

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE  
LA CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

**BOLIVIA**  
**ESTRATEGIA DEL GRUPO BID CON EL PAÍS**  
(2022-2025)

FEBRERO 2022

El presente documento fue preparado bajo la supervisión de Julia Johannsen (CAN/CBO), por Liliana Castilleja-Vargas (CAN/CBO), en base a los insumos proporcionados por Alejandro Melandri (ex CAN/CBO), Hector Rabade (CAN/CBO), Sergio Ballón (INE/ENE), Luis Buscarons (SCL/SPH), Cristina Mecerreyes (INE/WSA), Thierry Delaunay (INE/WSA), Luis Miranda (CSD/RND), Juan de Dios Mattos (CSD/RND), Adela Moreda (CSD/RND), Rafael Poveda (INE/TSP), Roberto Camblor (CSD/HUD); Rodrigo Criales (CSC/HUD), Verónica Tejerina (SCL/GDI), Manuel Urquidi (SCL/LMK), Alejandro Rasteletti (IFD/FMM), Nicolas Dassen (IFD/ICS), Guillermo Lagarda (IFD/ICS); Antonio Garcia (IFD/CFM), Diego Herrera (IFD/CMF), Jaime Fernandez-Baca (CSD/CCS); Willy Bendix (VPC/FMP), Miguel Orellana (VPC/FMP); Patricia Toriz (VPC/FMP), Shirley Foronda (VPC/FMP), Maria Cecilia Acevedo (DSP/SPK), Adriana Valencia (DSP/SPK), Canelas Alejandro (INO/SPK), Olga Lucía de Narvaez (DSP/CCO) y Fernando Catalano (DIS/CBO). Asimismo, contó con la colaboración de Luis F. Laura (CAN/CBO), Patricia Nalvarte (CAN/CAN), Jorge Cossio (CAN/CBO), Evelyn Molina (IFD/ICS), Adriana Inchauste (CAN/CBO), Ariel Goytia (CAN/CBO), Carlos Aramayo (CAN/CBO), Cristian Valverde (CAN/CBO), Gina Penaranda (CAN/CBO), Guissel Coronel (CAN/CBO), Jimena Sanchez (CAN/CBO), Joyce Elliot (CAN/CBO), Luis Santalla (CAN/CBO), Jose Molinedo (CAN/CBO), y Stephanie Alvarado (SCL/SPH).

De conformidad con la Política de Acceso a la Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

## Tabla de Contenido

<b>RESUMEN EJECUTIVO</b> .....	iv
<b>I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO</b> .....	1
<b>II. EL GRUPO BID EN BOLIVIA</b> .....	4
<b>III. ÁREAS PRIORITARIAS</b> .....	11
<b>Reconstrucción Económica e Impulso a la Productividad</b> .....	13
<b>Diversificación Productiva</b> .....	16
<b>Desarrollo Social Inclusivo y Sustentable</b> .....	19
<b>IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO</b> .....	25
<b>V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA</b> .....	25
<b>VI. RIESGOS</b> .....	28
<b>Anexo I: Matriz de Resultados y Matriz de Sistemas Nacionales</b> .....	30
<b>Anexo II: Indicadores Económicos y Sociales</b> .....	36
<b>Anexo III: Escenario Financiero Indicativo 2022-2025</b> .....	37
<b>Anexo IV: Matriz de Efectividad del Desarrollo (resumen)</b> .....	37
<b>Anexo V: Respuesta de la Administración a las Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País 2016-2021 (CPE)</b> .....	38

## Enlaces electrónicos

1. [Desafíos de Desarrollo del País \(CDC\)](#)
2. [Nota Fiduciaria](#)
3. [Resumen de Cartera](#)
4. [Consulta con la Sociedad Civil](#)
5. [Coordinación con Donantes](#)
6. [Plan de Desarrollo Económico y Social \(PDES\) 2021-2025 del Gobierno de Bolivia](#)

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

ABC	Administradora Boliviana de Carreteras
AE	Agencias Ejecutoras
ALC	América Latina y el Caribe
APP	Alianzas Público-Privadas
APS	Atención Primaria en Salud
BCB	Banco Central de Bolivia
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
CAN	Comunidad Andina de Naciones
CDC	Documento de Desafíos del Desarrollo - Country Development Challenges
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CIADI	Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones
CII	Corporación Interamericana de Inversiones
COVID-19	Enfermedad por Coronavirus 2019
CONE	Cuidados Obstétricos y Neonatales Esenciales
CPE	Recomendación de la Evaluación del Programa País 2016-2021
CPEB	Constitución Política del Estado
CRUEM	Centro Regulador de Urgencias y Emergencias Médicas
CTI	Ciencia, Tecnología e Innovación
DIA	Publicación BID, Desarrollo en las Américas
EBP	Estrategia del Banco con el País
EDSA	Encuesta de Demografía y Salud
ENDE	Empresa Nacional de Electricidad
FELCV	Fuerza Especial de Lucha contra la Violencia
GBID	Grupo BID
GS	Garantía Soberana
GRUS	Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia
ICG	Índice de Competitividad Global
IDH	Impuesto Directo a los Hidrocarburos
IEHD	Impuesto Especial a los Hidrocarburos y Derivados
IGAE	Índice Global de Actividad Económica
INE	Instituto Nacional de Estadísticas
IUE	Impuesto a las Utilidades de las Empresas
IVA	Impuesto al Valor Agregado
I+D	Investigación y Desarrollo
LGTB	Lesbianas, Gais, Bisexuales y Transgénero
LPI	Índice de Desempeño Logístico
MAPS	Metodología para la Evaluación de los Sistemas de Contrataciones
MEFP	Ministerio de Economía y Finanzas Públicas
MESCP	Modelo Económico Social Comunitario Productivo
MiPyME	Micro, Pequeña y Mediana Empresa
MSME	Micro, Small and Medium Enterprises
NDC	Contribuciones Nacionalmente Determinadas
NICSP	Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
OMS	Organización Mundial de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión del BID
PBL	Programas de Apoyo a Reformas de Políticas
PCM	Comité de Programación del BID
PDES	Plan de Desarrollo Económico y Social

PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interior Bruto
PNH	Plan Nacional de Hospitales
pp	Puntos porcentuales
PTAR	Plantas de Tratamiento de Aguas Residuales
PTF	Productividad Total de los Factores
RC-IVA	Régimen Complementario al IVA
SIAP	Sistema de Administración de Proyectos con Financiamiento Externo
SIDA	Síndrome de Inmunodeficiencia Adquirida
SIIRAyS	Sistema de Información Regulatoria para operadores en el sector de agua, saneamiento y residuos sólidos
SIGEP	Sistema de Gestión Pública
SIMS	Sistema de Información de Mercados Laborales y Seguridad Social del BID
SGS	Sin Garantía Soberana
SPE	Servicio Público de Empleo
SPIE	Sistema de Planificación Integral del Estado
SUIS	Sistema Único de Información en Salud
TIC	Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
VCM	Violencia Contra la Mujer
VIH	Virus de Inmunodeficiencia Humana
WEF	World Economic Forum
WEO	World Economic Outlook

## RESUMEN EJECUTIVO

<b>Contexto del país</b>	Previo al shock de la pandemia de 2020, la economía estaba en desaceleración. En 2020 la economía se contrajo 8,8%, se destruyeron empresas y empleo, aumentó la pobreza y empeoró la distribución de la riqueza. Bajo este escenario se agudizaron varios desafíos y se evidenció la vulnerabilidad de Bolivia ante la convergencia de diversos shocks. A partir de 2021, la economía comenzó a recuperarse y para el periodo de implementación de la Estrategia Banco País (EBP) 2022-2025 se proyecta que la economía converja a los niveles de crecimiento promedio prepandemia cercanos al 4%. En este contexto, Bolivia afronta espacios de oportunidad para aumentar los niveles de productividad, aumentar la diversificación productiva, y seguir avanzando en el desarrollo inclusivo y sustentable.
<b>El Grupo BID en Bolivia</b>	La EBP con Bolivia para el periodo 2016-2020, cuyo periodo de transición fue extendido hasta 2021, resultando en la EBP 2016-2021, planteó tres pilares prioritarios: (i) aumento de la productividad y diversificación de la economía, (ii) cierre de las brechas sociales y (iii) mejora de la gestión pública. En estos tres pilares estratégicos se transversalizaron temas de género y diversidad, y cambio climático y sustentabilidad ambiental, mientras que los temas de capacidad institucional y estado de derecho se abordaron como un pilar prioritario y también se trataron en los otros dos pilares. Bajo esa EBP y hasta octubre 2021, se aprobaron 17 préstamos con garantía soberana y 70 cooperaciones técnicas por un total de US\$3.092,30 millones, mientras que BID Invest aprobó 10 operaciones por US\$142,76 millones y BID Lab 9 operaciones por US\$10,7 millones.
<b>Áreas prioritarias 2021-2025</b>	La nueva EBP 2022-2025 plantea los siguientes tres pilares prioritarios: (i) Reconstrucción económica e impulso a la productividad, (ii) Diversificación productiva; y (iii) Desarrollo social inclusivo y sustentable. El apoyo a los temas relacionados con equidad de género e inclusión de la diversidad; cambio climático y sustentabilidad ambiental; y capacidad institucional y estado de derecho serán ejes transversales que se abordarán en todos los pilares y áreas de acción.
<b>Marco de financiamiento</b>	El BID estima aprobaciones por al menos US\$ 1.648 millones en el periodo 2022-2025. Junto con los desembolsos y los flujos netos anuales de préstamos esperados, con este nivel de aprobaciones se mantendría la posición del Grupo BID como el principal financiador multilateral, representando alrededor del 40% y 30% del financiamiento de las multilaterales y la deuda externa del país, respectivamente.
<b>Principales riesgos</b>	Los principales riesgos para la implementación de la Estrategia son: (i) la situación macro fiscal que el país necesitará manejar adecuadamente para lograr una óptima implementación de sus políticas económicas; (ii) la evolución de la pandemia COVID; (iii) el riesgo de un contexto político complejo y posibles conflictos sociales; (iv) temas de ejecución relacionados a la escasez de recursos, la alta rotación de ejecutores, capacidad de gestión, y la falta de personal técnico; y (v) la vulnerabilidad del país al cambio climático y los relativamente altos niveles de pobreza en zonas rurales e indígenas.

## I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO

**1.1 En las últimas dos décadas, Bolivia logró una transformación sobresaliente en términos económicos y sociales.** A partir de la década de los 2000s Bolivia comenzó una senda de crecimiento y desarrollo social sin precedentes, con una tasa de crecimiento promedio superior al 4% anual entre 2000-2019, y un aumento de la renta per cápita de menos de US\$1.000 a más de US\$3.500 en ese periodo.<sup>1</sup> Destacan como articuladores de este dinamismo, la bonanza externa, la adopción de políticas económicas y sociales favorables y la demanda interna. La pobreza moderada se redujo de 66,4% a 37,2% entre 2000 y 2019 y la pobreza extrema de 45,2% a 12,9%.<sup>2</sup> Este progreso se apoyó principalmente en las políticas de reducción de pobreza con enfoque de protección social, aplicando transferencias monetarias condicionadas y no condicionada,<sup>3</sup> la política de incrementos del salario mínimo, y los créditos de vivienda social. Esta reducción en los niveles de pobreza se vio acompañada de mayor igualdad en los ingresos. Entre 2000 y 2019, la desigualdad en la distribución del ingreso, medida con el coeficiente de Gini, se redujo de 0,63 a 0,42.<sup>4</sup>

**1.2 El modelo económico y las tendencias macroeconómicas en los últimos años acompañaron la transformación del país.** Desde 2006, Bolivia ha adoptado el Modelo Económico Social Comunitario Productivo (MESCP), tratándose de un modelo de desarrollo en el cual el Estado asume el papel de principal impulsor del crecimiento económico y del progreso social, asumiendo funciones de planificación de la economía y administración de empresas públicas, propiciando inversión pública en el sector productivo y sectores estratégicos. Se basa en un crecimiento económico basado en el aprovechamiento de los recursos naturales, el uso del excedente económico de los sectores estratégicos por parte del Estado, y la redistribución de este excedente entre los sectores generadores de ingreso y empleo y los segmentos poblacionales vulnerables, con el fin de reducir la desigualdad y pobreza. Este modelo generó una expansión sustancial de la inversión pública asociada al aumento de importaciones de capital, dejando importantes espacios para impulsar mayores niveles de eficiencia en términos de su asignación y rentabilidad.

**1.3 El shock de la pandemia de COVID-19 atacó al país en un momento vulnerable.** A partir de 2013, se observó una divergencia entre la tendencia del crecimiento del PIB y la ejecución de la inversión pública, que había sido el principal motor interno para impulsar el crecimiento económico, mientras que los sectores extractivos enfrentaban el reto de una menor demanda externa. Al ser Bolivia una economía relativamente abierta al comercio internacional, con un ciclo económico que exhibe una alta correlación con el precio del petróleo está expuesta a shocks, considerando la concentración de la economía en materias primas: hidrocarburos (gas natural), minerales (zinc, oro y estaño) y alimentos básicos (soja y granos). Adicionalmente, en 2019, en el contexto del conflicto político y social experimentado después de las elecciones presidenciales

---

<sup>1</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

<sup>2</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadísticas (INE).

<sup>3</sup> Los programas vigentes de transferencias monetarias dirigidos a los grupos vulnerables son: Renta Dignidad, el Bono Juancito Pinto y el Bono Juana Azurduy.

<sup>4</sup> Este progreso, además de apoyarse en el aumento de ingresos laborales de la población menos calificada, también se favoreció de las políticas con enfoque de protección social, aplicando transferencias monetarias condicionadas y no condicionadas. En base a datos de las encuestas de hogares del INE, entre 2000 y 2017, la reducción en la desigualdad también se explica por una caída en los retornos de la educación superior en todos los estratos sociales.

del 20 de octubre de 2019 que afectó las previsiones macroeconómicas para el país durante esa gestión, la economía ese año solo creció al 2,2%.

**1.4 En 2020 la economía se contrajo 8,8% con un impacto desfavorable en los indicadores socioeconómicos del país.** Entre marzo y diciembre de 2020, 5.015 empresas cerraron (92% de estas fueron micro y pequeñas empresas), lo que representa el 1,5% del universo de 336.823 empresas.<sup>5</sup> Junto a la caída en la actividad económica y productiva, el desempleo aumentó, alcanzando un pico en 10,8% en el tercer trimestre de 2020, siendo la tasa de desempleo de las mujeres (11,3%) mayor que la de los hombres (10,4%). Por otra parte, la pobreza extrema se elevó del 12,9% en 2019 al 13,7% en 2020, y la pobreza moderada del 37,2% al 39,0%, lo que representa 9.600 y 210.600 personas más en esa situación, respectivamente. La desigualdad en base al índice de Gini se incrementó del 0,42 al 0,45 en ese periodo.<sup>6</sup> Sumado a ello, en ese año la administración de las finanzas públicas y los efectos de la pandemia implicaron un déficit fiscal del 12,7% del PIB, y un déficit de cuenta corriente del 0,5% del PIB.<sup>7</sup>

**1.5 La pandemia también agudizó varios de los desafíos estructurales preexistentes.** En particular, se ha evidenciado la vulnerabilidad de Bolivia ante la convergencia de shocks externos, como en el caso de la caída abrupta en precios y volúmenes de las materias primas, y también domésticos, como la caída reciente en la oferta y demanda originada por medidas de respuesta a la pandemia como el confinamiento. A la fecha, el país presenta una concentración del 80% de productos primarios con bajo nivel de sofisticación en su canasta exportadora. Asimismo, dada la alta correlación del ciclo económico con el precio de petróleo,<sup>8</sup> una caída en su cotización implica para Bolivia un deterioro en sus términos de intercambio, con un impacto negativo en la balanza comercial y en los ingresos fiscales.<sup>9</sup>

**1.6 En el contexto de la pandemia los retos de género y diversidad se acentuaron.** A pesar de los importantes logros en años recientes, aún prevalece una importante desigualdad de género, altas tasas de violencia contra la mujer y brechas etnolingüísticas que afectan desfavorablemente a la población indígena y afrodescendiente. Estos desafíos se acentuaron con la pandemia. Por ejemplo, se redujo el acceso a los servicios de salud sexual reproductiva y a la atención pre y postnatal debido a la saturación de los servicios de salud por la atención a pacientes con COVID-19, lo cual afectó desproporcionalmente a las mujeres. Asimismo, ante el cierre de las clases presenciales, los cuidados esenciales de los hijos y la familia en el contexto de la pandemia recayeron en las mujeres. Al igual que en otros países, el porcentaje de mujeres que perdieron su empleo fue mayor que el de los hombres y la violencia de género se agravó durante los periodos de confinamiento. A su vez, la saturación del sistema de salud en el contexto de la pandemia afectó desproporcionalmente a las poblaciones indígenas en zonas rurales y alejadas geográficamente, mientras que, en el ámbito educativo, dadas sus limitaciones de conectividad y acceso a internet fue difícil dar continuidad de manera virtual a los procesos enseñanza y aprendizaje.

**1.7 La vulnerabilidad de Bolivia ante el cambio climático se suma a las secuelas que dejará la crisis del COVID-19.** Históricamente, Bolivia ha estado expuesto a desastres ocasionados por

---

<sup>5</sup> Fuente: Fundempresa.

<sup>6</sup> Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE, 2021).

<sup>7</sup> Memoria de la Economía Boliviana 2020 (Ministerio de Economía y Finanzas Públicas).

<sup>8</sup> Ugarte y Bolívar, 2015.

<sup>9</sup> El FMI estima que los términos de intercambio de Bolivia se deteriorarán en 12,7% para fines de 2020 (FMI, 2020a).

fenómenos naturales diversos.<sup>10</sup> En el Índice de Riesgo de Desastre para América Latina y El Caribe (2018), Bolivia se ubica en 6,1 sobre 10, lo que implica un riesgo alto de exposición a desastres y crisis humanitarias.<sup>11</sup> Las estimaciones disponibles para Bolivia dan cuenta del alto impacto de los desastres ocasionados por fenómenos naturales en el aumento de la pobreza, reflejado en una cifra de 42.387 personas adicionales por año que entran en una situación de pobreza.<sup>12</sup> En el mediano plazo, los efectos del cambio climático y los desastres ocasionados por fenómenos naturales también afectan la capacidad de resiliencia de los hogares más vulnerables que adoptan estrategias de adaptación como la venta de activos, casa o ganado para responder a los choques adversos.

### **1.8 En los ámbitos de capacidad institucional y estado de derecho aún permanecen espacios de mejora de la efectividad del Estado y la reducción de costos de transacción.**

Bolivia cuenta con un marco regulatorio que promueve transparencia e integridad en la gestión pública, acceso a la información y control de la corrupción, pero se recomienda adoptar esquemas actualizados, alineados con estándares internacionales en gobernanza, rendición de cuentas, contratación pública y gobierno digital. Bolivia se mantiene por debajo del promedio de América Latina y El Caribe en indicadores de efectividad del Estado, gobernanza, control de corrupción y estado de derecho.<sup>13</sup> Entre los factores que contribuyen a esta situación se encuentran la baja incorporación de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) en la gestión pública nacional y subnacional, tanto en las áreas operativas, como en el contacto directo con el ciudadano, y la oportunidad para producir y usar datos y estadísticas de manera más sistemática para la toma de decisiones informadas de políticas públicas efectivas y equitativas.

