

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE LA CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE
INVERSIONES

GUATEMALA
ESTRATEGIA DEL GRUPO BID CON EL PAÍS
2021-2024

DICIEMBRE 2021

El presente documento fue preparado por Laura Alonso (CID/CID), Alejandro Carrión Menéndez (CID/CID), Fernando Montenegro (CID/CGU), Jordi Prat (CID/CID), Neile Quintero (CID/CID), Marta Ruiz-Arranz (CID/CID), y Gisele Teixeira (CID/CGU), bajo la supervisión de Carlos Melo (CID/CGU) y Fernando Quevedo (CID/CID). Contó con la colaboración e insumos de María Cecilia Acevedo (DSP/SPK), Adela Arreaga (CID/CGU), Ignacio Astorga (SPH/CGU), Jacqueline Bueso-Merriam (SPD/SDV), Santiago Castillo (FMP/CGU), Rodrigo Castro Otto (FMP/CGU), René Cortés (TSP/CGU), Yyannú Cruz (SCL/LMK), Suleyka Espinoza (CID/CGU), Jaime Granados (INT/TIU), Marcela Hidrovo (FMP/CGU), Humberto Gobitz (INE/WSA), Ayatima Hernández (CID/CID), Guillermo Lagarda (IFD/ICS), Luis Larrazábal (CID/CGU), Alberto Levy (ENE/CGU), Oscar Lora (FMM/CGU), Alejandro Morduchowicz (EDU/CME), Olga Lucía de Narváez (DSP/COL), Masato Okumura (LAB/DIS), Pablo Pereira (DSP/SPK), Andrés Restrepo (ICS/CGU), Andrés Rubio (DIS/CGU), Omar Samayoa (CSD/CGU), Ginés Suárez (RND/CES), Hugo Us (GDI/CGU), Nora de Wirtz (CID/CGU).

De conformidad con la Política de Acceso a la Información, el presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO.....	IV
I. CONTEXTO DEL PAÍS.....	1
II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN GUATEMALA.....	5
III. ÁREAS PRIORITARIAS	12
A. Fortalecimiento institucional.....	13
B. Mejorar la provisión de servicios básicos a la población vulnerable	15
C. Impulso al sector privado para mayor crecimiento, más inclusivo y sostenible	19
D. Áreas transversales	22
IV. ESCENARIO FINANCIERO ESTIMADO	24
V. ASPECTOS PRELIMINARES DE IMPLEMENTACIÓN.....	25
VI. RIESGOS	27
ANEXO I: Matriz de Resultados y Matriz de Sistemas Nacionales	30
ANEXO II: Principales Indicadores Socioeconómicos.....	35
ANEXO III: Escenario Financiero Estimado de Deuda Soberana 2021-2024	36
ANEXO IV: Matriz de Efectividad del Desarrollo	37

ENLACES ELECTRÓNICOS

1. [Retos de Desarrollo de País. Guatemala \(CDC\)](#)
2. [Nota Técnica Fiduciaria](#)
3. [Resumen de Cartera](#)
4. [Consulta con la Sociedad Civil](#)
5. [Política General de Gobierno 2020-2024](#)
6. [Plan Nacional de Desarrollo K'atun, Nuestra Guatemala 2032](#)

ABREVIATURAS

ALC	América Latina y el Caribe
BANGUAT	Banco de Guatemala (Banco Central)
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BID	Banco Interamericano de Desarrollo
BIRD	Banco Internacional de Reconstrucción y Desarrollo (Grupo Banco Mundial)
CAPRD	Centroamérica, Panamá y República Dominicana
CCLIP	Línea de Crédito Condicional para Préstamos de Inversión
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
CII	Corporación Interamericana de Inversiones – BID Invest
CONAP	Consejo Nacional de Áreas Protegidas
COVID-19	Enfermedad del Coronavirus 2019
DIGEDUCA	Dirección General de Evaluación e Investigación Educativa
EBP	Estrategia del Banco con el País
EE. UU.	Estados Unidos de América
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FEM	Foro Económico Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
FUNDESA	Fundación para el Desarrollo de Guatemala
GBID	Grupo Banco Interamericano de Desarrollo (BID)
GCI	Grupo de Coordinación Interinstitucional
GEI	Gases de efecto invernadero
ICG	Índice de Competitividad Global
ICPR	Revisión Independiente del Programa de País
INAB	Instituto Nacional de Bosques
INE	Instituto Nacional de Estadística
INTECAP	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad
ISM	Iniciativa Salud Mesoamérica
MAGA	Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación
MARN	Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales
MEM	Ministerio de Energía y Minas
MIPYMES	Micro, Pequeñas y Medianas Empresas
MINECO	Ministerio de Economía
MINEDUC	Ministerio de Educación
MINFIN	Ministerio de Finanzas Públicas
MSPAS	Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social
NDC	Contribución Nacional Determinada
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión del Grupo BID
PPA	Paridad del poder adquisitivo
PIB	Producto Interno Bruto
REDD+	Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques Evitada
SAT	Superintendencia de Administración Tributaria
SEGEPLAN	Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia de la República
SIFGUA	Sistema de Información Forestal de Guatemala
SPNF	Sector Público No Financiero
UIT	Unión Internacional de Telecomunicaciones
UNFCCC	Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Resumen Ejecutivo

Contexto	Guatemala se caracteriza por un buen desempeño macroeconómico. No obstante, el país enfrenta desafíos para lograr un crecimiento más inclusivo. La población, una de las más jóvenes de la región, sufre de rezagos en el acceso a servicios básicos y limitadas oportunidades productivas. A pesar de tener un crecimiento del PIB promedio superior al de América Latina y el Caribe, la pobreza se mantuvo sin mayores cambios en la última década. La pandemia del COVID-19 ha acentuado las brechas, impactando principalmente a la población más vulnerable. Adicionalmente, el fraccionamiento político ha impedido lograr consensos para enfrentar las brechas de desarrollo, lo cual ha deteriorado el clima de negocios y la capacidad de contener la violencia y mitigar las consecuencias de la vulnerabilidad ante el cambio climático.
Presencia del GBID en Guatemala	La Estrategia del Banco con el País (EBP) 2017-2020 planteó tres pilares: i) mejora de la gestión pública y transparencia; ii) reducción de la pobreza y la desigualdad; y iii) desarrollo del sector privado. Durante el periodo, el Banco aprobó seis préstamos de inversión con garantía soberana por un monto de US\$548,4 millones. El Banco también aprobó 13 cooperaciones técnicas no reembolsables por US\$6,3 millones y cinco donaciones de inversión por US\$17 millones. Por el lado de las ventanillas del sector privado, BID Invest aprobó operaciones sin garantía soberana por US\$1.021,6 millones y BID Lab aprobó 17 operaciones por un total de US\$27,7 millones.
Áreas Prioritarias	El objetivo de la EBP 2021-2024 es contribuir a revertir el deterioro social de Guatemala, acentuado por la pandemia, y apuntalar el crecimiento económico con criterios de inclusión y sostenibilidad ambiental. Para apoyar ese objetivo, el Grupo BID propone tres áreas prioritarias que serán abordadas a través del diálogo, la programación y la cartera: i) fortalecimiento institucional; ii) mejora de la provisión de servicios básicos a la población más vulnerable; e iii) impulso al sector privado para mayor crecimiento, más inclusivo y sostenible. Los temas de género y diversidad, transformación digital y cambio climático y desastres naturales serán abordados de manera transversal. Los temas de capacidad institucional, estado de derecho y transparencia e integridad serán principalmente abordados en el primer pilar, y también de manera transversal en los otros dos. El Grupo mantendrá un diálogo en las áreas de migración, integración regional, promoción de inversiones, y turismo.
Escenario financiero estimado	El Banco prevé aprobaciones y desembolsos anuales promedio de préstamos con garantía soberana de US\$230 millones y US\$185 millones, respectivamente. Así, el financiamiento con garantía soberana del Grupo BID para el periodo 2021-2024 se estima en US\$920 millones en nuevas aprobaciones y US\$740 millones en desembolsos. La exposición del Banco llegaría a 8,4% de la deuda pública total, 20% de la deuda pública externa y 46,2% de la deuda multilateral del país al final del período de la Estrategia. A estos montos se sumarían los recursos sin garantía soberana para apoyar al sector privado durante el período a través de las ventanillas privadas del Grupo.
Aspectos preliminares de implementación	Al contar con una cartera con garantía soberana con un saldo disponible de US\$699,3 millones, equivalente al 86% del monto aprobado, la ejecución será clave para lograr resultados y sus objetivos forman parte integral de la lógica vertical de esta EBP. El Banco continuará con los esfuerzos desplegados durante el período de la EBP 2017-2020 para mejorar la ejecución de los proyectos al igual que con la práctica de mantener un diálogo activo y socializar las operaciones con actores claves para favorecer la discusión en torno a la autorización legislativa de las operaciones. Asimismo, se promoverán agendas de trabajo coordinadas entre el BID, BID Invest y BID Lab.
Riesgos	Los principales riesgos están vinculados con aspectos macroeconómicos y fiscales, la fragmentación política, los retos a la ejecución de operaciones, la exposición a desastres naturales y los desafíos en salud pública.

I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1. Guatemala es la economía más grande de la región de Centroamérica, Panamá y República Dominicana (CAPRD), representando el 29% de su población y un 23% del producto interno bruto (PIB). Cuenta con una población de 16,3 millones de habitantes, de las cuales el 46% reside en el área rural¹ y 44% se autoidentifica como indígena o afrodescendiente, pertenecientes a los pueblos Maya, Garífunas, Xincas y Creoles. Es un país de ingreso medio que ha tenido un crecimiento económico estable y moderado en la última década, promediando 3,1% anual, gracias a un manejo macroeconómico prudente. No obstante, el país enfrenta desafíos para elevar el producto potencial y la inclusividad del crecimiento, ya que la estructura productiva no ha cambiado significativamente en las últimas décadas². En 2020, el PIB fue de US\$77.100 millones, el segundo más alto de CAPRD. Sin embargo, el PIB per cápita en paridad de poder adquisitivo (PPA) se ubicó en US\$8.293, el cuarto más bajo de la región y el sexto más bajo de ALC³.
- 1.2. La pandemia del COVID-19 ha impactado principalmente a la población más vulnerable. A pesar de haber registrado una de las menores contracciones en la actividad económica tras la pandemia⁴, ésta ha acentuado los desafíos socioeconómicos que enfrenta Guatemala al agravar la situación de pobreza. Estimaciones recientes⁵ señalan que la incidencia de la pobreza aumentó a 54,9% de la población en 2020, 3,5 puntos porcentuales (p.p.) por encima de su nivel en 2019⁶. El Gobierno actual, que asumió funciones en enero de 2020, adoptó medidas de restricciones a la movilidad para limitar la propagación del virus durante un período relativamente corto, lo que puede explicar, parcialmente, la rápida reactivación de la economía a partir de la segunda mitad de 2020⁷. Asimismo, el crecimiento de 7,9% de las remesas, que fue equivalente al 14,7% del PIB en 2020, amortiguó el impacto económico de la crisis al complementar el ingreso de los hogares en situación de pobreza⁸ y puso en relieve la importancia de este tipo de recursos en situaciones de crisis⁹. Las medidas implementadas durante la emergencia para brindar servicios de salud, transferencias monetarias a los hogares y trabajadores y apoyar al sector productivo, resultaron en una expansión fiscal de 3,4% del PIB¹⁰ y amortiguaron los efectos en la población y el tejido productivo del país. Esto a su vez contribuyó a que el déficit alcanzara

¹ INE, 2018. XII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda.

² Las principales actividades económicas han tenido una participación relativamente estable en el PIB en los últimos 20 años. El sector de comercio y servicios representa alrededor del 70%, mientras que el agropecuario e industria 10% y 19%, respectivamente.

³ FMI, 2021. Perspectivas de la Economía Mundial, abril.

⁴ El PIB real tuvo una contracción de 1,5% en Guatemala, mientras que la caída en América Latina fue de aproximadamente 7% en 2020. Para 2021, el BANGUAT proyecta que el crecimiento económico real se situaría en un rango entre 4% y 6%.

⁵ BID, 2020: [Desigualdad y descontento social: cómo abordarlos desde la política pública: informe económico sobre Centroamérica, Haití, México, Panamá y República Dominicana](#).

⁶ El dato oficial más reciente (Encuesta de Condiciones de Vida, 2014) indica que la pobreza afectó a 59,3% de la población en 2014. Asimismo, la pobreza extrema se ubicó en 23,4% en el mismo año.

⁷ BANGUAT. Estadísticas macroeconómicas. Índice Mensual de la Actividad Económica.

⁸ Las remesas contribuyen a que sus recipientes accedan a la canasta básica de alimentos y mantengan un nivel de ingresos ligeramente por encima de la línea de la pobreza, principalmente en los departamentos de Guatemala, Huehuetenango, San Marcos y Quetzaltenango que, junto con Quiché, poseen los mayores números de migrantes retornados (IOM, 2017; IOM, 2021).

⁹ [Migración y remesas en Centroamérica, Haití, México, Panamá y República Dominicana: Impacto del COVID-19, de los huracanes, y expectativas a mediano plazo](#)

¹⁰ Entre las principales medidas, equivalentes al 2,5% del PIB de 2020, se destacan: i) Bono Familia (US\$780 millones), un programa de transferencias monetarias que benefició a cerca de 2 millones de jefes de hogar (10 millones de personas); ii) Fondo para la Protección del Empleo (US\$260 millones) para proveer un ingreso mínimo a trabajadores cuyos contratos de trabajo fueron suspendidos; iii) Fondo de Crédito para Capital de Trabajo (US\$390 millones), para financiar capital de trabajo con condiciones blandas para mantener la capacidad productiva, que benefició a un estimado de 240.000 hogares (1,2 millones de personas).

el 4,9% del PIB y la deuda pública subiera al 31,6% del PIB¹¹. No obstante, la implementación del Plan Nacional de Vacunación¹² ha avanzado lentamente ante una baja disponibilidad de vacunas y dificultades para llegar a las comunidades del interior del país y a pueblos indígenas¹³, lo cual afecta las perspectivas de recuperación.

- 1.3. En perspectiva, el crecimiento económico en las últimas décadas ha sido insuficiente para responder a las necesidades de una población joven, la cual enfrenta rezagos en el acceso y calidad a servicios básicos y limitadas oportunidades productivas. El PIB per cápita creció en promedio 1,6% entre 2002 y 2019, mientras que la pobreza se mantuvo alrededor de 50%¹⁴, lo que refleja que esta expansión productiva no contribuyó a reducir la pobreza¹⁵. Debido principalmente a la pandemia del COVID-19 y los recientes desastres naturales, las vulnerabilidades sociales se han acentuado desde 2020. La contracción registrada en el PIB per cápita de Guatemala (3,5%), aunque menor al promedio regional ALC (8,1%), afecta directamente las condiciones socioeconómicas. Por otra parte, la generación de empleos formales tampoco ha sido suficiente para absorber la expansión de la población¹⁶. En consecuencia, la tasa de informalidad ha sido históricamente elevada, a pesar de haber disminuido de 68,8% de la población económicamente activa en noviembre de 2015 a 65,3% en noviembre de 2019¹⁷. Cabe destacar que un 34% de la población es menor de 14 años, y el 61% está entre los 15 y 64 años, lo que implica que Guatemala es uno de los países más jóvenes de ALC, con un importante bono demográfico¹⁸. Su contribución al desarrollo, a medida que esta población joven ingrese en la fuerza laboral durante los próximos 15 años¹⁹, dependerá de avances en la reducción de la pobreza y desnutrición crónica y de mejoras en el nivel de escolaridad.
- 1.4. El país ha observado algunas mejoras en la prestación de servicios básicos, aunque persisten importantes desafíos. Entre 2015 y 2019 la mortalidad infantil entre niños menores de 5 años se redujo de 28 a 25 muertes por 1.000 nacidos vivos²⁰. Asimismo, la razón de muerte materna disminuyó de 108 a 97 por 100.000 nacidos vivos²¹, entre 2015 y 2020. La incidencia de la mortalidad infantil y materna es mayor en los departamentos con alta ruralidad y población mayormente indígena. En efecto, los departamentos de Huehuetenango, Alta Verapaz y Quiché, donde más del 90% de la población es indígena, registraron las mayores cantidades de muertes maternas en 2020²². Por su parte, la

¹¹ FMI, 2021. Perspectivas de la economía mundial, octubre. A pesar de la necesaria expansión fiscal del último año, Guatemala aún tiene un nivel de deuda pública entre los más bajos de la región.

¹² MSPAS, 2020. [Plan Nacional de Vacunación Contra la COVID-19](#).

¹³ Al 13 de diciembre de 2021, el 49,6% de la población había recibido la primera dosis y el 34,5% el esquema completo de vacunación. La población urbana del Departamento de Guatemala concentra la mayor parte de la vacunación (56% con esquema completo).

¹⁴ INE, 2020. Indicadores de Pobreza.

¹⁵ En Latinoamérica el PIB per cápita creció 1,4% entre 2002 y 2009, mientras que la pobreza bajó casi 15 p.p.

¹⁶ Según datos de la Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos (varios años), la población ocupada de 15 años o más pasó de 6,4 millones en 2015 a 7,3 millones en 2019, lo que representa un incremento de 14%, mientras que la cantidad de trabajadores formales creció de 1,99 millones a 2,53 millones en el mismo periodo, equivalente a una variación de 27,2%.

¹⁷ INE, 2019. Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos ENEI 2-2019.

¹⁸ El bono demográfico es el crecimiento económico potencial creado por cambios en la distribución etaria de la población. A medida que la fertilidad disminuye durante varias décadas, la distribución de la población por edad cambia de una estructura etaria joven a una dominada por jóvenes adultos en edad de trabajar, incrementando el tamaño relativo de la fuerza laboral. Como consecuencia, la producción del país se expande porque hay más personas trabajadoras y productoras. Sin embargo, el eventual impacto económico positivo del aumento de la fuerza laboral no es automático y puede tener una corta duración. Por lo tanto, se necesitan políticas para la absorción de una fuerza de trabajo mayor en los sectores más productivos.

¹⁹ BID, 2017. [Cuando los vientos a favor se agotan: Oportunidades para fomentar el crecimiento inclusivo en Centroamérica y República Dominicana](#). Editores Jordi Prat y Marco Solera, Washington DC, Estados Unidos.

²⁰ Banco Mundial, 2020. Indicadores del desarrollo mundial.

²¹ MSPAS, 2020. Boletín de la semana epidemiológica 46.

²² Ibid, semana epidemiológica 53.

escolaridad promedio de la población aumentó de 4,3 años en 2010 a 6,6 años en 2019, aunque sigue exhibiendo brechas importantes con relación al promedio de ALC. A nivel nacional, el 20% de la población no ha logrado obtener ningún grado educativo, pero la proporción alcanza el 33% y el 31% en Quiché y Alta Verapaz, en donde más del 90% de la población es de origen indígena. En el acceso a servicio de agua persisten las brechas de acceso entre las áreas urbana y rural (95,04 vs 79,38%), teniendo a casi un millón de habitantes que no tienen acceso seguro al agua y de los cuales 273 mil toman agua superficial. Asimismo, de los 17 departamentos del país, 11 tienen accesos de alcantarillado menor al 30% y los otros 6 están entre 30 y 50%.

