pamplonesa en este sentido la gastronomía, la música y conductas de vida nocturna han propiciado un cambio que denota modificaciones socioeconómicas donde nuevos restaurantes bares y discotecas han cobrado relevancia.

Dicho esto, para el casco urbano, de tal modo que el cambio sistémico denota una fractura de los patrones culturales iniciales que anteriormente se regían, por una parte, de la

influencia de la religión cristiana y por otra parte a los estilos de vida que impartían los partidos políticos tradicionales del país. Aunque la dinámica cultural se mantiene estable en la periferia municipal donde los habitantes continúan con sus ideales basados en los preceptos religiosos además del repudio por la desigualdad social a la cual se ven sometido” (Alcaldía de Pamplona, 2015, pág. 163).

En el diagnóstico social que se presenta en el Plan Básico de Ordenamiento Territorial, PBOT, se da cuenta de la agudización de los conflictos sociales, la pérdida de tradiciones culturales, el deterioro medioambiental, todo ello en un escenario de baja gobernabilidad producto de la corrupción y el conflicto armado que azota al país desde hace más de medio siglo (Alcaldía de Pamplona, 2015).

Dentro de las actividades económicas del municipio la producción manufacturera representa tan solo el 5 de la economía del municipio. Las industrias existentes se caracterizan por su condición microempresarial derivada del poco capital invertido, la baja capacidad productiva, la poca acumulación del capital y predomina la producción “artesanal” y el comercio. El sector primario que se desarrolla en el área rural del municipio se caracteriza por una económica campesina, pequeños minifundios y parcelas, en las cuales se lleva a cabo principalmente la agricultura, seguido por la actividad pecuaria. La población rural del municipio de Pamplona según la ficha municipal del DNP 2016 es de 2.992 personas, correspondiente al 5.21 de la población total del municipio, la cual está distribuida en sus 35 veredas, con una vocación agropecuaria, siendo esta su principal actividad económica (Alcaldía Pamplona, 2017, págs. 103 -108). En este aspecto las políticas públicas buscan incrementar la innovación en la agricultura de Pamplona, aumentar el número de hectáreas con riego de mediana y pequeña escala, aumentar el acompañamiento integral a los productores, facilitando el incremento en sus índices de productividad y competitividad y establecer herramientas de planificación para la competitividad, sostenibilidad y rentabilidad de la producción agropecuaria.

En cuanto a la población étnica del municipio de Pamplona ésta representa 0,66 de su población total, de los cuales el más representativo son los negros, mulatos o afrocolombianos con el 90. Por otra parte, la población ROM no registra población en la ficha municipal DNP 2015, sin embargo, en el registro de víctimas están incluidos 2 personas de esta población.

Según el proyecto de acuerdo del Plan Básico de Ordenamiento Territorial del municipio de Pamplona, los principios de ordenamiento territorial en cuanto a territorialidad y apropiación buscan el reconocimiento, apropiación y legitimación del patrimonio cultural (costumbres, tradiciones, festividades, idiosincrasia, culinaria, mitos y leyendas) de las diferentes culturas que habitan el territorio municipal, con el fin de mantener y fortalecer sus identidades en los actuales procesos de transculturización. De igual forma los objetivos del sector cultural para el desarrollo territorial se enfocan en valorar, recuperar y fortalecer las identidades culturales, salvaguardar el patrimonio cultural material del centro histórico y promover la cultura agropecuaria y las buenas prácticas agrícolas (Alcaldía de Pamplona, 2015, págs. 5-6). Por otro lado, uno de los ejes del plan de desarrollo es la cultura ligada al turismo, entendidos potencialmente como factores jalonadores de desarrollo en el municipio.

Dentro de los tratamientos urbanísticos, el PBOT propone un tratamiento de conservación

histórica, arquitectónica y cultural, asociadas a la protección del patrimonio cultural existente en el municipio, que busca asegurar la preservación de los inmuebles patrimoniales, permitiendo su interacción con la estructura urbana de la ciudad, de tal forma que se puedan reconocer, valorar y conservar de acuerdo con sus características.

Uno de los propósitos del PBOT es redefinir las áreas de protección, y asegurar la salvaguarda del patrimonio cultural, en este sentido el tratamiento de conservación regula la intervención de las edificaciones que han sido declaradas como patrimonio arquitectónico, histórico y cultural en el Municipio de Pamplona, las cuales se encuentran inventariadas en la resolución 2111 de 2009, por la cual se aprobó el Plan Especial de Manejo y Protección del Sector Antiguo de Pamplona, declarado como Bien de Interés Cultural. Este tratamiento limita las transformaciones de la estructura física de los inmuebles públicos y privados declarados como patrimoniales. Por lo tanto, el PBOT dispondrá de los mecanismos compensatorios correspondientes.

A continuación, se presenta información relevante extraída del Plan de Desarrollo “El cambio está en nuestras manos” (2016- 2019) para determinar algunas expresiones culturales en Pamplona que hacen parte del territorio y de la interacción de sus habitantes con relación a las tradiciones económicas, tecnológicas, organizativas, religiosas y artísticas entre otras.

De forma general se percibe en el documento una fuerte apuesta desde lo institucional por posicionar a Pamplona como una ciudad turística apoyados en sus componentes patrimoniales. Por ello dentro de los objetivos principales de Plan de Desarrollo se propone dotar a Pamplona con un mobiliario urbano y obras urbanísticas que embellezcan la ciudad, a partir de una correcta planeación básica territorial, que propenda por la conservación del patrimonio histórico y cultural, material e inmaterial de los Pamploneses, y que la posicionen como una de las ciudades más bonitas, cómodas y amigables del oriente colombiano y así generar empleo y oportunidades productivas para los pamploneses, a partir del desarrollo turístico religioso y cultural (Alcaldía Pamplona, 2017).

El documento del Plan de desarrollo describe a Pamplona como “...un municipio colombiano ubicado en la zona suroccidental el departamento de Norte de Santander, con una economía basada principalmente en el comercio gastronómico, la educación y el turismo religioso; uno de los apelativos que recibe, el de ser ciudad mitrada se debe a que la Ciudad, es sede de la Arquidiócesis de Nueva Pamplona y Ciudad estudiantil porque tiene su sede principal la Universidad de Pamplona y otras instituciones de educación básica y universitaria. Con sus características de infraestructura colonial, presentes en su centro histórico, ofrece unas condiciones especiales para desarrollar e impulsar el turismo en diferentes áreas” (Alcaldía Pamplona, 2017, pág. 106).

Así en cuanto a expresiones culturales y artísticas el documento resalta sobre todo las actividades desarrolladas por el Instituto de Cultura y Turismo de Pamplona (ICTP), dentro de las que se destacan:

- i. El Festival Internacional Coral de Música Sacra y el Festival Nacional de Danza Folclórica por Parejas.

En el marco de estos eventos el instituto cuenta con 4 escuelas; adulto mayor, primera infancia, grupo infantil y una pareja que se ha encargado de representar al municipio. Mientras que para los coros se destaca el proceso de formación en la escuela de coro que ha permitido la representación del ICTP en el festival internacional coral de música sacra durante los últimos años. Se tiene grupo preinfantil de 3 a 6 años, kínder musical, coro infantil de 7 a 14 años, con el que se han logrado mayores avances. Se incentiva además el aprendizaje de guitarra, tiple, bandola y requinto.

- ii. Los procesos de formación artística y cultural en el Centro Cultural Ramón González Valencia

La formación artística y cultural se ha encaminado en varios frentes: artes plásticas, la banda y teatro. En cuanto a las artes pláticas trabajan técnicas como la pintura, dibujo, en diferentes entidades con diferentes grupos de formación, niños con capacidades cognitivas especiales, tercera edad. En el sector rural se realizan los circuitos culturales desplazándose a cada una de las veredas y articulados con los otros procesos de formación cultural y con otras entidades del municipio; las artes plásticas se usan como proceso de rehabilitación en casos de abuso en menores y problemas intrafamiliares. La banda se enfoca principalmente en instrumentos de viento metálicos y de madera; se trabaja desde la iniciación musical hasta diferentes niveles de acuerdo con el avance. En teatro desarrollan procesos formativos en establecimientos educativos y con grupos de primera infancia, y tercera edad.

- iii. Las actividades institucionalizadas en la biblioteca pública municipal Eduardo Cote Lamus - Jorge Gaitán Durán.

En cuanto a las instalaciones, la biblioteca cuenta con un espacio para la primera infancia, todo adaptado a las necesidades de los niños, dotación de libros especiales, silleterías, cojines, tapetes y teatrino. Sala de consulta para usuarios mayores donde se tiene contacto con los libros para un fácil acceso de consulta, además adecuación de silletería, mobiliario, escritorios, wifi y préstamo de equipos por dotación de CPE con 20 portátiles.

Dentro de sus programas institucionalizados destacan: la lectura llega a ti, déjate encantar, la hora del cuento, pasaporte a la lectura y la escritura, los niños soñamos, creamos y expresamos, cinecito y títeres en la biblioteca, deja que te cuente un cuento, lectura biblioteca escuela, entre palabras y arrullos, aprendiendo en nuestro rincón tecnológico.

La Bibliotecaria se ha venido capacitando en todos los aspectos por medio de talleres, esto ayuda a cumplir con los estándares nacionales y a cumplir con las actividades encomendadas por los entes de cultura. La Biblioteca Municipal de Pamplona es una de las mejores posicionadas a nivel departamental y es supervisada por la Biblioteca Nacional, la Red de Bibliotecas, el Ministerio de Cultura y por la Secretaria Departamental de Cultura.

➤ Eventos y actividades en la Casa Museo

Otros eventos realizados por el ICTP que cabe destacar son: viernes culturales – espacio de muestras culturales, juegos tradicionales al barrio y retreta al parque que está tratando de rescatar esta tradición que se perdió con el tiempo. Adicionalmente para las

celebraciones del 4 de Julio y el 1ro de noviembre el ICTP es el encargado de toda la programación, donde resaltan la importancia de que éstas se sigan promoviendo para no dejar perder la celebración e importancia de estas fechas.

Las políticas públicas planteadas para fortalecer los aspectos antes mencionados se resumen en: aumentar la participación de los habitantes en expresiones artísticas y culturales, fortalecer los canales de información cultural y artística, contar con herramientas y escenarios culturales y la articulación con instituciones para realizar gestión cultural.

En el componente de deporte y recreación se menciona dentro del diagnóstico el Coliseo de Tejo que cuenta con canchas de tejo, mini tejo y bolo criollo, que a pesar de mencionarse en el documento que se encuentran en regular estado, cabe resaltar que existen organizaciones alrededor de esta actividad. El Club Social y Deportivo Ciudad de Pamplona y el Club Deportivo Los Ideales, que fomentan el deporte de tejo, mini tejo, bolas criollas, billar, ajedrez, ping pong, fútbol, fútbol de salón y baloncesto (Acevedo, 2017, págs. 78 - 81).

- **Municipio de Pamplonita**

De acuerdo con el Plan de Desarrollo, la economía y la productividad del Municipio de Pamplonita giran en su mayoría en torno al sector agropecuario debido a la vocación campesina de su gente. Los cultivos más importantes son el café, el durazno, los cítricos, la caña, hortalizas y legumbres. Así mismo, cuenta con potencialidades en los sectores minero, forestal y especialmente el ecoturístico; el primero con una tendencia creciente de desarrollo y los dos últimos actualmente con un potencial subutilizado. De otra parte, se observa que el Municipio cuenta con un potencial en materia ambiental, que, con la implementación de políticas adecuadas de desarrollo para este potencial, se puede crear un ambiente propicio que permita a corto, mediano y largo plazo el crecimiento económico sostenible de la población del Municipio, mejorando sus condiciones y el nivel de calidad de vida (Alcaldía de Pamplonita, 2016, p. 47). Una de las líneas de acción del gobierno es rescatar el legado cultural, religioso e histórico, fomentando el sentido de pertenecía, para fortalecer el sector turístico (Alcaldía de Pamplonita, 2016).

El Municipio de Pamplonita está enmarcado en las costumbres religiosas, y debido a esta situación cuenta con diversos lugares de predicación y oración, además por su ubicación geográfica y su clima también genera atracción turística entre los pobladores de municipios vecinos, que se desplazan generalmente los fines de semana a disfrutar de las piscinas, comida típica y de las áreas de paisajes escénicos, especialmente en las partes altas de su territorio, y en donde el turismo de montaña se presenta como una alternativa para la explotación de este sector, haciendo del municipio un territorio que presenta condiciones favorables para el aprovechamiento con fines turísticos y recreacionales (Alcaldía de Pamplonita, 2016, p. 131).

El mayor atractivo del municipio es la Iglesia de Nuestra Señora del Rosario, declarada monumento nacional mediante resolución No. 034 del 16 de agosto de 1.994. Además, por su carácter histórico se destacan el Puente Potosí, el sitio donde existió el Molino de los Indios y la Cueva del Indio. A nivel religioso se cuenta también con la Capilla de Nuestra Sra. de Fátima (Centro Poblado El Diamante), la Capilla de la Virgen de Guadalupe (vereda

La Palmita) y la Capilla de Matagira. (Alcaldía de Pamplonita, 2002).

El municipio durante el año celebra diferentes actividades culturales, artísticas, folclóricas mediante las cuales convoca a propios y extraños a disfrutar de los eventos realizados; como son día del Niño, día de la Familia, fiesta de la Virgen del Carmen, día del Campesino, fiestas Patronales. Para las actividades de expresión cultural cuenta con el polideportivo localizado en la Institución Nuestra Señora del Pilar, al igual que las instalaciones del Parque Municipal en donde se convoca a la ciudadanía en general a presenciar y participar activamente en las muestras folclóricas, culturales y musicales de la región, espacio fundamental para el encuentro generacional de las diversas expresiones que dan sentido de pertenencia con el territorio.

Se destaca el espacio de la biblioteca pública Pbro. Pablo Emilio Suárez localizada en el área urbana, sitio donde se promociona, difunde e investiga la historia, la lectura, la escritura, la música, el arte y otras tendencias culturales del municipio y la región; para su funcionamiento se cuenta con una infraestructura física en buenas condiciones pero requiere de mantenimientos para su conservación; la dotación de la biblioteca requiere de sistematización y actualización de sus equipos mejoramiento en la conexión de Internet banda ancha.

En noviembre, se celebra el Festival Nacional de Música Andina Colombiana Rodrigo Mantilla y el municipio se convierte en el retorno de las diferentes colonias y unión de las diferentes veredas que disfrutan del clima y reencuentro con sus familiares y amigos; al compás de las tradicionales comparsas, y carrosas se celebran las expresiones de la danza y la música tradicional de la región; Verbenas populares (Alcaldía de Pamplonita, 2016, p. 66).

En cuanto a los aspectos a mejorar en el sector cultura, el plan de desarrollo identifica que no se cuenta con la Casa de Cultura del Municipio donde se concentren y promuevan las actividades planificadas por la Administración Municipal, y se hace necesario gestionar este espacio, así mismo se requiere del apoyo de la administración del municipio en la consecución de recursos encaminados al fortalecimiento de las escuelas de formación artística existentes y puesta en marcha de nuevas escuelas que permitan ampliar la cobertura para el adecuado uso del tiempo libre y la reducción de situaciones negativas sociales (drogadicción, maltrato, violaciones, embarazos, riñas, etc.) (Alcaldía de Pamplonita, 2016, pág. 105).

- Dinámica Poblacional: Estructura Económica y Sociocultural y sus cambios a través del tiempo
 - Conformación del Territorio

Para el año de 1533 se había dado inicio a las expediciones colonizadoras tanto alemanas, como españolas hacia el área actual de Norte de Santander, en busca de vías comerciales fluviales y/o terrestres con salida al mar, y porque no, en busca de El Dorado; es así como se produce la expedición de Ambrosio Alfínger que culmina con su muerte en las proximidades de lo que hoy constituye el territorio de Chinácota. La crónica de esta expedición sugiere lo que posiblemente pudo constituir una frontera étnica, en cuanto a las

marcadas diferencias registradas a su paso por la provincia de Guane y el Río de Oro, y el cambio de paisaje y a la vez de gentes cuando se interna en las inmediaciones de los páramos, donde se encuentra en sus valles con grupos indígenas belicosos (Valero, 2006).

Cosa contraria sucede con la expedición de Pedro de Ursúa quien se encuentra con pequeños poblados en el valle de Tequia y luego encuentra un poblado de mayores dimensiones en el Valle del Espíritu Santo. Logrado el domino territorial de dicho valle se funda la ciudad de Pamplona, la cual constituye una fundación estratégica por funcionar como centro poblacional al establecer un eje que desencadena otra serie de fundaciones en miras de fortalecer la presencia europea en la zona (Valero, 2006).

Al comienzo de la Colonia, las políticas de ordenamiento territorial local se dieron a través de las instituciones de la encomienda y la doctrina. Con la expedición de Ursúa y Velasco en 1549 que termina con la fundación de Pamplona el 1 de noviembre del mismo año, se da inicio al reconocimiento del territorio del norte de la cordillera oriental de los Andes colombianos por parte de los españoles en busca de mano de obra y de recursos naturales. El cabildo de la ciudad de Pamplona controló directamente el acceso a las tierras de labranza y ganados y como se encontraba integrado en buena parte por encomenderos, fueron estos en el mejor de los casos, siendo regidores, alguaciles o alcaldes, los más beneficiados; la economía de la ciudad estuvo fortalecida por tres factores principales: la minería, la agricultura y la ganadería (Pabón, 1996, pág. 78).

El encuentro interétnico que se presentó con el descubrimiento de América trajo consigo una serie de conflictos en los procesos sociales que se desarrollaban en su momento en las comunidades indígenas, las cuales se desarticulaban en cuanto a su orden social y político. La conquista se hacía más rápida y efectiva en las sociedades que se encontraban jerarquizadas que en las disolutas, y su política estaba encaminada a hacerse a la mano de obra indígena y a los recursos (Valero, 2006).

Es de anotar que "con la institución del poder que introdujeron los ocupantes españoles las capitanías primitivas perdieron la importancia como eslabones en la jerarquía de la sociedad indígena" (Colmenares, 1969, págs. 50-51) cabe decir que diez años después de la conquista española el factor que más se había afectado era el sistema político que repercutía en las formas de residencia y las reglas de parentesco.

Para finales del siglo XVI los diversos caseríos indígenas de Chopo (actual municipio de Pamplonita) fueron reducidos a la "nueva población" y se le asignó un resguardo de tierras tomadas de Cristóbal de Araque Ponce de León. (Acosta Molahem, 2000)

Los resguardos fueron delimitados durante la visita de Villabona, Zubiaurre, el 19 de junio de 1623, respecto a la agregación de las parcialidades en el pueblo de indios de Chopo, de acuerdo con las fuentes de archivo Rico (1992 , págs. 631-632) señala que:

"fue su Juez Poblador Don Rodrigo de León, a quien correspondió a sí mismo la asignación de resguardos, escogencia del lugar para el asentamiento del nuevo pueblo y la descripción y censo de los naturales. El cura doctrinero lo fue el Padre Alonso Maraber..." las parcialidades que conformaron esta agregación fueron: Chopo, Tescua, Oririe, Hitepa, Ulaga, Tonchalá, Tegalaguache, Matagira, Centimali, Ravicha, Batatas, Izcalá Lucumarí y

Loatá. Con una población total de 917 personas distribuidas en 11 caciques, 209 indios casados, 34 viejos y enfermos, 27 ausentes, y 636 mujeres, niños y jóvenes.

Ya para 1778, durante la visita del Fiscal Antonio Moreno y Escandón, dicho pueblo estaba habitado por dos grandes parcialidades, la de Chinácota con 123 personas y la de Toguaraquachi con una población de 75 personas; estaban dedicados al cultivo de maíz, trigo y verduras de climas medios, y eran los principales proveedores del mercado de Pamplona de estos recursos. Sin embargo dadas las precarias condiciones que identificó, el visitador dispuso la extinción del pueblo, y la agregación de esta población al pueblo de Cúcuta. Dicha disposición fue problemática y causó conflicto en la zona, y para 1797 los indios de Chopo habían logrado regresar y asentarse de nuevo en sus tierras que volvieron a ser adjudicadas en resguardo (Martínez Garnica, 1993, págs. 69-70).

Una de las razones por la cual la extinción del pueblo de Chopo se hizo problemática fue por su cercanía con la ciudad de Pamplona, y su relación de complementariedad productiva entre indios y hacendados, quienes proporcionaban las verduras y el ganado respectivamente. En el caso puntual de la extinción de Chopo el Cabildo de Pamplona para 1781 expresaba que este pueblo (Chopo) era quien diariamente acareaba y conducía a la ciudad productos como legumbres, leñas, paja, fique, etc. Y este abastecimiento se vería suspendido si trasladaban a los indios a Cúcuta, y señalaban que en las estancias de españoles estos recursos no se producían por no ser rentables (Martínez Garnica, 1993, p. 70).

Dicho esto, es clave considerar que por lo menos desde la época de la colonia está documentada la estrecha relación socioeconómica entre la ciudad de Pamplona y el pueblo de Indios de Chopo (actual Pamplonita), relación que persiste en la actualidad.

Para 1737 la Provincia de Pamplona estaba dividida en siete centros o núcleos: Pamplona, Servitá, Carcasí, Guaca, Cúcuta, Táchira y Suratá (Rico Villamizar J., 1990, pág. 87).

Otra descripción de la provincia de Pamplona se encuentra en los documentos de la Comisión Corográfica referentes al Estado de Santander entre los años de 1850 y 1851, cuyos límites en esta época comprendían las provincias de Santander, Soto, Socorro, Tundama y Casanare y tenía frontera con Venezuela y se encontraba dividido en cuatro cantones a saber: Pamplona, Concepción, Málaga y Fortoul, siendo el primero en donde estaría ubicado el área de estudio, dicho cantón contenía 9 distritos parroquiales y 20 vecindarios (Codazzi, 2004).

▪ Organización y Estructura social

Nuestra área de estudio está inscrita en lo que Virginia Gutiérrez denominó el Complejo Cultural Santandereano o Neohispánico (Gutiérrez, 2000). Este estudio llevado a cabo en 1968 consideraba esta sociedad estructuralmente rígida en un sistema de ordenamiento de las clases sociales, donde la jerarquización de los estratos pareciera inamovible a través del tiempo, que mantuvo vigentes los valores del estatus adscrito sobre el adquirido característico en la época colonial.

Con el proceso de mestizaje y aculturación, la estratificación étnica inicial, fue

sustituyéndose por estratos que se basaron en indicadores económico-culturales. Donde surgió una clase media que se proyectó a la actividad manual, el comercio y el transporte, que, pese a su notable desarrollo en el siglo XVIII, su progreso fue efímero dada su participación política en los conflictos socioeconómicos preindependentistas; donde por ejemplo el Movimiento de los Comuneros agotó el proceso formativo de esta clase, frustrándose así un intento de cambio sociocultural de la estructura santandereana preexistente (Gutiérrez, 2000, pp. 132-135).

“La ubicación social no se centraba sobre una riqueza activa sino sobre la posesión y control de una tierra que, aunque no se laborara, daba el poder. No sobre la capacidad energética y creadora de cada miembro social para hacer riqueza, sino en valores asociados a la sangre y a la tradición” (Gutiérrez, 2000, p. 136).

Para entender mejor los planteamientos sobre la organización social que a nivel general presenta la investigadora Virginia Gutiérrez de Pineda para la región Santandereana, se presenta A continuación, información relacionada con la estructura social en la época colonial de Pamplona y Pamplonita, considerando que estas prácticas sociales se siguen reproduciendo en la actualidad de diferentes formas, dado que la organización social existente tiene una fuerte herencia colonial.

En el 2003 el investigador Jorge Augusto Gamboa lleva a cabo un estudio de fuentes de archivo sobre documentación referente a celebraciones de matrimonios en la provincia de Pamplona analizando la relación entre el sistema de intercambios matrimoniales y la estructura social de la época a mediados del siglo XVI al XVII (Gamboa, 2003).

Dicha investigación da cuenta de varios aspectos de la sociedad colonial Pamplonesa, a los que haremos mención por considerarlos de gran importancia a la hora de analizar la actual estructura sociocultural de los municipios objeto de análisis.

Un dato interesante que arroja la investigación es la notable presencia de población indígena forastera en la región, la mayoría provenían del territorio Muisca que habían huido del régimen colonial instaurado en el Altiplano Cundiboyacense, otros venían de la jurisdicción de Mérida, La Grita y San Cristóbal (actual Venezuela) y hasta de los reinos de Quito y Perú (Gamboa, 2003, pp. 104-105). Esto da cuenta que, dada la presencia de los colonos, los esclavos, la población nativa e indígenas migrantes, ya desde la segunda mitad del siglo XVI se iniciaba el proceso de mestizaje en la región constituyéndose así en un factor predominante de cambio sociocultural, del modo de vida prehispánico a lo colonial, que incluyó cambios en el ordenamiento territorial, la estructura económica y el sistema de creencias.

La sociedad colonial pamplonesa estaba organizada jerárquicamente, donde las clases altas ostentaban el poder a través de los lujos y gastos ostentosos, para reafirmarse en su jerarquía, este aspecto es notorio en las prácticas simbólicas asociadas a los matrimonios de clases altas que se celebraban en la provincia, “el derroche se convierte así en un símbolo de estatus y en una obligación necesaria para mantener la imagen que se ha creado ante el resto de la sociedad” (Gamboa, 2003, p. 165).

La ropa es el elemento que llama más la atención dentro del contenido de las dotes

Pamplonesas, estas eran muy lujosas, y eran importadas, traídas desde el puerto de Cartagena, introducidos en la ciudad por comerciantes, “los miembros de la élite solían gastar buena parte del oro que sacaban de las minas en estas prendas y en otros lujos adicionales, con lo cual estimulaban el comercio, al tiempo que hacían una demostración pública de su prosperidad y poderío” este consumo empezó a decaer a la par que decayó la bonanza minera en la región (Gamboa, 2003, p. 174).

El autor concluye para el caso de la provincia de Pamplona, era en la ciudad donde se notaba más un cierto afán por la población no española de imitar sus costumbres. Se puede pensar entonces que estos sectores estarían en contacto directo con los colonizadores a diferencia de las poblaciones indígenas encomendadas, agregadas a pueblos. En este sentido la configuración sociocultural que se extiende hasta la actualidad tiene sus raíces en esta estructura y las diferencias entre el casco urbano de la ciudad de Pamplona y la zona rural de Pamplona y el municipio de Pamplonita tiene que ver con la configuración del espacio y ordenamiento territorial que se dio en la colonia, y la distribución de la población en ella.

Respecto a la dote, objeto de análisis del investigador se establece que era un elemento importante en donde las élites sustentaban su identidad y justificaban su hegemonía, dado que las estructuras de parentesco en esta época estaban estrechamente relacionados con el acceso al poder político y económico; cuando las alianzas matrimoniales dejan de ser una fuente de poder, las dotes empiezan a desaparecer, manteniéndose solamente la costumbre de la entrega del ajuar dada su carga simbólica en relación a la identidad femenina. (Gamboa, 2003, pp. 210-211).

Sobre la vida cotidiana en la ciudad existe un relato de 1851 que da cuenta de la situación social de la época, describiendo la ciudad de la siguiente manera: “la ciudad tiene el aspecto de los pueblos españoles de otro tiempo. Casas desairadas y pesadamente construidas, con gruesos balcones sin orden ni aseo exterior; iglesias por todas partes, colegio de ciencias en ninguna, ni monumentos de arte, salvo algunos cuadros antiguos que adornan las paredes de los templos; no hay fábricas, y son muy contados los talleres de oficios; el propietario vegeta mano sobre mano, sufriendo estoicamente la miseria y las enfermedades que nacen de ella, y lo diezman después de haberlo degradado hasta la humillación de la mendicidad. Para las familias acomodadas no hay goces sociales, ni existencia patriótica; propóngaseles cualquier empresa digna de su provincia, y contestarán los hombres subiéndose la ruana hasta la barba: ¡Aquí no se puede hacer nada! Las damas, bellas, modestas, sentidoras malgastan las preciosas dotes del alma en perpetuo rezo y visitas de iglesia porque no hallan otro medio de emplear la genial actividad de su espíritu. Así viven 2900 individuos que contiene el recinto de Pamplona” (Codazzi, 2004, pp. 449-450).

Fotografía 5.56 Pamplona, Habitantes de la Capital 1851. Acuarela de Carmelo Fernández. Comisión Corográfica. Grupo de personas cerca de una iglesia, en Pamplona



Fuente: (Colarte, s.f.)

- **Prácticas Económicas:**

Para la época colonial en las encomiendas de la provincia de Pamplona, los encomenderos acordaron con los respectivos caciques el tributo que cada comunidad debería dar, por lo general se estableció la entrega de 10 a 20 hombres para el trabajo en las minas, labranzas de trigo y maíz y servicios domésticos, esta modalidad de tributo fue conocida como servicios personales, los cuales estaban prohibidos por las leyes, aunado a esto se entregaban productos como mantas, pescado o bija, en cantidades que dependían del número de familias que tuviera la comunidad (Valero, 2006).

Al respecto Gamboa señala que “el 50 de las encomiendas tributaban haciendo labranzas del encomendero y dando indios para las minas. Un 20 entregaban además de esto algunas mantas y un 11 le hacían solamente sus labranzas. El resto de las encomiendas, es decir un 19, aproximadamente, ofrecían productos variados como la bija, cera, miel, pescado y venados, además de las mantas y el trabajo en las labranzas y en las minas” (Gamboa, 1998, p. 164).

La economía de la región para el siglo XVI, estuvo impactada por nuevas introducciones hispanas, las cuales fueron apropiadas de manera muy temprana y acelerada por los indígenas, sin embargo, las labranzas se seguían realizando de manera tradicional, pero la mayoría del tiempo los indígenas estaban ocupados en las labranzas del encomendero y la producción de trigo se extendió en toda la provincia. (Valero, 2006).

En el siglo XVII la principal actividad económica en la provincia de Pamplona era la minería, dicha actividad había iniciado en 1553 y continuaba ahora constituyendo a su alrededor

nuevas dinámicas sociales. La política de la corona resultaba contradictoria queriendo velar por el bienestar indígena y fomentando la industria minera, por eso la prohibición del trabajo de indios en las minas impuesta por las leyes nuevas de 1542, fue evadida por los encomenderos y solo hasta 1568 por una cédula real se autorizó el uso de trabajadores indígenas en las minas, siempre y cuando estos no fueran forzados al trabajo, se les diera un salario justo y se les proporcionara ropa, comida, habitación, protección y doctrina. Las disposiciones de dicha cédula real fueron impuestas finalmente en la reforma económica y laboral hecha por el oidor Juan de Villabona en su visita a la provincia de Pamplona entre 1622 y 1623 (Gamboa, 1994, págs. 180-187). Estas representaban sin duda una mayor presencia del Estado colonial, que vaticinaba el final de las encomiendas y el inicio del auge de las haciendas (Gamboa, 2004).

Al respecto Villamizar (Villamizar, 2015) destaca que este territorio fue una región muy rica por la abundancia de oro, lo que despertó el interés de los españoles. La cantidad considerable de minas demuestra que el oro se constituyó como el principal motor que dinamizó la vida de la región, siendo Vetas y Montuosa y Río de Oro las minas de oro de este territorio. A finales del siglo XVI, la mano de obra y las minas comenzaron a agotarse. Las epidemias de viruela diezmaron a los indígenas mineros, poniendo al sistema de la encomienda en crisis. A raíz de este ambiente de muerte y poca producción, los encomenderos comenzaron a tener ruinas, lo que provocó cambios drásticos tanto para los españoles, como para los indígenas. Las encomiendas comenzaron a desaparecer en este territorio alrededor del año de 1550 hasta 1620.

El trabajo en las minas, llámese servicios personales, alquiler o trabajo independiente, implicaba el traslado y ubicación de estos trabajadores alrededor de las minas descubiertas, creando centros poblacionales en zonas de clima muy frío como lo era Las Vetas y la Montuosa. La labor agrícola era muy restringida debido a las condiciones fisiográficas de estas regiones, esto implicaba relaciones de comercio intensas para adquirir ciertos víveres (Gamboa, 1998).

Para 1850 se tiene un reporte sobre los productos y manufacturas que se producían en la provincia y en el Cantón de Pamplona en donde estarían adscritos los actuales municipios de Pamplona y Pamplonita, denominados en esa época el distrito de Pamplona y la parroquia de Chopo respectivamente. Los principales productos en la provincia eran el trigo, el maíz, papas, arvejas, plátanos, arracachas, yucas, frijoles, garbanzos, cebada, nabos, cebollas, ajos, ahuyamas, tabaco, algodón, anís, añil, azúcar, panela y aguardiente, en cantidades suficientes para el consumo y el comercio con otras provincias. Las manufacturas más importantes eran “los lienzos de algodón, mantas, ruanas, cobijas de lana, bayetas, frazadas, manteles, toallas, hamacas, ropas de iglesia, sombreros de ramo, alpargatas, sacos y sogas de fique, cueros curtidos, jabón ordinario, velas de cebo y cera de laurel, loza vidriada, artesas de madera, enjalmas, herramientas de agricultura como machetes, frenos, chapas, clavazón y espuelas orejonas. Hay en la provincia 30 herrerías regulares que consumen hierro de Pacho y extranjero, y queman carbón sacado de las minas locales. No faltan tintorerías que gastan añil propio en la tintura de los tejidos de lana” (Codazzi, 2004, pág. 426)). Específicamente para el cantón de Pamplona, se reportaron productos agrícolas como trigo, papas, maíz, arvejas, nabos, ahuyamas, apios, plátanos, cebollas, panela y café y manufacturas como sacos de fique, alpargatas, ruanas, mantas, bayetas, herramientas de agricultura, chapas y clavazón y el trabajo minero se concentraba

en explotación de recursos como carbón de tierra, hierro, cobre, alcohol y azufre (Codazzi, 2004, pág. 446).

Fotografía 5.57 Pamplona, Indio y Mestizo 1851. Acuarela de Carmelo Fernández. Comisión Corográfica. Muestra trabajadores agrícolas contrastando grupos étnicos de la provincia. Al fondo se aprecia trabajadores cosechando el cultivo



Fuente: <http://www.colarte.com>

Como se ha mencionado en los apartados anteriores la estructura económica de la provincia también permaneció rígida, manteniendo de cierta forma la organización heredada de la colonia, sin embargo con la ley de tierras de 1936 la estructura económica en cuanto a la tenencia y trabajo de la tierra entró en crisis y conllevó a cambios sustanciales, entre otros aspectos hubo un impulso a la ganadería que empezó a generar riqueza a los poseedores de tierras más que a la agricultura, actividad principal hasta ese entonces. De este modo la clase terrateniente y otras familias que prosperaron económicamente en el ámbito rural empezaron a desplazarse a zonas urbanas iniciándose una renovación demográfica en el campo y un flujo de migración a las ciudades. Este acontecimiento permitió un cambio social y democratización al acceso de ciertos servicios como la educación. Sin embargo, la sociedad santandereana no transformó su estructura totalmente y siguió cerrándose a sus principios normativos donde priman los valores tradicionales (Gutiérrez, 2000, págs. 138-139).