**1.9 La coyuntura actual constituye una oportunidad singular para seguir transformando al país mediante aumento en la productividad y diversificación productiva, y mayor desarrollo con inclusión social y sustentabilidad ambiental.** Cuando sea superada la emergencia sanitaria por el shock de la pandemia, será necesario enfocar esfuerzos en la reconstrucción económica de largo plazo, así como en la creación de una mayor capacidad de respuesta ante choques futuros económicos y climáticos. Se requerirán políticas públicas diseñadas para impulsar la productividad—es decir, la eficiencia en la asignación y uso de los insumos de producción—, la diversificación productiva—con énfasis en un proceso descarbonización e industrialización con productos de mayor valor agregado, sofisticación y amigables con el medio ambiente—, y el mayor bienestar e inclusión de la población. El objetivo será lograr avances económicos, sociales e institucionales que sostengan un crecimiento sólido, inclusivo y sustentable al cambio climático.

**1.10 Durante el periodo de implementación de la EBP 2022-2025 se espera que la economía converja a los niveles de crecimiento prepandemia.** En 2021, la economía comenzó a recuperarse en línea con el avance en la vacunación, y la normalización de las actividades productivas. Las proyecciones disponibles a la fecha apuntan a un crecimiento alrededor del 5% al cierre de año. El déficit fiscal se reduciría del 12,2% del PIB en 2020 al 9,7% en 2021.<sup>14</sup> A su vez, durante el periodo 2022-2025 se estima que la economía boliviana logre crecer en a una

---

<sup>10</sup> García y Naranjo, 2016

<sup>11</sup> Naciones Unidas et al., 2018

<sup>12</sup> Hallegatte et al., 2017.

<sup>13</sup> Banco Mundial, Worldwide Governance Indicators 2020, (Washington, D.C., BM, 2020). <http://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>

<sup>14</sup> Art. IV, FMI, junio.

tasa promedio del 3,7%, cercana a la tasa de crecimiento registrado en las últimas dos décadas (2000-2019) del 4%, ante la reconstrucción económica, inmunización colectiva, y la mejora en los términos de intercambio, con niveles de inflación acotados y relativamente bajos del 3,3% promedio para ese periodo. Por su parte, el déficit fiscal estaría reduciéndose en ese periodo, ante la recuperación de los ingresos y la reducción progresiva de los gastos extraordinarios asociados a la pandemia, con un nivel promedio en ese periodo del 6,6% del PIB. El déficit en cuenta corriente se proyecta para ese periodo en el orden del 3,4% del PIB, y el nivel de reservas del 7,2% del PIB en promedio.<sup>15</sup>

## II. EL GRUPO BID EN BOLIVIA

### A. Implementación de la Estrategia de País 2016-2021

**2.1 La Estrategia del Grupo BID con el País 2016-2021.** Basada en un diagnóstico del Documento de Desafíos para el Desarrollo de 2015 (CDC, por sus siglas en inglés) y en el diálogo con el Gobierno de Bolivia, la EBP, cuyo periodo de transición fue extendido hasta enero de 2022, o sea EBP 2016-2021, planteó 3 áreas prioritarias: i) aumento de la productividad y diversificación de la economía, ii) cierre de las brechas sociales y iii) mejora de la gestión pública. En estos tres pilares estratégicos se transversalizaron temas de género y diversidad; y cambio climático y sustentabilidad ambiental, mientras que capacidad institucional y estado de derecho se abordó como un pilar prioritario, que, si bien también se trató en los otros dos pilares, se focalizó a ese nivel. En particular, la EBP 2016-2021 planteó iniciativas para servicios sociales con énfasis en salud y protección social con enfoque de género e interculturalidad; y apoyos al empleo formal, así como iniciativas de reducción de la vulnerabilidad a desastres ocasionados por fenómenos naturales y adaptación al cambio climático con enfoque en el fortalecimiento de la institucionalidad relacionada con gestión de riesgos de desastres, y sistemas de riego y agua potable. En capacidad institucional y estado de derecho, que se abordó a nivel de pilar estratégico, se dio énfasis al fortalecimiento de la capacidad de ejecución de las políticas públicas a nivel subnacional, la gestión de sus recursos y gastos. En cuanto a las áreas principales se dialogó con el gobierno y la cooperación internacional destacaron agua y saneamiento, energía, desastres ocasionados por fenómenos naturales y salud.

**2.2 Durante ese período el Grupo BID (GBID) siguió siendo el principal socio multilateral de Bolivia.** Al mes de junio 2021, la deuda de Bolivia con el BID representa el 44,7% de la deuda total con las multilaterales, el 30,4% de la deuda externa y el 12,7% de la deuda pública total.<sup>16</sup>

**2.3 Resumen de aprobaciones con GS y SGS durante la EBP 2016-2021.**<sup>17</sup> Durante el periodo de la EBP 2016-2021 (hasta octubre), el BID aprobó 17 préstamos con garantía soberana (GS) y 70 cooperaciones técnicas por un total de US\$3.092.30 millones: 20 préstamos de inversión por US\$2.369,73 millones, 7 PBL por US\$701,6 millones y 70 cooperaciones técnicas por US\$20,94 millones. Las aprobaciones de BID Invest sumaron US\$142,76 millones en 10 operaciones, lo que representa el doble del monto aprobado durante la EPB 2011-2015. Al cierre de octubre 2021, BID Invest había aprobado un total de US\$46 millones, en 4 operaciones en

---

<sup>15</sup> En base a datos del FMI, WEO (octubre 2021).

<sup>16</sup> Fuente: BCB

<sup>17</sup> EBP 2016-2021, con referencia GN-2843 CII/GN-312 10 de febrero de 2016 y GN-2843-3 CII/GN-312-3 13 de octubre de 2021.

sectores financieros, de apoyo a MyPymes, entre otros. Por su parte, las aprobaciones de BID Lab alcanzaron US\$10,7 millones en 9 operaciones. En 2021, BID Lab aprobó dos operaciones por la suma de US\$1.3 millones en los sectores de encadenamientos de valor, tiendas de barrio y digitalización.

## **B. Principales resultados bajo la Estrategia de País 2016-2021**

### **i. Productividad y diversificación de la economía:**

**2.4 En el periodo de la EBP 2016-2021, el Banco fue un socio muy relevante en financiamiento y asesoramiento técnico de infraestructura de transporte.** Entre los principales logros se destacan: i) Línea Plateada de la red de teleféricos más extensa del mundo, que integra La Paz y El Alto y transporta 274 mil pasajeros/día; ii) Autopista La Paz – El Alto, de 13 km de extensión y 36 mil vehículos por día, con nuevas tecnologías de pavimento rígido; iii) rehabilitación de 120 Km y 432 Km en ejecución en la Red Vial Fundamental, reduciendo en 12% el costo de operación vehicular y 24 segundos/km el tiempo de viaje; y iv) rehabilitación del aeropuerto de Cobija, en la frontera norte con Brasil, que beneficia a 212 mil pasajeros/año, permite aeronaves de mayor porte, aumento de frecuencias y mejora el traslado de mercancías.

**2.5 El Banco continuó apoyando el desarrollo rural del país.** Destacan: i) la expansión del área agrícola bajo riego en 30 mil ha, cubriendo el 22% con riego tecnificado, representando un 54% del programa nacional de riego y beneficiando más de 27 mil familias, cuyos ingresos aumentaron en 45% y el valor de su producción en 70%;<sup>18</sup> ii) mejoras hasta del 30% en la seguridad alimentaria de un tercio del total de municipios vulnerables; iii) aumento de más del 90% en productividad agrícola de pequeños productores con transferencias de tecnología;<sup>19</sup> iv) titulación de tierra rurales, logrando el registro y entrega de 450 mil títulos de propiedad rural.

### **ii. Cierre de las brechas sociales.**

**2.6 En este pilar resalta el apoyo del Banco para la expansión de acceso a servicios básicos de calidad.** Destacan los siguientes resultados: i) cobertura del 22,5% de las 200.000 familias bolivianas sin acceso a la electricidad, con líneas de distribución y transmisión; ii) proveer 15% de la capacidad instalada con energía renovable a través de proyectos de energía hidroeléctrica y solar fotovoltaica con baterías. Con energía solar los hogares electrificados lograron un ahorro del 21% en su gasto mensual en energía, y triplicaron su uso de luz eléctrica versus los hogares no beneficiados. Asimismo, el Banco apoyó el acceso y la calidad de los sistemas de agua potable, alcantarillado y soluciones de saneamiento, que beneficiaron a más de 470.000 personas, resaltando: i) la puesta en operación de 32 plantas de tratamiento de aguas residuales (PTAR) para 66.000 hogares, cubriendo el 15% de las infraestructuras de PTAR del país; ii) el complejo de tratamiento de residuos sólidos de Riberalta beneficiando más de 15.000 hogares; iii) el apalancamiento de recursos de cofinanciamiento y contraparte local para proyectos por más de US\$100 millones durante el periodo considerado.

---

<sup>18</sup> Cifras en base a la evaluación de impacto del PRONAREC I. Ver detalles en [https://publications.iadb.org/evaluación PRONAREC I.pdf](https://publications.iadb.org/evaluación%20PRONAREC%20I.pdf)

<sup>19</sup> En total, 192 municipios fueron calificados como de alta y media vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria. Detalles de la evaluación de impacto en [https://publications.iadb.org/Impactos CRIAR I.pdf](https://publications.iadb.org/Impactos%20CRIAR%20I.pdf)

**2.7 El Banco fue un socio clave de Bolivia en el sector salud.** Destacando el apoyo brindado para el fortalecimiento integral de las redes de salud, su capacidad resolutoria, y hospitalaria, incluyendo mejoras en la atención obstétrica y neonatal para reducir la mortalidad materno infantil. En El Alto, los servicios de salud incluyen resultados asociados a: i) la construcción y equipamiento de dos hospitales de tercer nivel, únicos en su índole en esa localidad, para una población de 1,2 millones; ii) primer acelerador lineal del sistema público boliviano para tratamiento del cáncer, en el Hospital El Alto Sur; iii) equipamiento de las cinco redes municipales de salud de El Alto para atención de emergencias obstétricas y manejo del cáncer cervicouterino. En el departamento de Potosí destacan: i) construcción del primer hospital de tercer nivel en este departamento;<sup>20</sup> ii) financiamiento de dos hospitales de segundo nivel;<sup>21</sup> iii) primer y único Centro Regulador de Urgencias y Emergencias Médicas (CRUEM) del país con alcance departamental; iv) remodelación y equipamiento de 11 establecimientos de primer nivel en este departamento, con la incorporación al sistema de salud, por primera vez en la historia del país, de 30 enfermeras obstétricas. En cuanto a salud materna y neonatal destaca: i) el financiamiento de 9 hospitales equipados de segundo nivel en cinco de los nueve departamentos del país; y ii) el hospital pediátrico de tercer nivel en El Alto para beneficiar a 2,8 millones de personas en 51 municipios. En salud infantil resalta la construcción de 48 centros infantiles en Chuquisaca y Potosí para acciones orientadas a promover el desarrollo infantil temprano. Cabe destacar la incorporación de la metodología *Building Information Modeling* (BIM) como política para incrementar la eficiencia y calidad de toda obra pública, introducida en forma piloto en las inversiones hospitalarias financiadas por el Banco.

**2.8 El Banco colocó en el diálogo con el Gobierno el tema estratégico del desarrollo urbano y ciudades, tanto en áreas específicas como a nivel transversal.**<sup>22</sup> Como fruto de ese diálogo destacan los siguientes logros: i) el diseño de una nueva Política de Vivienda donde el Banco es un socio clave del gobierno para reducir el alto déficit habitacional y contribuir al crecimiento económico y la creación de empleos; ii) la primera transformación urbana y de movilidad en el país, con el nuevo Parque de las Culturas y la Madre Tierra, para la vinculación estratégica del área de influencia con otras zonas urbanas y de movilidad; iii) el diseño del Parque Lineal Metropolitano entre las ciudades de La Paz y El Alto, como un corredor verde con una extensión de 17 km para impulsar la movilidad no motorizada y mejoras en el medioambiente, y iv) y la aprobación de un programa específico para la mejora de la gestión y seguridad hídrica en ciudades, tras la emergencia por déficit hídrico de 2016.

**2.9 A su vez, el GBID fue un socio clave del país para afrontar, y mitigar los efectos de, la pandemia de COVID-19.** Ante la emergencia sanitaria, en el ámbito social, el Banco contribuyó a asegurar niveles mínimos de ingreso de las personas vulnerables frente a este shock en el periodo inmediato y durante la recuperación, mediante transferencias monetarias. Asimismo, en el ámbito productivo, el Banco aprobó recursos para contribuir a la sustentabilidad financiera de las MiPyME en el corto plazo para mantener el empleo. La modalidad de los préstamos prototipo permitió una respuesta ágil del Banco desde la programación hasta la aprobación de montos sustanciales de recursos financieros en respuesta a la emergencia sanitaria, social y económica

---

<sup>20</sup> Su construcción inicio en marzo 2018 y en 2021 se encuentra en una fase muy avanzada (BO-L1078).

<sup>21</sup> Las construcciones iniciaron en 2015 y actualmente se encuentran pendientes de su puesta en marcha (BO-L1067).

<sup>22</sup> En el trabajo conjunto con otras divisiones como Cambio Climático, Genero, Agua, Energía y Transporte. Dicho diálogo surge a partir de los cambios demográficos en Bolivia y el progresivo aumento en la población urbana (a un 75%), los cuales ponen el foco de los problemas de desarrollo en el crecimiento desordenado de las ciudades, la falta de servicios y espacios públicos, y los altos déficits habitacionales.

por COVID-19. En particular, el diseño de los prototipos para poblaciones vulnerables enfocado en transferencias monetarias y las características operativas-financieras de los prototipos permiten una ejecución oportuna de los recursos de estas operaciones, una vez que se haya logrado su elegibilidad para desembolsar. Asimismo, también el BID Lab contribuyó a mitigar el efecto económico de la pandemia, particularmente, en pequeñas tiendas de barrio a través de su vinculación digital con clientes y proveedores e incorporando al eslabón productivo agrícola a este canal para la comercialización de frutas y hortalizas.

### **iii Mejora de la gestión pública:**

#### **2.10 En materia de mejorar la efectividad de la gestión pública, destacan logros en el fortalecimiento de la gestión pública al nivel central y subnacional y de inversión pública.**

Entre los principales están: i) implementación del Sistema de Gestión Pública (SIGEP) para 87% del total de municipios en Bolivia; y ii) actualización de catastros en 12 municipios, que representan el 63% de la población urbana del país.<sup>23</sup> El Banco también apoyó la actualización de varios marcos normativos, destacando: i) aprobación de un anteproyecto de ley del sector eléctrico, en sustitución de la antigua ley emitida en 1994;<sup>24</sup> y ii) preparación de un marco legal actualizado acorde a la realidad del país y la proyección futura del sector eléctrico.

**2.11 Asimismo, se apoyaron reformas sectoriales y estrategias nacionales.** Destacan: i) implantación del Sistema de Información Regulatoria para operadores en el sector de agua, saneamiento y residuos sólidos (SIIRAYs); ii) Estrategia Nacional de Tratamiento de Aguas Residuales; iii) Estrategia Nacional de Agua y Saneamiento Rural, y iv) el Plan Director de la cuenca Katari para la descontaminación del Lago Titicaca. En materia institucional en el sector salud resalta: i) diseño del Sistema Único de Información en Salud (SUIS) y elaboración del Plan Estratégico de Gobierno Electrónico (PGE) del Ministerio de Salud; ii) elaboración de la norma de caracterización de hospitales de tercer nivel de atención; iii) desarrollo de un nuevo modelo de gestión hospitalaria; iv) diagnóstico de la infraestructura hospitalaria de tercer nivel del país; v) reorientación con carácter intercultural del modelo de atención en el primer nivel del sistema; y vi) elaboración de la estrategia nacional para los cuidados obstétricos y neonatales esenciales (CONE). En transporte destacan: i) diseño y aprobación a nivel central del marco para la reforma de la Política Sectorial de Transporte, ii) modernización de la Ley de Transporte con un enfoque multimodal.

**2.12 El Banco también apoyó en el ámbito de gestión ambiental.** Se resalta: i) la reforma en gobernabilidad y a la protección financiera para la gestión de riesgos de desastres; ii) la mayor capacidad de respuesta frente a los riesgos climáticos; y iii) el fortalecimiento y modernización del marco normativo, institucional y presupuestal de la gestión ambiental, incluyendo múltiples acciones en gestión para el control de la contaminación y gestión integral de bosques y biodiversidad.

### **iv) Temas transversales**

#### **2.13 En igualdad de género y diversidad, el 72% de la cartera de préstamos incorporó la perspectiva de género y/o de poblaciones diversas, adicionalmente a recursos no**

<sup>23</sup> Destaca el caso del municipio de Cochabamba, donde a partir del uso de la cartografía financiada por el Banco, entre 2018 y 2019, se logró incrementar la recaudación en un 100%.

<sup>24</sup> La ley de electricidad y reglamentos N° 1604 data del 21 de diciembre de 1994, siendo aún más antigua que la Constitución Política del Estado (CPEB), promulgada el 7 de febrero de 2007. Véase [https://sawi.aetn.gob.bo/docfly/app/webroot/uploads/IMG-ML\\_LA-admin-2010-09-23-1604.pdf](https://sawi.aetn.gob.bo/docfly/app/webroot/uploads/IMG-ML_LA-admin-2010-09-23-1604.pdf).

**reembolsables.** Destaca que el BID aprobó 23 préstamos de un total de 32 en su cartera, que incluyen apoyos a mayor igualdad de género y diversidad. Se logró un alto porcentaje de proyectos consistentes con el área transversal de género y diversidad, gracias al diálogo cercano con las diferentes contrapartes y a la relevancia de ambos temas para el país. Adicionalmente, se trabajó para contribuir a la reducción de la violencia contra la mujer. Entre los resultados más importantes están: i) incorporación de una política de género para la Empresa Nacional de Electricidad (ENDE) y la Administradora Boliviana de Carreteras (ABC); ii) impulso al empoderamiento de la mujer en el sector de agua, incluyendo mujeres indígenas, y en la agricultura. iii) liderazgo del Banco apoyando al Ministerio de Justicia en temas de calidad del gasto en violencia contra la mujer (VCM), iv) cambio en las políticas públicas vinculadas a la prevención social de la VCM mediante la reestructuración de la Fuerza Especial de Lucha contra la Violencia (FELCV); v) un incremento en los recursos públicos destinados para la policía especializada del Ministerio Público del 5% a 15% destinados a la prevención de la VCM; vi) apoyo al diseño del programa Ciudad Mujer, en las Gobernaciones de Cochabamba y Tarija.<sup>25</sup> En el área transversal de diversidad destaca: i) la consolidación de 4 autonomías indígenas con apoyos clave del Banco para lograrlo; ii) Desde BID Lab, iniciativas interculturales de inserción laboral, educación superior y emprendedurismo incorporando equidad de género y la valoración de la activa participación de mujeres; iii) Desde BID Invest, el desarrollo de políticas de ventas a crédito dirigidas a pequeños y medianos productores con enfoque de género en la gestión de riesgos, incluyendo variables específicas para mujeres productoras identificadas durante la fase de análisis; y el diseño de un programa de desarrollo de capacidades diferenciado para mujeres productoras.

