

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y DE  
LA CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

**GRUPO BID: ESTRATEGIA DE PAÍS CON EL  
COMMONWEALTH DE LAS BAHAMAS  
(2018-2022)**

**MAYO DE 2018**

Este documento fue preparado por Maria Florencia Attademo-Hirt (CCB/CBH), jefa de equipo, Michael Nelson (CCB/CBH) y Allan Wright (CCB/CBH), con contribuciones de Musheer Kamau (CCB/CCB), Marcelo Paz (DSP/DCO), Maria Cecilia Acevedo (DSP/DCO), Mario Castaneda (VPC/FMP), Rene Herrera (VPC/FMP), Vitor Goncalves Cavalcanti (SPD/SDV), Laurence Telson (SCL/GDI), Alexandre Veyrat-Pontet (IFD/ICS), Juan Cruz Vieyra (IFD/ICS), Miguel Porrua (IFD/ICS), Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), Christopher Persaud (INE/TSP), Malaika Masson (INE/ENE), Gilberto Chona (CSD/HUD), Yuri Chakalall (CSD/RND), Chitrallekha Deopersad (CSD/RND), Elena Arias Ortiz (SCL/EDU), Gerard Alleng (CSD/CCS), David Wilk (INE/WSA), Fernando Yitzack Pavon (SCL/LMK) y Keisuke Nakamura (MIF/MIF) y equipo, entre otros colegas de VPC, VPS y BID Invest, bajo la dirección de Therese Turner-Jones (CCB/CCB).

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

## ÍNDICE

### RESUMEN EJECUTIVO

I.	CONTEXTO DEL PAÍS.....	1
II.	PRESENCIA DEL GRUPO BID EN LAS BAHAMAS .....	5
	A. <i>Estrategia de país y cartera</i> .....	5
	B. <i>Resultados principales de la Estrategia de País del BID con las Bahamas para 2013-2017</i> .....	7
	C. <i>Lecciones aprendidas</i> .....	10
III.	ÁMBITOS PRIORITARIOS .....	11
	A. <i>Aumento de la eficacia del sector público</i> .....	12
	B. <i>Apoyo a una infraestructura resiliente para el crecimiento</i> .....	14
	C. <i>Fomento de un entorno propicio para la competitividad del sector privado</i> .....	20
	D. <i>Temas transversales</i> .....	25
	E. <i>Ámbitos de diálogo</i> .....	27
IV.	MARCO DE FINANCIAMIENTO PREVISTO.....	28
V.	IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	28
VI.	RIESGOS .....	30

## ANEXOS

Anexo I	Matriz de Resultados de la Estrategia de País con las Bahamas
Anexo II	Marco de Financiamiento Indicativo
Anexo III	Selección de Indicadores Socioeconómicos de las Bahamas, 2013-2018
Anexo IV	Matriz de Efectividad en el Desarrollo de la Estrategia de País
Anexo V	Respuesta de la Administración a la Evaluación del Programa de País: Las Bahamas 2010-2017

## ENLACES ELECTRÓNICOS

- i. DESAFÍOS DE DESARROLLO DE PAÍS PARA LAS BAHAMAS\*
- ii. [INFORME DE CARTERA](#)
- iii. [CONSULTA CON LA SOCIEDAD CIVIL](#)
- iv. [VISIÓN 2040: PLAN NACIONAL DE DESARROLLO DE LAS BAHAMAS](#)
- v. [NOTA TÉCNICA FIDUCIARIA](#)
- vi. [COORDINACIÓN CON OTROS DONANTES](#)

\*A solicitud del país prestatario, la información contenida en este enlace electrónico no se divulgará. La no divulgación de esta información es de conformidad con la excepción de información específica de países contemplada en el párrafo 4.1 i de la Política de Acceso a Información del Banco, documento GN-1831-28.

## SIGLAS Y ABREVIATURAS

BID Invest	Corporación Interamericana de Inversiones
BPL	<i>Bahamas Power and Light</i> [Compañía de Energía y Luz de las Bahamas]
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
FMI	Fondo Monetario Internacional
GAFIC	Grupo de Acción Financiera del Caribe
IVA	Impuesto al valor agregado
NAD	<i>Nassau Airport Development Company Limited</i>
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OVE	Oficina de Evaluación y Supervisión
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PROTEqIN	Encuesta sobre productividad, tecnología e innovación
PYME	Pequeñas y medianas empresas
TIC	Tecnologías de la información y las comunicaciones
URCA	<i>Utilities Regulation and Competition Authority</i> [Autoridad de Competencia y Regulación de Servicios Públicos]
WSC	<i>Water and Sewerage Corporation</i> [Compañía de Agua y Alcantarillado]

## RESUMEN EJECUTIVO

<b>Contexto del país:</b>	Las Bahamas, una pequeña economía archipelágica abierta que depende de su sector de servicios, continúan registrando tasas subóptimas de crecimiento y un aumento en los niveles de deuda desde la crisis financiera mundial. Pese a su calificación relativamente alta en el índice de desarrollo humano, el país ha experimentado bajas tasas de crecimiento y tendencias negativas en los indicadores sociales que resultan preocupantes. La escasa productividad total de los factores es un obstáculo fundamental para las perspectivas de las Bahamas de lograr una trayectoria de crecimiento más elevada e incluyente.
<b>El Grupo BID en las Bahamas:</b>	La Estrategia de País del BID con las Bahamas para 2013-2017 estableció los siguientes ámbitos prioritarios: (1) finanzas y gestión públicas; (2) seguridad ciudadana y justicia; (3) energía; (4) desarrollo del sector privado; y (5) gestión del riesgo costero y adaptación al cambio climático. Se aprobaron cinco operaciones de préstamo con garantía soberana por un monto total de US\$148 millones y cinco operaciones de préstamo sin garantía soberana por un monto de US\$6,7 millones. El Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) aprobó cinco operaciones por un total de US\$1,8 millones.
<b>Ámbitos prioritarios:</b>	En el marco de la estrategia de país para 2018-2022, el Grupo BID <sup>1</sup> prevé trabajar en tres ámbitos: (i) aumentar la eficacia del sector público; (ii) apoyar infraestructura resiliente para el crecimiento; y (iii) fomentar un entorno propicio para la competitividad del sector privado. Los temas transversales de género, datos y cambio climático y gestión del riesgo de desastres se abordarán a través de estos ámbitos prioritarios. Las acciones propuestas están alineadas con el Plan Visión 2040 del Gobierno de las Bahamas, que apoya el desarrollo de cuatro pilares sociales: (a) gobernanza, (b) capital humano, (c) medio ambiente sostenible y (d) economía incluyente.
<b>Marco de financiamiento:</b>	Se prevé que las aprobaciones durante el período 2018–2022 alcancen US\$150 millones. Se estima que los desembolsos de operaciones con garantía soberana asciendan a US\$183 millones, además de los recursos de proyectos del sector privado que se sumarán a través de BID Invest y el FOMIN.
<b>Riesgos:</b>	Los riesgos principales para la implementación de la estrategia de país se relacionan con (i) la vulnerabilidad a conmociones externas como los desastres naturales, pues la capacidad fiscal ya se encuentra restringida debido a los efectos persistentes de la crisis financiera mundial y al impacto súbito de tres grandes huracanes entre 2015 y 2017; y (ii) la capacidad limitada de algunos organismos ejecutores para gestionar operaciones de inversión.

---

<sup>1</sup> El Grupo BID incluye al Banco Interamericano de Desarrollo, BID Invest y el Fondo Multilateral de Inversiones.

## I. CONTEXTO DEL PAÍS<sup>2</sup>

- 1.1 **Las Bahamas, una pequeña economía archipelágica abierta que depende de su sector de servicios, continúan registrando tasas de crecimiento subóptimas y niveles de deuda cada vez mayores desde la crisis financiera mundial.** Se estima que, durante el último decenio, el crecimiento económico real promedio fue del 0,53% y que la deuda del gobierno central en porcentaje del producto interno bruto (PIB) se elevó en forma sostenida pasando del 33% en el ejercicio 2006/2007 a más del 60% en el ejercicio 2016/2017. El déficit del gobierno central se incrementó del 1% en 2006 al 5,9% en el ejercicio 2016/2017<sup>3</sup>. El principal factor impulsor de la economía del país, a saber, el turismo, sigue registrando un bajo crecimiento<sup>4</sup>. La incertidumbre en materia de políticas en los Estados Unidos<sup>5</sup>, que es el principal mercado de origen para las Bahamas<sup>6</sup>, también acota parcialmente una mayor afluencia de turistas que pernoctan. Las normas internacionales que regulan el sector financiero, el segundo motor económico más importante del país, incrementaron los costos operativos, afectaron las relaciones bancarias con corresponsales y ahora amenazan el desempeño a largo plazo del subsector de operaciones extraterritoriales<sup>7</sup>.
- 1.2 **El análisis macroeconómico indica desafíos importantes para el país en el corto y mediano plazo.** El archipiélago continúa registrando bajas tasas de crecimiento, incluidos los dos principales motores del crecimiento (el sector del turismo y el de servicios financieros). El sector del turismo parece estar alcanzando la madurez en su ciclo de vida como destino<sup>8</sup>, mientras que el sector financiero enfrenta el reto de mantener su cumplimiento de normas internacionales rigurosas. Los resultados fiscales<sup>9</sup> y los niveles de la deuda pública se están deteriorando y el

---

<sup>2</sup> La presente estrategia de país tendrá vigencia desde su fecha de aprobación por los Directorios Ejecutivos del Banco y de la Corporación hasta el último año de su cobertura, y dentro de ese año, hasta el último día del mes en que la estrategia haya sido aprobada.

<sup>3</sup> Según el Fondo Monetario Internacional (Perspectivas de la Economía Mundial, abril de 2017), el déficit primario aumentó del 1% en 2006 al 2,6% para el ejercicio 2016/2017.

<sup>4</sup> Según el Consejo Mundial de Viajes y Turismo, en 2015 las Bahamas fueron la décima economía con mayor dependencia del turismo en el mundo. El turismo representa directa e indirectamente el 43,6% del PIB, el 51,6% del empleo total y el 61,5% de las exportaciones totales. Sin embargo, desde 2006 el país ha venido perdiendo participación en el mercado (-0,5%) en la región del Caribe en términos de llegadas de turistas internacionales.

<sup>5</sup> Por ejemplo, el fin del programa de flexibilización cuantitativa en los Estados Unidos y las nuevas medidas de seguridad para viajes internacionales en ese país.

<sup>6</sup> Fondo Monetario Internacional, *Economic Brief*, Perspectivas de la Economía Mundial, 2017.

<sup>7</sup> Allan Wright, 2016, *De-Risking*, Resumen de Política 257, Banco Interamericano de Desarrollo.

<sup>8</sup> Compete Caribbean, *Private Sector Assessment Report, 2014*. La fuerte competencia regional de participantes más nuevos en el mercado (como Cuba), que cuentan con productos turísticos y culturales con precios competitivos, también plantea un desafío para el crecimiento del sector turístico de las Bahamas.

<sup>9</sup> Debido a su eficiencia y su tasa nominal del 7,5%, el impuesto al valor agregado siempre aportará ingresos por aproximadamente el 6,8% del PIB, puesto que grava la totalidad de la actividad económica a nivel local. Esta situación se ha confirmado en los dos años de plena vigencia del impuesto y permitió compensar las reducciones asociadas en los impuestos sobre el turismo y el comercio internacional, que son menos estables, lo que dio lugar a que los ingresos aumentaran del 16% del PIB en 2013 al 21% del PIB en 2016. Los gastos se incrementaron casi un 10% del PIB en el último decenio (ascendieron al 25% del PIB en 2016/2017), a pesar del lineamiento establecido en el Plan Fiscal de Mediano Plazo de limitar los gastos a menos del 23% del PIB.

espacio fiscal es limitado. Por otro lado, el exceso de personal y otras pérdidas operativas de las empresas estatales aumentan las necesidades de transferencias<sup>10</sup>, que alcanzan el 7% del PIB o el 33% del gasto público anual. Como consecuencia de los aumentos en la masa salarial, los gastos de limpieza y reconstrucción posteriores a los huracanes, el alivio tributario temporal y las interrupciones en la recaudación de ingresos, se estima que el déficit fiscal del gobierno central ascendió a un 5,7% del PIB en el ejercicio 2017 (que se cerró en junio de 2017), frente a un 3,5% en el ejercicio 2016. La competitividad externa disminuye a medida que aumenta el valor del dólar estadounidense, con el que las Bahamas mantienen una vinculación. La inversión extranjera directa ha mermado<sup>11</sup> y las reservas internacionales se sitúan por debajo de los niveles de referencia<sup>12</sup>. Avanzar por una senda favorable al crecimiento en el mediano plazo representará un desafío, especialmente en un entorno caracterizado por la disminución del espacio fiscal y el deterioro de la competitividad externa.

- 1.3 **Más allá del mediano plazo, los pasivos por jubilaciones que son responsabilidad directa del gobierno —incluidos los compromisos de seguridad social, las jubilaciones y las pensiones de entidades públicas— representan el 160% del PIB y están subfinanciados<sup>13</sup>.** Para financiar en su totalidad estas jubilaciones el impuesto de seguridad social sobre la nómina se debería aumentar del 9,8% al 20,3%, es decir, un incremento del 107%<sup>14</sup>. Según las proyecciones, los pasivos por jubilaciones como porcentaje del PIB aumentarán más rápidamente en las Bahamas que en los Estados Unidos para 2060, llegando a los 41,6 jubilados por cada 100 trabajadores en las Bahamas (de una proporción actual de 1:10) frente a 36,8 por cada 100 trabajadores en los Estados Unidos<sup>15</sup>.
- 1.4 **Pese a la calificación relativamente alta del país en el índice de desarrollo humano<sup>16</sup>, las bajas tasas de crecimiento se tradujeron en tendencias negativas preocupantes en los indicadores sociales.** Las tasas de pobreza, si bien tradicionalmente son más bajas que las de otros países comparables de la región, aumentaron del 9,3% al 12,8% en el período 2001-2013<sup>17</sup>. No obstante, existen disparidades regionales y demográficas importantes en cuanto a la pobreza, particularmente con respecto a las islas Family (17,2%)<sup>18</sup>, ubicadas al sur del país,

---

<sup>10</sup> Las empresas estatales comprenden unas 35 empresas públicas y organismos oficiales. Su pasivo representa casi el 9% del PIB, del cual el 7% está vinculado a las operaciones y el 2%, a las jubilaciones (Banco Central de las Bahamas).

<sup>11</sup> Las entradas por concepto de inversión extranjera directa en el período 2013-2017 representaron en promedio el 2,6% del PIB, que es inferior al promedio anterior del 5% del PIB para el período 2008-2012.

<sup>12</sup> A finales de diciembre de 2016 ascendían a US\$904 millones, o aproximadamente 2,2 meses de importaciones de bienes y servicios, nivel inferior al parámetro de referencia internacional de tres meses.

<sup>13</sup> Fondo Monetario Internacional, informe del personal sobre la Consulta del Artículo IV, julio de 2016.

<sup>14</sup> Fondo Monetario Internacional, informe del personal sobre la Consulta del Artículo IV, julio de 2016.

<sup>15</sup> La firma contable KPMG también advirtió que el pasivo del sector público por concepto de jubilaciones será insostenible para 2032, lo que podría desencadenar una crisis fiscal y un fuerte aumento de la deuda pública por encima de los elevados niveles actuales, de por sí preocupantes.

<sup>16</sup> El puntaje de las Bahamas en el índice de desarrollo humano (0,778) supera el promedio regional de América Latina y el Caribe (0,75) y, dentro de la categoría de alto desarrollo humano, se ubica en el 50º lugar entre 188 países y territorios.