- Religiosidad

La Iglesia intervino en la vida social del Nuevo Mundo de diversas maneras, pero una muy fuerte fue mediante el establecimiento de las órdenes religiosas. Éstas se encargaron de evangelizar a las poblaciones indígenas y establecer espacios propicios para crear vicarías, doctrinas, curato de indios, parroquias, colegios y también fundar conventos y seminarios

en las provincias donde se establecieron, con lo que influían en todos los aspectos de la vida social de los lugares donde se instalaban.

En el territorio colombiano, las comunidades religiosas masculinas y femeninas que dejaron su historia en el campo religioso, arquitectónico y educativo, se establecieron en la región Andina y en la costa Caribe del país, como Santa Marta, Cartagena, Santafé de Bogotá, Popayán y Pamplona (Villamizar, Villamizar, 2015, pág. 125).

La Fundación de Pamplona estuvo acompañada por el padre Alonso Velasco, quien se desempeñaba como capellán de la expedición colonizadora y quien tuvo derecho a los privilegios de los que gozaban los expedicionarios una vez fundaban las ciudades; por ejemplo, participación en el reparto de estancias y solares. Durante su vicaría se construyó la Ermita de las Nieves, se erigieron cofradías y hermandades, se organizaron las doctrinas y las visitas eclesiásticas (Acosta Molahem, 2000, pág. 7).

La Ermita de Nuestra Señora de las Nieves fue el primer lugar de culto en la ciudad de Pamplona, Acosta la referencia como una pequeña capilla de techo de paja, construida por determinación del Cabildo de la ciudad. (Acosta Molahem, 2000, pp. 14-15).

Acosta considera que las cofradías y Hermandades eran el eje central de la organización parroquial en la colonia y en este caso las hermandades, no fueron la excepción en la estructura parroquial de Pamplona en la época colonial. De las cofradías la más importante fue la de San Pedro, considerada según el cronista Fernández de Piedrahita la que mayor renta producía en Las Indias. Las constituciones de esta cofradía datan de 1615, cuyos miembros debían acreditar calidad y nobleza para ingresar. Sin embargo, este requisito se derogó posteriormente, pero nunca se admitieron miembros indígenas. Los cofrades de San Pedro debían asistir el Viernes Santo al entierro de Cristo y a las celebraciones del día de Difuntos (Acosta Molahem, 2000, págs. 17-19).

Otra cofradía importante fue la Cofradía del Santo Cristo del Humilladero, llamada inicialmente de la Veracruz, fundada en la década de 1550, sus cofrades practicaban penitencia pública el jueves santo, asistían a las ceremonias del Viernes Santo y daban limosna para lograr indulgencias de la Iglesia. A diferencia de la cofradía de San Pedro, no tuvo bienes significativos, ni su prestigio económico, pero se destacó por la imagen del Cristo crucificado, del cual se desconoce el escultor, pero se presume que la imagen fue traída de Europa, y su talla tiene una fuerte influencia italiana. La ermita de la cofradía fue construida a las afueras de la ciudad en el camino que conduce a Chopo (actual Pamplonita) y el Valle de Cúcuta (Acosta Molahem, 2000, págs. 23-25).

La doctrina y pueblo de Chopo contaban con la cofradía de Nuestra Señora del Rosario, erigida en tiempos de la institución de curato y reorganizada un siglo más tarde por su doctrinero y su lienzo se conserva en perfecto estado en el templo actual (Alcaldía de Pamplonita, 2002).

Para la instauración de la Doctrina en la provincia de Pamplona, se hizo necesaria la llegada de religiosos que se asentaron en la ciudad, “los primeros que vinieron a Pamplona fueron los Dominicos, a los que siguieron Franciscanos y Agustinos. Los conventos que se fundaron en la ciudad servían como base de la operación pastoral de atención a las diversas

doctrinas" (Acosta Molahem, 2000, pág. 27).

El 16 de enero de 1644 ocurre un terremoto en la provincia, con efectos devastadores en la ciudad de Pamplona, a raíz de este suceso surge el relato del célebre Divino Niño Huerfanito. Se cuenta que, durante el terremoto en el convento de Santa Clara en medio de la catástrofe, una de las hermanas recordó que el Niño Dios había quedado en el coro, y en medio de la angustia exclamó: "¡Se quedó huerfanito el Niño!". Y fue a rescatarlo, encontrándola luego muerta en los escombros con la imagen del Niño intacta a su lado y en una posición con actitud de bendecirla, desde entonces a esta imagen se le conoce con la advocación del Huerfanito (Acosta Molahem, 2000, págs. 104-106). La devoción alrededor de esta imagen en la actualidad convoca cada año a muchas personas que vienen de partes lejanas a invocarlo y a dar gracias por los beneficios recibidos. Su solemnidad se celebra el último domingo del mes de enero.

Las obligaciones religiosas de cada cofradía y hermandad han trascendido al presente, en especial la celebración de la Semana Santa, considerada patrimonio inmaterial, sin duda guarda elementos y prácticas que se remontan a la colonia, igual que las vivas devociones a ciertas advocaciones del santoral católico, como lo es el Cristo del Humilladero, el Huerfanito, La virgen de las Nieves en Pamplona y la Virgen del Rosario en Pamplonita, al respecto Martínez señala que "aunque aún está por realizarse el examen de las devociones de los pueblos, salta a la vista la influencia de los dominicos en la adopción masiva de la devoción mariana y del hábito del rezo del rosario" (Martínez Garnica , 1993, pág. 118).

Las imágenes y pinturas de los santos patronos de las hermandades y las cofradías, y de los templos y ermitas eran encargadas a escultores y pintores de la época, conformándose así un acervo de arte religioso en la actualidad en la región, principalmente en el municipio de Pamplona.

Teniendo en cuenta este devenir histórico y el proceso sociocultural dado en estos municipios, se presenta ahora en contexto con lo expuesto anteriormente, los símbolos culturales más relevantes.

- Desarrollo de las Artes y Academia

La presencia de los Jesuitas en la provincia de Pamplona, en especial en la ciudad de Pamplona, influyó en su cultura y tradición que la hace merecedora actualmente del título de ciudad estudiantil. La fundación del Colegio de Pamplona se dio en 1625 por el jesuita Pedro Esteban Rangel, para Rico (1990, pág. 64) esta obra guio a "varias generaciones de pamploneses por los caminos de la cultura, creando la simiente de una sociedad que estaría pronta al movimiento independentista de 1810". Este mismo autor señala que asociado al Colegio se fundó la primera biblioteca de la ciudad, con más de mil seiscientos volúmenes de obras de literatura, arte, historia y filosofía. (1990, pág. 66), Sin embargo, su decadencia llegaría con la expulsión de la comunidad religiosa.

Para el año 1850 de acuerdo a la descripción de la provincia hecha por Manuel Ancizar durante la comisión corográfica la Cámara Provincial había ordenado el establecimiento de una maestranza de artes y oficios, también referencia la existencia de una casa de educación secundaria en donde se enseñaba latín y metafísica para formar jóvenes que

trabajaran para el desarrollo de la provincia, así mismo referencia la existencia de dos escuelas públicas para el distrito de Pamplona (Codazzi, 2004, pág. 450).

▪ **Símbolos Culturales Relevantes**

Partiendo de la innegable conexión generada a partir de las diversas manifestaciones culturales de un grupo, entre sus hechos sociales como la economía, la religión, la organización social, al arte, la política, se expondrán A continuación, aspectos relevantes de estos hechos sociales en la sociedad de Pamplona y Pamplonita que constituyen hoy referentes identitarios en estos municipios.

La información de la Tabla 5.113 se toma de la tesis de Rocío Villamizar (Villamizar, 2015), quien a partir de entrevistas a muy diversos pobladores buscó obtener datos y conceptos de la realidad colectiva y particular de la población con respecto a diversos aspectos y objetos artísticos y culturales.

Tabla 5.113 Aspectos y Objetos Artísticos Culturales

Items		Datos
Bienes Muebles	Religiosos	Pinturas (oleo), esculturas (Tallas), elementos en orfebrería y platería como: sacras, atriles, cáliz, custodias. Imágenes: Representaciones de la Virgen, Cristo, San Marcos, San Pedro, San Jerónimo, San Antonio de Padua, Santa Bárbara y el Niño Dios, San Rafael Arcángel, Buen Pastor, San Francisco de Padua, San José, entre otros. Vestuarios Ornamentos litúrgicos de origen francés como: alba, cíngulo, dalmática, capa pluvial, palio, casulla, mitra, sotana y roquete.
	Arqueológicos	Vasijas de barro, flechas, collares, tejidos de algodón, momias, pectorales, coronas, cestos, mochilas.
	Artísticos	Esculturas geométricas en metal y madera. Fotografía: Colección fotográfica ciudad de Pamplona "Toto Villamizar"
	Documentos	Fuentes Documentales para la Historia Colonial Pamplonesa. (Colección de 8 tomos). -Territorio, Población y Trabajo Indígena. Provincia de Pamplona, siglo XVI. Hermes Tovar Pinzón y otros. Ministerio de Cultura. Bogotá, 1998. -Encomienda y Población en la Provincia de Pamplona (1549-1650). G. Colmenares. Bogotá, 1969. -Patrimonio Cultural de Norte de Santander. Leonardo Molina Lemus. Cámara de Comercio de Cúcuta. Cúcuta, 1995. -El Cristo del Humilladero de Pamplona de Indias (siglos XVI-XX). Silvano Pabón Villamizar. Pamplona, 1994. -Pamplona o la Historia del Nororiente Colombiano. Tomo II. José. Rico Villamizar. Bogotá, 1990. América Dolor Inédito. José J: Rico Villamizar. Bogotá, 1992. -Poemas de Eduardo Cote Lamus. Revistas: Folletos del Museo Arquidiocesano de Arte Religioso. -Revista Amigos de Pamplona. Augusto Ramírez Villamizar. -Revista Lámpara. Tesoros Artísticos de Pamplona. Hildegard Herzog de Otto. -Arquidiócesis de Nueva Pamplona. Pamplona Vive La Semana Santa.
Bienes Inmuebles		Casa de Las Marías, actual Museo de Arte Moderno Ramírez Villamizar. -Museo Arquidiocesano de Arte Religioso. -Casa de las Cajas Reales. Antiguo Banco de Pamplona hoy sede del SENA. (Servicio Nacional de

Items		Datos
		Aprendizaje). -Escuela de Música Oriol Rangel. -Casa Cural del Cristo del Humilladero. -Hotel Ursúa. -Plaza de Mercado Cubierto. -Palacio Arzobispal. -Casa de San Vicente de Paul. -Molinera. -Casa Águeda Gallardo. -Casa Museo Anzoátegui. -Museo Casa Colonial. -Cementerio. Iglesias: Catedral Santa Clara. -Iglesia del Carmen. -Iglesia de Santo Domingo. -Iglesia del Humilladero. -Iglesia de los Anciano Desamparados. -Iglesia Sagrado Corazón de Jesús -San Juan de Dios
Manifestaciones	Oralidad	Cariongo, Cristo del Humilladero, Niño Huerfanito
	Celebraciones	Semana Santa Mayor, Semana Santa Infantil Festival de Música Sacra, Festividad del Señor del Humilladero, Festividad del Niño Huerfanito Festividad de la Virgen del Carmen, Grito de Independencia, Celebración cumpleaños de la ciudad, Festividades Navideñas, Festival de los Museos, Festival de Bandas, Festival de Danzas Callerealazo, Exposiciones Artísticas, Obras de teatro, Conciertos de Música
	Costumbres	Semana Santa: Procesiones de adultos y niños, visita a monumentos, misas, conciertos de música, banda de marchas, los siete potajes, novenas navideñas, ect. Festividades religiosas: Bendición de carros, matrimonios colectivos, quema de juegos pirotécnicos en celebraciones religiosas, bandas de marchas. Culturales: Presentaciones artísticas en los museos, teatro y plaza principal. Gubernamentales: Conmemoración cumpleaños de la ciudad.
	Símbolos	Notoriedad: Profesiones religiosas, militares, abogados y políticos. Honorabilidad: Distinción o reconocimiento a instituciones, grupos o personajes intachables, justos y de gran reconocimiento. Reconocimiento: Pergamino, decreto del concejo, decreto de la alcaldía.
	Valoraciones	La valoración sobre lo que se considera legítimo o ilegítimo son aquellos, en donde se convierten en legales o ilegales para la población porque son aceptadas o rechazadas. Lo legítimo viene siendo lo que es legal y valorado por una institución social como la iglesia o el gobierno y tiende a ser aceptado y propio. Lo ilegítimo es lo subvalorado y lo que se considera que no es propio. Por ejemplo, en la ciudad de Pamplona se considera legítimo todo lo que tiene que ver con edificaciones, monumentos, imágenes y gastronomía histórica y se considera ilegítimo lo que es nuevo como estilos modernos en arquitectura, arte, comida o vestimenta

Fuente: (Villamizar, 2015), Consultado y organizado Aecom – ConCol

▪ Organización y estructura social

Uno de los aspectos determinantes en la organización social en la Nueva granada fue el establecimiento de las órdenes religiosas de lo que no fueron ajenas Pamplona y Pamplonita. En las comunidades religiosas, conventos y centros educativos, los mestizos tenían más oportunidades de pertenecer a una orden religiosa, a un campo político y a un campo económico. Por ejemplo, un mestizo tenía más probabilidades a ejercer una carrera eclesiástica si este pertenecía al partido político Conservador. Como bien se sabe, este

partido fue el que avaló la Iglesia desde el Grito de Independencia de Colombia. De esta manera, la exclusión de las poblaciones más pobres a sistemas educativos, eclesiásticos y políticos, fue cambiando y transformándose y, actualmente, aunque existe una gran diferencia social y económica de sus poblaciones, se presentan más espacios de participación y de oportunidades en las sociedades modernas (Villamizar, Villamizar, 2015).

Como herencia también de la llegada de los españoles nos ha quedado el trazado de las ciudades. La ciudad de Pamplona, se ubica dentro de un espacio urbano de trazado recto y perfectamente cuadrangular, una plaza principal flanqueada por los edificios que simbolizaban el poder civil y eclesiástico como el cabildo, la iglesia, el palacio de la Audiencia y las casas de las familias más adineradas de la época, estructuras, aunque un poco diferentes, todavía se aprecian en su distribución urbana (Villamizar, Villamizar, 2015, pág. 225).

Según los datos recogidos de entrevistas a pobladores de Pamplona, Rocío Villamizar (Villamizar, 2015) identifica que, aunque existen una gran cantidad de manifestaciones y bienes culturales, el derroche de estos bienes culturales no se considera de importancia para la población. Solo unos pocos entre ellos el cuerpo religioso establecido en la ciudad y algunos conocedores del valor de estos bienes, son los que le dan la importancia histórica. Un conjunto de piezas, edificaciones y objetos precolombinos e hispánicos, exponen el variado y verdadero patrimonio de la ciudad y su territorio.

- Tradiciones – Prácticas económicas

Dentro de las prácticas económicas tradicionales en la región cabe resaltar la producción de café, actividad muy ligada en sus inicios a las prácticas religiosas, pues se ha aceptado -como muy probable- que la planta del café llegó al virreinato de la Nueva Granada, procedente de la Guayana Holandesa, por conducto de los misioneros jesuitas que la transportaron. Entre 1723 y 1750 se iniciaron en Colombia los primeros cultivos del cafeto, de modo principal en los departamentos de Norte de Santander, Cauca y Magdalena. En las regiones que hoy pertenecen al departamento del Norte de Santander fue donde se inició propiamente la explotación comercial del cafeto en el año de 1808 (Rodríguez, 1966-1969).

Las primeras plantaciones que se iniciaron en el Norte de Santander se deben primordialmente a la labor del sacerdote Francisco Romero, a quien se considera como la persona que más contribuyó al establecimiento de la industria cafetera colombiana. En la ciudad de Cúcuta, capital del Norte de Santander, ha sido tradicionalmente famosa la propaganda que le hiciera al café el sacerdote Francisco Romero, con el ánimo de extender el cultivo de esta planta entre sus numerosos feligreses. A este propósito cuenta la tradición lugareña que las penitencias que solía imponer dicho levita a través del confesionario consistían en la obligación moral de sembrar determinado número de cafetos (Rodríguez, 1966-1969, pág. 27).

A la par de la obligación religiosa, Rodríguez (1966-1969) resalta como se fueron configurando ciertas manifestaciones culturales alrededor de la actividad cafetera al afirmar que las gentes campesinas han elaborado un vocabulario especial para designar las elementales normas técnicas que aplican, desde aquellos ya remotos tiempos, en el cultivo

del café, cacao, tabaco, algodón, maíz, etc. Los procesos de siembra, reproducción, cosecha y venta de cada producto suelen llevar distintos nombres, según las regiones en donde se realicen y de acuerdo con esa vasta gama de conceptos sobre economía popular de índole agrícola.

- Religiosidad:

La tarea evangelizadora de las órdenes religiosas trajo consigo muchas de las obras del arte religioso con que hoy se cuenta en el país. El uso de las imágenes fue primordial en el proceso de conversión de los indígenas. En la actualidad, muchas de estas obras se encuentran en conventos e iglesias y la mayoría, están expuestas en el Museo Arquidiocesano de Arte Religioso de la Ciudad de Pamplona, hechos que la han erigido en epicentro y lugar de celebración de eventos de carácter cultural y religioso como la Semana Santa, celebración muy conocida a nivel nacional en Colombia.

Martha Fajardo Rueda (1996) llama a esta producción artística el Barroco Católico, donde se hizo uso especial del realismo y se representó la vida de Cristo, tanto en las escenas más dolorosas, como en las de más infinita ternura. Se puede ver por ejemplo al Niño Jesús desde su infancia, en el Pesebre o en brazos de María, hasta las representaciones de su pasión, crucifixión y muerte, trabajadas con el más profundo dramatismo y, dramatizadas en eventos y procesiones, que en el mundo católico se reconocen como “La Semana Santa”. En Colombia, las más destacadas son las de Popayán, Mompox y Pamplona por su gran solemnidad. Las procesiones de esta práctica católica están constituidas por los llamados “pasos” y son, imágenes de estatura natural, talladas y vestidas con gran cuidado, cargadas principalmente por las hermandades de nazarenos de las poblaciones (Fajardo, 1996).

Otro aspecto importante a destacar en el culto y la adoración Cristiana durante el siglo XIX, es que éste se vio marcado también por la relación que tuvieron las veneraciones y advocaciones de santos con los procesos políticos de Colombia, como es el caso del Cristo del Humilladero de Pamplona, en 1898, a quien se le dio el nombre de “El Artillero”, por parte del partido conservador y lo convirtió en insignia de batalla en la “Guerra de los Mil Días”, haciéndole un Tedeum en la Plaza antes de lanzarse a la batalla de Palonegro frente a los Liberales (Villamizar, Villamizar, 2015, pág. 126).

Por esas conexiones entre el arte, la religión y hasta la política, Villamizar (Villamizar, 2015) encuentra pertinente llevar a cabo un estudio de la imagería artística pamplonesa en dos de sus principales obras: la escultura del Cristo del Humilladero y la escultura del Niño Huerfanito, con el fin de conocer el significado cultural y la disposición estética que la población de Pamplona les concede a estas piezas de carácter religioso.

A la ciudad de Pamplona, parece ser que llegó la figura del “Niño Jesús Bendiciendo”, en el rol de “esposo” que acompañaba a las monjas del Convento de las Clarisas, porque el único lugar donde se ha encontrado esta figurita es en el Convento de la Ciudad y en el Museo de la Casa Colonial de Pamplona. La perteneciente al Museo Casa Colonial y que se halla actualmente en el Museo Arquidiocesano de Arte Religioso, tiene una factura y movimiento que permiten apreciar la influencia del estilo manierista italiano del siglo XVI. Su estado de conservación muy deteriorado evoca los daños que pudo haber sufrido,

especialmente en su brazo derecho, cuello y brazo izquierdo, como producto del terremoto de 1644 ocurrido en la ciudad, y que posterior a este trágico acontecimiento adquiere el nombre del Huerfanito, ya que la monja que lo poseía murió durante esta catástrofe (Villamizar, Villamizar, 2015).

Fotografía 5.58 Cuento del Toto Villamizar. El Huerfanito



Fuente: <http://carlos-buitragp.webnode.com.co/historias/>

Desde el terremoto ocurrido en la ciudad, se ha convertido en el centro de devoción de fieles del Nororiente Colombiano y de Venezuela. Actualmente, la Solemnidad del Niño Huerfanito se celebra en la ciudad, del 18 al 27 de enero de cada año. Durante sus diez días de celebración, se realizan misas, novenarios, bendición de los niños, predicaciones, tributos musicales, ayudas sociales y el último día se realiza la bendición de los carros y la solemne procesión, acompañada de bandas de marcha, estudiantes de colegios y organizaciones civiles como la Defensa Civil. Antiguamente al parecer esta imagen devocional acompañaba a los niños y niñas de familias más pudientes en las primeras comuniones que se celebraban en la ciudad. (Villamizar, Villamizar, 2015, pág. 260).

El cristo del humilladero es una obra de madera policromada, de buena calidad en su factura, que coincide con las técnicas de la Italia renacentista, fue elaborada en una sola pieza, para una altura total de 170 centímetros. Según esto para Villamizar (Villamizar, 2015), la obra probablemente tiene un origen renacentista, perteneciente a la escuela italiana de la primera mitad del siglo XVI.

Para el Historiador Silvano Pabón (1996) la imagen llegó a la ciudad desde el Viejo Mundo, quien afirma que ésta vino de España, por la muestra evidente de la técnica y el arte empleado. Su destino al parecer era Perú u otra población del Nuevo Reino de Granada, pero debido a la necesidad de los habitantes de la nueva población de tener una Ermita propia, la imagen fue elegida y quedó en el lugar de la Iglesia que lleva hoy el nombre de “El Humilladero”.

La solemne fiesta del Señor del Humilladero es celebrada entre los días 7 al 16 de septiembre de cada año. Durante los nueve días de celebración se organizan misas,

procesión, bendición y serenatas dirigidas al Cristo del Humilladero. La procesión principal es el último día y, para ella, se saca la réplica de la imagen original por las calles de la ciudad con gran acompañamiento y algarabía. La bendición que se realiza es para los autos y éstos se ubican frente a la fachada de la iglesia y consiste en lanzar agua bendita hacia los automóviles y motocicletas y, entregarles una estampita de la imagen del Cristo. La mayoría de los automóviles, pertenecen a empresas de servicio público local e intermunicipal como, taxis, buses, camiones, entre otros. Antiguamente, se realizaban corridas de toros, pero esta actividad ya no se practica en la ciudad para esta fecha (Villamizar, Villamizar, 2015, pág. 274).

- Desarrollo de las Artes y Academia

La producción artística además de develar formas de la vida religiosa ha permitido también rastrear aspectos de la vida cotidiana. El arte que se incorporó en el país ha seguido los pasos y las características de las expresiones europeas transformadas con elementos nuevos, propios del ambiente iberoamericano.

Teniendo en cuenta la tarea evangelizadora de muchas de las manifestaciones artísticas heredadas de los españoles, no es de extrañar que el desarrollo del retablo y los primeros ejemplos dotados de cierta monumentalidad, se encuentren en ciudades como Santafé, Tunja, Vélez o Pamplona. Sin duda aquellas villas y ciudades que en 1595 fueron merecedoras del favor real mediante la concesión de los dos novenos de la recaudación decimal que correspondía al rey, con objeto de sufragar ornamentos y útiles necesarios al culto fueron: la Catedral Metropolitana y las iglesias de las villas de Vélez, Pamplona, Muso, San Cristóbal, La Palma, Villa de Leyva, Tocaima, Mérida, Santa Águeda, Tunja, Ibagué y Mariquita (Villamizar, Villamizar, 2015).

Pero como se mencionó antes, el arte además del fervor religioso sirvió también a fines políticos y como ventana a la vida cotidiana de la gente. Al respecto Villamizar (Villamizar, 2015) muestra como la identidad artística, para el caso de Colombia, se afectó, en parte, por los temas y asuntos culturales y visuales contenidos en los objetos que llegaron y se originaron en el territorio durante las primeras etapas de la conquista y la colonia. De esos primeros años, datan pinturas al óleo y esculturas talladas en madera, policromadas y estofadas, retablos tallados y recubiertos con hojilla de oro, ornamentos y otras imágenes de carácter netamente religioso, donde priman las expresiones artísticas y cánones estéticos europeos.

La pintura “El cuatro de Julio de 1810”, que se aprecia en la Figura 5 4 es el mejor ejemplo de esta época en Pamplona. Este cuadro que trata la historia del “Grito de Independencia” de Pamplona, es el mejor testimonio de la sociedad pamplonesa de aquella época y de la importancia que tuvo María Águeda Gallardo de Villamizar, dama pamplonesa en este hecho. Marco Aurelio Lamus, fotógrafo y pintor de la época ilustra en esta imagen, lo que parece contaron testigos del Grito de Independencia (Villamizar, 2015).

- Relación con el Entorno

Muchas de las características del medio como clima, fuentes de agua, acceso a recursos, accesibilidad entre otros influyen en gran medida en la forma como los seres humanos

adoptan ciertos comportamientos culturales que les permitan adaptarse mejor a dichas condiciones ambientales. De acuerdo con ello a continuación, se presentan algunos aspectos resaltados en el Plan de Ordenamiento y Manejo de la Cuenca Hídrica del Río Pamplonita (Alzate, 2010) que ayudan a delimitar la forma en que los habitantes de la zona se han relacionado con su entorno.

Figura 5.32 “El 4 de Julio de 1810” Marco Aurelio Lamus



Fuente: <http://museoanzoategui.blogspot.com.co>

Hay un primer aspecto que está relacionado con una actividad comercial de los diferentes productos en la cuenca que según el documento no es muy rentable, la mayor parte de la utilidad queda en manos de los intermediarios mayoristas y minoristas, estos van a comprar los productos directamente al cultivo; y el agricultor prefiere negociar de esta forma, por lo que el traslado de los productos a mercados, plazas y centros de acopio más cercanos les representan más costos, debido al mal estado de las vías de comunicación, el transporte es costoso, esto hace que no pueda competir con el precio en el mercado y los ingresos del agricultor son bajos o nulos.

Ese fracaso comercial está también asociado a otros factores como la carencia de recursos económicos, el inadecuado uso de tecnología, el deterioro del suelo, el difícil acceso a créditos financieros, las altas tasas de interés, desconocimiento de planes y programas del estado del sector productivo y las falencias administrativas, lo que hace que los costos de producción sean más altos que los ingresos que reciben por la venta de los productos.

Los sistemas de producción que predominan para los municipios de Pamplona y Pamplonita ubicados en la parte media de la cuenca del río Pamplonita pueden apreciarse en la Tabla 5.114.

Tabla 5.114 Sistemas de Producción

Sigla	Parte de la cuenca	Municipio	Vereda o corregimiento
Sp5	Media	Pamplonita	V. Alto Santa Lucia, V. Bajo Santa Lucia, V. Buenos Aires, V. Diferendo Limítrofe, V. El Cúcano, V. La Hojancha, V. La Libertad, V. Matagira, V. Septimaly, V. Tescua, V. Tulantá.
Sp6	Media	Pamplonita	V. El Colorado, V. El Picacho, V. San Antonio, V. La Palmita, V. Llano Grande
Sp7	Media	Pamplona	V. Alto Grande, V. Cunuba, V. El Rosal, V. El Totumo, V. Fontibón, V. Monte Adentro, V. Navarro, V. Tampaqueba, V. Ulagá Baja, V. Ulagá Baja, V. Chíchira, V. Escorial, V. Jurado, V. Sabagua, V. Alcaparral, V. San Francisco.
		Pamplonita	V. El Páramo, V. Las Isabeles, V. San José de Tonchalá, V. San Rafael.

Fuente: Alzate, 2010

(sp5) Sistema de producción de clima medio en suelo de ladera, donde se practica la producción agrícola dominada por cultivos de café tradicional, café tecnificado, caña panelera, plátano, banano, cacao, yuca, frijol, tomate, aguacate, con tecnología tradicional en áreas de economía campesina y medianos productores.

(sp6) Sistema de producción de clima medio y frio en suelo de ladera con pastos, donde se practica la producción pecuaria dominada por la ganadería bovina doble propósito, con tecnología de ganadería intensiva y de subsistencia en áreas de economía campesina.

(sp7) Sistema de producción de clima frío en suelo de ladera, donde se practica la producción agrícola dominado por cultivos de hortalizas, maíz, papa (criolla, pastusa, variedad) arracachá, leguminosas, cebolla, frutales (mora, lulo, granadilla, fresa, durazno, tomate de árbol) con tecnología tradicional en áreas de economía campesina (Alzate, 2010, pág. 31).

Lo anterior evidencia que en muy pocas zonas ubicadas en clima medio se da una producción agrícola tecnificada, básicamente relacionada con la producción de café, pues en la mayoría de las zonas los sistemas de producción están aún relacionados con tecnología tradicional.

Otro aspecto que debe tenerse en cuenta dentro de los sistemas de producción es que esto también genera unos impactos ambientales, pues si bien el medio incide en cierta medida en algunas prácticas humanas, también dichas prácticas tienden a influir en el medio de forma positiva y negativa. Las principales afectaciones en el medio en Pamplona se dan por las actividades agrícola y forestal y en Pamplonita por la minería, generando alteración de las propiedades físicas y químicas de los suelos, modificación de la capacidad agrológica, modificación de las características naturales de drenaje, procesos erosivos, variación de los niveles freáticos, emisión de material particulado, aumento en concentraciones de CO₂, incremento de los niveles de presión sonora, alteración de las propiedades químicas del agua, presencia de metales pesados plomo, zinc, mercurio, plata,

níquel, cadmio, arsénico, etc., modificación de las unidades paisajísticas, alteración y disminución de bosque natural (primario y secundario), alteración de ecosistemas de El Páramo, desplazamiento y muerte de fauna terrestre y acuática.

Los sistemas productivos agropecuarios de la cuenca del río Pamplonita, se caracterizan por tener una estrecha relación con los recursos naturales y el ambiente, así las causas del deterioro ambiental están determinadas por la gestión y las decisiones en las unidades productivas. Los procesos agropecuarios no sólo son responsables de serios impactos negativos sobre los recursos naturales, sino que han hecho un aporte escaso al desarrollo socioeconómico de las comunidades campesinas, la escasez de recursos, sumada a la falta de alternativas de producción rentables, y a la necesidad de reducir costos de producción para mejorar su competitividad en los mercados, obliga a los pequeños productores a ejercer cada vez mayor presión sobre los recursos naturales.

Sumado a lo anterior la cuenca del río Pamplonita presenta un panorama de conflicto social, con altos índices de pobreza, desempleo, migración, vulnerabilidad y dependencia, así como problemas de carácter sociopolítico que agravan la situación y repercuten directamente en que exista un mal uso y aprovechamiento de los recursos naturales y deterioro del ambiente. Los conflictos socioambientales, giran sobre todo en torno al uso y acceso al agua y al suelo. Se dan entonces relaciones de choque, entre la sociedad civil, el sector productivo y la institucionalidad por el deterioro gradual de la calidad del agua de las principales fuentes hídricas de la cuenca del río Pamplonita, hay además conflicto de intereses entre la administración municipal, explotadores de madera y pobladores por tala indiscriminada y por cambios de uso de suelo para actividades más lucrativas, como la minería.

Dentro de las políticas socio – ambientales para atender estos conflictos, se plantean unos lineamientos (Alzate, 2010, pág. 53) generales que atiendan los diversos frentes de conflicto. De estos lineamientos los que involucran esa relación entre la gente y el medio apuntan a recuperar en la medida de lo posible la calidad ambiental para el beneficio de las comunidades que viven en la cuenca. Ordenar el territorio para poder llevar a cabo la gestión ambiental que involucra diagnosticar y conocer el estado actual para poder implementar soluciones que respondan a las necesidades de la sociedad y educación ambiental en un marco de participación comunitaria de tal forma que potencialice y fortalezca la gestión ambiental en la cuenca.

Los lineamientos anteriores apuntan a actividades concretas como una zonificación ambiental del POMCH, en suelos rurales de protección y especial significancia ambiental y suelos rurales para el desarrollo socioeconómico. Vincular a la comunidad en los procesos a través de la capacitación sobre manejo y conservación de la biodiversidad y sensibilizar a las comunidades en busca de un cambio de actitud y recuperar saberes perdidos, aumentando la operatividad de las autoridades para contrarrestar la caza y extracción ilegal. Propender por la no tenencia de fauna en cautiverio generando conciencia ambiental y fortaleciendo en educación, desarrollando además algunos programas tecnológicos de producción limpia, que incorporarán programas de educación ambiental con aplicación de incentivos a la conservación.

El municipio de Pamplona administrativamente hace también parte de la zona alta de la cuenca del río Zulia incluyendo 19 de sus veredas con 20.805 habitantes. La economía de la cuenca en relación con el municipio de Pamplona por estar más relacionada con el sector rural está basada principalmente con la producción agropecuaria de arroz de riego, papa, café, caña de azúcar y panelera, frijol y frutales de clima cálido y frío, así como con la cría de ganado vacuno, caprino, piscicultura y avicultura de carne y huevo y la minería (Garzón, 2010, pág. 19).

En cuanto a los conflictos socioambientales el desplazamiento forzado es el fenómeno social más destacado de la cuenca, está asociado a situaciones que involucran violencia, desarraigos socioculturales, hambre, pobreza, rechazo y dificultades económicas entre otros aspectos que obligan a la población a salir en contra de su voluntad de su lugar de residencia, generando índices altos de necesidades insatisfechas que obligan a obtener el máximo beneficio de las tierras, procesos de colonización mal proyectados en zonas apartadas y poco accesibles, aumento poblacional, mala distribución de la tenencia de la tierra, fragmentación predial y productores de escasos recursos económicos. Estos factores inciden en que exista un inadecuado aprovechamiento de los recursos generándose alta presión sobre el territorio y propiciando la ocurrencia de fenómenos de pérdida de cobertura vegetal, procesos erosivos, disminución de la productividad de los suelos, alteración de ciclos naturales de los ecosistemas que influyen directamente en la regulación hídrica, contaminación de fuentes superficiales y subterráneas de agua, conflictos por el uso del agua derivados de la dificultad para acceder al recurso y disminución de la calidad de vida de las poblaciones asentadas en la cuenca.