- 1.5. Guatemala ocupa una de las posiciones más bajas en la región en Índice de Desarrollo Humano 2019 (127^a de 189 naciones, el cuarto más bajo de ALC)²³. Asimismo, a pesar de una ligera mejora en la distribución del ingreso en los últimos años, el país sigue siendo uno de los más desiguales de la región, con un coeficiente de Gini de 0,53. Esta situación, aunada a un crecimiento económico poco inclusivo, ha propiciado un alto flujo de emigración, especialmente hacia EE. UU.²⁴. Adicionalmente, el flujo de migrantes retornados también ha aumentado, a pesar de una reducción en 2020 causada por los cierres fronterizos asociados al COVID-19. Esa población afronta retos para la reintegración, particularmente para obtener empleo a pesar de haber adquirido destrezas en los países de destino. En efecto, muchos retornados citan la discriminación por parte de los empleadores como una barrera para la integración económica, contribuyendo a que casi mitad de las personas recientemente deportadas expresen la intención de emigrar nuevamente por razones económicas²⁵.
- 1.6. Entre los factores que explican los persistentes rezagos de estos indicadores socioeconómicos destacan la baja carga tributaria, lo que limita la capacidad del Estado para el gasto en servicios sociales básicos. La carga tributaria, que se situó en 10,1% del PIB en 2020, fue menos de la mitad del promedio de ALC (24%)²⁶ en el mismo año. Las debilidades en la administración tributaria y deficiencias de la estructura impositiva determinan una política fiscal que prioriza el control del gasto y la deuda frente a restricciones en los ingresos. El gasto social se mantuvo entre 7% y 8% del PIB entre 2008 y 2019, mientras que en ALC pasó de 9,4% del PIB a 11,3% en el mismo periodo²⁷.
- 1.7. Los rezagos institucionales y de gobernanza han limitado la inversión y las oportunidades productivas. Según el Informe de Transparencia Internacional 2020, Guatemala es uno de los países que más ha caído en la clasificación de percepción de corrupción, perdiendo ocho posiciones desde 2012, para ubicarse en el puesto 149 de 180 países. Al mismo tiempo, hubo una disminución de la inversión total, la cual pasó de 14,7% del PIB en 2014 a 11,4% en 2020, una de las más bajas de ALC²⁸. En particular, la inversión privada pasó de 12,6% a 10,1%²⁹. La inversión extranjera directa viene cayendo desde 2013, llegando a 1,2% del PIB en 2020, comparada con 1,9% en 2019. En ese sentido, gracias a su ubicación geográfica y en virtud de acuerdos comerciales con los principales mercados mundiales, Guatemala podría beneficiarse en el proceso de reacomodo de las cadenas globales de valor. No obstante, el país requeriría promover mejoras sustanciales al clima de negocios

²³ PNUD, 2020. [Informe de Desarrollo Humano 2020](#). La próxima frontera: El desarrollo humano y el antropoceno.

²⁴ Según el reporte de [American Security Project 2019](#), la migración desde Guatemala hacia EE. UU. pasó de 168 a 1.510 emigrantes por 100.000 habitantes entre 2002 y 2019.

²⁵ Lebow, J., Villamizar-Chaparro, M. & Wibbels, E. (2021). [New survey highlights the unique challenges that Guatemalan deportees face with economic integration back home](#). Vox Lacea.

²⁶ FMI, 2021. Perspectivas de la economía mundial, abril.

²⁷ CEPALSTAT, 2021. Gasto público según clasificación de funciones del Gobierno (en porcentajes del PIB).

²⁸ FMI, 2021. Perspectivas de la economía mundial, abril.

²⁹ BANGUAT. Estadísticas macroeconómicas.

y en la institucionalidad para la promoción de inversiones³⁰. El desempeño del país en varias evaluaciones internacionales³¹ ilustra el reto considerable que Guatemala enfrenta en un entorno altamente competitivo y en donde el comercio global avanza bajo esquemas que demandan mayores capacidades en la administración pública.

- 1.8. Guatemala es uno de los países más vulnerables a eventos climáticos extremos y a los efectos del calentamiento global³². Los desastres naturales contribuyen al incremento de la pobreza y hay una relación directa entre vulnerabilidad y pobreza. En efecto, el huracán Stan en 2005 causó daños por 4,1% del PIB³³, mientras que la tormenta Agatha en 2010 incrementó la pobreza un 18% (5,5 p.p.)³⁴. Adicionalmente, las depresiones tropicales Eta e Iota en 2020 tuvieron un impacto del orden del 1% del PIB³⁵. En general, un huracán catastrófico³⁶ con un periodo de retorno de 100 años puede causar pérdidas equivalentes al 11% del PIB, mientras que un sismo³⁷ y una sequía³⁸ con el mismo periodo de retorno pueden causar pérdidas equivalentes al 7% y 1,2% del PIB respectivamente. Para mitigar esta vulnerabilidad, el gobierno cuenta con una Estrategia financiera ante el riesgo de desastres que tiene como objetivo fortalecer la resiliencia económica y fiscal del país y su capacidad de respuesta³⁹.
- 1.9. Por otro lado, las emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) son relativamente bajas en Guatemala y el país plantea una reducción de hasta el 22,6% de sus emisiones al 2030, con respecto al 2005⁴⁰. Sin embargo, han tenido una tendencia al alza, y las emisiones de

³⁰ Según el *World Justice Project*, Guatemala se ubica en la posición 101 de un total de 128 países incluidos en el [Reporte del Índice de Estado de Derecho 2020](#), empeorando su posición con respecto a lo registrado en 2019 (96 de 126 países). El país se encuentra en la posición 25 de 30 países en la región de ALC y en el puesto 38 de 42 países de ingreso medio alto. Los pilares de Justicia Civil y Justicia Penal colocan a Guatemala en los puestos 121 y 188, respectivamente. Asimismo, los cambios significativos con relación a 2019 incluyen deterioros en los indicadores de Límites al Poder Gubernamental y Ausencia de Corrupción.

³¹ Guatemala ocupa el puesto 98 de 141 del Índice de Competitividad Global de 2019 del Foro Económico Mundial.

³² Germanwatch 2020. Global Climate Risk Index 2020. *Who Suffers Most from Extreme Weather Events?*

³³ Gobierno de la República de Guatemala, 2010. [Evaluación de Daños y Pérdidas Ocasionados por Desastres Naturales en Guatemala entre mayo y septiembre de 2010](#).

³⁴ Baez J., L. Luchet_i, M. Salazar, y M. Genoni, 2016. *Gone with the Storm: Rainfall Shocks and Household Wellbeing in Guatemala*.

³⁵ [Comisión Económica para América Latina y el Caribe \(CEPAL\) 2020. Evaluación de los Efectos e Impactos de las Depresiones Tropicales Eta y Iota en Guatemala](#). Las depresiones tropicales Eta e Iota afectaron a más de 2 millones de guatemaltecos, resultando en la muerte de 60 personas y el desaparecimiento de otras 100. Según la CEPAL, los daños y pérdidas equivalen al 1% del PIB.

³⁶ BID, 2014. Estimación de la Amenaza y el Riesgo Probabilista por Huracán en Guatemala, Incorporando el Impacto Asociado al Cambio.

³⁷ Perfil de riesgo catastrófico, mapas de riesgo y análisis de concentración del riesgo. Informe técnico ERN-CAPRA-T3.3 ERN, CIMNE, ITEC, INGENIAR. Sin publicar.

³⁸ BID, 2019. Perfil de riesgo de desastres por sequía: El Salvador, Guatemala y Honduras.

³⁹ La estrategia data de 2018. Entre sus líneas de acción, se busca obtener una combinación de instrumentos financieros de retención y transferencia de riesgo, que considere tanto la dimensión temporal de la necesidad de recursos, como la frecuencia y severidad de los eventos, para una mayor eficacia en el uso de los recursos públicos para atender las necesidades de la población afectada. Al respecto, el país ha contratado cobertura financiera a través de: (i) dos préstamos contingentes con el Banco Mundial. El primero, por US\$85 millones, fue ejecutado con dos desembolsos en 2010 a consecuencia de la erupción del volcán Pacaya y la tormenta tropical Agatha. El segundo, por US\$200 millones, fue desembolsado en su totalidad a causa de la pandemia COVID-19 en abril de 2020; y (ii) una póliza anual de seguro paramétrico con cobertura por exceso de precipitaciones, a través de la Caribbean Catastrophe Risk Insurance Facility (CCRIF). Fue gatillada por las precipitaciones registradas a partir del 31 de mayo de 2020, durante las tormentas tropicales Amanda y Cristóbal, resultando en un desembolso de US\$3,6 millones. Guatemala renovó la póliza para el periodo 2020-2021, que establece un pago máximo de US\$14 millones. Para apoyar esta estrategia, el Banco aprobó el 17 de noviembre la operación GU-O0006 Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública. En cuanto a instrumentos de retención de riesgos, Guatemala cuenta con el Fondo Nacional Permanente para Reducción de Desastres y el Fondo Emergente.

⁴⁰ República de Guatemala, 2015. [Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional](#).

CO₂ aumentaron 5,65% en 2019 respecto a 2018⁴¹. Entre 2001 y 2010, la deforestación bruta y la degradación de los bosques generaron 13,4 y 5,7 millones de toneladas de CO₂, el 60% de la producción de gases de efecto invernadero del país⁴².

- 1.10. En este contexto, la estrategia del Gobierno consiste en manejar la crisis sanitaria y poner en marcha iniciativas que permitan aumentar la inversión productiva, generando oportunidades de empleo de mayor calidad. Al mismo tiempo, la aprobación de un conjunto de leyes que buscan mejorar el clima de negocios en el país, tal como la aprobación de la Ley Anti Trámites⁴³ para lograr la digitalización de trámites y reducción de costos de gestión, evidencian el esfuerzo de esta estrategia. Las autoridades han firmado nuevos acuerdos sobre transparencia⁴⁴ con EE. UU. reflejando su compromiso con mejorar la gestión pública. La resiliencia de las remesas y reactivación de la economía de EE. UU., el principal socio comercial del país, son factores favorables que ayudarán a reavivar el crecimiento, el cual se estima alcanzaría el 4,5% en el 2021 y se mantendría cercano a su promedio histórico en el mediano plazo⁴⁵. Esto podría crear un entorno más propicio para iniciar un diálogo en torno a reformas estructurales e inversiones prioritarias que atiendan los desafíos que enfrenta el país para apuntalar el crecimiento y la reducción de la pobreza en el mediano plazo, congruente con los compromisos nacionales asumidos en la Agenda 2030⁴⁶.

II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN GUATEMALA

A. Implementación de la Estrategia

- 2.1 La EBP 2017-2020 planteó fortalecer la gestión pública y la transparencia y reducir las brechas en el acceso a los servicios básicos a través de tres pilares: i) mejora de la gestión pública y transparencia; ii) reducción de la pobreza y la desigualdad; y iii) desarrollo del sector privado. De manera transversal se incorporaron aspectos socioculturales del territorio, el impacto social, la gobernanza local y el fomento de la participación de las comunidades. Asimismo, las brechas de género fueron un elemento central en el diseño de nuevas operaciones y se buscó incorporar medidas de gestión de riesgos de desastres naturales y de mitigación y adaptación al cambio climático, y el fortalecimiento de la capacidad institucional. Para lograr contribuir a los resultados acordados con las autoridades, la EBP priorizó acciones para mejorar el desempeño de la cartera y la efectividad de las operaciones.
- 2.2 La Estrategia del Grupo BID con el País 2017–2020 transcurrió en un contexto marcado por la fragmentación política y retos de gobernabilidad. Esto paralizó casi por completo la autorización legislativa de préstamos de los bancos multilaterales de desarrollo y el ritmo

⁴¹ Muntean, M. et al, 2018. [Fossil CO₂ emissions of all world countries](#). *Publications Office of the European Union, Luxembourg*. Las emisiones de CO₂ en 2019 han sido de 21.196 kilotoneladas, con lo que Guatemala es el país que ocupa la posición número 98 de 184 de países por emisiones de CO₂, en el que se ordenan los países de menos a más contaminantes.

⁴² MARN, 2015. [Segunda Comunicación Nacional Sobre Cambio Climático Guatemala](#).

⁴³ Congreso de la República de Guatemala. Decreto 5-2021, de 5 de junio. Ley para la Simplificación de Requisitos y Trámites Administrativos.

⁴⁴ Gobierno de Estados Unidos, 2021. [Cooperación bilateral – Guatemala](#), del 7 de junio. Entre lo acordado, se destaca el lanzamiento de una Fuerza de Tarea Anticorrupción para la cual el Departamento de Estado, el Departamento de Justicia, así como del Tesoro, capacitará a áreas enfocadas en justicia en Guatemala; y la creación de un comité para tratar el tráfico de personas y droga, que trabajará de cerca con la policía local.

⁴⁵ El BANGUAT proyecta un crecimiento económico que se situaría en un rango entre 4% y 6% para 2021.

⁴⁶ Gobierno de Guatemala, 2021. ODS en Guatemala: III Revisión Nacional Voluntaria. En un esfuerzo de articulación de los ODS al Plan nacional de desarrollo K'atun: nuestra Guatemala 2032, ejercicio mediante el cual se priorizó la Agenda 2030 tomando en cuenta el contexto y las capacidades nacionales, el país se comprometió en 2016 a dar cumplimiento a los 17 objetivos que plantea la Agenda 2030, incluyendo 129 metas y 200 indicadores.

de la inversión pública, lo que, a su vez, afectó la preparación y ejecución de proyectos y como consecuencia la obtención de resultados contemplados en la matriz de la Estrategia del BID ⁴⁷. La declaración de la pandemia por la Organización Mundial de la Salud en marzo de 2020, apenas dos meses después de asumir funciones el nuevo gobierno, planteó un reto adicional al difícil contexto del país. No obstante, el Gobierno de la República, sumado a las acciones del BID, aprovechó el espacio político durante los primeros meses de la pandemia para lograr acuerdos que resultaron en la autorización legislativa de cuatro préstamos que se encontraban pendientes en el Congreso de la República⁴⁸. Por otra parte, en el marco de la respuesta del Grupo BID a la crisis del COVID-19⁴⁹, se realizaron ajustes al programa⁵⁰ para asistir en la mitigación de la pérdida de ingresos de las familias.

- 2.3 **Aprobaciones del GBID.** Durante la EBP 2017-20⁵¹ el Banco aprobó seis préstamos de inversión con garantía soberana por un monto de US\$548,4 millones⁵² y un préstamo contingente para desastres naturales y emergencias de salud pública por US\$400 millones. Los desembolsos de préstamos con garantía soberana en el periodo sumaron US\$390 millones, de los cuales US\$140 millones correspondieron a inversión y US\$250 millones a reformas de política, con un flujo neto de caja negativo para el país de US\$97,8 millones⁵³. El Banco también aprobó 17 cooperaciones técnicas no reembolsables por US\$7,5 millones, principalmente para apoyar la preparación y ejecución de operaciones. Al mismo tiempo, se aprobaron cinco donaciones de inversión por US\$17,2 millones, dirigidas a: i) gestión forestal; ii) prevención y eliminación de la malaria; iii) agua y saneamiento rural; y iv) uso eficiente de leña y combustibles alternativos en comunidades indígenas y rurales.
- 2.4 BID Invest aprobó operaciones sin garantía soberana por US\$1.021 millones⁵⁴, para apoyar el financiamiento de proyectos de inversión del sector privado, con énfasis en el alivio de las restricciones de crédito de pequeñas empresas y segmentos tradicionalmente subatendidos por el sistema financiero, así como el mayor acceso de la población a tecnologías de la información y comunicaciones. Durante el periodo, BID Invest desembolsó US\$329 millones en préstamos a través de diversos instrumentos, y el Programa de Facilitación del Financiamiento del Comercio Exterior (TFFP) desembolsó US\$495 millones. Por su parte, BID Lab aprobó 17 operaciones por un total de US\$27,7 millones ⁵⁵, enfocadas en acceso a financiamiento verde, tecnologías agrícolas climáticamente inteligentes, desarrollo de ecosistemas emprendedores y capacitación de jóvenes para empleos y emprendimiento.

⁴⁷ En promedio, las operaciones de la cartera vigente han demorado 26,4 meses entre la aprobación por parte del Directorio Ejecutivo y su efectividad legal. Por otro lado, durante el periodo de transición en 2017, se canceló una operación que no alcanzó la efectividad legal (GU-L1084 *Programa Multifase de Electrificación Rural, Fase II*).

⁴⁸ En abril de 2020 el Congreso de la República autorizó las siguientes operaciones que acumulaban los siguientes periodos de espera; i) GU-L1163, 11 meses; ii) GU-L1095,41 meses; iii) GU-L1096, 41 meses, iv) GU-L1169, 15 meses.

⁴⁹ Respuesta del Grupo BID Frente al Brote Pandémico de la COVID-19 (GN-2995).

⁵⁰ En acuerdo con el Gobierno, el Banco reformuló su programa operativo en 2020 para incluir la operación GU-L1176 Apoyo a Poblaciones Vulnerables Afectadas por COVID-19 que busca contribuir a asegurar niveles mínimos de calidad de vida de las personas vulnerables frente a la crisis causada por el COVID-19.

⁵¹ Incluye US\$85 millones de cofinanciamiento conjunto de la Facilidad para el Desarrollo de Infraestructura en América Latina y el Caribe (KIF) y US\$8,45 millones del Fondo Estratégico Sobre el Clima.

⁵² De este, US\$100 millones correspondieron a una operación para atender la crisis generada por la pandemia del COVID-19 a través de la protección al ingreso mínimo de las familias.

⁵³ Medido a partir del 1 de enero de 2018 hasta el 31 de octubre de 2021. Vale la pena notar que, si bien 2018 y 2019 fueron negativos, 2020 tuvo un flujo neto positivo gracias al desembolso de US\$250 millones correspondiente a un préstamo de apoyo a reformas de política aprobado en el periodo anterior (GU-L1069).

⁵⁴ Incluye préstamos de largo plazo por US\$496 millones (9 operaciones nacionales y 9 operaciones regionales-prorrateadas- entre el 13 de diciembre de 2017 y el 31 de octubre de 2021) y operaciones de corto plazo por US\$525 millones a través principalmente del Programa de Facilitación de Financiamiento al Comercio Exterior (TFFP) con múltiples instituciones financieras del país (mismo periodo).

⁵⁵ US\$11,5 millones corresponden a proyectos regionales.

B. Principales resultados en el marco de la Estrategia 2017-2020⁵⁶

- 2.5 A pesar del contexto adverso, las intervenciones del Grupo BID lograron importantes resultados en las tres áreas priorizadas.
- 2.6 En el pilar de **mejora de la gestión pública y transparencia**, el Banco se concentró en el fortalecimiento de las finanzas públicas, del marco institucional para prevenir el lavado de dinero y en el acceso a la justicia. En el área fiscal, acompañó el proceso de fortalecimiento de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT) a través de acciones para mejorar los procesos de gestión de ingresos tributarios, así como la transparencia del sector financiero⁵⁷. Se promovieron, además, reformas para fortalecer el marco institucional contra el lavado de dinero y se apoyó a la Superintendencia de Bancos, lo cual contribuyó a una disminución del índice de lavado de dinero de 5,78 puntos en 2015 a 5,1 en 2020⁵⁸. Asimismo, ayudó en el fortalecimiento al Ministerio Público a través del aumento de su cobertura territorial para mejorar el acceso a justicia⁵⁹, lo que fue acompañado de acciones para fortalecer la investigación criminal y la atención integral a víctimas de violencia.
- 2.7 En **reducción de la pobreza y la desigualdad**, el enfoque estratégico se dirigió a fortalecer los servicios de salud materno-infantil y mejorar la calidad de la educación primaria y preprimaria. En **salud** se financiaron obras para mejorar la red hospitalaria a nivel nacional, dentro de las cuales se destacan la conclusión de la construcción del Hospital Nacional de Villa Nueva y la rehabilitación y equipamiento de 10 hospitales⁶⁰, al igual que el equipamiento de 404 unidades de enfermería comunitarias. En este mismo período, la atención especializada en el parto aumentó de 66,5% del total en 2015 a 73,8% en 2019. Asimismo, el Banco trabajó para ampliar la utilización y calidad de los servicios de salud y nutrición de primer y segundo nivel de atención. Con estas intervenciones el Banco contribuyó a reducir la tasa de mortalidad materna y de la tasa de mortalidad infantil observada en el país en el período. De manera complementaria, el Banco continuó trabajando para ampliar el **acceso a servicios de agua y saneamiento**, los cuales guardan una estrecha relación con las condiciones de salud y niveles de desnutrición. Durante este período se financió la rehabilitación y construcción de 53 sistemas rurales de agua potable y 74 de saneamiento, beneficiando a más de 60.000 personas en los municipios de Cubulco y Rabinal en Baja Verapaz, y Chicamán en Quiché, cuya población es mayoritariamente indígena⁶¹. Estas acciones contribuyeron a incrementar el acceso de los hogares a fuentes mejoradas de abastecimiento de agua potable a 89,2% en 2018, comparado con 77,8% en 2014, y de 64,4% a 81,6% en zonas rurales. Asimismo, se logró

⁵⁶ Incluye operaciones de largo plazo por US\$402,3 millones y de corto plazo por US\$525,4 millones para el periodo comprendido entre el 13 de diciembre de 2017 al 31 de julio de 2021, considerando en ambos casos operaciones regionales aprobadas que han incluido al país

⁵⁷ GU-L1069 Programa de Administración Tributaria y Transparencia (préstamo de apoyo a reforma de políticas) y GU-T1274 Apoyo a la Preparación del Programa de Fortalecimiento Institucional y Tecnológico de la Superintendencia de Administración Tributaria (SAT).