<sup>17</sup> Datos de la Encuesta de gastos de los hogares 2013.

<sup>18</sup> Departamento de Estadística, véase [www.bahamas.gov.bs/statistics](http://www.bahamas.gov.bs/statistics).

y entre los jóvenes y los niños (18,4%)<sup>19</sup>. Los hogares encabezados por mujeres registran una tasa de pobreza más elevada que los encabezados por hombres (9,7% y 7,9%, respectivamente). Por otra parte, el hecho de que las Bahamas sean un archipiélago, con una distribución desigual de la población y disparidades socioeconómicas entre las islas, restringe la eficacia en la prestación de servicios educativos y de salud de calidad y en el acceso a ellos, lo cual afecta la cantidad y la calidad de los jóvenes graduados que ingresan al mercado laboral con diplomas o certificaciones<sup>20</sup>. Los niveles de desempleo se mantuvieron entre el 14% y el 16% en los cinco años anteriores a 2017, cuando disminuyeron al 9,9%. Además, los jóvenes son motivo de considerable preocupación, ya que su tasa de desempleo se mantuvo en torno al 30% durante el último decenio<sup>21</sup>. Según la encuesta sobre fuerza laboral, el desempleo femenino fue mayor que el masculino en 2016 (14,5% y 11%, respectivamente).

- 1.5 **La baja productividad total de los factores<sup>22</sup> es un obstáculo esencial para las perspectivas del país de lograr una trayectoria de crecimiento más elevada e incluyente<sup>23</sup>.** El crecimiento negativo de la productividad y las contribuciones decrecientes de mano de obra y capital redujeron el potencial de crecimiento de la economía durante el último decenio, ya que los niveles de crecimiento promedio del archipiélago han caído por debajo de los de sus vecinos de la región<sup>24</sup>. El crecimiento de la productividad total de los factores se puede mejorar mediante inversiones orientadas a la adopción de medidas de innovación tecnológica por parte de los sectores público y privado. Con un multiplicador fiscal bajo<sup>25</sup>, los esfuerzos del gobierno por mejorar la productividad y las medidas de política que inducen al crecimiento se verán amenazados en un entorno que se caracteriza por la disminución del espacio fiscal y el deterioro de la competitividad externa.
- 1.6 **En materia de gobernanza y desempeño del sector público, se han enfrentado dificultades para fomentar un entorno propicio para la coordinación, la**

---

<sup>19</sup> Ibid.

<sup>20</sup> Según datos de los exámenes del certificado general de educación secundaria de las Bahamas, la mayoría de los estudiantes de escuelas secundarias públicas no adquieren las competencias mínimas previstas, incluidas aquellas en las disciplinas básicas de inglés y matemáticas.

<sup>21</sup> Departamento de Estadística de las Bahamas y Fondo Monetario Internacional, *Perspectivas de la Economía Mundial*, abril de 2016.

<sup>22</sup> En la ecuación de crecimiento, la innovación tecnológica, o productividad total de los factores, es un componente de contribución y su incremento es atribuible a una mayor utilización de insumos de producción aprovechando el volumen existente de capital y mano de obra de calidad. Mediante un uso generalizado de la innovación en productos, procesos y prácticas organizacionales, se puede mejorar la calidad, oportunidad y accesibilidad de los servicios del sector público para la población en su conjunto y los numerosos sectores a los que sirve el gobierno.

<sup>23</sup> Fondo Monetario Internacional, *Perspectivas de la Economía Mundial 2016 e informe sobre la consulta del Artículo IV de 2016*.

<sup>24</sup> Las Bahamas presentan una variación de la productividad total de los factores de aproximadamente un 1% con respecto a una lista de las principales economías del Caribe, donde el deterioro del crecimiento potencial ha estado influido por un bajo crecimiento de la productividad total de los factores.

<sup>25</sup> Allan Wright, Shaiiede Kallichara, Niandu Mamingi y Tracy Maynard, 2015, *Estimation of Fiscal Multipliers in a Small Open Economy: The Case of Barbados*, Banco Central de Barbados, Documento de Trabajo 15/15.

**innovación y la productividad de los sectores público y privado**<sup>26</sup>. No obstante, el gobierno aún no ha aprovechado plenamente las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías de la información y las comunicaciones (TIC) para transformar el sector público por medio de mejoras en los procesos organizacionales y los servicios o para lograr una relación más eficiente, transparente y participativa entre el gobierno y los ciudadanos/las empresas<sup>27</sup>. Además, el nivel insuficiente de mantenimiento y modernización de una vasta cartera de infraestructura que se está volviendo anticuada en todo el archipiélago (en particular la conectividad aérea y marítima)<sup>28</sup> y la existencia de bienes públicos inadecuados (como la red vial y el transporte terrestre) dificultan el acceso a servicios básicos y aumentan el costo de hacer negocios. La inversión y la productividad del sector privado se ven limitadas por la falta de un marco normativo y de política para las asociaciones público-privadas, de protecciones legales para empresas e inversionistas y de precondiciones administrativas y financieras para promover y apoyar al emprendimiento local y la inversión internacional. Por último, la elevada tasa de delincuencia —la tasa de homicidios se duplicó en los últimos diez años<sup>29</sup>— ha incrementado los costos de seguridad para el sector privado<sup>30</sup>, lo que ha reducido las ventas y la percepción de seguridad, en especial en las principales zonas donde se concentra la población y actividad económica<sup>31</sup>.

#### 1.7 **Los procesos deficientes de planificación ambiental y la baja elevación de las Bahamas también hacen que la economía sea propensa a desastres naturales y a los efectos del cambio climático**<sup>32</sup>. Los planificadores urbanos tienen dificultades para recopilar datos pertinentes y desarrollar una infraestructura

---

<sup>26</sup> Tomando un promedio de la estimación para las seis dimensiones de los indicadores mundiales de gobernanza, el puntaje global de las Bahamas disminuyó más del 25%.

<sup>27</sup> Las Bahamas han perdido terreno en los últimos años en el índice de desarrollo del gobierno electrónico y el índice de participación electrónica. El primero mide las tres dimensiones más importantes del gobierno electrónico: alcance y calidad de los servicios en línea (índice de servicios en línea), estado de desarrollo de la infraestructura de telecomunicaciones (índice de infraestructura de telecomunicaciones) y capital humano inherente (índice de capital humano). Por su parte, el índice de participación electrónica mide la capacidad del gobierno para utilizar los servicios en línea a fin de facilitar el suministro de información a los ciudadanos (“intercambio de información electrónica”), la interacción con partes interesadas (“consulta electrónica”) y la participación en los procesos decisivos (“toma de decisiones electrónica”).

<sup>28</sup> Existen aproximadamente 28 aeropuertos propiedad del gobierno en las islas Family y 140 muelles públicos en las Bahamas, muchos de los cuales necesitan modernizarse para cumplir las normas internacionales del sector y satisfacer la creciente demanda.

<sup>29</sup> La tasa de homicidios de las Bahamas, que en 2014 fue de 31,9 por cada 100.000 habitantes, supera al de por sí elevado promedio regional (16 por cada 100.000 habitantes) y es muy superior al promedio mundial (6,2 por cada 100.000 habitantes). Para obtener más información, véase la nota técnica [Crime and Violence in The Bahamas](#) (junio de 2016). El homicidio fue la principal causa de muerte de mujeres y hombres de entre 15 y 24 años. De 2007 a 2010, más de una de cada tres muertes por homicidio fue de jóvenes adultos de entre 20 y 29 años. También son cada vez más preocupantes los elevados niveles de violencia hacia las mujeres y la aceptación social de esa violencia. Las violaciones denunciadas aumentaron un 17% desde 2004. Asimismo, los datos recogidos por la Encuesta de Opinión Pública de América Latina (LAPOP) 2014/2015 del Barómetro de las Américas indican que casi el 23% de la población bahamesa justifica la violencia contra una esposa que desatiende sus quehaceres y el 24% la justifica en el caso de una esposa infiel.

<sup>30</sup> Algunas empresas declararon pérdidas de hasta el 5% del PIB total.

<sup>31</sup> Encuesta del BID sobre delito y violencia 2015 ([www.caribbeaneconomics.org](http://www.caribbeaneconomics.org)). El 86% de los homicidios entre 2009 y 2013 ocurrieron en New Providence.

<sup>32</sup> BID y CEPAL, 2016, Evaluación de impacto económico del huracán Matthew.

sostenible y resiliente al cambio climático que proteja los servicios económicos y sociales cerca de la zona costera<sup>33</sup>. El paso del huracán Matthew en el último trimestre de 2016 provocó daños y pérdidas por más de US\$438 millones<sup>34</sup> y afectó particularmente a sectores de la zona norte y central del archipiélago. El huracán Joaquín afectó las islas ubicadas al sur exactamente un año después, causando daños y pérdidas por alrededor de US\$100 millones<sup>35</sup>. La creciente intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos debido al cambio climático seguirá planteando serios retos para la preservación de la vida humana, el mantenimiento de la actividad económica y la consecución de las metas fiscales y de deuda<sup>36</sup>. Además, en un país basado en el turismo como las Bahamas, el desarrollo de una economía más resiliente al clima no solo exige reducir la vulnerabilidad de los sistemas de apoyo turístico como la gestión de los recursos hídricos, el transporte, el abastecimiento de alimentos y la energía<sup>37</sup>, sino también preservar las atracciones naturales que son de crucial importancia para el sector turístico<sup>38</sup>.

## II. PRESENCIA DEL GRUPO BID EN LAS BAHAMAS

### A. *Estrategia de país y cartera*

- 2.1 **Estrategia de País del BID con las Bahamas para 2013-2017.** Esa estrategia de país (documento GN-2731) buscó apoyar los esfuerzos del Gobierno de las Bahamas para asegurar la sostenibilidad macroeconómica, la estabilidad social y el empleo y fortalecer la resiliencia a los efectos negativos de los desastres naturales y el cambio climático. Con esa finalidad, el apoyo del Grupo BID se centró en los siguientes ámbitos prioritarios: (1) finanzas y gestión públicas; (2) seguridad ciudadana y justicia; (3) energía; (4) desarrollo del sector privado; y (5) gestión del riesgo costero y adaptación al cambio climático. La participación de BID Invest y del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) contempló la alineación con el desarrollo y la diversificación del sector privado, así como el financiamiento directo para energías alternativas y eficiencia energética.
- 2.2 El monto global indicativo de financiamiento de la estrategia de país para 2013-2017 ascendió a US\$150 millones (aproximadamente US\$30 millones por año) en préstamos del BID para el sector público. Entre noviembre de 2013 y diciembre de 2017, el Banco aprobó cinco préstamos de inversión con garantía soberana por un valor total de US\$148 millones (un promedio de US\$29,6 millones por año), lo que representó el 98% del monto total de financiamiento. Los préstamos con garantía soberana se distribuyen en cuatro sectores prioritarios y un ámbito de diálogo, a saber, gestión del riesgo costero y adaptación al cambio climático (24%), finanzas

---

<sup>33</sup> En las hipótesis de aumento del nivel del mar de uno y cinco metros se inundará efectivamente el 11% y el 60%, respectivamente, de la masa terrestre total del país.

<sup>34</sup> BID y CEPAL, 2016, Evaluación de impacto económico del huracán Matthew.

<sup>35</sup> BID y CEPAL, 2015, Evaluación de impacto económico del huracán Joaquín.

<sup>36</sup> Según una evaluación encabezada por el BID sobre el impacto económico del huracán Irma, de categoría 5, que azotó las islas del sudeste y noroeste de las Bahamas en septiembre de 2017.

<sup>37</sup> Organización Meteorológica Mundial, 2014, *Atlas of Mortality and Economic Losses from Weather, Climate and Water Extremes (1970-2012)*.

<sup>38</sup> Estrategia Internacional de las Naciones Unidas para la Reducción de Desastres, 2013, *Small Island Developing States, Disaster Risk Management, Disaster Risk Reduction, Climate Change Adaptation and Tourism*.

y gestión públicas (22%), desarrollo del sector privado (17%), seguridad ciudadana y justicia (13%) y transporte (24%)<sup>39</sup>. Todos los préstamos con garantía soberana durante el período de la estrategia de país se apoyaron en amplios estudios técnicos preparatorios basados en datos empíricos, lo que facilitó la preparación y ejecución de los préstamos. A la fecha, se han aprobado 15 operaciones de cooperación técnica por un monto de aproximadamente US\$5,8 millones, lo que también ha contribuido al logro de los objetivos de la estrategia de país para 2013-2017<sup>40</sup>. En cuanto a las operaciones sin garantía soberana, BID Invest aprobó cinco operaciones por un valor de US\$6,7 millones en los ámbitos de desarrollo del sector privado (14%) y energía (86%). El FOMIN también aprobó cuatro operaciones no reembolsables sin garantía soberana por un monto total de US\$1,8 millones dentro del ámbito prioritario de desarrollo del sector privado, orientadas específicamente al acceso a financiamiento, así como al desarrollo de competencias y de mercados para los sectores basados en recursos naturales en las islas Family.

- 2.3 **Cartera activa**<sup>41</sup>. La cartera activa de operaciones con garantía soberana consta de 11 operaciones por un valor total de US\$364,5 millones, con una antigüedad promedio de 4,5 años<sup>42</sup>, las cuales incluyen 10 operaciones de inversión por un monto de US\$317,1 millones, de los cuales aún resta desembolsar el 50% (US\$158,8 millones). La cartera activa está distribuida en transporte (35%), gestión del riesgo de desastres y cambio climático (18%), finanzas y gestión públicas (17%), mercados de trabajo (13%), seguridad ciudadana y justicia (9%), agua y saneamiento (5%) y comercio (3%). Actualmente, BID Invest tiene una cartera activa que comprende tres operaciones, con una exposición total de US\$1,37 millones, distribuida en energía (86%), servicios eléctricos y de contratación (11%) y salud (3%). El FOMIN tiene una cartera activa de US\$1,5 millones relacionada con el desarrollo de sectores basados en recursos naturales, iniciativa que tiene por objeto ampliar el acceso a financiamiento para pequeñas y medianas empresas (PYME) mediante una plataforma digital<sup>43</sup>.

---

<sup>39</sup> No hay ningún préstamo con garantía soberana aprobado o en tramitación en el sector prioritario de energía.

<sup>40</sup> Estas operaciones de cooperación técnica se han centrado en fortalecer una planificación y gestión integradas del medio ambiente y el sector público; aumentar la eficiencia en el sistema de seguridad y justicia; recopilar datos primarios para comprender mejor los desafíos del mercado laboral y orientar la toma de decisiones de la política de inversión; apoyar estudios técnicos para la modernización del sector de transporte aéreo y la mejora de la sostenibilidad de Nassau; suministrar asistencia humanitaria después de un desastre, y realizar evaluaciones de factibilidad para la ordenación integrada de las zonas costeras.

<sup>41</sup> Véase el Anexo IV. Datos al 31 de diciembre de 2017.

<sup>42</sup> Cabe señalar que dos operaciones —Programa de Reforma de la Red de Protección Social (operación BH-L1030) y Financiamiento Suplementario para el Programa de Transporte de New Providence (operación BH-L1024)— por un valor total de US\$69,1 millones se han desembolsado en su totalidad y se encuentran en las etapas finales del proceso de cierre antes de su salida formal de la cartera.

<sup>43</sup> Este monto no incluye el financiamiento del FOMIN por US\$400.000 para una iniciativa regional de reducción de riesgos que está en curso e incluye a las Bahamas como uno de los países beneficiarios en la región del Caribe.