**2.14 El Banco también contribuyó significativamente a la intermediación e inserción laborales, con enfoque de género.** Destacan los siguientes logros, donde es posible identificar su impacto en las mujeres: i) fortalecer el Servicio Público de Empleo (SPE) con 13 oficinas y un portal nacional de empleo, cuadruplicando los registros y buscadores de empleo, con 54% de mujeres y 68% de jóvenes; ii) capacitación a más de 15,500 personas, siendo la mitad mujeres, logrando una inserción laboral del 60% y un incremento del ingreso promedio del 6% al 10%;<sup>26</sup> iii) mejora de competencias digitales y habilidades socioemocionales de 27.000 estudiantes potenciando su acceso al mercado laboral. En desarrollo empresarial e innovación: i) financiamiento a 6.439 micro, pequeñas y medianas empresas (MiPyME) en sectores como agronegocios,<sup>27</sup> asistencia técnica a 1.539 MiPyME y 1.394 mujeres para su empoderamiento económico, junto con BID Invest; ii) articulación del ecosistema de innovación con pares de Perú, México, Colombia y Chile, con apoyo de BID Lab, para reducir brechas de innovación y emprendimiento. Por el lado de logros en el caso de las acciones enfocadas a la inserción laboral de indígenas y población afrodescendiente, existe poca evidencia desagregada.<sup>28</sup>

**2.15 El GBID destacó como un aliado clave de Bolivia para la sustentabilidad y adaptación al cambio climático.** Entre 2016 y 2019, el financiamiento climático fue particularmente alto y alcanzó 50% del monto aprobado en este periodo,<sup>29</sup> con 34 operaciones incorporando

---

<sup>25</sup> Los centros y el programa serán construidos e implementados con recursos del gobierno nacional.

<sup>26</sup> Detalles de la evaluación de impacto en Novella y Valencia (2019) y Durand (2018)

<sup>27</sup> Lo que a su vez permitió, destinar capital de trabajo local para ampliar el acceso al crédito a clientes y distribuidores. Companex, 12379-02.

<sup>28</sup> Evaluación de OVE (2020)

<sup>29</sup> La línea de base del financiamiento climático fue 3,4% del monto total aprobado por el GBID (promedio 2012-2014). En 2015 alcanzó el 35,5% del monto total aprobado por el GBID, y en el periodo 2016-2019 la cifra ascendió a casi 50%. En 2020 prácticamente no se dio financiamiento climático. Si se considera 2020, el promedio es 38,62%.

consideraciones climáticas, contribuyendo a la capacidad de respuesta, capacidad adaptativa y seguridad hídrica de Bolivia.<sup>30</sup> Entre los principales resultados: i) reducción del 40% en daños económicos y humanos por lluvias en las ciudades de La Paz y El Alto, protegiendo más de 10.000 hogares de inundaciones a partir de planes maestros de drenaje; ii) proyectos de agua y saneamiento con enfoque multipropósito y gestión integral de residuos sólidos beneficiaron a 175.000 hogares con tratamiento de aguas residuales, 168.000 hogares con mayor continuidad en suministro de agua, 73.000 hogares con mejoras de calidad de agua y 185.000 hogares con acceso mejorado a agua potable; iii) abastecimiento de agua potable en La Paz y otras ciudades durante la crisis hídrica de 2016; y iv) la incorporación del requisito de certificación EDGE para los diseños y construcciones hospitalarias en el marco del plan nacional de hospitales financiado con fondos multilaterales. Desde el BID Lab se ha contribuido a: i) reducir la emisión de gases de efecto invernadero a través de la implementación de productos financieros verdes para la adaptación al y mitigación del cambio climático de pequeños productores agrícolas; y ii) la implementación de un modelo de conservación de fuentes naturales de agua en el Chaco. Por su parte, BID Invest aportó mediante: i) la aplicación de gestión de riesgos ambientales y sociales en todos sus proyectos de inversión bajo la premisa de que las empresas sostenibles representan riesgos menores y tienen mayor probabilidad de generar un impacto positivo y duradero en el desarrollo; ii) llevando a la práctica el concepto de sustentabilidad a los clientes para desarrollar acciones vinculadas a las mejores prácticas de producción, utilización responsable de los recursos, reducción los residuos y otras; y iii) posicionándose como referente en la región en finanzas sustentables.

### **C. Cartera activa y lecciones aprendidas**

**2.16 La cartera activa de operaciones con garantía soberana (GS).** Al cierre de octubre 2021, la cartera activa de préstamos GS alcanzó US\$3.300 millones distribuidos en 32 operaciones,<sup>31</sup> siendo las principales áreas estratégicas atendidas: i) la mejora en la calidad de bienes públicos y servicios; ii) reducción de la vulnerabilidad ante los desastres ocasionados por fenómenos naturales y el cambio climático; iii) reducción de la vulnerabilidad socioeconómica ante los efectos de la pandemia; iv) expansión de la cobertura de agua potable y saneamiento, principalmente en áreas rurales; y v) efectividad de la gestión pública. Las cooperaciones técnicas alcanzaron US\$11.9 millones, orientadas a mejorar la efectividad de la gobernanza, promover innovación y provisión de bienes y servicios de calidad.

**2.17 La cartera activa sin garantía soberana (SGS).** Al 31 de enero de 2022, la cartera activa de BID Invest alcanzó US\$56,8 millones en 7 operaciones. Cinco de ellas, 97% del monto en cartera, son préstamos corporativos para financiar infraestructura de telecomunicaciones y para facilitar la distribución de bienes de consumo básico a través de pequeñas tiendas minoristas. El restante 3% corresponde a la expansión del crédito a sectores como comercio, ganadería, industria, servicios y agricultura, a través de instituciones financieras. Hasta diciembre 2021 la cartera activa de cooperaciones técnicas no reembolsables de BID Lab en Bolivia alcanza US\$2.8 millones en cinco operaciones, las cuales apoyan la dinamización del ecosistema de emprendimiento e innovación, el acceso de estudiantes de bajos ingresos de escuelas públicas a formación de alta calidad y mejores perspectivas de inserción laboral y la aceleración de

---

<sup>30</sup> Del 50% de financiamiento climático en el periodo 2016-2019, el 12% corresponde a mitigación y 38% a adaptación.

<sup>31</sup> Algunas operaciones tienen hasta tres subejecutores.

procesos de transformación digital de servicios financieros de entidades reguladas. En 2021 se destaca la aprobación de dos nuevas cooperaciones técnicas por US\$1.3M, la primera dirigida a fortalecer las tiendas de barrio a través de nuevas líneas de productos y digitalización, mientras que la segunda se enfoca en fortalecer la inclusión económica de jóvenes indígenas y periurbanos a través de la articulación de actores públicos y privados creando un vínculo urbano-rural mediante digitalización e inclusión desarrollando talento y destrezas en sectores focalizados.

**2.18 Lecciones aprendidas del Grupo BID a nivel estratégico.** El Grupo BID logró posicionarse como el socio clave del país en diversas áreas, no sólo por el financiamiento otorgado sino también por una valiosa contribución técnica a partir del valor agregado de sus equipos. Las áreas prioritarias fueron apoyadas con un programa consistente y continuado. A partir del hallazgo de los resultados logrados a nivel de cada pilar de la EBP 2016-2021 (aumento de la productividad y diversificación de la economía, cierre de las brechas sociales y mejora de la gestión pública), a nivel estratégico se recogen las siguientes lecciones: i) la importancia que tiene el acompañamiento por cooperación técnica focalizada y oportuna, como parte de la combinación y secuencia de los diferentes instrumentos financieros del Banco para la consolidación de los programas de inversión donde las cooperaciones técnicas apoyaron el arranque y la ejecución inicial, sumándose consultorías clave para acompañar la ejecución; ii) el rol determinante de las insuficientes capacidades de ejecución de las unidades responsables y las dificultades en implementar mecanismos de ejecución complejos para la consecución de resultados, particularmente a nivel subnacional y cuando se requería la participación coordinada de diversas instancias o agencias de la administración pública; iii) considerar la importancia de la incorporación de TIC y capacitación de recursos humanos para la gestión como un factor transversal en la cartera del Grupo BID en Bolivia, para lo cual es recomendable contemplar lo mencionado como una dimensión clave en el diseño de los programas, capitalizando el conocimiento sectorial de los equipos del Banco y tomando en cuenta que los beneficios de tal apoyo no necesariamente serán inmediatos; iv) En el caso de la cartera sin garantía soberana de BID Invest se identificó, a nivel estratégico, la relevancia de las inversiones de capital en ayudar a las instituciones financieras (IF) a mantener una posición de capital estable en escenarios de alta expansión de la cartera. Sin embargo, dichas IF deberán continuar sus esfuerzos para atraer inyecciones de capital adicionales con el fin de lograr altas tasas de crecimiento; v) En el caso de la cartera sin garantía soberana de BID Lab se formulan las siguientes lecciones aprendidas a nivel estratégico a través de la realización de reuniones regulares de intercambio de información con el Ministerio de Planificación del Desarrollo (MPD), se ha posibilitado un mejor entendimiento de los objetivos y alcances de BID Lab, así como del impacto que podría generarse por la ejecución de nuevas operaciones del sector privado (en línea con lo establecido en el PDES) las cuales no causan compromisos ni costos para el Estado y que permiten apalancar recursos de aporte local para incrementar el impacto.

**2.19 Lecciones aprendidas del Grupo BID a nivel operativo.** En cuanto a la cartera con garantía soberana se consideran las siguientes lecciones aprendidas a partir del hallazgo de las causas de atrasos observados en la ejecución de los programas: i) garantizar un constante apoyo técnico a las unidades ejecutoras que permita sostener niveles adecuados de ejecución en línea con las recomendaciones de OVE (ver detalles en Anexo V); ii) disponer estudios de preinversión y diseños finales al momento de iniciar la ejecución de un programa que permitan procesos ágiles y efectivos de contratación de infraestructura, iii) fortalecer las previsiones fiscales que aseguren la disponibilidad de recursos de inversión de entidades responsables de

la ejecución y entes subnacionales para la oportuna disposición de la contrapartida local acordada en los programas, de ser el caso, iv) promover la contratación de profesionales especializados en las unidades ejecutoras sobre la base de la meritocracia y remuneraciones acordes a su desempeño y responsabilidad; y v) proveer el apoyo y recursos financieros del Banco para la contratación de consultores y apoyos puntuales para lograr la continuidad y sustentabilidad en las entidades y unidades ejecutoras de proyectos financiados por el Banco. En el caso de la cartera sin garantía soberana de BID Invest se formulan las siguientes lecciones aprendidas a partir de los hallazgos de la ejecución operativa de la cartera: i) la importancia de realizar múltiples análisis de sensibilidad, especialmente en operaciones de apoyo a IF para considerar un rango amplio de posibles factores con el fin de obtener proyecciones más realistas, y ii) el valor de considerar cuidadosamente las tendencias de crecimiento anteriores, el tamaño relativo de los préstamos del Grupo BID, y los riesgos potenciales asociados con factores macroeconómicos. En el caso de la cartera sin garantía soberana de BID Lab destacan las siguientes lecciones aprendidas: i) la escalabilidad de las operaciones descansa en la habilidad e interés de las agencias ejecutoras (AE) para continuar incrementando y mejorando los proyectos piloto, ii) se han identificado proyectos y AE que son sustentables, pero no escalables en el corto plazo; iii) el carácter "piloto" de los proyectos financiados implica mayores riesgos de consecución de objetivos que otro tipo de proyectos, iv) la posibilidad de cometer errores debería aceptarse como algo que forma parte de la propia dinámica de los proyectos.

### III. ÁREAS PRIORITARIAS

**3.1 Estrategia del Grupo BID con el país 2022-2025.** Considerando las prioridades del gobierno reflejadas en el Plan de Desarrollo Económico y Social (PDES) 2021-2025, las lecciones aprendidas durante la estrategia anterior 2016-2021, los desafíos estructurales identificados en el Documento de Desafíos de Desarrollo (CDC) 2019,<sup>32</sup> y aquellos derivados de la pandemia de COVID-19, y las recomendaciones de OVE a la estrategia anterior, se proponen tres áreas prioritarias para guiar el acompañamiento del Grupo BID al programa de gobierno en la Estrategia País 2022-2025, cuyo objetivo general es potenciar el crecimiento económico sostenido, inclusivo y sustentable: (i) Reconstrucción económica e impulso a la productividad, (ii) Diversificación productiva; y (iii) Desarrollo social inclusivo y sustentable. Estas tres áreas dan continuidad a las prioridades de la EBP 2016-2021 con relación a varias áreas de intervención formuladas (volumen y calidad de infraestructura, productividad y diversificación económica, transformación digital, etc.), al tiempo que incorporan nuevos aspectos resultantes de la alineación de prioridades con el PDES 2021-2025 (como el peso relativo en la nueva EBP de cada uno de los sectores que contribuyen a las áreas de intervención y/o su enfoque particular). A su vez, la Estrategia País 2022-2025 dará continuidad y apoyo a los temas transversales de género y diversidad, cambio climático y sustentabilidad ambiental, y capacidad institucional y estado de derecho, construyendo sobre los avances logrados en la estrategia que culmina. El Grupo BID continuará adoptando un enfoque multisectorial, brindando apoyo con nuevas intervenciones, complementando la continuación de las operaciones en cartera, además de asistencia técnica y estudios analíticos. Entre los principales desafíos de desarrollo que se identificaron en base al Documento de Desafíos de Desarrollo (para mayor detalle ver párrafo 1.11) está el de mejorar la

---

<sup>32</sup> Entre los principales desafíos de desarrollo que se identificaron en el CDC (2019) está el de mejorar la productividad en el entorno económico, elevar la productividad laboral y empresarial y potenciar el rol del sector externo y del sector privado en el crecimiento de la economía. Ver detalles en el link habilitado en la sección de enlace electrónicos.

productividad en el entorno económico, diversificar la economía, mayor industrialización, potenciar el rol del sector privado, fortalecer la capacidad institucional y preservar y profundizar los logros sociales de manera inclusiva y con sustentabilidad ambiental, más aún en un contexto de urbanización acelerada.

**3.2 El Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025.**<sup>33</sup> Las acciones previstas en la Estrategia País 2022-2025 son consistentes con el Plan de Desarrollo Económico y Social 2021-2025 “Reconstruyendo la Economía para Vivir Bien, Hacia la Industrialización con Sustitución de Importaciones”, el cual se sustenta en 10 ejes estratégicos: 1. Reconstruyendo la economía, retomando la estabilidad macroeconómica y social. 2. Industrialización con sustitución de importaciones. 3. Seguridad alimentaria con soberanía, promoción de exportaciones con valor agregado y desarrollo turístico. 4. Profundización del proceso de industrialización de los recursos naturales. 5. Educación, investigación, ciencia y tecnología para el fortalecimiento y desarrollo de capacidades y potencialidades productivas. 6. Salud y deportes para proteger la vida con cuidado integral en tiempos de pandemia. 7. Reforma judicial, gestión pública digitalizada y transparente; seguridad y defensa integral con soberanía nacional. 8. Medio ambiente sustentable y equilibrado en armonía con la Madre Tierra. 9. Integración y relaciones internacionales con soberanía. 10. Culturas, descolonización y despatriarcalización, para la revolución democrática cultural.

**3.3 Alineación.** Las áreas priorizadas contribuyen a los objetivos de la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional del Banco 2020-2023 (AB-3190-2) para impulsar la productividad e innovación; el desarrollo de capital humano, integración económica regional; la inclusión social e igualdad, la prestación de servicios de infraestructura incluyentes y sustentables, la incorporación del sector productivo en encadenamientos productivos de valor, el fortalecimiento de la capacidad del Estado, y el fortalecimiento del contexto institucional para promover el desarrollo empresarial. Asimismo, se alinean con los ámbitos prioritarios del Plan de Negocios de BID Invest 2020-2022 (CII/GA-80-2), el Plan de Negocios de BID Invest 2020-2023 (CII/GA-77-8) y el Plan de Negocios de BID Lab 2019-2021 (MIF/GN-235-3), destacándose las mejoras institucionales para el buen funcionamiento del sector privado, inclusión financiera, emprendimientos innovadores, y el aumento de la movilización de recursos, en particular, en cuanto al desarrollo de infraestructura, fortalecimiento de las capacidades del sector corporativo, y el apoyo coordinado con el sector financiero para trabajar en los ámbitos prioritarios de acción, como apoyo a las PyMEs. A su vez, estas áreas adoptan un enfoque transversal de igualdad de género, diversidad e inclusión; cambio climático y sustentabilidad ambiental; y capacidad institucional y estado de derecho. La nueva EBP también se alinea con, y contribuye a, la Visión 2025 del GBID para impulsar oportunidades de crecimiento para todos de manera sostenible. En particular, la nueva EBP con Bolivia prioriza las tres metas a mediano plazo de la Visión 2025 (reactivar el sector productivo, promover el progreso social, y fortalecer la buena gobernanza de las instituciones) e incorpora acciones en línea con las cinco prioridades de inversión de dicha Visión (integración regional, economía digital, apoyo a las PyMEs, género y diversidad, y acción frente al cambio climático).

---

<sup>33</sup> El documento se puede obtener en el link en la sección de enlaces electrónicos.

## Reconstrucción Económica e Impulso a la Productividad

**3.4 Este pilar corresponde al desafío de aumentar la productividad y su impacto en el crecimiento para lograr una reconstrucción económica inclusiva y sustentable.** Entre los principales desafíos de desarrollo que se identificaron en el CDC está el de mejorar la productividad en el entorno económico y elevar la productividad laboral y empresarial. Históricamente, la productividad total de los factores (PTF), es decir, la eficiencia con la que se utilizan los factores de producción ha tenido una contribución negativa en el crecimiento de Bolivia. Durante el periodo 1990-2020, la tasa de crecimiento económico promedió 3,6%, pero la PTF aportó negativamente a este crecimiento con -2,1 puntos porcentuales (pp). En el periodo más reciente, 2000-2020, la contribución de la PTF también fue negativa con -0,8 pp en el crecimiento promedio del 3,5% en ese periodo. Asimismo, la productividad del trabajo es baja en comparación con otras economías de la región.

**3.5 Aumentar el desarrollo del capital humano, incluyendo un enfoque de género y diversidad, es fundamental para potenciar la productividad.** Entre las razones de la baja productividad del trabajo en Bolivia destacan la falta de correspondencia entre las habilidades de la fuerza laboral y las necesidades de capital humano de las empresas.<sup>34</sup> La falta de habilidades incluye desde las básicas para el trabajo, las tecnológicas, como las digitales, hasta las socioemocionales.<sup>35</sup> Los desafíos se observan en las distintas etapas de la formación del capital humano, desde un bajo acceso a la educación preescolar y niveles altos de abandono escolar en el nivel secundario hasta los espacios de mejora en la conexión entre las necesidades del mercado laboral y la oferta de empleo.<sup>36</sup> A pesar de los avances logrados en los últimos años en términos de acceso a la educación persisten brechas de género y de minorías en años de educación. La población urbana acredita 11,4 años en promedio de escolarización, en contraste con los habitantes del área rural con solo 6,4 años en promedio; a nivel nacional los hombres tienen en promedio 10,6 años de educación versus 9,4 años en las mujeres. Por etnicidad, también se vislumbra una diferencia de años de escolaridad, en cuyo caso la población no indígena presenta un promedio de 11,1 años, y la población indígena acredita únicamente 7,5 años en promedio.<sup>37</sup>

**3.6 El acceso a financiamiento puede aumentar la productividad de las empresas, sobre todo de las MiPyME.** No solamente la productividad laboral sino también la empresarial es limitada, dado que el 99,5% de la demografía empresarial del país está conformada por MiPyME,<sup>38</sup> cuya productividad es solo el 36% de las empresas grandes.<sup>39</sup> En este contexto, la evidencia empírica muestra que el acceso a financiamiento del sector productivo, incluyendo las MiPyME, contribuye a elevar la productividad al permitir una mejor asignación hacia los proyectos más rentables, al incentivar la innovación, la investigación y el desarrollo, al facilitar el acceso a

---

<sup>34</sup> Urquidi, M., H. Valencia, C. Foronda, M. Chumacero y A. Bagolle. 2018. Encuesta Mercado Laboral en Bolivia: Oferta 2016 / Demanda 2015-2016. Nota técnica Núm.1450. Washington, D.C.: BID.