⁵⁸ Esta puntuación sitúa a Guatemala en el puesto 72 de 141 (donde 141 es el país con menor riesgo), siendo el 5^o país con más riesgo en CAPRD y 17^{avo} en ALC. El índice de Basilea AML es una clasificación anual independiente que evalúa el riesgo de lavado de activos y financiación del terrorismo (LA/FT) en 203 países. El índice registra valores entre 0 y 10, siendo el 10 el valor máximo de riesgo.

⁵⁹ Con la operación GUO177 Programa de Apoyo al Sector Justicia Penal se construyeron 2 sedes regionales de defensa penal, 7 comisarías y se remodelaron 11 juzgados de paz. Asimismo, se mejoraron los sistemas de información y gestión y se capacitó a los funcionarios en investigación científica y criminal.

⁶⁰ GU-L1009 Programa Fortalecimiento Red Hospitalaria.

⁶¹ En conjunto, los cinco municipios poseen una población de 4,2 millones de personas, de los cuales el 73% pertenecen al pueblo Maya.

un aumento del acceso de saneamiento de 58,3% a 62,9% en el mismo período y en zonas rurales de 28,9% en 2014 a 36,9% en 2020.

- 2.8 El Banco promovió el acceso a servicios de **educación** de calidad con la reparación de escuelas primarias y preprimarias⁶², el equipamiento e instalación de aulas de clase, así como la dotación de libros para bibliotecas escolares⁶³. Asimismo, con el objetivo de mejorar la calidad docente, el Programa Académico Profesional (PADEP) entrenó a maestros de primaria y preprimaria⁶⁴. Estas intervenciones han beneficiado a más de 3,6 millones de niños y niñas que utilizan servicios de preprimaria⁶⁵, aumentando la tasa de cobertura neta de educación preprimaria de 45,6% en 2013 a 51,4% en 2019, así como la tasa de estudiantes con resultado satisfactorio en pruebas de lectura en los departamentos más pobres, de 33,8% en 2014 a 37% en 2019.
- 2.9 Para apuntalar el **desarrollo del sector privado**, el GBID mejoró la conectividad vial de zonas rurales con los mercados, financiando la construcción de 17,5 kilómetros de caminos rurales entre Los Pajales, Chibaquito y Chitomax en la zona de Chixoy, lo que ha beneficiado a más de 42.000 personas en comunidades indígenas⁶⁶. Por otro lado, BID Invest expandió la oferta de financiamiento a MIPYMES y otros segmentos, principalmente a través de alianzas estratégicas con instituciones financieras con alta capilaridad geográfica, combinando recursos de financiamiento con asistencia técnica en cambio climático, diversidad y género. Las operaciones de BID Invest permitieron ampliar el acceso a financiamiento a más de 52 mil MiPYMES y facilitaron el acceso a vivienda a más de 8 mil familias vulnerables. En el sector energético las ventanillas del Grupo BID contribuyeron a diversificar la matriz energética, así como a la inclusión social y productiva en zonas rurales no interconectadas y comunidades indígenas de la zona de intervención. Por un lado, hubo una operación de BID Lab que fue escalada por BID Invest⁶⁷ y por otro, se utilizaron recursos de cooperación técnica del BID para complementar las operaciones de financiamiento de BID Invest en el sector⁶⁸, demostrando la coordinación entre las tres ventanillas del grupo y el aprovechamiento de sinergias operativas.
- 2.10 Durante la EBP 2017-20 el Grupo BID priorizó, de forma transversal, **aspectos socioculturales del territorio** en la ejecución de los proyectos en cartera y en el diseño de las nuevas operaciones. Por un lado, **las operaciones en cartera** tuvieron un importante impacto en la calidad de vida y actividad económica de las comunidades

⁶² Con la operación GU-L1023 Mi Escuela Progresá se concluyó la reparación de un total de 412 escuelas entre 2017 y 2018 y con la operación GU-L1087 Programa Para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa se concluyó la reparación de un total de 750 escuelas entre 2019 y 2020.

⁶³ Incluye la instalación de 995 módulos prefabricados y equipamiento de 2,582 aulas y la dotación de 27.800 libros escolares.

⁶⁴ Es un programa de formación universitaria para el personal docente a cargo del Ministerio de Educación, que busca mejorar el nivel académico y su desempeño en los diferentes niveles y modalidades educativas, dentro de los subsistemas escolar y extraescolar. Se entrenaron a 1.060 docentes.

⁶⁵ Al cierre de 2018, la operación GU-L1023 Mi Escuela Progresá benefició a 3.368.202 niños.

⁶⁶ GU-L1006 Programa de Desarrollo Económico desde lo Rural.

⁶⁷ Kingo Energy fue apoyada inicialmente por un proyecto de BID Lab aprobado durante la estrategia anterior. En agosto de 2020 BID Invest aprobó una operación por US\$5 millones (12332-01) para expandir el negocio de distribución de energía solar de Kingo Energy con la participación del Fondo de Tecnología Limpia (CTL por sus siglas en inglés).

⁶⁸ Con respecto a los dos proyectos GU-3794A-01 y GU-3794A-01 San Mateo y San Andrés el Grupo BID ha seguido trabajando con las comunidades a través de recursos de cooperación técnica (GU-T1270) para apoyar la implementación del Acuerdo por la Paz y el Desarrollo de San Mateo Ixtatán (ASMI) a través de i) asignación de recursos para el funcionamiento de la Secretaría Técnica del Acuerdo; ii) elaboración de un plan de desarrollo integral para el municipio; y iii) estudios para la identificación de cadenas de valor y elaboración de las estrategias para implementar al menos tres cadenas de valor en el municipio para vincular a los productores locales del municipio con compradores nacionales. Entre las cadenas identificadas están el café, el cardamomo, manejo forestal y un énfasis con mujeres indígenas mediante el trabajo textil.

indígenas a quienes beneficiaron gracias a actividades adaptadas para ellas⁶⁹. Por su parte, las operaciones de BID Invest y BID Lab contribuyeron a una mayor inclusión financiera desarrollando productos para apoyar a MIPYMES en zonas rurales con alta población indígena⁷⁰. Por otro lado, **las operaciones aprobadas** incluyeron en su diseño un análisis detallado sobre los temas de diversidad y pueblos indígenas y el fomento de la participación de las comunidades en los programas, haciendo hincapié en la pertinencia cultural de las intervenciones y sus procesos de consulta.

- 2.11 El GBID introdujo aspectos de **cambio climático** de manera transversal en el diseño de sus operaciones, mediante la inclusión de medidas de gestión del riesgo de desastres, adaptación y mitigación al cambio climático que han aportado de forma significativa a la reducción de GEI dentro de la Contribución Nacional Determinada (NDC) del país⁷¹. En **salud**, el Banco incorporó medidas de eficiencia energética y ahorro de agua en el diseño para la construcción y mejoramiento de 157 edificaciones de salud en territorios altamente vulnerables a los impactos del cambio climático. Asimismo, los diseños técnicos y socioambientales en **transporte** incorporan aspectos de resiliencia al cambio y vulnerabilidad climáticos extrema para garantizar la resiliencia de los servicios de la Red Vial Nacional. Por otro lado, el Grupo BID apoyó al país en el diseño de la Estrategia Nacional para Reducir Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (REDD+) y la plataforma para el cumplimiento de salvaguardas sociales y ambientales⁷². Estos esfuerzos contribuyeron a que Guatemala movilizara US\$11,4 millones administrados por el Grupo BID⁷³ y US\$17,1 administrados por el Banco Mundial para la implementación de REDD+ y acceder a US\$52,5 millones por la reducción de emisiones que se logre entre 2021-2025, bajo el Programa de Reducción de Emisiones con el Fondo de Carbono. El Banco también facilitó el acceso a EUR € 11 millones de la facilidad NAMA⁷⁴ que financiará la fabricación y comercialización de estufas mejoradas que contribuirán en hasta un 46% de la NDC. Finalmente, el Banco brindó asistencia de emergencia ante eventos como la erupción del volcán de Fuego y las depresiones tropicales ETA e IOTA a través de tres operaciones de cooperación técnica⁷⁵ que facilitaron ayuda humanitaria a damnificados y la cartera de préstamos que financió la rehabilitación de escuelas afectadas⁷⁶.

⁶⁹ Resaltan algunas operaciones: i) GU-L1023 Mi Escuela Progresiva del total de estudiantes beneficiados, al menos un 42% de los beneficiarios son indígenas; ii) GU0177 Programa de Apoyo al Sector Justicia Penal, la cual se enfocó en municipios con un alto porcentaje de población indígena; iii) GU-L1022 Mejoramiento del Acceso y Calidad de los Servicios de Salud y Nutrición, busco cerrar brechas que afectan desproporcionadamente a población indígena como la mortalidad materna e infantil y la desnutrición crónica. Asimismo, se destaca GU-T1270 Estrategias Público-Privadas para el Desarrollo de Huehuetenango y otros Departamentos con Alta Población Maya.

⁷⁰ Por ejemplo, a través del apoyo a Génesis Empresarial, BID Lab (GU-L1173, GU-T1302) y BID Invest (12696-01) se busca ampliar la cobertura de servicios financieros para la población rural de bajos ingresos del país. El 73% de sus clientes son mujeres, el 88% se encuentra en el sector rural y el 49% se identifica con una etnia indígena.

⁷¹ [República de Guatemala, 2015, Contribución Prevista y Determinada a Nivel Nacional](#). Guatemala plantea una reducción de hasta el 22,6% de sus emisiones GEI totales del año base 2005 proyectado al año 2030. Esta reducción del 22,6% implica que las emisiones, en un escenario tendencial (BAU) de 53,85 millones de toneladas de CO2 equivalentes para el año 2030, serían reducidas a un valor de 41,66 millones de toneladas de CO2 equivalentes en ese año.

⁷² GU-T1272 Fase II de la Preparación de la Estrategia Nacional para la Reducción de Emisiones por Deforestación Evitada y Degradación de Bosques en Guatemala y GU-T1310 Apoyo a la Estrategia REDD+ para Consolidar el Abordaje de Agentes de Deforestación

⁷³ GU-L1165 y GU-G1005, Proyecto de Gestión Forestal Sostenible financiado por el Fondo Estratégico Sobre el Clima incluye un préstamo de US\$8,45 millones y una donación de inversión de US\$775 mil. GU-T1380).

⁷⁴ El NAMA Facility es un mecanismo de financiamiento climático para Acciones de Mitigación Apropiadas Nacionales establecido por la Unión Europea y los gobiernos de Alemania, Reino Unido y Dinamarca.

⁷⁵ GU-T1289 Apoyo para la Emergencia de la Erupción del Volcán De Fuego, GU-T1322 Apoyo para la Emergencia de la tormenta tropical IOTA en Guatemala y GU-T1321 Apoyo para la Emergencia de la tormenta Tropical ETA en Guatemala

⁷⁶ Hasta octubre de 2021 se intervino en 310 escuelas damnificadas por un monto de US\$2,9 millones a través de la operación GU-L1087 Programa Para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa.

C. Cartera en ejecución y lecciones aprendidas

- 2.12 Durante el período de la EBP 2017-2020 hubo avances en la **gestión de cartera** a partir de un compromiso firme de la Administración para mejorar la ejecución e implementar recomendaciones de la Evaluación del Programa de País 2013-2017 de OVE al respecto⁷⁷ y responder a los crónicos rezagos. En 2017, la cartera contaba con 12 operaciones con una edad promedio de 7,8 años y un saldo por desembolsar de US\$577,9 millones o 62% del monto aprobado⁷⁸, de las cuales 3 estaban en alerta y una en problema. La aplicación de las normas nacionales en la ejecución generaba retrasos importantes, llevando a extensiones de plazo y costos reputacionales. Ante esto, se puso en marcha un plan para mejorar la ejecución, que incluyó, entre otras medidas, condiciones para limitar las extensiones con base en el cumplimiento de compromisos contractuales adquiridos. Por otro lado, para las operaciones aprobadas en el período, se introdujo en los contratos de préstamo una serie de cláusulas relativas a la ejecución para facilitar la ejecución, como reforzar la utilización de las normas de adquisiciones del Banco, la conformación de la unidad ejecutora con personal cuentadante, y los plazos de ejecución lo cual fue complementado con la aplicación de herramientas innovadoras de gestión de proyecto y la capacitación del personal del ente contralor de la nación. Estos esfuerzos permitieron avanzar con las actividades pendientes y cerrar operaciones antiguas, reduciendo la antigüedad de la cartera⁷⁹ a 3,6 años.
- 2.13 **Cartera en ejecución.** Al 30 de noviembre de 2021 la cartera del BID en Guatemala comprende 9 operaciones con garantía soberana por un monto total aprobado de US\$808,5 millones y un monto por desembolsar de US\$699,3 millones, concentrado en: transporte, 20,6%; energía, 17%; protección social, 14,2%; salud, 13,9%; educación, 13,8%; conectividad digital, 9,6%; justicia y seguridad, 7,8%; agua y saneamiento, 1,48%; y desarrollo forestal, 1,2%⁸⁰. Es una cartera joven con un promedio de edad de 3,6 años. Hay 13 cooperaciones técnicas con un monto aprobado de US\$7,52 millones y un saldo disponible de US\$5,54 millones dedicadas principalmente a apoyar la preparación y/o ejecución de los préstamos en cartera y programa. Asimismo, la cartera incluye 5 donaciones de inversión con monto aprobado de US\$67,1 millones y saldo disponible de US\$28,35 millones en agua y saneamiento con foco en comunidades rurales e indígenas,

⁷⁷ OVE en la [Evaluación del Programa de País: Guatemala 2012-2016](#) recomendó a la Administración reestructurar y reducir el tamaño de la cartera existente, adecuando su tamaño a la capacidad institucional del país. OVE solicitó que, en diálogo con el gobierno, se cancelaran operaciones no prioritarias, se limitaran las extensiones, y se establecieran criterios específicos sobre el número y tiempos máximos de extensiones de la cartera existente. Al final del periodo estratégico 2017-2020, OVE consideró, en el marco de la Revisión Independiente del Programa de País (ICPR), que la Administración había implementado esta recomendación de manera sustancial. En términos de implementación, se logró el cierre operativo de una serie de préstamos durante el periodo, lo que, sumado a menores aprobaciones, ha permitido reducir el tamaño de la cartera de préstamos en el país. También se realizaron reuniones semestrales con MIFIN para revisión de los avances de la cartera en ejecución. Si bien la ejecución de la cartera en el país no estuvo libre de extensiones durante el periodo analizado, éstas fueron menores que en el pasado y se buscó condicionar estas prórrogas al cumplimiento de avances y resultados de los proyectos.

⁷⁸ La edad de la cartera se cuenta desde la aprobación de los proyectos. A la fecha de aprobación de la EBP 2017-2020 el 13 de diciembre de 2017 la cartera de préstamos con garantía soberana incluía 14 operaciones por un monto aprobado de US\$859,2 millones y un saldo disponible de US\$577,1 millones.

⁷⁹ La nota técnica [IDB-TN-01805 - Innovación en la gestión de cartera de proyectos: La experiencia de Guatemala](#) contiene una reseña acerca de las medidas tomadas para mejorar la ejecución durante el período, que incluye lecciones aprendidas que pueden ser replicables en otros países que tengan una problemática similar. Asimismo, la nota propone lineamientos para fortalecer la gestión de la ejecución de proyectos a futuro que se encuentran plasmados en la sección V de este documento.

⁸⁰ Incluye 4 operaciones US\$298 millones pendientes de autorización legislativa. Para más información, ver el [Resumen de cartera](#).

gestión forestal a través de incentivos forestales, reducción de emisiones en el sector energía y eliminación de la malaria en el sector salud. BID Invest tiene una cartera activa de 13 operaciones, con un nivel de exposición de US\$448,1 millones⁸¹, concentrado en un 98,8% en los sectores de acceso a financiamiento para MIPYMES 0,36% en energía y 0,84% en el sector agrícola. Adicionalmente, BID Invest administra US\$1,27 millones en fondos de terceros y B-loans por US\$4 millones, lo que representa un valor total de activos administrados por BID Invest por US\$453,4 millones. La cartera de BID Lab está integrada por 15 operaciones por US\$12,82 millones enfocadas en servicios financieros, *worktech*, cambio climático, MIPYMES, e innovación.

- 2.14 **Lecciones aprendidas**⁸². A nivel **estratégico**: i) en un contexto de gobernanza complejo que afecta la ejecución y demora la efectividad de las operaciones con garantía soberana, la actividad de las ventanillas sin garantía soberana del Grupo BID son fundamentales para lograr resultados en las áreas prioritarias; ii) debido a las demoras en lograr la efectividad legal de las operaciones con garantía soberana, es difícil avanzar significativamente en indicadores de la EBP a través de nuevas intervenciones durante el período de vigencia de una EBP por lo que es importante identificar resultados e indicadores más acotados y ajustados a las contribuciones de la cartera en ejecución; iii) es fundamental continuar priorizando las brechas que enfrenta la población indígena en el diagnóstico de las operaciones para así poder proponer acciones diferenciadas y con mayor pertinencia cultural y focalización territorial; iv) contribuir a las metas de cambio climático del país a través de múltiples operaciones en distintos sectores de las tres ventanillas del Grupo permitirá lograr un mayor impacto y mitigar el riesgo de no consecución; v) es importante mantener un diálogo continuo con el Congreso de la República y las instituciones beneficiarias y realizar actividades de difusión en torno al contenido de las operaciones en espera de autorización legislativa y sus méritos para así poder aprovechar ventanas de oportunidad que permitan acuerdos relacionados con los préstamos del Banco⁸³; vi) las alianzas de BID Invest con instituciones financieras son un mecanismo más efectivo para cerrar las brechas crediticias de pequeñas empresas, comparado con el apoyo directo, puesto que este último mecanismo restringe el rango de acción.
- 2.15 A nivel **operativo**, se destacan i) la flexibilidad ante solicitudes del país de extensión de plazo en la ejecución de operaciones no contribuye a la eficiencia para el logro de resultados, por lo que es importante establecer pautas claras para la ejecución, extensión y cancelación de operaciones y velar por su cumplimiento; ii) la coordinación y diálogo con MINFIN ayuda en la gestión efectiva de cartera y establecer las asignaciones presupuestales necesarias para la implementación de los programas; iii) el período de autorización legislativa que transcurre entre la aprobación y la efectividad legal es una oportunidad para robustecer el *readiness* de las operaciones, por lo que es recomendable trabajar en diseños y condiciones para el primer desembolso, procesos de licitación y la contratación de personal y fortalecimiento de las capacidades de gestión de proyectos de las agencias ejecutoras⁸⁴; iv) la realización de eventos para promover las oportunidades de

⁸¹ Información de cartera a noviembre de 2021.