**B. Resultados principales de la Estrategia de País del BID con las Bahamas para 2013-2017<sup>44</sup>**

- 2.4 Finanzas y gestión públicas.** Tres operaciones de cooperación técnica de alto perfil proporcionaron contribuciones esenciales a los objetivos de la estrategia de país. En primer lugar, la operación Condiciones para una Política Fiscal Sostenible en las Bahamas (BH-T1022), heredada de la estrategia de país del período anterior, produjo (i) varios diagnósticos integrales sobre impuestos a la propiedad, riesgos fiscales, empresas públicas y jubilaciones, entre otros ámbitos; y (ii) un modelo econométrico de equilibrio general que ayudó al gobierno a evaluar y predecir el impacto de la introducción de un impuesto al valor agregado en las principales variables económicas. El modelo de equilibrio general fue una herramienta clave para el éxito del gobierno en la puesta en marcha de la reforma y tuvo como resultado un aumento de los ingresos del 20% del PIB en 2016, con respecto al 16% en 2014. El apoyo del Banco contribuyó en forma positiva a proporcionar un marco simplificado para la administración tributaria. En segundo lugar, la operación Fortalecimiento de la Capacidad Institucional de la Oficina del Primer Ministro (BH-T1034) ayudó a crear la Unidad de Planificación y Desarrollo Económico dentro de la Oficina del Primer Ministro y, además, financió el primer plan de desarrollo económico a largo plazo del país (Visión 2040). En tercer lugar, la operación Desarrollo Ecosistémico para la Isla de Andros (BH-T1040) incorporó, por primera vez, el capital natural en el diseño de hipótesis de desarrollo futuro. Como parte de esta operación se llevaron a cabo amplias consultas con las comunidades locales, que en última instancia determinaron su estrategia preferida de desarrollo futuro, y luego se codificó la información en el plan maestro para la isla. En cuanto a las operaciones de inversión, el préstamo para la Reforma de la Gestión de las Finanzas Públicas y del Seguimiento del Desempeño (operación BH-L1035) se aprobó recién al final de 2016, por lo que aún no están disponibles los resultados estratégicos.
- 2.5 Seguridad ciudadana y justicia.** Dos operaciones de cooperación técnica están contribuyendo en forma positiva a la consecución de los objetivos de la estrategia de país en el sector. La Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) informó lo siguiente con respecto a la operación Proyecto Piloto para un Sistema de Justicia Expedita en las Bahamas (BH-T1037): “Desde 2013, la Procuraduría General ha avanzado en reducir el número de casos penales rezagados más que en cualquier otro momento en los dos últimos decenios<sup>45</sup>. Se observaron mejoras considerables en la aceleración de las tasas de fallos condenatorios (un aumento del 35% en tres años), el número de casos dirimidos ante la Corte Suprema (un incremento del 97%), el plazo para la presentación de autos de procesamiento voluntario (una reducción del 80%) y la resolución de casos de homicidio dentro del término de un año (de ninguno en 2012 a siete en 2015). Del mismo modo, la operación Apoyo al Diseño de un Sistema de Reinserción de Expresidarios (BH-T1046) establece una estrecha colaboración entre la Universidad de las Bahamas y los organismos

---

<sup>44</sup> Dado que tanto en la estrategia de país para 2010-2014 como en la del período 2013-2017 las aprobaciones de operaciones con garantía soberana se concentraron al final del período, los resultados de la ejecución de los préstamos con garantía soberana se refieren principalmente a la cartera de infraestructura de la estrategia de país anterior. Para obtener más información, véase el enlace electrónico “Informe de cartera”.

<sup>45</sup> Oficina de Evaluación y Supervisión del BID, Evaluación del Programa de País: Las Bahamas 2010-2017.

públicos pertinentes con el propósito de elaborar políticas de prevención del delito basadas en datos empíricos y prácticas óptimas que se adapten al contexto local. Ambos proyectos contribuyen al fortalecimiento de las capacidades de planificación estratégica del sector de justicia penal. En cuanto a los préstamos, la ejecución del Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia (operación BH-L1033) comenzó en el segundo semestre de 2016, por lo que aún no ha transcurrido tiempo suficiente como para producir resultados estratégicos.

- 2.6 **Energía.** Se prevé que dos proyectos de BID Invest aprobados durante el período de la estrategia de país reducirán las emisiones de dióxido de carbono en 2.000 toneladas por año y generarán un efecto de demostración para que otras empresas adopten tecnologías de energía renovable<sup>46</sup>. Dado que se encuentran en la etapa inicial de implementación, es demasiado pronto para evaluar sus resultados.
- 2.7 **Desarrollo del sector privado.** En el sector laboral, las operaciones Estudio sobre los Mercados de Trabajo en las Bahamas (BH-T1021) y Promoción de las Competencias y el Empleo en las Bahamas (BH-T1035) han sentado las bases para formular políticas basadas en datos empíricos. En la encuesta sobre productividad y salarios se preguntó a los empleadores de las Bahamas cuáles eran las necesidades del país en materia de capacitación y competencias<sup>47</sup>. Estas conclusiones han ayudado a diseñar el préstamo para el programa Aptitudes para el Trabajo Actual y Futuro en las Bahamas (BH-L1037), aprobado por el Parlamento en marzo de 2018. El objetivo del programa es lograr una mejor consonancia entre la oferta y la demanda de trabajo<sup>48</sup>. Además, los proyectos del FOMIN prepararon a habitantes de las islas Family para trabajar por cuenta propia en actividades basadas en recursos naturales, como la observación de aves, la pesca con mosca y la recolección de esponjas. En el marco de estos proyectos se elaboraron planes de estudio de capacitación certificada que permitirán que más de 300 empresarios locales se capaciten, obtengan una certificación y se organicen para mejorar la prestación de servicios a los mercados local y de exportación. Asimismo, el FOMIN contribuyó a estimular el sector de microfinanzas mediante el apoyo a una institución microfinanciera local pionera con dos iniciativas. El primer programa apoyó la elaboración de una metodología de crédito incluyente, que amplió la oferta de productos a las pequeñas empresas. Este programa tuvo cerca de 2.500 participantes que recibieron formación personalizada como consumidores y otros 1.000 que tuvieron acceso a servicios de microcréditos. El segundo programa tiene como objetivo introducir productos y servicios de factoraje en el mercado financiero de las PYME a través de una plataforma digital y, de este modo, probar experimentalmente la primera solución tecnológica financiera en las Bahamas. El

---

<sup>46</sup> Además, BID Invest apoyó la expansión de dos PYME, con resultados limitados en su mayoría al crecimiento de esas empresas.

<sup>47</sup> La encuesta sobre productividad y salarios reveló dificultades para encontrar trabajadores con el conjunto adecuado de competencias y puso de relieve que la falta de competencias específicas para el empleo es el obstáculo más importante para la contratación (34%), seguida de la falta de experiencia de los postulantes (29%) y la falta de habilidades sociales (28%).

<sup>48</sup> El programa Aptitudes para el Trabajo Actual y Futuro tiene como objetivo tres sectores estratégicos, a saber: (i) el sector marítimo, (ii) los servicios médicos y (iii) el sector de tecnología de la información/telecomunicaciones. Se elaborarán planes de estudio para la capacitación de aprendices que permitan a 1.350 beneficiarios obtener una certificación con reconocimiento en la industria en ocupaciones clave de esos sectores.

proyecto beneficiará a 600 PYME y se orientará específicamente a 200 PYME que busquen financiamiento para capital de trabajo.

- 2.8 **Gestión del riesgo costero y adaptación al cambio climático.** Además de la mencionada operación Desarrollo Ecosistémico para la Isla de Andros (BH-T1040), otras tres operaciones de cooperación técnica están contribuyendo a lograr el objetivo sectorial de mejorar la capacidad para la gestión del riesgo costero. Los Estudios de Factibilidad para un Programa de Gestión de Zonas Costeras Resiliente al Clima (operaciones BH-T1029 y BH-T1038) han permitido elaborar un proyecto de marco de política para la ordenación integrada de las zonas costeras y un análisis de factibilidad de cuatro infraestructuras clave en sitios piloto, que sustentan el préstamo Programa de Gestión e Infraestructura Costeras Resilientes al Clima (operación BH-L1043), aprobado en noviembre de 2017. Este trabajo complementa la operación del Banco denominada Implementación de la Iniciativa Ciudades Emergentes y Sostenibles (ICES) en Nassau, las Bahamas (BH-T1045), que llevó a cabo una serie de diagnósticos multisectoriales, análisis y consultas con partes interesadas con miras a elaborar una hipótesis de crecimiento sostenible para la urbanización futura de New Providence.
- 2.9 **Otros.** En el sector del agua, la modernización del equipamiento físico y las medidas de eficiencia tecnológica introducidas en el marco del Programa de Apoyo a la WSC: Mejora de los Sistemas de Suministro de Agua y Saneamiento de Nueva Providencia (operación BH-L1028) contribuyeron a reducir las pérdidas de agua no facturada en un 60%. Sin embargo, ante la falta de ajustes tarifarios y como consecuencia de los mayores costos asociados al sistema de ósmosis inversa<sup>49</sup>, el desempeño financiero de la Compañía de Agua y Alcantarillado (WSC) todavía debe mejorar<sup>50</sup>. En el subsector de transporte vial, las inversiones en el marco del Financiamiento Suplementario para el Programa de Transporte de New Providence (operación BH-L1024) han mejorado la calidad de la infraestructura vial y reducido los costos de transporte para los usuarios<sup>51</sup>. Asimismo, se está proporcionando asistencia técnica para mejorar el funcionamiento del sistema de transporte público en autobús. Con respecto al transporte aéreo, el Programa de Reforma del Transporte Aéreo (operaciones BH-L1027 y BH-L1040) ha introducido reformas legales e institucionales para establecer nuevos organismos y así separar las funciones de formulación de políticas, reglamentación técnica y operación de infraestructura, de conformidad con las prácticas óptimas del sector de aviación. Además, se elaboró una estrategia integral para la optimización del aeropuerto de las islas Family. Este trabajo, junto con los numerosos estudios de factibilidad realizados en la operación Apoyo al Plan Nacional de Diversificación del Transporte Aéreo (BH-T1044), está abriendo el camino a una mayor participación privada en el

---

<sup>49</sup> La compra de agua representa más del 40% de los costos operativos de WSC.

<sup>50</sup> Las tarifas representan actualmente solo el 60% del costo del servicio en New Providence y apenas el 30% en las islas Family.

<sup>51</sup> En el marco de este programa de transporte, se construyeron y mejoraron 26 kilómetros de carreteras importantes según especificaciones del Departamento de Transporte de Florida. Los costos de transporte para los usuarios de carreteras se redujeron en términos de la relación volumen/capacidad de la red vial principal, así como del número anual de choques.

sector de aviación<sup>52</sup>. Con relación al desarrollo del sector privado, el Programa de Apoyo al Sector de Comercio Exterior (operación BH-L1016) está respaldando la modernización de la logística y la facilitación del comercio mediante el desarrollo de una infraestructura de TIC de ventanilla única electrónica y el fortalecimiento de la capacidad del Departamento de Aduanas de las Bahamas.

### **C. Lecciones aprendidas**

- 2.10 Hay varias lecciones aprendidas clave de la implementación de la estrategia de país. Para empezar, el Grupo BID debe continuar apoyando al gobierno para llevar adelante la consolidación fiscal mediante una combinación de instrumentos (productos de conocimiento, asesoramiento técnico y apoyo financiero)<sup>53</sup>. En segundo lugar, considerando el desafío fiscal que implica proveer y mantener bienes y servicios públicos adecuados en todo el archipiélago<sup>54</sup>, será importante fomentar una mayor coordinación entre las operaciones con y sin garantía soberana, incluidas las asociaciones público-privadas, para atraer inversiones del sector privado en infraestructura y otros ámbitos clave. En tercer lugar, en vista de los desafíos singulares que enfrentan las islas Family, es importante que el Grupo BID continúe sus intervenciones en el ámbito público y el privado para aumentar la eficacia del sector público, generar una actividad económica sostenible y aliviar la pobreza en esas islas. En cuarto lugar, a fin de mejorar la capacidad institucional local para ejecutar proyectos de desarrollo, el Grupo BID tendrá que colaborar con socios pertinentes, incluidas instituciones académicas locales, para brindar oportunidades diversas de capacitación y creación de capacidad a partes interesadas de los sectores público y privado y de la sociedad civil. Por otra parte, seleccionar al personal de la unidad de ejecución del proyecto y orientarlo de manera integral a los principios de gestión de proyectos y las políticas y los procedimientos del BID antes de iniciar un proyecto podrían reducir el nivel relativamente alto de gastos administrativos y financieros que suelen efectuarse a

---

<sup>52</sup> En el marco de la operación Modernización de Infraestructura Sostenible para los Aeropuertos de las Islas Family (BH-T1048), el BID apoyará al Gobierno de las Bahamas mediante la realización de análisis de debida diligencia en materia técnica, institucional, normativa y financiera a fin de estructurar e implementar un mecanismo viable de asociaciones público-privadas para los aeropuertos. Esto complementará las inversiones efectuadas en el Programa de Infraestructura Aeroportuaria por un valor de US\$35 millones (operación BH-L1041).

<sup>53</sup> Mientras que la asistencia técnica (como la formulación de un modelo econométrico de equilibrio general) fue fundamental para apoyar la reducción del déficit fiscal, el limitado alcance de la intervención del Grupo BID resultó insuficiente para revertir por completo las tendencias fiscales y propiciar la disminución de la deuda.

<sup>54</sup> Como se señaló anteriormente, un importante logro del Programa de Apoyo a WSC ha sido el diseño del contrato de gestión con la entidad del sector privado para reducir los niveles de agua no facturada. Este mecanismo creó incentivos apropiados para disminuir el volumen de agua no facturada en la provisión y mantenimiento de infraestructura y, al mismo tiempo, limitó la variabilidad del gasto público y mejoró la calidad de la prestación de servicios de WSC. Este enfoque también se basó en las lecciones aprendidas del Programa de Transporte de New Providence, en el que apenas el 40% del inventario vial del sistema de gestión de mantenimiento vial rutinario se había completado al término del primer Programa de Financiamiento Suplementario (préstamo 1988/OC-BH) en 2012.

lo largo del ciclo de ejecución del proyecto<sup>55</sup>. En quinto lugar, el diseño del proyecto, particularmente en el ámbito de infraestructura, debe tomar en cuenta los contextos y restricciones locales para ejecutar proyectos complejos con un cronograma estándar de cinco años. Un período de ejecución inicial más largo puede ser más realista en el caso de proyectos complejos. Asimismo, una evaluación robusta de la capacidad institucional junto con una programación más realista de las actividades de un proyecto pondrán de relieve los riesgos inherentes específicos del país y del sector de que se trate, así como las respuestas adecuadas a los riesgos para facilitar una buena gestión de la ejecución del proyecto. En sexto lugar, la presencia constante de especialistas sectoriales y analistas operacionales en el terreno también puede desempeñar un papel crucial para reducir la duración y el costo global de la ejecución<sup>56</sup>. Por último, el número relativamente bajo de proyectos aprobados que tienen a PYME como beneficiarios finales, y su impacto sistémico relativamente reducido en el pasado, indica que BID Invest debería considerar otros canales que podrían ser más eficaces para mejorar el acceso de esas empresas a financiamiento en las Bahamas. Esos canales podrían incluir trabajar a través de las cadenas de valor a la vez que se difunden conocimientos y prácticas óptimas en los ecosistemas de apoyo a las PYME.