Las medidas de control propuestas en este caso corresponden a reglamentación de usos del suelo y el fortalecimiento del conocimiento de la existencia de los recursos naturales y su manejo como instrumento primordial para la gestión y planificación ambiental de la cuenca del río Zulia, que conduzcan a la preservación, conservación y control de los recursos naturales (Garzón, 2010).

5.3.5.1.2 Unidades territoriales menores

El siguiente apartado se basa en información primaria obtenida con los pobladores de las unidades territoriales menores consignada en las Fichas Veredales y/o Barriales y en la Ficha Cultural, de la cual se recolectó la información mediante unas entrevistas semiestructuradas guiadas por las temáticas de la Ficha Cultural. Otra fuente para este apartado la constituyeron los talleres de impactos y de cartografía social.

- Patrimonio cultural presente en la comunidad: Veredas Alcaparral, El Naranjo, Sabaneta Alta, Ulagá Baja, Sabaneta Baja, La Hojanca y Barrios El Buque, San Luis, Simón Bolívar, Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja.

Los habitantes de las veredas de Alcaparral, El Naranjo Sabaneta Baja y Sabaneta Alta del municipio de Pamplona se reconocen como campesinos por su vocación agropecuaria. La mayoría de las familias se ubican en minifundios dispersos dentro de un entorno ecológico que incluye pisos térmicos desde los 1750 hasta los 3.000 msnm, aunque predomina como se ha referido en otros apartados de este texto, el sistema de producción de clima frío en suelo de ladera, donde se practica la producción agrícola con técnicas tradicionales.

Estas características les permiten cosechar una variedad de productos como papa, arveja, maíz, frijol, cebolla junca y cabezona, arracacha, fresa, mora, durazno, tomate de árbol, entre otros, los cuales además de servir como base de su alimentación, son vendidos a intermediarios quienes los distribuyen a los mercados de ciudades como Pamplona o Cúcuta.

Adicionalmente, se evidencian algunas actividades pecuarias en pequeña escala como la ganadería intensiva, principalmente de ganado vacuno, la cría de aves de corral y más recientemente de truchas. De otra parte, si bien los barrios de San Luis y El Buque se hallan en la cabecera municipal, conservan una dinámica de vida muy parecida a la rural, pues muchas de las familias han llegado de zonas rurales o parte de sus familias aún se encuentra ubicada en zona rural. Por otra parte, el barrio Simón Bolívar es descrito por habitantes del sector (2018) como una zona donde hay varios solares con huertas y frutales, por lo que conserva en cierta forma ese aspecto de la zona rural.

Aunque no todos son oriundos o descendientes de nacidos allí, comparten importantes referentes históricos regionales propios de la provincia de Pamplona, los cuales incluyen complejos culturales conformados desde la época colonial, resultados del proceso prolongado de mestizaje; así mismo, se encuentran valoraciones sociales de la época de independencia y múltiples rasgos culturales asociados, a lo que han denominado investigadoras como Virginia Gutiérrez de Pineda, el complejo cultural Santandereano (Gutiérrez, 2000).

En este sentido son frecuentes las referencias históricas a las que acuden los entrevistados de la región, al atribuir los nombres de sus veredas y de muchos lugares de su territorio a tradiciones indígenas, “eso es de los indios”. La vereda Alcaparral, que recibe su nombre de la presencia característica del árbol de Alcaparro, formaba una sola unidad territorial con El Naranjo, la cual fue disuelta, de acuerdo con los relatos de los pobladores, hacia mediados del siglo XX por considerar que estaba muy dispersa el área de las viviendas, por lo que se constituyeron dos unidades, manteniendo el nombre de Alcaparral para la unidad territorial occidental, mientras la oriental tomó el nombre de dos albergues o posadas que eran conocidos como El Naranjo (García, 2017).

La vereda se formó por los indígenas, fueron los primeros en llegar a la vereda (Ficha de Caracterización Rural, Sabaneta Alta 2017). Inicialmente la vereda Sabaneta era una sola vereda que incluía la parte alta y la parte baja, sin embargo, la parte baja siempre fue la zona más rural o campesina, mientras que la parte alta estaba más conectada con el área urbana de pamplona (Becerra, 2018). La tradición oral de los habitantes refleja que en el territorio se encuentran huellas de sus habitantes aborígenes, de la incursión europea y de la distribución espacial impuesta por los colonizadores en medio del conflicto con los pobladores ancestrales, donde la religión también jugó un papel fundamental:

“Bueno lo que dicen es que... que a la vereda, pues cuando llegaron los españoles a Pamplona, dicen que los indígenas se vinieron para esta parte para Borrero, [...] que es una laguna [...] que está ubicada en la parte nor-oriental, queda sobre el municipio de Pamplonita, es una reserva también natural donde no se puede meter ninguna persona, hay árboles con mucha antigüedad, dicen que hay un poco de cuevas [...] por la orilla de la

laguna hay unos huecos hondos, yo no sé quién los haría [...]” (Anfeliz, 2017).

Estos relatos sobre el pasado indígena están asociados con frecuencia a otros elementos de la historia colonial, como el pasado minero aurífero de la provincia de Pamplona que, según se referenció en este documento, llevó a conocerla como Pamplonilla la loca. La conjunción de dichos elementos en la tradición oral se sintetiza en múltiples historias de espantos y encantamientos asociados con entierros de oro o restos prehispánicos, dicha convergencia de elementos ha sido documentada en la tradición oral de diversos países de Latinoamérica y se ha empleado por la cultura popular en prácticas de guaquería y búsqueda de tesoros (Zepeda, 2012).

Yo llegué hace 45 años, antes era parte del Buque, aquí el barrio como tal tiene 26 años, con el padre Tarazona fue el que lo fundó, estaba la Iglesia y luego se declaró parroquia y el padre hizo lo de la personería jurídica para ser barrio. Entonces el padre Tarazona lo llamó San Luis Gonzaga que es un santo Jesuita (ver Fotografía 5.59) (Reyes, 2018).

Es importante resaltar que la apropiación del pasado indígena se ha hecho desde el mestizaje, de esta forma, ha sido predominante en el imaginario colectivo colombiano una imagen de lo híbrido. El encuentro de dos culturas en este caso lo indígena que habitaba en el territorio, y la española que llegó en la conquista. Esto derivó en la conformación de un nuevo sistema de prácticas culturales. “Sin duda, el mestizaje, cultural y biológico, no sólo ha sido un proceso evidente desde el descubrimiento de América, sino que además hace parte cada vez más de la vida cotidiana de sus actuales habitantes.” (Langebaek Rueda, 2009) De esta forma, la concepción de sociedad deja de ser una concepción cerrada y basada en ideas de pureza y grupos cerrados. En ese sentido las prácticas culturales más arraigadas y tradicionales tienen en muchos casos un doble sustento y muchas prácticas se pueden catalogar en una frontera difusa.

En cuanto al barrio El Buque, a través de la oralidad se puede recoger también su historia, aunque menos ligada a un pasado prehispánico o colonial, esta corresponde más con su organización social. Según la historia que cuentan algunos vecinos del sector, el barrio se creó como junta en el año de 1968, se reunieron un poco de habitantes del sector y conformaron la Junta de Acción Comunal para sacar adelante varios proyectos como el tema de alcantarillado y acueducto y algunas vías que se requerían y que no existían en el barrio, en mayo de 1971 solicitaron a la Gobernación la personería jurídica y comenzó con legalidad el tema de la Junta de Acción Comunal.

Cuando el barrio se creó no existía la Universidad de Pamplona, eso era un terreno baldío, luego, cuando se crea la Universidad que está en un mismo sector del barrio, algunas familias de este sector vieron la necesidad de crecer en sus viviendas para arrendar a los muchachos que venían de afuera y de esa manera encontraron un medio de subsistencia para cada uno de sus hogares. El nombre se dio porque antes, en un área que queda detrás de la Universidad, había una piscina que la llamaban el Buque y de ahí se creó el barrio El Buque como tal (Herrera, 2017).

Por otra parte, los barrios reflejan otros acontecimientos históricos y creencias de los pobladores, el barrio Simón Bolívar según cuentan sus habitantes era anteriormente una cantera de arena de peña, esa arena era utilizada como insumo para las construcciones que se estaban llevando a cabo en el casco urbano de Pamplona “Eran unos huecos donde se extraía bastante material para llevar hacia la población central, se vendía la arena, la arena de peña y pues eran unos huecos inmensos allá donde está el coliseo” (Caceres,

2018). Esos huecos fueron posteriormente rellenos y a partir de ese momento se erigió el barrio. También cuenta el señor Ceferino Cáceres que el nombre del barrio surge por el inconformismo de la comunidad con el nombre “Las Malvinas” que era el nombre que inicialmente ostentaba, y por esta razón la comunidad decidió rebautizarlo con el nombre del libertador, quien recorría la zona como pasó obligatorio hacía Maracaibo en la campaña independentista.

Por cuanto en el barrio Juan XXIII, a través de la ficha de caracterización urbana se recopilan datos de su historia y creación, esta más orientada a su organización social. Según los relatos de algunos vecinos del sector e información aportada por el líder comunal del barrio, la fundación del barrio se dio a través de la llegada de alrededor de 20 familias en el año 1965.

Los barrios Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja, refieren sobre su creación darse durante la década de los 60, a través de la llegada de sus primeros pobladores. La Junta de Acción Comunal del barrio Cristo Rey Parte Baja está legalmente constituida mediante la Resolución No. 064 del 3 de octubre del año 1984.

La Junta de Acción Comunal del barrio Cristo Rey Parte Alta está legalmente constituida mediante la Resolución No. 032 del 16 de septiembre de 1966. Este es uno de los barrios periféricos localizados dentro del casco urbano del Municipio de Pamplona, en el cual se encuentra el monumento llamado Cristo Rey, sitio visitado por muchos turistas y visitantes de la ciudad para observar la panorámica de la misma, dado a la considerable altura desde la cual se puede apreciar dicha vista.

En cuanto a las manifestaciones, que se desprenden de esas tradiciones derivadas de la convergencia cultural, resultan muy relevante aquellas que se transmiten a través de la oralidad, a través de estas expresiones se identificaron abundantes relatos sobre apariciones en distintos lugares, incluidos los caminos, especialmente en los *camino reales* que interconectaban las poblaciones durante la colonia y estaban diseñados para su tránsito en bestias o a pie. Aunque muchos de estos caminos aún se mantienen y su recorrido es bien conocido por los pobladores, ha disminuido de manera paulatina su uso, siendo reemplazados por carretables que comparten con aquellos ciertos tramos que han sido adecuados para el tránsito de automotores. (Leal, 2018)

Las leyendas incluyen, la aparición de La Llorona, El Cojito, La Mula cargada de leña de oro, conejos, hombres grandes, Luces misteriosas, perros que arrastran cadenas, entre otros. En torno a la Laguna de Borrero (ver Fotografía 5.60), los habitantes de la vereda Alcaparral cuentan varias historias relacionadas con la facultad de la laguna de *cerrarse* mediante lluvias torrenciales súbitas para evitar que ciertas personas entren. En sus alrededores al parecer se encuentran cuevas o túneles y es un sitio asociado con leyendas indígenas (Anfeliz, 2017).

Fotografía 5.59 San Luis Gonzaga meditando en su estudio ante un crucifijo. Óleo sobre lienzo. Francisco de Goya y Lucientes. Hacia 1798. Inv. 51125



Fuente: (Museo de Zaragoza)

Fotografía 5.60 Tramo del Camino Real desde la Vereda Alcaparral hacia la laguna de Borrero



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Contrario a lo que podría pensarse, la fuerza de estas leyendas sea cual fuere su origen, carácter o significado, produce experiencias y testimonios aun en la actualidad:

Sí sentía quien media noche bajaba una carretilla con unos sujetos ahí encima y la gente salía a mirar y no veía nada solamente escuchaban el ruido que hacía ese carro de madera y eso era de Cristo rey pero tenía que pasar por aquí por el centro por la vía principal. (Caceres, 2018)

En la escuela nueva estaban arreglando las alcantarillas, había un paletero en el puente que construyeron nuevo y uno frente a la escuela, el paletero de abajo que era un familiar, le gritaba que se escuchaban como llantos de un bebe, y después Toño empezó a escuchar el llanto del niño más cerquita y más cerquita pero era el de una señora, quedó en shock, estaba llorando y con los ojos rojos, Eso no hace mucho, fue con el arreglo del puente, como dos años (García, 2017).

Pues mi papá era el que contaba de eso de la gritona, pero por allá donde vivíamos, por el lado de la Universidad si pasaba la gritona, por el chorro abajo que había, yo por acá no he escuchado (Reyes, 2018).

Hoy en día no se encuentra una leyenda ni historias pero si algunos señores cuentan... la otra vez hablaba un señor que en una época ellos salían tarde en la noche y decían que veían pasar algún señor ensombrerado con un caballo, era un jinete pero realmente eso era el comentario que se escuchaba así, pero a ciencia cierta que uno sepa pues no (Herrera, 2017).

Ahora bien, es importante señalar que estas leyendas, algunas integradas con elementos aborígenes y sin duda coloniales, se relacionan de manera compleja con el proceso de evangelización que consistió en la imposición de la religión católica desde el período de la conquista y durante la época colonial. Aunque este proyecto ideológico fue impugnado en no pocas ocasiones por el proceso independentista y republicano, en la Provincia de Pamplona el fervor religioso se mantuvo como un referente cultural e identitario muy sólido.

De esta forma, es loable entender que estas comunidades tienen un gran arraigo que se deriva de la religión católica tanto así que Pamplona alcanzó a recibir el seudónimo del

“Valle del Espíritu Santo” este fervor católico posiblemente tuvo que ver con Pedro de Ursúa conquistador español que llegó “a ese valle rodeado de montañas arribó en el siglo XVI, y desde entonces, el catolicismo se aferró con fuerza. Se aferró tanto que el lugar vio levantar la primera arquidiócesis tras la independencia” (El Espectador, 2013).

En este sentido se afirma guardar respeto por las autoridades eclesiásticas, los santos patronos, las festividades, sacramentos y demás instituciones correspondientes. Esta práctica religiosa se encuentra arraigada y tiene importantes implicaciones en el ordenamiento del año. Así, por ejemplo, tienen gran relevancia la Semana Santa, la Navidad y las fiestas patronales de San Isidro Labrador, patrono de los agricultores, cuya fiesta se realiza a mediados de mayo o inicios de junio, y figuras como la virgen del Carmen y el señor del humilladero son símbolos de fervor muy relevantes para estas comunidades.

Aun en la actualidad se mantiene la pertenencia de algunas personas de las veredas a la cofradía o hermandad de los Nazarenos, la cual data de tiempos coloniales, quienes hacen parte de ella, tienen grandes responsabilidades en la celebración de la Semana Santa de Pamplona que es reconocida como patrimonio cultural del departamento Norte de Santander. Según las afirmaciones de los entrevistados, la membresía a esta institución es vitalicia y no puede renunciarse a ella (Anfeliz, 2017).

Vamos a Cúcuta a la virgen de los Dolores y vamos a Pamplona. Las celebraciones de bautizos, matrimonios y esas cosas se hacen las misas en Pamplona y ya cada uno celebra en su casa, con su familia con la comida de siempre, un asadito con papa y unas caritas y la chichita y cervécita (Jáuregui, 2017).

Aquí se hace misa cada mes, el domingo en alguna casa y en diciembre nos reunimos y hacemos la novena, en cada cuadra en una casa, el último día nos reunimos todos, hay misa y llevamos un compartir (Jáuregui, 2017).

En los barrios se identificó el mismo arraigo religioso heredado de la colonia y que sigue siendo fundamental en la vida diaria de los habitantes.

Festividades divino niño inicialmente se celebraba el 20 de Julio, después en agosto y ahora se celebra el 5 de septiembre. las actividades son principalmente maratones y bazares, en semana santa se hace una procesión el miércoles y el viernes santo y la novena se realiza por sectores (Leal, 2018)

En Semana santa, se hace viacrucis para las cruces el Viernes Santo, hacen procesión [...] Aquí somos todos muy católicos gracias a Dios, en mayo a la virgen del Carmen pasa la virgen por todas las casas y se reza el rosario (Reyes, 2018).

Fiestas comunitarias: en diciembre sobre todo y el día de la Madre, la presidenta de la junta hace alguna cosita, tamales o una torta. Se celebra acá en mi casa porque es la casa que tiene más espacio. En diciembre se hace la novena acá en la casa y se hace un compartir y a veces vienen hasta 60 personas y es muy bonita la novena y el día de las velitas todas ponen las velitas al frente de las entradas. Para los aguinaldos alguna noche se hace arroz con leche, otras veces avena o chocolate o café con leche y se trae pan o galletas. El 24 casi no se celebra, se celebra más el año nuevo y se quema todavía el muñeco y se junta bastante gente, ahora se quema sin pólvora porque la quitaron (Reyes, 2018).

El tema de los santuarios, obviamente nosotros tenemos Patrón que lo llamamos aquí el señor del humilladero, que es prácticamente como el señor de los milagros, allá si hacen la peregrinación y sus actividades, pero en su momento que es el 14 de septiembre, el día más hermoso del mundo porque

yo también cumpla años ese día y es el día del señor de los milagros, aparte de eso sale mucha gente del sector y vienen de las veredas aledañas a este santuario, pagan sus penitencias y pedirle al señor que lo ilumine que lo siga llevando. También está el tema de la virgen del Carmen que es muy conocido sus festividades el 14 de junio y también al divino huerfanito que es en el convento de las clarisas y son los primeros días del año que hacen las fiestas del niño (Herrera, 2017).

Ese es uno de los valores mayores que tiene nuestra ciudad y de nuestro sector, acá gran parte de las personas somos católicos, somos creyentes y somos dedicados al tema de la adoración, aparte que es un asunto de que viene mucho turista pero la gente lo toma como algo muy religioso, no es como por ejemplo las personas en la costa que se van de parranda que de fiesta, no es consagrados a la meditación, a reflexión, a crear conciencia y a estar en paz con Dios y con la comunidad. Se hace la tradición que toma la ciudad que es el jueves santo ir hasta las cruces que hacen peregrinación y vamos a las procesiones que es en la ciudad. En diciembre se hace los muñecos, desde el 24 de diciembre empieza usted a ver muchachitos organizando su año viejo solicitando platica para quemarlo, aunque ahora han prohibido más la pólvora, pero si los queman, prenden candela así sea en aserrín y lo queman sea como sea lo queman. Eso sí es una tradición inclusive días antes por todos los barrios hacen unas correrías y salen casi la mayoría de los barrios disfrazados con un ataúd y disfrazados, mejor dicho con una actividad así tomando el pelo para llevar a cabo la quema de ese año viejo [...] Si todavía se tienen los agüeros, que los calzones amarillos, que salir con la maleta a media noche a ver si viaja todo el año, que las uvitas, que su cena este llena de lentejas, de maíz, trigo, la luz [...] todas esas tradiciones que todavía siguen (Herrera, 2017).

A pesar de la importancia de estas tradiciones, los habitantes de la vereda constatan que ha disminuido la celebración de algunos sacramentos como el matrimonio, “apenas uno que otro por ahí se casa”, la mayoría de las familias viven en uniones libres, las cuales se encuentran formalmente por fuera de los preceptos canónicos de esta religión. En contraste, otros sacramentos como el bautismo son todavía el fundamento de fuertes lazos sociales a través de la institución del compadrazgo que es ampliamente respetado. De todas formas, aún se conservan algunas tradiciones respecto al sacramento de la primera comunión el cual se celebra con grupos de niños y no de forma individual, de esta manera, se refuerzan los lazos fraternos de la comunidad al lado de las creencias religiosas.

Es importante anotar que muchas de las leyendas de espantos y apariciones se han mezclado con los discursos morales y valores éticos de la religión católica, resultando de ello la atribución a dichos espantos de una función de sanción a quienes infringen reglas como la fidelidad, la obediencia a los padres o como castigo por la afición al alcohol.

En las entrevistas se evidenciaron algunos conocimientos sobre plantas medicinales, esta práctica si bien se mantiene vigente, pero a un nivel más particular, tanto por su uso ante diversos síntomas, como por el cultivo de dichas plantas dentro de las huertas caseras, parece haber formado parte de un sistema de conocimiento más amplio que se ha debilitado o perdido. Así mismo, otras prácticas y conocimientos como la partería de las comadronas y los sobanderos han sido desplazados casi en su totalidad por las prácticas de la medicina occidental y el sistema de salud que la regula actualmente en el país.

No obstante, es importante mencionar que en las fichas de caracterización rural y barrial se ha registrado una amplia insatisfacción con el servicio de salud por las barreras de acceso, falta de oportunidad en la atención, demoras en el suministro de medicamentos y en general por la ausencia de una atención integral (Ficha de Caracterización Rural, Alcaparral 2017).

Algunas de las plantas mencionadas y sus usos son, Romero (dolor de estómago y el hiel)

(ver Fotografía 5.61), Manzanilla Dulce (fiebre y dolor de estómago), Ajenjo (dolor de estómago), Mejorana (dolores), Pega-pegá, Acedera (diurético), Paico (como purga), Hierbabuena (Cólicos), Toronjil (Nervios y fiebre), Perejil (mal del corazón), Granizo (fiebre) y Limonaria (gripe). Otras como eucalipto, sauco, la forma de preparación se refirió invariablemente en los relatos de las cuatro veredas, como infusiones o agüitas.

En la medicina tradicional las hierbas medicinales aquí son la hierbabuena, el paico, el romero, entonces todas las cosas que hay por acá y quienes creen eso pues tiene las mismas plantas en las casas, por ejemplo, que usted le dolió el estómago o que tiene un ataque por parásitos, entonces le dan a usted agüita de paico y con eso se alivia, y si no van y le compran un purgante. Sí eso sí lo practican y ahí todavía mucha gente que tiene esa creencia. (Caceres, 2018)

Pues por ahí si hay algunas señoras que cuando un niño llora mucho si dicen que puede ser un mal de ojo o algo postizo, realmente las creencias han pasado a otro nivel porque ya la gente no cree mucho en eso [...] ya le gente acude sobre todo al médico, eso es lo que se ha podido detectar en la comunidad. Ya porque se ha concientizado, 'primero por los medios de comunicación tratan de decirles que las personas que hacen eso son charlatanes que buscan la manera de quitarle la plática a la gente y se concientiza la gente de no ir a invertir la plata mal. Ya con la oportunidad que le da el gobierno de tener su seguridad social que es gratuita a través del sistema subsidiado pues acceden a ese beneficio y utilizan los medios legales [...] Pero las agüitas y eso en la casa eso si es una tradición, inclusive uno va a una tienda en algún sector y dice que le vendan una pastillita para el hijo que está enfermo de esto y le recomiendan que tome agüita de manzanilla, que tome agüita de yerba buena, que mejorana que se haga esta agüita, le dan a uno recomendaciones porque son señoras antiguas que le dan a uno esas recetas. Inclusive cada uno en la casa por ejemplo eso si a veces que uno se enferma si la mamá le dice tómese esta agüita que es buena y eso no está de más, además uno sabe que tiene unos beneficios medicinales la mayoría de las plantas (Herrera, 2017).

Tenemos la menta, la yerba buena, pa' aguas pa' cuando usted tiene dolor de estómago, dolor de cabeza o malestar, pa' los resfrios, toronjil pa' la fiebre. La sábila sirve pa' las bronquitis, así pa' cuando tiene usted gripa o eso que llaman tos. La sábila se rejunta de allá de la mata, se deja de un día pa' otro pa' quítale ese amargo, que eso tiene una grasa como de un palo, luego se corta se deja de un día a otro, la pela, la corta y la licúa con azúcar y 1 huevo y se la toma y lista pa' la bronquitis. Pa' las purgas paico (Jáuregui, 2017).

Antes si era bueno eso, mi papá era sobandero, pero él ya se murió y eso venía gente por allá desde arriba para que él los sobara. Las creencias todavía hay gente que cree en todo eso del mal de ojo y eso, los descuajados, toca buscar personas que sepan curar eso. Yo tengo mejorana, toronjil, poleo, cidrón, romero y varias plantas, eso sí es bueno por ahí cuando uno está enfermo del estómago, para las fiebres y para distintos males (Reyes, 2018).

Fotografía 5.61 Romero: Planta medicinal de uso tradicional. Barrio San Luis



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

En cuanto a platos típicos y comidas tradicionales, los habitantes de las veredas y los tres barrios refirieron: el Mute santandereano, el sancocho de gallina, tamales, hallacas, sopa de rullas de maíz, entre otros, de lo cual resulta claro que comparten tradiciones culinarias y gastronómicas con buena parte del departamento. Así pues, cuentan los pobladores sobre sus platos típicos: “todas las comidas y platos típicos del Norte de Santander el mute el sancocho la carne asada eso se hace el día domingo” (Caceres, 2018)

La mayoría acá en el barrio hacen sus tamalitos que eso de navidad se reparte a la media noche en familia se comparte su tamalito inclusive muchacho o pavo relleno también se comparte en los hogares y lo comparten con muchos del mismo sector (Herrera, 2017).

Se hace la chicha, el masato y eso que llaman hallaquitas. La chicha usted coge un tumbo y le echa dos panelas y harina de trigo, y le echa tantico guarapo y eso es todo, le bota canela y clavo a los tres días ya se enfuerza y que una sola mano la bata porque si no, se daña, se corta. Igual hay que tener buena mano, no tener tanto coraje, no estar estresado, sino no es capaz usted y menos masato que es más delicado. Pá las arepas ya se usa es la harina, ya no usamos el maíz en ninguna parte. Antes pues se pelaba el maíz con la ceniza del fogón se hecha a un pote, se cuele y se bate y se pone a pelar el maíz, luego lo baja lo lava muy bien, con agua abundante lo deja desaguar tantico y eso es todo y ya el resto se cocina y se muele que quede bien molidito que no quede grueso, a mi mamá le gustan son las cosas así bien hechas y ya se arman se asan las arepas y se las come. La yota (cidra) se usa en sopa o se hace guisada, le bota usted de todo, cebolla, la cocina, con cominos, ajo (Jáuregui, 2017).

En matrimonios y esas celebraciones se usa eso de carnes frías y ensaladas de sal o de dulce y un pan de esos especiales y el masato (Reyes, 2018).

Respecto a la producción artesanal, los testimonios recogidos evidencian la escasez de actividades de manufactura, se encontraron algunas referencias aisladas, “aunque casi no tiene salida”, es decir que no hay demanda que estimule dicha producción.

En el sector hay como tres o cuatro familias que manejan el tema de los tejidos, inclusive ellos en su época exportaban tejidos, sacos que ellos mandaban, pero por la crisis actual porque ellos mandaban para Venezuela fracasaron y se han dedicado a otra actividad. Pero es una lástima que no existió un acompañamiento por parte de la administración municipal o de la cámara de Comercio que los orientaran los ayudaran para que su negocio creciera (Herrera, 2017).

Antes si había máquinas de tejer y eso, pero ya no, que porque se dejó de vender entonces ya no hay.

Se hacían sacos, gorras, escarpines, suéteres de todo (Reyes, 2018).

Acerca de las técnicas tradicionales para la construcción de las viviendas, se dispone de la información registrada en las fichas de caracterización veredal y barrial, así como algunos testimonios. De acuerdo con estas, en la arquitectura de las viviendas se encuentra un porcentaje variable de casas construidas con la técnica de tapia pisada y bahareque. Mientras en Alcaparral ninguna vivienda se registró hecha en tales materiales, en El Naranjo el 14,3 se construyeron con dichos materiales. (Ficha de Caracterización Rural veredal Alcaparral, 2017), (Ficha de Caracterización Rural vereda El Naranjo, 2017).

En cuanto al patrimonio material se hicieron algunas referencias, sobre todo a caminos y patrimonio arqueológico.

Por ahí si dicen de entierros acá donde la señora Erminda, ellos dizque encontraron una guaca, pero hace bastante tiempo ya, que tenía dizque oro, pero ella ya se fue de este mundo p'al otro (Jáuregui, 2017).

Estas casas si son antiguas, son de pared de bahareque y las cocinas son todavía de las antiguas con leña (ver Fotografía 5.62) (Jáuregui, 2017).

Fotografía 5.62 Uso de cocinas tradicionales con estufa de leña. Vereda Sabaneta Alta



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

Ahí echando para sabaneta, que la gente está haciendo una trocha eso ahí si era puro camino real, todavía hay un buen pedazo. Casas antiguas todavía hay algunas por allí para arriba, de esas de tapia. Guacas: antes por allá para El Buque de noche si se veía que prendían y apagaban, pero las sacarían ya porque ya no se ve y como allá hicieron caserío (Reyes, 2018).

▪ Sitios de interés:

En este apartado se presentará una identificación de lugares de importancia y la forma en que los habitantes de las veredas y los barrios en general perciben su territorio (Unidad Territorial Menor), desde tres aspectos principales; la práctica religiosa y espiritual, las dinámicas de movilidad y tránsito, sus hábitos y preferencias para la recreación y esparcimiento y los sitios que remarcen como componentes principales del espacio que habitan.

En general la percepción del territorio está más relacionada con los elementos naturales

del entorno y en ocasiones toma importancia también la infraestructura actual con que cuentan. En ninguna de las veredas ni en los barrios se reporta la presencia de un espacio religioso que los congregue, este tipo de prácticas las llevan a cabo en las cabeceras de municipios como Pamplona.

La práctica de la religiosidad católica en las veredas y los barrios incluye manifestaciones colectivas en el territorio durante fechas centrales para el calendario cristiano, particularmente se destacan la Semana Santa, las fiestas patronales, y la Navidad. Cada una de ellas tiene significados propios e históricamente reconocidos, sin embargo, adquieren características particulares al celebrarse en cada una de las unidades territoriales, lo cual tiene repercusiones espaciales que se describirán a continuación.

La Semana Santa de Pamplona, que es patrimonio Cultural Inmaterial de la Nación, convoca a la mayoría de los pobladores hacia la cabecera municipal para tomar parte en los ejercicios litúrgicos como procesiones, visita a monumentos, misas, entre otros. No obstante, algunas veredas organizan sus propias celebraciones, en particular el *viacrucis* que consiste en evocar los sucesos ocurridos a Jesucristo durante el camino hacia el calvario, de acuerdo con el relato de los cuatro evangelistas.

Por su parte en Alcaparral los pobladores afirmaron que se desplazan a la Parroquia del Barrio Simón Bolívar en el casco urbano de Pamplona para las celebraciones de la Semana Santa (Anfeliz, 2017).

En El Naranjo, las celebraciones se realizan en la escuela *Chíchira sede El Naranjo*, a donde acude el párroco del barrio Simón Bolívar quien es el responsable eclesiástico de este sector (García, 2017).

En la vereda Sabaneta Baja algunas ceremonias religiosas se celebran en la escuela, ya que no cuentan con iglesia dentro de la vereda, es por esto, que en semana santa y por otros sacramentos los pobladores se desplazan al área urbana de Pamplona.

A pesar del cierre de dicha institución y el deterioro de sus instalaciones y cancha de fútbol, ésta constituye un referente social y espacial importante en la comunidad. En la siguiente ilustración tomada del ejercicio de cartografía social llevada a cabo con líderes de la vereda, se observa su dibujo y el primer lugar en las convenciones del ejercicio (Taller de Impacto Vereda Alcaparral, 2017).

Fotografía 5.63 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes de la vereda Alcaparral



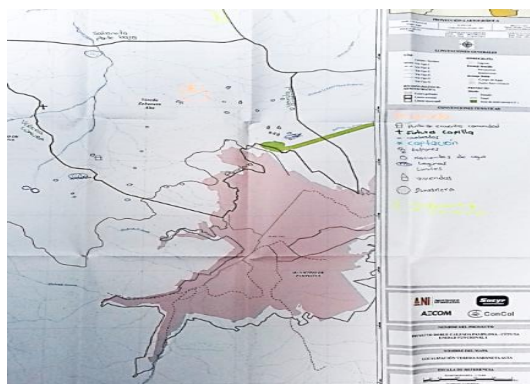
Fuente: Aecom - ConCol, 2017

La vereda Alcaparral tiene como sitio de interés histórico y ecológico la Laguna de Borrero

que pertenece al vecino municipio de Pamplonita, es un referente como sitio histórico indígena con probables connotaciones sagradas que se asocian a apariciones, hechos sobrenaturales como la defensa de la laguna con torrenciales aguaceros súbitos destinados a ahuyentar a la gente que no quiere que se acerque a ella, hoy en día han notado que se ha llevado a cabo un proceso de colmatación paulatino de la laguna que consideran convertida apenas en un humedal (ver Fotografía 5.63) (Anfeliz, 2017).

Las fiestas patronales consagradas a diferentes santos se celebran generalmente en las instituciones educativas que son el lugar de encuentro de la comunidad. En las cuatro veredas es común el festejo a San Isidro Labrador patrón de los agricultores, que se realiza en las escuelas hacia mediados del mes de mayo o la primera semana de junio. Una excepción importante la constituye la vereda Alcaparral en donde debido a la baja cantidad de niños en edad escolar, la sede educativa fue cerrada hace unos años en el marco del proceso de fusión administrativa de las instituciones educativas, dificultando la realización de los bazares que se hacían en honor al mencionado santo, así como otro tipo de festejos comunitarios (Anfeliz, 2017).

Fotografía 5.64 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes de la vereda Sabaneta Alta



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

En la vereda Sabaneta Alta al igual que en las otras unidades menores, el agua cobra vital importancia dentro de su espacio. Resaltan las lagunas, las zonas de captación y los nacimientos de agua. Cabe resaltar también la importancia que brindan al lugar donde se ubicará próximamente según ellos, la capilla, lo cual evidencia de nuevo los fuertes lazos de los habitantes con la religión, en específico la católica (ver Fotografía 5.64).

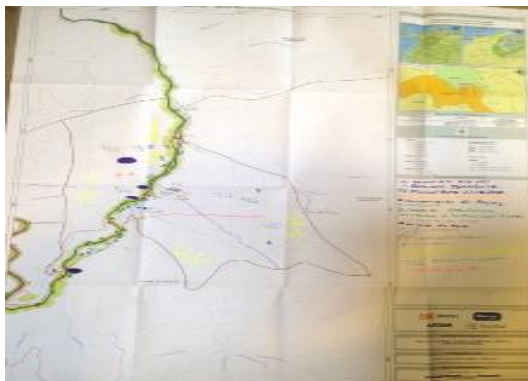
Fotografía 5.65 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes de la vereda Sabaneta Baja



Fuente: Aecom - ConCol, 2018.

En la vereda Sabaneta Baja, se resaltan: la escuela, la cancha, el restaurante escolar, como áreas de infraestructura asociadas con el área educativa e infantil, por otra parte, se muestra un centro balneario y el centro recreativo como otro espacio de esparcimiento y ocio para la vereda, también es visible la vocación agrícola y ganadera de la zona. Esto se relaciona estrechamente con sus costumbres y tradiciones campesinas (ver Fotografía 5.65)

Fotografía 5.66 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes de la vereda El Naranjo



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

En El Naranjo celebran San Isidro Labrador patrón de los agricultores, se le reza una novena, una familia diferente se encarga de celebrar cada uno de los días y el último se celebra en la institución educativa (García, 2017).

