

- Identificar las brechas de desarrollo del país y del sector puede ayudar a los sectores público y privado a priorizar y focalizar las inversiones.
- El enfoque de brechas de desarrollo identifica los déficits más evidentes en un país o región, con una perspectiva de “10.000 pies de altura”.
- Un estudio reciente de BID Invest extendió el enfoque de brechas de desarrollo original para incluir indicadores del sector privado en 15 sectores y 58 dimensiones.
- En América Latina y el Caribe, sobresalen las brechas en áreas relacionadas con la complejidad económica, la infraestructura de transporte, la inclusión financiera y la calidad de la educación.
- Los bancos multilaterales de desarrollo pueden utilizar estos resultados para informar la toma de decisiones y ayudar a movilizar recursos hacia los desafíos de desarrollo prioritarios y los ODS.



¿Cuáles son las principales brechas de desarrollo para América Latina y el Caribe?

IDENTIFICAR LAS BRECHAS DE DESARROLLO

Los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de las Naciones Unidas proporcionan un marco común para hablar sobre los desafíos del desarrollo global, que abarcan una amplia gama de objetivos que deben cumplirse para 2030. A medida que los países se han alineado con los ODS y han establecido objetivos en consecuencia, una comprensión más profunda de las principales brechas de desarrollo dentro de sectores específicos, y del papel del sector privado para abordarlas, es útil para priorizar las inversiones de los gobiernos y los bancos multilaterales de desarrollo (BMD). El enfoque de brechas de desarrollo intenta determinar la magnitud relativa de los déficits de desarrollo en diferentes áreas económicas y sociales de un país. Proporciona un primer paso para describir el patrón general de los desafíos del desarrollo, que, junto con análisis sectoriales más profundos, ayudan a dilucidar prioridades de inversión.



EL ESTUDIO DE LAS BRECHAS DE DESARROLLO

El enfoque de brechas de desarrollo se concibió originalmente con un enfoque del sector público para proporcionar orientación sobre las prioridades de inversión para los 26 países miembros prestatarios del BID en América Latina y el Caribe (ALC).¹ BID Invest publicó recientemente un estudio que propone innovaciones metodológicas para este enfoque, incorporando un conjunto ampliado de indicadores centrados en el sector privado relacionados con áreas como la inclusión financiera y el desarrollo a nivel de empresa. El estudio calcula estimaciones de brechas de desarrollo para 161 indicadores en 26 países en 15 sectores clave

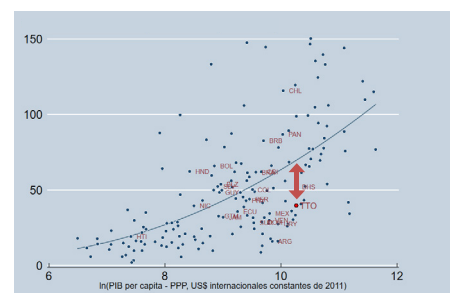
y 58 dimensiones (que capturan las áreas de desarrollo relevantes para cada sector). Los sectores abarcan infraestructura física y social, el segmento corporativo, desarrollo e inclusión financiera, y temas transversales como el cambio climático, género e instituciones. Las estimaciones de brechas de desarrollo individual se agregan primero en dimensiones de desarrollo relevantes dentro de cada sector, y luego se agrupan en una puntuación general del sector. Por ejemplo, el sector de las telecomunicaciones comprende tres dimensiones: acceso, calidad y adopción digital. El acceso incluye variables como el número de suscripciones de banda ancha fija por cada 100 personas en el país. La calidad incluye indicadores como la cobertura de la red 4G, y la adopción digital utiliza indicadores como el porcentaje de hogares que realizan pagos digitales.

LA METODOLOGÍA

El enfoque general de la herramienta de diagnóstico de brechas de desarrollo consiste en comparar el nivel de éxito medido por un indicador económico o social en comparación con una “norma” calculada apropiada para el país. Por ejemplo, para evaluar el desarrollo financiero de un país, un criterio común es el nivel de crédito interno en relación con el Producto Interno Bruto (PIB) per cápita. Por lo general, cuanto mayor el PIB per cápita del país, más saludable es su mercado crediticio.