⁸² Esta sección se basa principalmente en los Informes de Terminación de Proyecto (PCR por sus siglas en inglés) completados durante el período de la EBP, las reuniones semestrales de cartera, y el proceso de regularización de cartera.

⁸³ Durante el período de la EBP, el Banco profundizó el diálogo con el ejecutivo y el legislativo en torno al tema de mitigación del riesgo político. Estos esfuerzos incluyeron varias misiones, reuniones y sesiones informativas y de diálogo con diputados y sus asesores para explicar los proyectos aprobados por el Banco y así facilitar la discusión en torno a la autorización legislativa. En el período se logró la autorización de 5 operaciones, 4 de las cuales se dieron ante la coyuntura legislativa formada en torno a las necesidades para enfrentar la pandemia del COVID-19 en abril de 2020.

⁸⁴ Ejemplos en la cartera actual de avances entre la aprobación y efectividad legal que contribuirán a un arranque más rápido de la ejecución: i) para la operación GU-L1175 se realizaron estudios para la definición de la focalización territorial

adquisiciones y licitaciones financiadas con operaciones del BID y las políticas de adquisiciones relevantes ayudaron a alcanzar un mayor número de oferentes y en consecuencia, esto contribuye a lograr obtener ofertas de mayor calidad en los procesos; v) la asistencia técnica continua de BID Invest a las instituciones financieras es fundamental para garantizar el cumplimiento de los requerimientos ambientales y sociales en los proyectos a nivel de sub-prestamista; vi) para expandir la oferta de financiamiento a poblaciones específicas, como a empresas lideradas por mujeres o indígenas, es necesario entender las restricciones particulares asociadas a este segmento, así como el desarrollo de estrategias específicas⁸⁵.

2.16 Conclusiones de la revisión independiente del programa de país 2017-2020 (ICPR)⁸⁶.

El reporte concluyó que la EBP 2017-2020 tuvo objetivos relevantes, y el programa estuvo parcialmente alineado a dichos objetivos. El documento reconoce que la estrategia de regularizar el portafolio antiguo se logró, aunque los riesgos de implementación persisten; hacia el final del periodo, el esfuerzo de programación respaldó el incremento de aprobaciones en el contexto de la pandemia, lo cual mantuvo al Banco como principal socio de desarrollo; finalmente la revisión concluye que, pese a la aceleración de la ejecución, el programa ha tenido contribuciones modestas a los objetivos de la EBP. Por el lado de las operaciones sin garantía soberana, el documento reconoce el incremento sustancial del financiamiento y desembolsos, así como la diversidad de instrumentos en su portafolio.

III. ÁREAS PRIORITARIAS

- 3.1 El objetivo de la EBP 2021-2024 es contribuir a revertir el deterioro social, acentuado por la pandemia y apuntalar el crecimiento económico, con criterios de inclusión y sostenibilidad ambiental. Para apoyar ese objetivo, el Grupo BID propone tres áreas prioritarias que serán abordadas a través del diálogo, la programación y la cartera: i) fortalecimiento institucional; ii) mejorar la provisión de servicios básicos a la población más vulnerable; y iii) impulso al sector privado para mayor crecimiento, más inclusivo y sostenible. De manera transversal se priorizará la inclusión a través de un enfoque en género y diversidad, transformación digital y cambio climático y desastres naturales. Los temas de capacidad institucional, estado de derecho y transparencia serán tratados principalmente en el primer pilar y también de modo transversal en los otros dos. Finalmente, los temas de migración, integración regional, y promoción de inversiones serán áreas para profundizar a través del diálogo.
- 3.2 La EBP 2021-2024 se alinea con las prioridades del Gobierno de Guatemala para enfrentar los impactos de la crisis del COVID-19⁸⁷ y las prioridades de la Política General de Gobierno

de las intervenciones; ii) se avanzó con el prediseño de cuatro hospitales para la operación GU-L1163; iii) se finalizaron términos de referencia para la contratación de consultores para la operación GU-L1095; iv) se avanzó con los términos de referencia para la conformación de la Unidad Ejecutora para la donación de inversión GU-G1014.

⁸⁵ BID Invest ha buscado asociarse con Instituciones Financieras locales con experiencia en la provisión de financiamiento a segmentos específicos del alto impacto para el desarrollo (ej. empresas lideradas por mujeres). Dado que las capacidades institucionales son diversas, BID Invest desarrolla estrategias específicas para sus clientes a través de servicios de asesoría orientados a mejorar sus servicios, ofrecer productos diferenciados, desarrollar un portafolio y promover la inclusión financiera y digitalización de soluciones.

⁸⁶ En el marco de la actualización del protocolo de evaluaciones de país, la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) realizó un piloto para la Revisión Independiente del Programa de País (ICPR, por sus siglas en inglés), que abarca un período estratégico y se centra en la pertinencia de la estrategia de país y proporciona información agregada sobre la implementación del programa. El Comité de Programación del BID y el Comité del Directorio Ejecutivo de la CII consideraron el documento del ICPR (CII/RE-68-1, RE-557-1), así como los comentarios de la Administración a dicha revisión (documento CII/RE-68-2, RE-557-2).

⁸⁷ Luego de la declaración de Estado de Calamidad y las respuestas de salud pública correspondientes, el Congreso de la

2020 – 2024, el Plan Nacional de Desarrollo K’atun Nuestra Guatemala 2032⁸⁸ y el Plan Guatemala No Se Detiene⁸⁹. Asimismo, se alinea con los objetivos de la Segunda Actualización de la Estrategia Institucional 2020-2023⁹⁰, la Visión 2025, el Plan de Negocios de BID Invest 2020-2022⁹¹, el Plan de Negocios de BID LAB 2019-2021⁹² los desafíos al desarrollo del país identificados por el GBID y discutidos con las autoridades y las lecciones aprendidas de la estrategia anterior. Finalmente, se toman en cuenta las conclusiones de la Revisión Independiente del Programa de País (ICPR) 2017- 2020 realizada por la Oficina de Evaluación y Supervisión del Grupo BID. Al contar con una cartera heredada con garantía soberana con un saldo disponibles de US\$699,3 millones, equivalente al 86% del monto aprobado⁹³, la ejecución será clave para lograr resultados, y los objetivos de sus operaciones forman parte integral de la lógica vertical de esta EBP.

A. Fortalecimiento institucional

- 3.3 Los retos institucionales limitan la capacidad del estado guatemalteco para atender las demandas de la sociedad. Como consecuencia, continúan los elevados niveles de pobreza, desigualdad y violencia, factores que además impulsan la emigración. La crisis derivada de la pandemia del COVID-19 y los recientes episodios climáticos extremos requieren de una respuesta efectiva. Por lo tanto, es clave **fortalecer la institucionalidad y la gobernanza** del país, lo que aumentaría la efectividad de las políticas públicas para atender las necesidades urgentes de la población vulnerable, mejorar el clima de negocios para impulsar la inversión y promover una recuperación económica más inclusiva, manteniendo la cohesión social y la estabilidad política⁹⁴. Asimismo, superar los retos en transparencia e integridad es fundamental para mejorar el entorno de negocios, el riesgo soberano⁹⁵ y la certeza jurídica en Guatemala.

República aprobó la Ley de Emergencia para Proteger a los Guatemaltecos de los Efectos Causados por la Pandemia del COVID-19 (Decreto 12-2020, del 1 de abril), con el de objetivo mitigar los efectos de la pandemia mediante medidas sanitarias, económicas, financieras, y sociales y la Ley de Rescate Económico a las Familias por los Efectos Causados por el COVID-19 (Decreto 13-2020, del 8 de abril de 2020).

⁸⁸ La [Política General de Gobierno 2020-2024](#) tiene cinco pilares estratégicos: i) economía, competitividad y prosperidad; ii) desarrollo social; iii) gobernabilidad y seguridad en desarrollo; iv) Estado responsable, transparente y efectivo; y v) relaciones con el mundo. También se tomarán en cuenta el [Plan Nacional de Desarrollo K’atun, Nuestra Guatemala 2032](#), y el Plan Guatemala No Se Detiene.

⁸⁹ El Plan Guatemala No Se Detiene se origina a través de un acuerdo público-privado entre los ministerios de Economía, Finanzas y Relaciones Exteriores, Banco de Guatemala, Municipalidad de Guatemala, Asociación Guatemalteca de Exportadores (AGEXPORT) y la Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA) firmado en febrero de 2021. [El plan busca reactivar y acelerar el crecimiento de la economía y la generación de oportunidades para los siguientes 10 años](#). Para ello se enfoca en sectores exportadores de alto potencial, el desarrollo del capital humano, infraestructura habilitante, turismo, y competitividad y certeza jurídica.

⁹⁰ Las áreas priorizadas buscan fortalecer la capacidad del Estado, la prestación de servicios de infraestructura incluyentes y sostenibles, el desarrollo de capital humano, la incorporación del sector productivo en cadenas globales de valor, y mejorar el contexto institucional para promover el desarrollo empresarial. Asimismo, se alinea con los ámbitos prioritarios de BID Invest y BID Lab, destacando mejoras institucionales para el buen funcionamiento del sector privado, inclusión financiera, emprendimientos innovadores y agricultura climáticamente inteligente. Plan de Negocios de BID Invest 2020-2023 (CII/GA-77-8) y Plan de Negocios de BID Lab 2019-2021 (MIF/GN-235-3).

⁹¹ Documento CII/GA-80-2, Plan de Negocios 2020-2022. Propuesta de Presupuesto Administrativo y de Gastos de Capital. Versión revisada.

⁹² MIF/GN-235-3.

⁹³ Al 31 de octubre de 2021.

⁹⁴ *The Economist Intelligence Unit*, 2020. Índice de Democracia 2020. Guatemala se ubicó en el puesto 97 entre 165 naciones. Esto refleja un deterioro con respecto al puntaje obtenido (4,97 sobre 10) en 2019 (5,26 puntos sobre 10). El país se encuentra en el puesto 20 de ALC, solo por delante de Haití, Nicaragua, Cuba y Venezuela. El indicador refleja el desempeño en procesos electorales, funcionamiento de los gobiernos, cultura y participación política, así como las libertades políticas.

⁹⁵ Existe una correlación positiva entre indicadores de corrupción y calificación de riesgo soberano. Ver Uso de Indicadores de Corrupción en las Calificaciones Soberanas, BID, Nota Técnica No. IDB-TN-1608.

- 3.4 La capacidad del sector público para proveer los servicios e inversiones necesarios para reducir la pobreza e impulsar el crecimiento, está limitada por una gestión de las finanzas públicas caracterizada por una baja recaudación tributaria acompañada de bajos niveles de gasto público. La recaudación fiscal se situó en 10,6% del PIB en promedio entre 2014 y 2019, más de 14 p.p. por debajo del promedio de ALC⁹⁶ mientras que el gasto público promedio para el mismo período fue 13,5% del PIB, 28 p.p. por debajo del de ALC. El nivel de ingresos ha disminuido desde 2016 y se agudizó en 2020 como consecuencia de la pandemia y las tormentas tropicales. Esta situación responde a aspectos relacionados con la capacidad recaudatoria de la SAT para reducir las brechas de incumplimiento tributario y a ineficiencias en la gestión del gasto. Por ejemplo, la tasa de incumplimiento del Impuesto al Valor Agregado (IVA) ha crecido en los últimos años, llegando a 26,3% del potencial recaudatorio en 2019, dos p.p. por encima al registrado en 2013 (24,3%) y equivalente al 1,8% del PIB⁹⁷.
- 3.5 Adicionalmente, el espacio fiscal se ve aún más limitado como resultado de las pérdidas económicas en contrataciones públicas, incluyendo aquellas ocasionadas tanto por ineficiencias técnicas en temas de adquisiciones como aquellas atribuibles a debilidades en los procesos de los órganos de control interno y externo. Por su parte, los retos en la gestión de los recursos públicos incluyendo remuneraciones, focalización del gasto, gastos tributarios, entre otros, también contribuyen a reducir el nivel y efectividad del gasto. La ineficiencia técnica en Guatemala fue de 2,7% del PIB en 2015, menor al promedio de ALC (4,4%)⁹⁸. Sin embargo, dado que el gasto público es de los más bajos de la región, la ineficiencia representó el 22% del gasto total, por encima del promedio de 16% observado en ALC.
- 3.6 Guatemala requerirá **mejorar su institucionalidad fiscal**, tanto en recaudación como en gasto. En ese sentido, es importante continuar con los esfuerzos por fortalecer la gestión de la SAT, mejorando la inteligencia en el control de los contribuyentes e incentivando el cumplimiento voluntario. Al mismo tiempo, se debe revisar el sistema impositivo en aras de lograr mayor eficiencia, la progresividad y eliminar exoneraciones que no tengan un alto valor social⁹⁹. En cuanto al gasto, es importante impulsar cambios que aumenten la eficiencia y efectividad del gasto público, al igual que el fortalecimiento de la transparencia y rendición de cuentas. Asimismo, se deben continuar afianzando los avances en términos de presupuesto abierto¹⁰⁰, mientras mejoran las condiciones para implementar un presupuesto por resultados¹⁰¹.
- 3.7 **La efectividad del sistema de justicia es otro de los retos de gobernanza que enfrenta el país.** Guatemala tiene un desempeño en esta área por debajo de sus pares, reflejado en una puntuación de 0,3 en el factor de justicia penal del Índice de Estado de Derecho

⁹⁶ CEPAL, 2020. CEPALSTAT Base de datos y publicaciones estadísticas.

⁹⁷ SAT, 2020. Estadísticas Tributarias. Análisis y Estudios Tributarios. Resultados cuantitativos del incumplimiento del IVA.

⁹⁸ BID, 2018. [Mejor gasto para mejores vidas: Cómo América Latina y el Caribe puede hacer más con menos](#). Editado por Alejandro Izquierdo, Carola Pessino y Guillermo Vuletin. Washington DC, Estados Unidos.

⁹⁹ La recaudación tributaria en Guatemala se caracteriza por tener más de dos tercios en impuestos indirectos (IVA, impuestos selectivos de consumo, derechos arancelarios, entre otros) los cuales típicamente se consideran regresivos. Del gasto tributario total de 2,7% del PIB, el 0,8% del PIB corresponde a renta, mayormente concentrado en corporaciones, mientras que el resto corresponde a exoneraciones de la canasta básica.

¹⁰⁰ El ejercicio de presupuesto abierto, implementado a partir de 2016, es una iniciativa que busca fomentar la participación ciudadana en el proceso de formulación presupuestaria del Proyecto de Presupuesto Multianual. En los últimos años Guatemala ha realizado avances importantes en este tema según [la Encuesta de Presupuesto Abierto](#).

¹⁰¹ A partir de 2012, el Gobierno de Guatemala se encuentra haciendo esfuerzos para implementar un enfoque de Gestión por Resultados en la Administración Pública. A partir de 2017, la SEGEPLAN ha provisto asistencia técnica a instituciones del sector público para avanzar en este enfoque, no obstante, está aún pendiente la utilización de la metodología de Gestión por Resultados en los presupuestos anuales.

comparado con una puntuación promedio de 0,42 para ALC y 0,36 para CARD ubicándose en la posición 118 de 128 países¹⁰². Este resultado ilustra la necesidad de fortalecer la capacidad de investigación del MP, con únicamente 13 fiscales por 100.000 habitantes, lo que, a su vez, afecta su habilidad para responder efectivamente ante el alto nivel de violencia que enfrenta el país. Si bien Guatemala logró disminuir la tasa de homicidios a 15,2 por cada 100.000 habitantes en 2020, comparado con 46 en 2009, las extorsiones aumentaron cerca de tres veces entre 2013 y 2019. Por otro lado, estos retos se acentúan aún más para la población femenina del país. Si bien la tasa de homicidio de mujeres en 2019 fue de 4,1 por cada 100.000 habitantes y es menor a la de hombres que se ubica en 26,5 por cada 100.000, la violencia de género continúa siendo elevada. En 2019, 61 de cada 10.000 mujeres fueron víctimas de violencia, un incremento de 10% con respecto a lo registrado en 2018. De los hombres procesados por el MP en 2019 por delitos de violencia contra la mujer, femicidio y violencia económica, únicamente el 3,4% fueron sentenciados. Asimismo, del total de sentencias dictadas en 2019, solo el 35,2% de los hombres fueron condenados. Adicionalmente, el MP, a través de la Secretaría de Pueblos Indígenas, viene realizando acciones para fortalecer la comunicación, mejorar la atención con pertinencia cultural y lingüística para la población indígena.

- 3.8 Bajo esta área, el Grupo BID respaldará los esfuerzos del país para aumentar los ingresos fiscales, mejorar la calidad del gasto, al igual que fortalecer la institucionalidad de la administración de justicia¹⁰³. La cartera activa será una fuente importante de apoyo para lograr estos esfuerzos¹⁰⁴. Para ello se realizarán acciones que permitan: i) aumentar los ingresos tributarios el cumplimiento en la tributación, ii) mejorar la eficiencia en los procesos de adquisiciones del estado y la transparencia del presupuesto; iii) expandir la cobertura y calidad de los servicios del Ministerio Público a los ciudadanos para reducir la impunidad, violencia y corrupción, con un énfasis en la violencia contra la mujer. También se apoyará a la Dirección General de Adquisiciones y Contrataciones para fortalecer sus sistemas y capacidad de gestión, disminuir las brechas con los estándares internacionales y reducir ineficiencias técnicas para lograr aumentar la eficiencia del gasto y la transparencia. Un elemento clave en cada una de las acciones será impulsar la transformación digital para mejorar la institucionalidad guatemalteca en múltiples dimensiones.

B. Mejorar la provisión de servicios básicos a la población vulnerable

- 3.9 Los bajos niveles de gasto social¹⁰⁵ e inversión pública¹⁰⁶ afectan de manera desproporcional a los grupos más vulnerables en un contexto de alta inequidad social y económica, limitando la acumulación de capital humano y la generación de ingresos. El gasto público en salud y educación entre 2010 y 2020 representó en promedio 5,1% del PIB, por debajo del promedio regional. El programa de transferencias monetarias

¹⁰² El [Índice de Estado de Derecho 2020](#) del *World Justice Project* presenta un panorama del Estado de Derecho en 128 países, al asignar puntajes y rankings para ocho factores, dentro de ellos la justicia penal. Este factor considera a la policía, defensores, fiscales, jueces, y personal penitenciario.

¹⁰³ Política General de Gobierno, Objetivos 4.1.2.12 y 4.3.2.1. Asimismo, las acciones señaladas contribuirán directamente a alcanzar los ODS vinculados con: Igualdad de género (ODS 5), Reducción de las desigualdades (ODS 10), y Paz, justicia e instituciones sólidas (ODS 16).

¹⁰⁴ La operación GU-L1058 Programa de Fortalecimiento y Modernización del Ministerio Público fue firmada el 23 de abril de 2020 tiene como objetivo aumentar la eficacia del Ministerio Público para contribuir a la reducción de la impunidad en Guatemala. El objetivo se logrará a través de: (i) aumentar la eficiencia en el procesamiento de denuncias y casos; (ii) aumentar la calidad de las solicitudes de acusación presentadas a los jueces; y (iii) disminuir tiempos de respuesta interna y para atención al ciudadano.

¹⁰⁵ CEPALSTAT, 2020. Gasto público según clasificación de funciones del Gobierno.