### III. ÁMBITOS PRIORITARIOS

- 3.1 **Estrategia de País del Grupo BID con las Bahamas para 2018-2022.** Con base en las lecciones aprendidas de la estrategia de país anterior, las recomendaciones de la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE) y las conclusiones del documento Desafíos de Desarrollo de País, y en consonancia con el diálogo sostenido con el gobierno, la Estrategia de País del Grupo BID con las Bahamas para 2018-2022 tiene por objeto apoyar al país para alcanzar una senda sostenible de mayor crecimiento de una manera fiscalmente prudente. El objetivo de la nueva estrategia de país será apoyar los esfuerzos de las Bahamas para mejorar la productividad total de los factores alentando la innovación y la eficiencia, lo que aumentará los niveles de producción y estimulará el crecimiento económico impulsado por el sector privado. Por lo tanto, la nueva estrategia de país para 2018-2022 se concentrará en lo siguiente: (i) aumentar la eficacia del sector público con énfasis en el fortalecimiento de la gestión, la transparencia y la integridad del sector público; (ii) apoyar la infraestructura resiliente para el crecimiento, haciendo hincapié en la conectividad aérea y marítima, la movilización y planificación urbanas, el agua y la

---

<sup>55</sup> En el caso de los préstamos con garantía soberana, en promedio transcurren 9,6 meses entre la fecha de aprobación por los Directorios Ejecutivos del Banco y de la Corporación y la fecha en que se declara la elegibilidad del préstamo (lo que incluye la aprobación legislativa y el cumplimiento de todas las condiciones previas al primer desembolso). Esta demora en la ejecución, además de la pausa para seleccionar y capacitar formalmente al personal de la unidad de ejecución del proyecto antes de la aprobación legislativa, incrementa la duración y el costo global de la ejecución (véase también la siguiente nota al pie).

<sup>56</sup> Según un informe interno de la Auditoría Ejecutiva de 2016, la proporción de especialistas sectoriales para operaciones de préstamo y de cooperación técnica con los que cuenta la Representación del BID en las Bahamas es más baja que el promedio del BID. El Departamento del Caribe en su conjunto tiene el costo más elevado por cada US\$1 millón desembolsado, cada US\$1 millón aprobado y cada préstamo en ejecución en comparación con el resto del BID. Sin embargo, cabe señalar que para países pequeños, como en el caso de las Bahamas, podrían ser necesarios otros parámetros de medición con alta pertinencia e impacto a nivel de país.

- energía; y (iii) fomentar un entorno propicio para la competitividad del sector privado, poniendo el acento en mejorar la facilidad para hacer negocios, la innovación y el acceso a financiamiento. Los sectores de intervención se atenderán mediante la cartera existente, productos de conocimiento, operaciones de cooperación técnica, servicios de asesoramiento y nuevas operaciones de préstamo y garantía. El uso complementario de estos instrumentos permitirá que el BID, BID Invest y el FOMIN aborden los ámbitos prioritarios en forma coherente y coordinada, aprovechando las sinergias entre las intervenciones. Las consideraciones transversales en cuanto a datos, género y resiliencia frente al cambio climático y gestión de riesgos de desastre también se tendrán en cuenta en todas las iniciativas de asociación estratégica.
- 3.2 Las líneas de intervención previstas en esta estrategia están alineadas con la visión estratégica del gobierno expuesta en el Plan Visión 2040<sup>57</sup>, cuyo propósito es el desarrollo de cuatro pilares sociales: (i) reforzar la gobernanza centrándose en la forma en que se administran las personas y el país; (ii) potenciar el capital humano mediante la mejora de la educación, la formación profesional, la atención de la salud, la seguridad ciudadana y las redes para el alivio de la pobreza y la protección social; (iii) crear un medio ambiente sostenible; y (iv) desarrollar una estructura económica que genere riqueza para toda la población de las Bahamas. La reducción de las brechas de género y las mejoras en la generación y la gestión de datos son temas transversales en los cuatro pilares de la Visión 2040.
- 3.3 Los ámbitos prioritarios del Grupo BID están alineados con la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (documento GN-2788-5), en cuanto a los objetivos de fortalecer la capacidad institucional y el Estado de derecho, ofrecer infraestructura incluyente y servicios conexos, establecer marcos institucionales idóneos (incluidos mercados financieros más desarrollados) e incorporar empresas en cadenas de valor. Las prioridades señaladas aquí también concuerdan con los segmentos prioritarios de la Actualización del Plan de Negocios de BID Invest para 2018 (documento CII/GA-77-4) y su respectiva actualización para apoyar el desarrollo de infraestructura, fortalecer la capacidad para respaldar al segmento empresarial y movilizar recursos a través del sistema financiero para dar apoyo a los ámbitos prioritarios y los temas transversales<sup>58</sup>.
- A. Aumento de la eficacia del sector público**
- 3.4 Desde el desempeño de los servicios públicos (que en el caso del agua y la energía son prestados por empresas estatales en las Bahamas) hasta la calidad de la reglamentación y la seguridad jurídica, el bajo nivel de eficacia y eficiencia del sector público puede afectar el suministro de servicios de calidad y el desarrollo del sector privado, reduciendo así la competitividad de un país<sup>59</sup>.

---

<sup>57</sup> Véase [www.vision2040bahamas.org/](http://www.vision2040bahamas.org/).

<sup>58</sup> Documento CII/GA-77-4, noviembre de 2017.

<sup>59</sup> Mediante la aplicación de una metodología para cuantificar el impacto de las iniciativas de simplificación normativa en tres países (Belarús, Uzbekistán y Ucrania), la Corporación Financiera Internacional estimó un ahorro de costos global de US\$84 millones para las empresas en los países objeto de análisis gracias a la simplificación normativa. Un estudio de 1996, que utilizó datos de 21 economías de la OCDE correspondientes al período 1960-1990 para establecer parámetros de medición de la burocracia, demostró que hay una correlación estadística entre la ineficiencia burocrática, un gobierno ineficiente y el crecimiento económico.

- 3.5 **Gestión del sector público.** Los indicadores de gobernanza para las Bahamas muestran una caída del desempeño del sector público durante el último decenio. Según los indicadores mundiales de gobernanza<sup>60</sup>, la eficacia gubernamental en las Bahamas —que, entre otros aspectos, refleja las percepciones sobre la calidad de los servicios públicos, la calidad del servicio civil y el grado de independencia de ese servicio con respecto a las presiones políticas— pasó del percentil 84 al 74 entre 2006 y 2016, con un descenso importante en cuanto a calidad del marco normativo, el Estado de derecho y el control de la corrupción<sup>61</sup>.
- 3.6 Varios factores explican estas tendencias. En primer lugar, el marco fiscal continúa en dificultades pese al inicio de grandes reformas estructurales<sup>62</sup> y a la directriz establecida en el plan fiscal de mediano plazo de limitar los gastos<sup>63</sup> y los niveles de deuda. Las empresas estatales<sup>64</sup> representan una parte importante de estos gastos, debido a su numerosa fuerza laboral<sup>65</sup> e ineficiencias, ya que requieren transferencias equivalentes al 3% del PIB para mantener su capacidad operativa. En segundo lugar, la gestión de la información en el servicio público presenta niveles limitados de automatización, con una gran cantidad de procedimientos y comunicaciones internas basados en papel, una infraestructura obsoleta de TIC y niveles limitados de interoperabilidad entre organismos y de conectividad con las islas Family<sup>66</sup>. La falta de un marco institucional de TIC para la gestión del gobierno digital, de una hoja de ruta de TIC para la transformación del sector público y de suficiente inversión en proyectos relacionados con estas tecnologías (i) reduce la capacidad de implementación de políticas sobre TIC y de gestión de proyectos en la materia; (ii) inhibe el intercambio oportuno de datos, la planificación, la coordinación y la innovación en todas las actividades gubernamentales; y (iii) aleja al gobierno de una interacción dinámica, receptiva y productiva con los ciudadanos

---

<sup>60</sup> DS. Kaufmann, A. Kray y M. Mastruzzi, 2010, *Worldwide Governance Indicators*; y Dincer, N. y B. Eichengreen, 2014, *Central Bank Transparency and Independence: Updates and New Measures*, *International Journal of Central Banking*, Vol. 10, Nº 1, páginas 189-253 N.

<sup>61</sup> Entre 2006 y 2016, la calidad del marco normativo cayó del percentil 81 al 63; el Estado de derecho, del percentil 86 al 60; y el control de la corrupción, del percentil 90 al 83.

<sup>62</sup> Hay iniciativas en curso para centralizar las funciones de más de 30 distintos departamentos y autoridades de recaudación impositiva. No obstante, es posible que muchas de las dificultades anteriores al establecimiento de una autoridad centralizada de recaudación —como los prolongados tiempos de espera de los contribuyentes, la falta de herramientas para la declaración y el pago electrónicos, las dificultades en la comunicación interna y la gestión de recursos humanos, y la deficiente aplicación o promoción del cumplimiento— sigan existiendo una vez que concluya la centralización.

<sup>63</sup> Los gastos operativos del sector público representan, en promedio, entre el 20% (promedio de 15 años) y el 23% (promedio de cinco años) del PIB, pero solo el 6% del valor agregado bruto de la economía. Los gastos corrientes constituyen el 90% de esta cifra (~21% del PIB durante los últimos cinco años) y los gastos de capital, el 10% restante. Dentro de los gastos corrientes, tanto los sueldos y salarios como los subsidios y transferencias (principalmente a empresas estatales) representan, cada uno, cerca de un tercio de los gastos, equivalente a un poco más del 3% del PIB. Los gastos en bienes y servicios representan solo el 3,6% del PIB, mientras que los pagos de intereses son inferiores al 3% del PIB.

<sup>64</sup> Las Bahamas cuentan con 35 empresas públicas y organismos oficiales que forman el conjunto de empresas estatales. Las dos más grandes, BPL y WSC, dependen del gasto público debido a la ineficiencia de sus operaciones y estructuras.

<sup>65</sup> Por ejemplo, la empresa de electricidad tiene 93 clientes por empleado, comparado con 175 en Granada, 224 en Barbados y 415 en Jamaica.

<sup>66</sup> Las Bahamas han perdido algo de terreno en los últimos años tanto en el índice de desarrollo del gobierno electrónico como en el de participación electrónica. Véase una descripción de ambos índices en la nota al pie 27.

y la comunidad empresarial, particularmente en las islas Family<sup>67</sup>. Por último, una incidencia relativamente alta de corrupción “menor” en la provisión de servicios públicos mina la confianza ciudadana en el Estado de derecho<sup>68</sup>.

- 3.7 En este contexto, el Grupo BID apoyará al gobierno en (i) los esfuerzos de consolidación fiscal aumentando la eficiencia de las empresas estatales, (ii) el fortalecimiento de la capacidad institucional para el gobierno digital<sup>69</sup> y (iii) el fortalecimiento del marco de integridad y transparencia en el sector público<sup>70</sup>.
- 3.8 **Alineación.** Las iniciativas en este ámbito estratégico contribuyen a la consecución del objetivo de la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 (documento GN-2788-5) de fortalecer la capacidad del Estado y a los temas transversales de fortalecimiento de la capacidad institucional y género y diversidad.

#### **B. Apoyo a una infraestructura resiliente para el crecimiento**

- 3.9 Las intervenciones para aumentar la cobertura, calidad, capacidad, resiliencia al clima y conectividad de la infraestructura son esenciales para mejorar el acceso a los servicios, reducir la pobreza y la desigualdad, e incrementar la productividad de la región<sup>71</sup>. Con 30 islas habitadas en más de 100.000 km<sup>2</sup> de océano, es crucial que las Bahamas ofrezcan infraestructura y servicios logísticos de calidad, eficientes en términos de costos y resilientes al clima a fin de posicionar al país para alcanzar un crecimiento económico mayor e incluyente. La nación es un archipiélago que depende en gran medida del transporte marítimo y aéreo para conectar a su población y las economías locales. Sin embargo, el mantenimiento y la modernización insuficientes de una vasta infraestructura que se está volviendo anticuada (en especial para la conectividad aérea y marítima)<sup>72</sup> y los bienes públicos inadecuados (como la infraestructura de transporte urbano, energía y agua y saneamiento) dificultan el acceso a servicios básicos y aumentan el costo de hacer negocios.

---

<sup>67</sup> Véase el documento Desafíos de Desarrollo de País para 2017 del BID. Muchas agencias gubernamentales, particularmente en las islas Family, que son más pequeñas, carecen del equipamiento y la conectividad necesarios para el gobierno digital. Estas agencias siguen dependiendo de las oficinas centralizadas del gobierno en Nassau para prestar servicios gubernamentales indispensables. La singular geografía y el desplazamiento de la población justifican claramente la necesidad de utilizar las TIC en la provisión de servicios gubernamentales a otras islas de las Bahamas.

<sup>68</sup> Según la Encuesta de Opinión Pública de América Latina (LAPOP) de 2014 de la Vanderbilt University, las Bahamas ocupan el puesto 12 entre 34 países de América Latina y el Caribe en cuanto a victimización por corrupción, con un 19,9% de los encuestados que respondieron que les fue solicitado el pago de un soborno durante el año anterior.

<sup>69</sup> Incluye líneas de intervención relacionadas con el tema transversal de resiliencia al cambio climático y gestión del riesgo de desastres, como la estandarización de protocolos de emergencia para almacenamiento digital, copias de respaldo y seguridad cibernética.

<sup>70</sup> En el marco del Programa de Seguridad Ciudadana y Justicia (operación BH-L1033), actualmente en ejecución y cuyo monto asciende a US\$20 millones, se desplegarán esfuerzos para que el gobierno fortalezca su capacidad institucional para combatir la delincuencia y la violencia.

<sup>71</sup> H. Esfahani y M. Ramírez, 2003, *Institutions, Infrastructure, and Economic Growth*, Journal of Development Economics 70(2), páginas 443-477.

<sup>72</sup> Existen alrededor de 28 aeropuertos estatales en las islas Family y 140 muelles públicos en las Bahamas, muchos de los cuales necesitan mejoras para cumplir las normas internacionales de la industria y satisfacer la creciente demanda.

- 3.10 La mayor parte de la infraestructura del país, incluida la del sector turístico, se encuentra en las zonas costeras. En un análisis comparativo de 84 países en desarrollo de todo el mundo sobre el impacto que tiene el aumento del nivel del mar, las Bahamas se ubican en el puesto más alto en América Latina y el Caribe en términos de superficie terrestre (rural y urbana), agricultura, PIB y población afectada en las hipótesis de que el nivel del mar crezca uno y dos metros<sup>73</sup>. A la escasa elevación del terreno en el país se suma el hecho de que su superficie terrestre está mayormente ubicada en la zona de huracanes del Caribe. Estas características hacen necesario invertir de manera urgente en la construcción de infraestructura resiliente que minimice el impacto cada vez mayor del cambio climático.
- 3.11 El limitado espacio fiscal y los desafíos de financiamiento del sector privado plantean dificultades para financiar los déficits de infraestructura. Como ya se señaló, la disminución del espacio fiscal y los crecientes niveles de compromisos de deuda limitan las opciones de gasto en infraestructura del gobierno. Mientras tanto, la participación del sector privado en infraestructura es modesta<sup>74</sup>, en parte debido a la falta de un marco jurídico y normativo adecuado para las asociaciones público-privadas<sup>75</sup>.
- 3.12 **Conectividad aérea.** Las Bahamas cuentan con 53 aeropuertos concesionados y la conectividad aérea sostiene al sector turístico del país e impulsa el desarrollo de la economía de cada una de las islas<sup>76</sup>. Las reformas en marcha para adecuar el sector de la aviación a las prácticas óptimas internacionales —como la creación de nuevos organismos para separar las funciones de formulación de políticas, reglamentación técnica y operación de la infraestructura— son imprescindibles para aumentar la capacidad para gestionar de manera segura los flujos de tráfico aéreo<sup>77</sup>. Sin embargo, si bien el Aeropuerto Internacional Lynden Pindling en New Providence es un centro importante de llegadas internacionales por vía aérea<sup>78</sup>, los

---

<sup>73</sup> Susmita Dasgupta, Benoit Laplante, Craig Meisner, David Wheeler y Jianping Yan, 2007, [The Impact of Sea Level Rise on Developing Countries: A Comparative Analysis](#), Banco Mundial, Documento de trabajo sobre investigaciones relativas a políticas N° 4136.