A nivel espacial, tal como se refleja en la Fotografía 5.66, resaltan la escuela como lugar de encuentro y todo su entorno natural, las montañas, zonas de ganadería, los cultivos de durazno, y al igual que en las anteriores veredas, se resalta la importancia del agua, los nacientes de agua, en los nacientes y las quebradas, que tienen perfectamente ubicadas en su territorio (Taller cartografía social Vereda El Naranjo, 2017).

Fotografía 5.67 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes del Barrio Simón Bolívar



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Es importante señalar, que el barrio Simón Bolívar cuenta con dos puntos de infraestructura social de gran importancia, estos son: el salón comunal que es utilizado para reuniones de diferente índole y al que asisten diferentes sectores y el coliseo, este último es un punto de reunión y esparcimiento para la comunidad, en este personas de diferentes grupos generacionales pueden desarrollar diferentes tipos de actividades como deportes y encuentros, los habitantes señalan que se encuentra deteriorado porque la administración no se ha hecho cargo, pero que la comunidad manifiesta la importancia de este lugar (ver Fotografía 5.67).

Fotografía 5.68 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes del Barrio El Buque



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

En el barrio El Buque, aunque se encuentra en la cabecera municipal, también dieron vital importancia a las fuentes naturales de agua. Resaltan en su representación espacial la laguna Borrero, los nacederos, el río Chiquito. En cuanto a infraestructura, sobresale el campus de la Universidad de Pamplona, la fábrica de ladrillo, el vivero y la zona comercial (ver Fotografía 5.68) (Taller cartografía social Barrio El Buque, 2017).

Fotografía 5.69 Ejercicio de cartografía social realizado por habitantes del barrio San Luis



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

En el barrio San Luis destacan y muestran mucha preocupación por su captación de agua de fuentes naturales, resaltan así la laguna Borrero y el acueducto comunal, su único abastecedor de agua. Complementando su entorno, identifican las zonas verdes, las fuentes de aprovechamiento de maderas, el camino de herradura, la tienda como punto de encuentro y el recorrido del viacrucis hasta el cerro de las cruces, guardando así bastante similitud con las dinámicas sociales y espaciales de las veredas (ver Fotografía 5.69) (Taller cartografía social Barrio San Luis, 2017).

Finalmente, en los barrios Juan XXII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja destacan y muestran su preocupación por las captaciones de agua de fuentes naturales y sus acueductos comunales, utilizados como fuente alterna de abastecimiento de agua, la laguna de Borrero. Además, sobre su entorno, el recorrido a pie que se hace desde el límite urbano de Pamplona más exactamente desde los barrios Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja hasta un mirador natural ubicado sobre un cerro, denominado localmente como "Las Tres Cruces". Este es un sitio de peregrinación obligada los jueves de cada semana santa y, ocasionalmente, los fines de semana durante todo el año (Ficha de caracterización urbana – 2018).

Por su parte, es de resaltar la importancia de sitios de interés religioso y turístico identificados en el barrio Cristo Rey Parte Alta, tales como: el monumento de Mirador de Cristo Rey y el cerro de las "Tres Cruces", de este último como ruta de acceso obligatoria durante las peregrinaciones hacia el mismo.

Respecto a la dinámica de movilidad y tránsito se atribuye una importancia fundamental a la vía nacional que conecta Cúcuta y Pamplona, pues es a través de ella que sus productos agrícolas y pecuarios son vendidos a los mercados de estas dos ciudades, así mismo en ellas se adquieren los víveres que no son producidos por ellos, los insumos para los cultivos y el acceso a servicios como la atención en salud, principalmente en el Hospital San Juan de Dios de Pamplona.

La necesidad de ir al casco urbano de Pamplona es frecuente, para ello se cuenta con diferentes medios de transporte, como buses intermunicipales, taxis "piratas", motocicletas propias y ya muy escasamente las "bestias", sin embargo, la percepción sobre la facilidad y frecuencia de transportes es distinta en cada vereda. Por otra parte en algunos casos se observa que hay unos días *neurálgicos* o indispensables como el día viernes para la gente

de El Naranjo, quienes ese día principalmente, acuden a vender sus productos en el mercado de Pamplona (García, 2017), quizá por ello en las sesiones de los talleres sobre potenciales impactos durante la construcción de la doble calzada, insistieron en la importancia de establecer horarios para los cierres de dicha vía que estén acordes con sus necesidades, y las del trabajo agrícola en general (Taller de impacto Vereda El Naranjo, 2017).

Por otra parte, los caminos reales son importantes referentes de historias, sin embargo, han caído en desuso respecto a otras épocas, pues actualmente se gira entorno a la vía Pamplona-Cúcuta. Algunos tramos de estos caminos reales han sido empleados en el trazado de carreteables que actualmente hacen parte de las vías al interior del municipio.

En las entrevistas, se mencionaron particularmente el camino real, que conecta a Pamplona con Toledo, Pamplona con Cucutilla y un camino que conecta Pamplona con Herrán y Venezuela:

“Abajo llegando a Pamplonita hay un camino antiguo que desvía para Cucutilla, pasa por la laguna de Borrero de ahí desviamos el carreteable, el que le dije yo ayer” (Anfeliz, 2017).

De hecho, esta conexión con Venezuela ha sido de gran importancia comercial e histórica para la región “Desde 1877 la población de ambos municipios aumentó [Ragonvalia y Herrán] porque este paso se constituía en una fructífera ruta para el contrabando de café desde Colombia hacia Venezuela y Europa. Según Sanabria, esta zona también se convirtió en ruta migratoria hacia Venezuela “debido a la violencia partidista en nuestro país” (La Opinión, 2015). Aun hoy, como se verá más adelante en este texto, dicha relación fronteriza tiene ciertas repercusiones, aunque relativamente leves en la dinámica poblacional de las veredas referenciadas.

Por último, respecto al tema de la recreación y esparcimiento, las escuelas ocupan un lugar de primera importancia, pues allí se encuentran campos de fútbol (ver Fotografía 5.70), en ocasiones construcciones polideportivas y pequeñas instalaciones de juegos infantiles, aunque el estado de conservación y funcionalidad no es el mismo en cada una de las veredas. Adicionalmente en las tiendas o expendios de cerveza se encuentran campos para jugar Bolos Criollos, juego tradicional de la región.

Fotografía 5.70 Escuela de Alcaparral, cancha de Fútbol



Fuente: Aecom - ConCol, 2017.

Pues a veces los muchachos se van a una escuela que hay abajo y allá juegan, pero lo del bolo y eso como que se acabó. A veces van a ver televisión donde hay televisor. Muchos de los juegos se han acabado porque aquí ya no hay ni gente, no hay niños que son los que juegan (Jáuregui, 2017).

No hay sitios de recreación, en eso si estamos graves, se ha hablado con los políticos a ver si con la Universidad o algo le ofrecen un sitio a los niños de por aquí, pues por acá es peligroso, ellos se ponen a jugar y se van las pelotas es para la carretera. Hay una calle que estamos bregando a arreglar que nos la dejaron los Montoya, los de la finca, para hacer algo ahí para los domingos y los días de fiesta, para los niños y para los grandes (Reyes, 2018).

- **Modificaciones culturales:**

Las veredas y los barrios muestran diferentes ritmos de adaptación a cambios. Con el fin de aproximarse a la comprensión de tales procesos se describirán algunos contrastes en aspectos infraestructurales e ideológicos que ayuden a resaltar elementos para tener en cuenta a la hora de entender la resistencia o adaptación a posibles cambios sociales o culturales en el futuro próximo.

En general se percibe que a nivel rural las dinámicas poblacionales tienden a ser más estáticas y hay poca movilidad poblacional; en las tres veredas sus habitantes refieren tranquilidad porque no existen grandes procesos migratorios que puedan generar impactos fuertes que incidan en las dinámicas de vida de los pobladores de la vereda y la confianza y el sentimiento de seguridad que les genera conocer quiénes son sus vecinos y las buenas relaciones que en general mantienen entre ellos, así como fuertes lazos de solidaridad. En los barrios ocurre algo similar, pues son barrios pequeños donde han vivido unas familias tradicionales que suelen conocerse entre sí y aunque en el barrio San Luis se halla la universidad, los estudiantes se mueven más hacia el centro de Pamplona, sin embargo, también se perciben cambios y pérdida de prácticas tradicionales.

Con la carretera, un poquito que la comenzaron a arreglar un poquito, pero de resto no ha cambiado más (Jáuregui, 2017).

Pues llega algo de gente por lo de las durazneras, llegan obreros. Pero uno no se relaciona con ellos, solo la gente de la finca (Jáuregui, 2017).

Se cultivan muy pocos productos, hoy en día la gente nueva no toma en cuenta lo de las fases de la luna y esas cosas, pero la gente antigua si habla de que tal mata es mejor cortarle en menguante, en creciente y todo ese tema y son cosas que a veces son ciertas y no se tienen en cuenta porque ya pasó a otro plano el tema ese de las creencias, eso ya hoy son agujeros, ya es otro nivel, ya la juventud no tiene en cuenta esos aspectos que manejaban nuestros abuelos (Herrera, 2017).

En cuanto a los cambios que la comunidad percibe con el proyecto, se dividen en impactos positivos y negativos. En general los habitantes de las veredas y los barrios ven en el proyecto una oportunidad de empleo, las socializaciones les parecen oportunas para aclarar dudas y en las reubicaciones perciben oportunidades para mejorar sus condiciones de vida.

- **Bases del Sistema Sociocultural:**

De los apartados anteriores, así como del material disponible, puede inferirse que las prácticas culturales de mayor efecto integrador y fuentes de la identidad cultural, son el

modo de vida campesino y el conjunto o complejo simbólico y religioso que han construido los habitantes de la región alrededor de su historia y entorno.

En este sentido, el modo de vida campesino tiene como principal fundamento el entorno ecológico en el que se desenvuelven, la tierra o el territorio, la capacidad de trabajo de las familias, sus medios de producción más o menos rudimentarios o con algunos instrumentos tecnológicos y la relación con el mercado, donde obtienen productos y servicios que por sí mismos no pueden procurarse, dinámicas también presentes en los dos barrios analizados, aunque a menor escala.

Sí, la mayoría de gente sí, estas casas hay unas que son grandes y cada casa tiene su solar y mucha gente siembra sus maticas, inclusive hasta hortalizas, algunos vecinos siembran cilantro, zanahoria, repollo, tiene su huertica en cada casita. Algunos de esos señores tienen su tiendita y ahí lo venden, pero la mayoría si lo siembra para sus necesidades (Herrera, 2017).

En el barrio El Buque ha tenido gran impacto la construcción del Universidad de pamplona que ha entrado a modificar muchas de sus dinámicas sociales. Hoy en día hay mucha tienda, antes se manejaba dos, tres tienditas, pero ahora por el dinamismo de la economía del sector, por la Universidad, usted ve tiendas por todos los sectores. Del tipo, eso hay de toda clase, unas que venden los comestibles, otras que venden verduras y muchos locales dedicados al tema de la papelería por la cuestión de la Universidad y también restaurantes, la gente modifica sus casas para el tema de restaurantes y vivienda, la gente dice que la Universidad hoy en día, se habla que la Universidad tiene alrededor de unos 12.000 estudiantes acá en Pamplona, de esos, yo diría que un 30 pertenece al sector por lo que es cercano, la mayoría de personas ven allí una oportunidad de negocio y por eso muchos habitantes del sector se dedican a arrendar y alimentar a los estudiantes (Herrera, 2017).

Mucho trabajo en la Universidad como tal no, nosotros como junta, por ejemplo, en el caso mío, yo tengo 20 años de estar viviendo en el sector y hasta este año se dio la oportunidad de vincularnos en la junta directiva de la acción comunal y hasta ahora hicimos acercamientos con la Universidad de Pamplona, ¿por qué razón?... porque nosotros somos una comunidad que vive, que no tiene los recursos, los medios, pero tenemos el material humano para hacer proyectos para el beneficio de la misma comunidad y por eso hemos solicitado a la Universidad acompañamiento en algunos proyectos productivos para nuestro sector. Entre eso, capacitación, algunos productos para el mejoramiento de nuestra comunidad, porque es el caso que en el momento no tenemos un salón comunal y hemos luchado por ese espacio para tener donde reunirnos y que nos ayuden a montar un proyecto para conseguir los recursos, a veces se dan oportunidades de capacitación para los adultos mayores, los jóvenes, los niños pero no tenemos un espacio adecuado para que ellos puedan recibir esas capacitaciones (Herrera, 2017).

Así también sucede en los barrios, existen las asociaciones de los ciclos lunares con prácticas estéticas como el corte de cabello y también con estados anímicos y psicológicos. También algunos pobladores han mencionado que la observación de los ciclos lunares es una práctica milenaria (2018) con la que se ha cultivado en la región.

Sí, todavía se tiene en cuenta lo de la luna, para cortarse el pelo, para las maticas, en los fines de las lunas terminando la menguante, para sembrar una mata de jardín se siembra en menguante y florece, si es creciente prende, pero no florea. Herramientas: se usa el azadón, escardillos, si todavía se usan. Antes se hacían intercambios, pero ya casi no. A veces más bien los vecinos le regalan a uno cositas (Reyes, 2018).

En la actualidad los campesinos de las veredas y en general de la región experimentan fuertes presiones externas que amenazan este modo de producción. El Plan de Ordenamiento Territorial del municipio y otros instrumentos de planificación

gubernamentales, registran la preocupación por el cambio climático constatado por los productores rurales, el cual, si bien les ha permitido diversificarse a productos de otros pisos térmicos, ha implicado serios cambios en los períodos de siembra y con el aumento de la precipitación en ciertos meses, ha incrementado riesgos como taludes o inundaciones. (Alcaldía de Pamplona, 2015).

Dicho cambio climático también ha implicado mayores períodos de sequía y junto a los procesos de deforestación han puesto en riesgo la disponibilidad de agua por lo menos durante algunas épocas del año. La gran riqueza hídrica es una de las principales características de este contexto rural y resulta en un gran respaldo para el proceso productivo y la subsistencia de los pobladores.

“Bueno, la mayoría pues tienen el sistema de acueducto y las que no pues, tratan... y las que no tienen el servicio la toman de algunas fuentes que hay dentro de la vereda,

- ¿cuál es la más cercana que hay o la que más frecuentemente usan?

Pues como, como que cada finca tiene su nacimiento de agua, o sea es como las más permanente que siempre se maneja en cada casa ¿sí?” (García, 2017)

Aunque en el próximo apartado se volverá sobre el tema del recurso hídrico, se quiere resaltar que desde el punto de vista del sistema social y cultural cualquier afectación al agua (como ellos la denominan) y su disponibilidad, realmente amenaza toda la base de su subsistencia.

Por otro lado, se ha identificado en los diagnósticos sociales tanto de los planes de ordenamiento de la alcaldía municipal, como en los planes de ordenamiento hídricos de las cuencas de la región, que la asimetría del mercado, según la cual la mayor parte de las ganancias son obtenidas por intermediarios, despojando a los productores de los fondos de retorno necesarios para mantener la producción, y trasladando el riesgo sobre los hombros campesinos como habitualmente hacen las entidades financieras, no solo amenaza la soberanía y seguridad alimentaria de las ciudades que se abastecen de tales recursos, sino que obliga a los cultivadores a ejercer mayor presión sobre los recursos naturales y sobre su fuerza de trabajo, lo cual perjudica en última instancia la supervivencia de los ecosistemas (Alcaldía de Pamplona, 2015) (Alzate, 2010).

En cuanto a las características del sistema de creencias y las implicaciones de las prácticas católicas en el contexto de las cuatro veredas, puede remitirse al segundo apartado de este texto en el cual se describen los correlatos espaciales y territoriales de la fe, en el área del proyecto.

En general las bases del sistema sociocultural se reconfiguran en las veredas a través de las relaciones con el territorio y las formas de organización comunal.

Así en la vereda Sabaneta Alta está compuesta por una población pequeña de 150 habitantes que componen 68 familias, ocupando 34 viviendas, las familias en su mayoría son extensas de tipo nuclear más parientes correspondientes a un 70, el 30 restantes son nucleares de tipo biparental con hijos. En cuanto a género y rangos de edad de la población,

hay un 63 de hombres y 37 de mujeres, predomina la población adulta entre 18 y 59 años. Entre la población no hay miembros de comunidades étnicas. Apenas se reporta 1 nacimiento el último año y ninguna muerte (Ficha de Caracterización Rural vereda Sabaneta Alta, 2017).

La vereda Sabaneta Baja a su vez por tiene una población de 85 personas, las cuales se agrupan en 36 familias y ocupan 34 casas las familias son nucleares en un 80 y extensas en un 20 y en su mayoría se identifican con la determinación de familia monoparental, hay un total de 39 hombres y 46 mujeres, predominando en las mujeres el rango de edad de 60 años en adelante, mientras que para los hombres hay un mayor porcentaje de la población entre 18 y 35 años. Nacieron vivos 7 niños el último año y no se reporta presencia de comunidades étnicas.

En la vereda Alcaparral por su parte, está compuesta por una población también pequeña de 115 habitantes que componen 30 familias, ocupando 26 viviendas, las familias en su mayoría son nucleares de tipo biparental con hijos 66 los 34 restantes son extensas de tipo nuclear más parientes. En cuanto a género y rangos de edad de la población, hay mayor población masculina y predomina la población adulta entre 18 y 59 años. Entre la población no hay miembros de comunidades étnicas. Apenas se reportan 5 nacimientos el último año y 1 muerte (Ficha de Caracterización Rural vereda Alcaparral, 2017).

En la vereda El Naranjo aumenta la población con un total de 236 habitantes, que conforman 50 familias agrupadas en 35 viviendas, predomina la familia extensa nuclear más parientes en un 70 seguida de un 30 de familias nucleares de tipo biparental con hijos. Al contrario de los casos anteriores en la vereda El Naranjo la población femenina frente a la masculina se encuentra en proporción muy similar, el primero con un 50,8 frente a un 49,2 de la segunda. El rango de edad predominante en la población es el de 18 a 35 años. Entre la población no hay miembros de comunidades étnicas. Se reportan 12 nacimientos el último año y ninguna muerte (Ficha de Caracterización Rural vereda El Naranjo, 2017).

Ahora en cuanto a los barrios, en el Barrio San Luis la población es de 122 habitantes que en promedio 5 de ellos conforman una familia, que máximo, dos de ellas habitan una vivienda. Solo se reporta 1 muerte en el último año (Ficha de Caracterización Urbana Barrio San Luis, 2017). Para el barrio El Buque la población es mucho mayor, se tiene un censo de 600 habitantes agrupados en 150 familias donde predominan las nucleares y que habitan 230 viviendas. Más de la mitad de la población se encuentra en un rango de edad entre los 18 y 65 años. Las tasas de natalidad indican 20 nacimientos en el último año y 4 muertes (Ficha de Caracterización Urbana Barrio El Buque, 2017).

El barrio Simón Bolívar cuenta con una población de 478 habitantes, los cuales se agrupan en 140 familias, y en su mayoría en familias extensas Hay un total de 199 hombres y 279 mujeres, predominando en las mujeres el rango de edad de 60 años en adelante en un 18, mientras que para los hombres hay un mayor porcentaje de la población entre 36 y 59 años 13. Nacieron vivos 100 niños y hubo 15 muertes el último año y no se reporta presencia de comunidades étnicas (Ficha de Caracterización Urbana Barrio Simón Bolívar, 2018).

El barrio Juan XXIII cuenta con una población de 1900 habitantes, los cuales se agrupan en 380 familias con 5 miembros en promedio por familia. No se reportan nacimientos

durante el último año; no obstante, sí reportan 20 muertes en este mismo periodo. Hay un total de 903 hombres y 997 mujeres, predominando tanto en hombre como en las mujeres el rango de edad de 60 años en adelante. No se reporta presencia de comunidades étnicas (Ficha de Caracterización Urbana Barrio Juan XXIII, 2018).

Para el barrio Cristo Rey Parte Alta la población reportada es de 600 habitantes agrupados en 290 familias donde predominan las nucleares, con 5 miembros en promedio por familia. La mayor cantidad de población se encuentra en un rango de edad entre los 18 y 65 años, tanto para hombres como mujeres. Las tasas de natalidad indican 05 nacimientos en el último año y 06 muertes (Ficha de Caracterización Urbana Barrio Cristo Rey Parte Alta, 2018).

En tanto, en el barrio Cristo Rey Parte Baja la población reportada es de 400 habitantes agrupados en 258 familias donde predominan las nucleares, con 5 miembros en promedio por familia. La mayor cantidad de población se encuentra en un rango de edad entre los 18 y 65 años, tanto para hombres como mujeres. Las tasas de natalidad indican 0 nacimientos en el último año y 05 muertes (Ficha de Caracterización Urbana Barrio Cristo Rey Parte Baja, 2018).

La forma de organización principal en general es la Junta de Acción Comunal, pues, aunque cuentan con la presencia de programas gubernamentales como Familias en Acción, de Cero a Siempre y de atención a la tercera edad, al parecer no tienen mucha incidencia en la cohesión de los habitantes de las unidades territoriales menores .

Nosotros hoy en día como junta, estamos haciendo tres asambleas en el año por parte de los afiliados a la junta que es casi todo el sector y, por ejemplo este año celebramos el día de las madres que se había perdido ese espacio, en juntas anteriores no se tenía en cuenta, celebramos también el día del niño y vamos para este año, vamos a organizar el día de navidad conseguir un detalle de navidad para los niños que son más pobres y necesitamos nosotros acudir a eso y pedimos colaboración a las comunidades y hay unos reacios a colaborarnos, otras que tienen la disposición algo mínimo pero colaboran. Aparte de eso hacemos otras actividades como las novenas de navidad, que siempre se integra toda la comunidad, hacemos en cada sector cada día la novena y es una manera de unirnos e integrarnos como comunidad, buscando el bienestar de toda la comunidad. Tenemos otros proyectos por ejecutar pero estamos en la lucha, tenemos por lo menos a adultos mayores que no están vinculados a ningún proyecto que tiene la administración municipal y la idea es crear ese grupo de adultos mayores para llevarles a cabo actividades para que ellos ocupen su tiempo, ellos pueden dar mucho y se aíslan a esas personas porque ya están mayores pero ellos pueden dar mucho (Herrera, 2017).

- Uso y manejo del entorno:

En este apartado se identificaron problemáticas relacionadas con la relación de los pobladores con el medio ambiente, configuradas por cambios climáticos y ciertas tradiciones, pero también por la deficiente prestación de muchos de los servicios públicos que facilitarían un uso más adecuado de recursos naturales por parte de la comunidad.

Si han afectado demasiado, porque a unos ratos hace sol a otros llueve, y ahora la tierra

fría es tierra abrigada, han cambiado mucho los climas. La forma de cultivar ha cambiado mucho, ya todo es con técnica, puros abonos. La otra vez que uno sembraba, mi papá sembraba en la finca de él la arveja se daba solita por cantidad, ahora todo es puro abono y se da poco. El proceso de cultivo primero se ara, se fumiga el corte, y ya bien abonado, se le bota la arveja. Se cultiva, frijol, arveja, tomate y que llaman apio (arracacha) (Jáuregui, 2017).

Las veredas poseen un modo de producción campesino cuya economía se basa en actividades agrícolas y pecuarias de pequeña escala, y aunque no se dispone de datos oficiales actualizados, la información suministrada por algunos habitantes en las fichas de caracterización rural muestra un peso importante de los predios entre 3.1 a 10 Ha y entre 10.1 a 20 Ha. Cabe aclarar que no se pudo obtener información del barrio Simón Bolívar puesto que las personas consultadas manifiestan no tener conocimiento al respecto (ver Tabla 5.115).

Tabla 5.115 Tamaño promedio de los predios

Municipio	Vereda/Barrio	Ha Menor a 3		Ha de 3.1 a 10		Ha de 10.1 a 20		Ha de 20 a 200	
Pamplona	V. Alcaparral	3	15,8	8	42,1	2	10,5	6	31,6
	V. El Naranjo	7	20	13	37,1	10	28,6	5	14,3
	V. Sabaneta Alta	2	6	28	82	3	9	1	3
	V. Ulagá Baja	4	10	15	37,5	29	72,5	1	2,5
	V. Sabaneta Baja	2	15,3	5	38,4	6	46,15	0	0
Pamplonita	V. La Hojancha	14	66,6	3	14,2	3	14,2	1	4,8
Pamplona	B. El Buque	230	100	-	-	-	-	-	-
	B. San Luis	18	95	-	-	-	-	1	5
	B. Simón Bolívar	-	-	-	-	-	-	-	-
	Barrio Juan XXIII	380	100	-	-	-	-	-	-
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	290	100	-	-	-	-	-	-
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	258	100	-	-	-	-	-	-

Fuente: Aecom - ConCol, 2017-2018.

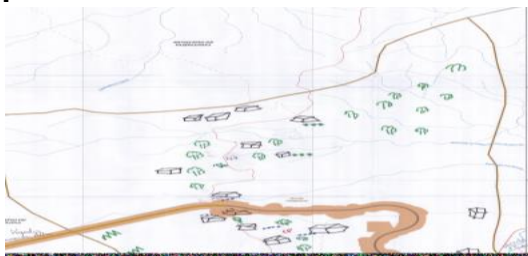
Sus prácticas de cultivo son una mezcla entre conocimientos y métodos tradicionales con técnicas “modernas”, que incluyen el uso de abonos sintéticos y orgánicos, emplean herbicidas, plaguicidas ya sea mediante bombas manuales o estacionarias, en algunos casos se cuenta con minidistritos de riego, en otros con las fuentes naturales de agua que son en algunas épocas del año relativamente abundantes en la región. El producto de las actividades agropecuarias, como ya se ha mencionado, es vendido para abastecer a las ciudades de Pamplona o Cúcuta, en algunos casos los productores tienen los medios para transportar sus cosechas hasta los mercados y en otras ocasiones, los intermediarios llevan sus camiones o transportes para sacar las cosechas.

Con el fin de precisar algunas diferencias en la dinámica de cada vereda sobre los recursos

naturales de su territorio, se explorarán a continuación los ejercicios de cartografía social llevadas a cabo con líderes de la comunidad, y se analizarán a la luz de las observaciones realizadas, los testimonios recogidos y el ejercicio de potenciales impactos del proyecto consignados por la comunidad en los formatos correspondientes.

En la vereda Alcaparral, la comunidad resaltó la presencia de nacimientos de agua en varios predios (puntos suspensivos azules en el mapa), como actividades pecuarias señalaron la presencia de una explotación porcícola (EP en rojo en el mapa) y la presencia de una arenera o mina cerca del casco urbano de Pamplona. Como se mencionó en el segundo apartado, el cierre de la escuela por falta de niños en edad escolar ha afectado a la comunidad por ser este un centro de encuentro comunitario y de esparcimiento y recreación.

Fotografía 5.71 Detalle del ejercicio de cartografía social realizado por los pobladores de la vereda Alcaparral.



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Adicionalmente es importante mencionar que los pobladores refirieron el arribo de personas desde Venezuela durante la crisis económica actual, e insisten en que algunos de ellos ante la falta de empleo u oportunidades laborales, han robado algunas casas y en general perciben que es más insegura la vereda.

En el caso de la vereda El Naranjo, como se aprecia en la ilustración, el trazado del proyecto atraviesa enteramente su territorio, vale decir, como lo hace actualmente el tramo de la carretera Pamplona - Cúcuta. (Taller cartografía social Vereda Alcaparral, 2017).

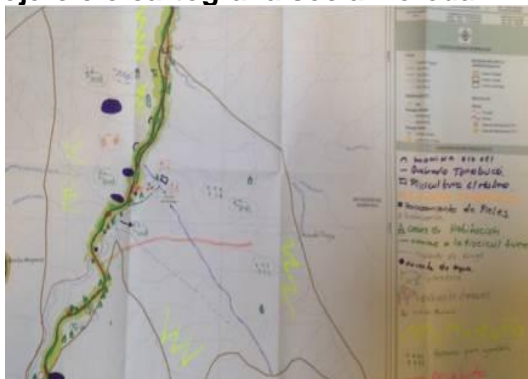
Fotografía 5.72 Detalle del ejercicio de cartografía social realizado por los habitantes de la vereda Sabaneta Baja



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

En la vereda Sabaneta Baja, es importante señalar que no cuentan con acueducto, siendo esta vereda una de las más cercanas al casco urbano de Pamplona ni tampoco de alcantarillado, las fuentes de agua no son muy representativas en la zona a pesar de que incluso existe un balneario

Fotografía 5.73 Detalle ejercicio cartografía social vereda El Naranjo



Fuente: Aecom - ConCol, 2017

Es importante señalar que la quebrada Ulagá tiene su nacimiento en Chíchira y es la fuente principal de la que se surte el acueducto de la vereda El Naranjo.

Se detectó además como muy problemático el manejo de los desechos, aunque los pobladores hacen uso de los desechos orgánicos para abonos de sus cultivos, el resto de ellos genera unos malos manejos que traen consigo enfermedades y contaminación.

La basura se quema o se le hecha a las matas. Lo que se llama reciclaje (Jáuregui, 2017).

Basura: hay servicio de recolección de basuras (Aecom - ConCol, 2017).

5.3.5.2 Comunidades étnicas

La identificación de grupos étnicos en el área de influencia supone el reconocimiento

jurídico emanado por el Ministerio del Interior, en favor de grupos étnicos con y sin territorios legalizados, a los cuales se les reconoce una organización de gobierno, al rigor de la Ley 89 de 1890 para comunidades indígenas (Cabildos Indígenas) y la Ley 70 de 1993 para comunidades negras (Consejos Comunitarios).

Por lo anterior, se adelantó la consulta formal frente a la presencia de comunidades étnicas ante el Ministerio del Interior por parte de la Unión Vial Río Pamplonita. En consecuencia, la DCP emitió la certificación N° 0149 del 06 de marzo de 2018, en donde conceptúa la no presencia de comunidades étnicas en el área del Proyecto.

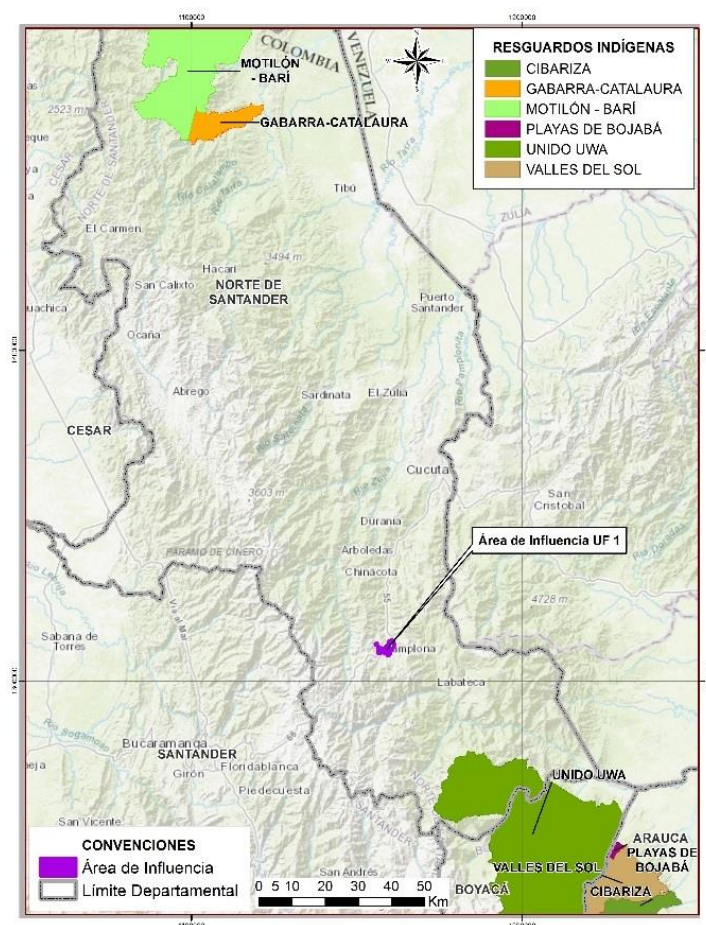
Posteriormente, por ajustes en el área de intervención del proyecto, se modificó el área de influencia, lo que implicó una consulta de áreas adicionales ante la DCP (radicado EXTM18-29274 del 19 de julio de 2018), mediante certificación N°0822 del 17 de agosto de 2018 la DCP conceptúa la no presencia de comunidades étnicas en estas áreas. (Ver Anexo _5.3_Social_Anexo_A_Sol_Info).

En la se muestra en la Figura 5.33 el mapa del departamento de Norte de Santander y los resguardos indígenas existentes en la región. En la zona norte se aprecian los resguardos de la comunidad indígena Motilón Barí en la región del Catatumbo y en la zona Sur, se identifican los resguardos pertenecientes al pueblo U'wa. Para la caracterización étnica regional se tomó en cuenta únicamente la zona sur, que se encuentra enmarcada en un mismo paisaje andino en donde se ubica el proyecto, caso contrario de la región del Catatumbo que posee una dinámica socioeconómica diferente.

La población en el municipio de Pamplona “no muestra una distribución étnica significativa, clasificada casi en su totalidad para el censo DANE 2005 sin pertenencia étnica” (Alcaldía de Pamplona, 2015, pág. 133). Según las afirmaciones del Plan de Desarrollo del municipio (Alcaldía Pamplona, 2017) este grupo poblacional representa menos del 0,7 de la población total (Alcaldía Pamplona, 2017, pág. 96). Dicho porcentaje equivalente a 380 personas, corresponde en un 90 (342 personas) a la categoría negros, mulatos o afrocolombianos, en 9,7 (37 personas) a la categoría indígenas y en 0,3 (1 persona) a raizales del archipiélago de San Andrés y Providencia, de acuerdo con las cifras del Censo DANE 2005 reportadas en la ficha de caracterización municipal (Departamento Nacional de Planeación Colombia, 2017).

Los datos anteriores contrastan con las cifras sobre población étnica víctima del conflicto armado residente en el municipio de Pamplona arrojadas por el Registro Único de Víctimas RUV, y reportadas en el Plan de Desarrollo 2016 -2019. Aunque no se precisa el período al que corresponden, presumiblemente se trata del año 2015, y se distribuyen en 15 personas afrocolombianas o negras, 15 personas indígenas, 5 raizales y 2 gitanos (Alcaldía Pamplona, 2017).