¹⁰⁶ BID, 2018. [Desarrollo en las Américas. Mejor gasto para mejores vidas](#). Editado por A. Izquierdo, C. Pessino y G. Vuletin.

condicionadas, Bono Social¹⁰⁷, posee una cobertura limitada¹⁰⁸. Asimismo, la ineficiencia técnica¹⁰⁹ en el gasto social aunada a un alto nivel de informalidad laboral reduce aún más la capacidad del Gobierno de proveer servicios básicos a la población de manera eficiente y reducir las brechas sociales. Mientras que el 34,7% de la población ocupada (PO) se ubicaba en el sector formal a nivel nacional, las proporciones son menores entre las mujeres (32%) y población rural (24,7%)¹¹⁰. Asimismo, solo el 25,7% de la PO del país cotiza en el Instituto Guatemalteco de Seguridad Social, mientras que ese porcentaje baja a 15,6% para la zona rural. El IGSS ofrece cobertura de riesgo ante enfermedad, discapacidad y pensión por vejez, pero no existen programas de seguro de desempleo o pensiones no contributivas.

- 3.10 La falta de acceso y limitada cobertura de **servicios de salud** de calidad son factores que restringen la capacidad de acumular capital humano. Por ejemplo, la esperanza de vida para mujeres (75,4 años) y hombres (68,9 años) es inferior al promedio de CAPRD de 78 y 72 años, respectivamente¹¹¹. Por otro lado, la mortalidad infantil (MI) es de 25 por cada 1.000 nacidos vivos, mientras que en CAPRD es de 17 y en ALC de 16, respectivamente¹¹². A esto se suma que una de las principales causas que contribuye a la MI es la desnutrición crónica¹¹³, que no ha mejorado significativamente en la última década, afectando al 46,5% de los niños y niñas menores de cinco años en 2015¹¹⁴ y con una mayor prevalencia en zonas rurales y con población mayoritariamente indígena¹¹⁵, mientras que el número de niños con bajo peso al nacer aumentó desde 8,9% en 2011 a 13% en 2015. Por otro lado, la mortalidad materna (MM) es de 101 muertes por cada 100.000 nacimientos, muy por encima del promedio de 64 en CAPRD, y de 74 por cada 100.000 nacimientos en ALC¹¹⁶. La MM es 1,75 veces mayor en las mujeres indígenas que en las no indígenas, y se ha documentado que una de las barreras más importantes para aumentar la utilización de servicios de salud durante el parto en las poblaciones indígenas, es la falta de servicios con pertinencia cultural¹¹⁷. Estos indicadores reflejan el bajo nivel de gasto per cápita en salud, el cual se ubica en US\$483 en paridad de poder adquisitivo (PPA), menos de la mitad del promedio de CAPRD (US\$842 PPA) y un tercio del gasto promedio para ALC (US\$1.251 PPA)¹¹⁸.
- 3.11 Las brechas de acceso a los servicios de salud son mayores en zonas rurales y poblaciones indígenas, afectando mayormente a las mujeres. Entre los retos en acceso, el 55% y el 66% de la población no-indígena e indígena, respectivamente, reportaron la falta de dinero

¹⁰⁷ El programa brinda asistencia financiera de forma periódica a familias en condición de pobreza y pobreza extrema, con niños entre 0-15 años y mujeres embarazadas. La transferencia mensual es de entre US\$35 y US\$65, dependiendo del departamento de residencia y está sujeta al cumplimiento de corresponsabilidades en salud o educación. Por medio del MIDES, el programa apoyó a 207.806 familias en 2020.

¹⁰⁸ MINFIN, 2021. El gasto en transferencias monetarias condicionadas para salud y educación en 2020 fue de aproximadamente US\$41 millones, equivalente al 0,3% del gasto de la Administración Central, y por debajo de lo necesario para atender al más de 50% de la población que se encuentra en situación de pobreza.

¹⁰⁹ Según estimaciones del BID (2018), las filtraciones en transferencias y malgasto en compras públicas y remuneración a empleados representó el 20,6% del gasto total en 2016 o el 2,7% del PIB en aquel año.

¹¹⁰ INE, 2019. Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos ENEI 2-2019.

¹¹¹ OMS, 2020. *Global Health Observatory*.

¹¹² OMS, 2020. *Global Health Observatory*.

¹¹³ [Institute for Health Metrics and Evaluation \(IHME\)](#), 2019. La desnutrición es el principal factor de riesgo que explica la tendencia de muertes y discapacidad combinados durante los 10 últimos años.

¹¹⁴ OPS, Plataforma de Información en Salud para las Américas.

¹¹⁵ Según datos del Sistema de Información Gerencial de Salud (SIGSA) del MSPAS, en 2019 se reportaron 160.370 casos de desnutrición crónica en menores de 5 años. De estos, el 53% se concentra en los departamentos de Quiché, Huehuetenango y Alta Verapaz.

¹¹⁶ OMS, 2020. *Global Health Observatory*.

¹¹⁷ MSPAS, 2017. Informe de País. Situación de la Mortalidad Materna 2014-2015.

¹¹⁸ OMS, 2020. *Global Health Expenditure Database*.

como una de las barreras y el 25% y el 50% de la población urbana y rural, respectivamente, consideran la distancia al establecimiento como un problema serio en el acceso¹¹⁹. La mayor parte de las mujeres guatemaltecas que fallecen por causas asociadas al embarazo, parto y puerperio, radican en el área rural, son indígenas y tienen un limitado nivel de educación. En 2019, cinco de los 22 departamentos del país concentraron el 50% de las muertes maternas¹²⁰. Asimismo, el 61% de las defunciones fueron mujeres de etnia maya¹²¹. Por otro lado, las recientes depresiones Eta e Iota resultaron en daños al sector de salud por aproximadamente US\$40 millones, dejando de manifiesto la vulnerabilidad de la infraestructura de salud a desastres naturales. En total, 237 centros de salud fueron afectados, de los cuales un 12% resultaron destruidos, en su mayoría centros de salud primaria¹²².

- 3.12 La baja escolaridad de la población es otro factor que limita la acumulación de capital humano y el acceso a oportunidades productivas. Los indicadores de cobertura y calidad del **sistema educativo** presentan retos importantes. En preprimaria, la tasa neta de cobertura (TNC) creció 5,3 p.p. entre 2010 y 2020, llegando a casi 61%. Sin embargo, la TNC en primaria disminuyó 3,1 p.p. en el mismo periodo, para ubicarse en 93,7% en 2020¹²³, limitando la continuidad y progreso de los alumnos hacia los siguientes niveles del sistema. La migración de menores de edad hacia EE. UU., asociado a condiciones de inseguridad y trabajo infantil, son elementos adicionales que pueden incidir en la reducción de la cobertura en este nivel. Al mismo tiempo, el país enfrenta retos importantes de calidad según los resultados de pruebas estandarizadas en lectura y matemáticas de primaria. En 2019 solo la mitad de los alumnos de tercer grado examinados alcanzaron resultados satisfactorios en lectura y el 40% en matemáticas, mientras que solo el 40% de estudiantes de sexto grado superó las pruebas de lectura y el 44% de matemática¹²⁴. Asimismo, la educación secundaria y media aún presentan importantes desafíos pues una parte significativa de la población en edad escolar para esos ciclos de estudio se encuentran fuera de la escuela. Según la información del Ministerio de Educación de Guatemala, en 2020 la tasa de escolarización del Ciclo Básico (Secundaria Inferior) fue de 49,2% y del Ciclo Diversificado (Secundaria Superior) fue de 26,2%, siendo éstas de las más bajas de América Latina. A su vez, la cobertura estatal también es muy baja habida cuenta que en el Ciclo Básico el 42,8% del total de alumnos asiste a escuelas públicas y en el Diversificado sólo el 22,5%. La pandemia ha aumentado el riesgo de que empeoren los resultados, ya que el sistema educativo no ha logrado brindar continuidad de la enseñanza por medios digitales a buena parte de los estudiantes, especialmente por el bajo nivel de penetración de internet. Adicionalmente, el impacto de los fenómenos Eta e Iota afectó a la infraestructura educativa, con daños en 2% de los inmuebles educacionales y un costo estimado de aproximadamente US\$5,5 millones. Cabe destacar que Guatemala tiene un nivel de gasto en educación muy bajo cuando se compara con el resto de la región¹²⁵.
- 3.13 Los retos de acceso a servicios básicos se manifiestan en otras dimensiones como electricidad, así como agua y saneamiento. Aunque la **cobertura eléctrica** ha avanzado desde 52% en 1996 a 88% en 2018, sigue estando por debajo del promedio de ALC¹²⁶. En

¹¹⁹ INE, 2014. Encuesta Nacional de Salud Materno-Infantil 2014-2015.

¹²⁰ Estos serían Huehuetenango, Alta Verapaz, Quiché, San Marcos y Santa Rosa.

¹²¹ MSPAS, 2019. Situación Epidemiológica: Muerte Materna Guatemala 2019.

¹²² O. Bello y L. Peralta (coords.), Evaluación de los efectos e impactos de las depresiones tropicales Eta y Iota en Guatemala, Santiago, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 2021.

¹²³ MINEDUC, 2020. Anuario Estadístico de la Educación en Guatemala.

¹²⁴ DIGEDUCA, 2015: Resultados de logros en lectura y matemática.

¹²⁵ Banco Mundial, 2020. El gasto público del Gobierno Central en Guatemala fue equivalente al 3% del PIB en 2017, mientras que el promedio para ALC en el mismo año fue de 4,5% del PIB.

¹²⁶ INE, 2018. XII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda.

el departamento de Alta Verapaz, el cual es altamente rural y de los más pobres del país, la cobertura solo llega a la mitad de los hogares. Alrededor de 400 mil hogares no cuentan con conexión a la red eléctrica, de los cuales, 287 mil se iluminan con lámparas de gas, velas o keroseno, alternativas más costosas y que generan altas emisiones de CO₂. Asimismo, el 84% de los hogares a nivel rural utiliza leña para cocinar, la que representa el 55% de la matriz energética del país¹²⁷. Guatemala tiene una demanda anual de aproximadamente 16 millones de toneladas de leña¹²⁸, que contribuye a las emisiones nacionales de CO₂. En efecto, Guatemala registró 38,7Mt en emisiones de CO₂ en 2018, siendo el sector energético responsable por 55,6% del total de emisiones¹²⁹. Además, existe una correlación positiva entre el consumo de leña y enfermedades respiratorias, el cual puede incrementar en más del 30% la probabilidad de sufrir enfermedades respiratorias agudas o crónicas¹³⁰. Por otro lado, si bien el 94% de los hogares cuenta con **servicios de agua básicos y seguros**¹³¹, en zonas rurales esto baja a 90%, mientras que el acceso a los **servicios de saneamiento básicos** se ubica en 68% a nivel nacional y 56% en zonas rurales. Mejorar el acceso agua y saneamiento contribuirá al desarrollo económico inclusivo debido a su impacto en la salud, educación y productividad laboral.

- 3.14 El GBID continuará con los esfuerzos, iniciados en la pasada Estrategia, de expandir servicios básicos para fomentar la acumulación de capital humano, lo que debería contribuir a revertir el deterioro de los indicadores sociales, producto de la pandemia del COVID-19. La EBP 2021-2024 priorizará acciones para apoyar la generación de ingresos por medio del desarrollo del capital humano en las siguientes áreas¹³²: i) expansión de la cobertura y mejora de la calidad y focalización de la red de protección social y sus programas; ii) expansión del acceso y calidad de la salud y educación; iii) ampliación de la cobertura eléctrica y acceso a energía con base en fuentes limpias en zonas rurales y reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero en el sector energético; e iv) instalación de sistemas de agua potable y saneamiento en comunidades rurales y periurbanas. Las intervenciones estarán focalizadas en las zonas donde existen las mayores brechas, particularmente en áreas rurales con población mayoritariamente indígena y municipios donde hay una alta propensión a emigrar. Asimismo, se harán esfuerzos para la continuidad y expansión de estos servicios a través de herramientas digitales. Finalmente, las inversiones en infraestructura social incorporarán criterios de resiliencia climática en los diseños. Se apalancarán operaciones en cartera en salud, educación, agua y saneamiento y electrificación¹³³.

¹²⁷ MEM, 2020. [Balance Energético 2019](#).

¹²⁸ FAO, 2012. Oferta y demanda de leña en la República de Guatemala / *Woodfuel Integrated Supply / Demand Overview Mapping*. Guatemala, FAO/GFP/Facility.

¹²⁹ [Climate Watch Historical GHG Emissions](#). 2021. Washington, DC: World Resources Institute.

¹³⁰ SEGEPLAN, 2010. [Tercer informe de avances en el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Del Milenio](#). Guatemala, noviembre.

¹³¹ WHO/UNICEF [Joint Monitoring Program for Water supply, Sanitation, and Hygiene \(JMP\)](#).

¹³² Este pilar se alinea con la Política General de Gobierno 2020-2024 objetivo 4.2.2.2 y acciones estratégicas 4.1.2.4.1. Asimismo, las acciones contempladas tienen el potencial de contribuir con los siguientes ODS: Fin de la pobreza (ODS 1), Hambre cero (ODS 2), Salud y bienestar (ODS 3), Educación de calidad (ODS 4), Igualdad de género (ODS 5), Agua limpia y saneamiento (ODS 6), Energía asequible y no contaminante (ODS 7), Reducción de las desigualdades (ODS 10), Ciudades y comunidades sostenibles (ODS 11), y Acción por el Clima (ODS 13).

¹³³ La cartera cuenta con operaciones con importantes saldos a ser ejecutados durante el período. En i) salud: GU-L1163 Programa de Fortalecimiento de la Red Institucional de Servicios de Salud (PRORISS) con un saldo disponible de US\$98 millones y GU-G1007 Iniciativa Regional para la Eliminación de la Malaria (IREM) con un saldo disponible de US\$4,3 millones; ii) en educación: GU-L1087 Programa Para el Mejoramiento de la Cobertura y Calidad Educativa con un saldo disponible de US\$97 millones; iii) en energía GU-L1171 Programa de Infraestructura para la Electrificación Rural de Guatemala, por US\$120 millones, pendiente de firma y GU-G1004 y GU-T1305 Uso Eficiente de la Leña y Combustibles

C. Impulso al sector privado para mayor crecimiento, más inclusivo y sostenible

- 3.15 El país ocupó el puesto 98 de 141 del Índice de Competitividad Global de 2019, el cual refleja importantes brechas en conectividad vial, banda ancha, habilidades de la fuerza de trabajo y acceso a financiamiento¹³⁴. Estas representan una limitante a la reactivación y a la generación de un crecimiento más elevado e inclusivo al afectar las oportunidades económicas de la población y la capacidad de atraer inversión. Adicionalmente, las emisiones de CO₂ en Guatemala han crecido un 5,65% respecto a 2018, ilustrando brechas en la eficiencia energética en la matriz productiva.
- 3.16 Según el Índice de Desempeño Logístico del 2018 (LPI, por su sigla en inglés), Guatemala se encuentra ubicada en el puesto 125 de 160 países calificados por el Banco Mundial en diferentes ámbitos logísticos, empeorando su posición con respecto a 2016 (111^a)¹³⁵. La **conectividad vial** tiene un papel determinante en la productividad y el comercio de Guatemala. La Red Vial Nacional (RVN) supera los 17.000 kilómetros y moviliza más de 24 millones de toneladas de mercancía por año. Si bien la RVN cubre gran parte del territorio nacional, un tercio de las rutas no están pavimentadas. En el caso del corredor CA-9 Norte, una importante carretera centroamericana y la principal vía para las exportaciones del país¹³⁶, su baja capacidad afecta el transporte de carga e incrementa los tiempos de viaje y costos logísticos. Estos costos se incrementaron del 23% al 29% entre 2015 y 2020, llegando a representar el 40% para las empresas exportadoras¹³⁷. La situación es aún más desafiante en las rutas locales, ya que más de la mitad no está pavimentada. Esto aumenta los costos y limita la conectividad de áreas productivas a la red principal y restringe el acceso de la población rural a servicios. Adicionalmente, las rutas de lastre son más vulnerables a eventos relacionados con el cambio climático, particularmente el aumento de lluvias, lo que a su vez incrementa los tiempos y costos de viaje. La baja y declinante inversión pública en infraestructura, que llegó a 1,3% del PIB en 2020, comparada con 2% del PIB en 2014, y falta de mantenimiento ha llevado una reducción de la velocidad de tránsito promedio de 58 km/h en el año 2000 a 44 km/h en 2017¹³⁸.
- 3.17 La cobertura, los costos y la calidad de las telecomunicaciones, especialmente los **servicios de conectividad y banda ancha** son factores que inciden en la capacidad del país para expandir su acceso de tecnologías digitales. Únicamente el 40,7% de la población usa internet¹³⁹ y el 62% posee un teléfono celular. Los costos del servicio de banda ancha e internet móvil representan aproximadamente el 6% y el 9% del PIB per cápita¹⁴⁰, y este es elevado para la mayoría de la población, llegando a representar hasta el 28% del ingreso mensual del 40% de la población con menores ingresos en el caso de la banda ancha fija,

Alternos en Comunidades Indígenas y Rurales de Guatemala, por US\$12,9 millones pendiente de elegibilidad; iv) GU-L1039 y GU-X1005 Programa de Agua y Saneamiento para el Desarrollo Humano y GU-X1005 con un saldo disponible combinado de US\$25,4 millones.

¹³⁴ Para 2019, Guatemala ocupa el puesto 134 en conectividad vial; 132 en suscripciones de banda ancha; 98 en acceso a electricidad; y 91 en crédito al sector privado. Adicionalmente, la competitividad del país ha empeorado en el tiempo y con respecto a sus pares, ya que Guatemala logró un puntaje de 53,52 en 2019, menor al 58,55 en 2015, y pasó del puesto 78 al 98 de 141 países en los mismos años.

¹³⁵ IRDB, 2018. *Connecting to Compete: The Logistic Performance Index and Its Indicators*. El índice bajó de 2,8 en 2014 a 2,41 en 2018.

¹³⁶ El corredor CA-9 se extiende a lo largo de 427km, y es la ruta crítica para la carga desde y hacia los mercados internacionales, generando condiciones comerciales para la inversión nacional y extranjera. 68% de las exportaciones usaron puertos del Caribe cuya carga proviene a través del corredor CA-9. Comisión Portuaria Nacional (CPN), 2018.

¹³⁷ Infraestructura para el Desarrollo, CACIF – FUNDESA, Edición XVI

¹³⁸ FUNDESA, 2017. *Infraestructura para el Desarrollo* Edición XVI.

¹³⁹ Unión Internacional de Telecomunicaciones (ITU), 2017.

¹⁴⁰ ITU, 2018. *Measuring the Information Society Report*.

y el 18% en el caso de la banda ancha móvil¹⁴¹. La pandemia ha dejado en evidencia la importancia de la conectividad digital, pero avanzar requerirá de una estrategia integral del gobierno.

- 3.18 Las MIPYMES representaban el 99,66% de las empresas del país en 2017, contribuyendo con un 40% a la economía de Guatemala y generando 80% del empleo¹⁴². En particular, el 90,34% de las empresas del país son microempresas, el 9,32% son pequeñas y medianas y el 0,34% son grandes. Sin embargo, las MIPYMES enfrentan dificultades en **el acceso a crédito**. Únicamente el 42% de las empresas utiliza créditos bancarios para financiar sus inversiones y solo el 12% de las MIPYMES guatemaltecas tienen acceso a financiamiento, y en los casos donde lo utilizan, éste solo cubre entre el 15% y el 25% de la inversión total, una de las coberturas más bajas de ALC¹⁴³. La falta de acceso a financiamiento, especialmente para las que son lideradas por mujeres, de mediano y largo plazo está asociada a una ausencia de garantías hipotecarias o prendarias tradicionales que suelen ser requeridas por las entidades financieras. A esto se suma una baja capacidad de las empresas en temas contables, fiscales y administrativos en general al igual que una baja adopción de herramientas digitales.
- 3.19 El **sector agrícola** también tiene un alto potencial productivo y de inclusión¹⁴⁴. En 2020, los productos agrícolas representaron el 10% del PIB y los agropecuarios 33% de las exportaciones totales de bienes¹⁴⁵. A pesar de ser el sector que genera la mayor cantidad de empleo (30,4% de la población ocupada), el ingreso promedio del mismo no supera el 62% del ingreso medio nacional¹⁴⁶. Adicionalmente, la remuneración mensual promedio del sector agrícola en noviembre de 2019 fue la más baja entre las diez ramas de actividad medidas por el INE. Gran parte de la agricultura en Guatemala es a pequeña escala y con recursos limitados. Los productores en condición de subsistencia e infrsubsistencia comúnmente se ubican en áreas remotas, altamente vulnerables y se enfrentan a múltiples retos, como la pobreza, marginación, bajos niveles de educación, poco acceso a la salud, limitado apoyo institucional, exposición a plagas y enfermedades e inseguridad alimentaria estacional¹⁴⁷. Asimismo, muchos de ellos se encuentran en cumbres y laderas de las montañas, donde la productividad es baja y el acceso a la información, tecnología y soporte técnico son limitados¹⁴⁸. Por otra parte, el cambio del uso del suelo para la expansión de la ganadería y de la producción de granos básicos, sumado a la extracción insostenible de leña como insumo clave una matriz energética altamente dependiente de ella (¶3.14), han sido los principales factores que han generado una pérdida de recursos forestales. En efecto, la cobertura forestal¹⁴⁹ ha venido disminuyendo del 41% del territorio nacional en 2001 al 33% en 2016. Los múltiples bienes forestales y servicios ecosistémicos generados a partir de los 3,6 millones de hectáreas cubiertas por bosques representaron el 0,7% del

¹⁴¹ BID, 2020. [digiLAC](#).