<sup>74</sup> La participación privada en la infraestructura portuaria y aeroportuaria solo tiene lugar en las islas de New Providence y Grand Bahama.

<sup>75</sup> Algunas otras razones que explican la limitada participación privada en infraestructura son: (i) el reducido tamaño del mercado y las limitadas economías de escala, que a menudo implican la imposibilidad de realizar una inversión sin una participación sustancial del sector público; y (ii) la intermediación subóptima de recursos financieros del sistema financiero debido a la elevada aversión al riesgo de los bancos (desalentados además por la alta exposición a la deuda pública), los altos niveles de préstamos no redituables y la falta de mercados de capitales suficientemente desarrollados.

<sup>76</sup> Aunque la competencia en el mercado de aviación interno se limita a algunas aerolíneas locales en las Bahamas, la aviación internacional es más competitiva y fraccionada. Los transportistas extranjeros ejercen una posición dominante, con una participación en el mercado del 75% en términos de número de asientos, según un informe de la División de Transporte del BID de 2014.

<sup>77</sup> Algunas de estas reformas coinciden con los objetivos del Programa de Reforma del Transporte Aéreo (operación BH-L1027).

<sup>78</sup> El Aeropuerto Internacional Lynden Pindling ha estado concesionado a la Nassau Airport Development Company Limited (NAD) desde 2007. En 2014, el aeropuerto dio servicio a 3,3 millones de pasajeros. Conforme a la concesión a 30 años, NAD es responsable de la mayoría de la infraestructura y las operaciones del aeropuerto, incluidas las terminales, las pistas de aterrizaje y rodaje, el estacionamiento y los proyectos de desarrollo comercial. Como empresa privada, NAD es una entidad comercial totalmente autónoma.

- 28 aeropuertos estatales de las islas Family, que atienden a más de un millón de pasajeros, requieren una inversión sustancial para modernizar su infraestructura, su equipamiento y sistemas a fin de cumplir las normas internacionales de aviación y satisfacer la demanda de tráfico en el futuro<sup>79</sup>. Por otra parte, de acuerdo con un estudio sobre optimización de aeropuertos financiado por el BID en 2014<sup>80</sup> y un amplio análisis de factibilidad, el Gobierno de las Bahamas ha iniciado el proceso de renovar algunos aeropuertos de las islas Family con potencial para la participación privada<sup>81</sup>.
- 3.13 **Conectividad marítima.** La conectividad marítima es un factor determinante esencial para que las Bahamas, una pequeña economía abierta, tenga acceso a los mercados internacionales. Según los indicadores del desarrollo mundial del Banco Mundial, las Bahamas ocupan el segundo lugar en el Caribe por el volumen de tráfico portuario de contenedores. Según un estudio del Banco de Desarrollo del Caribe de 2016, el puerto de contenedores de Nassau es el más productivo de una muestra de 12 puertos del Caribe<sup>82</sup>. El puerto Freeport en Grand Bahama tiene una propuesta de valor única en el mercado de transbordos en el Caribe, ya que da servicio a la costa este de los Estados Unidos mediante buques de bandera no estadounidense a posteriori de la Ley Jones, que limita los movimientos internos entre puertos de los Estados Unidos a buques de bandera estadounidense<sup>83</sup>. No obstante, pese a los cerca de 140 muelles públicos en las Bahamas, la conectividad con las islas Family es limitada y la calidad de los servicios marítimos se ve afectada por las malas condiciones de la infraestructura de atraque en esas islas. Parte de la infraestructura es obsoleta, mientras que en otros casos necesita modernizarse para satisfacer la creciente demanda impulsada por el desarrollo inmobiliario y turístico. La participación del sector privado es inexistente fuera de los dos puertos principales mencionados y los cargos que se aplican a los usuarios en los muelles de comunidades menos desarrolladas de las islas están muy subsidiados como forma de apoyo a la población local.
- 3.14 **Movilidad y desarrollo urbanos.** En los modelos de crecimiento de la población se proyecta que New Providence crecerá alrededor del 27% entre 2015 y 2040<sup>84</sup>. Por su parte, un estudio estadístico de transporte<sup>85</sup> realizado por el BID en 2015 reveló que la densidad vehicular (congestión) en New Providence ya supera los 397

---

<sup>79</sup> En particular, los aeropuertos de las islas Family requieren una inversión de US\$87 millones para cumplir las normas de la Organización de Aviación Civil Internacional y un monto estimado en US\$54 millones para poder responder a los niveles de tráfico durante los próximos 25 años según las necesidades de la oferta de transporte.

<sup>80</sup> Stantec, 2014, *Comprehensive Strategy for Optimization of Family Island Airports*.

<sup>81</sup> En el Programa de Infraestructura Aeroportuaria, por un monto de US\$35 millones (operación BH-L1041), se seleccionaron los aeropuertos de North Eleuthera, Exuma, Marsh Harbor y Treasure Cay para su modernización, con base en la tasa interna de rentabilidad proyectada y el valor actual neto en conjunto.

<sup>82</sup> Banco de Desarrollo del Caribe, 2015, [Transforming the Caribbean Port Services Industry: Toward the Efficiency Frontier](#). Se presenta un análisis de los puertos de Antigua, Bahamas, Barbados (Nassau), Belize, Dominica, Granada, Guyana, St. Kitts, Santa Lucía, San Vicente, Suriname y Trinidad.

<sup>83</sup> Freeport es el puerto de mayor profundidad en el Caribe (15,5 metros) y puede recibir buques Post Panamax. La capacidad de manejo anual de este puerto es de 1,5 millones de TEU, según un informe de la División de Transporte del BID de 2014.

<sup>84</sup> Véase [www.vision2040bahamas.org/](http://www.vision2040bahamas.org/).

<sup>85</sup> Véase <https://publications.iadb.org/handle/11319/6885>.

vehículos por cada 1.000 personas, aproximadamente un 44% más que sus vecinos de la región, y que no existe un sistema de transporte público adecuado y eficiente<sup>86</sup> ni un sistema de autobuses para las escuelas públicas. Al ser limitado el espacio para ampliar la red vial en New Providence, el desarrollo de sistemas de transporte urbano que atiendan las necesidades de la población local y los turistas exige una coordinación multisectorial junto con la planificación del espacio residencial y público a fin de facilitar el acceso equitativo a oportunidades que tomen en cuenta el género, los ingresos, la edad y las competencias, a la vez que se mejora la calidad en la prestación de los servicios urbanos en Nassau<sup>87</sup>. La integración de la movilidad y el desarrollo urbanos, por ejemplo mediante un desarrollo orientado al transporte público, es necesaria para lograr aumentos de productividad y competitividad en la economía local, así como un perfil de crecimiento más sostenible<sup>88</sup>.

- 3.15 **Energía.** A pesar de poseer vastos recursos de energía renovable<sup>89</sup> y de contar con una ambiciosa Política Nacional de Energía<sup>90</sup> para aumentar la generación de energía renovable al 30% para 2030, las Bahamas ocupan el puesto más bajo en la región en cuanto a la penetración de energías renovables<sup>91</sup>. Además, como consecuencia de una infraestructura antigua de generación eléctrica, el país adolece de un elevado costo de importación de combustibles (el 4% del PIB),

---

<sup>86</sup> El sistema de transporte público opera con escasa coordinación, normas de baja calidad y accesibilidad limitada. Según un informe de la División de Transporte del BID (2014), el sistema no está unificado y alienta la competencia entre los operadores independientes de minibuses, que no siempre se ciñen a las rutas asignadas, acrecentando así su precariedad.

<sup>87</sup> Por ejemplo, los enfoques multisectoriales con los sectores de energía, agua y conectividad podrían incluir lo siguiente: (i) gestión eficiente del tráfico, viaje en vehículo compartido, horario de trabajo flexible y trabajo a distancia; (ii) un sistema eficiente de transporte público masivo/urbano, lo que incluye alentar las ciclovías y calles peatonales; (iii) la instalación de paneles solares, cuando resulte eficaz en función de los costos; (iv) una prueba piloto de recolección residencial de agua de lluvia; (v) el acceso gratuito de banda ancha y wifi en espacios públicos; y (vi) alentar la introducción de automóviles híbridos y eléctricos con un régimen tributario y derechos de importación (incluida infraestructura para el uso de biocombustibles).

<sup>88</sup> Esto incluye la reducción de emisiones de gases de efecto invernadero.

<sup>89</sup> Según la Política Nacional de Energía 2013-2033, las Bahamas tienen un buen potencial de recursos solares y energía fotovoltaica, con una radiación global horizontal de más de 5 kWh/m<sup>2</sup>/día, en promedio, y una producción de electricidad fotovoltaica prevista de alrededor de 4,5 kWh/kWp/día. Los datos sobre vientos se están midiendo en siete sitios de la isla de Grand Bahama. Se han instalado turbinas eólicas en algunos cayos, incluido Over Yonder Cay, y en el Cape Eleuthera Institute. Debido a la pronunciada pendiente de los bancos oceánicos de las Bahamas (lo que es importante para los gradientes de temperatura del agua), es posible que la mayoría de las islas sean aptas para la tecnología de conversión de energía térmica oceánica, como serían la refrigeración por agua de mar y la conversión térmica inversa en pozos profundos.

<sup>90</sup> La Política Nacional de Energía señala que, para 2033, las Bahamas tendrán un sector de energía moderno, diversificado y eficiente, que proporcionará a la población un suministro de energía asequible y seguridad energética a largo plazo, lo cual aumentará la competitividad internacional y la prosperidad sostenible. En los ámbitos prioritarios se busca minimizar el impacto de los precios del petróleo crudo, aprovechar los recursos de energía renovable y promover la conservación y la eficiencia energéticas en todos los sectores de la sociedad, reduciendo así la huella de carbono del país. En particular, la política alude a la función de liderazgo que el gobierno debe asumir en la promoción de la energía sostenible por medio de la energía renovable y la conservación y la eficiencia energéticas. Los compromisos de política que complementan esta agenda se reflejan en el "reto 10 islas" de la organización Carbon War Room y en la contribución prevista determinada a nivel nacional del país.

<sup>91</sup> Las Bahamas dependen de los combustibles fósiles importados (fueloil y diésel) para satisfacer el 99% de su demanda de energía.

precios altos y volátiles de la electricidad<sup>92</sup> y una empresa de servicios eléctricos de gran tamaño y con dificultades financieras (Compañía de Energía y Luz de las Bahamas, BPL) que padece frecuentes cortes de energía eléctrica<sup>93</sup> y pérdidas elevadas del sistema<sup>94</sup>. Estas deficiencias en la generación de electricidad han estado vinculadas a una disminución de la probabilidad de incorporar innovaciones en los países del Caribe, particularmente en aquellos que recurren a la autogeneración como mecanismo para enfrentar la situación, sugiriendo que las empresas asignen a la autogeneración recursos que de otro modo se destinarían a la innovación<sup>95</sup>. No obstante, las opciones de conservación y eficiencia energéticas siguen siendo subutilizadas en los sectores público, comercial y residencial. Por otro lado, la reciente reglamentación establecida por la Organización Marítima Internacional, que limitará el contenido de azufre en el fueloil utilizado por los buques para 2020, podría generar beneficios para las Bahamas, si se introdujera el gas natural licuado en la matriz energética<sup>96</sup>.

- 3.16 Para comenzar a abordar estos desafíos y oportunidades, en marzo de 2015 se modificó la Ley de Electricidad de 1956 a fin de autorizar la autogeneración de energía renovable, que permite que los particulares se conecten a la red nacional. Sin embargo, sigue estando pendiente la opción de sistemas renovables conectados a la red. En enero de 2016, la Autoridad de Competencia y Regulación de Servicios Públicos (URCA) se convirtió efectivamente en el nuevo regulador independiente del sector eléctrico y es necesario crear capacidad institucional para

---

<sup>92</sup> Según la encuesta de empresas PROTEqIN (productividad, tecnología e innovación) de 2014, las empresas bahamesas padecen, en promedio, 2,2 cortes de energía eléctrica por mes, poco menos que Jamaica (2,5) pero más que Barbados (1,1), Suriname (0,7) y Trinidad y Tobago (0,5). La mayor duración promedio, medida en horas de corte de suministro típico, fue en Jamaica (una hora y media), seguida por Suriname (una hora), las Bahamas (54 minutos), Barbados (36 minutos) y Trinidad y Tobago (30 minutos).

<sup>93</sup> La productividad limitada y la volatilidad de los precios del petróleo han contribuido a que las tarifas de electricidad de las Bahamas se sitúen entre las más elevadas de las economías del Caribe. En 2012, debido a los altos precios del petróleo, las tarifas de electricidad fueron de US\$0,40/kWh para clientes residenciales y US\$0,44/kWh para el sector hotelero. Actualmente, las tarifas son más bajas (US\$0,27/kWh para el sector de comercio minorista y US\$0,25/kWh para el sector residencial), sobre todo debido a la disminución (de más del 50%) de los precios del petróleo.

<sup>94</sup> Este nivel parece bajo si se compara con Guyana (32% en 2012) o Jamaica (26% en 2013), pero es alto en relación con Suriname (8% en 2012), Barbados (6% en 2013) y Trinidad y Tobago (5% en 2012).

<sup>95</sup> M. Barron, 2017, *Firm Response to Erratic Power Supply, New Evidence from Caribbean Firms*, en *Exploring Firm-Level Innovation and Productivity in Developing Countries*, editado por Sylvia Dohnert, Gustavo Crespi y Alessandro Maffioli, Banco Interamericano de Desarrollo.

<sup>96</sup> La Organización Marítima Internacional ha fijado un límite al contenido de azufre de 0,5% en masa en el fueloil utilizado por los buques (el límite actual es de 3,5%), cuyo cumplimiento será obligatorio a partir del 1 de enero de 2020. Los buques que utilicen fueloil a bordo deben obtener una nota de entrega de combustible que indique el contenido de azufre del fueloil suministrado. Los analistas prevén que la mayoría de las empresas navieras optarán por un fueloil de bajo contenido de azufre y que la carga de la inversión recaerá en las refinerías. Cada vez más buques utilizan gas natural como combustible, que genera emisiones de óxido de azufre ínfimas. Las Bahamas podrían beneficiarse de esta situación con respecto al mantenimiento/repación y el reabastecimiento de los buques de gas natural licuado. Puesto que el ensanchamiento del Canal de Panamá abre una nueva ruta comercial para el gas natural licuado entre el Atlántico y el Pacífico y que esta zona ahora es capaz de manejar grandes buques gaseros, sin duda habrá una nueva demanda de servicios de reparación y mantenimiento de los buques transportistas de gas natural licuado.

esta nueva función<sup>97</sup>. A finales de 2017, BPL emitió solicitudes de propuestas a empresas locales e internacionales para la generación a corto y largo plazo, con la intención de emitir otras solicitudes de propuestas para modernizar el sector eléctrico mediante la participación privada. Para materializar el gran potencial de energía renovable y más limpia, las solicitudes de propuestas que deriven en contratos de compraventa de energía eléctrica tendrán que reflejar las normas técnicas y financieras y las obligaciones del adquiriente para dar certeza a los inversionistas sobre el rendimiento de sus inversiones.

