



Comité de Programación del BID Para deliberación del Comité

Comité del Directorio Ejecutivo de la CII

Para consideración

Posteriormente a la Comisión General del BID y de la CII

GN-2888
CII/GN-347
10 de marzo de 2017
Original: inglés
Público
Divulgación Simultánea

- A:** Los Directores Ejecutivos del Banco y de la Corporación
- Del:** Secretario
- Asunto:** Estrategia de País del Grupo del BID con la República de Trinidad y Tobago 2016-2020
- Consultas a:** Tomas Bermudez (teléfono Representación en Trinidad y Tobago 868-822-6435) o Juan José Pradelli (extensión 7621)
- Observaciones:** El presente documento excede el número de páginas establecido en el documento CS-3528-2 "Nuevas directrices para documentos que se eleven a consideración del Directorio Ejecutivo". No obstante, la Administración estimó necesario autorizar su distribución debido a su naturaleza especial.
- Referencia:** GN-2468-9(11/15), GN-2538(12/11), CII/GN-310(11/15), GN-2489(8/08)

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO Y LA
CORPORACIÓN INTERAMERICANA DE INVERSIONES

TRINIDAD Y TOBAGO

**ESTRATEGIA DE PAÍS DEL GRUPO DEL BID CON LA
REPÚBLICA DE TRINIDAD Y TOBAGO
2016-2020**

MARZO DE 2017

Este documento fue preparado por Tomás Bermúdez (Representante y Jefe de Equipo); Carina Cockburn, Juan José Pradelli, Amrita Deonarine (CCB/CTT); Inder Ruprah, Juan Pedro Schmid, Jeetendra Khadan, Lesley Cassar y Adriana La Valley (CCB/CCB). El equipo recibió valiosos insumos de Juliana Almeida (VPC/VPC), Olga Gómez (SPD/SDV), Shirley Gayle (FMP/CTT), Gregory Dunbar (FMP/CTT), Phil Keefer (IFD/IFD), Juan Carlos Navarro (IFD/CTI), Claudia Stevenson (IFD/CTI), Mariano Lafuente (IFD/ICS), Janine Perfit (IFD/ICS), Benjamin Roseth (IFD/ICS), Jorge Kaufmann (IFD/ICS), Gerardo Reyes-Tagle (IFD/FMM), Leslie Harper (IFD/FMM), Daniel Sánchez (IFD/FMM), Dana King (ICS/CTT), Mario Umaña (INT/TIN), Krista Lucenti (INT/TIN), Ana Arias Urones (INT/TIN), Natacha Marzolf (INE/ENE), Eduardo Sierra González (CMF/CTT), Vashtie Dookiesingh (MIF/CTT), Kavita Maharaj (MIF/CTT), Dennis Blumenfeld (MIF/MIF), Ana Calderón, Michele Lemay (CSD/RND), Gerard Alleng (CSD/CCS), Sara Valero (INE/CCS), Ian Ho-A-Shu (CTT/SPH), Carolina González-Velosa (SCL/LMK), Adria Armbrister (GDI/CPE), Monserrat Bustelo (SCL/GDI), Soledad Bos, Sabine Aubourg (SCL/EDU), Robin Rajack (CSD/HUD), Gilberto Chona (CSD/HUD), Christopher Persaud (TSP/CSU), René Cortés (INE/TSP), Evan Cayetano (INE/WSA) y Seth Colby (DSP/DCO).

El presente documento se divulga al público de forma simultánea con su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

I.	CONTEXTO SOCIOECONÓMICO	1
II.	EL GRUPO DEL BID EN TRINIDAD Y TOBAGO.....	4
III.	ÁMBITOS ESTRATÉGICOS	10
	A. Fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza del sector público.....	11
	B. Promoción del desarrollo del sector privado	19
	C. Fomento del desarrollo humano	25
	D. Consideraciones adicionales sobre temas transversales.....	38
IV.	MARCO INDICATIVO DE FINANCIAMIENTO	40
V.	EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	40
VI.	RIESGOS	44

ANEXOS	
Anexo I	Matriz de resultados
Anexo II	Matriz de los sistemas nacionales
Anexo III	Principales indicadores económicos y sociales
Anexo IV	Marco indicativo de financiamiento
Anexo V	Matriz de Efectividad en el Desarrollo (DEM)
Anexo VI	Respuesta de la Administración a las recomendaciones de la Evaluación del Programa de País

ENLACES ELECTRÓNICOS
Trinidad y Tobago: Desafíos Nacionales de Desarrollo. Marzo de 2016
Nota técnica fiduciaria
Resumen de la cartera
Consulta con la sociedad civil
Coordinación de donantes
Trinidad y Tobago: Visión 2030 (publicación prevista en 2017)

SIGLAS Y ABREVIATURAS

CEPEP	Programa comunitario de protección y mejora del medio ambiente <i>[Community-based Environmental Protection and Enhancement Programme]</i>
CLICO	<i>Colonial Life Insurance Corporation</i>
CMNUCC	Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático
FAPEP	Facilidad para la Preparación y Ejecución de Proyectos
FMI	Fondo Monetario Internacional
GATE	Programa de ayudas estatales para gastos de educación <i>[Government Assistance for Tuition Expense]</i>
LAPOP	Proyecto de Opinión Pública de América Latina
PBP	Préstamo programático en apoyo de reformas de política
PIRLS	Estudio Internacional de Progreso en Comprensión Lectora
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PYME	Pequeñas y medianas empresas
SAT	Programa de becas para cursos de formación avanzada <i>[Scholarships for Advanced Training]</i>
UEP	Unidades de ejecución de proyectos