<sup>35</sup> Los resultados de la encuesta STEP (2012) reflejan un déficit de habilidades de la fuerza laboral boliviana.

<sup>36</sup> Country Development Challenges Bolivia - CDC (2019).

<sup>37</sup> Cifras en base a la Encuesta de Hogares de 2019.

<sup>38</sup> Fuente: Datos del Ministerio de Desarrollo Productivo y Economía Plural (2015)

<sup>39</sup> En base a datos de las Enterprise Surveys, del Banco Mundial (2017).

mercados y a segmentos de mayor valor agregado, y al atenuar el impacto de la volatilidad y los shocks macroeconómicos.<sup>40</sup>

**3.7 El volumen y calidad de la infraestructura sustentable son factores clave para la reconstrucción económica e impulsar la productividad del país.** Entre los principales desafíos de desarrollo que se identificaron en el CDC está el cierre de las brechas de infraestructura. En Bolivia, la brecha estimada de acceso en infraestructura de corto plazo (cinco años) es de US\$5.578 millones, equivalente al 14,7% del PIB (2018), y la brecha de largo plazo asciende a US\$36.320 millones, el 90% del PIB (Bonifaz et al., 2019).<sup>41</sup> La brecha de corto plazo se concentra en saneamiento, sobre todo rural, mientras que la de largo plazo se concentra en saneamiento y transporte. Las brechas en infraestructura inciden en los costos de transporte y logística, por lo tanto, en la competitividad del comercio internacional, y la falta de integración en encadenamientos productivos. La percepción de la calidad de la infraestructura, según el Índice Global de Competitividad de 2019, indica para Bolivia 57 puntos en una escala donde el máximo es 100, mientras que, según el Índice de Desempeño Logístico (LPI) 2018 del Banco Mundial, Bolivia obtiene 2,36 en una escala donde 5 es el máximo.<sup>42</sup> Una infraestructura sustentable implica sustentabilidad financiera, económica, social, y medioambiental como principio para acompañar el alcance de las metas de desarrollo sustentable, de reducción de emisiones y adaptación al cambio climático. La integración de soluciones basadas en la naturaleza en las estrategias nacionales de gestión del riesgo de desastres para una infraestructura sustentable, así como invertir en la gestión estratégica y focalizada de los ecosistemas puede ser una forma eficaz para mejorar la resiliencia ante muchos de los riesgos naturales.

**3.8 Cerrar la brecha de infraestructura digital y acelerar la transformación digital del país son factores clave para la reconstrucción económica y el aumento de la productividad.** La pandemia de COVID-19 ha resaltado la importancia del acceso asequible a servicios de telecomunicaciones. Las brechas preexistentes de acceso y uso de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (TIC) dificultaron que durante la pandemia la población más vulnerable pudiera beneficiarse de servicios de telemedicina, educación en línea, y teletrabajo. La penetración de banda ancha fija en Bolivia es de 6,5%, más de 5 veces por debajo de la media de los países de la OCDE (34,81%),<sup>43</sup> y en banda ancha móvil del 83% en contraste con la media de países de la OCDE (127,28%).<sup>44</sup> Solo 37% de la población tiene cobertura 4G limitando de forma significativa la calidad del servicio medida a través de la velocidad<sup>45</sup>. La brecha de infraestructura de conectividad se estima en US\$ 2,100 millones, de los cuales US\$ 1,200 millones corresponden a las zonas rurales.<sup>46</sup> En cuanto a asequibilidad del servicio, el acceso a

---

<sup>40</sup> Ver detalles en estudios como: Rajan, R. G. & Zingales, L. (1998). "Financial Dependence and Growth", *The American Economic Review* 88(3), 559-586; Beck, T.; Levine, R. & Loayza, N. (2000). "Finance and the sources of growth", *Journal of Financial Economics* 58, 261 – 300.

<sup>41</sup> Ver detalles en: Bonifaz, J. L., R. Urrunaga, J. Aguirre y P. Quequezana. 2019. Elaboración del cálculo y diagnóstico de la brecha de infraestructura de largo plazo (2019-208) en los países andinos (mimeo).

<sup>42</sup> Fuente: World Economic Forum, *The Global Competitiveness Report 2019* (Geneva, WEF, 2019) y Banco Mundial, *Connecting to Compete 2018 - The Logistic Performance Index and Its Indicators*, (Washington, D.C.; BM, 2018). Con este indicador, Bolivia se ubica en el lugar 131 entre 160.

<sup>43</sup> Fuente: Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), 2021.

<sup>44</sup> Fuente; UIT (2021).

<sup>45</sup> Fuente: UIT (2020).

<sup>46</sup> Garcia Zaballos, A., Iglesias, E. y Puig, P (2021): Brecha Digital en América Latina y El Caribe. Informe anual del índice de desarrollo de la banda ancha (2021).

banda ancha fija para el 40% más pobre representa el 40% de los ingresos brutos mensuales de los hogares versus el 2,43% para ese mismo estrato en América Latina.

**3.9 Una institucionalidad sólida impactará positivamente en la reconstrucción económica, en la productividad y en la calidad de vida de los bolivianos.** Entre los principales desafíos de desarrollo que se identificaron en el CDC está el de fortalecer el marco institucional para impulsar la atracción de capitales privados locales o externos. Bolivia cuenta con un marco regulatorio que promueve transparencia e integridad en la gestión pública, acceso a la información y control de la corrupción, pero el país requiere adoptar esquemas actualizados en gobernanza, rendición de cuentas y contratación pública.<sup>47</sup> A pesar de haberse sentado bases institucionales para la gestión del gobierno digital mediante diversas iniciativas, subsisten barreras como el desaprovechamiento en las agencias de gobierno de las TIC, tanto en el *back-office* (área operativa y procedimental) como *front-office* (área de contacto directo con el ciudadano). Asimismo, la pandemia reveló la necesidad de fortalecer los mecanismos de registro e identificación de hogares vulnerables y expuestos a choques, los mecanismos de pagos digitales y los mecanismos de gobernanza (financiamiento, articulación interinstitucional).

**3.10 La gobernanza y el estado de derecho influyen sobre el clima de negocios y los costos de transacción de la gestión pública y privada.** La encuesta Latinobarómetro (2018) muestra que para los bolivianos la transparencia e integridad son la segunda preocupación luego de los problemas económicos.<sup>48</sup> Según los Indicadores de Gobernanza del Banco Mundial (2019), Bolivia se mantiene por debajo del promedio ALC y OCDE.<sup>49</sup> Por su parte, el clima de negocios en Bolivia impacta de forma transversal aspectos que van desde elevados costos de transacción hasta la provisión de los servicios públicos. Asimismo, el entorno empresarial presenta grandes oportunidades de mejora en la tecnificación e innovación, orientación a la exportación, integración en encadenamientos productivos, personal capacitado y presiones por el lado de los costos laborales. Algunas de las razones detrás de estos desafíos son producto de diversos factores que obstaculizan el clima de negocios, por ejemplo, prácticas del sector informal, una alta carga burocrática, lentitud en los trámites, calidad y transparencia limitadas de la información, regulaciones desactualizadas y el desfase en las TIC.

**3.11 Propuestas de acción, ya sea por medio de diálogo, asistencia técnica o financiamiento:** i) acceso al financiamiento de MiPyME con opciones de fondeo flexibles e instrumentos de mitigación de riesgos, incluyendo líneas y garantías de crédito y bonos temáticos, ii) el fortalecimiento de alianzas con instituciones financieras locales; iii) el apoyo financiero y normativo para nuevos modelos de negocios e identificación de nichos de mercados con visión de largo plazo; iv) apertura de espacios para la formalización y fortalecimiento de las capacidades técnicas y de gestión de las MiPyME; v) el desarrollo de encadenamientos productivos, incluyendo la opción de alianzas con el sector privado; vi) inversión productiva y generación de oportunidades comerciales y de integración; vii) el despliegue de infraestructura

---

<sup>47</sup> Según el FMI, Bolivia debería considerar reformas a la legislación vigente de empresas públicas para aumentar la rendición de cuentas y la transparencia, aclarar las responsabilidades de los órganos y agencias clave, fortalecer las regulaciones de gobierno corporativo, y mejorar el proceso de aprobación y fiscalización del presupuesto. Ver Artículo IV (2018): <https://www.imf.org/~media/Files/Publications/CR/2018/cr18379.ashx>

<sup>48</sup> Ver: [https://www.latinobarometro.org/latdocs/INFORME\\_2018\\_LATINOBAROMETRO.pdf](https://www.latinobarometro.org/latdocs/INFORME_2018_LATINOBAROMETRO.pdf)

<sup>49</sup> El país se ubica en el rango percentil 24,5/100 en control de corrupción, 11,1/100 en estado de derecho y 25,9/100 efectividad gubernamental (<https://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>). En los últimos años, estos indicadores de gobernanza, percepción sobre corrupción y el estado de derecho muestran tendencias de deterioro (Indicadores Mundiales de Gobernanza, Banco Mundial, 2007, 2012 y 2017).

de conectividad, cobertura con calidad del servicio y de bajo costo, viii) el impulso al desarrollo de nuevas tecnologías y soluciones digitales en la gestión pública incluyendo gobierno electrónico y empresas privadas con enfoque en género y diversidad, talento digital, poblaciones vulnerables y minorías.

## **Diversificación Productiva**

### **3.12 El país busca fomentar su desarrollo productivo mediante la diversificación productiva en sectores seleccionados, reduciendo la concentración en el sector primario.**

Entre los principales desafíos de desarrollo que se identificaron en el CDC está el de potenciar el rol del sector externo en el crecimiento de la economía. La matriz productiva y exportadora está concentrada en hidrocarburos y minerales por lo que su ciclo económico exhibe una alta correlación con el precio del petróleo. Alrededor del 80% del valor total de las exportaciones corresponde a materias primas. En específico se trata de seis productos: gas natural, zinc, oro, soya, plata y estaño. El índice de *Herfindahl-Hirschman* por producto para Bolivia es 0,22, denotando una concentración de sus exportaciones.

**3.13 En la estructura productiva del país persiste una relación inversa entre la relevancia de los sectores y el empleo y los niveles de productividad.** Los sectores con mayor participación laboral son los de menor productividad. Destaca el caso de la agricultura, que a pesar de la pandemia mantuvo tasas positivas de crecimiento, pero es un sector con mucho espacio para aumentar su productividad.<sup>50</sup> Por otro lado, están los sectores como el de hidrocarburos que enfrentan retos estructurales, más allá de la coyuntura y del shock de COVID-19. En el caso del litio, si bien el país cuenta con grandes reservas, su explotación e industrialización se encuentra en una etapa temprana y podría beneficiarse de un fortalecimiento institucional que facilite el desarrollo sustentable del litio y otros minerales, construyendo una nueva fuente de ingresos y de conocimiento para el país. Los desafíos discutidos representan a su vez una ventana de oportunidades para acelerar en el país una transición hacia sectores productivos no tradicionales, con mayor valor agregado y sustentabilidad (ej. agroindustria y turismo).

**3.14 En este contexto, el grado aun limitado de innovación puede dificultar la industrialización y transición de la economía hacia sectores no tradicionales.** En 2019 el país se ubicaba en la posición 124 de 141 países en la dimensión de innovación del Foro Económico Mundial,<sup>51</sup> relacionado a bajos niveles de inversión en investigación y desarrollo, la falta de capital humano calificado y la escasa articulación del sistema nacional de innovación.<sup>52</sup> Resolver los aspectos mencionados podría contribuir significativamente a fomentar la diversificación productiva, la generación de valor agregado en la producción nacional, la innovación y el desarrollo de emprendimientos.<sup>53</sup>

---

<sup>50</sup> En Bolivia, el sector agropecuario tiene un peso importante en la economía y el empleo del país. En 2019, este sector (incluye la agricultura, la silvicultura, la caza y la pesca) representó el 13% del PIB y 28% de la Población Económicamente Activa (PEA).

<sup>51</sup> WEF 2019, *ibid*.

<sup>52</sup> A su vez, la inversión en Investigación y Desarrollo (I+D) promedio en la última década solo 0,16% del PIB frente al 0,67% del promedio regional y el 2,3% promedio de la OCDE. Solo el 6% de esta inversión es realizada por el sector privado frente al promedio latinoamericano del 38,8% y el 58% de países OCDE.

<sup>53</sup> A lo anterior se suma que el ecosistema innovador está fragmentado y cuenta con poco apoyo, tanto público como privado. Ver detalles en la última encuesta a expertos del Global Entrepreneurship Monitor (GEM, 2014).

**3.15 Para lograr una exitosa transformación productiva es clave aumentar los ingresos del Estado y la calidad del gasto, en particular de la inversión pública.** A nivel subnacional, existe una alta dependencia de los ingresos provenientes del sector de hidrocarburos y de la minería. Por el lado del gasto, los altos niveles de inversión pública que forman parte integral de la implementación del Modelo Económico Social Comunitario Productivo se beneficiarían de mejoras en la gestión para permitir maximizar su eficiencia e impacto.<sup>54</sup> La evidencia disponible indica que hay amplios espacios de oportunidad para aumentar la eficiencia técnica del gasto público,<sup>55</sup> y su optimización. Por ejemplo, algunas opciones incluyen la racionalización del gasto tributario y de los subsidios generalizados en la energía, y las exenciones en el segmento socioeconómico de altos ingresos.

**3.16 Orientar la contribución del sector privado a la diversificación y transformación productiva y así al crecimiento económico y desarrollo del país.** Entre los principales desafíos de desarrollo que se identificaron en el CDC está el de potenciar el rol del sector privado en el crecimiento de la economía. En Bolivia, del 6% del PIB que suman la inversión pública e inversión privada en infraestructura, 5,8 % corresponde a inversión pública, mientras que la inversión privada está debajo de los niveles observados en otros países de la región (Perú 2,1%; Colombia 1,5%). Asimismo, la inversión privada total en términos del PIB de Bolivia alcanza solo el 7%, lo cual representa un nivel más bajo que en otros países de la región. El rol importante del Estado en la creación y participación de empresas estatales y en la inversión pública,<sup>56</sup> se podría complementar de manera más pronunciada con la articulación del sector privado con los objetivos de desarrollo del país establecidas en el PDES 2021-2025, apoyada por un marco normativo y políticas que incentiven dicha contribución. Posibles medidas podrían incluir la participación privada en proyectos de infraestructura, incluyendo la consolidación de condiciones favorables en ámbitos como la regulación, marco institucional y competencias técnicas para la estructuración y el desarrollo de proyectos bajo esta modalidad. En línea con lo expresado, el gobierno ha comenzado a explorar proyectos en posibles modalidades de colaboración entre el sector público y privado.

**3.17 La participación privada en la economía está influenciada por la percepción del clima de negocios y la seguridad jurídica, que a su vez depende de la capacidad institucional y el estado de derecho.**<sup>57</sup> Ante las restricciones fiscales y los desafíos en el período post pandemia, el sector privado podría tener un rol activo en el crecimiento económico y consolidación de los logros sociales, incluyendo el impulso hacia nuevas industrias y una económica más diversificada, apalancando inversión adicional hacia el cumplimiento de los objetivos mencionados anteriormente, así como en la búsqueda de la eficiencia y productividad.

---

<sup>54</sup> La eficiencia está representada por la distancia del país a la frontera de eficiencia definida por países con mayor cobertura y calidad de infraestructura dado un nivel determinado de capital social público. El promedio de la brecha de eficiencia para Bolivia es de 41%, muy por encima de la media de 27% para los países de mercados emergentes (EM) y de 29% para América Latina. Fuente: Fondo Monetario Internacional, Artículo IV 2017.

<sup>55</sup> Se estima que en Bolivia las ineficiencias técnicas, en el sentido de potenciales pérdidas por gasto poco eficiente vía adquisiciones, salarios, subsidios y transferencias universales alcanzarían el 6,3% del PIB. Fuente: Desarrollo en las Américas (DIA) 2018 del BID.

<sup>56</sup> Por ejemplo, la Constitución Política del Estado (CPEB) prohíbe dar concesiones a privados en varios sectores de la economía solo permitiendo su participación en algunos sectores bajo figuras de contratación, como las “alianzas estratégicas” e “inversiones mixtas”. En el caso de la energía, se establece que el desarrollo de la generación, transmisión y distribución le corresponde únicamente al Estado, y no podrá estar sujeta a intereses privados, ni podrá ser concesionada.

<sup>57</sup> Bolivia se retiró del Convenio del CIADI (Centro Internacional de Arreglo de Diferencias Relativas a Inversiones) en 2007, y los inversores extranjeros no pueden acudir a foros internacionales de arbitraje.

Entre los distintos factores que impactan el clima de negocios en el país y que están relacionados con la capacidad institucional y el estado de derecho se encuentran las prácticas del sector informal, la carga burocrática,<sup>58</sup> velocidad en los trámites, calidad y transparencia de la información, regulaciones actualizadas y el uso de las TIC.<sup>59</sup>

**3.18 El acceso al financiamiento del sector productivo es un aspecto fundamental para el aumento de la productividad y la diversificación económica y productiva.** Conquistar nuevos sectores productivos y niveles avanzados en las cadenas productivas y lograr aumentar los volúmenes de producción nacional requiere que las empresas, en particular las Micro, Pequeñas y Medianas Empresas MiPyME estén equipadas con capital y liquidez para invertir e innovar. Existe una brecha considerable de acceso al financiamiento para las MiPyME formales que a la vez representan una fuente importante de empleo de calidad.<sup>60</sup> En el país el 99% de las empresas son de hecho Micro y Pequeñas Empresas (MyPE). La brecha es mayor si se tiene en cuenta al sector informal, la cual se estima es 1,7 veces más grande que en el sector formal. El 60% de las microempresas bolivianas manifiestan tener restricciones, ya sea parciales (37%) o totales (23%) de acceso al crédito, en contraste con la Pequeña y Mediana Empresa (PyME), donde solo el 13% manifiesta tener alguna restricción de acceso al crédito.<sup>61</sup> En Bolivia, el 43% de las MiPyME en el país son propiedad de mujeres, muy por arriba del promedio regional para ALC del 13%.

**3.19 Propuestas de acción, ya sea por medio de diálogo, asistencia técnica o financiamiento:** i) desarrollo de sectores productivos no tradicionales y con valor agregado en línea con los objetivos del PDES 2021-2025; ii) fomentar el desarrollo del ecoturismo, combinando las estrategias de conservación del capital natural y desarrollo de las comunidades; iii) desarrollo inclusivo y sustentable del sector agropecuario de pequeños y medianos productores con enfoque territorial, género y diversidad; iv) enfoque de agricultura inteligente con respecto al clima y gestión integrada para enfrentar el cambio climático; v) iniciativas que acompañen e impulsen la inversión pública y también la incubación, aceleración y consolidación de nuevos emprendimientos ligados a conocimiento, innovación, ciencia y tecnología, así como economías alternativas con visión de largo plazo; vi) apoyos para la maximización de los excedentes generados por la producción nacional para expandir las exportaciones con valor agregado; vii) aumento de las exportaciones bolivianas con valor agregado derivado del proceso de diversificación productiva, viii) apoyos para seguir diversificando los países destino de las exportaciones bolivianas; ix) apoyos para potenciar la industrialización, sobre todo de los recursos naturales renovables y no renovables; x) inversiones en infraestructura de transporte terrestre y fluvial, infraestructura en puertos secos y desarrollo aeroportuario, con énfasis en mantenimiento y rehabilitación, equipamiento y capacidades *soft*; xi) financiamiento de proyectos de infraestructura a través de alianzas con el sector privado impulsando el fortalecimiento institucional asociado a esta modalidad; xii) acciones para fomentar la eficiencia energética y el

---

<sup>58</sup> Según, una reciente publicación del BID, “El Fin del Trámite Eterno”, Bolivia es el país de la región en el que más tiempo se requiere completar un solo trámite (11.3 horas comparado con en el resto de los países donde el promedio es de 5.4 horas).