Este escenario se ilustra en la Figura 1, donde cada punto representa un país, con los países miembros prestatarios del Grupo BID etiquetados en rojo.

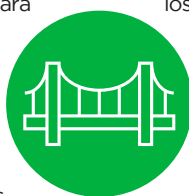
Figura 1: Crédito interno al sector privado (% del PIB)



1. Borensztein et al. (2014). [Development Diagnostics for the Southern Cone](#).

Por ejemplo, la brecha de desarrollo estimada para Trinidad y Tobago (TTO) para este indicador en particular está representada por la distancia entre su valor observado y la línea de predicción (la "norma") dado su ingreso per cápita (que se muestra con la flecha). Si bien muchas economías avanzadas alcanzan niveles de crédito interno al PIB cercanos al 100% (o más), la norma calculada para Trinidad y Tobago es de aproximadamente el 75%. En lugar de comparar con el nivel que prevalece en las economías avanzadas, la brecha de desarrollo para este indicador para Trinidad y Tobago será una función de la diferencia entre su crédito interno como porcentaje del PIB versus su norma prevista del 75%.

Estas brechas estimadas se normalizan utilizando las diferencias entre los valores observados y la línea de predicción para todos los países disponibles. A continuación, todas las brechas normalizadas individuales para cada país se agregan dentro de sus dimensiones correspondientes (en este caso, acceso, profundidad y eficiencia de las instituciones financieras y los mercados de capitales), que luego se agregan dentro de sus respectivos sectores. Las brechas estimadas varían de -100 a 100, donde un valor por encima de cero representa un país que se desempeña mejor que "la norma" para ese indicador específico y los valores por debajo de cero indican que el país está rezagado con respecto a esta norma.

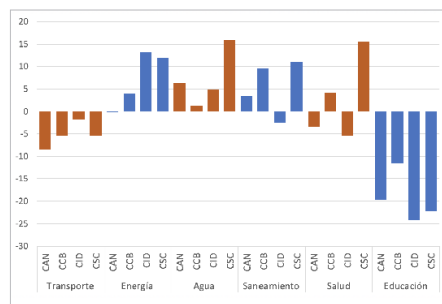


BRECHAS PARA INFRAESTRUCTURA, SEGMENTO CORPORATIVO Y DESARROLLO FINANCIERO POR REGIÓN

Este enfoque permite realizar comparaciones entre regiones. La Figura 2 muestra las brechas de desarrollo estimadas para los sectores de infraestructura en las cuatro regiones del Grupo BID: Andina (CAN), Caribe (CCB), Centroamérica (CID) y Cono Sur (CSC).²

Las brechas regionales se derivan del promedio simple de los países de cada región. Tanto la infraestructura de transporte como el desarrollo educativo destacan por tener déficits bastante grandes en todas las regiones. En transporte, la calidad de las carreteras y ferrocarriles, el desempeño logístico y los procedimientos y el tiempo asociados a los trámites aduaneros son las áreas donde la mayoría de las regiones están rezagadas

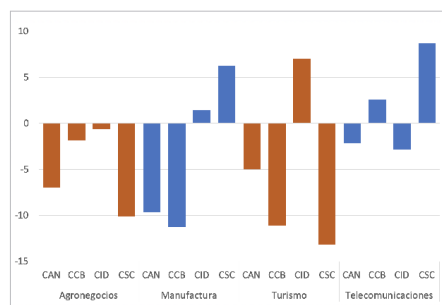
Figura 2: Brechas de desarrollo de infraestructura por región



en relación con los valores esperados, con brechas negativas particularmente grandes para los países andinos. En educación, los desafíos están principalmente relacionados con la calidad de la educación (en lugar del acceso a ella), con la mayor brecha observada en los países centroamericanos.