¹⁴² MINECO, 2019. Informe de situación y evolución del sector MIPYME de Guatemala 2015-17.

¹⁴³ BID, 2016. Desafíos de Desarrollo Guatemala.

¹⁴⁴ De los 108.899 kilómetros cuadrados del territorio de Guatemala, el 38% está cubierto por cultivos agrícolas, el 15% por tierras con pastizales destinadas a la ganadería, el 11% por agricultura permanente y de temporada, el 24% por la combinación de bosques secundarios y arbustos que crecen en suelos degradados o secos, y el 5% restante se compone de aguas continentales, pantanos y áreas urbanas. Solomons et al, 2017. Seguridad alimentaria y nutricional en Guatemala. En Red Interamericana de Academias de Ciencias (IANAS) (Ed.), Retos y oportunidades de la seguridad alimentaria y nutricional en las Américas. El punto de vista de las Academias de Ciencias (pp. 352–375). México: IANAS.

¹⁴⁵ BANGUAT, 2021. Estadísticas Macroeconómicas.

¹⁴⁶ INE, 2010. Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos ENEI 2-2019.

¹⁴⁷ Solano Garrido, A. L., & Ochoa, W., 2019. Agricultura y seguridad alimentaria.

¹⁴⁸ Tucker et al, 2010. *Perceptions of risk and adaptation: Coffee producers, markets shocks, and extreme weather in Central America and Mexico*. *Global Environmental Change*, 20(1), 23–32.

¹⁴⁹ Sistema de Información Forestal de Guatemala, 2020.

PIB en 2019, el 4,2% de las exportaciones en el mismo año y representó 3,6% del empleo en 2018.

- 3.20 Una de las limitantes fundamentales para el incremento sostenido de la productividad en el país es la discordancia entre las **habilidades** con las que cuenta la población, incluyendo las digitales y las blandas, y las que demandan los sectores con tracción económica en un entorno de alta informalidad de los mercados laborales. Según datos de la ENEI 2019, mientras que las personas entre 15 a 24 corresponden al 26,9% de la PEA, estas representan el 48,3%¹⁵⁰ de la población desocupada. Según el Censo de 2018, si bien el 33,4% de los ladinos poseen un nivel educativo medio (básico y diversificada), solo el 18% de personas pertenecientes a un pueblo indígena logra este nivel¹⁵¹. Según Manpower¹⁵², en 2019, 43% de las empresas en el país tuvieron dificultades para llenar sus vacantes. El Instituto Técnico de Capacitación y Productividad (INTECAP), la institución encargada de la formación profesional y perfeccionamiento de los recursos humanos del país¹⁵³, enfrenta múltiples desafíos como (i) recalificar a los trabajadores que perdieron su empleo durante la pandemia; (ii) impulsar la reconversión productiva en algunos sectores; así como (iii) capacitar a jóvenes para lograr la inserción laboral formal. La falta de información detallada sobre las necesidades de estos sectores productivos restringe la capacidad de las autoridades para diseñar políticas públicas que impulsen mecanismos, tanto de intermediación laboral, como de generación de habilidades que son valiosas en el mercado.
- 3.21 Para apoyar la reactivación productiva, el Grupo BID acompañará con la cartera en ejecución¹⁵⁴ y nuevas intervenciones financieras y no financieras, iniciativas que promuevan el mejoramiento de la conectividad vial, energética y digital, mejoren el acceso a crédito y el aprovechamiento productivo de los sectores agropecuarios y forestal¹⁵⁵. En *infraestructura*, se trabajará para ampliar y modernizar la infraestructura vial, incluyendo caminos rurales y a la Red Vial Nacional, adoptando medidas de resiliencia y adaptación al cambio climático y tomando en cuenta los planes territoriales de los municipios involucrados. Se buscará también identificar oportunidades para inversiones en infraestructura con enfoque ambiental sostenible a través de BID Invest. Asimismo, se trabajará en promover un mayor acceso a servicios de banda ancha y adopción de TICs. En *acceso a financiamiento* se trabajará en ampliar el acceso a crédito por parte del sector privado, principalmente de las MIPYMES, a través de iniciativas para aumentar la disponibilidad de recursos financieros a segmentos sub-atendidos, fortalecer el

¹⁵⁰ INE, 2019. Encuesta Nacional de Empleo e Ingresos ENEI 2-2019.

¹⁵¹ INE, 2018. XII Censo Nacional de Población y VII de Vivienda.

¹⁵² Manpower (2019). *Closing the Skills Gap: What Workers Want. Guatemala Results.*

¹⁵³ El INTECAP cuenta con centros de capacitación, delegaciones departamentales, departamentos de servicios empresariales, más de 70 especialidades y una unidad de formación a distancia. Su actividad se enfoca en los sectores agropecuario, industria, comercio y servicios.

¹⁵⁴ La cartera del BID contribuirá con este pilar estratégico a través de operaciones en i) transporte: GU-L1169 Programa de Desarrollo de la Infraestructura Vial cuenta con un saldo disponible de US\$144,9 millones; ii) banda ancha: GU-L1175 Programa de Conectividad para la Inclusión Digital, por US\$170 millones, pendiente de firma y tiene el objetivo de incrementar el acceso a la banda ancha fija y móvil; iii) desarrollo forestal: GU-L1175 Proyecto de Gestión Forestal Sostenible por US\$8,4 millones, pendiente de firma y tiene el objetivo de reducir la tasa de deforestación y las emisiones de dióxido de carbono equivalente (CO₂e) a través de la eficiencia de los servicios públicos forestales; mayor efectividad, rentabilidad e inclusión social de los programas de incentivos; y el fomento del aprovechamiento sostenible del bosque. Adicionalmente, BID Invest cuenta con una cartera con instituciones financieras que otorgan créditos para actividades productivas por un monto de US\$424,9 millones; US\$6,4 millones en energía; y US\$3,7 millones en desarrollo rural y agricultura.

¹⁵⁵ Política General de Gobierno 2020-2024, acciones estratégicas 4.4.2.6.1, 4.1.2.3, 4.1.2.4.1, 4.1.2.2.1 Asimismo las acciones señaladas tienen el potencial de contribuir con los siguientes ODS: Fin de la pobreza (ODS 1), Igualdad de género (ODS 5), Energía asequible y no contaminante (ODS 7), Trabajo decente y crecimiento económico (ODS 8), Industria, innovación e infraestructura (ODS 9), Ciudades y comunidades sostenibles (ODS 11), Acción por el clima (ODS 13), y Vida de Ecosistemas Terrestres (ODS 15).

emprendimiento y la productividad y aprovechar las oportunidades que puedan surgir con la reoptimización de las cadenas globales de valor. En *desarrollo agrícola y forestal* se trabajará en aumentar la competitividad del sector, su adaptación y mitigación al cambio climático y el apoyo a modelos de negocios inclusivos, incluyendo, entre otros, la eficiencia de los servicios públicos forestales, mejorando la efectividad y rentabilidad de los programas de incentivos con miras a un mayor aprovechamiento productivo del bosque. De manera complementaria, se realizarán acciones para fortalecer el sistema de capacitación¹⁵⁶ (técnica-vocacional) para atender la demanda de sectores productivos, los canales existentes de intermediación laboral, y la generación de soluciones complementarias a los servicios nacionales de empleo.

D. Áreas transversales

- 3.22 Las intervenciones del Grupo BID promoverán la inclusión a través de un enfoque en género y diversidad.** Tanto a nivel de la programación como de la cartera¹⁵⁷ se realizarán, entre otras actividades : i) en el área prioritaria de fortalecimiento institucional se atenderá la violencia contra la mujer y el acceso a justicia con pertinencia cultural; ii) en el área de provisión de servicios básicos, el Banco realizará inversiones para fortalecer la salud materno-infantil y se buscará la pertinencia cultural y lingüística de las intervenciones en salud y educación en territorios donde existen las mayores brechas; y iii) bajo el pilar de impulso al sector privado, las operaciones apoyarán a sectores subatendidos y buscando reducir restricciones que estos enfrentan, priorizando empresas lideradas por mujeres, indígenas y en zonas rurales. Finalmente, las operaciones nuevas incluirán en su diseño un análisis detallado sobre los temas de diversidad y pueblos indígenas para que las acciones cuenten con una mayor pertinencia para atender las brechas de desarrollo que afectan a estos grupos.
- 3.23 El BID buscará fortalecer la capacidad institucional, el estado de derecho y fomentar una mayor transparencia en el uso de recursos públicos con sus operaciones.** Para ello se trabajará para aumentar la capacidad de las instituciones beneficiarias y sus unidades de ejecución y se implementarán medidas que coadyuven a promover la transparencia en el uso de los recursos públicos y la integridad en las intervenciones financiadas por las tres ventanillas del Grupo. El fortalecimiento de los sistemas nacionales para cerrar las brechas con los estándares internacionales en procesos de auditoría, normas de contabilidad y procedimientos para compras públicas también será abordado de manera transversal (¶5.2), incluido el fortalecimiento de los organismos responsables de la transparencia e integridad del estado, como es el caso de la Contraloría General de Cuentas, para incrementar su eficiencia y efectividad en la prevención de conflictos de interés del sector público y el uso indebido de los recursos públicos¹⁵⁸. En materia de transparencia financiera se profundizará el apoyo a las Superintendencia de Bancos y la Intendencia de Verificación Especial en los temas de actualización del marco legal, en especial lo relacionado con la regulación y supervisión de actividades y profesiones no financieras designadas y la implementación de un marco legal para la determinación de

¹⁵⁶ Por ejemplo, a través de la cooperación técnica GU-T1326 Mejorando las Habilidades Pedagógicas en Ambientes Virtuales para los Formadores de Jóvenes Vulnerables en Guatemala se busca fortalecer la capacidad del sistema de entrenamiento técnico y vocacional en Guatemala.

¹⁵⁷ La operación GU-T1317 Apoyo a la Transversalización en Temas de Diversidad en Operaciones de Guatemala aprobada en 2021 busca mejorar el conocimiento en temas clave de diversidad y desarrollar instrumentos para fortalecer la transversalización en el programa de trabajo del Banco en Guatemala.

¹⁵⁸ Ver la Informe de Evaluación de Desempeño de la CGR Basado en la Metodología Marco de Medición del Desempeño de Entidades Fiscalizadoras Superiores de INTOSAI, octubre 2020.

información de beneficiarios finales¹⁵⁹. Complementando las acciones propuestas en el pilar de fortalecimiento institucional relativas a los ingresos fiscales, transparencia del gasto público y el acceso a justicia (¶3.9), con las operaciones en cartera se tiene previsto, entre otras acciones: i) en el pilar de acceso a servicios básicos se apoyará al MSPAS en fortalecer su rol de ente rector del sector de agua y saneamiento. Asimismo, se fortalecerá su capacidad de proveer servicios de salud prenatal, parto y de urgencias a través del fortalecimiento integral de la red asistencial y su gobernanza; ii) en el área de impulso al sector privado se trabajará para mejorar el clima de negocios, potenciar el rol estratégico de las alianzas público-privadas (APP)¹⁶⁰, avanzar en el marco legal y regulatorio en TICs, el desarrollo de una agenda digital, al igual que el fortalecimiento de los servicios de incentivos forestales. Por otro lado, se trabajará con unidades ejecutoras y clientes de las distintas ventanillas para fortalecer la capacidad institucional y gobernanza en temas socioambientales en el contexto del nuevo Marco de Políticas Ambientales y Sociales del BID.

3.24 Los temas relacionados con desastres naturales y cambio climático continuarán siendo priorizados a nivel transversal. Considerando la posibilidad de que aumente la frecuencia e intensidad de eventos extremos, y que, a su vez, esto puede afectar a la economía y el empleo, se promoverán medidas de gestión del riesgo de desastres, adaptación y mitigación al cambio climático y acciones que aporten a la reducción de GEI dentro de la NDC a través de operaciones nuevas y en ejecución¹⁶¹. En ese sentido, las intervenciones en las áreas prioritarias de fortalecimiento institucional y de servicios básicos que contemplen obras edilicias incluirán en sus diseños y construcción medidas de resiliencia climática y de eficiencia energética y ahorro de agua. Asimismo, las intervenciones dentro de los pilares de provisión de servicios básicos y de impulso al sector privado priorizarán la resiliencia climática y reducción de emisiones. También se continuará el apoyo a la Estrategia Nacional para Reducir Emisiones por Deforestación y Degradación de Bosques (REDD+). Finalmente, se continuarán los esfuerzos para aumentar la resiliencia y la gobernanza para la gestión de riesgos acompañando la implementación del Plan de Gestión de Riesgo de Desastres y a través de financiamiento contingente ya aprobado (¶6.4) e instrumentos de emergencia de rápido desembolso para mitigar el riesgo y atender las necesidades que puedan surgir a partir de la materialización de eventos climáticos extremos.

3.25 La transformación digital será un nuevo tema que el Grupo BID atenderá de manera transversal apalancando operaciones en cartera y posicionándolo en el programa. En ese sentido, se realizarán esfuerzos para una mayor adopción de las tecnologías de información y digitalización para potenciar el acceso a servicios públicos, mejorar la gestión de las instituciones beneficiarias, promover la continuidad de servicios básicos, promover las habilidades digitales y mejorar las condiciones para el avance en una agenda digital para el país. Entre otras intervenciones de las operaciones en cartera, i) en el área

¹⁵⁹ FMI, 2021. Informe del personal técnico sobre la [consulta del Artículo IV correspondiente a 2021](#). En sus recomendaciones indica la importancia de la actualización del marco legal de Prevención de Lavado de Activos, así como de mejoras institucionales para promover la integridad del sector financiero.

¹⁶⁰ El Banco ha brindado asesoría al país en iniciativas de APP a través del diagnóstico y evaluación de aspectos relevantes del modelo y el apoyo institucional a la Agencia Nacional de Alianzas de Desarrollo de Infraestructura Económica (ANADIE). Por otro lado, en el marco del apoyo al mejoramiento de la Red Vial Nacional y el Corredor CA-9 Norte, la cooperación técnica GU-T1296 evaluará alternativas de modelos de APP.

¹⁶¹ El Gobierno de Guatemala firmó al 12 de octubre de 2021 un acuerdo con el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques del Banco Mundial. El Programa de Reducción de Emisiones de Guatemala, con el Banco Mundial, como Fiduciario del Fondo Cooperativo del Carbono de los Bosques, consiste en un acuerdo de compra-venta de hasta 10,5 millones de toneladas de dióxido de carbono en un periodo de hasta cinco años. Se priorizarán acciones para apoyar al gobierno en este acuerdo.

prioritaria de fortalecimiento institucional, se financiará la modernización de sistemas de gestión del Ministerio Público; ii) en el área de servicios básicos se diseñará y apoyará la implementación del plan nacional de salud digital y se impulsará la utilización de tecnologías para implementar soluciones digitales para la continuidad de los servicios de salud y educación y la gestión hospitalaria; iii) en el área de impulso al sector privado se dotará a la Dirección General de Caminos de nuevos sistemas para la planificación y gestión de la red vial nacional y se implementarán innovaciones tecnológicas para la gestión del tránsito de carga como la utilización de dispositivos de identificación de radiofrecuencia y se apoyará a las MIPYMES en la adopción de herramientas digitales. Asimismo, se proveerá de infraestructura informática para el Instituto Nacional de Bosques (INAB) y el Consejo Nacional de Áreas Protegidas (CONAP). Finalmente, las operaciones nuevas incorporarán en sus diseños intervenciones para potenciar el uso de soluciones digitales para el acceso a financiamiento.

- 3.26 **Áreas de diálogo.** El Grupo mantendrá un diálogo en **las áreas de migración, integración regional, promoción de inversiones, y turismo.** En migración, se prevé acompañar al gobierno a fomentar el arraigo de poblaciones en riesgo de migrar y proveer oportunidades para los migrantes retornados mediante la generación de empleo y la mejora de la calidad de vida¹⁶². También se considerará el impacto de la migración rural en el crecimiento urbano, particularmente en ciudades intermedias. En **integración regional**, se apoyarán los *procesos de modernización de la gestión fronteriza y de los corredores logísticos*, en línea con el Proceso de Integración Profunda, la Estrategia centroamericana de Facilitación del Comercio y Competitividad y la Política Marco Regional de Movilidad y Logística. Asimismo, se apoyará el *desarrollo y estructuración de iniciativas regionales en las áreas de salud y de educación*, que incluyen a Guatemala entre sus países beneficiarios. Adicionalmente, se continuará acompañando al Gobierno en el **desarrollo de capacidades institucionales para la promoción de inversiones**, particularmente en el contexto de reconfiguración de las cadenas globales de valor y las oportunidades que puedan generarse a partir de este, a través de actividades apoyo técnico incluyendo intercambios sobre buenas prácticas de promoción y el prediseño de una ventanilla única digital de inversión. El apoyo a los objetivos de promover inversión a través de los sectores identificados en el marco del Plan Guatemala No Se Detiene servirá como guía para el diálogo en este tema. En ese sentido, **se destaca el sector turismo** el cual ha sido priorizado en el marco del Plan y puede tener un impacto importante en la reducción de pobreza rural y la atracción de inversión extranjera.

IV. ESCENARIO FINANCIERO ESTIMADO

- 4.1 De acuerdo con las proyecciones realizadas por el FMI, las necesidades brutas de financiamiento¹⁶³ del SPNF serán de 4,7% y 4,1% del PIB en 2021 y 2022¹⁶⁴, respectivamente, las cuales se cubrirán con la colocación de bonos en los mercados interno y externo y préstamos multilaterales. Bajo este contexto, y sujeto a los ejercicios de asignación bienal de los recursos de Capital Ordinario del Banco, se prevén aprobaciones y desembolsos anuales promedio de préstamos con garantía soberana de US\$230 millones

¹⁶² OIM, 2021. Análisis de Necesidades Sobre Gobernanza de las Migraciones en Guatemala. El reporte destaca la importancia de la Gobernanza de las Migraciones en Guatemala. Entre lo mencionado, se encuentra: i) necesidad de fortalecer las capacidades institucionales del Gobierno para la recolección de datos sobre la población migrante; ii) aumentar la capacidad del MSPAS para recolectar información sobre la cobertura de los servicios de salud en zonas de fronteras; iii) formar alianzas estratégicas con actores clave para facilitar el retorno voluntario y programas de reintegración.

¹⁶³ Comprende el financiamiento del déficit fiscal después de donaciones y el pago de las amortizaciones de la deuda pública interna y externa.