<sup>59</sup> El Banco Mundial en su encuesta de 2017 “Enterprise Survey: Bolivian Country Profile”

<sup>60</sup> De acuerdo con los resultados de la encuesta de MSME la brecha entre la oferta y demanda reportada de crédito equivalente al 5% del PIB del país estimado para final de 2017. Ver: <https://www.smefinanceforum.org/data-sites/msme-finance-gap>.

<sup>61</sup> Las restricciones totales se entienden como firmas que no tuvieron acceso a crédito en una institución financiera y no tienen acceso a crédito externo. Las restricciones parciales ocurren cuando hay fuentes externas, pero hay rechazo total o parcial a una solicitud de crédito en una institución financiera formal.

uso productivo de la electricidad a través del cambio de tecnología y el manejo óptimo de la demanda.

## **Desarrollo Social Inclusivo y Sustentable**

**3.20 La vacunación masiva contra COVID-19 y una estrategia sistemática de mediano-largo plazo para asegurar sus refuerzos periódicos son el punto de partida para la reconstrucción económica sólida.** Asimismo, estos factores son el fundamento para reestablecer y fortalecer un sistema de salud con alta capacidad resolutive y cuidar la salud y la vida de la población boliviana. Se proyecta que en 2021 y 2022 se vuelva a los niveles de actividad económica prepandemia para recuperar el desarrollo perdido, pero nuevas olas de contagios y nuevas variantes han alargado los impactos de la pandemia. Por lo expuesto queda evidente que es necesaria una estrategia sistemática de mediano-largo plazo para lograr y mantener la inmunidad de rebaño contra la COVID-19 como pilar fundamental y requiere esfuerzos adicionales en varios ámbitos de acción, desde la adquisición de vacunas adecuadas para diferentes grupos etarios hasta el vencimiento de las barreras sociales y culturales entorno a la vacunación.

**3.21 Los sistemas de salud al nivel mundial fueron golpeados fuertemente por la pandemia, y Bolivia no fue excepción.** A pesar de los avances socioeconómicos logrados durante 2000-2019 mencionados anteriormente, y las mejoras en la capacidad resolutive del sistema de salud y la accesibilidad a los servicios,<sup>62</sup> Bolivia presenta índices de expectativa de vida al nacer bajos en comparación con otros países de la región.<sup>63</sup> Asimismo, aún persisten grandes desafíos en la situación de salud de su población: (i) altos niveles de desnutrición crónica, particularmente en la población rural;<sup>64</sup> (ii) tasas de mortalidad materno-infantil elevadas; y (iii) altas prevalencias de enfermedades transmisibles con un incremento simultáneo de las patologías provocadas por enfermedades crónicas no transmisibles, comportando una sobrecarga financiera para el sistema. A esto se suma el impacto de la pandemia con una alta demanda adicional por servicios hospitalarios especializados y relevantes para el tratamiento de COVID-19 y una capacidad instalada insuficiente para la operación y mantenimiento de los establecimientos de salud. La sustentabilidad de la inversión hospitalaria requiere de la creación de conocimiento especializado orientado a dejar instalado en el sector, capacidades técnicas y organizativas apropiadas para ello. La eficiencia del sistema demanda, además, fortalecer la Atención Primaria en Salud (APS), dotándola de infraestructura y equipamiento que permita solucionar a este nivel los problemas de salud de baja complejidad, reordenando los flujos de pacientes que muchas veces colapsan los hospitales por la escasa capacidad resolutive del primer nivel de atención.

**3.22 Subsisten brechas significativas en acceso equitativo a servicios básicos sobre todo en zonas rurales.** Entre los principales desafíos de desarrollo que se identificaron en el CDC está el seguir avanzando en el acceso y la calidad de los servicios básicos de salud, educación, agua y saneamiento, entre otros. En años recientes ha mejorado el acceso de la población a

---

<sup>62</sup> Bolivia en los últimos años priorizó la inversión en infraestructuras en salud. El Plan Nacional de Hospitales (PNH) prevé la construcción de 49 establecimientos hospitalarios, introduciendo un modelo de gestión con cambios importantes.

<sup>63</sup> 69,5 años (promedio regional en Latino América y el Caribe-LAC de 75,8 años). Organización Mundial de la Salud (OMS), 2017

<sup>64</sup> Desnutrición crónica infantil de 27,7% en el área rural frente a 12,2% en el área urbana. EDSA, 2016

servicios básicos a nivel nacional, aunque persisten desafíos especialmente en áreas rurales y en la población indígena. En 2018, a nivel nacional y urbano, el acceso a energía eléctrica superaba el 98%, pero una quinta parte de la población del área rural y un 15% de la población indígena no contaban con de este servicio. En 2020, en agua potable en las zonas urbanas el 94,6% de la población tiene acceso, pero el 31,3% de las familias del área rural no cuentan con este servicio.<sup>65</sup> En saneamiento mejorado, en zonas urbanas el 70,6%, pero solo 45,0% en la población rural<sup>66</sup>. El acceso a internet es de 17% a nivel nacional en 2018 y 24% en zonas urbanas, pero 0,8% en zonas rurales y 3% entre la población indígena.

**3.23 Es crucial impulsar el empleo de calidad y el aseguramiento social, con enfoque de género y diversidad.** Entre los principales desafíos de desarrollo que se identificaron en el CDC está el de aumentar la formalidad en base a empleos de calidad. El mercado de trabajo en Bolivia presenta una alta tasa de informalidad, entendida como la falta de acceso a la seguridad social ligada al empleo, que es cifras representa el 8 de cada 10 trabajadores.<sup>67</sup> La brecha de acceso a empleos de calidad es mayor en el área urbana y las tasas de informalidad son mayores para las mujeres, y la población indígena.<sup>68</sup> La normativa laboral requiere ser actualizada y establece elevados costos laborales, no contrapesados por una productividad igualmente elevada. Estos factores afectan al mercado laboral cuya estructura está compuesta por muchas empresas pequeñas y un alto nivel de auto empleo, ambos de bajos niveles de productividad. En el marco del PDES 2021-2025 se pretende fortalecer a través de programas de generación de empleo digno las condiciones de los hogares en situación de vulnerabilidad, priorizando mujeres, jóvenes y personas con discapacidad.

**3.24 Es necesario fortalecer el sistema de protección social para potenciar su capacidad de respuesta ante shock adversos.** Bolivia cuenta con redes de protección social como Renta Dignidad, Bono Juancito Pinto y Bono Juana Azurduy pero su cobertura es de solo el 84% de la población elegible. Si bien estas redes de protección social coadyuvan a combatir la pobreza al elevar el nivel de ingresos de la población para superar los umbrales mínimos de subsistencia, el país no cuenta con políticas para mitigar riesgos ante shocks transitorios. La pandemia dejó en evidencia la dificultad de proteger a los hogares que no son pobres, y que por lo tanto no suelen ser beneficiarios de los programas tradicionales de protección social, pero que son vulnerables a caer en situación de pobreza ante cualquier shock negativo temporal a sus ingresos. Asimismo, hay un espacio de oportunidad para mejorar la eficiencia de la gestión de las redes existentes de protección social pues a la fecha, los pagos a beneficiarios de transferencias monetarias condicionadas en el marco de bonos como Juana Azurduy y no condicionadas como en el caso de Renta Dignidad no se realizan en cuentas bancarias.

**3.25 Propuestas de acción, ya sea por medio de diálogo, asistencia técnica o financiamiento:** i) iniciativas para cerrar las brechas de cobertura y calidad en salud, infraestructura hospitalaria y equipamiento, recursos humanos especializados y gestión hospitalaria; ii) iniciativas para un mayor acceso y calidad del agua, saneamiento, residuos sólidos y drenaje con enfoque multipropósito; iii) mayor despliegue de infraestructura de telecomunicaciones para reducir las brechas digitales; iv) seguir apoyando el proceso de

---

<sup>65</sup> Sin embargo, esos niveles de cobertura no representan acceso a agua gestionada de manera segura (según la definición del JMP), el cual incluye variables de calidad en la provisión del servicio (continuidad, potabilidad y ubicación de las instalaciones).

<sup>66</sup> Los datos de agua y saneamiento de 2020 corresponden al PDES 2021-2025.

<sup>67</sup> Datos 2020 según PDES 2021-2025.

<sup>68</sup> Encuestas de Hogares 2015.

electrificación rural en el país con tecnologías renovables para tener un servicio confiable, seguro y de mínimo costo, generación distribuida con fuentes renovables e incorporando tecnología digital; v) iniciativas que promuevan el acceso a servicios básicos de calidad para los pueblos indígenas, campesinos de la amazonia y afrobolivianos con pertinencia cultural, y acciones de mitigación, adaptación y monitoreo al cambio climático; vi) apoyar el desarrollo integral y la provisión de vivienda atendiendo el alto déficit habitacional existente, incluyendo el apoyo a través de las instituciones financieras; vii) continuar impulsando la movilidad urbana sustentable mediante la inclusión de transporte público ecoeficiente; viii) mejoras en el entorno urbano, espacios públicos de calidad y movilidad inclusiva con intervenciones de urbanismo táctico incluyendo la recuperación del patrimonio, y parques naturales; ix) soluciones escalables para mejorar la calidad de vida de poblaciones vulnerables en zonas rurales, y periurbanas, x) apoyar las transferencias monetarias como instrumento de política eficiente para seguir reduciendo la pobreza, y fortalecer la resiliencia de los hogares vulnerables frente al cambio climático y desastres ocasionados por fenómenos naturales, xi) impulsar el desarrollo de registros poblacionales, definiendo esquemas temporales y focalizados de transferencias monetarias mediante mecanismos electrónicos de pago; xii) iniciativas que promuevan una mejor conexión entre la oferta de la educación terciaria y las necesidades del mercado de trabajo; xiii) programas de incentivos para la impulsar el empleo formal en el sector privado a través de la inserción y capacitación laboral; xiv) programas de formación para la capacitación y recapitación de la fuerza de trabajo según necesidades específicas en el lugar del sector productivo; xv) acciones que prioricen el empleo de calidad con enfoque en mujeres, población indígena, personas con discapacidad y población LGTB, xvi) iniciativas de restauración ambiental y conservación en tierras agrícolas para la generación de puestos de trabajo en las zonas rurales; xvii) contribuir al fortalecimiento del sistema de protección social.

## Temas Transversales

**3.26 Género y Diversidad.** Las brechas de género en el mercado laboral son aún significativas. Según datos de la Encuesta de Hogares de 2020, la participación de las mujeres en el mercado laboral es del 62%, mientras que la de los hombres 82%. Esta diferencia se explica sobre todo por las responsabilidades en quehaceres domésticos y el cuidado de los hijos que tradicionalmente recaen en las mujeres.<sup>69</sup> Con relación a la brecha salarial en el sector privado, en 2020 fue del 17% a favor de los hombres.<sup>70</sup> La tasa de desempleo de las mujeres en el área urbana (6,01%) es el doble que la de los hombres (3,28%). No se cuenta con datos similares desagregados a nivel de población indígena ni afrodescendiente. Por otro lado, Bolivia tiene un índice muy alto de violencia contra las mujeres en comparación con otros países de la región.<sup>71</sup> Los datos más recientes indican que en el país 74,7% de las mujeres de 15 años o más sufrieron violencia alguna vez en sus vidas.<sup>72</sup> La tasa de feminicidios por cada 100.000 mujeres en 2020

---

<sup>69</sup> Aproximadamente 8 de cada 10 mujeres que no participa en el mercado laboral señala que no participa debido a sus responsabilidades en labores del hogar y cuidado de niños, mientras que solamente 2 hombres de cada 100 señala que no participa en el mercado laboral por estos motivos. SIMS (2019)

<sup>70</sup> Fuente PDES 2021-2025. En base a datos de la Encuesta de Hogares 2018, el salario promedio de las mujeres representa sólo el 65% del salario de los hombres.

<sup>71</sup> Según la CEPAL, Bolivia es el país en América del Sur con la prevalencia más alta de feminicidios.

<sup>72</sup> Encuesta de Violencia Contra Las Mujeres, INE, Ministerio de Justicia, Bolivia, 2016. Organización Panamericana de la Salud, 2012. *Violence Women in Latin America and the Caribbean: A Comparative Analysis of Population-based Data from 12 Countries.*

fue de 2 por cada 100.000 mujeres (113 casos).<sup>73</sup> Sus causas y determinantes suelen ser multidimensionales. En el caso específico de Bolivia, no existe ningún estudio que las establezca.<sup>74</sup> Adicionalmente, la tasa de mortalidad materna en Bolivia se mantiene alta,<sup>75</sup> con 160 por 100 mil nacidos vivos, según el estudio nacional post censal para 2011. El 68% de las muertes maternas en Bolivia se dio en mujeres indígenas.<sup>76</sup> En cuanto a diversidad, según datos proyectados del Censo 2012, Bolivia tiene un 41% de población indígena y 0,3% de población afroboliviana, de la cual más de un 40% y 29%, en cada caso, vive en las áreas rurales, y se caracteriza por sus altos índices de pobreza y rezago en muchas dimensiones de desarrollo. En el caso de la población indígena, las tasas de culminación de la escuela primaria oscilan entre un mínimo de 9 pp menos que los niños y niñas no indígenas,<sup>77</sup> mientras que los indicadores de salud también son inferiores vs los no indígenas.<sup>78</sup> En el caso de la población afrodescendiente, entre los pocos datos disponibles acerca de su situación socioeconómica se sabe que 45 de cada 100 afrodescendientes se encuentran en situación de pobreza y que el 55% se encuentra económicamente activo. En el ámbito de formación educativa un tercio ha logrado acceder a la educación primaria, el 48% al nivel secundario, y cerca del 8% al nivel universitario (técnico o licenciatura).<sup>79</sup>

**3.27 Propuestas de acción, ya sea por medio de diálogo, asistencia técnica o financiamiento:** i) la incorporación de enfoques de género y diversidad transversalmente en las operaciones del BID; ii) la inclusión de mujeres empresarias en encadenamientos productivos e impulso a su empleabilidad en compañías clientes de BID Invest; iii) mayor acceso al financiamiento de empresas lideradas por mujeres; iv) el empoderamiento de la mujer en el sector agroindustrial para desarrollar sistemas alimentarios más inclusivos y sustentables; v) apoyo para la prevención y atención de la Violencia Contra la Mujer (VCM) mediante servicios de calidad y soluciones tecnológicas; y vi) políticas focalizadas para la inclusión, revalorización y protección de los pueblos indígenas, campesinos de la amazonia y afrobolivianos. Asimismo, tal como corresponde dado su naturaleza transversal, se enfatizan los aspectos de género y diversidad en las propuestas de acción en los pilares prioritarios como, por ejemplo, en las secciones 3.11, 3.19 y 3.25.

**3.28 Capacidad institucional y estado de derecho.** Desde 2006, el Estado asumió un papel importante como impulsor del crecimiento económico y del progreso social. No obstante, es necesario fortalecer las capacidades institucionales del sector público. En eficiencia del Estado,

---

<sup>73</sup> En 2018, la tasa de feminicidios fue 2,3 por cada 100.000 mujeres, con un total de 130 casos de feminicidios; y en 2019 fue 2.1 por cada 100.000 mujeres, con 117 casos. Fuente: Fiscalía de Bolivia, 2021 ([www.fiscalia.gob.bo](http://www.fiscalia.gob.bo))

<sup>74</sup> Según estudios de otros países, entre los factores que contribuyen a reducir la violencia contra las mujeres están el aumento en el ingreso de las mujeres y la presencia de servicios para atender casos de emergencia asociados (como los Centros de Emergencia Mujer en Perú) Fuente: Agüero (2013) y Perova y Reynolds (2017)

<sup>75</sup> Entre las causas identificadas están las hemorragias vinculadas a abortos y al parto, y los trastornos hipertensivos gestacionales (preeclampsia y eclampsia) atendidos tardíamente por las barreras de acceso existentes agravados en determinadas regiones de Bolivia por la altura. Fuente: Jovanovic L, Pettitt D. Gestational diabetes mellitus. JAMA 2001;286(20):2516–8.

<sup>76</sup> Entre las principales causas están las asimetrías del acceso a servicios de salud de calidad, y las características sociodemográficas y culturales de la población. Fuente: Estudio Nacional de Mortalidad Materna (Ministerio de Salud, 2016).

<sup>77</sup> *The World Bank* (2015). *Indigenous Latin America in the Twenty-First Century*. Washington DC: The World Bank.

<sup>78</sup> Con niveles elevados de mortalidad materna e infantil, malnutrición, enfermedades cardiovasculares, VIH/SIDA y otras de carácter infeccioso como el paludismo y la tuberculosis. Fuente: Naciones Unidas, 2009.

<sup>79</sup> También se sabe que 45% tiene acceso a servicio de alcantarillado, 71% tiene el servicio de agua por cañería de red, y el 22% de partos de mujeres afrobolivianas fueron atendidos en su domicilio. Fuente: UNFPA, 2015 <https://bolivia.unfpa.org/sites/default/files/pub-pdf/Poblaci%C3%B3n%20Afroboliviana.pdf>

en 2020 Bolivia se ubicó en 30.77 debajo del promedio regional de 51.24 en índices de efectividad del gobierno.<sup>80</sup> Una de las razones detrás de este desafío es el bajo uso de TIC por parte del gobierno. Al respecto, el país está situado en la posición 103 de 193 en el ranking “*e-Government Survey 2018*” elaborado por Naciones Unidas con una puntuación de 0,53/1, y amplia oportunidad para mejorar su desempeño frente al promedio regional.<sup>81</sup> Otra razón concierne a la capacidad del país para producir y disseminar estadísticas oficiales, donde el puntaje de Bolivia en el *Statistical Performance Index* del Banco Mundial es de 62.7/100 para el 2019, mientras que el promedio regional es de 60.7/100. Cabe mencionar que el último censo de población y vivienda es del año 2012. Contar en conjunto con un uso amplio de la información estadística en el país puede conllevar a decisiones de política pública más equitativas.<sup>82</sup> Tal como indicado anteriormente, una institucionalidad sólida impacta positivamente en la productividad de la economía del país, una ejecución eficiente de la inversión pública y un incremento de la participación del sector privado.