**3.17 Agua y saneamiento.** WSC estima que actualmente suministra el 50% de la demanda total de agua potable en las Bahamas. Pese a los importantes logros de los últimos años en la reducción de los volúmenes de agua no facturada, los servicios de WSC todavía no son viables desde el punto de vista financiero y operativo<sup>98</sup>, lo cual exige importantes transferencias gubernamentales<sup>99</sup> y limita los fondos disponibles para ayudar a otros ámbitos de gobernanza del sector público. La implementación continua de medidas de eficiencia operativa para proveer servicios sostenibles, así como medidas de generación de ingresos para reducir la carga fiscal —como se indica en el Plan de Acción de WSC<sup>100</sup> y el Plan Maestro para la Gestión de Aguas Residuales de New Providence<sup>101</sup>— es imprescindible para mejorar la prestación de servicios en el sector durante el período. Las instalaciones para aguas residuales (desagües y tuberías de alcantarillado e instalaciones de eliminación de desechos) son insuficientes para dar servicio al país. El sistema de alcantarillado solo cubre el 14% de la población de New Providence y, según el Plan Maestro para la Gestión de Aguas Residuales de 2014, requiere una rehabilitación “de emergencia”<sup>102</sup>.

---

<sup>97</sup> Como regulador, la URCA es responsable de (i) establecer e implementar un marco normativo; (ii) asegurar un servicio de buena calidad por parte del proveedor de electricidad; y (iii) establecer medidas reglamentarias, cargos por reglamentación y, en última instancia, fijar las tarifas de electricidad.

<sup>98</sup> Los costos de personal de WSC representan aproximadamente un tercio de sus gastos operativos y su número de empleados por cada 1.000 conexiones es elevado con respecto a sus pares (el promedio regional es de 6,2 empleados por cada 1.000 conexiones).

<sup>99</sup> Según el Informe mensual del Banco Central de las Bahamas sobre la situación económica y financiera correspondiente a junio de 2017. Las transferencias a WSC ascendieron a US\$25 millones en 2015 y US\$40 millones en 2014.

<sup>100</sup> Actividades operativas (reducir el volumen no redituable, aumentar gradualmente las tarifas, mejorar la eficiencia del personal, implementar una estrategia de recuperación de clientes ahora que New Providence dispone de servicios las 24 horas los siete días de la semana y asegurar que la calidad y la presión del agua sean adecuadas) y actividades estructurales (modernizar el marco jurídico y normativo, establecer un acuerdo de desempeño plurianual entre el Gobierno de las Bahamas y WSC e incorporar de manera paulatina al sector privado, inicialmente mediante subcontratación).

<sup>101</sup> En sus conclusiones y recomendaciones, en el Plan Maestro para la Gestión de Aguas Residuales de New Providence de 2014 se reconoce que la falta de un sistema de alcantarillado ampliado sigue siendo uno de los problemas críticos del ambiente sensible de New Providence. La situación actual, en la cual menos del 20% de la población está conectado a un sistema de alcantarillado y el resto utiliza sistemas domiciliarios de eliminación de aguas residuales, constituye una potencial amenaza ambiental y a la salud de grandes proporciones. Sobre todo, es preocupante la contaminación del acuífero subterráneo, una fuente de agua potable para el 40% de la población.

<sup>102</sup> Según los estudios elaborados para el programa del BID para dar apoyo a WSC, hay altos niveles de contaminación de las aguas subterráneas con coliformes fecales en New Providence, que se atribuyen a una red de alcantarillado fragmentada y dispersa y a estaciones de tratamiento a las que se da un mantenimiento deficiente.

- 3.18 El Grupo BID dará prioridad a las intervenciones de infraestructura resiliente<sup>103</sup> que reduzcan el costo de hacer negocios y estimulen el crecimiento de la productividad, atraigan inversiones del sector privado, fomenten las sinergias público-privadas y promuevan la sostenibilidad. Para ello, apoyará a las Bahamas en lo siguiente: (i) mejorar la capacidad institucional para la coordinación público-privada<sup>104</sup>; (ii) modernizar la infraestructura portuaria y aeroportuaria de manera que sea resiliente al cambio climático, particularmente en las islas Family, y proporcionar mayor acceso a financiamiento para la operación y el mantenimiento de activos de infraestructura e iniciativas de logística complementarias por parte del sector privado; (iii) integrar soluciones multisectoriales para la movilidad y planificación urbanas en Nassau a fin de mejorar la provisión de servicios; (iv) fortalecer la capacidad institucional para regular y modernizar el sector de energía; y (v) ampliar los servicios de agua y tratamiento de aguas residuales que incluyan medidas de conservación. Además de su participación en los ámbitos mencionados, BID Invest procurará apoyar iniciativas en materia de agua y eficiencia energética en los sectores de infraestructura y empresarial<sup>105</sup>, así como la modernización de TIC en la infraestructura y la implementación de soluciones tecnológicas que puedan aportar beneficios importantes a la población, como la inclusión financiera y las mejoras de productividad en el sector empresarial. Se seguirá prestando apoyo para mejorar la gestión del riesgo de desastres mediante una combinación de instrumentos financieros y productos de conocimiento del Grupo BID para los sectores público y privado.
- 3.19 **Alineación.** Las acciones propuestas en este ámbito estratégico contribuyen al logro de los objetivos de la Actualización de la Estrategia Institucional 2010-2020 del BID (documento GN-2788-5) de ofrecer infraestructura incluyente y servicios de infraestructura y de hacer frente a los efectos económicos y sociales de la mitigación y adaptación al cambio climático. Estas iniciativas contribuyen a las prioridades estratégicas de la Actualización del Plan de Negocios de BID Invest para 2018 (documento CII/GA-77-4), incluido el desarrollo de infraestructura y el apoyo del ámbito transversal de sostenibilidad ambiental.
- C. Fomento de un entorno propicio para la competitividad del sector privado**
- 3.20 La economía de las Bahamas se basa en un entorno de inversión relativamente estable, su capital natural, una reglamentación tributaria liberal, la proximidad a los

---

<sup>103</sup> El Grupo BID usará una combinación de instrumentos, algunos provenientes de su lista de proyectos en tramitación y su cartera, para que el país aumente la resiliencia de sus activos y gestione los riesgos de desastres naturales. El logro de este objetivo en las Bahamas también será posible gracias al mecanismo Acelera, una colaboración de múltiples donantes respaldada por el Grupo BID. Este mecanismo es un motor de emprendimiento que cataliza y acelera las iniciativas prioritarias encaminándolas a un ámbito "climáticamente inteligente" y generando así resiliencia, desarrollo social y un crecimiento económico de base amplia para el Caribe.

<sup>104</sup> Mejorar la coordinación de las asociaciones público-privadas podría incluir el fortalecimiento de las organizaciones u organismos que implementan cada función del ciclo de proyecto de dichas asociaciones y la mejora de la estructura contractual entre el gobierno y el concesionario. Los proyectos más exitosos en los que ha participado el Grupo BID primero establecieron prerrequisitos proporcionando apoyo para un entorno propicio (véase OVE, 2017, Evaluación de Asociaciones Público-Privadas en Infraestructura).

<sup>105</sup> En este sentido, el sector turístico presenta importantes oportunidades de intervención, comparado con los sectores de manufactura y agricultura.

Estados Unidos y la apertura comercial<sup>106</sup>. El sector privado del país proporciona más del 60% de empleo, mientras que el gobierno da empleo al 22% y el 16% trabaja por cuenta propia<sup>107</sup>. Los sectores turístico y financiero dominan la economía, incluida la construcción relacionada con el turismo. Los servicios (entre ellos, los turísticos y financieros) generan el 78,3% del PIB; la manufactura, el 19,8%; y la agricultura, el 1,9%<sup>108</sup>. Aunque esta composición no es excepcional en las economías dependientes del turismo del Caribe, las Bahamas tienen la segunda mayor proporción de empresas medianas en esa región, de las cuales un porcentaje relativamente elevado se orienta a la exportación<sup>109</sup>. El liderazgo femenino en el sector privado también está por encima de los promedios regionales, ya que una de cada tres empresas es dirigida por una mujer (frente a una de cada cinco empresas en América Latina y el Caribe), y casi el 60% de las empresas tiene una estructura de propiedad que incluye mujeres (el triple del promedio de América Latina y el Caribe). Sin embargo, la productividad de las empresas en el país es, en promedio, un 17% más baja que la de la empresa promedio en el Caribe<sup>110</sup>. El crecimiento del sector privado se ve limitado por la escasa tendencia a la innovación y el restringido acceso a financiamiento.

**3.21 Innovación.** El crecimiento impulsado por el sector privado requerirá innovación de los sectores tradicionales y no tradicionales. Alrededor del 22% de las empresas son innovadoras en las Bahamas, 4% por debajo del promedio regional<sup>111</sup>. Sin embargo, en el sector de servicios el comportamiento es en general menos innovador que en el sector de manufactura. Las Bahamas tienen un 6% más de empresas innovadoras que la región del Caribe y un 21% de las empresas no intentaron emprender ninguna actividad innovadora durante los últimos tres años<sup>112</sup>. Cerca del 36% de las empresas innovadoras corresponden al sector de alimentos, un 10% al de productos químicos y otro 10% al de construcción. No obstante, aun cuando haya pocas empresas innovadoras en los sectores de hotelería, construcción o comercio minorista, muchas de ellas son potencialmente

---

<sup>106</sup> En las Bahamas no existen impuestos sobre las ganancias de capital, las herencias y la renta empresarial o personal. Sin embargo, el 1 de enero de 2015 el gobierno gravó la mayoría de los bienes y servicios con un impuesto al valor agregado del 7,5%.

<sup>107</sup> Departamento de Estadística, *Labor Force Survey*, mayo de 2016.

<sup>108</sup> Banco Mundial, indicadores del desarrollo mundial. Los datos corresponden a 2014.

<sup>109</sup> Según la encuesta de empresas PROTEqIN de 2014, el 44% de las empresas bahamesas son medianas, el 36,2% son pequeñas (entre 5 y 19 empleados) y el 19,73% son grandes (más de 100 empleados).

<sup>110</sup> I. Ruprah y R. Sierra, 2016, *An Engine of Growth? The Caribbean Private Sector Needs More than an Oil Change*, Banco Interamericano de Desarrollo.

<sup>111</sup> Véase *Exploring Firm-Level Innovation and Productivity in Developing Countries*, editado por Sylvia Dohnert, Gustavo Crespi y Alessandro Maffioli, Banco Interamericano de Desarrollo. Disponible en: <https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/8138/Exploring-Firm-Level-Innovation-and-Productivity-in-Developing-Countries-The-Perspective-of-Caribbean-Small-States.pdf?sequence=1&isAllowed=y>.

<sup>112</sup> Encuesta de empresas PROTEqIN de 2014 (N=127). Las empresas innovadoras son aquellas que han realizado actividades de innovación durante los últimos tres años y que consideran que hay importantes obstáculos para la innovación. Las empresas potencialmente innovadoras son aquellas que desean innovar, pero señalan haber enfrentado obstáculos para las innovaciones que les impidieron emprender actividades de innovación o llevaron las actividades innovadoras a una conclusión no exitosa. Las empresas no innovadoras son aquellas que no realizan actividades de innovación y, por ende, no enfrentan obstáculos para la innovación. Metodología tomada de Mohan et al., 2016, *Barriers to Innovation and Firm Productivity in the Caribbean* en *Exploring Firm-Level Innovation and Productivity in Developing Countries*, editado por Sylvia Dohnert, Gustavo Crespi y Alessandro Maffioli, Banco Interamericano de Desarrollo.

innovadoras, lo que significa que han intentado innovar pero han enfrentado obstáculos insuperables<sup>113</sup>. De hecho, el 28% de las empresas del sector hotelero, el 20% del de construcción y el 18% del de comercio minorista son potencialmente innovadoras, mientras que en el resto del Caribe el porcentaje de empresas descritas como potencialmente innovadoras es del 59%.

**3.22 Acceso a financiamiento.** Las restricciones crediticias, así como el grado limitado de diversificación económica y de competencia interna en mercados importantes, dificultan la innovación, la productividad y la competitividad internacional. El crédito al sector privado disminuyó en los últimos diez años, mientras que la tasa de interés activa registra alzas desde 2008, según el Banco Central de las Bahamas. Debido a la inexistencia de un buró de información crediticia y la fragilidad de los derechos legales, las Bahamas ocupan el 139º lugar entre 190 países y el 23º lugar en América Latina y el Caribe en el indicador de facilidad de obtención de crédito del Banco Mundial<sup>114</sup>. Menos de un cuarto de las empresas que emprenden proyectos de inversión en el país han recibido financiamiento de bancos privados<sup>115</sup> y el acceso a crédito es más difícil en particular para las PYME, que señalan tasas de rechazo de hasta el 85% (mayores que el 35% de Barbados, el 55% de Jamaica y el 27% de Suriname)<sup>116</sup>. Asimismo, las empresas propiedad de mujeres y las que tienen una importante presencia femenina a menudo son más pequeñas, relativamente más jóvenes y tienen un acceso limitado a financiamiento<sup>117</sup>. Estos obstáculos para el financiamiento se vinculan a la falta de competencia en los mercados financieros,

---

<sup>113</sup> Los obstáculos para la innovación en las Bahamas incluyen (i) deficiencias del mercado; (ii) falta de acceso a financiamiento en general, y menos aún para fines de innovación; (iii) vínculos poco sólidos entre las empresas; (iv) mercados internos pequeños, lo que hace que la innovación sea menos atractiva, y pocos incentivos en el mercado para la aparición de empresas nuevas e innovadoras; (v) escasez de productos complementarios, lo cual genera una mayor incertidumbre acerca de la capacidad de las empresas para producir y comercializar nuevos bienes o servicios; (vi) escasez de técnicos e ingenieros especializados que puedan ayudar a desarrollar nuevos productos o servicios; y (vii) pequeñas empresas con economías de escala limitadas.

<sup>114</sup> El informe *Doing Business* del Banco Mundial evalúa hasta qué punto el sistema de información crediticia y las leyes de quiebra facilitan el acceso a crédito. La economía bahamesa tiene un puntaje de 0,0 en el índice de alcance de la información crediticia y de 6,0 en el índice de fortaleza de los derechos legales. Un puntaje alto indica más información crediticia (el puntaje máximo es de 8,0) y derechos legales más fuertes (el puntaje máximo es de 12,0) para los prestatarios y prestamistas. Un puntaje de 0 indica que no se ha establecido un buró de información crediticia. Jamaica y Trinidad y Tobago tienen puntajes de 7,0 y 6,0 en el índice de información crediticia y de 9,0 y 7,0 en el de derechos legales, respectivamente.

<sup>115</sup> Véase la encuesta PROTEqIN de 2014.

<sup>116</sup> Según la encuesta PROTEqIN de 2014, a la que responden desde pequeñas hasta grandes empresas. Es posible que las restricciones crediticias para microempresas sean mayores que las aquí informadas.