¹⁶⁴ FMI, 2021. Informe del personal técnico sobre la [consulta del Artículo IV correspondiente a 2021](#).

y US\$185 millones, respectivamente. Así, el financiamiento con garantía soberana del Grupo BID para el periodo 2021-2024 se estima en US\$920 millones en nuevas aprobaciones y aproximadamente US\$740 millones en desembolsos totales. La exposición del Banco llegaría a 8,4% de la deuda pública total, 20% de la deuda pública externa y 46,2% de la deuda multilateral del país al final del período de la Estrategia (Ver Anexo III). A estos montos se sumarían los recursos sin garantía soberana para apoyar al sector privado durante el período a través de las ventanillas privadas del Grupo.

V. ASPECTOS PRELIMINARES DE IMPLEMENTACIÓN

- 5.1 **Aspectos para mejorar el desempeño de la cartera.** Se continuará con los esfuerzos desplegados durante el período de la EBP 2017-2020 para mejorar la ejecución de los proyectos¹⁶⁵. Para ello, el Banco implementará medidas como¹⁶⁶: i) robustecer el monitoreo y evaluación de las operaciones utilizando las principales herramientas de gestión de proyectos del Banco acompañadas por un seguimiento más cercano por parte de los equipos y estableciendo compromisos firmes con los ejecutores; ii) realización de revisiones semestrales de calidad de la cartera juntamente con la del ciclo de PMR con la participación de equipos de proyecto, el prestatario y los organismos ejecutores; iii) digitalización de la planificación integral del proyecto, adquisiciones y administración de contratos y su monitoreo durante la ejecución; iv) circunscripción de las reglas para la ejecución al contrato, identificando claramente cuándo se aplican las políticas del Banco y cuándo se usarán secundariamente los procedimientos nacionales, el alcance del proyecto, así como el esquema de ejecución a utilizarse, de tal manera que se genere un compromiso de todas las partes con la debida implementación del mismo, minimizando riesgos asociados a la duplicidad de normativa y procesos; v) establecimiento y aplicación de reglas claras para la ejecución y cancelación de operaciones; y vi) capacitación regular del personal de las unidades ejecutoras en el marco de cada una de las operaciones del Banco en temas relacionados con la aplicación de las políticas del Banco y gestión de proyectos. Por otro lado, el Banco continuará con la práctica de mantener un diálogo activo y socializar las operaciones con actores claves con el fin de reducir el periodo de discusión de operaciones aprobadas y mejorar la ejecución.
- 5.2 **Fortalecimiento de los Sistemas Nacionales.** Para la gestión y supervisión financiera de las operaciones, el Banco utiliza el Sistema Integrado de Administración Financiera, en lo que concierne a los subsistemas de presupuesto, tesorería, contabilidad y reportes. Asimismo, utiliza el subsistema de auditoría externa a través de la CGC y para la gestión de adquisiciones utiliza el Sistema de Información de Contrataciones y Adquisiciones del Estado (GUATECOMPRAS), como mecanismo para la publicación de los procesos de adquisiciones y contrataciones. En línea con el énfasis de la estrategia de mejorar la calidad de las instituciones responsables por la gestión pública, el BID continuará trabajando con el Gobierno, apoyando el fortalecimiento y la modernización de los procesos de auditoría de la CGC, con miras a reducir la brecha con estándares internacionales. De forma complementaria, se tiene previsto asistir al MINFIN en los esfuerzos iniciados por implementar Normas Internacionales de Contabilidad del Sector Público. Asimismo, se continuará apoyando el fortalecimiento del Sistema de Contrataciones Públicas orientado a disminuir las brechas con los estándares internacionales, con el objetivo de avanzar hacia su uso como sistema nacional, y a la Dirección General de Contrataciones del Estado en

¹⁶⁵ En el ICPR preparado por OVE, se reconoce el esfuerzo por regularizar el portafolio antiguo, pero se nota que los riesgos de implementación del portafolio activo aún persisten y están asociados a retrasos, diseños no adecuados y debilidades institucionales.

¹⁶⁶ Esta sección contiene aprendizajes que mencionan en la nota técnica [IDB-TN-01805](#), la cual propone medidas adicionales para fortalecer la gestión de cartera.

su rol de ente rector de las adquisiciones públicas para la adopción de mejores prácticas internacionales en temas de adquisiciones públicas. Estas intervenciones buscan incrementar la capacidad institucional del gobierno, mejorar la calidad, transparencia y oportunidad de la información y rendición de cuentas, así como la eficiencia de la gestión fiduciaria y, por lo tanto, de las operaciones del Banco, en línea con los objetivos del Gobierno.

- 5.3 **Coordinación de donantes.** Para atender la demanda de financiamiento para proyectos en Guatemala, el Banco hará esfuerzos para movilizar recursos financieros reembolsables y no reembolsables de donantes para nuevas operaciones para complementar los recursos de la asignación bienal y los fondos disponibles de capital ordinario. Por el lado de la cartera en ejecución, el Banco administra fondos a través de la Facilidad para el Cofinanciamiento de Infraestructura en América Latina y el Caribe (KIF) de Corea, el Fondo Español de Cooperación de Agua y Saneamiento (FECASALC) y varios otros fondos temáticos financiados por donantes en áreas como cambio climático e infraestructura, por lo que se tendrá una estrecha coordinación en términos de la ejecución, monitoreo y evaluación de estas operaciones. El Banco continuará manteniendo un diálogo cercano con el FMI, el BCIE, el Banco Mundial y cooperantes bilaterales como los miembros del G-13 sobre la evolución de las acciones y programas de cada agencia para identificar oportunidades de colaboración y mitigar los riesgos de duplicación¹⁶⁷. Adicionalmente, el Banco forma parte de la Mesa de Trabajo Fiscal convocada por el Gobierno, que es liderada por el PNUD, y cuenta con la participación del FMI, BM, el Gobierno de EE. UU. y la CEPAL, entre otros. En este foro se están discutiendo acciones para mejorar la transparencia fiscal, la recaudación y la calidad del gasto.
- 5.4 **Coordinación dentro del Grupo BID.** BID, BID Invest y BID Lab seguirán impulsando el trabajo conjunto entre las ventanillas desde la etapa temprana de definición de la programación para mantener programas coordinados y fomentar un entorno propicio para el desarrollo a través del sector privado y la movilización de recursos financieros. En ese sentido, se seguirá promoviendo conjuntamente una mayor inclusión financiera a través de productos innovadores que apoyen a MIPYMES, principalmente en el marco del tercer pilar de esta EBP. BID Invest dispone de una oferta de productos financieros y servicios de asesoramiento para empresas que permitirían escalar soluciones innovadoras implementadas con las intervenciones de BID Lab, como se dio en los casos de Kingo y Génesis empresarial (§2.9 y 2.10). Por otro lado, tanto BID Lab, como BID Invest y el BID tienen proyectos en diseño y en cartera en el sector agrícola para proveer financiamiento a productores, y contribuir a la adaptación y mitigación al cambio climático, por ejemplo, a través de la estrategia REDD+¹⁶⁸. En ese ámbito ya se ha venido dando una importante

¹⁶⁷ En este marco, la participación en el Grupo de Donantes G13 será uno de los principales mecanismos de coordinación. El Grupo de Donantes G13 es una instancia de coordinación entre países, agencias bilaterales y multilaterales. Está conformada por Canadá, Alemania, Italia, España, Francia, Suecia, Suiza, Estados Unidos, y Reino Unido. y por el BID, BM, FMI, sistema ONU, la UE y la OEA.

¹⁶⁸ Se destacan las operaciones de BID Lab Garantías Parciales para Promover el Uso de Tecnologías y Prácticas Agrícolas en Pequeños Agricultores de Guatemala (GU-G1012, GU-G1013, GU-T1323, GU-T1324) y Financiado Tecnologías Agrícolas Climáticamente Inteligentes Para Micro y Pequeños Empresarios y Agricultores en Guatemala (GU-L1178, GU-L1179, GU-T1315, GU-T1316) y del BID Proyecto de Gestión Forestal Sostenible (GU-L1165 y GU-G1005). Con estos proyectos se promoverán inversiones productivas que incluirán medidas de adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, sumando a los esfuerzos de las operaciones ejecutadas en el período anterior y que ayudaron a la preparación de la estrategia REDD+ y a movilizar recursos para su implementación (GU-T1272 y GU-T1310). Asimismo, la operación GU-T1280 estará trabajando con la Mancomunidad Copanch'orti para implementar un sistema Garantías Verdes para Paisajes Competitivos también en el marco de la estrategia REDD+.

coordinación en torno a la movilización de recursos de donantes (¶2.11)¹⁶⁹ que requerirá continuos esfuerzos de coordinación a nivel de la ejecución. Asimismo, el trabajo en habilidades para el empleo que viene realizando BID Lab¹⁷⁰ es un punto de partida importante en este tema al cual se espera también apoyar desde la ventanilla pública¹⁷¹ y donde el conocimiento de las necesidades del sector privado que posee BID Invest será un importante activo. La acción coordinada de las tres ventanillas también ayudará a profundizar el apoyo en temas de género y diversidad tomando en cuenta que estos son elementos centrales en el diseño de todas las operaciones, donde se destaca la experiencia del apoyo dado desde la ventanilla pública para apoyar el Acuerdo por la Paz y el Desarrollo de San Mateo Ixtatán (¶2.9) y el financiamiento brindado desde BID Lab y BID Invest a segmentos subatendidos como productores rurales y empresas lideradas por mujeres. Finalmente, a medida que avance el diálogo y apoyo técnico desde la ventanilla pública en temas de atracción de inversiones en el contexto de la reconfiguración de las cadenas globales de valor, se espera que se presenten oportunidades para financiamiento al sector privado que podrían ser atendidas por BID Invest y BID Lab.

Cuadro 1. Sistemas nacionales

Uso de sistemas nacionales	Línea de base 2020 ¹⁷²	Uso estimado 2024	Acciones previstas durante la EBP
Presupuesto	100%	100%	Diálogo y monitoreo
Tesorería	100%	100%	
Contabilidad y Reportes	100%	100%	Apoyo al Gobierno en el proceso de implementación de NICSP para el cierre de brechas con estándares internacionales.
Auditoría Interna	0%	0%	
Control Externo	20%	20%	Apoyo y acompañamiento a la CGC en la implementación de recomendaciones del diagnóstico SAI PMF 2019 para el cierre de brechas con estándares internacionales. Intervenciones de fortalecimiento a la CGC en las auditorías de proyectos financiados por el BID.
Sistema Informativo	100%	100%	
Comparación de Precios	0%	0%	
Consultoría Individual	0%	0%	
LPN Parcial	0%	0%	
LPN Avanzado	0%	0%	

VI. RIESGOS

6.1 Riesgos fiscales: A fin de contener el aumento de la deuda pública en un contexto de continuada disciplina fiscal, el Gobierno podría limitar nuevos empréstitos, disminuyendo la demanda por operaciones con garantía soberana. Por ende, las operaciones de las ventanillas del sector privado del Grupo BID serán claves en el apoyo al país hacia los objetivos planteados en esta EBP. Por otro lado, la baja recaudación tributaria constituye una vulnerabilidad fiscal que limita la capacidad del Estado para realizar inversión pública,

¹⁶⁹ A través de estos esfuerzos coordinados se han movilizado, entre otros, recursos del Fondo Verde para el Clima (FVC) para ser implementados por BID Lab (GU-L1178, GU-L1179, GU-T1315, y GU-T1316) y del Fondo Estratégico sobre el Clima (SCX) implementados por el BID (GU-L1165, GU-G1005) y BID Lab (GU-T1280).

¹⁷⁰ Se destaca la operación de BID LAB GU-G1010 Incentivo de Impacto Social (SIINC) para Promover las Habilidades del siglo XXI y la Retención de Empleo entre Jóvenes Vulnerables

¹⁷¹ Se encuentra en preparación la cooperación técnica del BID GU-T1326 Mejorando las Habilidades Pedagógicas en Ambientes Virtuales para los Formadores de Jóvenes Vulnerables en Guatemala

¹⁷² Al 31 de diciembre de 2020 el uso en los sistemas de auditoría interna, comparación de precios, consultoría individual, LPN parcial y LPN avanzada fue del 17% y en control externo fue del 33%, pero corresponde al uso en préstamos de reforma de políticas (PBLs), que, por su naturaleza, implican el uso de los sistemas nacionales.

lo que podría afectar el espacio con que cuentan los programas del Banco. Se mitigará este riesgo a través de una estrecha coordinación con el Ministerio de Finanzas y las unidades ejecutoras para sincronizar la planificación de los programas de inversión del Banco al ciclo presupuestario.

- 6.2 **Contexto político:** Dada la alta fragmentación política del Congreso de la República es probable que los procesos de autorización legislativa de las operaciones continúen siendo prolongados. Por otra parte, la frecuente rotación de funcionarios y los problemas de integridad en distintos niveles del sector público pueden afectar tanto la preparación de operaciones nuevas como el ritmo de ejecución de la cartera ante demoras en procesos. Para mitigar estos riesgos, el Banco continuará las acciones de comunicación y difusión de los programas con el Congreso de la República, la sociedad civil y con otras partes interesadas y proveerá apoyo para la aplicación de normas y procesos financieros y fiduciarios y una mayor transparencia en la utilización de recursos públicos (§§3.23 y 5.2).
- 6.3 **Ejecución.** Guatemala cuenta con un portafolio con un alto porcentaje de saldo por desembolsar que, al enfrentar retos similares de implementación a los del período de la EBP anterior, requiriere de un seguimiento cercano para tener una ejecución satisfactoria. En ese sentido, hay riesgos asociados a factores i) técnicos: incumplimiento de contratos por parte de contratistas, baja participación de oferentes en procesos de licitación, excesivos procesos de control por parte de los ejecutores, rotación y/o falta de nombramiento de personal y limitadas capacidades técnicas en las UE; ii) institucionales: baja capacidad de las agencias ejecutoras para llevar a cabo los procesos de administración de contratos, adquisiciones, gestión y monitoreo. Para mitigarlos, se monitoreará de manera cercana los procesos financieros y fiduciarios relacionados a la cartera y se implementarán las acciones detalladas en la sección V (§§5.1 y 5.2), las cuales se espera conlleven a acelerar la ejecución.
- 6.4 **Eventos climáticos extremos, desastres naturales, evolución de la pandemia, y futuras emergencias de salud pública.** Guatemala está expuesta a diversas amenazas climáticas y sísmicas, siendo los más recurrentes las lluvias intensas (inundaciones y deslizamientos) y las sequías. Un evento de magnitud significativa podría alterar las prioridades del país y las posibilidades de recuperación pasada la pandemia. Por otro lado, tanto una prolongación de los efectos del COVID-19 ante dificultades para implementar el Plan Nacional de Vacunación como futuros brotes pandémicos podrían afectar las prioridades de inversión del país y también resultar en restricciones a la movilidad que afecten la ejecución de proyectos, particularmente de obras de infraestructura. El GBID buscará mitigar estos riesgos poniendo a disposición de las autoridades los mecanismos e instrumentos del Banco para hacer frente a estos fenómenos e incorporando en el diseño de las operaciones medidas de resiliencia climática, prevención y gestión de riesgos de desastres y herramientas digitales que promuevan la continuidad del trabajo. Otro elemento clave para la mitigación y gestión de este tipo de riesgos es la disponibilidad de financiamiento contingente¹⁷³.
- 6.5 **Vulnerabilidad socioambiental.** La alta incidencia de pobreza, particularmente en zonas rurales e indígenas, acentúa los potenciales efectos de los riesgos relacionados con

¹⁷³ El Banco aprobó el 17 de noviembre la operación GU-O0006 Préstamo Contingente para Emergencias por Desastres Naturales y de Salud Pública que contribuirá a amortiguar el impacto que un desastre natural o un evento de salud pública de magnitud severa o catastrófica podría tener sobre las finanzas públicas. Con este instrumento, el país tiene a disposición financiamiento contingente estable, costo-eficiente y de rápido acceso para cubrir gastos públicos extraordinarios dirigidos a la atención de la población afectada por emergencias por desastres naturales y de salud pública. En el marco de este préstamo contingente, el Banco está brindando apoyo al país para la mejora de la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y salud pública y la gestión financiera de los riesgos de desastres naturales y salud pública.

eventos climáticos, desastres naturales, y de salud pública. Esto, a su vez, puede aumentar los niveles de conflictividad social en zonas donde se realizan inversiones del Grupo BID y puede también afectar las prioridades nacionales de inversión. Por otro lado, una potencial exacerbación de la deforestación y degradación de los hábitats naturales puede afectar las actividades de las tres ventanillas del BID relacionadas al aprovechamiento productivo del bosque, la implementación de la estrategia REDD+ y el sector agrícola. Una mitigante para este riesgo, a nivel de los proyectos aprobados por el Banco, será la adopción de las mejores prácticas internacionales para incorporar el nuevo Marco Social y Ambiental en términos de estándares para pueblos indígenas, derechos humanos, condiciones laborales, riesgos climáticos y naturales, entre otros.

ANEXO I: Matriz de Resultados y Matriz de Sistemas Nacionales

1. Matriz de resultados

Prioridad del Plan Nacional	Área Prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea de base (fuente y año)
Mantener estable la macroeconomía y mejorar la gobernabilidad del país para una convivencia en paz y armonía que permita la inversión y el empleo	1. Fortalecimiento Institucional	1.1 Aumentar los ingresos tributarios	Aumento en la carga tributaria	Carga Tributaria Neta (% PIB), Gobierno Central	10,06% (2020, SAT) ¹
				Tasa de cumplimiento del Impuesto al Valor Agregado	75,4% (2020, SAT) ²
		1.2 Mejorar la eficiencia y transparencia del gasto público	Aumenta la calidad del gasto público	Implementación de la oferta electrónica en adquisiciones del Estado ³	56,4% (2020, MINFIN / Guatecompras) ⁴
				Mayor transparencia del gasto público	Puntuación de transparencia en el Índice de Presupuesto Abierto
		1.3 Expandir la cobertura y calidad de los servicios del Ministerio Público	Reducir los crímenes violentos	Tasa de homicidios (por 100.000 habitantes)	15,2 (2020, Diálogos) ⁶
				Tasa de homicidios (por 100.000 habitantes), hombres	26,6 (2020, Diálogos)
				Tasa de homicidios (por 100.000 habitantes), mujeres	4,1 (2020, Diálogos)
				Reducir la impunidad	Índice de justicia penal (0-1)

¹ Superintendencia de Administración Tributaria. Indicadores Tributarios > Indicadores Generales > Carga Tributaria del Gobierno Central.

² Superintendencia de Administración Tributaria. Análisis y Estudios Tributarios > Estudios Tributarios > Revisión 2020 > Resultados Cuantitativos del Incumplimiento del IVA. Para el cálculo se debe considerar (Recaudación potencial – Recaudación efectiva) / Recaudación Potencial.

³ Corresponde al número procesos de adquisiciones competitivos de la Administración Central con ofertas recibidas electrónicamente (excluye compra directa) dividido por el número total de procesos de adquisiciones de la Administración Central (se excluye compra directa). Los datos provienen de MINFIN y GUATECOMPRAS.

⁴ MINFIN/Guatecompras. Para el cálculo es necesario realizar tres procesos: 1) Cálculo del número total de procesos de adquisiciones de la Administración Central. Para ello, marcar “Sector Público” en Tipo de entidad. Y “Administración central” en subtipo. Al definir la fecha, emplear fecha de adjudicación, y definirla para el período Ene/1/2020 – Dic/31/2020; 2) Cálculo del número total de procesos de adquisiciones de la Administración Central recibidos mediante oferta electrónica. Para ello, emplear la selección explicada en (1), pero adicionalmente seleccionar “Oferta electrónica” en el campo correspondiente a Recepción de ofertas; 3) Cálculo del número total de procesos de adquisiciones de la Administración Central bajo la modalidad de compra directa con oferta electrónica (es la única modalidad de compra directa). Para ello, emplear la misma selección que en (1); y adicionalmente marcar “Compra Directa con Oferta Electrónica (Art. 43 LCE Inciso b) en Tipo de Adquisición. El indicador se construye de la siguiente manera: $\text{Indicador} = \frac{[(2) - (3)]}{[(1) - (3)]}$.