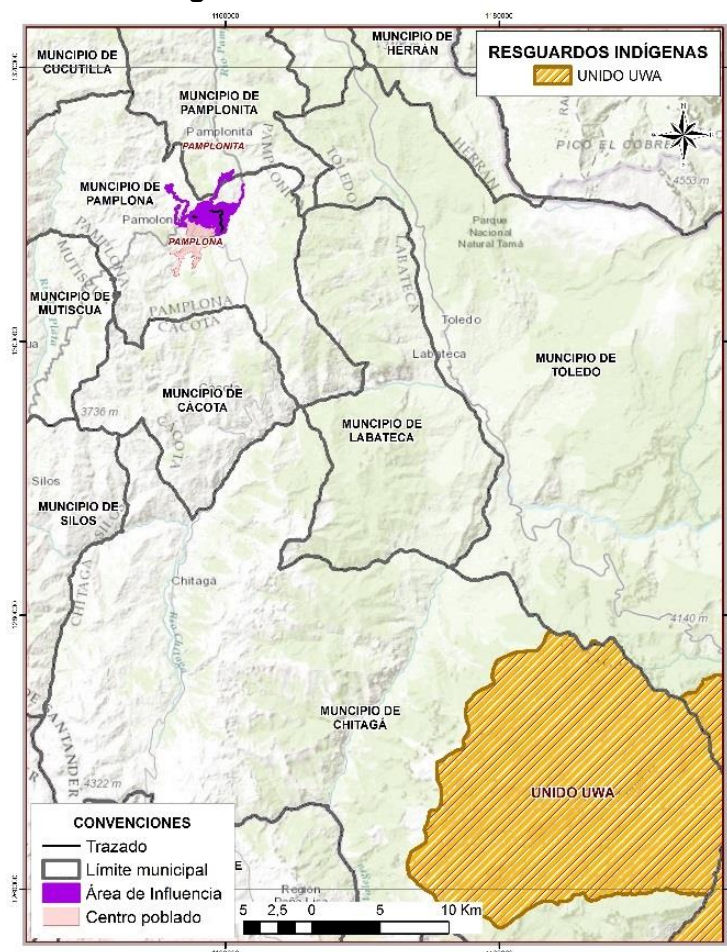
Figura 5.33 Resguardos indígenas presentes en el departamento de Norte de Santander



Fuente: Aecom - ConCol, 2018

En el caso de las comunidades indígenas del pueblo Uwa asentadas al sur del departamento, en los municipios de Chitagá y Toledo, se presenta a continuación una pequeña descripción de esta población, sin embargo cabe destacar que el proyecto del corredor vial se sitúa a una gran distancia del resguardo (ver Figura 5.33) y si bien las dos áreas podrían considerarse ubicadas en un área geográfica similar, las dinámicas poblacionales y culturales son diferentes y en este sentido no se entró a describir detalladamente esta comunidad étnica, entendiendo que los impactos a nivel regional que genere el proyecto no van a tener repercusión en este territorio.

Figura 5.34 Localización Resguardo Uwa en relación a la ubicación del proyecto



Fuente: Aecom - ConCol, 2018

La información consignada fue tomada del diagnóstico comunitario realizado por el pueblo U'wa, en su Plan de Salvaguarda (Asouwa , 2014).

Para los U'wa, su territorio es el corazón del mundo, y en él practican un sistema estacional ecosistémico; Sira, padre tutelar y creador del mundo, trazó una línea imaginaria, conocida como Kerá Chikará, alrededor de la Sierra Nevada del Cocuy para delimitar el Territorio U'wa, al tiempo que les encomendó la tarea de su protección para, de esta forma, garantizar el equilibrio del universo.

La cosmogonía U'wa se fundamenta en el permanente equilibrio entre el hombre, el medio ambiente y su universo cósmico. La defensa del planeta y de su territorio constituye la base del equilibrio entre la gente y el medio natural, garantizando así la permanencia cultural. Los U'wa tienen un fuerte apego a su tradición y sus creencias, sin embargo, su espiritualidad se caracteriza por un alto grado de sincretismo.

“Actualmente el pueblo U'wa se encuentra asentado en cinco departamentos: Santander, Norte de Santander, Boyacá, Casanare y Arauca, en una mínima parte de lo que

históricamente fue el territorio y de lo que reclama el pueblo, que se distribuyen desde los 4.000 metros sobre el nivel del mar, cerca de la Sierra Nevada de El Cocuy. Se distribuye por el norte hasta el valle de Pamplona y por el sur desde la Sierra Nevada de El Cocuy hasta el pie de monte que comparten Arauca y Casanare” (Asouwa , 2014, pág. 29).

Administrativamente está organizado en tres asociaciones, siendo ASOU'WAS la representación político-administrativo de 17 comunidades localizadas en los departamentos de Boyacá, Santander y Norte de Santander que conforma el actual Resguardo Indígena Unido, con una extensión aproximada de 220.275 hectáreas. La población U'wa supera las 7000 personas, y aproximadamente el 50 es menor de 18 años. La población se encuentra distribuida en tres departamentos, en Boyacá el 60, en Norte de Santander el 27.7 y Santander con 11.6 (Asouwa , 2014, págs. 30-33).

Dichas comunidades están organizadas en cabildos que comparten usos y costumbres similares, diferenciándose en mínima parte por variables dialectales y por las condiciones geográficas. Esta región se mantiene aislada, atravesada por una vía en mal estado, que comunica principalmente con Pamplona. Los hombres desarrollan labores asociadas a las actividades agrícolas, cacería y pesca y otros trabajos relacionados con la autosostenibilidad, es decir la pesca y la caza. Adicionalmente participan en las actividades organizativas y de liderazgo: las mujeres se encargan del cuidado de los hijos, el hogar y actividades como el manejo de las huertas y cría de animales, cerca de las viviendas.

La base de su educación es la familia y la comunidad. La comunidad esta unificada social y culturalmente, considerándose un sujeto colectivo que siente, piensa y actúa colectivamente. En el 2007 mediante un convenio con el Ministerio de Educación se logró definir un Proyecto Etnoeducativo Comunitario denominado “Kajkarasa Ruyina” que en español se traduce como “Guardianes de la Madre Tierra -El Planeta Azul- “y ya para el 2010, las parcialidades indígenas del departamento Norte de Santander, fundaron y legalizaron la Institución Etnoeducativa U'wa Izketa3-Segovia, agrupando 12 sedes, dos salones satélites y una sede central. La educación intercultural bilingüe se basa en los conocimientos y lineamientos que suministran los sabios de la comunidad que denominan *Werjaya*, los padres de familias y entre otras personas que consideren importantes para el aprendizaje de su cultura, este proyecto etnoeducativo es una construcción colectiva y comunitaria, donde los niños aprenden los aspectos vitales de su cultura (Asouwa , 2014).

En cuanto a la medicina, llevan a cabo tratamientos de acuerdo a sus tradiciones, sin embargo, para algunas enfermedades recurren en segunda instancia a la medicina Occidental. En el año 2006 empezó a funcionar una EPS Indígena en su territorio. Las enfermedades son curadas por el *Werjaya*, quien posee el conocimiento sobre los poderes curativos de las plantas, también realiza ritos para reestablecer el equilibrio en la naturaleza y sanar enfermedades físicas y espirituales (Asouwa , 2014).

5.3.6 Componente arqueológico

El componente Arqueológico del proyecto se enmarca dentro de la denominada arqueología preventiva, donde se resalta que el Patrimonio Arqueológico de la Nación cuenta con una especial protección por parte del estado Colombiano cuya normativa jurídica vigente se relaciona con la implementación de acciones preventivas y de protección sobre el

patrimonio arqueológico de la Nación, que busca evitar cualquier afectación al patrimonio arqueológico, que pueda ser causado por las obras de infraestructura, en este caso relacionadas con actividades asociadas a la construcción de vías.

Ahora bien, una de las implicaciones directas del régimen de protección especial del patrimonio arqueológico, se refiere a una serie de exigencias de orden técnico y legal que deben cumplirse a cabalidad para evitar su destrucción en desarrollo de obras de infraestructura o actividades de exploración, explotación o aprovechamiento de recursos naturales. La ley 397 de 1997, modificada por la Ley 1185 de 2008, expresamente señala que:

“En los proyectos de construcción de redes de transporte de hidrocarburos, minería, embalses, infraestructura vial, así como en los demás proyectos y obras que requieran licencia ambiental, registros o autorizaciones equivalentes ante la autoridad ambiental, como requisito previo a su otorgamiento deberá elaborarse un programa de arqueología preventiva y deberá presentarse al Instituto Colombiano de Antropología e Historia un Plan de Manejo Arqueológico sin cuya aprobación no podrá adelantarse la obra”.

El propósito de este Programa es evaluar los niveles de afectación esperados sobre el patrimonio arqueológico por la construcción y operación de las obras, proyectos y actividades anteriormente mencionados, así como formular y aplicar las medidas de manejo a que haya lugar para el Plan de Manejo Arqueológico correspondiente”

La primera fase del Programa de Arqueología Preventiva (PAP) corresponde entonces a la Prospección Arqueológica y formulación del Plan de Manejo, la cual comprende además de la exploración en detalle del área de impacto directo e indirecto del proyecto, toma de muestras en campo y análisis de las mismas en laboratorio, la identificación y evaluación de los impactos previsibles sobre el patrimonio arqueológico, con lo cual se puedan proponer las medidas de mitigación adecuadas que serán incluidas en la formulación del Plan de Manejo Arqueológico correspondiente (ICANH, 2010). Sin embargo, además del cumplimiento el componente arqueológico en el presente proyecto se buscará en alguna medida hacer un aporte a las investigaciones previas que se vienen desarrollando en la zona y que sirva como insumo para ampliar el conocimiento de procesos sociales pasados.

La aplicación de dicha fase del PAP requiere de la solicitud de licencia de intervención al patrimonio arqueológico frente al ICANH, por lo que tras el planteamiento y la elaboración de la propuesta de investigación titulada: ‘Proyecto Prospección y Formulación del Plan de Manejo Arqueológico de la “Doble Calzada Pamplona-Cúcuta, UF1 Variante Pamplona” se presenta al grupo de Arqueología del ICANH para solicitar la autorización de intervención sobre el Patrimonio Arqueológico, correspondiente a la UF1, mediante radicado No. 6457 del 18 de Diciembre de 2017, del cual se obtuvo respuesta de aprobación de licencia No. 7107, emitida el 06 de febrero del 2018 mediante comunicado 130-0408 y se solicita autorización para modificación de área de la licencia No. 7107 mediante adenda 001 con número de radicado 1447 del 22 de marzo de 2018, dicha modificación es autorizada mediante comunicado 130_1562 del 13 abril de 2018. Posteriormente se pide modificación mediante adenda 002 con número de radicado 2478 del 28 de mayo de 2018, por cambio de personal, autorizada mediante comunicado 2479 del 28 de mayo de 2018. Luego, mediante adenda 003 con numero de radicado 3813 del 27 de agosto de 2018 se requiere

modificación de área y extensión de tiempo hasta el 14 de noviembre de 2018, autorizado mediante comunicado 4289 del 27 de agosto de 2018. Finalmente, se pide modificación de la autorización mediante adenda 004, radicado 4265 del 7 de septiembre de 2018, autorizado mediante comunicado 4521 del 7 de septiembre de 2018. Esta documentación se presenta en el Anexo 5 (Caracterización AI - 5.3 Social - J – Arqueología).

5.3.7 Componente político – organizativo

El presente componente se divide en dos partes, a saber: en primer lugar, el abordaje de los aspectos políticos y administrativos característicos tanto en la unidad territorial mayor, como en las unidades territoriales menores de la Doble calzada Pamplona-Cúcuta, UF 1 “Variante Pamplona”; pasando, en segundo lugar, a la presentación de la presencia institucional y los tipos de organización comunitaria identificados en el área de influencia.

En la primera parte se adentrará en los escenarios de participación política existentes y efectivos en el nivel de las unidades territoriales menores, y el análisis de los tipos de iniciativas que han tenido origen en dichas unidades territoriales y que han logrado eco en el nivel de las instituciones municipales y (eventualmente) departamentales o nacionales arriba mencionadas.

En su segunda parte, este componente, al abordar los temas de presencia institucional y organización comunitaria, hará énfasis en las unidades territoriales menores e identificará las instituciones y organizaciones públicas, privadas, cívicas y comunitarias presentes en la zona, identificando además sus tiempos de permanencia y sus principales programas y proyectos, pasando luego a la enunciación de la capacidad institucional del municipio para atender impactos de relevancia desde el punto de vista ambiental. Adicionalmente, esta segunda parte mencionará los tipos de instancias de participación efectivos y disponibles para la comunidad, y los mecanismos de gestión ambiental existentes en la zona en contraste con la existencia de organizaciones ambientales propias de la comunidad o la presencia de las Corporaciones Autónomas, según sea el caso.

5.3.7.1 Aspectos político – administrativos

En lo que corresponde a las características político-administrativas de las unidades territoriales del área de influencia de la “Doble Calzada Pamplona – Cúcuta, UF 1 Variante Pamplona”, se presenta a continuación la organización de cada uno de los gobiernos locales (representantes políticos y referentes administrativos de la unidad territorial) que fueron electos para el presente periodo, así como la composición de las corporaciones encargadas del control y las deliberaciones a nivel local: Asamblea departamental y concejos municipales, con lo que se contextualizan las dinámicas de poder político, haciendo referencia a los partidos o movimientos políticos que hacen presencia en cada territorio e indicando las representaciones alcanzadas por estos en cada corporación.

Además, se nombran las líneas directrices presentadas en cada unidad territorial a través del Plan de Desarrollo y las secretarías que serán las encargadas de materializar lo propuesto, así como los presupuestos previstos para la vigencia 2016-2019.

Este contexto se acompaña con referencias de los principales grupos de poder político presentes en los territorios a estudiar y sus empatías o antagonismos, además de hacer un paneo sobre las estructuras militares de carácter legal e ilegal con presencia en estas zonas. Lo anterior con el fin de determinar las estructuras de poder con presencia o

influencia en el departamento de Norte de Santander y los municipios de Pamplona y Pamplonita.

5.3.7.1.1 Unidades Territoriales Mayores

Para hacer referencia a los aspectos políticos del Área de Influencia se presentará el panorama de cada una de las unidades territoriales, a saber: el departamento de Norte de Santander, con sus respectivos municipios (Pamplona y Pamplonita).

Estas unidades territoriales (municipios) son contempladas como unidades principales dentro de las dinámicas políticas, organizativas y administrativas del país, por lo que se hace referencia a su gobierno local, que como lo señala el Artículo 311 de la Constitución, les corresponde como entidad fundamental de la división político-administrativa del Estado.

“la prestación de los servicios públicos que determine la ley, construir las obras que demande el progreso local, ordenar el desarrollo de su territorio, promover la participación comunitaria, el mejoramiento social y cultural de sus habitantes y cumplir las demás funciones que le asignen la Constitución y las leyes” (República de Colombia, 1991).

Adicionalmente el Artículo 314 de la Constitución Política, determina que en cada municipio “habrá un alcalde, jefe de la administración local y representante legal del municipio, que será elegido popularmente para períodos institucionales de cuatro (4) años, y no podrá ser reelegido para el período siguiente” (República de Colombia, 1991).

Teniendo presente los periodos gubernamentales señalados por la constitución, se presenta el plan de desarrollo del municipio, ya que es la principal directriz en política, para guiar el desarrollo de la unidad territorial, así como la composición del concejo municipal, como órgano deliberativo y de representación de los ciudadanos en los andamiajes gubernamentales existentes en las unidades territoriales y las estructuras de poder actuantes.

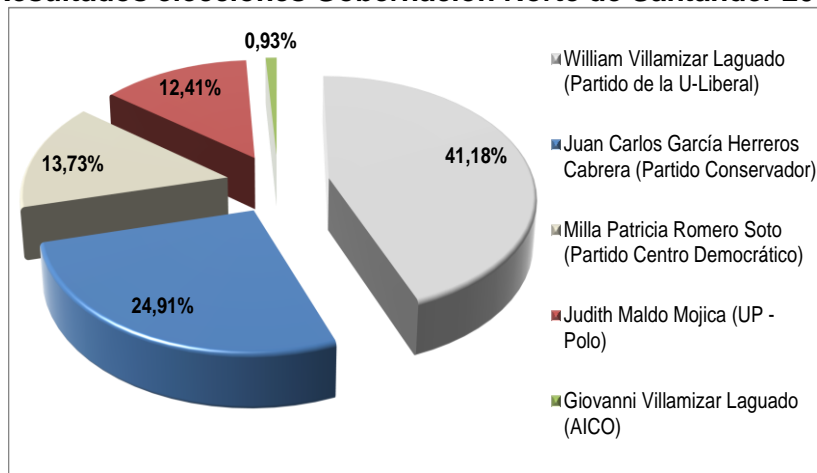
- Departamento de Norte de Santander
 - Gobernación

En el departamento de Norte de Santander para el actual periodo gubernamental 2016-2019 resultó electo como gobernador el representante de la coalición entre el partido de la U y el partido Liberal: William Villamizar Laguado, quien nació en el año de 1.965 en el municipio de Arboledas, Norte de Santander. Es ingeniero civil de la Universidad Francisco de Paula Santander y especialista en Gerencia Financiera de la universidad Libre de Colombia. Inició su carrera política en Cúcuta, cuando fue electo como concejal para el periodo 1.998-2.001, bajo las toldas del partido Conservador Colombiano, situación que se repetiría para los dos siguientes periodos. (La Silla Vacía, 2016)

A partir del fin de su tercer periodo, de forma anticipada, para su aspiración a la gobernación del departamento en el año 2006, forjó una serie de alianzas interpartidistas con los principales actores políticos del departamento, lo que le posibilitó su elección bajo el aval conservador, pero con apoyo de fuerza liberales tales como el entonces senador y ahora exministro Juan Fernando Cristo, su hermano, el senador Andrés Cristo Bustos, los representantes a la cámara Eduardo Benítez de la U y Jorge García Herreros del partido Conservador, los ex congresistas Ramiro Luna y Albino García y con apoyo del ex alcalde

de Cúcuta Ramiro Suarez Corzo, condenado por asesinato, pero con una influencia latente. (La Silla Vacía, 2016)

Figura 5.35 Resultados elecciones Gobernación Norte de Santander 2016-2019



Fuente: (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2015) Consultado y organizado Aecom-ConCol, 2017

El Plan de desarrollo de Norte de Santander para el vigente cuatrienio, presentado por el Gobernador Villamizar se titula “Un Norte productivo para todos” señala cinco ejes estratégicos en las que se enfocará el desarrollo departamental: Infraestructura, Educación, Servicios Sociales, Generación de ingresos y Convivencia. (Gobernación de Norte de Santander, 2016)

Estas dimensiones del Plan de Desarrollo 2016-2019 regirán las directrices para cada uno de los 40 municipios que a su vez conforman las 6 subregiones (Norte, Oriente, suroccidente, suroriente, centro y occidente).

El actual Gobernador cuenta con un gran respaldo del Gobierno Nacional por cuenta de su cercanía a Juan Fernando Cristo, ex ministro del Presidente Juan Manuel Santos. Además, con su cercanía varios congresistas de las colectividades de la, anteriormente conocida, Unidad Nacional.

▪ Asamblea Departamental

En el departamento de Norte de Santander la asamblea asigna 16 curules, las cuales se eligieron el día 25 de octubre de 2015, fecha en la que tuvieron lugar las elecciones locales en todo el país. Esta Asamblea se posesionó al empezar el año 2016 y quedó encargada de mantener un control administrativo y político de la Gobernación. En la Tabla 5.116 se exponen los diputados electos, remarcando su votación y filiación política.

Tabla 5.116 Composición Asamblea departamental de Norte de Santander 2016-2019

Partido	Nombre Diputado	Votos		Votos totales partido
Partido de la U	Luis Alfonso Mejía Nuñez	29.702	5,49	123.339
	Wilmer Yesid Guerrero Avendaño	25.614	4,74	
	Pedro Alberto Mora Jaramillo	23.452	4,34	
	Oscar Hernando Ross Pérez	14.923	2,76	
Partido Conservador Colombiano	Jorge Alberto Camilo Silva Mantilla	17.739	3,28	85.896
	Cesar Lindarte Escalante	17.420	3,22	
	Carlos Omar Angarita Navarro	13.828	2,56	
Partido Liberal Colombiano	Rafael Cáceres Nuñez	16.822	3,11	62.436
	Frank Worman García Rolon	14.666	2,71	
Partido Cambio Radical	Pedro Joanes Leyva Rizzo	13.999	2,59	54.866
Partido Centro Democrático	Rafael Leonardo Cuellar Sus	8.840	1,63	45.064
Partido Opción Ciudadana	José Luis Enrique Duarte Gómez	9.858	1,82	36.976
Partido Alianza Verde	Jhon Eddison Ortega Jácome	9.214	1,70	34.727

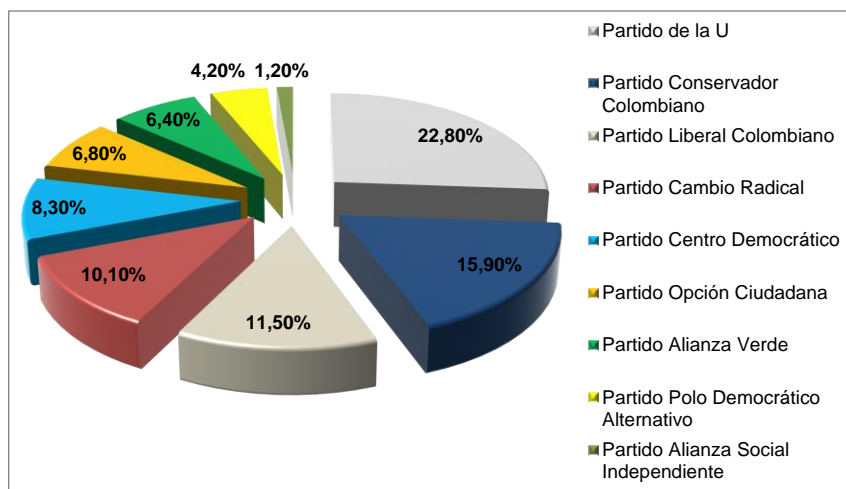
Fuente: (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2015), Consultado y organizado Aecom-ConCol 2017

En lo correspondiente a la composición de la Asamblea Departamental, el panorama refleja un escenario similar al que se presentó para la elección del Gobernador ya que la mayoría de representación la obtuvo el Partido de la U con 4 curules y cerca del 23 de los votos, mientras que en segundo lugar quedo la bancada originaria del gobernador electo (partido conservador) que logro 3 curules y cerca del 16 de apoyo en las urnas y en tercer lugar el partido liberal (que también avaló la candidatura del gobernador electo) con 2 curules y el 12 de los votos (Ver Figura 5.36).

Por su parte los partidos como Cambio Radical y Opción Ciudadana (cercanos al exvicepresidente Vargas Lleras) al igual que el Polo Democrático Alternativo y la Alianza Verde, se dividieron el resto de curules, con una representación para cada uno de los partidos. Esta situación marca un escenario en el que el Ejecutivo en cabeza del

Gobernador, tendrá una oposición mínima ya que las alianzas que gestó desde la campaña mantienen la mayoría en la Asamblea, a favor del Gobernador.

Figura 5.36 Resultados elección Asamblea departamental de Norte de Santander 2016-2019



Fuente: (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2015) Consultado y organizado Aecom – ConCol, 2017.

Además de esta correlación de fuerzas en la asamblea departamental, en el departamento se marcaron unas tendencias políticas definidas, que corresponde al panorama nacional representado en las elecciones de congreso en el año 2014.

Esto se evidenció con la mayor votación del departamento para un senador, en manos de Andrés Cristo Bustos (hermano del exministro Juan Fernando Cristo y apoyo del actual gobernador), quien por el partido Liberal alcanzó un total de 85.414 votos, siendo 60.503 en Norte de Santander, demostrando una supremacía absoluta de la casa Cristo en el departamento respecto al partido liberal.

Otra de las fuerzas políticas tradicionales del departamento, como el partido Conservador que logró tener los tres candidatos al senado con importante votación en el departamento, de los cuales solo logró la curul Juan Manuel Corzo Román con 32.720 votos en el departamento, de los 56.177 que obtuvo en total.

El otro partido de gran representación en el departamento es el partido de la U, que mantuvo a Manuel Guillermo Mora como su máximo representante en las votaciones a nivel departamental con 32.194 votos de los 45.999 que le valieron su llegada al Congreso.

Este importante caudal electoral y la cercanía con el partido de la U (partido del actual presidente Juan Manuel Santos) y con la casa Bustos, asegura una relación cercana con la casa de Nariño y una interlocución constante en torno a proyectos de interés nacional y asignación de recursos.

Otro de los elementos relevantes en cuanto a los aspectos políticos del departamento, es la representación alcanzada en las urnas por el actual senador del Polo Democrático

Alternativo: Jesús Alberto Castilla que, de sus 21.851 votos, el departamento de Norte de Santander fue el que más aportó (por detrás de Santander), con 5.899 votos, representando la influencia más importante para las fuerzas políticas de oposición.

- Actores armados

En lo que respecta a los actores armados con presencia en el departamento de Norte de Santander y que representan poder o influencia en los territorios, se exponen en primera medida los de carácter legal, incluyendo las fuerzas militares y la policía. En segundo turno se indicarán los grupos armados ilegales, tanto de carácter subversivo y paraestatal, así como los de carácter criminal.

En primera medida se presenta el Ejército colombiano como referente, actor fundamental y representante de uno de los componentes conceptuales fundantes del Estado-Nación: “El monopolio de la violencia física legítima” (Max Weber, 2009). Lo anterior a través de la segunda división, que desde el año de 1.983 tiene como centro de operaciones la ciudad de Bucaramanga, pero mantiene bajo su jurisdicción municipios del sur de Cesar, Bolívar y los departamentos de Santander y Norte de Santander. (Ejército Nacional de Colombia, 2017).

En lo correspondiente a Norte de Santander, la segunda división del Ejército Nacional que está bajo la tutela del brigadier general Jaime Agustín Carvajal Villamizar, cuenta con la Trigésima brigada con sede en la ciudad de Cúcuta desde el año 2005 y mantiene 6 batallones (infantería (2), especial energético y vial, instrucción, servicios para el combate y contraguerrilla), un grupo de caballería y la fuerza de tarea Vulcano. (Ejército Nacional de Colombia, 2017)

A su vez la Policía Nacional de Colombia hace presencia a través de la comandancia departamental en cabeza del coronel George Edison Quintero Medina con sede de operaciones en la ciudad de Cúcuta. (Policía Nacional de Colombia, 2017)

Por otra parte, los grupos armados ilegales con presencia en Norte de Santander se pueden agrupar en dos categorías, la primera, englobando los que surgen y en algunos casos mantienen un carácter subversivo y los que se enmarcan en organizaciones para estatales denominados como Autodefensas y recientemente conocidas y/o renombradas como Bandas Criminales (BACRIM).

Para este último grupo de actores armados cabe aclarar que el gobierno nacional, en cabeza del expresidente Uribe Vélez, a partir del proceso de desmovilización llevado a cabo con las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), acuñó el termino BACRIM, para englobar a los grupos emergentes y organizaciones criminales.

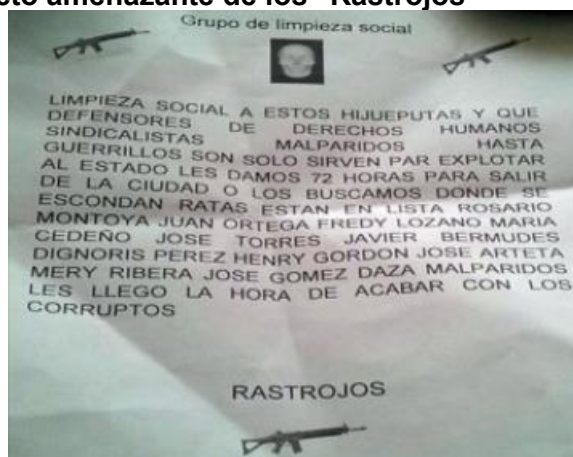
Ante dicha denominación es importante señalar que dentro de estos grupos al margen de la ley se han formado intereses diversos centrados en el control del narcotráfico y diferentes expresiones criminales y han modificado la estructura centralizada que mantenían las AUC (Ávila, Semana, 2016), sin embargo mantienen cercanías con las fuerzas armadas de Colombia, tal como se evidenció en Antioquia con la captura del Mayor Héctor Fabio Murillo Rojas del jefe de cuadrantes, por suministrarle armas Clan del Golfo (Publimetro Colombia, 2017) y estrechas alianzas con los gobiernos locales y regionales (Ávila, Fundación Paz y Reconciliación, 2016).

Así mismo, aparte de mantener funcionamiento paraestatal, tal como a las AUC, importante número de exintegrantes de ese grupo paramilitar componen las “BACRIM, tal como se refleja en las investigaciones de la Fundación Paz y Reconciliación:

“podemos decir que la desmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia tuvo un carácter parcial y que los mandos medios y los reductos paramilitares que persistieron después de cerrado el ciclo de negociación fueron el reservorio de las nuevas bandas criminales” (Valencia, 2017)

Esta similitud de algunas BACRIM con los grupos paramilitares, también se refleja en su carácter antisubversivo y de persecución a líderes sociales y defensores de DDHH, tal como lo reflejan los panfletos amenazantes por parte de las Agilas Negras (WRadio.com.co, 2017) o los Rastrojos.

Fotografía 5.74 Panfleto amenazante de los “Rastrojos”



Fuente: Fundación Paz y Reconciliación, publicado en Las 2 Orillas, 2016.

Entre el primer grupo, se ha mantenido una histórica presencia de grupos subversivos como el Ejército de Liberación Nacional - ELN, las (anteriormente conocidas) como Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia Ejército del Pueblo-FARC-EP y el Ejército Popular de Liberación – EPL.

El primero de estos grupos-ELN, históricamente ha permanecido en el territorio de Norte de Santander, específicamente desde el año de 1.978 cuando realizó la incursión armada en el municipio de Convención y a partir de lo que extendió su presencia con la creación de frentes en la región del Catatumbo, las provincias de Ocaña (Frente “Armando Cacua Guerrero”) y Pamplona (frentes “Efraín Pabón” y “Claudia Isabel Escobar Jerez”), hasta llegar a la capital departamental (frentes “Juan Fernando Porras” y “Carlos Velasco Villamizar”). (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008).

Dicha presencia que inició a finales de la década de los setenta mantuvo un crecimiento constante hasta finales de la década de los años ochenta, momento del ingreso de los grupos de Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) provenientes de los departamentos de Córdoba y del César, con el objetivo de empezar una lucha antisubversiva y de dominio de los pasos fronterizos para el control del narcotráfico y productos de contrabando. (CODHES, 2007).

A partir del ingreso de las AUC a finales de los años ochenta y la presencia de las FARC-

EP, así como el aumento de pie de fuerza, el ELN tuvo fuertes reveses, principalmente en la región del Catatumbo, lo que significó una disminución en su presencia territorial con altas y bajas hasta mediados del año 2005, momento en el que se realiza la desmovilización del Bloque Catatumbo y se reordena el control territorial. (CODHES, 2007).

En la actualidad, el ELN mantiene una presencia importante en la parte norte del departamento y la zona fronteriza, principalmente en los municipios de El Tarra, Hacarí, Convención, San Calixto, Teorama, Tibú y Ragonvalia, entre otros, a través de los Frentes Juan Fernando Porras Martínez, Luis Enrique León Guerra, Camilo Torres Restrepo, Héctor, Carlos Armando Cacua Guerrero, Efraín Pabón Pabón, el frente urbano Carlos Germán Velasco Villamizar y las compañías Capitán Francisco, Héroes del Catatumbo y Comandante Diego. (La Opinión, 2016).

Por otra parte, el EPL que inició sus actividades subversivas en el departamento de Córdoba, en el Alto Sinú y San Jorge hacia el año de 1967, enarboló las luchas y recogieron el sentimiento de los campesinos y colonos del departamento que venían sufriendo de manera sistemática los despojos y la violencia encabezada por algunos hacendados y la policía conservadora, que estaban en función de la acumulación, explotación y despojo. (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2009) Con esta misma motivación incrementaron su área de influencia hasta llegar a la región del Catatumbo en donde ampliaron su capacidad operativa.

En esta región se consolidó en los años ochenta y logró hacer presencia en la región de Ocaña con el frente “Libardo Mora Toro”, que además tenía influencia en Barrancabermeja y Bucaramanga y mantenía control en áreas de frontera con Venezuela a través del frente “Ramón Gilberto Barbosa” proveniente del Magdalena Medio. (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008).

La presencia del EPL en Norte de Santander continúa en la actualidad, pese al proceso de reinserción a la vida civil, realizado entre los años de 1989 y 1991, con la ubicación de dos campamentos ubicados en el Catatumbo para tal fin (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008), que incluyó a la mayoría de los integrantes de este grupo armado, pero que mantuvo unas disidencias que desde entonces han mantenido control de algunas rutas de narcotráfico, lo que ha supuesto su mantenimiento y crecimiento paulatino (Jineth Prieto, 2016).

Por su parte las FARC-EP iniciaron su presencia en Norte de Santander, tal como el ELN, en el segundo lustro de la década de los ochenta, disputando territorios fronterizos, así como en la vasta región del Catatumbo y la región del Sararé.

La presencia de esta guerrilla se distribuyó, principalmente en dos frentes, a saber: el frente 33 (Región del Catatumbo y Provincia de Ocaña) y el frente 45 (Regiones Sur Oriente y sur Occidente) (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008).

Dicha presencia armada se mantuvo hasta el inicio de las pre-concentraciones de las estructuras armadas de esta guerrilla que iniciaron a finales del año 2016 y principios del año 2017 (Mejía, 2017), producto de los acuerdos de Paz de la Habana (República de Colombia- FARC-EP, 2016), que incluyeron la creación de las Zona Veredales de Transición y Normalización (ZVTN), que para el caso de Norte de Santander está ubicada en la vereda Caño Indio en el municipio de Tibú (Juanita Vélez, 2016) con 3 áreas de concentración, todas ubicadas en la región del Catatumbo (La Opinión, 2017).

En lo que respecta al segundo grupo de actores armados ilegales (paraestatales, autodefensas y bandas criminales) con presencia en el departamento de Norte de Santander, se expone la presencia de estos a partir de la década del ochenta, momento en el que los grupos paramilitares hacen presencia en los municipios de El Tarra, Ocaña, Convención y San Calixto, formando grupos que denominaron: “Muerte a Secuestradores-MAS”, “Sociedad de Amigos de Ocaña-SAO”, “Muerte a Comunistas-MACO”, “COLSINGER”, “RAMBO” y “Mano negra” (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008).