<sup>117</sup> Como ya se señaló, las mujeres son propietarias del 17% de las pequeñas empresas, 10,72% de las empresas medianas y 0% de las empresas grandes en las Bahamas, según datos de la encuesta PROTEqIN de 2014. Los demás países de los seis del Caribe (las Bahamas, Barbados, Guyana, Jamaica, Suriname y Trinidad y Tobago) señalan tener una mayor proporción de empresas grandes propiedad de mujeres que las Bahamas. Sin embargo, la tasa de mujeres en cargos directivos en las Bahamas se sitúa en el promedio del resto de las pequeñas economías del mundo, lo que indica la presencia de obstáculos distintos a la falta de competencias que impiden el crecimiento de las empresas propiedad de mujeres, los cuales deben investigarse en mayor profundidad para determinar con más precisión las causas de este fenómeno. En un estudio se constató una brecha de género en el acceso a crédito por parte de las empresas a partir de datos extraídos de la base de datos de FINGEN, que se elaboró mediante un cuestionario del BID como seguimiento de la encuesta de empresas del Banco Mundial en Barbados, Jamaica y Trinidad y Tobago. Véase C. Piras, A. Presbitero y R. Rabellotti, 2013, *Definitions Matter: Measuring Gender Gaps in Firms' Access to Credit*, Documento para Discusión N° 314, Banco Interamericano de Desarrollo.

el escaso apetito de riesgo de los bancos y las asimetrías en la información entre prestatarios y bancos. La pérdida de relaciones bancarias con corresponsales también afecta los servicios de gestión de efectivo, las transferencias electrónicas internacionales, la compensación de giros y la inclusión financiera, que va en deterioro, especialmente para las islas Family (como consecuencia del establecimiento de requisitos más estrictos para abrir nuevas cuentas en bancos locales)<sup>118</sup>. Por último, las ineficiencias aduaneras que persisten y el no ser un miembro de pleno derecho de la Organización Mundial del Comercio restringen las posibilidades de tener una participación más exitosa en el comercio internacional, lo cual a su vez limita las oportunidades para eliminar los obstáculos para el comercio internacional, la inversión extranjera y la protección de los derechos de propiedad.

**3.23 Clima de negocios.** Para liberar el potencial y la innovación del sector privado será necesario introducir urgentemente reformas en el clima de negocios que reduzcan el costo de hacer negocios. El informe *Doing Business 2018* del Banco Mundial identifica varios ámbitos de ineficiencia normativa —incluidos los largos procedimientos con costos financieros y los engorrosos procesos para cumplir las disposiciones reglamentarias— que afectan en forma negativa la facilidad para hacer negocios y desalientan la productividad en el país. Las Bahamas ocuparon el 121º lugar entre 190 países en 2017 en el índice de facilidad para hacer negocios del informe. Entre las 32 economías de América Latina y el Caribe, las Bahamas se ubicaron en el 22º lugar, detrás de las naciones caribeñas de Jamaica (6º), Trinidad y Tobago (12º) y Dominica (13º). En cuanto a algunos indicadores específicos, el cumplimiento de contratos se ubicó en el 10º lugar a nivel regional, dado que normalmente el proceso insume casi 18 meses (532 días) y cuesta el 28,9% del valor del reclamo presentado<sup>119</sup>. El país ocupa ahora el 27º lugar a nivel regional en obtención de electricidad, con un plazo de más de 67 días, cinco procedimientos distintos y un costo de 146% del ingreso per cápita para que una empresa obtenga una conexión eléctrica permanente para un inmueble recién construido. El registro de la propiedad requiere hasta siete procedimientos y un plazo promedio de 122 días, mientras que su costo se estima en casi el 5% del valor de la propiedad. En este aspecto, las Bahamas se ubican en el 166º lugar entre 190 países a nivel mundial y en el 29º lugar entre las economías de América Latina y el Caribe. En 2016, el país logró que el pago de impuestos fuera menos oneroso para las empresas al reducir el impuesto de licencias comerciales, pero los indicadores hacen pensar que queda mucho por hacer para agilizar y acelerar estos procesos

---

<sup>118</sup> Según una encuesta de agosto de 2016 realizada por el Banco Central de las Bahamas entre 54 instituciones financieras, 14 de ellas (aproximadamente el 26%) han perdido al menos una relación bancaria con corresponsales. De los 13 bancos con sede en las Bahamas, seis eran instituciones autónomas y siete eran subsidiarias de bancos matrices, lo que indica que los impactos de la reducción de riesgos de corresponsales no se limitan exclusivamente a los bancos autóctonos.

<sup>119</sup> Véase <https://www.state.gov/j/drl/>.

(los bahameses dedican hasta 233 horas por año al pago de sus impuestos)<sup>120</sup>. Las Bahamas siguen ocupando el 95º lugar a nivel mundial y el 14º en América Latina y el Caribe en facilidad para el pago de impuestos. Son necesarias políticas firmes dirigidas por el gobierno para reducir estos obstáculos para hacer negocios.

- 3.24 El apoyo del Grupo BID para fomentar el entorno propicio para la competitividad del sector privado dará prioridad a las intervenciones que potencien las sinergias entre sus instituciones por medio de (i) inversiones y servicios de asesoramiento que promuevan la innovación y las prácticas empresariales innovadoras en los sectores tradicionales (por ejemplo, el turismo sostenible) y no tradicionales (por ejemplo, la agroindustria, la economía azul y los segmentos de manufactura)<sup>121</sup>; (ii) mejoras en las condiciones necesarias para abordar las asimetrías de la información, los elevados costos de transacción empresariales y comerciales y el acceso a capital; y (iii) el fortalecimiento del entorno jurídico y normativo para fomentar la competitividad entre las empresas bahamesas. En forma complementaria, BID Invest buscará específicamente alentar la innovación y la ampliación del acceso a crédito por parte de las micro, pequeñas y medianas empresas mediante mecanismos de cadena de valor que podrían subsanar los obstáculos que limitan su acceso, tales como las asimetrías de la información y los elevados costos de transacción. Habida cuenta de las persistentes dificultades para lograr el pleno cumplimiento de las recomendaciones del Grupo de Acción Financiera del Caribe (GAFIC)<sup>122</sup>, BID Invest buscará mecanismos para complementar los esfuerzos desplegados por el GAFIC en materia de cumplimiento apoyando soluciones basadas en el sector privado, incluidos los servicios de asesoramiento, a fin de (i) mejorar el control y el cumplimiento de la reglamentación sobre blanqueo de capitales y financiamiento del terrorismo por parte de las instituciones financieras, lo que comprende el fortalecimiento de los sistemas y procedimientos de “conocimiento de su cliente” y “conocimiento del cliente de su cliente”; (ii) patrocinar a las instituciones financieras que adopten certificaciones independientes de grado de preparación en cumplimiento para promover nuevas relaciones bancarias con corresponsales; y (iii) alentar la implementación de soluciones de dinero electrónico que permitan reducir la dependencia de las transacciones en efectivo. Además, BID Invest prestará especial atención a mecanismos de apoyo a empresas propiedad de mujeres y dirigidas por mujeres, con objeto de reducir las brechas de género existentes en el crecimiento de las empresas y el acceso a recursos financieros.

---

<sup>120</sup> La falta de servicios en línea y de opciones de presentación y pago electrónicos y la escasez de oficinas de atención al público contribuyen a la gran cantidad de tiempo necesario para pagar impuestos. Esta situación se vio exacerbada por la complejidad del impuesto al valor agregado, pese a contar con un sistema de pago en línea, por lo que las Bahamas descendieron del 24º al 95º lugar en facilidad para pagar impuestos y el tiempo para pagar se incrementó de 58 horas a 233 horas. Las Bahamas siguen siendo uno de los países del Caribe donde es más fácil pagar impuestos, pero esto debe entenderse fundamentalmente como un indicio de la labor que el resto del Caribe aún debe llevar a cabo.

<sup>121</sup> Las intervenciones de BID Invest en el sector del turismo en las Bahamas se regirán por tres principios: (i) lograr rentabilidad económica, incorporando la valoración de las externalidades que influyen en el bienestar social; (ii) favorecer la inclusión social; y (iii) asegurar la conservación y resiliencia del capital natural y cultural, y la manutención de los servicios ecosistémicos que benefician al turismo y otras actividades económicas (Documento de Marco Sectorial de Turismo, julio de 2017).

3.25 **Alineación.** Las iniciativas en este ámbito estratégico contribuyen al logro del objetivo de la Actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020 (documento GN-2788-5) de ofrecer ecosistemas adecuados de conocimiento e innovación, fomentar la inclusión en los mercados financieros, incorporar empresas en cadenas de valor y abordar el tema transversal de género y diversidad. Las prioridades aquí descritas también están alineadas con los segmentos prioritarios de la Actualización del Plan de Negocios de BID Invest para 2018 (documento CII/GA-77-4) de fortalecer las capacidades para apoyar al segmento empresarial y movilizar recursos a través del sistema financiero para respaldar los ámbitos prioritarios y temas transversales.

#### **D. Temas transversales**

3.26 **Datos.** La recopilación y la difusión de datos en forma oportuna siguen planteando desafíos en las Bahamas y limitan la formulación de políticas basadas en datos empíricos. Aunque el país se encuentra en las etapas iniciales de un esfuerzo concertado para fortalecer su Sistema Nacional de Estadística y el Departamento de Estadística<sup>123</sup>, hay mucho espacio para que la generación de datos e información y el acceso a ellos sean más eficientes. La Ley de Estadística actualmente en vigor, que data de 1973, no centraliza la facultad para coordinar la producción o difusión de datos. Sin esa guía y orientación, no hay acceso a los datos sobre variables macro y micro con mayor frecuencia y menores niveles de desglose, en particular en el caso de los datos consolidados del sector público, las cuentas nacionales y el sector externo. Además, se dispone de poca información para poder comprender cómo se comparan las Bahamas con otros países de América Latina y el Caribe en términos de competitividad e innovación, y la falta de una recopilación sistemática y periódica de los datos sobre indicadores clave de competitividad y de cambio climático y medio ambiente plantea un desafío constante a la hora de diagnosticar y subsanar las deficiencias del sector público bahamés<sup>124</sup>. Por otra parte, dentro de las entidades y organismos públicos hay casos en que los datos aún no se han pasado del papel a bases de datos electrónicas y es frecuente que no haya información disponible sobre género. A fin de aumentar la capacidad del Sistema Nacional de Estadística y fortalecer la toma de decisiones, el Grupo BID buscará, en forma transversal, mejorar la recopilación, difusión y disponibilidad de los datos de los diversos sectores.

3.27 **Género.** Las incoherencias en los datos y la falta de información desglosada por género dificultan la formulación de políticas públicas que reduzcan la violencia de

---

<sup>123</sup> En el marco del programa de Reforma de la Gestión de las Finanzas Públicas y del Seguimiento del Desempeño (operación BH-L1035), el componente de US\$3 millones relativo a estadísticas nacionales financiará (i) la elaboración e implementación de una estrategia nacional para el desarrollo estadístico; (ii) el perfeccionamiento de la nueva ley de estadística (actualmente en su versión preliminar); (iii) la puesta en marcha de un programa de capacitación institucional para el Departamento de Estadística y el Sistema Nacional de Estadística; (iv) el desarrollo y la implementación de nuevos procesos operativos; (v) el fortalecimiento del actual sistema de información, de manera que se automatice en mayor medida el flujo de trabajo y la comunicación del personal del Departamento de Estadística, así como todo el proceso de recopilación, procesamiento y difusión de la información; y (vi) la organización de una campaña de sensibilización en múltiples niveles.

<sup>124</sup> Por ejemplo, las Bahamas no figuran, entre otros, en el Índice de Presupuesto Abierto, el Barómetro Global de la Corrupción, el Índice del Derecho a la Información y las clasificaciones de competitividad del Foro Económico Mundial.

género y la creación de incentivos equitativos para aumentar la productividad y el empoderamiento. Los lineamientos clínicos y de políticas de la Organización Mundial de la Salud recomiendan enfáticamente que los establecimientos de asistencia médica brinden una atención sistémica a la violencia contra las mujeres<sup>125</sup>. Es importante definir protocolos y normas sobre la recopilación y el análisis de datos y fomentar el uso de encuestas para medir aspectos de género. Según el Foro Económico Mundial, la brecha de género en los ingresos indica que una mujer en las Bahamas gana 68 centavos por cada dólar que gana un hombre en el mismo grupo etario<sup>126</sup>. Asimismo, la representación femenina en los cargos de toma de decisiones políticas en el país es más baja que en sus vecinos regionales<sup>127</sup>. No obstante, no hay encuestas ni análisis estadísticos disponibles para comprender cuáles son las causas fundamentales de esta situación. Durante el período de la estrategia de país, el Grupo BID llevará a cabo una recopilación de datos y una muy necesaria investigación sobre la prevalencia y los factores determinantes de las brechas de paridad de género.

**3.28 Resiliencia frente al cambio climático y gestión del riesgo de desastres.** La vulnerable ubicación geográfica de las Bahamas en la zona de huracanes y su masa terrestre de baja elevación hacen que el país sea muy vulnerable a los desastres naturales y los efectos del cambio climático<sup>128</sup>. Durante el período 1980-2010, se produjeron 12 grandes tormentas y una inundación, que tuvieron un costo de alrededor de US\$2.500 millones (el 30% del PIB total), según un informe de la Base de Datos Internacional sobre Desastres<sup>129</sup>. Solo en los últimos tres años sucesivos (2015-2017), el país se ha visto afectado directamente por dos huracanes de categoría 4 y uno de categoría 5, que causaron daños y pérdidas acumulados por aproximadamente US\$673 millones<sup>130</sup>, lo que

---

<sup>125</sup> Además, varios estudios confirman que se ha prestado mayor atención a temas sociales y de género cuando hay más mujeres electas para las legislaturas. Véase S. Childs y M. L. Krook, *Critical Mass Theory and Women's Political Representation*, 2008, *Political Studies* 56(3): 725-736.

<sup>126</sup> Foro Económico Mundial, 2016, *The Global Gender Gap Report – Country Profile of The Bahamas*. La brecha salarial de género en las Bahamas es ligeramente superior a la de Barbados (67 centavos) y considerablemente más elevada que las de Trinidad y Tobago (55 centavos), Chile (52 centavos) y Suriname (45 centavos).

<sup>127</sup> En 2016, Guyana, Jamaica y Suriname —cuyo ingreso per cápita, y otros indicadores son considerablemente menores que los de las Bahamas— habían elegido más mujeres para el Parlamento que las Bahamas. En 2015 y 2016, el 13% del total de representantes parlamentarios bahameses fueron mujeres.

<sup>128</sup> Según el Centro para la Investigación sobre la Epidemiología de los Desastres, entre 1970 y 2016 las Bahamas sufrieron 18 grandes desastres, tales como huracanes, siete de los cuales (el 40%) ocurrieron en los últimos 10 años, lo que es un indicio de la aceleración de la tasa de desastres. Estos fenómenos generalmente estuvieron acompañados de intensas inundaciones y erosión costera, a menudo en zonas densamente pobladas en las que se ha perdido el efecto amortiguador de los hábitats costeros. Por ejemplo, según las evaluaciones de impacto económico del BID y la CEPAL, el huracán Joaquín (2015) pasó por las islas poco pobladas del sur y destruyó grandes segmentos de Long Island y otras cuatro islas, ocasionando daños totales estimados en US\$104,8 millones, lo que representó más del 0,1% del PIB (BID y CEPAL, 2015). El huracán Matthew (2016), el primero desde 1929 en azotar tanto New Providence como Grand Bahama, islas que albergan al grueso de la población del país, causó pérdidas y daños estimados en US\$438,6 millones.

<sup>129</sup> Véase [www.emdat.be](http://www.emdat.be).