**3.29 Propuestas de acción, ya sea por medio de diálogo, asistencia técnica o financiamiento:** i) contribuir a fortalecer la capacidad institucional a través de la transformación digital de la planificación y gestión presupuestaria, así como en el ciclo del diseño hasta la construcción y entrega de obras públicas; ii) apoyo a la fiscalización con innovación tecnológica incluyendo gobierno electrónico, uso de TIC y la masificación de la factura electrónica; iii) apoyar el fortalecimiento de los sistemas de integridad, transparencia, acceso a la información pública, compras públicas y contrataciones para garantizar eficiencia y competencia, iv) apoyar mejoras en la gestión de la inversión pública incluyendo herramientas para el cruce inteligente de datos administrativos y mecanismos que fortalezcan la transparencia del ciclo completo de inversiones, v) acompañamiento a acciones y trabajo técnico del MEFP, la Contraloría y la Procuraduría General para modernizar los instrumentos normativos, vi) propuestas de capacitación y profesionalización del servicio civil, y desarrollo de capacidades técnicas y gerenciales de áreas gubernamentales estratégicas; vii) impulsar la modernización del catastro a nivel subnacional para recaudar el impuesto predial y el desarrollo de nuevos instrumentos de evaluación del valor del suelo, para aumentar los ingresos de los municipios; viii) incrementar el uso de la información estadística oficial en la toma de decisiones públicas y privadas mediante mejoras en su calidad en términos de relevancia, oportunidad, confiabilidad, y accesibilidad; y el fortalecimiento de la institucionalidad del INE. Asimismo, tal como corresponde dado su naturaleza transversal, se enfatizan los aspectos de institucionalidad y gobernanza en las propuestas de acción en los pilares prioritarios como, por ejemplo, en las secciones 3.11, 3.19 y 3.25.

**3.30 Cambio climático y sustentabilidad ambiental.** Bolivia es uno de los países de la región andina más vulnerable a los impactos del cambio climático. En los últimos 100 años, las sequías y las inundaciones son los eventos extremos que más han afectado a Bolivia hasta por daños equivalentes a US\$1,5 mil millones en daños, y US\$ 1,7 mil millones en daños, en cada caso.<sup>83</sup> Se prevé que la frecuencia e intensidad de estos eventos aumente en el futuro debido al cambio climático. Los impactos futuros del cambio climático afectarían principalmente al sector agropecuario, recursos hídricos, producción de hidroenergía, salud, y biodiversidad. Los cambios

---

<sup>80</sup> Banco Mundial, *Worldwide Governance Indicators 2020*, (Washington, D.C., BM, 2020).  
<http://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>

<sup>81</sup> Ver: <https://publicadministration.un.org/egovkb/en-us/Reports/UN-E-Government-Survey-2018>

<sup>82</sup> <https://publications.iadb.org/es/el-valor-de-la-estadistica-oficial-lecciones-desde-las-transferencias-intergubernamentales>

<sup>83</sup> Según la base de datos de eventos de emergencia ([www.emdat.be](http://www.emdat.be))

en el ciclo del agua son particularmente críticos en Bolivia, debido al derretimiento de los glaciares que afecta el suministro estacional de agua y por la topografía accidentada del país que puede aumentar los riesgos asociados con fuertes lluvias, inundaciones y deslizamientos de suelos. Bolivia ha estructurado un marco institucional y regulatorio que relaciona su desarrollo económico con el medioambiente.<sup>84</sup> No obstante, existen retos significativos en su implementación efectiva, en el fortalecimiento del marco de transparencia; capacidades técnicas e institucionales; y de capacidad de respuesta a los impactos del cambio climático y su financiamiento. Los efectos del cambio climático también tienen un efecto sobre la migración interna hacia las ciudades u otros pisos ecológicos, entrando en potencial conflicto con la población receptora y con las prácticas del uso y tenencia del suelo. Por otro lado, si bien Bolivia es un país vulnerable al cambio climático, también cuenta con un alto potencial para invertir en soluciones basadas en la naturaleza como una herramienta clave para mitigar los efectos del cambio climático.

**3.31 Propuestas de acción, ya sea por medio de diálogo, asistencia técnica o financiamiento:** i) apoyar de forma transversal la descarbonización y la capacidad de respuesta ante el cambio climático en armonía con la Madre Tierra mediante, ii) apoyos a la implementación de las NDC de Bolivia a la planificación sectorial y territorial del país, incluyendo diálogo sobre como mitigar los desafíos derivados de la transición a una economía baja en carbono y los compromisos asociados con las NDC, cuyo impacto se estima sea mayor en sectores intensivos en el uso de energía e hidrocarburos; iii) seguir contribuyendo con el desarrollo de infraestructura para la generación de energía renovable convencional y no convencional, y a través de transmisión eléctrica; iv) la incorporación de criterios de capacidad de respuesta ante el cambio climático en el manejo de cuencas y planificación de infraestructura hídrica, incluyendo el uso de herramientas de planificación y mejoras en la gobernanza climática y el desarrollo de herramientas de planificación como las cuentas nacionales verdes; v) contribuir a aumentar la productividad sin expansión de la frontera agropecuaria y técnicas de conservación de los recursos naturales, especialmente de bosques y agua, así como la aplicación de prácticas agroecológicas regenerativas, entre otras iniciativas; vi) sistemas de prevención y mitigación de riesgos climáticos incluyendo la alerta temprana para incendios forestales y sequías; vii) la descarbonización del sector productivo, priorizando la actividad agroindustrial y su capacidad de respuesta ante los efectos del cambio climático; viii) apoyos para la incorporación de los estándares de certificación exigible a la obra pública (Ej. EDGE como requisito a los pliegos de licitación hospitalaria), y ix) fortalecimiento de la capacidad institucional del sector público para incorporar el nuevo Marco de Política Ambiental y Social del Banco. Asimismo, tal como corresponde dado su naturaleza transversal, se enfatizan los aspectos de respuesta al cambio climático en las propuestas de acción en los pilares prioritarios como, por ejemplo, en las secciones 3.11, 3.19 y 3.25.

---

<sup>84</sup> La Ley Marco de la Madre Tierra y Desarrollo Integral para Vivir Bien (Ley 300) promulgada en 2012, crea la Autoridad Plurinacional de la Madre Tierra encargada de formular e implementar la Política y el Plan Plurinacional de Cambio Climático para Vivir Bien. En 2016 se crea el Sistema de Planificación Integral del Estado (SPIE), que incorpora la gestión de riesgos y cambio climático en los planes territoriales y sectoriales de desarrollo. Ese mismo año Bolivia presenta sus Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC), las cuales se encuentran en proceso de actualización.

## IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO ESTIMADO

**4.1 El marco de financiamiento con garantía soberana se estima en US\$ 1.648 millones para el periodo de la EBP 2022 y 2025.** La necesidad de financiamiento del Plan de Desarrollo Económico y Social 2021 – 2025 se encuentra en torno a US\$6.500 millones en promedio anual. El BID prevé aprobaciones anuales por US\$ 412 millones en promedio entre 2022 y 2025.<sup>85</sup> Por sus tasas concesionales y el apoyo técnico que acompaña a las operaciones y garantiza un flujo de desembolsos estable y una balanza positiva entre desembolsos y repagos de deuda, este programa es consistente con una consolidación fiscal en el mediano plazo, una vez superada la pandemia. Este nivel de aprobaciones, junto con los desembolsos y flujos netos de préstamos anuales esperados en promedio en el periodo de la nueva EBP—US\$468 millones y US\$327 millones, respectivamente—permitirían mantener la posición del Banco en el país como el principal financiador multilateral. Para lograr este nivel de aprobaciones, el Banco enfatizará su apoyo técnico en las áreas estratégicas prioritarias, con mayor focalización en las áreas de acción propuestas, a la vez que se buscará fortalecer el apoyo del Banco en áreas de gobernanza y capacidad institucional. Se privilegiará operaciones de mayor tamaño (Anexo III).

**4.2 El BID es la principal agencia multilateral en el país.** En promedio, en los últimos 5 años, la deuda con el BID ha representado el 43% del endeudamiento del sector público con los organismos multilaterales, el 29% de la deuda externa y el 13% de la deuda pública total. El nivel de aprobaciones esperado, junto con los desembolsos y los flujos netos anuales de préstamos estimados durante el periodo de la nueva EBP, permitirán mantener la posición del Banco en el país como el principal financiador multilateral, representando alrededor del 40% y 30% del financiamiento de las multilaterales y la deuda externa, respectivamente.

## V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

**5.1 Aspectos de Programación.** En base a las lecciones aprendidas, el Grupo BID enfatizará su apoyo en intervenciones en áreas prioritarias entre y dentro de sectores, con mayor focalización en temas donde tenga mayor valor agregado en términos de cartera exitosamente ejecutada previamente (como es el caso de sectores de infraestructura y servicios sociales) y/o su potencial de contribuir sustancialmente a las áreas prioritarias del plan de desarrollo del país (como es el caso de sectores de infraestructura y capacidad institucional) para maximizar su impacto y minimizar el costo de preparación y ejecución de proyectos/programas. Se explorarán opciones de financiamiento a través de préstamos que desembolsan contra productos logrados y complementos a los financiamientos de apoyo para la recuperación post pandemia. Asimismo, se buscarán posibles espacios para trabajar coordinadamente con actores del sector privado. Con relación a la programación de nuevas cooperaciones técnicas, se priorizará operaciones en apoyo a la cartera de préstamos y aquellas con un valor estratégico para el diálogo y relacionamiento con el país, buscando limitar su número total y tiempo de ejecución.

**5.2 Ejecución de la cartera.** El Banco buscará avanzar en el diálogo a alto nivel de Gobierno para diagnosticar, revisar y reducir los retos en la ejecución relacionados con: i) restricciones fiscales y la contrapartida de proyectos; ii) alta y frecuente rotación de personal en ejecutores; iii) fortalecimiento de la preinversión (diseño y planificación de operaciones); y iv) restringida oferta

---

<sup>85</sup> Estas estimaciones son indicativas y podrían variar; no consideran la posibilidad de liberar recursos mediante redireccionamientos en la cartera aprobada.

de personal técnico capacitado y experimentado. Para ello, se accionará: i) Análisis institucionales durante la ejecución de las operaciones, con planes de acción para cada organismo ejecutor que permitan cerrar las brechas identificadas; ii) Acciones de supervisión efectivas, integrando los equipos de proyectos en revisiones de cartera internas bimestrales; iii) Herramientas de monitoreo y supervisión digital remota para la infraestructura en desarrollo; iv) Monitoreo macro fiscal de la situación de la Cuenta Única del Tesoro, a fin de que los recursos del financiamiento se dispongan en tiempo al ritmo de la ejecución; v) Asesoramiento técnico al MEFP para la gestión de recursos financieros de contrapartida local u otras fuentes, para que se dispongan oportunamente a los gobiernos subnacionales en favor de complementar los proyectos financiados por el Banco.

**5.3 Coordinación al interior del Grupo BID.** Se buscará profundizar la coordinación entre BID, BID Invest y BID Lab siguiendo los siguientes parámetros: i) elaboración e implementación conjunta de la presente EBP; ii) planificación de misiones conjuntas de relacionamiento con las autoridades para trabajar complementariamente, incluyendo reuniones conjuntas con el sector público para coordinar trámites y autorizaciones operativas, iii) intervenciones conjuntas e incentivos para la acción multisectorial, que incorporen los objetivos de áreas transversales, incluyendo la participación conjunta y coordinada en eventos públicos sobre aspectos técnicos de desarrollo; y iv) la organización de actividades conjuntas de diálogo, investigación o difusión, apoyadas por metas comunes en los programas de trabajo internos del personal del Grupo BID. Con el fin de apoyar la inversión privada en la búsqueda de los objetivos estratégicos que se plantean en el PDES 2021-2025 y esta EBP, se buscará: (i) impulsar un trabajo a nivel de Grupo para identificar oportunidades para la participación del sector privado en las áreas prioritarias, (ii) apoyar en la preparación de propuestas en el ámbito institucional o regulatorio sujeto a consideración y evaluación de las autoridades pertinentes, para crear intervenciones que faciliten soluciones adecuadas a través del sector privado y (iii) priorizar a nivel de Grupo BID soluciones a través del sector privado que promuevan la innovación, incluyendo la introducción de nuevas tecnologías, la transformación digital, y oportunidades escalables en nuevos mercados.

**5.4 Coordinación Donantes.** A lo largo de la Estrategia 2016-2021 el Banco trabajó intensamente con otras entidades multilaterales y donantes, generando numerosas intervenciones cofinanciadas, así como la coparticipación en productos de conocimiento. Se prevé profundizar este trabajo de cooperación con otras entidades, así como mantener el liderazgo y los esfuerzos de coordinación a nivel del Grupo de Socios para el Desarrollo de Bolivia (GRUS), en el que participa el Banco. A su vez, a través de la Iniciativa Amazonía se ofrecerán recursos (incluyendo de donantes) con el propósito de promover modelos de desarrollo socio-ambientalmente sustentables e inclusivos y acelerar el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible en las comunidades y los territorios amazónicos de Bolivia.

**5.5 Recomendaciones de OVE.** Como parte de la Evaluación del Programa de País: Bolivia 2016-2021, OVE ha formulado las siguientes cinco recomendaciones: 1. Retrasar la aprobación de una nueva EBP hasta que se entiendan mejor los efectos de la pandemia de COVID-19. 2. Durante el periodo de la próxima EBP, continuar apoyando áreas claves que atiendan a los desafíos de desarrollo de largo plazo y en las que el Grupo BID ha demostrado ser un socio clave. 3. En diálogo con el gobierno y los otros socios multilaterales, identificar e implementar nuevas formas de fortalecer capacidades institucionales a nivel nacional y subnacional, incluyendo capacidades para garantizar el mantenimiento de la infraestructura. 4. Diseñar proyectos que encajen en el contexto institucional local y se potencien mutuamente. 5. Considerar de manera

conjunta, entre BID y BID Invest, nuevas maneras de profundizar el apoyo al sector privado, buscando nichos nuevos y consolidando aquellos ya identificados. Ver el anexo V para detalles.

**5.6 Plan para implementar las recomendaciones de OVE en la EBP 2022-2025.**<sup>86</sup> En cuanto a la primera recomendación de OVE, se solicitó la extensión del periodo de transición de la EBP 2016-2021 para crear el espacio necesario para un diálogo con las nuevas autoridades que asumieron funciones en el último trimestre de 2020, y actualizar instrumentos y productos de conocimiento para entender mejor el impacto y alcance de la pandemia. Para la segunda recomendación, el Grupo BID seguirá promoviendo la identificación y preparación de nuevos proyectos en infraestructura productiva y sustentables, servicios sociales, y soluciones innovadoras para el país en estos ámbitos. Para la tercera recomendación, el Grupo BID utilizará los resultados de los análisis institucionales actualmente en curso en las agencias ejecutoras principales para elaborar un plan de fortalecimiento institucional conjuntamente con las autoridades involucradas, además de ofrecer el aporte técnico y recursos financieros para contribuir a mejorar las capacidades institucionales de las entidades públicas, incluyendo la operación y el mantenimiento de las infraestructuras, y considerando además que retornar a los niveles de capacidad institucional alcanzados hasta 2019 representará un primer logro. Para la cuarta recomendación, el Grupo BID aplicará las lecciones aprendidas en la cartera existente con respecto a proyectos y sectores que involucran instituciones locales y/o de varios niveles de gobierno de manera eficiente, incluyendo asistencia técnica a través de la contratación de consultores y apoyos puntuales, recursos financieros y métodos proactivos de supervisión por parte del Banco que fortalezcan la continuidad y sustentabilidad de capacidades en las entidades y unidades ejecutoras de proyectos financiados por el Banco. Para la recomendación cinco se planea continuar abriendo espacios de diálogo con diferentes actores del sector privado que representan posibles clientes de BID Invest y BID Lab, pero también mediante el diálogo proactivo y transferencia de conocimiento a las instancias del sector público que intervienen en las aprobaciones de proyectos con el sector privado o que pueden apoyar a viabilizar barreras al financiamiento externo para el sector privado.

**5.7 Sistemas Nacionales.** En lo que respecta al uso de Sistemas Nacionales Fiduciarios, y con base a la experiencia del Banco en el país, los diagnósticos y evaluaciones recientes, no se anticipan eventos que puedan afectar negativamente el uso de los sistemas nacionales en las operaciones que financia el Banco. Por el contrario, se prevén avances mediante la implementación de Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público (NICSP), el fortalecimiento del Sistema de Gestión Pública (SIGEP), la generación de los reportes financieros del Sistema de Administración de Proyectos con Financiamiento Externo (SIAP), apoyo a la reforma normativa de Contrataciones y la implementación del Plan de Acción resultado de la aplicación de la Metodología para la Evaluación de los Sistemas de Contrataciones (MAPS). En cuanto a la ejecución de las operaciones, las mismas descansan en los Subsistemas Nacionales de Presupuesto, Tesorería, Contabilidad, Reportes (en forma parcial) y el Informativo de Contrataciones. Adicionalmente, han sido aprobados los subsistemas de Comparación de Precios y Consultor Individual, quedando pendiente su implementación, que se prevé durante el periodo de la próxima estrategia. El alcance de las acciones previstas para el fortalecimiento del uso de los Sistemas Nacionales dependerá de las prioridades estratégicas del país, continuidad de personal y recursos suficientes.

---

<sup>86</sup> Fuente complementaria: Comentarios de la Administración a la Evaluación del Programa de País de Bolivia 2016-2020 (junio 2020).

**5.8 Cualquier otro aspecto relevante.** En un escenario en el cual la pandemia y sus consecuencias socio económicas aún son un factor determinante de las políticas públicas, en Bolivia otras dimensiones también continuarán proyectando su influencia en el período de esta estrategia. En efecto, la dinámica coyuntura política influye sobre la orientación y conformación de la administración nacional y subnacional de Bolivia. En este contexto, la operativización de esta estrategia deberá contemplar flexibilidad para reconocer nuevos escenarios que se irán construyendo en el país y encontrar sinergias con las acciones de corto y mediano plazo que implementen tanto el gobierno como demás actores públicos y privados.

## **VI. RIESGOS**

**6.1 Situación macro-fiscal.** Existe la posibilidad de que la recuperación económica se prolongue más tiempo del previsto, resultado de factores adversos sujetos al contexto externo y al avance de la pandemia de COVID-19. Ante este escenario, el país necesitará manejar adecuadamente el déficit fiscal creciente, la deuda pública y las reservas internacionales para lograr una óptima implementación de sus políticas económicas. Se contribuirá a mitigar los posibles efectos de estos riesgos a través de una estrecha coordinación con el MEFP y las unidades ejecutoras para sincronizar la planificación de los programas de inversión del GBID al ciclo presupuestario. Se realizará seguimiento de este riesgo.

**6.2 Pandemia COVID.** El riesgo de la transmisión comunitaria, posibles retrasos de la vacunación y sus refuerzos periódicos, y nuevos rebrotes COVID-19. A enero 2022, el 76% de la población mayor a 18 años de edad se encuentra vacunada al menos una dosis, y el 63% con dos dosis. Asimismo, el 15% de la población entre 5 y 17 años se encuentra inoculada, y el 18% recibió la primera dosis. Hasta que no se logren niveles importantes de vacunación del orden del 75%-80% de la población existe el riesgo de nuevas olas y contagios que ponen en riesgo la salud pública y la capacidad de respuesta del sistema de salud. Para mitigar este riesgo el Grupo BID apoyará aquellas políticas de comunicación del Ministerio de Salud que promuevan entre la población los beneficios de la vacunación. Asimismo, se apoyarán los esfuerzos para el fortalecimiento del control genómico de las variantes de la COVID que puedan surgir para contribuir a la toma de decisiones oportunas. Se realizará seguimiento de este riesgo.

**6.3 Contexto político.** Los riesgos de un contexto político complejo y posibles conflictos sociales que deriven de ellos retrasen la recuperación, generen incertidumbre entre los agentes económicos y posibles problemas de gobernabilidad, en conjunto retrasando la reconstrucción económica y afectando negativamente la actividad económica y el bienestar social. Lo anterior podría aumentar los niveles de conflictividad social en zonas donde se realizan inversiones del Grupo BID y también afectar las prioridades nacionales de inversión. Para mitigar estos riesgos, el Banco continuará las acciones de comunicación y difusión de los programas en coordinación con el gobierno, la sociedad civil y otras contrapartes interesadas, proveyendo apoyo para la aplicación eficiente y transparente de normas y procesos financieros y fiduciarios. Se realizará seguimiento de este riesgo.