La Figura 3 muestra que los sectores corporativos generalmente tienen un desempeño inferior al esperado. En Agronegocios, los indicadores a lo largo de la dimensión de sostenibilidad disminuyen el índice general para regiones con grandes brechas (CAN y CSC). En manufactura, existe un retraso sistemático en todas las regiones en la complejidad económica de su estructura productiva, lo que sugiere que estos países producen bienes y servicios que utilizan relativamente poco conocimiento y redes más simples, en lugar de más complejas. Del mismo modo, otras áreas con déficit son el gasto en Investigación y Desarrollo (como % del PIB) y la proporción de exportaciones de alta tecnología.

Figura 3: Brechas de desarrollo del sector corporativo por región

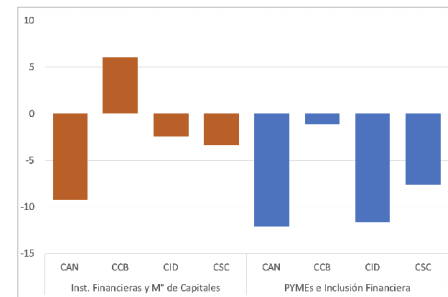


Por otro lado, para algunas regiones, emisiones de CO2 inferiores a las que se esperarían dado el ingreso per cápita y la diversificación de las exportaciones compensan parcialmente los indicadores de bajo desempeño. La adopción digital es un área donde la región está profundamente rezagada. Por ejemplo, para el uso de pagos digitales, la mayoría de las economías de ALC caen por debajo del nivel previsto para su PIB per cápita, lo que sugiere déficits sistemáticos en esta área.

De manera similar, el desarrollo financiero está atrasado en todas las regiones, aunque el sector bancario en el Caribe está

más avanzado de lo que su nivel de ingreso per cápita sugeriría (barras naranjas en la Figura 4). Los déficits se manifiestan tanto en términos de profundidad como de eficiencia de las instituciones financieras y los mercados de capitales. Los países también tienen brechas significativas en términos de inclusión financiera (barras azules en la Figura 4), a saber, acceso a servicios financieros y crédito para hogares y pequeñas y medianas empresas.

Figura 4: Brechas de desarrollo del sector financiero por región



CONCLUSIÓN

Este nuevo enfoque de brechas de desarrollo ayuda a identificar los déficits más evidentes en un país o región, desde "10.000 pies de altura". Cuatro de las principales áreas de desarrollo donde ALC tiene un desempeño sistemáticamente inferior al esperado en función del PIB per cápita de los países son: complejidad económica, infraestructura de transporte, inclusión financiera y calidad educativa. Si bien este enfoque no proporciona una regla de decisión automática, puede ayudar a informar la toma de decisiones para BID Invest, otros BMD e inversores que buscan oportunidades relacionadas con los ODS al destacar las áreas donde un análisis más profundo y esfuerzos de desarrollo adicionales pueden ser más prometedores. ■

Información adicional

Autores: María Cecilia Acevedo, Joaquín Lennon
 Editoras: Norah Sullivan, Patricia Yañez-Pagans

Para más información, por favor contactar a: joaquinle@iadb.org

Este DEBrief resume los hallazgos del estudio de Acevedo M., E. Borensztein and J. Lennon (2019), [Development Gaps: Methodological Innovations and Inclusion of Private Sector Indicators](#), parte de la serie de BID Invest, Desarrollo a través del Sector Privado.

Fotografía: Shutterstock
 Diseño: Mario Segovia Guzmán

Las opiniones expresadas aquí son las de los autores y no reflejan necesariamente las opiniones del Grupo BID, sus respectivas Juntas Directivas o los países que representan.

2. CAN: Bolivia, Colombia, Ecuador, y Perú; CCB: Las Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica, Surinam, y Trinidad y Tobago; CID: Belice, Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Haití, Honduras, Nicaragua, México, Panamá y República Dominicana; y CSC: Argentina, Brasil, Chile, Paraguay, y Uruguay.