<sup>130</sup> Evaluaciones de impacto económico preparadas por el BID y la CEPAL de los huracanes Joaquín (2015), Matthew (2016) e Irma (2017).

representa el 26,7% de los daños y pérdidas experimentados durante todo el período 1980-2010. Dada la distribución espacial de las tormentas, casi todas las islas del archipiélago, incluidos los grandes centros de población de New Providence y Grand Bahama, sufrieron al menos uno de estos fenómenos meteorológicos extremos, que comprometieron la disponibilidad y flexibilidad de recursos para las tareas de recuperación y reconstrucción. Por otra parte, si bien los vastos ecosistemas de manglares y otros ecosistemas costeros reducen las inundaciones, la erosión de las playas y otros riesgos climáticos, la gestión de este capital natural es incipiente y debe fortalecerse mejorando las prácticas de seguimiento, restauración y gobernanza.

- 3.29 Habida cuenta de la frecuencia y magnitud de estos fenómenos meteorológicos y la llegada del cambio climático, el Grupo BID integrará medidas de resiliencia climática y de gestión del riesgo de desastres en todos los ámbitos prioritarios de la estrategia de país, lo que incluye: (i) la estandarización de protocolos de emergencia para almacenamiento digital, copias de respaldo y seguridad informática; (ii) la elaboración de instrumentos de protección financiera contingente para desastres naturales<sup>131</sup> en el ámbito de eficacia del sector público; (iii) la incorporación de medidas de resiliencia climática con base científica para asegurar la sostenibilidad de la infraestructura dentro del marco de la ordenación integrada de las zonas costeras<sup>132</sup>; y (iv) el fortalecimiento institucional de las autoridades sectoriales afectadas por el cambio climático y el apoyo a la modernización e implementación del marco jurídico de adaptación al cambio climático.

## **E. Ámbitos de diálogo**

- 3.30 Además de las actividades que se vienen realizando, el Grupo BID continuará dialogando con el Gobierno de las Bahamas acerca de cómo mejorar el desarrollo del capital humano —lo que incluye educación<sup>133</sup>, mercados de trabajo<sup>134</sup>, seguridad

---

<sup>131</sup> En noviembre de 2017, el Gobierno de las Bahamas solicitó al BID la preparación de una línea de crédito contingente para desastres naturales.

<sup>132</sup> Estas medidas se formularán e implementarán en el marco del Programa de Gestión e Infraestructura Costeras Resilientes al Clima (operación BH-L1043), aprobado por el Directorio Ejecutivo del BID en noviembre de 2017.

<sup>133</sup> En lo concerniente a la educación, el principal desafío consiste en mejorar la cantidad y calidad de los jóvenes egresados que ingresan al mercado laboral. El acceso a educación para los niños de entre 5 y 16 años es elevado, pero hay serias dificultades relacionadas con las bajas tasas de matriculación en la educación preescolar, las tasas de deserción de la escuela secundaria y los deficientes resultados de aprendizaje. Estas dificultades afectan directamente el nivel de competencias de la población en el mercado laboral, en un contexto en el que la pobreza y el desempleo van en aumento, especialmente entre los jóvenes. Las intervenciones que mejoran el acceso a la educación secundaria, su calidad y su pertinencia son particularmente importantes para potenciar la competitividad de la economía y los resultados económicos de los trabajadores jóvenes.

<sup>134</sup> Por ejemplo, la encuesta sobre fuerza laboral tiene que someterse a una revisión para abordar temas como la informalidad y la calidad del empleo. También se necesita información más continua sobre las demandas de los empleadores y, en este sentido, se debería reanudar la encuesta sobre salarios y productividad realizada en 2012 a fin de comprender mejor las tendencias en ese ámbito. Por último, hay un déficit importante de análisis de los sistemas de jubilaciones. Hace falta una mejor comprensión de los desafíos que enfrentan los distintos sistemas para sustentar adecuadamente las decisiones de política.

ciudadana y justicia, y protección social y salud<sup>135</sup>— ya que pueden surgir oportunidades para complementar la labor en curso y estimular así la productividad laboral.

#### IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO PREVISTO

- 4.1 La hipótesis de demanda proyectada para el financiamiento con garantía soberana asciende a un monto de US\$150 millones para el período 2018-2022, es decir, un promedio de US\$30 millones por año, lo que representa un nivel similar de aprobaciones al del período de la estrategia de país anterior (2013-2017). Durante el período de implementación de la estrategia, el Banco también estudiará instrumentos de línea de crédito contingente a fin de aumentar la protección financiera del país para responder a desastres naturales. Los flujos netos de préstamos a las Bahamas ascenderán a un promedio de US\$8,6 millones por año y un total de US\$43,2 millones. Estas aprobaciones, junto con los desembolsos previstos, le permitirían al Banco alcanzar una participación del 13% de la deuda externa del país (3% de la deuda pública total). Se prevé que el financiamiento sin garantía soberana y las operaciones de asistencia técnica a través de BID Invest y del FOMIN contribuyan a facilitar las sinergias público-privadas, estimular la competitividad del sector privado y catalizar el acceso a financiamiento para los nuevos emprendedores, además de aumentar la productividad total de los factores y estimular el crecimiento económico.

#### V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Desempeño de la cartera.** Para ayudar a consolidar el avance logrado durante el período de la estrategia de país anterior, el Banco proporcionará asistencia técnica para que mejore el grado de preparación para la ejecución de las operaciones de inversión al ingresar a la cartera. También seguirá brindando amplia capacitación en gestión de proyectos, adquisiciones y contrataciones, y administración financiera a las unidades de ejecución de proyectos y a los funcionarios de alto nivel y directores de organismos que participan en la ejecución. El Banco mantendrá un estrecho diálogo estratégico con el gobierno para mejorar la ejecución de la cartera. Especialmente en el caso de proyectos en riesgo de tener un desempeño por debajo del nivel óptimo, la Representación aumentará la frecuencia de la interacción con los ministerios a cargo de la supervisión estratégica y técnica y, con base en un enfoque de gestión de riesgos, asignará los recursos humanos y financieros necesarios para subsanar las dificultades<sup>136</sup>. Los temas transversales en la cartera,

---

<sup>135</sup> Obsérvese que el Gobierno de las Bahamas ya viene trabajando por su cuenta para mejorar los sistemas de salud pública y ha avanzado hacia un régimen nacional de seguro de salud con el apoyo de consultores especializados internacionales. Asimismo, la Organización Panamericana de la Salud proporciona asistencia técnica para mejorar la salud materno-infantil y atender enfermedades no transmisibles. Por lo tanto, en virtud de las actividades ya en marcha y la limitada capacidad de absorción del sector público, el apoyo del Banco será muy selectivo en este ámbito.

<sup>136</sup> Este método permitió que el Programa de Apoyo al Sector del Comercio Exterior saliera de la condición de problemático y aceleró su ritmo de desembolsos, pues se desembolsó el 34% del monto total del préstamo en los primeros cinco meses de 2017 con base en el cumplimiento previo de hitos. El otro proyecto problemático solo registró mejoras marginales en el desempeño y, por lo tanto, se ha iniciado un diálogo con el nuevo gobierno para definir los próximos pasos.

incluida la incorporación de la perspectiva de género, se abordarán junto con funcionarios de alto nivel del gobierno a fin de implementar soluciones eficaces<sup>137</sup>.

- 5.2 **Sistemas nacionales.** El BID sigue usando los sistemas nacionales de presupuesto y tesorería para todos los préstamos y, parcialmente, los servicios del Auditor General para control externo. Actualmente, se estima que los sistemas de presupuesto y tesorería se usan al 100% y el de control externo, al 38%. Durante el período de la estrategia de país para 2018-2022, el Banco procurará incrementar el uso del sistema de contabilidad y presentación de informes y el apoyo de la Auditoría General para elaborar un plan de acción que aumente la calidad y eficiencia de la auditoría externa. Con respecto a las adquisiciones, el Banco exige el uso de sus propias políticas en materia de adquisiciones y contrataciones (documentos GN-2349-9 y GN-2350-9) para todos los procesos de selección nacionales e internacionales, junto con sus documentos estándar de licitación.
- 5.3 Aumentar el uso de los sistemas nacionales seguirá siendo una prioridad durante el período de la estrategia de país propuesta. Con el apoyo del BID, el Gobierno de las Bahamas está tomando medidas para modernizar sus sistemas de gestión financiera y adquisiciones por medio del programa de Reforma de la Gestión de las Finanzas Públicas y del Seguimiento del Desempeño (préstamo 3340/OC-BH)<sup>138</sup>, el cual, entre otros objetivos, respalda la implementación de un nuevo sistema integrado de información sobre gestión financiera y una plataforma electrónica de adquisiciones y contrataciones. Estas medidas aportarán una solución integral para todos los ámbitos fiduciarios del gobierno mediante el desarrollo de un nuevo modelo operativo para mejorar la gestión de las finanzas públicas, lo que incluye la clasificación, formulación y seguimiento de la ejecución del presupuesto, un nuevo plan de cuentas y la implementación de las Normas Internacionales de Contabilidad para el Sector Público y de herramientas de presentación de informes. La modernización del sistema de adquisiciones públicas promoverá una competencia eficiente en el mercado y optimizará el uso de recursos mediante la aplicación de prácticas y reglamentaciones avanzadas en materia de adquisiciones, lo cual aumentará la transparencia y la eficiencia operativa. En el Cuadro 1 se resume el uso actual de los sistemas fiduciarios nacionales y el uso que se propone.

<b>Cuadro 1. Uso actual y propuesto de los sistemas fiduciarios en las Bahamas</b>		
<b>Sistemas</b>	<b>Nivel de uso por número de proyectos (%)</b>	
	<b>2017</b>	<b>2022</b>
<b>Presupuesto</b>	100%	100%
<b>Tesorería</b>	100%	100%

<sup>137</sup> Con base en el diálogo con funcionarios de gobierno de alto nivel y en los comentarios recibidos de varias unidades de ejecución de proyectos, cuyos oficiales de adquisiciones inicialmente no estaban familiarizados con las políticas y prácticas óptimas del Banco en materia de adquisiciones y contrataciones, el Banco impartió cursos de capacitación y contrató en 2016 a un tutor en la materia para asesorar a las unidades de ejecución de proyectos sobre los procedimientos para las actividades de adquisiciones y contrataciones. Este apoyo ampliado ha mejorado las herramientas de planificación y a él se debe, en parte, el 100% del logro de la proyección anual de desembolsos de la cartera de 2016.

<sup>138</sup> US\$33 millones, cuya implementación se extenderá hasta 2021.

Cuadro 1. Uso actual y propuesto de los sistemas fiduciarios en las Bahamas		
Sistemas	Nivel de uso por número de proyectos (%)	
	2017	2022
Contabilidad y presentación de informes (*)	13%	100%
Auditoría interna (*)	13%	13%
Control externo (*)	38%	38%
Sistemas de información (*)	13%	100%
Consultores individuales (*)	13%	80%
Comparación de precios (*)	13%	80%
Licitación pública nacional parcial (*)	13%	80%

(\*) Obsérvese que en el porcentaje influyen los préstamos en apoyo de reformas de política de 2017.

- 5.4 **Coordinación con otros donantes.** La coordinación con otros organismos multilaterales e internacionales continuará durante el período de la nueva estrategia de país. El Banco seguirá coordinándose estrechamente con la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) de las Naciones Unidas y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en relación con las evaluaciones económicas posteriores a desastres, según sea necesario. La coordinación con el Banco de Desarrollo del Caribe también será importante para asegurar la complementariedad de las intervenciones, en particular en el sector de agua y saneamiento. Asimismo, el BID continuará actuando en coordinación con el Fondo Monetario Internacional en los ámbitos de finanzas públicas y gestión fiscal y mantendrá un diálogo con la Embajada de los Estados Unidos en Nassau y con las representaciones en el Caribe de algunos organismos bilaterales de asistencia. El Grupo BID seguirá estudiando oportunidades de cofinanciamiento para movilizar recursos de socios en el ámbito del desarrollo, especialmente aquellos que se orientan al financiamiento para hacer frente al cambio climático.

## VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgo de ejecución.** La solidez de los organismos ejecutores en la gestión de los proyectos de inversión ha sido un factor determinante clave para el éxito o el fracaso de un proyecto. Por consiguiente, durante la fase de diseño de los proyectos, se hará mayor hincapié en la evaluación de la capacidad institucional de los organismos ejecutores a cargo de la implementación. Por otra parte, se suele seleccionar al personal de las unidades de ejecución de los proyectos apenas después de la aprobación parlamentaria y la firma de los préstamos de inversión. En muchos casos, el personal seleccionado no está familiarizado con las políticas y los procedimientos del Banco y necesita un grado considerable de apoyo y capacitación en metodologías basadas en resultados durante los primeros años de ejecución de los proyectos. Esto puede provocar demoras en la ejecución de los proyectos financiados por el Banco mientras el personal de las unidades de ejecución avanza en la curva de aprendizaje. En consecuencia, el Banco procurará mitigar este riesgo de ejecución entablando un diálogo con el gobierno en las fases iniciales para identificar a posibles candidatos calificados y evaluar y atender sus

necesidades de capacitación dentro de los primeros seis meses de ejecución. Asimismo, en vista de la naturaleza, basada en la demanda, de las oportunidades en el sector privado, en las cuales influyen las fluctuaciones del mercado, y de las actuales capacidades productivas del país, la implementación de operaciones del sector privado puede enfrentar obstáculos que podrían entorpecer el apoyo del Grupo BID al desarrollo de ese sector. Para mitigar este riesgo, BID Invest incrementará su atención en las Bahamas, aplicando un plan de acción que incluirá la asignación de personal especializado en la Representación en el país y la utilización de recursos procedentes de una oficina central regional en el Caribe.

- 6.2 **Riesgo macroeconómico.** En el corto y mediano plazo, avanzar por una senda favorable al crecimiento constituirá un desafío, especialmente en un entorno de disminución del espacio fiscal y deterioro de la competitividad externa. El archipiélago ha seguido registrando bajas tasas de crecimiento durante el último decenio, incluidos los dos principales impulsores del crecimiento (los sectores del turismo y de servicios financieros). Los niveles de déficit fiscal y de deuda pública se están deteriorando y el espacio fiscal es limitado. La competitividad externa del país sigue representando un desafío. Además, el sector del turismo tendrá que recalibrar la importancia de los visitantes que pernoctan en el conjunto del total de visitantes y el aporte de valor agregado del gasto turístico, mientras que el sector financiero debe mantener su cumplimiento de las rigurosas normas reglamentarias internacionales. La estrategia de país procurará mitigar algunos de estos riesgos mediante la reducción de las ineficiencias del sector público que limitan el espacio fiscal y desalientan la competitividad y la productividad del sector privado.
- 6.3 **Riesgo de desastres naturales.** Las Bahamas han soportado el impacto directo de tres tormentas de categoría 4 o superior en años sucesivos entre 2015 y 2017 que han causado pérdidas y daños acumulados por alrededor de US\$673 millones. Su ubicación geográfica en la zona de huracanes y los efectos del cambio climático aumentan el riesgo de que se enfrenten futuros fenómenos meteorológicos extremos durante el período de la estrategia de país. La implementación de inversiones financiadas por el Banco en infraestructura resiliente al clima y la ordenación integrada de las zonas costeras ayudarán a mejorar tanto la protección de los activos físicos como la capacidad del gobierno para planificar y responder eficazmente a los desastres naturales. Además, el Banco estudiará la posibilidad de ofrecer opciones de financiamiento contingente para desastres naturales, que podrían proporcionar más flexibilidad financiera y acelerar los esfuerzos de recuperación y rehabilitación que despliegue el gobierno en caso de fenómenos meteorológicos extremos.