Estos grupos paramilitares presentes en el departamento mantuvieron su actuar a partir del año 1982 con masacres dirigidas a los señalados integrantes o informantes de los grupos guerrilleros (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008), manteniendo un actuar independiente entre estos, hasta la aparición de los primeros grupos de las denominadas Autodefensas, particularmente de las del Sur del César (AUSC) y las de Santander y el Sur del Cesar (AUSAC), cuando iniciaron sus primeros acercamientos para el ingreso a la provincia de Ocaña. (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2006).

Estos grupos iniciaron su actuar con fines antsubversivos, siendo financiados por parte de los grandes terratenientes y ganaderos, así como los comerciantes y rentistas del departamento, que mantenían las presiones por parte de los grupos guerrilleros con los cobros de “impuestos” y las acciones tendientes a buscar el reintegro de tierras a los pequeños campesinos.

Dicha conexión de los grupos de paramilitares con las élites regionales también pasó por las autoridades locales y regionales, que estuvieron implicadas en eventos violentos, así como en la colaboración con la instrucción y realización de operaciones conjuntas entre estos grupos ilegales y los cuerpos de inteligencia y armados del Estado (El Espectador, 2014).

Otro factor fundamental que gestó a estos grupos paramilitares y de autodefensas, fue la ambición de los grupos económicos hegemónicos, por apagar las reivindicaciones laborales por parte de los sindicatos, así como las huelgas campesinas y los reclamos del movimiento social en procura de mejores condiciones, ya que dan al traste con las pretensiones económicas de estas élites regionales y con su expectativa sobre las ganancias en sus actividades.

“Se trataba entonces no solamente de desarticular las redes que utilizaba la guerrilla, sino también de desarticular los sindicatos, para evitar que las presiones laborales incidieran a su turno en las ganancias y en la viabilidad de las empresas, en circunstancias en que se incrementó la presión de la guerrilla y se vislumbraba un panorama económico y político nada halagador.” (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2006)

Esta incursión por parte de los grupos de Autodefensas en Norte de Santander tuvo un capítulo crucial en el interés de estos grupos por controlar el narcotráfico y la producción de cocaína en la región del Catatumbo, tal como se venía realizando en otras partes del país a finales de la década del ochenta y principios del noventa.

El factor económico del narcotráfico generó un recrudecimiento de los enfrentamientos y una escalada de terror, con desapariciones, torturas y masacres, por parte de las estructuras paramilitares (Verdad Abierta.com, 2013) aglutinadas bajo el nombre de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) a partir de los años noventa hasta mediados de

la década del dos mil, pese a mantener una heterogeneidad en sus intereses y sus representantes (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2006).

Esta arremetida fue encabezada por el Bloque Central Bolívar (BCB) en cabeza de alias “Ernesto Báez”, el Bloque Norte (BN) en cabeza de alias “Jorge 40”, el Bloque Catatumbo comandado por Salvatore Mancuso (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2006).

Estos grupos se asentaron en la provincia de Ocaña, en la región del Catatumbo y Sarare, hasta llegar a Cúcuta y controlar la frontera, asegurando un corredor estratégico para el narcotráfico y el contrabando y manteniendo la violencia política tras:

“amenazar y a perseguir a todo aquel que consideraran amigo o difusor del comunismo y de los ideales de izquierda, personas y organizaciones entre las cuales se encontraban defensores de Derechos Humanos, trabajadores hospitalarios, periodistas, propietarios de emisoras, profesores, dirigentes cívicos y comunales, campesinos de la región, todos ellos quienes sufrieron gran cantidad de señalamientos, persecuciones, desapariciones, torturas y asesinatos, siendo acusados y señalados en su mayoría como pertenecientes o simpatizantes de grupos insurgentes como las FARC, el ELN o el EPL, sin que tales acusaciones tuvieran fundamento.” (Movimiento de Víctimas de Crímenes de Estado, 2008)

A partir del año 2006, con el proceso de desmovilización de las AUC, llevado a cabo en el gobierno de Álvaro Uribe Vélez, bajo el denominado Pacto de Ralito, se acordó la desmovilización de las estructuras paramilitares en un lapso de cuatro años (2002-2006), lo que dejó como resultado más de 30.000 combatientes desmovilizados y como candidatos para acogerse a la ley de Justicia y Paz (aprobada de forma paralela a este proceso). (INDEPAZ, 2013)

Sin embargo y pese a este proceso de desmovilización culminado a finales del año 2006, las estructuras paramilitares iniciaron un proceso de reactivación a partir de los combatientes que no ingresaron a Justicia y Paz y de los desertores del mismo, lo que marco una reorganización del narcotráfico por parte de estas estructuras, que mantenían las mismas formas de financiación, así como las estructuras militares y las cercanías y simpatías políticas. (INDEPAZ, 2013)

Dicha reconfiguración de las estructuras paramilitares desembocó en la creación de las “Águilas Negras” y “Erpac” –Ejército Revolucionario Popular Antiterrorista de Colombia-, que mantuvieron en el narcotráfico su principal objetivo, ya que lanzaron la ofensiva en todo el país, por controlar las redes de producción y distribución dejadas por las AUC. (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2009)

Pese a lo anterior y su interés primordial por el control del narcotráfico, estas estructuras criminales denominadas por el gobierno como Bandas Criminales (BACRIM), no dejaron de lado su carácter antisubversivo y sus conexiones con las élites económicas y políticas regionales, aunque con una capacidad de acción más limitada respecto a las AUC, pero preservando “la ejecución de acciones de limpieza social, asesinatos y amenazas de líderes populares y sindicales” (Observatorio del programa presidencial de Derechos Humanos y DIH, 2009).

Estas similitudes entre las estructuras criminales como las BACRIM y las AUC, marcan un factor determinante en los aspectos políticos de la región y puntualmente de Norte de Santander, debido a su similar accionar y las consecuencias para la región del Catatumbo en pleno proceso de negociación con el ELN y de reintegración de las estructuras de las

FARC-EP (Vanguardia.com, 2016).

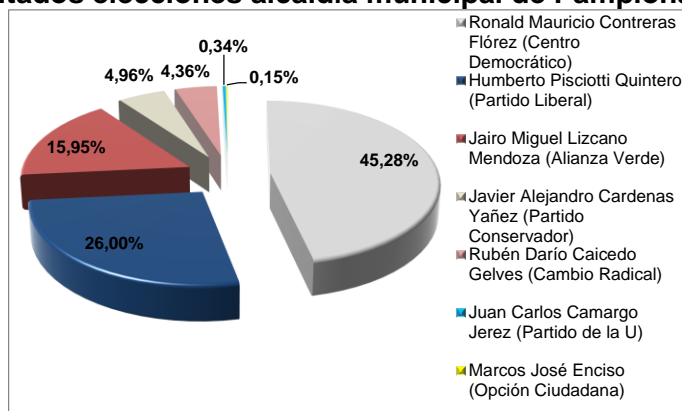
Es así que en la actualidad las denominadas BACRIM hacen presencia en el departamento de Norte de Santander a través de las Autodefensas Gaitanistas de Colombia, conocidas también como Los Urabeños o Clan Usuga, Los Pelusos (disidencias del EPL) y los Rastrojos (La Opinión, 2016).

- Nivel municipal
 - Alcaldías

En lo referente al municipio de Pamplona, para el actual periodo fue electo Ronald Mauricio Contreras Flórez, con 10.651 votos, siendo avalado por el partido Centro Democrático con lo que alcanzó la mayoría de los votos, seguido por el candidato del Partido Liberal, tal como se presenta en la Figura 5.37.

El municipio de Pamplona para la vigencia 2016-2019, a través de su alcalde, presentó el Plan de Desarrollo “El Cambio en nuestras manos”, en el que se presentaban 4 ejes estratégicos (Social, económico, institucional y ambiental). (Alcaldía Pamplona, 2016) Este plan será la directriz política en todo territorio que está dividido en 35 veredas y su cabecera municipal (Alcaldía municipal de Pamplona, 2002).

Figura 5.37 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplona 2016-2019



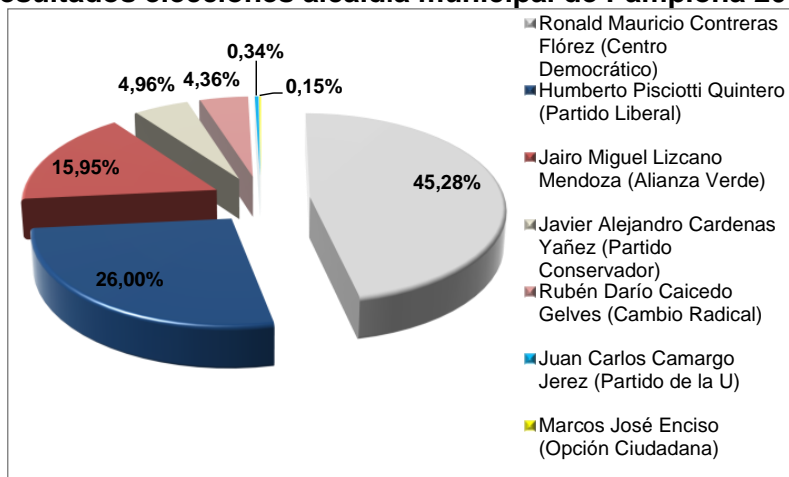
Fuente: (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2015) Consultado y organizado Aecom – ConCol, 2017.

Estos resultados en la elección del primer mandatario de este municipio evidencian una situación particular debido a la dispersión de fuerzas políticas con intereses en disputa en procura de la obtención del primer cargo del municipio, sin configurar alguna alianza interpartidista.

Sorprende en esta disputa política, la baja votación alcanzada por el partido Conservador Colombiano que, siendo la principal fuerza política en Norte de Santander y en Pamplona en las elecciones al congreso de la república en el año 2014, sólo consiguiera el cuarto lugar para la alcaldía tan sólo un año después, lo que supone un movimiento del elector de tipo conservador a la propuesta de Centro Democrático por cuenta de su cercanía ideológica. Además de lo anterior, resalta la fortaleza del Partido Alianza Verde, que obtuvo el tercer lugar a nivel municipal, a pesar de haber sido la séptima fuerza en las elecciones

al congreso.

Figura 5.38 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplona 2016-2019



Fuente: Adaptación Aecom – ConCol S.A. de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017.

Otro elemento nodal en el panorama político-administrativo de este municipio, corre por cuenta de los recientes acontecimientos sucedidos con el mandatario electo: Ronald Contreras, debido a que el día 24 de octubre de 2017 fue capturado por el CTI de la fiscalía (Caracol Radio, 2017) y posteriormente el día 1 de noviembre de este mismo año se le ordenó la casa por cárcel (El Tiempo, 2017), por lo anterior el secretario de planeación: Mohamad Nayeh Amra Dayekh, se mantendrá como alcalde encargado hasta que se dicte sentencia definitiva. (La Opinión, 2017).

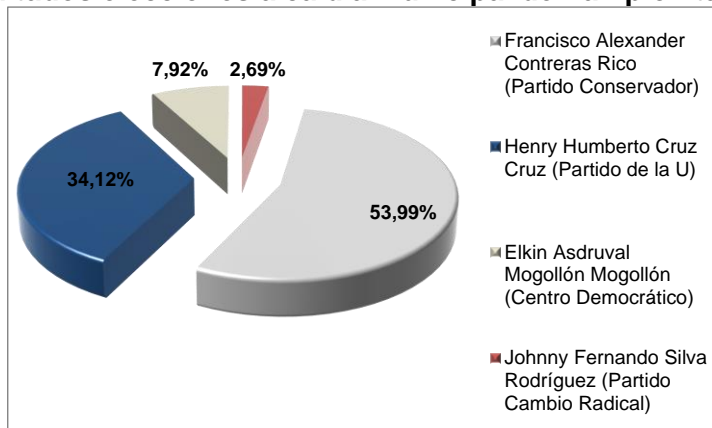
Esta situación mantiene una incertidumbre administrativa para el municipio y deja un panorama político convulsionado de cara a las posibles alianzas para las elecciones de congreso y presidencia que se llevarán a cabo en 2018.

Por otra parte, en lo que tiene relación con el municipio de Pamplonita, las elecciones para la alcaldía municipal dejaron como ganador a Francisco Alexander Contreras Rico del partido Conservador Colombiano con 1.560 votos, configurando una mayoría absoluta en estas contiendas sobre Henry Cruz del partido de la U que alcanzó la segunda votación como se presenta en la Figura 5.39.

El Plan de Desarrollo Municipal “Pamplonita es primero” vigencia 2016 – 2019, presentado por equipo del Alcalde Francisco Contreras, fue adoptado por el Concejo Municipal de Pamplonita, el 28 de mayo de 2016. Dicho Plan plantea los siguientes ejes estratégicos de desarrollo: Social, Productivo, ambiental y turístico, económico e Institucional. (Alcaldía municipal de Pamplonita, 2016).

Dicho Plan de Desarrollo estima un total de \$32.067.000.000 de pesos para su ejecución durante el cuatrienio de vigencia, siendo el Desarrollo Social el principal eje de gobierno al invertir más del 50 del presupuesto para los programas que lo componen. (Alcaldía municipal de Pamplonita, 2016).

Figura 5.39 Resultados elecciones alcaldía municipal de Pamplonita 2016-2019



Fuente: Adaptación Aecom - Concol S.A., de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017.

Es esta contienda electoral por la alcaldía municipal de Pamplonita se reiteró el dominio del partido Conservador Colombiano en el departamento y en el municipio, logrando una cómoda victoria frente a sus rivales, tal como se preveía por el escenario que a nivel político electoral había surgido en las elecciones al congreso del año 2.014, ya que los Conservadores fueron los más votados, seguidos por el patio de la U y Centro Democrático, con lo que se mantuvo la intención electoral en la comunidad del municipio.

Tras esta revisión, también queda en evidencia que los niveles de participación ciudadana en las elecciones son muy distantes entre estos dos municipios, esto por cuenta de la participación en Pamplona que fue del 58.38, respecto a Pamplonita que tuvo el 78.42 de participación en elecciones de alcalde municipal (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2015).

Este comportamiento electoral de los habitantes de los municipios deja ver una cultura de participación electoral sobresaliente de los habitantes de Pamplonita, que alcanzó una concurrencia a las urnas superior respecto al promedio nacional que se ubica 59.44 y al departamental que fue de 58.39 (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2015)

▪ Concejos municipales

Siguiendo la identificación de los actores políticos que representan la estructura de poder y representación del municipio, se presenta la composición del concejo municipal como principal corporación pública, encargada del control y deliberaciones a nivel local, contextualizando las dinámicas de poder político, haciendo referencia a los partidos o movimientos políticos que hacen presencia en cada territorio e indicando las representaciones alcanzadas por estos en cada corporación.

Esto debido a que los concejos municipales cumplen con funciones administrativas y de control político, entre las que se destacan como las principales la deliberación y aprobación de los planes de desarrollo y de ordenamiento territorial presentados por los alcaldes, preservación del patrimonio ecológico y cultural, debatir proyectos y políticas que requieran para su funcionamiento presupuesto municipal, controlar los contratos municipales, emitir conceptos vinculantes sobre el presupuesto municipal general, entre otras, tal como se

señala en el artículo 313 de la Constitución Política de Colombia (República de Colombia, 1991) y en la Ley 1551 de 2012 en su capítulo 3 y 4 (República de Colombia, 2012).

Es así que la perspectiva del Concejo municipal de Pamplona difiere parcialmente de lo presentado para la alcaldía ya que el partido Centro Democrático pese a tener una ventaja holgada en la alcaldía, registró 3.315 votos que le permitieron el segundo lugar por una estrecha diferencia por debajo del Partido de la U que fue el más votado, pero por la cifra repartidora alcanzó las mismas curules, como se expone en la Tabla 5.117.

Tabla 5.117 Composición Concejo municipal de Pamplona 2016-2019

Partido	Nombre Diputado	Votos		Votos totales partido
Partido de la U	Calixto Gélvez Suárez	628	2,75	3.651
	Wilson Alexander Monsalve Chapeta	468	2,05	
	Yezidt Renato Sánchez Barroso	452	1,98	
Partido Centro Democrático	Leidy Vianey Parra Villamizar	558	2,44	3.315
	José Alexander Torres Cañas	453	1,98	
	José Javier Moncada Contreras	310	1,35	
Partido Alianza Verde	Campo Elías Cañas Flórez	638	2,79	3.058
	Karina Lisset Suárez García	412	1,80	
Partido Conservador Colombiano	Javier Alonso Hernández Villamizar	521	2,28	2.993
	María Rocío García Santos	388	1,70	
Cambio Radical	Jesús Arístides Villamizar Mejía	582	2,55	2.078
	José Ovidio Carvajal Sandoval	254	1,11	
Partido Liberal Colombiano	Clímaco Ardila García	361	1,58	2.068
Opción Ciudadana	Osney Adolfo González Amaya	411	1,80	1.909
Alianza Social Independiente	Luz Marina Castellanos Suárez	397	1,73	1.482

Fuente: (Registraduría Nacional del Estado Civil, 2015), Consultado y organizado Aecom – ConCol, 2017.

Otro elemento relevante en las votaciones que se presentaron para el concejo municipal y que refleja un pacto entre algunas estructuras políticas y que a la vez confirma el desprendimiento del electorado respecto a las representaciones simbólicas de los partidos políticos, fue la baja votación del candidato a la alcaldía del partido de la U (82 votos), respecto a la bancada del concejo que alcanzó 3.615 votos, lo que refleja que hubo acuerdos previos con otros candidatos y que el partido de la U no mantiene un electorado fiel a sus principios como casa política, sino que tiene cercanía hacia personas o figuras políticas locales.

En lo concerniente a la conformación del Concejo municipal Pamplonita es importante aclarar que, debido a ser un municipio pequeño en términos de población, su principal órgano deliberativo y de control político (Concejo municipal) está compuesto por 7 cabildantes.

En lo concerniente a los resultados, el partido de la U fue el que alcanzó mayor respaldo popular, seguido de manera estrecha por el Centro Democrático, alcanzando las máximas representaciones con dos curules cada uno a diferencia de las representaciones de Cambio Radical, Alianza Verde y el Conservador, que alcanzaron sólo una curul. (Ver Tabla 5.118)

Tabla 5.118 Composición Concejo municipal de Pamplonita 2016-2019

Partido	Nombre Diputado	Votos		Votos totales partido
Partido de la U	Samuel Mejía Araque	148	5,37	544
	José Alcides Contreras Bermón	109	3,96	
Alianza Social Independiente	Víctor Julio Flórez Parada	188	6,83	528
	José Gilberto Roza Duarte	111	4,03	
Partido Conservador Colombiano	Wilmar Eloy Acevedo	137	4,97	499
Partido Alianza Verde	José Ramón Miranda Ojeda	139	5,05	417
Cambio Radical	Blanca Lucía Rubio Gélvez	119	4,32	327

Fuente: Adaptación Aecom – ConCol S.A. de Registraduría Nacional del Estado Civil 2017.

- Personería municipal

Otro de los actores principales en el marco de la estructura política y social de los municipios es la Personería, ya que, pese a no ser un cargo de elección o representación de la ciudadanía, si funge como contacto de la comunidad con las administraciones municipales, siendo veedor ciudadano y representante del Ministerio Público. Dentro de las múltiples funciones asignadas a la personería municipal sobresalen el de salvaguardar los intereses de la comunidad vigilando y fiscalizando la gestión de las autoridades administrativas de carácter local.

Esta dependencia tiene alta injerencia en la vida del municipio y especialmente en su papel como defensor de los derechos humanos. En el desarrollo de los proyectos, su papel es fundamental como garante de los procesos de participación comunitaria en el marco de los estudios y la ejecución de estos, además de la prestación de asistencia a la población en situación de desplazamiento y en general diferentes actuaciones relacionadas con los derechos humanos y la protección del ambiente.

Los funcionarios que desempeñan este cargo actualmente en los municipios que hacen parte del área de estudio se presentan en la Tabla 5.119.

Tabla 5.119 Personeros municipales Pamplona y Pamplonita 2016 - 2019

Departamento	Municipio	Personero Municipal
Norte de Santander	Pamplona	Astrid Flóres Rodríguez
	Pamplonita	Oscar Leonardo García Antolínez

Fuente: Adaptación Aecom - Concol S.A., 2017

5.3.7.1.2 Unidades Territoriales Menores

En el presente acápite se exponen los aspectos político-organizativos de las unidades territoriales menores del área de influencia de la “Doble Calzada Pamplona-Cúcuta, UF 1 “Variante Pamplona”, contemplando cada una de las autoridades locales (Juntas de Acción Comunal), así como las demás organizaciones con presencia en las unidades territoriales menores y los mecanismos de participación e interacción entre las Juntas Comunales, pobladores de las veredas y barrios con las autoridades municipales y las entidades públicas presentes.

Estas características de las veredas se presentan de acuerdo con la información primaria obtenida en cada unidad territorial, al igual que la información secundaria dispuesta por

cada una de las autoridades municipales.

En el marco de la organización política y administrativa de Colombia, regida bajo el proyecto descentralizador, se establecieron las figuras denominadas Veredas, como unidades territoriales menores, sin autonomía fiscal, pero con autonomía en la elección de sus representantes y con interlocución directa con la autoridad municipal, además de estar encargadas, a través de la Junta de Acción Comunal, de ejercer veeduría sobre los proyectos realizados y exigir la prestación de los servicios básicos en cada uno de los territorios.

Dicha división territorial de carácter administrativo que creó territorios al interior de los municipios, denominados corregimientos o veredas, desde 1958 con la Ley 19 (sobre reforma administrativa), empezaron el proceso de conformación de Organizaciones de Acción Comunal (OAC), conformadas por vecinos de un barrio o vereda para ejercer un control y vigilancia sobre los temas de interés y convivencia, llevando a cabo un especial énfasis en la prestación de los servicios públicos.

Estas OAC encontraron, tras la reforma constitucional del año 1991, una profundización de los mecanismos de participación, enfocados al control y veeduría sobre las actuaciones de los gobiernos y el manejo de fondos por parte de estos. Este proceso de fortalecimiento de las organizaciones vecinales tuvo un espaldarazo definitivo con la Ley 743 de 2002 y el subsiguiente Decreto 2350 de 2003 que reglamentó dicha ley, con lo que se brindan parámetros de Constitución y funcionamiento de las OAC y se posibilita el auto sostenimiento de las mismas.

Es así como, bajo este panorama de organización comunitaria, resulta fundamental para caracterizar cada unidad territorial del área de influencia (6 veredas y 6 barrios), presentar su máxima instancia de participación comunitaria, revisar su composición y funcionamiento, así como la representación que esta tiene al interior de la comunidad y su capacidad de gestión.

Esto posibilita presentar un diagnóstico organizativo y participativo de las comunidades, a la vez que se brindan luces sobre los aportes o requerimientos que puedan generarse por parte de estas respecto a la “Doble Calzada Pamplona-Cúcuta, UF 1 “Variante Pamplona”.

A continuación, se presenta en la Tabla 5.120 los representantes de las JAC de las unidades territoriales menores, siendo estas la máxima referencia de organización y control de esta unidad administrativa:

Tabla 5.120 Organización Comunitaria en Unidades Territoriales Menores de Área de Influencia

Municipio	Nombre de la organización	Nombre del Presidente JAC	JAC tiene sede propia		Lugar de las reuniones	Frecuencia de reuniones	No. De afiliados	Miembros activos	Miembros de comunidad en cargos de Admón. Municipal	
			Sí	No					Sí	No
Pamplona	JAC vereda Sabaneta Alta	Juan de Jesús Caicedo	-	X	Institución Educativa Sabaneta Alta	Trimestral	No reporta	No reporta	-	X
	JAC vereda Alcaparral	Bernabé Anteliz Espinosa	-	X	Escuela Alcaparral	Trimestral	No reporta	No reporta	-	X
	JAC vereda El Naranjo	Edinson Fernando Torres Cañas	-	X	Colegio El Naranjo	Bimestral	90	90	-	X
	JAC vereda Ulagá Baja	José Ramón Miranda	-	X	Balneario casa de familia	Mensual	86	70	-	X
	JAC vereda Sabaneta Baja	Jesús Armando Becerra	-	X	Centro Educativo Rural Sabaneta Parte Baja	Mensual	76	76	S.I.	S.I.
Pamplonita	JAC vereda La Hojanca	José Eugenio Acevedo Leal	-	X	Casa presidente	Mensual	No reporta	No reporta	-	X
Pamplona	JAC Barrio El Buque	Jorge Eliecer Herrera	-	X	En la calle	Cada 4 meses	165	165	X	-
	JAC Barrio San Luis	Carolina Delgado	-	X	Krr 2 # 3N-113	Mes y Medio	123	10	X	-
	JAC Barrio Simón Bolívar	Rosalía Mantilla	X	-	Casa comunal	Semanal	15	5	-	X
	JAC Barrio Juan XXIII	Wilson Mantilla	-	X	Comedor escolar-salón comunal	Trimestral	656	290	X	-
	JAC Barrio Cristo Rey Parte Alta	María Fanny Duarte	-	X	Puesto de Salud	Semestral	461	292	-	-
	JAC Barrio Cristo Rey Parte Baja	Marisol Villamizar	X	-	Casa comunal	Depende de las necesidades	209	75	X	-

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom – ConCol-UVRP.

S.I.: Sin información

Tal como se detalla en la tabla precedente y de acuerdo a lo reseñado sobre la OAC, en cada una de las Unidades Territoriales Menores hay conformada una (1) Junta de Acción Comunal, que funge como principal espacio de participación y decisión en las veredas y barrios del área de influencia, manteniendo a residentes del territorio como integrantes de esta organización comunitaria.

El proceso de recolección de información primaria en las veredas y barrios permitió corroborar el reconocimiento de las JAC como organización representativa de la unidad territorial, siendo reconocida por los habitantes como espacio común de representación, sin que hasta el momento se presenten disputas o requerimientos a los dignatarios vigentes en el presente periodo.

Respecto a otros tipos de organizaciones comunitarias o civiles, además de las nueve (9) JAC, se identificó la presencia de tres (3) Asociaciones de Padres de Familia en Sabaneta Alta con 15 integrantes, en El Naranjo con 40 y en Ulagá Baja con 21 afiliados; tres (3) Asociaciones Administradoras de Usuarios de Acueducto en el Naranjo con 23 afiliados, la Hojancha con 30 familias y en Ulagá Baja con 16 miembros; una (1) Asociación de Madres Cabeza de Hogar en el barrio Simón Bolívar y una (1) Asociación de Productores Agropecuarios en La Hojancha. Asimismo, como se había mencionado anteriormente, se registra la existencia de dos (2) veedurías ciudadanas en Pamplona y un (1) comité de delegados de la Universidad de Pamplona.

Otro de los elementos incluidos en la ficha de caracterización, permite indagar sobre los incidentes violentos o los eventos de confrontación que involucren a actores de la sociedad civil, institucionales o armados (legales o ilegales), que incidan o hayan incidido en las dinámicas políticas, administrativas y/o organizacionales en cada una de las veredas del área de influencia.

En este aspecto político se denotó, por parte de los representantes de las JAC de cada una de las seis (6) veredas y los seis (6) barrios del área de influencia, que no hay en la actualidad presencia de grupos armados al margen de la ley en sus territorios ni se están presentando hechos de desplazamiento forzado. De igual manera, no se identifican situaciones de conflicto entre las autoridades municipales o líderes comunitarios. No obstante, sí se presentan otros hechos que alteran el bienestar de la comunidad, entre los que reportan las protestas y paros de los estudiantes de la Universidad de Pamplona en el barrio El Buque, el consumo de sustancias psicoactivas en lugares públicos en el barrio Simón Bolívar y hechos aislados de delincuencia común en los barrios Juan XXIII, Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja y en la vereda Alcaparral cuya institución educativa fue asaltada.

5.3.7.2 Presencia institucional y organización comunitaria

En el presente acápite, tal y como lo indican los términos de referencia, se genera una identificación de las organizaciones públicas y/o privadas presentes en el área de influencia del proyecto, así como de las organizaciones cívicas y comunitarias asentadas o con actividades en esta área, para generar una caracterización básica de cada una de estas, que posibilite comprender las dinámicas propias y la relación con las poblaciones y autoridades.

Además, se presenta una evaluación del gobierno local, como principal institución en el municipio, para determinar su desempeño y su gestión en cada una de sus jurisdicciones.

Dentro de la identificación de las instituciones que hacen presencia en el área de estudio, se presenta una reseña a nivel departamental, indicando las principales entidades y una breve descripción de la función que desempeñan.

5.3.7.2.1 Presencia institucional y de organizaciones comunitarias unidades territoriales mayores

Tal como lo indican los términos de referencia, en este ítem se describen las instituciones ya sean de orden gubernamental y no gubernamental que hacen presencia en los territorios del área de estudio con el fin de estructurar las acciones de gestión social. Además, con la identificación de las instituciones gubernamentales y no gubernamentales, se estructura un escenario que permite identificar dentro del medio social, cuáles son los sectores que presentan un mayor dinamismo en cada uno de los municipios, al igual que las estructuras institucionales que se han conformado en torno a estos.

Así mismo se permite identificar los sectores y asuntos municipales que mantienen una baja atención por parte de las instituciones, con lo que se reflejan las prioridades del gasto por parte de los sectores gubernamentales.

Bajo este contexto se destaca que, a nivel municipal, hay presencia de las instituciones del Estado; estas son la Alcaldía y la Personería como representación del Ministerio Público, los juzgados promiscuos, la Fiscalía, las Estaciones de Policía Nacional y Batallones del Ejército Nacional; también se cuenta con la presencia del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF), los hospitales Públicos, las escuelas y los colegios municipales. Se encuentran de igual manera instituciones religiosas como la iglesia católica y otros grupos religiosos de índole cristiana. A continuación, se enuncian y se describen las principales instituciones que hacen presencia en el área de influencia de la unidad funcional 1 en la Tabla 5.121.

Tabla 5.121 Presencia institucional a nivel departamental

Entidad	Carácter
Gobernación	El Decreto 1222 de 1986, en el artículo sexto, define que los departamentos tendrán independencia para la administración de los asuntos seccionales y ejercerán sobre los municipios la tutela administrativa necesaria para planificar y coordinar el desarrollo regional y local. Bajo ese contexto, la gobernación departamental es la institución encargada de planear, viabilizar, implementar y acompañar los programas de desarrollo del Gobierno Nacional en interacción con los municipios, regulando y haciendo seguimiento a las instituciones locales.
Alcaldía municipal	El Artículo segundo de la Ley 1551 de 2012, el Decreto 133 de 1986, el Código de Régimen Municipal y Ley 136 de 1994, modernización el funcionamiento de los municipios, manifiesta que los municipios gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, dentro de los límites de la constitución y la ley. En ese sentido la Alcaldía Municipal es la principal institución local administrativa, la cual se encarga de dirigir la acción administrativa del municipio; de igual manera es la institución encargada de asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo.

ICBF	El Instituto Colombiano de Bienestar Familiar –ICBF–, creado en 1968, es una entidad del Estado colombiano, que trabaja por la prevención y protección integral de la primera infancia, la niñez, la adolescencia y el bienestar de las familias en Colombia. El ICBF con sus servicios brinda atención a niños y niñas, adolescentes y familias, especialmente a aquellos en condiciones de amenaza, insolvencia o vulneración de sus derechos (INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR -ICBF., 2014)
Sena	El Servicio Nacional de Aprendizaje, SENA, es un establecimiento público del orden nacional con personería jurídica, patrimonio propio e independiente y autonomía administrativa, adscrito al Ministerio del Trabajo de Colombia. Su función, definida en el Decreto 164 del 6 de agosto de 1957, es brindar formación profesional a trabajadores, jóvenes y adultos colombianos, en áreas como la industria, el comercio, el campo, la minería y la ganadería entre otras.
Defensa Civil	La Defensa Civil Colombiana es una entidad cuyo objetivo es, la prevención inminente y atención inmediata de los desastres y calamidades como parte integrante del Sistema Nacional para la Prevención y Atención de Desastres, y entre sus funciones cuenta con la ejecución de los planes, programas, proyectos y acciones específicas que se le asignen en el Plan Nacional para la Prevención y Atención de Desastres. De igual manera es su deber participar en las actividades de Atención de Desastres o Calamidades declaradas, en los términos que se definan en las declaratorias correspondientes y especialmente, en la fase primaria de atención y control.
Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental “CORPONOR”	Entidad medioambiental creada en el año de 1983 mediante decreto 3450 del 17 de Diciembre y modificada con la Ley 99 de 1993, pasando a ser una Corporación Autónoma Regional, teniendo como jurisdicción el Departamento Norte de Santander y cuya función principal es la de ejercer como máxima autoridad ambiental del Departamento, de acuerdo con las normas y directrices trazadas por el Ministerio del Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial. (CORPONOR, 2009)
Contraloría General de la Nación	Corresponde al Contador General las funciones de unificar centralizar y consolidar la contabilidad pública, elaborar el balance general y determinar las normas contables que deben regir en el país, conforme a la Ley.
Comisión Nacional del Servicio Civil	La Comisión Nacional del Servicio Civil, es responsable de la administración y vigilancia de las carreras de los servidores públicos, excepción hecha de las que tengan carácter especial.
Juntas de Acción Comunal	Estos organismos creados a partir de la ley 19 de 1958 tiene la función de promover la Organización Comunal como una instancia a través de la cual las comunidades puedan organizarse para liderar e impulsar procesos comunitarios en barrios y veredas, materializándose a través de la participación, el quehacer en la vida de las comunidades y que buscan promover el desarrollo de las comunidades movilizando los recursos propios de estas comunidades y coordinándolos con el apoyo de las entidades regionales y locales. (MINISTERIO DEL INTERIOR., 2013)

Fuente: Adaptación Aecom - ConCol S.A., 2017

Las entidades descritas anteriormente se encuentran en la mayoría de los municipios a nivel nacional ejecutando programas y guiando proyectos con directrices genéricas, pero que encuentra particularidades según los territorios.

Por su parte, a nivel municipal, existen algunas entidades públicas y privadas presentes en ciertos municipios, presentando servicios y desarrollando proyectos en diferentes sectores, como las descritas a continuación en la Tabla 5.122.