**6.4 Ejecución.** Entre los principales riesgos están los relacionados con la escasez de recursos para contrapartida de proyectos; la alta y frecuente rotación de personal en ejecutores; limitada capacidad y gestión de la preinversión (diseño y planificación de operaciones); y una restringida oferta de personal técnico capacitado y experimentado. Para mitigarlos se buscará incluir nuevas operaciones con esquema de ejecución basados en desembolsos por productos logrados, se

promoverá la formulación e implementación de planes de fortalecimiento institucional resultantes de los análisis institucionales de agencias ejecutoras prioritarias, y se apoyará con asistencia técnica a través de la contratación de consultores y apoyos puntuales, recursos financieros y métodos proactivos de supervisión por parte del Banco que fortalezcan la continuidad y sustentabilidad de capacidades en las entidades y unidades ejecutoras de proyectos financiados por el Banco. Se realizará seguimiento de este riesgo.

**6.5 Vulnerabilidad socioambiental.** La vulnerabilidad del país al cambio climático y los niveles de pobreza en zonas rurales e indígenas acentúan los potenciales efectos negativos de los riesgos relacionados con eventos climáticos, desastres ocasionados por fenómenos naturales y de salud pública. Lo anterior podría afectar zonas donde se realizan inversiones del Grupo BID y también afectar las prioridades nacionales de inversión. Por otro lado, una potencial exacerbación de la deforestación y degradación de los hábitats naturales podría derivar en afectaciones de las actividades de las tres ventanillas del GBID relacionadas al aprovechamiento de los recursos naturales de forma sostenida. Asimismo, el país podría estar expuesto a riesgos de diversa índole durante el proceso de implementación de la NDC y la transición a una economía más baja en emisiones de carbono incluyendo la regulación, aspectos tecnológicos, de mercado o reputacionales. Como mitigante para estos riesgos en la programación de nuevas operaciones se buscará fomentar la preservación del medio ambiente, capacidad de respuesta al cambio climático y reducción de la pobreza y desigualdad. A nivel de los proyectos aprobados por el Banco, se pondrá especial atención en el cumplimiento estricto de las salvaguardias ambientales y sociales y la adopción de las mejores prácticas internacionales relevantes. Se realizará seguimiento de este riesgo.

## Anexo I: Matriz de Resultados y Matriz de Sistemas Nacionales

### 1. Matriz de Resultados

Prioridades del Gobierno (Pilares del PDES 2021-2025)	Áreas Prioritarias	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicador	Línea de Base	Fuente
<p>1. Reconstruyendo la economía, retomando la estabilidad macroeconómica y social.</p> <p>3. Seguridad con soberanía alimentaria, promoción de exportaciones con valor agregado y desarrollo turístico.</p> <p>4. Profundización del proceso de industrialización de los recursos naturales.</p> <p>7. Reforma judicial, gestión pública digitalizada y transparente, y seguridad y defensa con soberanía nacional.</p>	<p><b>1. Reconstrucción económica e impulso a la productividad</b><sup>87</sup></p>	<p>Contribuir a apoyar la reconstrucción económica</p>	<p>Recuperación post pandemia del tejido productivo en sectores seleccionados</p>	<p>Crédito Total a micro, pequeñas y medianas empresas - MiPymes (% de la cartera total Sistema Financiero)</p>	<p>Banca MiPyme: 42,1% (2019) 41,6% (2020)</p>	<p>ASFI <a href="https://www.asfi.gob.bo/images/1/NT_FINANCIERA/DOCS/Estad%C3%ADsticas/Indicadores/CifrasMensuales.pdf">https://www.asfi.gob.bo/images/1/NT_FINANCIERA/DOCS/Estad%C3%ADsticas/Indicadores/CifrasMensuales.pdf</a></p>
				<p>Aumento del gasto turístico de visitantes extranjeros en Bolivia (mill US\$)</p>	<p>837.3 mill US\$(2019) 191,3 mill US\$(2020))</p>	<p><a href="https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/turismo/gasto-de-turismo-receptor-y-emisor-introduccion/">https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/turismo/gasto-de-turismo-receptor-y-emisor-introduccion/</a></p>
				<p>No de familias en comunidades vulnerables a la inseguridad alimentaria que han incorporado tecnologías y asistencia técnica productivas</p>	<p>9.909 (2019) 3.369 (2020)</p>	<p>Informe de Progreso del Programa BO-L1096 (Año previsto para cierre 2022) <a href="https://soberaniaalimentaria.gob.bo/index.php/programas-y-proyectos/iniciativas-agroalimentarias">https://soberaniaalimentaria.gob.bo/index.php/programas-y-proyectos/iniciativas-agroalimentarias</a></p>
		<p>Contribuir a mejorar la productividad de sectores seleccionados de la economía</p>	<p>Aumentar la productividad de la agricultura familiar</p>	<p>Productividad de la agricultura familiar (toneladas métricas de tubérculos por hectárea). Los datos son por "año agrícola", las siembras empiezan en agosto</p>	<p>4.22 TM/Ha (2018/2019) 4.20 TM/Ha (2019/2020)</p>	<p><a href="https://www.ruralytierras.gob.bo/Acceder+a+través+del+Observatorio+Agroambiental">https://www.ruralytierras.gob.bo/Acceder+a+través+del+Observatorio+Agroambiental</a><sup>88</sup></p>
				<p>Km de longitud de líneas de transmisión</p>	<p>8.122,8 Km (2018, no hay dato para 2019) 8.138 km (2020)</p>	<p>AETN, Autoridad de Fiscalización de Electricidad y Tecnología Nuclear (Anuario Estadístico de los años 2019 y 2020; <a href="https://www.aetn.gob.bo/web/main?mid=1&amp;cid=82">https://www.aetn.gob.bo/web/main?mid=1&amp;cid=82</a> )</p>
				<p>Contribuir a la integración y productividad económica del país</p>		

<sup>87</sup> En la medida en que los datos están disponibles, se incluyeron mediciones prepandemia (2019 o 2018) y 2020, de manera de capturar el objetivo de reconstrucción económica. La cifra 2020 se incluye como referencia pero el objetivo es al menos recuperar los niveles prepandemia (2019).

<sup>88</sup> El indicador se calcula a través del rendimiento en toneladas métricas de tubérculos andinos por hectárea (camote, hualiza, oca, papa y papaliza).

		Apoyar la transformación digital	Potenciar la infraestructura de conectividad y acceso a internet	Asequibilidad (\$/Mbps) del servicio de acceso a internet de banda ancha fija. <sup>89</sup>	6.21 \$/Mbps (2019) 4,56\$/Mbps (2020)	IDBA (Índice de Banda Ancha - BID)
2. Industrialización con sustitución de importaciones. 7. Reforma judicial, gestión pública digitalizada y transparente, y seguridad y defensa con soberanía nacional.	<b>2. Diversificación productiva</b>	Apoyar la diversificación productiva en sectores seleccionados	Impulsar la diversificación de los sectores productivos	Exportaciones primarias (% del total de exportaciones)	90,6% (2020)	CEPAL <a href="https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?indicator_id=1910&amp;area_id=652&amp;lang=es">https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/dashboard.html?indicator_id=1910&amp;area_id=652&amp;lang=es</a>
			Desarrollo tecnificado en el sector agrícola	Superficie bajo riego (Miles de hectáreas).	519,6 mil Ha con riego (2020)	<a href="https://www.miriego.gob.bo/">https://www.miriego.gob.bo/</a>
		Apoyar nuevos emprendimientos ligados a conocimiento, innovación, ciencia y tecnología	Incorporación en las empresas de innovaciones en sus procesos para alcanzar mayor productividad	Crecimiento de compañías innovativas	Score 36,1/100 (2019)	WEF, Global Competitiveness Report 2019
		Contribuir a potenciar el intercambio comercial	Aumentar el volumen de comercio exterior.	Volumen de exportaciones como porcentaje del PIB	25% (2019)	World Development Indicators
				Apertura Comercial	50,8%/100 (2019)	WEF, Global Competitiveness Report 2019
		Contribuir a impulsar la competitividad logística, los polos de desarrollo y la integración	Mejoras en la infraestructura de transporte seguro para facilitar la innovación logística (terrestre, fluvial, aeroportuario).	Kilómetros seguros construidos y/o rehabilitados	8.401 km (2020)	INE <a href="https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/transportes/longitud-de-caminos-cuadros-estadisticos/">https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/transportes/longitud-de-caminos-cuadros-estadisticos/</a>
				Metros cuadrados de aeropuertos rehabilitados con estándares de seguridad operacional (terminal, pista, plataforma)	Terminal: 131.000 m2 Plataforma: 460.000 m2 (2019) Longitud de Pista: 89 km (2020)	INE <a href="https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/transportes/infraestructura-vial-cuadros-estadisticos/">https://www.ine.gob.bo/index.php/estadisticas-economicas/transportes/infraestructura-vial-cuadros-estadisticos/</a>
Metros cuadrados de hidrovías mejorados	Muelle: 1.151 m2 Infraestructura: 34.978 m2 (2020)			INE <a href="https://nube.ine.gob.bo/index.php/s/AJGEW4srPdiOb1o/download">https://nube.ine.gob.bo/index.php/s/AJGEW4srPdiOb1o/download</a>		
1. Reconstruyendo la economía, retomando la estabilidad	<b>3. Desarrollo social inclusivo y sustentable</b>	Contribuir a impulsar la universalización de	Aumento de la cobertura y calidad del saneamiento, agua y	% de población que cuenta con acceso a agua (desagregado urbano/rural)	Urbana: 94,6% Rural: 68,7% (2020)	Viceministerio de Agua Potable y Saneamiento Básico (VAPSB)

<sup>89</sup> El indicador de asequibilidad se construye utilizando las variables de precio (RG-MBFP) y velocidad (IN-VBAX) y su cálculo se presenta en el IDBA

macroeconómica y social.	servicios básicos y sociales de calidad	drenaje, y mejoras en el tratamiento de residuos sólidos.			del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)	
			% de población que cuenta con acceso a saneamiento mejorado (desagregado urbano/rural)	Urbana: 70,6% Rural: 45,0% (2020)	Viceministerio de Agua Potable y Saneamiento Básico (VAPSB) del Ministerio de Medio Ambiente y Agua (MMAyA)	
		Incremento de la cobertura de electricidad	Cobertura del servicio básico de electricidad en áreas rurales	83,5% (2021)	Ministerio de Hidrocarburos y Energías <a href="https://www.mhe.gob.bo/wp-content/uploads/2021/04/INFORME-RPCI-2021.pdf">https://www.mhe.gob.bo/wp-content/uploads/2021/04/INFORME-RPCI-2021.pdf</a>	
		Mejoras en la cobertura de los servicios de salud	Camas / 1.000 habitantes	1,3 (2017)	Banco Mundial	
			% de partos atendidos en establecimientos de salud (hospitales y centros de salud)	68,30% (2020)	SNIS	
		Mejoras en la calidad en la prestación de los servicios de salud	% de mujeres embarazadas que reciben al menos 4 controles obstétricos prenatales	44,20% (2020)	SNIS	
			Hospitales públicos con expediente clínico electrónico implementado	0 (2020)	Reporte específico del SNIS	
		Mejoras en el entorno urbano, espacios públicos de calidad y movilidad inclusiva	Metros cuadrados de parques públicos inclusivos	0 (2020)	GAM La Paz	
		Mejoras de la accesibilidad y asequibilidad de la población al transporte urbano sustentable	% de pasajeros que participan en el sistema de transporte público masivo	15,08% (2019) Calculado sobre las estadísticas de Mi teleférico y La PazBus	INE – Pasajeros transportados Sistema de Transporte por Cable (Fuente: <a href="https://nube.ine.gob.bo/index.php/s/otwlELD2kVvCDO2/download">https://nube.ine.gob.bo/index.php/s/otwlELD2kVvCDO2/download</a> ) y Memoria de Gestión La Paz Bus.2019 ( <a href="http://www.lapazbus.bo/memoria/mobile/index.html#p=148">http://www.lapazbus.bo/memoria/mobile/index.html#p=148</a> )	
		Potenciar el empleo formal y de calidad	Mejoras en la empleabilidad de buscadores de empleo	% de beneficiarios de programas de capacitación laboral que logran inserción en el mercado de trabajo al momento de cierre y hasta un mes posterior de la capacitación en planta	62,94% (2019)	Sistema de Seguimiento de la Dirección General de Empleo del Ministerio de Trabajo Empleo y Previsión Social
				% de beneficiarias mujeres de programas de capacitación laboral que	60,17% (2019)	Sistema de Seguimiento de la Dirección General de Empleo

				logran inserción en el mercado de trabajo al momento de cierre y hasta un mes posterior de la capacitación en planta		del Ministerio de Trabajo Empleo y Previsión Social
				% de personas con discapacidad beneficiarias de programas de capacitación laboral que logran inserción en el mercado de trabajo al momento de cierre y hasta un mes posterior de la capacitación en planta	39,09% (2019)	Sistema de Seguimiento de la Dirección General de Empleo del Ministerio de Trabajo Empleo y Previsión Social
		Contribuir a fortalecer el sistema de protección social	Mejora en la cobertura de las redes de protección social	Nivel de cobertura de programas de protección social (Renta Dignidad, Bono Juancito Pinto y Bono Juana Azurduy). Calculado como número de beneficiarios sobre población elegible	84% (2019)	UDAPE <a href="https://www.udape.gob.bo/">https://www.udape.gob.bo/</a>
			Mejora en la eficiencia de la gestión de las redes de protección social	% de pagos a beneficiarios de transferencias monetarias condicionadas en el marco del bono Juana Azurduy y no condicionadas a beneficiarios de la Renta Dignidad sin jubilación realizados en cuenta bancaria	0% (2020) (correspondiente a los programas de Renta Dignidad para personas sin jubilación y Bono Azurduy)	Registros de la Gestora de Seguridad Social de Largo Plazo, Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP)

Prioridades del Gobierno (Pilares del PDES 2021-2025)	Temas Transversales	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicador	Línea de Base	Fuente
1. Reconstruyendo la economía, retomando la estabilidad macroeconómica y social.	<b>Género y Diversidad</b>	Mejorar las condiciones de género y diversidad	Reducir la pobreza extrema entre la población indígena y afrodescendiente	Tasa de pobreza extrema, personas pertenecientes a pueblos indígenas y afrodescendientes.	33% (2013)	INE, Encuesta de Hogares
			Aumentar el financiamiento para apoyar la mayor igualdad de género y diversidad	% de préstamos del GBID alineados con género % de préstamos del GBID alineados con diversidad	72% (2016-2020)	GBID
			Apoyo para la prevención y atención de la Violencia Contra la Mujer	Número de personas en situación de vulnerabilidad atendidas con promoción de sus derechos	52.529 (2019)	Ministerio de Justicia

7. Reforma judicial, gestión pública digitalizada y transparente, y seguridad y defensa con soberanía nacional.	<b>Capacidad Institucional y Estado de Derecho</b>	Contribuir al fortalecimiento de capacidades institucionales	Ayudar en la capacitación y profesionalización de áreas gubernamentales estratégicas	Número de servidores públicos certificados en gestión digital	1000 funcionarios (2020) <sup>90</sup>	MOOC de Gobierno Digital del BID
			Aumentar el acceso a los datos de las estadísticas oficiales	Indicador Open Data Watch	49 (solo hay 2018) 48/100 puntos (2020)	Open Data Watch <a href="https://odin.opendatawatch.com/Report/countryProfileUpdated/BOL?year=2020">https://odin.opendatawatch.com/Report/countryProfileUpdated/BOL?year=2020</a>
			Contribuir al fortalecimiento de la capacidad del sistema estadístico	Puntuación total en el Indicador de Rendimiento Estadístico (Statistical Performance Indicators)	62,7 de 100 puntos (2019)	Statistical Performance Indicators (SPI) <a href="https://www.worldbank.org/en/programs/statistical-performance-indicators">https://www.worldbank.org/en/programs/statistical-performance-indicators</a>
8. Medio ambiente sustentable y equilibrado en armonía con la madre tierra.	<b>Cambio Climático y Sustentabilidad Ambiental</b>	Coadyuvar a la sustentabilidad ambiental, adaptación al cambio climático y la implementación de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC)	Aumentar el financiamiento climático	Promedio del financiamiento climático del periodo	38% del monto aprobado (2016-2020)	BID Climate Finance Database CCS <a href="https://tableaubi.iadb.org/views/ClimateChange/TimelineCF?iframeSizedToWindow=true&amp;embed=y&amp;showAppBanner=false&amp;display_count=no&amp;showVizHome=no#1">https://tableaubi.iadb.org/views/ClimateChange/TimelineCF?iframeSizedToWindow=true&amp;embed=y&amp;showAppBanner=false&amp;display_count=no&amp;showVizHome=no#1</a>
			Contribuir al desarrollo de infraestructura de energía renovable a través de la transición energética	% de generación con fuentes renovables en la matriz de generación del Sistema Interconectado Nacional (SIN) y Sistemas Aislados (SA) <sup>91</sup>	35,8% (2019) 35,7 (2020)	AETN, Autoridad de Fiscalización de Electricidad y Tecnología Nuclear (Anuario Estadístico de los años 2018, 2019 y 2020; <a href="https://www.aetn.gob.bo/web/main?mid=1&amp;cid=82">https://www.aetn.gob.bo/web/main?mid=1&amp;cid=82</a> )
			Incorporar criterios de capacidad de respuesta climática en manejo de cuencas y planificación de infraestructura hídrica	Superficie intervenida con medidas de Manejo Integral de Cuencas que integre cambio climático (Km <sup>2</sup> )	32.542 km <sup>2</sup> (2020) <sup>92</sup>	Matriz de resultados del Plan Nacional de Cuencas (Viceministerio de Recursos Hídricos y Riego)
			Reducción de pérdidas económicas por eventos extremos anuales en	Número de hogares protegidos contra riesgos de inundaciones y deslizamientos	1.115 (2019) 4.131 (2020)	Unidades de Gestión de Riesgo (UGR) municipales (La Paz, EL Alto, Cochabamba, otros)

<sup>90</sup> El MOOC fue lanzado en 2020, por lo que no se tiene línea de base para 2019.

<sup>91</sup> El indicador se calcula como la suma de la generación bruta de las energías hidroeléctrica y alternativas; esta última a su vez incluye a las energías eólica, solar, biomasa y fotovoltaica.