⁵ El componente de transparencia del Índice de Presupuesto Abierto mide el acceso del público a la información relativa al origen y uso de los recursos públicos. Contempla la disponibilidad de información pública en línea, oportunidad, y profundidad de documentos presupuestales clave.

⁶ Centro de Pensamiento Diálogos. Informe Sobre la Violencia Homicida en Guatemala (diciembre de 2020).

⁷ Corresponde al Factor 8 del Índice de Estado de Derecho del *World Justice Project* que evalúa el sistema de justicia penal de cada país. La puntuación máxima es 1.

Prioridad del Plan Nacional	Área Prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea de base (fuente y año)
				Tasa anual de sentencias de homicidios dictadas respecto al total de denuncias de homicidios	3,6% (2020/21 MP) ⁸
Mejorar la calidad de vida de los guatemaltecos, especialmente de los grupos más vulnerables y familias que se encuentran en estado de pobreza y pobreza extrema	2. Mejorar la provisión de servicios básicos a la población vulnerable	2.1 Expandir la red de protección social	Aumentar la cobertura de programas sociales ⁹	Gasto público de la Administración Central destinado a Salud y Asistencia Social (% PIB)	1,9% (2020, MINFIN) ¹⁰
				Gasto público de la Administración Central destinado a Educación, Ciencia y Cultura (% PIB)	3,5% (2020, MINFIN)
				Base de datos de hogares vulnerables creada y funcionando ¹¹	0 (2021, MINFIN)
				Tasa de pobreza, nacional	51,6% (2020p, CEPAL) ¹²
				Tasa de pobreza extrema, nacional	22,7% (2020p, CEPAL)
		2.2 Fortalecer el acceso y calidad de la salud y educación y promover la continuidad y expansión de estos servicios a través de herramientas digitales	Aumentar la cobertura del sistema educativo en primaria y preprimaria	Tasa neta de cobertura educativa, preprimaria	60,75% (2020, MINEDUC)
				Tasa neta de cobertura educativa, primaria	93,71% (2020, MINEDUC)
				Tasa de repitencia, primaria (sector oficial)	9,80% (2020, MINEDUC)
				Tasa de repitencia de niñas, primaria (sector oficial)	8,32% (2020, MINEDUC)
				Tasa de repitencia pueblo Maya, primaria (sector oficial)	11,86 (2020, MINEDUC)

⁸ Corresponde al total de sentencias de homicidios recibidas por el Ministerio Público del 1 de abril de 2020 al 31 de marzo de 2021 con respecto al total de denuncias para casos de homicidios dictadas por la misma institución en el mismo periodo. Ministerio Público, 2021. Tercer Informe Anual Periodo 2020-2021.

⁹ El resultado esperado no incluye un indicador de contribución a la eficiencia, debido a inexistencia de medios estadísticos y/o bases de datos nacionales para identificar a las personas en situación de pobreza o pobreza extrema. Tal ausencia guarda relación con la muy baja transferencia de recursos públicos del Gobierno Central para programas de protección social. Sin embargo, al momento de elaboración de este documento, el Grupo BID se encuentra trabajando con el Ministerio de Desarrollo Social de Guatemala para la creación de una base de datos de hogares vulnerables, que servirá, entre otras finalidades, para permitir la evaluación de eficiencia respecto a proyectos relacionados con la expansión de la red de protección social.

¹⁰ La inclusión del indicador, que agrega el gasto público del Gobierno Central con Salud y Asistencia Social, obedece a la disponibilidad de información pública, según la clasificación sectorial definida en los Acuerdos de Paz.

¹¹ Indicador binario. Al momento de elaboración de este documento, el BID se encuentra trabajando con el Ministerio de Desarrollo Social de Guatemala para la creación de una base de datos de hogares vulnerables. La operación en pipeline GU-L1183 cuenta con elegibilidad y actualmente está en etapa de elaboración de la propuesta de préstamo y considera este tema dentro de las acciones a apoyar.

¹² CEPAL, 2020. La fuente de datos utilizada para la proyección de la tasa de pobreza en Guatemala es la Encuesta Nacional de Condiciones de Vida ENCOVI 2014.

Prioridad del Plan Nacional	Área Prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea de base (fuente y año)
			Aumentar la conectividad de las escuelas	Porcentaje de escuelas secundarias con acceso a internet para propósitos pedagógicos	44% (2016, UNESCO) ¹³
				Porcentaje de escuelas primarias con acceso a internet para propósitos pedagógicos	9,1% (2016, UNESCO) ¹⁴
		Reducir la Mortalidad Materno-Infantil en zonas más afectadas		Tasa de muerte materna por 100.000 nacidos vivos, departamento de Huehuetenango	166 (2020, MSPAS) ¹⁵
				Tasa de muerte materna por 100.000 nacidos vivos, departamento de San Marcos	124 (2020, MSPAS) ¹⁶
				Tasa de mortalidad en la niñez (<5 años) por 1.000 nacidos vivos, nacional	26 (2020, OMS) ¹⁷
		2.3 Mayor cobertura eléctrica en zonas rurales	Mayor cobertura del servicio eléctrico en zonas rurales	Índice de cobertura eléctrica, nacional	88,9% (2019, MEM) ¹⁸
		2.4 Aumentar la cobertura de servicios de agua potable y saneamiento en zonas rurales y periurbanas	Mayor cobertura de servicios de agua a través de fuentes mejoradas	Suministro seguro y básico de agua	94% (2020, Joint Monitoring Program - WASH) ¹⁹
			Mayor cobertura de servicios de saneamiento a través de fuentes mejoradas	Suministro seguro y básico de servicios de saneamiento	68% (2020, Joint Monitoring Program - WASH) ²⁰

¹³ Acceso a través de databank.worldbank.org: *Proportion of secondary schools with access to Internet for pedagogical purposes (%)* (UIS.SCHBSP.2T3.WINTERN)

¹⁴ Acceso a través de databank.worldbank.org: *Proportion of primary schools with access to Internet for pedagogical purposes (%)* (UIS.SCHBSP.1.WINTERN)

¹⁵ MSPAS, 2020, *Situación Epidemiológica de Muerte Materna de enero a diciembre de 2020*. Elaborado en base al reporte de muerte materna por la red de servicios de salud del MSPAS, IGSS y RENAP, enero a diciembre de 2020 n= 374 casos MM.

¹⁶ Ibid.

¹⁷ OMS, 2020, *World Health Statistics, Monitoring Health for the SDGs*.

¹⁸ MEM, 2019. *Informe Estadístico 2019*. El dato es publicado a nivel nacional y para cada uno de los 22 departamentos, sin desglose urbano y rural. A pesar de las operaciones del Programa GU-L1171 se situaron en los departamentos de Alta Verapaz, Baja Verapaz, Huehuetenango y Quiché, que son mayormente rurales, también se espera que la operación tenga impacto a nivel nacional.

¹⁹ Suma de Indicadores *basic service* y *safely managed drinking water* a nivel nacional. Para cumplir el criterio de “suministro seguro”, la fuente de agua y el servicio de saneamiento mejorados deben: i) ser accesibles; ii) disponibles según sean necesarios; y iii) estar libre de contaminación. Si la fuente de agua y servicio de saneamiento mejorados no cumplen alguno de estos tres criterios, pero requieren un viaje para su utilización de menos de 30 minutos, entonces se considera “suministro básico”.

²⁰ Ibid. Indicador *basic service* y *safely managed sanitation* a nivel nacional. En 2020 el valor para *safely managed* fue de 0.

Prioridad del Plan Nacional	Área Prioritaria	Objetivo Estratégico	Resultados Esperados	Indicadores	Línea de base (fuente y año)	
Generar las condiciones adecuadas y buen clima de negocios para propiciar el aumento de la inversión y la mejora en los niveles de competitividad y propiciar el fomento del desarrollo económico amigable con el medio ambiente	3. Reactivación inclusiva y sostenible del sector productivo	3.1 Ampliar y modernizar la infraestructura vial	Modernizar y expandir la red vial nacional	Calidad de Infraestructura Vial del Índice de Competitividad Global 4.0	2,4 (2019, Foro Económico Mundial)	
		3.2 Mayor cobertura de banda ancha	Mayor acceso a internet	Porcentaje de la población que usa internet	40,7% (2017, WBG/UIT) ²¹	
		3.3 Aumentar el acceso a financiamiento para MIPYMES	Mayor acceso a crédito productivo	Crédito Total al Sector Privado (% del PIB)	35,9% (2020, WBG) ²²	
				% de MIPYMES que identifiquen la falta de financiamiento como una restricción seria o muy seria a su entorno empresarial	42% Microempresas, (2018 WBG) 35% PYMEs, (2018 WBG) ²³	
				% de PYMEs lideradas por mujeres con falta de financiamiento como restricción total o parcial de acceso a créditos	52% (2018, WBG) ²⁴	
		3.4 Aumentar la competitividad del sector agrícola y la eficiencia de servicios públicos forestales	Aumentar las exportaciones del sector agrícola	Valor de las exportaciones del sector agrícola	US\$6.200 millones (2019, Atlas of Economic Complexity) ²⁵	
				Mayor efectividad y rentabilidad de programas de incentivos forestales ²⁶	Área forestal con incentivos aprobados pagados	242.298 Ha (2020, INAB) ²⁷
					% de mujeres entre los beneficiarios en el área forestal con incentivos	28,05% (2020, INAB) ²⁸
					% de personas indígenas entre los beneficiarios en el área forestal con incentivos	19,24% (2020, INAB) ²⁹
		Reducir la deforestación	Tasa de cambio anual en la cobertura forestal	0,48% (2016, SIFGUA) ³⁰		

²¹ Acceso a través de datos.worldbank.org: Personas que usan Internet (% de la población) (IT.NET.USER.ZS).

²² Acceso a través de datos.worldbank.org: Crédito interno al sector privado (% del PIB) (FS.AST.PRVT.GD.ZS).

²³ Acceso a través de finances.worldbank.org: MSME Finance Gap. Para microempresas: (*Micro_Fully Constrained* %); PYMEs: (*SME_Fully Constrained* %).

²⁴ Ibid. Suma simple de (*Female_Fully Constrained* %) y (*Female_Party Constrained* %)

²⁵ Datos de COMTRADE compilados por *Harvard Growth Lab* para el sector de agricultura.

²⁶ Los incentivos corresponden a un pago en efectivo a los propietarios y poseedores de tierras de vocación forestal por ejecutar proyectos de reforestación, agroforestería, restauración, protección y manejo de bosque natural productivo.

²⁷ INAB, 2020. Departamento de Incentivos Forestales, Boletín Estadístico. Suma de las áreas incentivadas a nivel nacional en todas las modalidades de incentivos forestales PROBOSQUE y PINPEP.

²⁸ Corresponde al total de tierras en las que los titulares son mujeres dividido por el total de tierras que recibieron incentivos en el marco de la operación GU-L1165.

²⁹ Corresponde al total de tierras en las que los titulares son personas indígenas dividido por el total de tierras que recibieron incentivos.

³⁰ Corresponde a la tasa de cambio anual % nacional según reportado en [el Mapa de Cobertura Forestal de Guatemala 2016 y Dinámica de la Cobertura Forestal 2010-2016](#) del Sistema de Información Forestal de Guatemala (SIFGUA).

2. Matriz de Sistemas Nacionales Fiduciarios

Objetivo Estratégico	Resultado esperado	Indicador	Unidad de medida	Línea de Base	Año base	Objetivo principal	Distribución del tiempo	Alineación CRF
Fortalecimiento de Sistemas Nacionales	Cierre de brechas con estándares internacionales ISSAI (informe SAI-PMF)	Avance en la implementación del plan de acción resultado del informe final de evaluación SAI-PMF	% de avance del plan de acción = (# acciones implementadas) / (total acciones priorizadas)	0%	2020	15%	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación
	Cierre de brechas con estándares internacionales NICSP	Avance en la implementación de las NICSP mediante iniciativas de apoyo del Banco relacionadas con asesorías y capacitación/foros	# de iniciativas de apoyo	0	2020	4	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación
	Fortalecimiento de las compras públicas a través de la implementación de un Plan de Acción desarrollado a partir de un diagnóstico del Sistema con metodología OECD/DAC.	Plan de Acción para la mejora del marco normativo de las compras públicas en implementación	% de implementación del Plan de Acción	0%	2020	10%	Al final de la EBP	- Capacidad institucional y el estado de derecho - Productividad e innovación

ANEXO II: Principales indicadores socioeconómicos

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Indicadores Sociales							
Población (millones)	15,3	15,6	15,8	16,1	16,3	16,6	16,9
Tasa de pobreza (%) ^a	59,3	n,d	n,d	n,d	n,d	48,6	51,6
Tasa de pobreza extrema (%) ^a	15,3	n,d	n,d	n,d	n,d	19,8	22,7
Tasa de desempleo (%)	2,9	2,7	3,1	2,1	2	2	n,d
PIB nominal (millones US\$)	57.835	62.180	66.034	71.583	73.121	76.694	77.073
PIB nominal per cápita (US\$)	3.778	3.994	4.172	4.450	4.473	4.619	4.572
PIB per cápita (US\$, PPP)	7.458	7.849	7.848	7.908	8.192	8.487	8.293
Sector Real (Δ%)							
PIB nominal US\$	9,1	7,5	6,2	8,4	2,1	4,9	0,5
PIB nominal per cápita US\$	7,3	5,7	4,5	6,7	0,5	3,3	-1,0
PIB per cápita US\$ PPP	3,8	5,2	0,0	0,8	3,6	3,6	-2,3
PIB real	4,4	4,1	2,7	3,1	3,3	3,9	-1,5
Consumo	4,4	4,7	3,2	3,1	3,9	4,3	-0,7
Privado	4,5	5,1	4,1	3,3	3,5	4,5	-1,1
Gobierno	3,6	0,9	-3,1	2,1	6,7	2,5	1,6
Índice de precios al consumidor	3,0	3,1	4,2	5,7	2,3	3,4	4,8
Finanzas Públicas (% del PIB)							
Ingresos presupuestarios	11,7	11,1	11,5	11,4	11,3	11,3	10,7
Tributarios	11,0	10,4	10,8	10,8	10,7	10,6	10,1
No tributarios	0,7	0,7	0,7	0,6	0,6	0,7	0,6
Gastos presupuestarios	13,6	12,6	12,6	12,8	13,2	13,5	15,6
Corriente primario	9,1	8,7	8,8	9,0	9,1	9,1	10,9
Capital	3,0	2,2	2,2	2,3	2,6	2,8	3,0
Intereses	1,5	1,6	1,5	1,5	1,5	1,6	1,7
Balance primario	-0,4	0,1	0,4	0,1	-0,3	-0,6	-3,2
Balance global	-1,9	-1,5	-1,1	-1,4	-1,9	-2,2	-4,9
Necesidades brutas de financiamiento	3,1	2,9	2,7	2,4	2,9	3,5	6,4
Deuda pública	24,8	24,9	25	25,2	26,5	26,5	31,6
Sector Externo (% del PIB)							
Cuenta corriente	-3,3	-1,2	1,0	1,1	0,8	2,3	5,5
Balanza comercial	-11,6	-10,2	-8,9	-9,1	-10,7	-10,3	-8,0
Balanza de renta	-2,6	-2,4	-2,2	-2,1	-2,1	-1,8	-1,8
Transferencias netas	10,9	11,4	12,0	12,3	13,6	14,4	15,2
Cuenta financiera	-3,1	-1,8	0,6	0,6	0,4	1,3	4,5
Inversión directa neta	-2,4	-1,7	-1,5	-1,3	-1,1	-1,0	-0,9
Inversión de cartera neta	-1,3	-0,1	-0,9	-1,1	0,0	-1,3	-1,6
Reservas internacionales ^b (millones US\$)	7.333	7.751	9.160	11.770	12.756	14.789	18.468

Fuentes: FMI, MINFIN, BANGUAT e INE.

Nota: a) datos para 2019 y 2020 son estimaciones de la CEPAL basada en encuesta de hogares nacional; b) excluye pasivos en moneda extranjera del Banco Central con el sistema financiero.

ANEXO III: Escenario financiero estimado de deuda soberana 2021-2024

En Millones de US\$

	Estrategia 2017 – 2020					Estrategia 2021 – 2024				
	2017	2018	2019	2020	Total 2017-2020	2021	2022	2023	2024	Total 2021-2024
Aprobaciones	-	-	250,0	228,4	478,4	45,0	475,0	200,0	200,0	920,0
Desembolsos	57,8	51,1	42,0	282,4	433,3	46,4	397,3	94,1	202,3	740,1
Repagos	202,8	115,7	167,9	176,9	665,4	181,1	169,0	155,3	156,7	662,2
Flujos Netos de Capital	(145,0)	(64,6)	(125,9)	105,5	(232,1)	(134,7)	228,3	(61,2)	45,6	77,9
Suscripciones y Contribuciones	-	-	-	-	-	-	-	-	-	0,0
Intereses y Cargos	84,7	75,4	83,5	75,4	319,0	66,2	57,0	52,0	47,5	222,7
Flujo Neto de Caja	(229,8)	(140,0)	(209,4)	30,2	(549,0)	(200,9)	171,3	(113,2)	(1,9)	(144,8)
Deuda BID	2.262,2	2.196,5	2.070,4	2.174,5		2.022,6	2.250,9	2.189,7	2.235,2	
Deuda BID / Deuda Pública Multilateral (%)	46,8	45,1	45,3	42,5		42,3	45,4	45,2	46,2	
Deuda BID / Deuda Pública Externa (%)	27,6	26,7	22,7	20,8		18,2	19,9	19,6	20,0	
Deuda BID / Deuda Pública total (%)	12,5	11,6	10,1	9,0		7,6	8,4	8,2	8,4	

Fuente: MINFIN y BID.

ANEXO IV: Matriz de Efectividad del Desarrollo

In August 2008, the Board of Directors approved the Development Effectiveness Framework (GN-2489) to increase the evaluability of all Bank development products.

The Development Effectiveness Matrix for Country Strategies (DEM-CS) is a checklist of the elements that are necessary to evaluate a country strategy. It is based on the evaluation criteria developed by the Evaluation Cooperation Group of the Multilateral Development Banks in the "Good Practice Standards for Country Strategy and Program Evaluation."

COUNTRY STRATEGY: Guatemala

STRATEGIC ALIGNMENT

Refers to the degree to which the design and objectives of the CS are consistent with the country development challenges and with the government's development plans and priorities.

EFFECTIVENESS

This measures whether the country strategy is likely to achieve its intended objectives, through an examination of three dimensions: (i) the quality of the diagnostics on which Bank action is based in each area of work; (ii) the quality of the results matrix for the strategy; (iii) the use and buildup of country systems.

Effectiveness dimensions	
I. Country Diagnosis - Country Development Challenges (CDC)*	Yes/No
- The CDC is comprehensive / holistic / complete	Yes
- The CDC clearly identifies the main development challenges	Yes
- The CDC presents magnitudes of the main development challenges that are based on empirical evidence	Yes
II. Priority Areas Diagnostics	%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the priority area's specific constraints and challenges	100%
- That clearly identify and dimension, based on empirical evidence, the main factors or causes contributing to the specific constraints and challenges	100%
- That provide corresponding policy recommendations	100%
III. Results matrix**	%
- The strategic objectives are clearly defined	100%
- The expected outcomes are clearly defined	100%
- The strategic objectives and expected results that are directly related to the main constraints identified in the diagnosis	100%
- The indicators are outcome indicators and are SMART	100%
- The indicators have baselines	100%
IV. Vertical logic	Yes/No
- The CS has vertical logic	Yes