Tabla 5.122 Presencia Institucional y organizaciones civiles a nivel municipal, Pamplona

Sector	Institución	Tipo/carácter de la institución
Administrativo	Alcaldía Municipal: Secretarías de Gobierno, Planeación, Hacienda, Educación e Instituto de Cultura Registraduría Nacional del estado Civil Notaría 1 ^{ra} y 2 ^{da} DIAN	Gubernamental-Oficial
TIC	Notariado y Registro, Instituto Geográfico Agustín Codazzi "IGAC", Instituto de Hidrología, Meteorología y Medio Ambiente "IDEAM", PUNTO VIVE DIGITAL	De registro, producción, investigación, reglamentación y divulgación de información demográfica, civil, geográfica, cartográfica, agrológica, catastral, geodésica y de tecnologías geoespaciales, Autoridad de registro, técnica, tecnológica y científica- Oficial
Agropecuario	ICA	Asistencia técnica- Oficial
Industrial/ Comercial	Cámara de Comercio de Pamplona Comité de Comerciantes de Pamplona	Corporativo gremial-Privado
Ambiental	Dirección territorial Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental "CORPONOR"	Autoridad Ambiental Regional- Autónoma-Pública
Educativo	Universidad de Pamplona SENA Biblioteca Pública Eduardo Cote Lamus Biblioteca pública Jorge Gaitán Durán	Gubernamental-Oficial
Organizativo Civil	Sindicato de Trabajadores y Empleados de la Universidad de Pamplona-SINTRAEUP Asociación Sindical de Institutores NorteSantandereanos-ASINORT Asocomunal	Sindical-Privado Comunitario
Servicios	Empresa de servicios públicos de Pamplona S.A. ESP Empopamplona E.S.E. Hospital San Juan de Dios	Prestadoras de servicios públicos – Mixtas Salud- Público
Justicia y paz	Inspección de Policía, Fiscalía, juzgados, Unidad para las Víctimas Asociación de Víctimas ASOVIC Batallón Número 13 de Infantería	Administrativas-oficiales Fuerzas Militares

Sector	Institución	Tipo/carácter de la institución
Apoyo	Cuerpo de Bomberos Voluntario, Defensa Civil, Comité Local de Emergencias. Comité de Sordos de Pamplona	Descentralizadas – Oficiales-Privadas

Fuente: Página oficial de Pamplona, Aecom- ConCol

De acuerdo a lo presentado en la Tabla 5.122, queda en evidencia la robustez institucional del municipio de Pamplona, esto por cuenta de la amplitud de servicios y centros administrativos que incluso cubren las demandas de los municipios vecinos, por ser epicentro regional académico y económico, debido a ser receptor de población, principalmente estudiantil, tanto de secundaria como de niveles técnicos en la sede del SENA y principalmente profesionales con los programas académicos ofrecidos por la Universidad de Pamplona.

- Capacidad institucional

En el marco de la identificación y análisis de la gestión de las instituciones públicas en el área de influencia del Proyecto, se presentan los resultados obtenidos por el municipio en la evaluación de desempeño integral realizada por el Departamento Nacional de Planeación para el año 2015, siendo esta la última evaluación realizada hasta el momento, con resultados publicados.

Además, se presentan los resultados referentes a la gestión institucional a nivel departamental, lo cual nos permite la comparación y sirve de referencia para hacer un balance con respecto al promedio nacional, teniendo como base los criterios de evaluación propuestos por Departamento Nacional de Planeación DNP, en su Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios: Eficacia, Eficiencia, Cumplimiento de requisitos legales, Gestión Administrativa y Fiscal y Capacidad administrativa.

El primero de estos componentes, la Eficacia, evalúa el porcentaje de avance en el Plan de Desarrollo Municipal (PDM) y el porcentaje de cumplimiento de las metas del producto; el segundo, la Eficiencia, valora los productos obtenidos frente a los insumos utilizados en los campos de educación, salud y agua potable, así como las mejoras potenciales en productos e insumos; el tercer componente, Cumplimiento de requisitos legales, juzga como se ha llevado a cabo la utilización de los recursos nacionales transferidos a los municipios a través del Sistema General de Participaciones (SGP), teniendo en cuenta la incorporación y la ejecución de los mismos; por último el componente de Gestión Administrativa y Fiscal, mide la capacidad y la gestión pública a nivel municipal, entendiendo esto “como un conjunto de procesos económicos, ambientales, políticos, institucionales, físicos y financieros concebidos desde su planificación, ejecución y evaluación para el cumplimiento de los planes de desarrollo municipales”. (Departamento Nacional de Planeación DNP, 2016)

Teniendo en cuenta estos criterios y el desempeño integral que estos componen, para la vigencia del año 2015, el promedio nacional se ubicó en 71.4, con una calificación ‘satisfactorio’, de acuerdo a los rangos de calificación que se explican a continuación. Por su parte el departamento en los que se ubica el área de influencia del Proyecto: Norte de Santander alcanzó un 68.87. Dicho resultado manifiesta una diferencia en el desempeño integral, con un rendimiento medio, por debajo del promedio nacional.

Estos resultados no son correspondientes con los demás departamentos con los que el Norte de Santander comparte la región Centro Oriente (Bogotá, Boyacá, Cundinamarca y Santander), debido a que está por debajo del promedio regional que es de 74.56.

En la Tabla 5.123 se presentan los rangos de calificación del Índice de Desempeño Municipal definidos por el DNP dentro de los criterios de evaluación.

Tabla 5.123 Rangos de calificación Desempeño Integral Municipal 2015

Niveles de cumplimiento	Sobresaliente	Satisfactorio	Medio	Bajo	Crítico
Rangos de cumplimiento	≥ 80	≥ 70 y < 80	≥ 60 y < 70	≥ 40 y < 60	<40

Fuente: Evaluación del Desempeño Integral de los Municipios y Distritos, vigencia. DNP 2015

En cuanto al análisis de la capacidad institucional de las unidades territoriales a nivel municipal dentro del Área de estudio del Proyecto para el departamento de Norte de Santander, se presenta a continuación en la Tabla 5.124, el resultado del Desempeño Integral, que considera el cumplimiento de metas, y eficiencia de las administraciones municipales, así como el nivel de desarrollo alcanzado. Dicha capacidad institucional, es medida desde el desempeño de estas instituciones en el marco de la Ley 617 de 2000.

Tabla 5.124 Desempeño Integral municipio de Pamplona

Municipio	Eficacia 2015	Eficiencia 2015	Cumplimiento de requisitos legales	Gestión administrativa y Fiscal 2015	Indicador desempeño integral 2015
Pamplona	98,65	76,28	92,07	75,43	85,61

Fuente: (DNP, s.f.) Consultado y organizado Aecom-ConCol, 2017

El resultado obtenido por el municipio para la vigencia 2015 se enmarca dentro del rango de sobresaliente con el 85.61.

5.3.7.2.2 Presencia institucional y organizaciones comunitarias unidades territoriales menores

En lo referente a la presencia institucional y organización comunitaria para las unidades territoriales menores del área de influencia (seis veredas y seis barrios), se presenta la información obtenida a través de las fichas de caracterización rural y barrial, que mencionan los programas y/o proyectos desarrollados por las instituciones de carácter municipal, departamental y nacional, en cada uno de estos territorios.

En la ficha de caracterización se busca determinar si existe presencia de instituciones gubernamentales o no gubernamentales, a través de infraestructura permanente, funcionarios, programas o proyectos que tengan como objetivo prestar un servicio o beneficio a los habitantes de cada una de las veredas del área de influencia.

A continuación, en la Tabla 5.125 se presentan las instituciones que están desarrollando algún tipo de intervención en las unidades territoriales menores que hacen parte del área de influencia del proyecto:

Tabla 5.125 Presencia institucional en el área de influencia

Municipio	Unidad territorial	Tipo de institución				Proyecto o programa	Beneficiarios	
		Estatal	Privada	ONG	¿Cuál?		Familias	Personas
Pamplona	Sabaneta Alta	X	No reporta	No reporta	ICBF	De Cero a Siempre	-	10
		X			Presidencia de la República	Familias en Acción	20	-
		X			Presidencia de la República	Apoyo al Adulto Mayor	-	10
	Vereda Alcaparral	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción	10	-
		X			Presidencia de la República/ICBF	De Cero a Siempre	-	3
		X			Presidencia de la República	Apoyo al Adulto Mayor	-	20
		X			Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de salud	-	-
	Vereda El Naranjo	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción	20	-
		X			Presidencia de la República/ICBF	De Cero a Siempre	-	46
		X			Presidencia de la República	Apoyo al Adulto Mayor	-	26
		X			Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de salud	S.I.	S.I.
	Vereda Ulagá Baja	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en Acción	20	-
		X			Presidencia de la República	De Cero a Siempre	-	20
		X			Presidencia de la República / ICBF	Apoyo al Adulto Mayor	-	22
		X			Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de Salud	30	-
	Vereda Sabaneta Baja	X	-	-	Alcaldía Municipal Pamplona	Proyecto de producción de mora	-	15

Municipio	Unidad territorial	Tipo de institución				Proyecto o programa	Beneficiarios	
		Estatal	Privada	ONG	¿Cuál?		Familias	Personas
		X	-	-	Policía Nacional	No reporta	-	-
Pamplonita	La Hojanca	X	-	-	Presidencia de la República	Familias en Acción	-	9
		X	-	-	Presidencia de la República/ICBF	De Cero a Siempre	-	8
		X	-	-	Presidencia de la República	Apoyo al Adulto Mayor	-	3
		X	-	-	Gobernación de Norte de Santander	Salud para tercera edad	No reporta	No reporta
		X	-	-	Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de salud	No reporta	No reporta
Pamplona	Barrio El Buque	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en acción	45	-
		X			Alcaldía	Apoyo al Adulto Mayor	-	10
		X			ICBF	De cero a siempre	-	20
	Barrio San Luis	X	No reporta	No reporta	Presidencia de la República	Familias en acción	20	-
		X			Alcaldía	Apoyo al Adulto Mayor	-	10

Municipio	Unidad territorial	Tipo de institución				Proyecto o programa	Beneficiarios	
		Estatal	Privada	ONG	¿Cuál?		Familias	Personas
Pamplona	Barrio Simón Bolívar	X	-	-	Alcaldía Municipal de Pamplona Gobernación de Norte de Santander Ejército Nacional Policía Nacional	Mejoramiento de la infraestructura comunitaria	No reporta	No reporta
	Barrio Juan XXIII	X	-	-	Alcaldía Municipal Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	Hogares Infantiles	No reporta	30
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	X	-	-	Hospital San Juan de Dios - Pamplona	Brigadas de Salud	No reporta	No reporta
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	-	X	-	Universidad de Pamplona	Prácticas académicas	No reporta	50
		X	-	-	Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de Salud	No reporta	No reporta
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	-	X	-	Universidad de Pamplona	Prácticas académicas	No reporta	50
		X	-	-	Alcaldía Municipal-Hospital	Brigadas de Salud	No reporta	No reporta
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	X	-	-	Hospital San Juan de Dios - Pamplona	Brigadas de Salud	No reporta	No reporta

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana 2017-2018, Aecom – ConCol

A partir de esta identificación de las instituciones que hacen presencia en los territorios a través de programas o proyectos, queda en evidencia la marcada cobertura que tiene la Presidencia de la República a través de sus programas de apoyo de carácter poblacional, a saber: En primer lugar “Familias en Acción” que ha sido uno de los programas más representativos de los gobiernos nacionales con más de 2 billones de pesos al año (Dinero.com, 2016) entregados a familias que tengan hijos y estén registrados en el sistema de información, tengan situaciones de vulnerabilidad y puntajes menores a 32.20 en el SISBEN entre otros. (Departamento de Prosperidad Social, 2017).

En segundo lugar, está el programa de apoyo al adulto mayor, que hace presencia en el 70

de las unidades territoriales menores del área de influencia cobijando a 101 adultos mayores, siendo este otro de los rubros de importancia para las cuentas nacionales con cerca de 1.4 billones de pesos al año. (Dinero.com, 2016).

Otro programa común, es el correspondiente a las brigadas de salud que lleva a cabo la Alcaldía municipal en compañía con los hospitales, con frecuencia entre una y dos veces por año.

El otro componente que marca la presencia institucional de carácter nacional es la estrategia “De Cero a Siempre” que se enfoca en coordinar las acciones gubernamentales para la atención y protección de la primera infancia a través del Instituto Colombiano de Bienestar Familiar-ICBF, que para el periodo comprendido entre 2010 a 2014 dispuso de 5.4 billones de pesos de las arcas nacionales (Consejería presidencial para la primera infancia, 2017) y que tiene estimado disponer para el año 2018 de 2.4 billones de pesos (Caracol Radio, 2017).

Finalmente, cabe mencionar que la Unión Vial Río Pamplonita hace presencia en el territorio a través de las veedurías ciudadanas conformadas para el proyecto en el municipio de Pamplona, como una estrategia a través de la cual se busca tener contacto permanente con las comunidades aledañas al área de la Concesión.

En lo referente a la presencia institucional de carácter municipal, departamental y nacional, se refleja una ausencia de proyectos departamentales y una preponderancia de los programas del gobierno nacional encaminados a las poblaciones calificadas como vulnerables (tercera edad y primera infancia), otra de las instituciones a resaltar por parte de los líderes de los barrios Cristo Rey Parte Alta y Cristo Rey Parte Baja es la Universidad de Pamplona, a través de prácticas académicas de sus estudiantes.

Por otra parte, además de la presencia institucional en las unidades territoriales menores, el presente acápite tiene como objetivo exponer la organización comunitaria actual, demarcando las líneas de acción de estas organizaciones.

Es así como en la Tabla 5.126 se muestran los proyectos que cada una de las JAC ha gestionado ante la alcaldía municipal o autogestionado, con el objetivo de mejorar las condiciones de vida de los habitantes de sus territorios.

Tabla 5.126 Proyectos de beneficio comunitario unidades territoriales menores

Municipio	Unidad Territorial Menor	Proyectos de beneficio comunitario gestionados o realizados por la JAC	Ejecutados	En ejecución	Proyectados
Pamplona	Vereda Sabaneta Alta	Mejoramiento acueducto	-	-	X
	Vereda Alcaparral	Carretera, alcantarilla de la carretera, Arreglo de la Escuela	X	-	-
		Mejoramiento de la carretera	-	-	X
	Vereda El Naranjo	Mejoramiento de la cancha	-	-	X
	Vereda Ulagá Baja	Construcción de placa huella	X	-	-

Municipio	Unidad Territorial Menor	Proyectos de beneficio comunitario gestionados o realizados por la JAC	Ejecutados	En ejecución	Proyectados
		Adecuación de la vía	-	-	X
	Sabaneta Baja	Mejoramiento de puentes	X	-	-
Pamplonita	Vereda La Hojanca	Mejoramiento vial	X	-	-
		Acueducto veredal	-	-	X
		Mejoramiento de viviendas	-	-	X
Pamplona	Barrio El Buque	-	-	-	-
	Barrio San Luis	Arreglo de la Carrera 2	-	X	-
	Barrio Simón Bolívar	Ninguno	-	-	-
	Barrio Juan XXIII	-	-	-	-
	Barrio Cristo Rey Parte Alta	-	-	-	-
	Barrio Cristo Rey Parte Baja	-	-	-	-

Fuente: Fichas de caracterización rural y urbana, 2017-2018 Aecom – ConCol-UVRP.

A partir de esta revisión de los proyectos de orden comunitario o de gestión comunitaria de la mano de las autoridades municipales, queda en evidencia la funcionalidad de la organización comunitaria de las unidades territoriales menores del área de influencia, para promover acciones conjuntas que mejoren las condiciones de vida de los habitantes.

Dentro de estas acciones, tanto las ejecutadas, como las que están en etapa de ejecución y las proyectadas, resulta cierto la priorización de los proyectos de infraestructura (principalmente de conectividad vial), por encima de los de carácter productivo o formativo.

Lo anterior puede ser explicado por la necesidad de acortar tiempos de desplazamiento y facilidad de comercialización de productos en el casco urbano de Pamplona, el cual resulta ser el principal nodo comercial de la zona y en donde se oferta la mayor cantidad de bienes y servicios, entre los que resulta de primer orden la oferta educativa por la ubicación de la sede del SENA y de la Universidad de Pamplona.

Este enfoque de proyectos gubernamentales de tipo asistencial y las solicitudes y proyectos comunitarios de carácter vial, generan un escenario de importancia para las comunidades al responder a las expectativas de interconexión y complementa las puntuales presencias gubernamentales en temas de interés para estas unidades territoriales menores.

5.3.8 Tendencias del desarrollo

Abordar las tendencias del desarrollo del área de influencia para el proyecto Doble calzada

Pamplona-Cúcuta, UF1 “Variante Pamplona”, significa interpretar la realidad de la región desde una perspectiva multidimensional del desarrollo, mediante el comportamiento y evolución de los factores sociales, demográficos, espaciales, económicos, culturales y político-organizativos, que permiten no sólo conocer las condiciones del área de influencia, sino también predecir su organización futura, resultante de la planificación y toma de decisiones por parte de actores políticos.

Desde este punto de vista, para que los municipios de Pamplona y Pamplonita hagan parte del desarrollo de forma activa desde la escala regional, resulta pertinente identificar la dotación inicial de factores de producción decisivos –como capital social, capital humano, conocimiento, innovaciones, información y las instituciones – o su orientación para desarrollarlos, como punto de partida para alcanzar un desarrollo incluyente más acorde no sólo con un equilibrio social sino ambiental, que son clave para la construcción de ventajas competitivas.

En este escenario, el objetivo del apartado consiste en identificar la posible tendencia del desarrollo con base en los programas y proyectos estratégicos consignados en los planes de desarrollo nacional, departamental y municipal. Asimismo, se revisa el Plan Regional de Competitividad de Norte de Santander como base para la identificación de los principales sectores productivos con potencial de crecimiento. Finalmente, se tienen en cuenta los hallazgos incluidos en los componentes demográfico, espacial, económico, cultural y político - organizativo, para identificar las sinergias encontradas con lo establecido por los mandatarios regionales y locales.

5.3.8.1 El desarrollo desde la perspectiva nacional

El Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 “Todos por un nuevo país” (Departamento Nacional de Planeación, 2014), establece una hoja de ruta para realizar inversiones de orden nacional en las regiones con el fin de propiciar dinámicas de desarrollo territorial a través de la ejecución de proyectos de interés, que le apuesten a la planificación estratégica y al desarrollo de la asociatividad territorial (Reyes Martínez, 2014).

Por tanto, es importante identificar estrategias y acciones de desarrollo desde la perspectiva nacional, que a la vez se articulen con las iniciativas y dinámicas ya adelantadas por las entidades territoriales. Para dar respuesta a estos retos, el Plan Nacional de Desarrollo, basado en tres pilares fundamentales: paz, equidad y educación, incorpora seis estrategias transversales:

- i. Competitividad e infraestructura estratégicas
- ii. Movilidad social
- iii. Transformación del campo
- iv. Seguridad, justicia y democracia para la construcción de paz
- v. Buen gobierno
- vi. Crecimiento verde

La línea de Competitividad e Infraestructura Estratégicas apunta al fomento del desarrollo económico y humano a través de la interrelación entre los distintos territorios y la nación. Para ello se considera fundamental el mejoramiento y construcción de infraestructura de

transportes; de allí, la apuesta de promover el programa de infraestructura de transporte de concesiones de cuarta generación (4G). Asimismo, el Gobierno Nacional busca promover la empresa privada y la ciencia, innovación y tecnología.

Es de resaltar, que la necesidad de aprovisionar al país con servicios e infraestructura logísticos y de transportes competitivos, ha apalancado la iniciativa de generar estrategias que potencien la infraestructura logística y productiva, y a su vez los corredores de transporte, como la concesión de las vías 4G y los corredores multimodales, buscándose por ejemplo, con dichas alternativas de transporte multimodal (terrestre, férreo, fluvial y aéreo), la minimización de los costos en la operación de transporte en el país, como por ejemplo el desarrollo de la primera fase estratégica multimodal, planteada por el Departamento Nacional de Planeación (DNP), la cual consiste en atender puntos críticos y poner en operación los corredores ferroviarios Bogotá-Belencito y La Dorada-Chiriguaná, a través de contratos de obra pública, al igual que concesionar el Corredor Férreo Central, el Corredor Bogotá-Belencito y los trenes de cercanías en la región Bogotá-Cundinamarca, con el objetivo de ampliar su capacidad y garantizar la operación de carga (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

La estrategia de Movilidad Social apunta al mejoramiento de la salud, educación y empleo a través de programas enfocados al aumento de la calidad y cobertura de los sistemas educativos y de salud. En la atención integral a la primera infancia, programas de generación de ingresos y el fortalecimiento de Familias en Acción, Colombia Mayor y programas para la atención a las víctimas del conflicto armado, se centran los esfuerzos del Gobierno Nacional para poner en marcha su estrategia.

La estrategia Transformación del campo, se enfoca en la reducción de las brechas de los indicadores sociales entre las poblaciones rurales y urbanas. Esta estrategia busca llevar a cabo acciones encaminadas a transformar y modernizar el campo colombiano a través del fortalecimiento de sistemas de cartografía, catastro, títulos de propiedad y vías de acceso, además de la articulación entre políticas agropecuarias y un programa de desarrollo rural que redunden en un mejoramiento de la calidad de vida de los habitantes de las zonas rurales del país.

La estrategia Seguridad, Justicia y Democracia para la Construcción de Paz, da cuenta de la apuesta que está haciendo el Gobierno por garantizar la paz en Colombia; busca fortalecer su legitimidad en los territorios y promover acciones articuladas que integren a las autoridades civiles, la Fuerza Pública y la justicia en los ámbitos local, urbano y rural. Esto, con el propósito de garantizar que el país construya un entorno pacífico.

La estrategia del Buen Gobierno busca la consolidación de un Estado que a través de la responsabilidad fiscal y macroeconómica, garantice la adecuada redistribución de las oportunidades y los recursos entre los colombianos (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Adicionalmente, el Plan de Desarrollo propone un enfoque territorial que desarrolla a nivel regional dichas estrategias transversales de política. Este enfoque, enfatiza el reconocimiento de las características de cada región, departamento, subregión y municipio a fin de establecer referentes para la definición de metas a partir de esfuerzos diferenciados

en cada zona del país (Departamento Nacional de Planeación, 2014) y así focalizar y particularizar las actuaciones públicas nacionales, y hacerlas consecuentes con la diversidad regional (Dirección de Desarrollo Territorial Sostenible - DNP, 2008). Para efectos del presente estudio, se abordan los aspectos más importantes concernientes a la región Centro-Oriente, de la cual hace parte el departamento de Norte de Santander, objeto de análisis¹⁴.

Para la región Centro-Oriente y Bogotá D. C., el Gobierno Nacional le apuesta a una región conectada física y digitalmente, la cual incentive la integración y el desarrollo productivo sostenible, y con ello permita aumentar la competitividad y productividad del sistema productivo, mediante una visión de un crecimiento verde y de gestión de conocimiento (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Para lograr lo anterior, el Gobierno Nacional plantea tres objetivos estratégicos: (i) Descongestionar y articular la red primaria de transporte y desconcentrar los centros logísticos; (ii) Potenciar los servicios ambientales de la franja oriental, la innovación en los sectores competitivos de la franja central, y el emprendimiento cooperado de pequeños productores en toda la región; y (iii) Reducir las brechas en formación de capital humano y empleo entre subregiones¹⁵ (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

De este modo, para cumplir el primer objetivo, el gobierno propone fundamentar dicho objetivo en torno a tres estrategias, que articulan la red primaria, reducen la dependencia del transporte que se desarrolla por medio de corredores carreteables, y aprovechan las potencialidades y ventajas de las zonas industriales, para la localización de proyectos logísticos. Lo anterior basándose en potenciar la intermodalidad en la red logística y zonas productivas específicas, y en fortalecer y mejorar la conectividad de la región con otras regiones (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

En este sentido, con la potenciación de la red logística multimodal, el Gobierno Nacional busca desarrollar acciones que permitan apalancar la intermodalidad en el acceso de las zonas carboníferas, localizadas en Cundinamarca, Santander y Boyacá, a los puertos del litoral Atlántico. Para dar alcance a lo anterior, el Gobierno Nacional propone establecer, rehabilitar o mejorar una línea férrea que conecte los centros productivos de Boyacá y Cundinamarca, a la red ferroviaria central y a los puertos del río Magdalena y del Caribe, esto con el fin de potenciar el sistema productivo, comercial y empresarial del centro del país (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Por otra parte, con el fortalecimiento y mejoramiento de la conectividad de la región con otras regiones, entre el sistema de ciudades de la región y con la zona fronteriza, el Gobierno Nacional buscará impulsar la conexión de la red primaria, esto mediante actividades de mejoramiento y rehabilitación de corredores transversales, como el de la red primaria que comunica el Centro Oriente y Bogotá D. C con la región de los llanos (Bogotá-Villavicencio, Transversal del Sisga, Transversal de Cusiana, La Lejía-Saravena).

¹⁴ Las regiones priorizadas por el Plan Nacional de Desarrollo son: Pacífico (Chocó, Cauca, Valle y Nariño); Caribe (Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, Guajira, Magdalena, San Andrés y Providencia y Sucre); Centro Oriente (Cundinamarca, Boyacá, Santander y Norte de Santander); Centro Sur (Tolima, Huila, Caquetá, Putumayo y Amazonas); Llano (Arauca, Casanare, Guainía, Guaviare, Meta, Vaupés y Vichada); y Eje Cafetero (Risaralda, Caldas, Quindío y Antioquia).

¹⁵ En la descripción de las estrategias a seguir para el cumplimiento de los objetivos, se hace énfasis en las pertinentes al departamento de Cundinamarca, objeto de estudio.

Igualmente, dicha potenciación de la conectividad se fundamenta en la mejora de los accesos a las ciudades principales y la implementación de los Sistemas Integrados de Transporte Regional (SITR) (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

En materia del sistema aeroportuario, el Gobierno impulsará la competitividad del país, mediante la ampliación del actual Aeropuerto Internacional El Dorado, esto con el propósito de garantizar su operación eficiente durante los próximos años. Así mismo, como polo estratégico, el Gobierno orientará sus miras de desarrollo, hacia la construcción del nuevo aeropuerto internacional El Dorado 2 en la sabana de Bogotá, con el fin de tenerlo en operación para el año 2021 (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Con relación al segundo objetivo, sobre la potenciación de los servicios ambientales de la franja oriental, procesos de innovación que aumenten la competitividad de la franja central y el emprendimiento de pequeños productores en toda la región, la nación estableció cuatros líneas estratégicas que articulan el desarrollo de la región con su sostenibilidad en el largo plazo, aunque profundizando en los bienes y servicios que presta el recurso hídrico (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

En síntesis, dichas líneas de acción fundamentan la generación de incentivos y mecanismos para la protección de los servicios ecosistémicos, que proporcionan y regulan el recurso hídrico, desde el punto de vista de la oferta, con los cuales generan capacidades e innovaciones que potencializan el uso racional del agua y el manejo de los vertimientos. Lo anterior atado a la cooperación y el apalancamiento del progreso agro-familiar, mediante el encadenamiento de la red productiva, con sistemas de innovación y de desarrollo tecnológico, competitivo y sostenible (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Por último, para dar cumplimiento con el tercer objetivo relacionado con la reducción del aislamiento y las brechas socioeconómicas de las franjas oriental y occidental de la región, se plantea generar una política integral que genere apoyo a las entidades territoriales en el mejoramiento de la infraestructura vial terciaria, con el fin que mejore la conectividad a los centros de acopio y a las actividades turísticas, al igual que los accesos a los servicios sociales. Con ello, a su vez generar el fortalecimiento estatal integral en zonas no conectadas o vulnerables, incluyendo acciones conjuntas entre diferentes sectores, reduciendo así las brechas causadas con la inequidad y los problemas de habitabilidad en la región (Departamento Nacional de Planeación, 2014).

Se concluye entonces, que esta estructura territorial propuesta en el Plan Nacional de Desarrollo, se soporta de un lado, en la definición de diagnósticos precisos sobre las disparidades y las potencialidades regionales y de otro lado, en la materialización de tales diagnósticos en la formulación y priorización de lineamientos de política, cursos de acción, e inversiones específicas con metas cuantificables, estas últimas definidas conjuntamente con las regiones (Departamento Nacional de Planeación, 2014). Estos ejes y estrategias abarcan las diferentes dimensiones del desarrollo regional que permiten caracterizar una visión de desarrollo compartida entre la nación y los entes territoriales.

5.3.8.2 El desarrollo desde la perspectiva departamental

Para efecto de este apartado, se consideran dimensiones del desarrollo, las distintas facetas individuales, sociales y de contexto, que permiten aproximarse a su integralidad y eventualmente contribuir a orientar su evolución futura. Si se acepta que el desarrollo es un proceso de transformación social, es necesario incorporar en el estas diversas categorías de relaciones (Sánchez, 2008)¹⁶.

Con base en lo anterior, se presentan a continuación las líneas estratégicas que direccionan los propósitos del Gobierno departamental para identificar sus sinergias con las del Plan de Desarrollo Nacional 2014 – 2018.

El Plan de Desarrollo Departamental de Norte de Santander 2016 – 2019 “Un Norte Productivo para Todos”, propone 5 ejes estratégicos y 4 ejes transversales a través de los cuales, el Gobierno departamental buscar jalonar el desarrollo. Cabe mencionar que las propuestas del documento coinciden de manera explícita con las dimensiones sociales, políticas y económicas mencionadas anteriormente.

El primer eje estratégico es el de *Infraestructura* y se considera determinante para mejorar las condiciones de vida de la población a través de su aporte para ampliar el mercado laboral y aumentar la productividad (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

La *Educación* corresponde al segundo eje estratégico, dado que potencializa capacidades y en esa medida genera oportunidades para las comunidades. Se espera para el departamento una mejora en la calidad y cobertura del servicio en los distintos niveles educativos, con un enfoque diferencial hacia los grupos que se consideran vulnerables (jóvenes, mujeres, personas en situación de discapacidad, adulto mayor e indígenas) (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

El tercer eje estratégico se ha denominado *Servicios Sociales* y apunta a la garantía de derechos como la vivienda, recreación, cultura y salud con un enfoque diferencial hacia los grupos considerados vulnerables (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

La *Productividad y Competitividad* constituyen el cuarto eje estratégico del Gobierno departamental y apunta al fortalecimiento de la agroindustria, el sector minero energético, la manufactura y los bienes y servicios con la ayuda de la empresa pública y privada (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

El quinto eje estratégico se denomina *Convivencia y Reconciliación* y busca insertarse en el escenario de posconflicto a través de la construcción de una política pública que

¹⁶ De manera simplificadas las dimensiones del desarrollo podrían caracterizarse así:

Sociales: engloban el conjunto de lazos que cada individuo teje con los demás seres humanos de su entorno, hecho que ocurre en un medio social en donde forma su identidad y trata de llegar a ser lo que quiere, lo que es imposible sin el concurso de otras personas.

Económicas: que se derivan de la búsqueda común de medios para satisfacer las necesidades de subsistencia.

Políticas: que surgen de la necesidad de asegurar las condiciones de convivencia entre todos aquellos que forman parte de la sociedad.

Ambientales: que se refieren a las interacciones entre los humanos y los otros seres que forman parte de su entorno, presididas también, por las necesidades propias de la subsistencia.

contribuya a mejorar las condiciones de la población víctima de conflicto armado colombiano (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Asimismo, la *Innovación* corresponde a uno de los ejes transversales de la administración departamental, en tanto, puede fortalecer la industria para posicionar su producción a nivel nacional e internacional (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

El *Emprendimiento* por su parte, busca la articulación entre la academia, el sector productivo y la institucionalidad pública, tendiente a fortalecer la economía en cuanto a la generación de empleo y de ingresos. Incluso propone la creación de un modelo de emprendimiento propio basado en las características del territorio que favorezca a las comunidades (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Las *Tecnologías de la Información y las Comunicaciones*, se consideran determinantes para apostarle al aumento de la productividad y la promoción de su producción en el escenario regional, nacional e internacional (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Finalmente, la administración departamental busca invertir en el *Talento Humano* del territorio como la base del progreso y el desarrollo (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Con base en lo anterior, el documento propone un Plan Estratégico que, de acuerdo con la caracterización del territorio en los diferentes aspectos, propone determinados programas, subprogramas y metas.

Por otra parte, en los anexos del documento citado, se mencionan las iniciativas que surgieron en las mesas de concertación territorial y otras que representan las necesidades y solicitudes formuladas por los diputados y concejales; en los dos casos, se presentan por subregiones y municipios.


De acuerdo con las propuestas realizadas por los representantes de las comunidades ante la Gobernación, se observa que la gran mayoría busca el mejoramiento en las condiciones de vida de los habitantes de Pamplona y Pamplonita. El aumento en la calidad y cobertura de los servicios públicos (acueducto, alcantarillado, disposición de residuos sólidos, energía eléctrica, gas, telefonía, entre otros) y sociales (salud, educación, recreación, vivienda, vías, entre otros), representa el común denominador de las iniciativas relacionadas en la Tabla 5.127

Tabla 5.127 Iniciativas de proyectos por subregión y municipios, Según Plan de Desarrollo Departamental 2016 – 2019¹⁷

Nivel territorial	Descripción	Propuestas	
Subregión Suroccidental	<p>Iniciativas recogidas en las mesas de concertación territorial</p> <p>Apuestas Subregión Suroccidente</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Fortalecimiento de la seguridad rural y urbana con la construcción y dotación del FUERTE de CARABINEROS PROVINCIAL - Adecuación de caminos reales y mejoramiento de la red terciaria para acceder a sitios de interés ecológico 	<ul style="list-style-type: none"> - Plan de embellecimiento de las cabeceras municipales e instalación de Mobiliario Urbano
Pamplona	<p>Proyectos significativos Pamplona</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Implementación de un sistema multimodal de transporte que conecte el transporte urbano con líneas de teleférico - Pavimentación de vías urbanas 	<ul style="list-style-type: none"> - Construcción y Adecuación de escenarios deportivos - Cofinanciación del Banco de Maquinaria
Pamplonita	<p>Proyectos significativos Pamplonita</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Mantenimiento, mejoramiento y conservación de 1.050 metros lineales, vía principal al municipio de Pamplonita. - Implementación de 200 hectáreas entre caña, cacao y cítricos para zona marginal cafetera baja. 	<ul style="list-style-type: none"> - Compra, implementación y adecuación de la Granja Integral, así como del Hogar Juvenil Campesino para la atención de familias víctimas del conflicto y su proceso de integración del post conflicto. - Construcción de 5.000 metros lineales de Placa Huella para mejorar vías terciarias en 10 veredas.
Subregión Suroccidental	<p>Necesidades y solicitudes obtenidas de Diputados y concejales Subregión Suroccidente</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Proyectos productivos con plantas, semillas, abonos, químicos, fertilizantes y asistencia técnica para asegurar la sostenibilidad y productividad del proyecto - 97 de la población de la subregión. - Planes de vivienda rural con cocinas sin humo, baterías sanitarias, pozos sépticos. - Atención a personas con discapacidad a través del establecimiento de unidades productivas. Se cuenta con el espacio. - Compra de áreas estratégicas para la protección de microcuencas que abastecen los acueductos. - Proyectos regionales de reforestación para la protección de las microcuencas. - Tratamientos de las aguas residuales como proyecto regional para descontaminar el río Pamplonita. 	<ul style="list-style-type: none"> - Manejo de basuras en la región. - Banco de maquinaria para el desarrollo del campo como los tractores, etc. - Atención a la población con discapacidad con las posibilidades para adelantar estudios superiores con el transporte y ayudas técnicas como traductores, lenguaje de señas, etc. - Alianza con la Universidad de Pamplona para el apoyo con investigación para la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo para la región, orientados especialmente a la población vulnerable.