<sup>92</sup> No se tiene el dato (2019) debido a que es un indicador nuevo que se desprende del PDES 2021-2025, antes se medía en número de cuencas intervenidas, no en superficie.

		microcuencas priorizadas			
--	--	-----------------------------	--	--	--

## 2. Matriz de Sistemas Nacionales

Uso de Sistemas Nacionales	Línea de Base 2020	Uso Estimado 2025	Acciones Previstas (Durante el período de la EBP)
Presupuesto	100%	100%	Seguimiento al funcionamiento del SIGEP
Tesorería	100%	100%	
Contabilidad y Reportes	70%	90%	Acompañamiento, apoyo y seguimiento a la implementación del SIAP
Auditoría Interna	0%	0%	Continuar con el acercamiento y diálogo con las autoridades para avanzar en acciones que conduzcan al fortalecimiento
Control Externo	0%	0%	
Adquisiciones: • Sistema de Información	100%	100%	Continuar monitoreando la efectividad del SICOES como medio de difusión de las convocatorias y los resultados de las licitaciones. Reforzar los medios de publicidad nacionales e internacionales
• Comparación de Precios	0%	25%	Continuar el diálogo con el Gobierno para apoyar acciones de fortalecimiento que permitan alcanzar los indicadores previstos.
• Consultoría Individual	0%	25%	
• LPN Parcial	0%	0%	No se prevén acciones
• LPN Avanzado	0%	0%	

## Anexo II: Indicadores Económicos y Sociales

	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Sector real</b>					
Crecimiento anual del PIB real (%) <sup>(i)</sup>	4,3	4,2	4,2	2,2	-8,8
PIB per-cápita (US\$) <sup>(i)</sup>	3.112	3.390	3.589	3.578	3.155
Crecimiento anual de la FBKF real (%) <sup>(i)</sup>	3,4	11,8	3,2	-3,5	-26,0
Crecimiento anual del consumo de los hogares (%) <sup>(i)</sup>	3,4	4,7	4,3	3,7	-8,1
Tasa de desempleo (%) (promedio anual) <sup>(i)</sup>	4,7	5,1	4,9	5,2	8,3
<b>Sector público</b>					
Ingresos SPNF (% del PIB) <sup>(ii)</sup>	43,0	40,2	38,7	37,9	32,5
de los cuales ingresos por hidrocarburos (%) <sup>(ii)</sup>	32,1	32,1	34,8	34,6	37,9
Gastos SPNF (% del PIB) <sup>(ii)</sup>	50,2	48,1	46,8	45,1	44,7
Resultado Global SPNF (% del PIB) <sup>(ii)</sup>	-7,2	-7,8	-8,1	-7,2	-12,2
Resultado Primario SPNF (% del PIB) <sup>(ii)</sup>	-6,5	-7,0	-7,2	-6,3	-11,1
Deuda Pública (% del PIB) <sup>(ii) (iii)</sup>	47,2	51,9	53,7	59,1	78,8
<b>Monetario y tipo de cambio</b>					
Inflación anual (%) (fin de período) <sup>(i)</sup>	4,0	2,7	1,5	1,5	0,7
Tipo de cambio nominal (Bs./US\$ - promedio de período) <sup>(iii)</sup>	6,96	6,96	6,96	6,96	6,96
Tipo de cambio real (promedio de período, 2003=100) <sup>(iii)</sup>	62,7	64,1	62,4	60,2	57,8
<b>Financiero</b>					
Crédito al sector privado (% del PIB) <sup>(iii)</sup>	49,4	52,3	54,4	57,2	66,6
Activos del sistema financiero (% del PIB) <sup>(iii)</sup>	75,8	78,2	81,8	87,8	111,2
<b>Sector Externo</b>					
Balance comercial (% del PIB) <sup>(iii)</sup>	-7,4	-5,8	-4,9	-4,1	-2,2
Cuenta Corriente (% del PIB) <sup>(iii)</sup>	-5,6	-5,0	-4,3	-3,4	-0,5
IED (% del PIB) <sup>(iii)</sup>	0,7	1,7	1,0	-0,6	-2,8
<b>Sociales</b>					
Pobreza (%) <sup>(i)</sup>	43,0	42,2	39,9	37,2	39,0
Pobreza extrema (%) <sup>(i)</sup>	19,0	18,4	15,3	12,9	13,7
Gini <sup>(i)</sup>	0,46	0,46	0,43	0,42	0,45

**Fuentes:** (i) Instituto Nacional de Estadística (INE), (ii) Ministerio de Economía y Finanzas Públicas (MEFP), (iii) Banco Central de Bolivia (BCB). Nota: Las cifras de deuda pública total incluyen los créditos del Banco Central a las empresas estatales y pueden diferir de los cálculos oficiales del gobierno mismos que incluyen la rentabilidad de las empresas públicas estratégicas y las inversiones masivas que proyecta el país.

## Anexo III: Escenario Financiero Indicativo 2022-2025

(En millones de US\$ y porcentaje)

Concepto	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Total 2016-2021	Promedio 2016-2021	Total 2022-2025	Promedio 2022-2025
Aprobaciones	681	414	625	200	580	500	148	500	500	500	2,999	500	1,648	412
Desembolsos	355	501	381	506	498	200	857	327	347	341	2,441	407	1,871	468
Principal	26	33	43	57	68	29	103	116	169	175	255	43	562	140
Flujos netos	329	467	338	449	457	171	754	211	178	166	2,213	369	1,309	327
Suscrip. y contribuciones	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Flujos neto de préstamo	329	467	338	449	457	171	754	211	178	166	2,213	369	1,309	327
Intereses y cargos	50	61	74	90	90	27	93	93	90	86	393	65	362	90
Amortizaciones	76	95	116	147	158	56	196	209	259	260	648	108	923	231
Flujo neta de caja	279	406	265	359	340	144	661	118	88	80	1,793	299	947	237
Necesidades de Financiamiento	3,294	3,904	4,411	4,233	6,363	7,162	4,381	4,600	4,522	4,673		4,894		4,544
% PIB	9.6	10.3	10.9	10.3	17.3	18.6	10.7	10.5	9.6	9.3		13		10
Deuda BID	2,097	2,567	2,905	3,355	3,812									
Deuda Multilateral	5,283	6,160	6,726	7,484	8,276									
Deuda Externa	7,268	9,428	10,178	11,268	12,172									
Deuda Total	16,134	19,599	21,809	24,360	29,040									
Deuda BID/Necesidades de Financiamiento	64%	66%	66%	79%	60%									
Desembolsos BID/Necesidades de Financiamiento	10.8%	12.8%	8.6%	12.0%	7.8%									
Deuda BID/Deuda Multilateral	39.7%	41.7%	43.2%	44.8%	46.1%									
Deuda BID/Deuda Externa	28.9%	27.2%	28.5%	29.8%	31.3%									
Deuda BID/Deuda Total	13.0%	13.1%	13.3%	13.8%	13.1%									

Fuente: Aprobaciones, Desembolsos, Principal, Flujo neto, Suscrip. y contribuciones, Intereses y cargos, Amortizaciones y Flujo neto de caja según datos de FINSOL-BID. Los datos corresponden a deuda soberana (SG). Las Necesidades de Financiamiento están calculadas con datos del Banco Central de Bolivia (BCB), Ministerio de Economía (MEFP) y Fondo Monetario Internacional (WEO Abril 2021). Los datos de deuda corresponden al BCB y FM (WEO abril 2021).

Nota 1: Las Aprobaciones corresponden a FINSOL 2016-2021 y cálculos de demanda potencial 2022-2025. El monto de 2022 (y futuros) podrían variar según las necesidades del país y posibilidades de financiamiento del Banco (y no consideran la posibilidad de liberar recursos mediante redireccionamientos en la cartera aprobada).

Nota 2: Los Desembolsos corresponden al escenario basado en cartera + cartera nueva.

Nota 3: Para Deuda Total, desde 2021 datos del WEO abril 2021.

## Anexo IV: Matriz de Efectividad del Desarrollo (resumen)

COUNTRY STRATEGY: DEVELOPMENT EFFECTIVENESS MATRIX	
In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.	
The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."	
COUNTRY STRATEGY: BOLIVIA 2022-2025	
STRATEGIC ALIGNMENT	
<i>Refers to the degree to which the design and objectives of the CS are consistent with the country development challenges and with the government's development plans and priorities.</i>	
EFFECTIVENESS	
<i>This measures whether the country strategy is likely to achieve its intended objectives, through an examination of three dimensions: (i) the quality of the diagnostics on which Bank action is based in each area of work; (ii) the quality of the results matrix for the strategy; (iii) the use and build up of country systems.</i>	
Effectiveness dimensions	
I. Country Diagnosis - Country Development Challenges (CDC)*	Yes/No
- The CDC is comprehensive / holistic / complete	Yes
- The CDC clearly identifies the main development challenges	Yes
- The CDC presents magnitudes of the main development challenges that are based on empirical evidence	Yes
II. Priority Areas Diagnostics	%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the priority area's specific constraints and challenges	100%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the main factors or causes contributing to the specific constraints and challenges	100%
- That provide corresponding policy recommendations	100%
III. Results matrix**	%
- The strategic objectives are clearly defined	100%
- The expected outcomes are clearly defined	100%
- The strategic objectives and expected results that are directly related to the main constraints identified in the Diagnosis	100%
- The indicators are outcome indicators and are SMART	100%
- The indicators have baselines	100%
IV. Vertical logic	Yes/No
- The CS has vertical logic	Yes

\* This analysis includes any potential diagnostic document used to inform.

\*\* The Results Matrix is composed by indicators that are meaningful to, and capture progress towards, the expected results. The expected results stem from the strategic objectives.

## Anexo V: Respuesta de la Administración a las Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País 2016-2021 (CPE)

### I. Introducción

I.1 La Administración del Banco y BID Invest agradecen el trabajo realizado por la Oficina de Evaluación (OVE) en la preparación de la *Evaluación del Programa de País: Bolivia 2016-2020*, cuyos hallazgos serán considerados en la formulación e implementación de la nueva Estrategia del Grupo BID con el país, que se encuentra en preparación. A continuación, se presentan las respuestas de la Administración a las recomendaciones de OVE.

### II. Respuesta de la Administración a las recomendaciones:

Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
<p><b>Recomendación 1. Retrasar la aprobación de una nueva EBP hasta que se entiendan mejor los efectos de la pandemia del COVID-19.</b> Dado que aún no se conoce la magnitud de los impactos sanitarios, sociales y económicos de la pandemia del COVID-19 en Bolivia, OVE recomienda al Grupo BID no convenir con el Gobierno una nueva EBP hasta que la magnitud del impacto de la crisis sea más clara. En su lugar, OVE recomienda que el Grupo BID extienda el período de la EBP actual e incluya en su solicitud de extensión una hoja de ruta de un año que resuma su respuesta de apoyo.</p>	<p><b>De acuerdo</b></p> <p>La Administración coincide con OVE en la pertinencia de postergar la aprobación de una nueva EBP, en particular debido al diferimiento del ciclo electoral por el impacto de la pandemia, lo cual afecta el cronograma de diálogo con los referentes del país; así como con el futuro gobierno electo.</p> <p>Al respecto el Grupo BID está actualizando varios instrumentos y productos de conocimiento que contribuirán al análisis del impacto y alcance de la crisis sanitaria en el actual contexto económico de Bolivia, que estará informando la elaboración de la nueva EBP. A su vez, cabe destacar que los pilares identificados en el CDC: i) Fortalecimiento institucional y fiscal; ii) Preservar y profundizar los logros sociales; y iii) Impulsar el crecimiento de la productividad, serían priorizados al considerarse que en el contexto actual y post pandemia del país mantendrán su relevancia.</p> <p>En este sentido, la Administración está contemplando la posibilidad de una extensión de la estrategia vigente de hasta un año, hasta el 31 de enero de 2022. Esta extensión permitirá crear espacio para un diálogo exhaustivo con las nuevas autoridades. Si bien el plazo de dicha extensión es amplio, se trabajará a fin de lograr la aprobación de la nueva EBP con anterioridad a esa fecha.</p>
<p><b>Recomendación 2: Durante el período de la próxima EBP, continuar apoyando áreas claves que atiendan a los desafíos de desarrollo de largo plazo y en las que el Grupo BID ha demostrado ser un socio clave.</b> Los cuellos de botella de infraestructura continúan presentando desafíos de desarrollo en Bolivia. A través de su acompañamiento continuo en esta área, el Grupo BID está bien posicionado para continuar apoyando a Bolivia en los sectores de AyS, energía y transporte.</p>	<p><b>De acuerdo</b></p> <p>Propuesta de acciones:</p> <p>La Administración coincide con OVE en la importancia de continuar apoyando áreas claves que atiendan a los desafíos de desarrollo de largo plazo y en las que el Grupo BID ha demostrado ser un socio clave, como son los sectores de infraestructura física de energía, agua y saneamiento y transporte.</p> <p>El documento de CDC identifica como uno de los desafíos prioritarios para el desarrollo en Bolivia el impulso al crecimiento de la productividad y el papel relevante que tiene en este aspecto la infraestructura.</p> <p>El Grupo BID seguirá promoviendo la identificación y preparación de nuevos proyectos en infraestructura sustentable, e intervenciones para abordar la problemática desde una perspectiva de aumento de productividad, empleo de calidad y mejoras en las condiciones económicas y</p>

Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
	sociales del país, con énfasis en mantenimiento de infraestructura y fomento de APP.
<p><b>Recomendación 3: En diálogo con el GdB y los otros socios multilaterales, identificar e implementar nuevas formas de fortalecer capacidades institucionales a nivel nacional y subnacional, incluyendo capacidades para garantizar el mantenimiento de la infraestructura.</b> Si bien esta fue una recomendación del CPE previo, en este CPE identificamos que persisten retos en este sentido (ver Anexo I - Rec. 1 del CPE previo).</p>	<p><b>De acuerdo</b></p> <p>Propuesta de acciones:</p> <p>El Grupo BID continuará promoviendo el diálogo y ofreciendo el aporte técnico y recursos financieros necesarios para contribuir a mejorar las capacidades de las entidades públicas a nivel nacional y local. Cabe destacar que ambos constituyen retos para la gestión pública en el país y cuya solución excede el plazo u el alcance de la Estrategia de País. De ahí la importancia del trabajo y acompañamiento del Grupo BID a través de una combinación de instrumentos financieros y no financieros y/o intervenciones puntuales, así como coordinación con los demás donantes.</p> <p>El Grupo BID continuará incluyendo, desde la etapa de diseño, acciones que permitan comprometer el mantenimiento de la infraestructura a ser financiada y el fortalecimiento de la capacidad institucional de las Unidades Ejecutoras, basado en los análisis de capacidad institucional que se realizan en el marco de la preparación de las operaciones.</p> <p>Los esfuerzos por la mejora de gestión continuarán enfocándose en tres ejes diferenciados: (i) fortalecimiento y refuerzo de capacidades de gestión para impulsar una ejecución más eficiente y efectiva de los proyectos que financie en el país; (ii) intervenciones de más largo aliento para mejorar la capacidad de gestión pública en determinados sectores y (iii) operaciones en apoyo a reforma de política que buscan incidir en las capacidades de formulación, planificación, gestión y evaluación de la política pública en el país.</p> <p>La cooperación internacional ofrece en Bolivia un amplio espectro de propuestas de apoyo al fortalecimiento de las capacidades de gestión pública. El Grupo BID lleva adelante un diálogo intenso en este ámbito, donde ha alcanzado numerosos acuerdos de coordinación y cofinanciamientos.</p>
<p><b>Recomendación 4: Diseñar proyectos que encajen en el contexto institucional local y se potencien mutuamente.</b> Para evitar los factores recurrentes que han afectado negativamente la ejecución, el diseño de los proyectos debería tener en cuenta la capacidad técnica relativamente baja de la mayoría de las agencias ejecutoras y la experiencia adquirida en proyectos previos.</p>	<p><b>De acuerdo</b></p> <p>Propuesta de acciones:</p> <p>El CDC, como parte de la preparación de la nueva Estrategia de País, identifica el fortalecimiento institucional como un reto central para el desarrollo de Bolivia. Por lo tanto, en su diálogo con el Gobierno, el Grupo BID impulsará el apoyo técnico y financiero para contribuir en este aspecto. En la nueva EBP, el Grupo BID profundizará el aporte del Banco al fortalecimiento de capacidades técnicas y de gestión de las entidades públicas, particularmente a nivel de los gobiernos locales.</p> <p>Con relación a los factores que han incidido en la ejecución de la cartera en Bolivia, es importante considerar la alta rotación de personal técnico y gerencial en las entidades y unidades ejecutoras, sumado a la disponibilidad limitada de profesionales técnicos en el mercado local.</p>

Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
	<p>Frente a esta situación, y a fin de contrarrestar las debilidades institucionales en la ejecución de los proyectos de la cartera, se destaca la contratación de consultores y apoyos puntuales para lograr continuidad y sostenibilidad en las entidades y unidades ejecutoras de proyectos financiados por el Banco.</p> <p>El Grupo BID ha venido avanzando en el aumento paulatino de capacidades en los distintos sectores de la cartera, potenciando la disponibilidad de herramientas, normas y capacitación.</p> <p>En esa línea, a través de operaciones de apoyo a reformas de política se apoya y robustece las capacidades de planificación, regulación, fiscalización y control en la gestión de la infraestructura de transporte (BO-L1112). En el sector de agua y saneamiento se han actualizado los instrumentos de evaluación del desempeño sectorial, y consolidación de los sistemas de monitoreo y evaluación en áreas priorizadas; lo cual permite diseñar mejores políticas públicas, y priorizar una ejecución adecuada de proyectos de inversión (BO-L1200).</p> <p>A fin de mejorar la planificación de la inversión y la gestión de los recursos hídricos para riego se previó la implementación de guía para la supervisión en pre-inversión e inversión de proyectos de riego, capacitación de técnicos en formulación de proyectos con enfoque de programa, las guías para realización de evaluaciones de desempeño del subsector riego; y gestión de sistemas de información de recursos hídricos por parte de los Gobiernos Departamentales (BO-L1106).</p> <p>El Grupo BID está comprometido en continuar el trabajo de reforzamiento y consolidación de capacidades de gestión del sector público, lo que se impulsará activamente desde la etapa de diseño de los proyectos, con el fin de que sus alcances y metas sean consistentes con las capacidades de ejecución esperadas, capitalizando lecciones aprendidas, e incorporando las medidas de refuerzo necesarias para fomentar esas capacidades.</p>
<p><b>Recomendación 5: Considerar de manera conjunta, entre el BID y BID Invest, nuevas maneras de profundizar el apoyo al sector privado, buscando nichos nuevos y consolidando aquellos ya identificados (ver Anexo I - Rec. 4 del CPE previo).</b> Con el objetivo de crear más oportunidades para apoyar a empresas privadas, el BID y el BID Invest deben trabajar conjuntamente y en colaboración con el GdB para identificar los retos que enfrenta el sector privado y cómo cada parte del Grupo puede contribuir a superarlos. Por ejemplo, abordando reformas estructurales que mejoren el clima de negocios e incentiven la inversión privada.</p>	<p><b>De acuerdo</b></p> <p>Propuesta de acciones:</p> <p>Es importante destacar que ya se han dado pasos en esa dirección, abriendo espacios de diálogo con diferentes actores del sector privado y se ha incorporado personal de BID Invest permanente en la oficina país, lo que permitirá profundizar estos objetivos y esfuerzos.</p> <p>Asimismo, en un trabajo conjunto de BID y BID Invest, para impulsar e incrementar la estructuración de operaciones sin garantía soberana en Bolivia, se acordó con el Banco Central de Bolivia (BCB) la adecuación de la tasa de transferencias al exterior para entidades multilaterales. Esta decisión se materializó luego de prolongadas negociaciones entre el Grupo BID y el BCB, en las que se logró acordar un mecanismo que resguarda la integridad de las reservas internacionales del país y al mismo tiempo se eliminan los riesgos operativos para BID Invest.</p> <p>Con respecto a buscar nichos nuevos y consolidar aquellos ya identificados se explorarán opciones para replicar y</p>

Recomendación de OVE	Respuesta de la Administración
	<p>adaptar al mercado soluciones desarrolladas y probadas por BID Invest y BID Lab, que han funcionado en otros países. En virtud de la escala del mercado, y el contexto macroeconómico del país, se requerirá también de una activa colaboración de los instrumentos de BID Lab, que tiene una relevante presencia en Bolivia y cuyos espacios se procurará ampliar. Estos esfuerzos estarán alineados al Plan de Negocios vigente y los lineamientos estratégicos definidos en la respuesta de BID Invest a la crisis del COVID-19— según corresponda—, en base al ambiente de negocios del país.</p>