Pamplona	Iniciativas de municipio Pamplona	<ul style="list-style-type: none"> -Continuidad del programa de mejoramiento de vivienda rural que se ha desarrollado en la localidad. -Programa para la construcción de vivienda en lote propio. -Dotación de un centro de rehabilitación para consumidores de Sustancias Psico Activas. -Atención a personas con discapacidad a través del establecimiento de Unidades productivas. Se cuenta con el espacio para el desarrollo del proyecto. -Generación de empresa en pamplona para emprendedores con tecnologías de la información y las comunicaciones. -Fortalecimiento de la formación en gobierno en línea y nativo digital a la subregión Mejoramiento de los sistemas de riego. Construcción de placa-huellas en las vías terciarias. Mejoramiento de la infraestructura educativa rural. Continuar con el mejoramiento de la carretera a Bucaramanga. 500 metros ya tienen placa huella Mejoramiento de las vías secundarias. Mejoramiento del acueducto y alcantarillado urbanos. Mejoramiento de los escenarios deportivos existentes y construcción de nuevos. Construcción ciclo vías. Construcción de parques biosaludable. Impulsar con infraestructura el agroturismo en la región. -Atención a la discapacidad cognitiva del municipio. Mejoramiento locativo para que se puedan prestar los servicios de terapias a esta población. -Alianza con la universidad de Pamplona para el apoyo con investigación para la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo para la región, orientados especialmente a la población 	<ul style="list-style-type: none"> -Fortalecer la Universidad de Pamplona. -Crear fondo con recursos para apoyo a los microempresarios de la región. -Oficina de IFINORTE de manera permanente en Pamplona. -Terminar la vía a Cristo Rey con Juan XXIII y otras vías urbanas. -Crear la oficina del historiador en Pamplona -Estudio técnico para el desarrollo del programa de reciclaje en la región con la Universidad de Pamplona, proyecto presentado al SGR. -Centro de bienestar animal para Pamplona que promueve la defensa de la vida de los animales y la prevención del maltrato. -Unidad móvil para la esterilización de perros y gatos. -Espacio físico para los pensionados de la Policía y el Ejército. -Construcción de la sede social para la recreación del adulto mayor de la subregión, se cuenta con el espacio físico. -Asojuntas: convenios solidarios con las JAC. -Financiar los juegos departamentales de las JAC. -Espacio físicos para la articulación del trabajo de los entes sociales existentes en el municipio de Pamplona. -Realizar los estudios para asegurar el mínimo vital en la prestación de los servicios básicos de agua potable y saneamiento básico a la población vulnerable. -Incluir a Pamplona como beneficiaria de los incentivos a la población afectada por la emergencia económica de la región de frontera. Revisar la vida financiera de la ese de la subregión suroccidental Plan de Desarrollo para Norte de Santander 2106-2019 "Un Norte Productivo Para Todos". Rescatar la infraestructura deportiva de Pamplona, San Pedro, Santa Martha, etc. Mantenimiento y dotación del Coliseo Municipal. Apoyo a deportistas de alto rendimiento. Semaforización de Pamplona para mejorar la movilidad. Mejoramiento de las vías urbanas bajo la modalidad Comunidad – Gobierno, Proyecto PRIDECO está terminando luego se propone la implementar del plan de desarrollo forestal con el apoyo de Corponor y la Gobernación-. Atención a la discapacidad cognitiva del municipio. Mejoramiento locativo para que se puedan prestar los servicios de terapias a esta población. Alianza con la universidad de Pamplona para el apoyo con investigación para la formulación y ejecución de proyectos de desarrollo
----------	-----------------------------------	---	---

Nivel territorial	Descripción	Propuestas
	<p>vulnerable</p> <p>-Convenios de subsidios suscritos para la educación superior virtual con la UNAD, actualmente con 5 municipios y abierta a otros municipios del departamento.</p> <p>-Extensión e investigación de los estudiantes de la UNAD con las comunidades de los municipios de la subregión.</p>	<p>para la región, orientados especialmente a la población vulnerable. Convenios de subsidios suscritos para la educación superior virtual con la UNAD, actualmente con 5 municipios y abierta a otros municipios del departamento.</p> <p>Extensión e investigación de los estudiantes de la UNAD con las comunidades de los municipios de la subregión.</p>

 Unión Vial Río Pamplonita <small>Una Compañía de Sacyr Concesiones</small>	ESTUDIO DE IMPACTO AMBIENTAL PARA LA CONSTRUCCIÓN DE LA DOBLE CALZADA PAMPLONA-CÚCUTA, UF 1 VARIANTE PAMPLONA CAPÍTULO 5.3. CARACTERIZACIÓN DEL ÁREA DE INFLUENCIA. MEDIO SOCIOECONÓMICO
Centro: Corredor Vial Doble Calzada Pamplona - Cúcuta	

Nivel territorial	Descripción	Propuestas
Pamplonita	Iniciativas municipio de Pamplonita	<p>Construcción y ampliación de la vía de acceso al municipio.</p> <p>-Construcción y ampliación de planta de aguas residuales, la existente se encuentra fuera de servicio.</p> <p>-Mejoramiento del Coliseo Municipal.</p> <p>-Placa- huellas en vías de la vereda Matagira.</p> <p>-Electrificación rural para 22 veredas con viviendas dispersas.</p> <p>-Proyecto de granadilla en veredas altas del municipio: 30 usuarios.</p> <p>-Innovación tecnológica para mejorar el sector ganadero de la región.</p> <p>-Construcción de nuevo puesto de salud, el que existe se encuentra en alto riesgo.</p> <p>-Adquisición de unidad móvil para actividades extramurales en salud.</p> <p>-Nombramiento de médico de manera permanente en el municipio.</p> <p>-Dotación de ambulancia para el municipio, la que existe no está prestando un buen servicio por su mal estado.</p> <p>-Implementar laboratorio de salud en el municipio.</p> <p>-Construcción de cancha sintética.</p> <p>-Cubierta para la cancha de microfútbol.</p> <p>-Apoyo a las asociaciones productoras de frutas y hortalizas de la región para darle un valor agregado a la producción.</p> <p>-Placa -huellas en vías de las veredas del municipio especialmente en los sectores críticos.</p> <p>-Construcción de escenarios deportivos en escuelas rurales del municipio: vereda Picapica, Las Isabeles.</p> <p>-Computadores para las escuelas rurales del municipio.</p> <p>-Proyectos para la atención del post conflicto.</p> <p>-Puesto de salud para el Sector de El Diamante.</p> <p>-Construcción de puente de cuesca en la vereda la Colonia que favorece a los municipios de Pamplonita y Bochalema.</p> <p>-Construcción de un puente peatonal en el Sector El Diamante.</p>

Fuente: (Gobernación de Norte de Santander, 2016), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2018.

Por otra parte, en el Plan Regional de Competitividad de Norte de Santander, se proyectan en el tiempo para determinar desde la perspectiva económica, cómo esperan que esté el departamento en 2021. De acuerdo con el diagnóstico del territorio y a través de ocho objetivos estratégicos, Norte de Santander se proyecta como:

[...] Es el primer departamento fronterizo reconocido a nivel nacional e internacional como el principal centro de negocios y logística de la región andina; por su desarrollo industrial; competitivo en carbones y cerámica, productos forestales, madera y muebles, confecciones y calzado, agroindustria y servicios a la producción, el bienestar y el entretenimiento. Con un modelo de desarrollo económico endógeno, autosuficiente y autosostenible, cuyos principios rectores son el emprendimiento y la asociatividad (Cámara de Comercio de Cúcuta, s.f.).

Los ocho objetivos estratégicos son:

- i. Con empresas industriales líderes y exportadoras
- ii. El departamento aprovecha su potencial minero
- iii. Un territorio con desarrollo comercial y de servicios
- iv. Actividad agrícola y forestal con valor agregado
- v. La ciencia y tecnología al servicio del desarrollo
- vi. La infraestructura y servicios públicos acorde a nuestras necesidades
- vii. Educación y competencias laborales
- viii. Sistema de información único como base del desarrollo regional (Cámara de Comercio de Cúcuta, s.f.).

Con base en lo anterior, se infiere que el departamento le apuesta a fortalecer la ciencia, la tecnología y la educación como jalonadoras del desarrollo regional, aspecto que se alinea con el contexto actual en el que los bienes y servicios son los que más participación otorgan en la economía de los territorios.

Para cumplir cada uno de los objetivos estratégicos, se fijan estrategias, iniciativas, indicadores, metas y responsables, dentro de los cuales se contemplan entidades públicas, empresas privadas y mixtas, gremios, entre otros. De lo anterior, se infiere que el desarrollo del departamento es percibido como una corresponsabilidad entre los diferentes sectores.

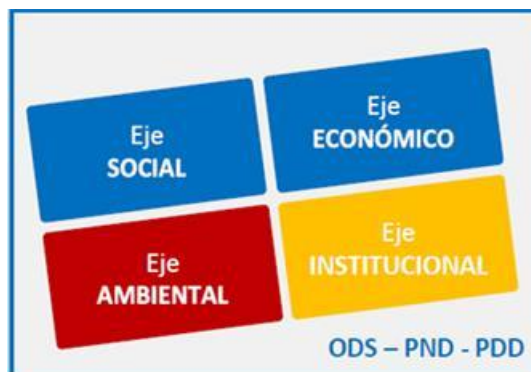
De acuerdo con la verificación de prensa, se encuentra que, en julio de 2017, se llevó a cabo el Primer Consejo Departamental de Planeación (CDP), organizado por las Cámaras de Comercio de los municipios de Cúcuta y Pamplona y la Gobernación de Norte de Santander, con el propósito de recabar los insumos para fortalecer los Planes de Desarrollo. Asimismo, con el desarrollo de estos encuentros se busca conformar el Sistema Departamental de Planeación que deberá ser articulado con los consejos departamentales de Santander, Boyacá, Cundinamarca y Bogotá, de manera tal que se origine la planeación participativa en los territorios y se construya una visión de futuro compartida. (La Opinión, 2017).

5.3.8.3 El desarrollo desde la perspectiva municipal

A continuación, se describen los aspectos que los alcaldes municipales trazaron como lineamientos de su gobierno.

De manera explícita, el Plan de Desarrollo Municipal de Pamplona para el periodo 2016 – 2019 “El cambio está en nuestras manos”, vincula su contenido a lo planteado en los documentos nacional y departamental. A través de la Figura 5.40, se presenta el esquema que ilustra los cuatro ejes estratégicos de dicho documento.

Figura 5.40 Esquema de ejes estratégicos, Plan de Desarrollo Municipal Pamplona 2016 – 2019



Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016)

Cada uno de los ejes estratégicos a su vez está compuesto por unos temas que la administración municipal priorizó para perfilar el desarrollo de Pamplona, tal como se presenta a través de la Tabla 5.128.

Tabla 5.128 Ejes estratégicos y subtemas según Plan de Desarrollo Municipal Pamplona 2016 – 2019

Ejes estratégicos	Temas	
Social	-Educación -Salud -Agua Potable y Saneamiento Básico, -Deporte y Recreación -Primera Infancia, Infancia, Adolescencia y Juventud	-Víctimas -Vivienda -Adulto Mayor -Discapacidad -Mujer -LGTBI -Cultura
Subtotal	12	
Económico	-Empleo -Turismo -Agropecuario	-Transporte -Tránsito -Servicios Públicos Diferentes AAA
Subtotal	6	
Institucional	-Equipamiento -Desarrollo Comunitario -Sisbén	-Fortalecimiento Institucional -Justicia -Seguridad
Subtotal	6	
Ambiental	-Ambiental	-Prevención y Atención de Desastres




Ejes estratégicos	Temas
Subtotal	2
Total	26

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2018.

De la información de la Tabla 5.128, se infiere que la Alcaldía Municipal ha dado mayor importancia al eje social dentro de su plan de gobierno, al reportar 12 temas asociados, sobre los cuales va a trabajar durante el cuatrienio, dando cuenta de su intención de mejorar las condiciones de la población pamplonesa. Después del social, se encuentran los ejes económico e institucional con seis temas cada uno, y, por último, el ambiental con dos.

Con el propósito de identificar qué proyectos se están adelantando por la administración municipal, a través de la Tabla 5.129 se presentan las iniciativas reportadas a través de la Página Web oficial del municipio.

Tabla 5.129 Proyectos reportados por administración municipal Pamplona, periodo 2016 – 2019

Proyecto	Estado	Inversión	Financiador	Fotografía
Recuperación y construcción de muros de contención del paseo del río Pamplonita	Finalizado	\$ 1.689.439.444	Departamento para la Prosperidad Social	 <p>Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016)</p>
Reestructuración del Parque Principal	Finalizado	\$2.356.000.000	Alcaldía Municipal	 <p>Fuente: (Archdaily, 2016)</p>
Rehabilitación del espacio urbano de la ribera del río Pamplonita comprendido entre la Calle Quinta y la Calle 16	Finalizado	\$ 1.201.111.936	Departamento para la Prosperidad Social	 <p>Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016)</p>

Proyecto	Estado	Inversión	Financiador	Fotografía
Construcción Centro Bienestar para la Atención de la Tercera Edad	Finalizado	\$ 654.183.372	Alcaldía Municipal	 <p>Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016)</p>
Construcción del Centro de Integración Ciudadana,	Finalizado	\$ 790.000.000	Ministerio del Interior y Alcaldía Municipal	 <p>Fuente: (La Opinión, 2016)</p>
Adecuación, ampliación y mejoramiento de los mercados: Independencia y Verona.	Finalizado	\$ 801.910.151	Alcaldía Municipal	 <p>Fuente: (La Opinión, 2016)</p>

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplona, 2016), consultado y organizado por Aecom – ConCol, 2017.

De otra parte, el diario La Opinión de Norte de Santander reporta que el Secretario de Vivienda y Medio Ambiente del departamento, informó que se pretende aspirar a 1.300 cupos de vivienda gratuita que ofrece el Gobierno Nacional. El funcionario “[...] Destacó que los proyectos de construcción de vivienda estarían en Villa del Rosario, Los Patios, San Cayetano, Durania, El Zulia, Tibú, Ocaña, Santiago, Puerto Santander, Pamplona y Chinácota, teniendo en cuenta que son los calificados para la edificación de casas en lote privado” (La Opinión, 2018).

Asimismo, en 2015 se construyó en el municipio un proyecto que involucra a 51 afiliados de la Asociación de Productores de Leche de Pamplona (ASOLEP) que consiste en la construcción de una planta de acopio, almacenamiento y refrigeración de la leche producida en la zona rural cuyo destino sería inicialmente la capital del departamento. La asociación recibió recursos del Ministerio de Agricultura, la Gobernación de Norte de Santander y la Alcaldía Municipal. Se espera que con el tiempo se reciba producción lechera de otros municipios y se comercialice en otros mercados (La Opinión, 2015).

Durante el primer semestre de 2016, Leonel Rodríguez Secretario de Desarrollo Económico de Norte de Santander, inició proceso en los municipios de la Provincia de Pamplona (Pamplonita, Chitagá, Silos, Cácuta y Mutiscua), con el propósito de fortalecer los proyectos agropecuarios productivos. El funcionario aseguró que Pamplona es una de las ciudades que cuenta con un Centro de Desarrollo Empresarial que beneficiará a 800 emprendedores de 10 municipios de la región. Al respecto, Rodríguez señaló que “[...] Vamos a apoyar

todos los agronegocios establecidos y los que estén en proceso de emprendimiento [...] El gobierno departamental está dispuesto a apoyar con asistencia técnica, gestionado recursos ante el Ministerio de Agricultura o direccionado los proyectos para que salgan adelante [...]” (La Opinión, 2016).

Otro proyecto que se identifica en el municipio y que sin duda representa la apuesta del Estado por fortalecer el sistema de interconexión vial, es la construcción de la doble calzada entre Cúcuta y Pamplona. El pasado mes de julio, el presidente Juan Manuel Santos firmó el acta de inicio para la ejecución del proyecto y afirmó que “[...] Esta obra tiene unos inmensos beneficios... Cúcuta, Norte de Santander, tiene que conectarse con el resto del país, no puede continuar aislada por el estado de las carreteras, Cúcuta, Pamplona y Norte de Santander, estaban aisladas del resto del país” (Caracol Radio, 2017). Se estima que las obras finalizarán en 2022 con una inversión de 1,5 billones de pesos y contempla la construcción de 47 kilómetros de segunda calzada y cuatro kilómetros de la variante de Pamplona, seis túneles, 44 puentes y la rehabilitación de los 62 kilómetros de la calzada existente (Portafolio, 2017).

De otra parte, el diario La Opinión de Norte de Santander reporta que el Gobernador del departamento, anunció durante la visita institucional que hizo al coliseo cubierto del Instituto Superior de Educación Rural (ISER) en el municipio de Pamplona, la ejecución del Proyecto Mirador Turítico de Cristo Rey, el cual contará con una inversión de \$1.150 millones. El mandatario “[...] Destacó que la meta es que las obras estén listas para estrenarse en la temporada de Semana Santa de 2019, que es cuando se tiene la oportunidad de recibir a centenares de turistas que suben a disfrutar de la mejor panorámica que tiene la ciudad” (La Opinión, 2018).

Fotografía 5.75 Estado actual vía Cúcuta - Pamplona



Fuente: (Portafolio, 2017)

De otra parte, el Plan de Desarrollo de Municipal de Pamplonita 2016 – 2019, define su ruta de acción a través de distintos programas que ha enmarcado en cuatro ejes de desarrollo para el cuatrienio, tal como se relacionan en la Tabla 5.130.

Tabla 5.130 Ejes de desarrollo según Plan de Desarrollo Municipal Pamplonita 2016 – 2019

Ejes estratégicos	Programas	
Desarrollo Social	-Pamplonita es primero en salud -Pamplonita es primero en atención a grupos vulnerables y víctimas del conflicto	-Pamplonita es primero en cultura, recreación y deporte para el uso adecuado del tiempo libre -Pamplonita es primero en seguridad y convivencia para la construcción de paz
Subtotal	4	
Desarrollo Productivo, Ambiental y Turístico	-Pamplonita es el primero en la protección del ambiente y gestión del riesgo de desastres	-Pamplonita es primero en el desarrollo de la producción agrícola, pecuaria y turística
Subtotal	2	
Desarrollo Económico	-Pamplonita es primero en el mejoramiento de la infraestructura del municipio	-Pamplonita es primero en la prestación de los servicios públicos domiciliarios eficientes
Subtotal	2	
Fortalecimiento Institucional	Pamplonita es primero en el mejoramiento del desarrollo administrativo para el logro de la eficiencia administrativa.	
Subtotal	1	
Total	9	

Fuente: (Alcaldía Municipal de Pamplonita, 2016), consultado y organizado por Aecom – Concol, 2017.

De manera general se observa que los ejes estratégicos y programas del Plan de Desarrollo de Pamplonita, coinciden en buena medida con los de Pamplona. En primera instancia, los ejes social, económico e institucional se encuentran en los dos documentos y el ambiental también, sólo que en Pamplona resulta más específico mientras que en Pamplonita incorpora además el desarrollo productivo y turístico.

Caso similar a lo ocurrido en Pamplona, en Pamplonita el componente social resulta ser el más promovido dentro del Plan de Desarrollo Municipal para el cuatrienio a través de cuatro programas, seguido del Productivo, Ambiental y Turístico y el económico con dos y, por último, el Fortalecimiento Institucional con un programa.

A continuación, se relacionan los reportes encontrados a través de distintas fuentes, que ilustran los proyectos implementados de manera reciente en Pamplonita. En primer lugar, en mayo de 2016, la prensa local reportó el inicio de las obras para la instalación de gas domiciliario en los municipios de Bochalema, Durania, Pamplonita, Chinácota, Ragonvalia y Herrán. Al respecto, un funcionario de la Gobernación de Norte de Santander mencionó que:

Esto traerá una gran ventaja para los habitantes de estos pueblos porque en muchos de ellos todavía se cocina con leña [...] Otros, compran su pipeta de gas, de unas 33 libras, que les vale entre 50 a 55 mil pesos y les dura un mes (La Opinión, 2016)

Asimismo, aseguró que la entidad otorgará subsidios para los costos de facturación a las familias más vulnerables para que la prestación del servicio sea un beneficio (La Opinión, 2016).

Por otra parte, se encuentra que en Pamplonita se está replicando el programa Escuela

para Jóvenes Cafeteros que inició en el municipio de Arboledas. El proyecto con el apoyo del Comité de Cafeteros de Norte de Santander ofrece “acompañamiento en asistencia técnica, investigación científica, incentivos en material técnico, bolsas, semillas y fertilizantes para el levante y la producción del café”. Además, el Comité compra la producción garantizando la generación de ingresos para los jóvenes beneficiarios.

Del mismo modo, la Gobernación del departamento promovió cinco proyectos agrícolas con una inversión de 2.250 millones de pesos. La iniciativa busca aumentar la productividad y las hectáreas sembradas en los municipios de Pamplonita, Toledo, Hacarí, Lourdes y Arboledas. En Pamplonita se espera beneficiar a 60 productores de durazno y proveer tecnología para optimizar la producción y facilitar su comercialización (La Opinión, 2017).

De otro lado, la Gobernación de Norte de Santander, reporta tres alternativas implementadas recientemente que vale la pena mencionar, pues si bien no permiten inferir hacia dónde se marca la tendencia del desarrollo del municipio, sí muestran hacia qué programas se está enfocando la inversión.

Pamplonita cuenta con un grupo de investigación promovido por el proyecto Enjambre, de la Gobernación del departamento, que busca fortalecer las competencias de los niños que cursan la primaria a través de la enseñanza, la investigación y las nuevas tecnologías. En la Institución Educativa Nuestra Señora del Pilar de Pamplonita, el año pasado 35 estudiantes hicieron parte del proyecto, lo que les facilitó crear hábitos escolares y hacer un adecuado uso del tiempo libre (Gobernación de Norte de Santander, 2016).

Fotografía 5.76 Producción de durazno, Norte de Santander



Fuente: (Portal del Campo, 2013)

Otra de las iniciativas promovidas por la Gobernación y la administración municipal actual, es la inauguración del Primer Hogar Juvenil Campesino. Este hogar, recibirá a 24 jóvenes de origen rural y además de ofrecerles formación académica, les permitirá hospedarse allí. La primera dama del departamento afirmó que:

He conocido el caso de muchos jóvenes que por las largas distancias no pueden asistir a clases y eso ha elevado el índice de deserción escolar en la zona rural, por lo tanto, el Hogar Juvenil Campesino le brinda esa oportunidad, para que terminen sus estudios y de paso lo complementen con formación en desarrollo agrícola (Gobernación de Norte de Santander, 2017).

El Hogar Juvenil Campesino estará ubicado en el sector del polideportivo La Sabana y contará con habitaciones para hombres y mujeres, cocina, baños. Además, estará cerca de

la Biblioteca Municipal y tendrá una hectárea de terreno para adelantar proyectos agrícolas y aprovechar la vocación campesina de los estudiantes.

Fotografía 5.77 Hogar Juvenil Campesino, Pamplonita



Fuente: (Gobernación de Norte de Santander, 2017)

En consecuencia, con la importancia musical del municipio (tal como se mencionó en el componente demográfico del presente documento, numeral 5.3.2.), la Gobernación Departamental hizo entrega de instrumentos musicales y gestionó la donación de vestuario para los integrantes del grupo musical Los Auténticos de la Carranga, oriundo del municipio. Lo anterior como un incentivo dado su reconocimiento a nivel regional. Al respecto, el jefe de prensa de la entidad señaló que “Son jóvenes talentosos. Laboran en la minería y el campo. Como también soy de Pamplonita, conozco su esfuerzo y dedicación, por eso hemos logrado que la Gobernación les entregue unos instrumentos y que la empresa privada les entregue un vestuario” (Gobernación de Norte de Santander, 2017).

Luego del panorama presentado con relación a lo establecido en los planes de desarrollo nacional, departamental y municipal, además de los lineamientos del Plan Regional de Competitividad, se identifica que los programas sociales y de fortalecimiento agrícola, son los que actualmente se están implementando en Pamplona y Pamplonita. De acuerdo con los proyectos agrícolas adelantados en los dos municipios, se evidencia el interés que está despertando el campo colombiano para el desarrollo socioeconómico de los territorios, como se había mencionado en el componente demográfico (numeral 5.3.2). De igual manera, la construcción de la doble calzada entre Pamplona – Cúcuta se considera indispensable en la medida en que puede facilitar el transporte y la comercialización de los productos agrícolas cuya producción se está incentivando. Cabe agregar que en la caracterización de los componentes económico (numeral 5.3.4) y político - organizativo (numeral 5.3.7) se amplía la información correspondiente a los proyectos que se están adelantando en los municipios y en las unidades territoriales menores que constituyen el área de influencia del presente estudio, de acuerdo a la información aportada por el Sistema General de Regalías, y las fichas de caracterización rural.

De acuerdo con los aspectos caracterizados en los componentes demográfico, espacial, económico, cultural y político – organizativo, se identifican dos sectores que pueden perfilar la tendencia del desarrollo de los municipios. El primero es el educativo por la importancia que tiene Pamplona en el entorno regional como ciudad universitaria. La Universidad de Pamplona constituye un referente para la población nortesantandereana y foránea que desea formarse profesionalmente. Esto influye de manera transversal en la dinámica de los

componentes antes mencionados. En el demográfico por los flujos migratorios de población generalmente joven que ubican a Pamplona como un municipio apto para alcanzar su formación superior y que muestran un comportamiento poblacional particular.

A nivel espacial por las características del sector educativo con relación a la cobertura y calidad en la prestación del servicio. Además, a través de la importancia que tiene la educación en general, desde el nivel preescolar hasta la media vocacional, la amplia oferta de instituciones, las posibilidades de encontrar varios niveles educativos en un mismo plantel y el número de centros de formación preescolar, se infiere la proyección del desarrollo que puede darse a través de la educación, pues se evidencia una calidad superior en la prestación del servicio en comparación con otras regiones del país. La educación se encuentra de manera explícita dentro de la hoja de ruta de la planeación nacional, departamental y municipal como un aspecto determinante para conseguir el desarrollo de los territorios.

En el componente económico, se evidencia cómo la educación dinamiza ciertas actividades de forma paralela como la prestación de servicios (hoteles, restaurantes, papelerías, lavanderías, café internet, bares, discotecas, entre otros), perfilando la generación de ingresos para el territorio.

Con relación a lo cultural, de acuerdo con la caracterización (numeral 5.3.5.), la población proveniente de la Costa Atlántica y los Llanos Orientales con el propósito de vincularse al sistema educativo transforma permanentemente los patrones culturales de Pamplona por la inclusión de nuevas prácticas que operan en un desarrollo cultural híbrido en el cual se mantienen ciertas tradiciones, pero a su vez tiene nuevas demandas y se enfrenta a nuevos desafíos.

Por último, la educación aparece en el componente político- organizativo, en tanto los mandatarios a nivel regional y municipal lo identifican como un sector de vital importancia para la reducción de brechas y como vehículo de desarrollo.

El segundo sector identificado como potencial impulsor en la tendencia del desarrollo de la zona, es el de infraestructura vial. El respaldo que se ha dado desde el Gobierno Nacional para fortalecer la red vial primaria con el propósito de interconectar los departamentos y facilitar el transporte de pasajeros, mercancías, maquinaria, productos agrícolas, entre otros, es plausible en Pamplona y Pamplonita. Tal como se desarrolla en el componente económico del presente estudio (numeral 5.3.4.), la construcción de las vías 4G ubica a los municipios de interés dentro de Norte de Santander como puntos nodales de movilización hacia el centro del país y demás regiones.

Con la ampliación de la red vial existente, seguramente puede fortalecerse la economía a través del estímulo a sectores como el primario, promoviendo la producción y comercialización agrícola, característica del municipio de Pamplonita. Asimismo, la educación podría cumplir allí un papel importante, en tanto, el capital humano puede contribuir en la consolidación del sistema económico tras la búsqueda de un desarrollo sostenible e inclusivo para la población de Pamplona y Pamplonita.

5.3.9 Información sobre población a reasentar

Durante el desarrollo del estudio se adelantó la identificación de unidades sociales residentes y/o productivas que por efectos del proyecto deben trasladarse. En este sentido, es de aclarar, que el Apéndice Técnico 8 del contrato de concesión establece el Plan de Compensaciones Socioeconómicas, el cual se encuentra definido a través de la Resolución 545 de 2008 del Instituto Nacional de Concesiones INCO hoy Agencia Nacional de Infraestructura ANI y la Resolución 1776 de 2015, el cual consiste en el catálogo de reconocimientos que se otorga a unidades sociales para mitigar los impactos socioeconómicos específicos causados por la ejecución del proyecto.

Teniendo en cuenta lo anterior, durante el levantamiento de información predial preliminar y sin tener aún el estudio jurídico definitivo de cada predio, en la unidad Funcional 1- Variante Pamplona- se identificó un total de 27 predios con 20 unidades sociales (ocho (8) residentes, siete (7) productivas y cinco (5) de las denominadas “otras unidades sociales”), asimismo, no se identificó población a reasentar, teniendo en cuenta los requisitos exigidos por la Resolución 077 de 2012 de la Agencia Nacional de Infraestructura, por la cual se establecen los lineamientos de gestión Social para la elaboración y ejecución de planes de reasentamiento poblacional involuntario a unidades sociales ocupantes irregulares de terrenos requeridos para proyectos de infraestructura concesionada a cargo de la Agencia Nacional de Infraestructura.

De esta forma y sin aún contar con el estudio social definitivo de las unidades sociales identificadas en la Unidad Funcional 1, se describen las condiciones socioeconómicas y composición de estas.

Tabla 5.131 Características Preliminares de Unidades Sociales Identificadas.

Ficha Predial	Nombre Predio	No. Unidades Sociales Identificadas	Características Preliminares de Unidades Sociales Identificadas
PC-01-0002	PREDIO URBANO FOLIO MEJORAS_ BARRIO EL BUQUE	Cuatro (4) unidades sociales: una (1) US residente, dos (2) US productivas y una (1) denominada Otra US.	En el predio PC-01-0002 se identificó una (1) unidad social residente y una (1) productiva a cargo de la señora Margarita Contreras; asimismo una (1) unidad social productiva a nombre del señor Jose Apuleyo Torres; todas estas en calidad de moradores (arrendatarios); por último, se identificó una unidad social arrendadora propietaria a nombre de Ana Dolores Contreras.
PC-01-0011	LOTE PEDREGAL	Una (1) unidad social productiva.	En el predio PC-01-0011 se identificó una Unidad social productiva formal propietaria, dedicada a la comercialización de combustible denominada Estación de Servicio Los Adioses.
PC-01-0013	PREDIO RURAL LOTE HOY	Tres (3) unidades sociales: una (1) US residente, una (1) US	En el predio PC-01-0013 se identificó una (1) Unidad social residente en calidad de propietaria a nombre de la Sra. Esther Mesa

Ficha Predial	Nombre Predio	No. Unidades Sociales Identificadas	Características Preliminares de Unidades Sociales Identificadas
		productiva y una (1) denominada Otra US.	Carvajal, unidad social cuya tipología familiar es nuclear compuesta por madre, padre y 4 hijos menores de edad. Una (1) unidad social arrendadora denominada "Otra Unidad social" cuyo titular de dicha US es la propietaria del predio. Una (1) Unidad social residente en calidad de morador con tipología familiar unipersonal.
PC-01-0014	PREDIO RURAL LOTE	Tres (3) unidades sociales: dos (2) US residentes, y una (1) denominada Otra US.	En el predio PC-01-0014 Se identificó una (1) unidad social residente y una unidad social arrendadora propietaria denominada "Otra unidad social" a nombre de la señora Esther Mesa Carvajal; una unidad social residente moradora a nombre del señor Edilson Lozano compuesta por 5 personas, de los cuales dos (2) son menores de edad y uno (1) un adulto mayor.
PC-01-0015	PREDIO RURAL LOTE	Dos (2) unidades sociales: una (1) US residente, una (1) US productiva.	En el predio PC-01-0015 Se identificó unidad social residente moradora a nombre de la señora Jenny Marcela Castro Silva compuesta por 4 personas de los cuales dos (2) son menores de edad; Una unidad social productiva formal propietaria cuyo titular es el señor Valerio Castro, dicha actividad económica consiste en la fabricación y venta de bocadillos.
PC-01-0023	PREDIO RURAL UNO DE RESERVA	Cuatro (4) unidades sociales: una (1) US residente, dos (2) US productivas y una (1) denominada otra US.	En el predio PC-01-0023 se identificó una Unidad social residente compuesta por 3 personas y una unidad social productiva informal arrendataria que consiste en restaurante y cafetería a nombre de Zenhía Liyamila Ramirez y una unidad social productiva informal arrendataria que consiste en un motallantas a nombre del señor Jorge Alirio Mogollón Gelves, así mismo hay una unidad social arrendadora denominada "otra Unidad social" para un total de 4 unidades sociales.
PC-01-0024	PREDIO RURAL LOTE	Dos (2) unidades sociales: una (1) US residente y una (1) US denominada Otra US.	En el predio PC-01-0024 se identificó una unidad social residente moradora (arrendataria) a nombre del señor Carlos Omar Villamizar, compuesta por 2 personas y una unidad social arrendadora denominada "otra unidad social" a nombre de la señora Nelba Mogollón para un total de 2 unidades sociales.

Ficha Predial	Nombre Predio	No. Unidades Sociales Identificadas	Características Preliminares de Unidades Sociales Identificadas
PC-01-0025	PREDIO RURAL LOTE	Una (1) unidad social residente.	En el predio PC-01-0025 Unidad social residente en calidad de propietaria, compuesta por 3 personas entre las que se destaca un menor de edad autista.

Teniendo en cuenta la información de la tabla anterior, a la fecha de los 27 predios a intervenir para la ejecución del proyecto se han identificado un total de 20 unidades sociales, de las cuales ocho (8) son residentes, siete (7) productivas y cinco (5) denominadas “otras unidades sociales”, las cuales de acuerdo a la información recabada cumplen con los requisitos de la Resolución 545 de 2008 del Instituto Nacional de Concesiones INCO hoy Agencia Nacional de Infraestructura ANI, para la aplicación de las medidas o factores de compensación según las condiciones socioeconómicas de cada unidad social.

No obstante, cabe resaltar que a medida que avance el proyecto el Concesionario con base en la información jurídica predial y a lo identificado en el área de intervención durante la etapa de construcción, es posible que se registren unidades sociales ocupantes irregulares, a las cuales se les aplicaría el procedimiento establecido en la Resolución 077 de 2012.