RESUMEN EJECUTIVO¹

Contexto nacional	Trinidad y Tobago es una pequeña economía abierta cuyo desempeño en cuanto a crecimiento y desarrollo está determinado por los precios mundiales de la energía y el ciclo de vida de las industrias del petróleo y el gas. Esta economía dual tiende hacia una pauta desigual de crecimiento sectorial derivada de la fragmentación estructural del país, lo que la hace vulnerable a circunstancias externas. Con todo, el crecimiento económico y la existencia de un amplio (aunque insuficiente) sistema de protección social contribuyen a reducir la pobreza. Por otro lado, pese a la progresión de la deuda pública, las abundantes reservas fiscales del país le han permitido absorber el impacto de la evolución negativa de los precios del petróleo y el gas y adoptar medidas graduales de ajuste fiscal. Con miras a impulsar la prosperidad económica y social, Trinidad y Tobago debe poner en marcha un innovador programa de diversificación orientado a los sectores no energéticos transables capaces de competir a nivel internacional, generar aumentos de productividad y crear puestos de trabajo.
El Grupo del BID en Trinidad y Tobago	La cartera de operaciones del Banco con garantía soberana hasta agosto de 2016 suma US\$634 millones. Esta cartera comprende 11 préstamos activos (10 préstamos para inversión y una operación de la Facilidad para la Preparación y Ejecución de Proyectos, FAPEP) con saldos sin desembolsar de US\$510 millones en sectores tales como agua y saneamiento, gestión del sector público, salud, comercio e inversión, vivienda y seguridad ciudadana. Durante el período de la Estrategia de País 2011-2015, el Banco aprobó US\$871 millones y realizó desembolsos por US\$391 millones. En ese mismo período no se registraron aprobaciones para el sector privado.
Ámbitos estratégicos	En consonancia con la evaluación de los Desafíos Nacionales de Desarrollo y las consultas celebradas con las autoridades y la sociedad civil, la Estrategia de País 2016-2020 respaldará el programa de desarrollo del gobierno. La Estrategia ayudará al gobierno a suprimir los obstáculos que frenan la diversificación económica y el ajuste de la política macroeconómica a la nueva realidad de menores precios de las materias primas. La Estrategia de País se focalizará en tres ámbitos estratégicos, a saber: (i) fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza del sector público; (ii) promoción del desarrollo del sector privado; y (iii) fomento del desarrollo humano. Además, los temas transversales de cambio climático y género abordan retos que ofrecen sinergias y complementariedades con los tres ámbitos estratégicos.
Marco indicativo de financiamiento	Las aprobaciones en el período 2016-2020 se estiman en US\$200 millones. Se prevé que los desembolsos de la cartera activa y las nuevas operaciones totalicen US\$360 millones. La deuda de Trinidad y Tobago con el Banco disminuirá del 2,6% del PIB en 2015 al 2,5% del PIB en 2020.

¹ Esta Estrategia de País estará en vigor desde la fecha de su aprobación por el Directorio Ejecutivo hasta el 31 de diciembre de 2020.

Riesgos La presente Estrategia de País estará expuesta a riesgos macroeconómicos, operativos y de desastres naturales. En vista de las abundantes reservas del país, existe un riesgo de resistencia política a adoptar reformas institucionales y un programa de consolidación fiscal gradual, elementos necesarios para apoyar la diversificación y preservar la sostenibilidad fiscal. También se perfila el riesgo de una mayor contracción de los precios mundiales del petróleo y el gas, que podría forzar un ajuste fiscal brusco con efectos adversos para los grupos vulnerables. El archipiélago es susceptible al riesgo de desastres naturales, si bien se sitúa justo fuera de la zona de huracanes del Atlántico. Los riesgos operativos obedecen a impedimentos estructurales en el seno del gobierno (como falta de capacidad institucional para coordinar y ejecutar operaciones del Banco) que podrían retrasar la ejecución de proyectos y generar sobrecostos.

I. CONTEXTO SOCIOECONÓMICO

- 1.1 **Trinidad y Tobago es una pequeña economía abierta dependiente de los hidrocarburos, por lo que su desempeño en términos de crecimiento económico y desarrollo han estado determinados por los precios mundiales de la energía y el ciclo de vida de las industrias del petróleo y gas.** Desde finales de los años noventa hasta la crisis financiera internacional, el país se benefició de los esfuerzos encaminados a diversificar la tradicional industria madura del petróleo crudo en favor de los nuevos y promisorios sectores del gas y los petroquímicos. Un empeño de tal escala y alcance transformacional contribuyó a apuntalar el desempeño económico; así, de 1999 a 2008 el PIB real creció a un promedio anual del 7,7%, y el PIB per cápita aumentó de US\$5.400 a US\$21.400. En los últimos años, empero, la prosperidad ha dado paso a la adversidad ante el declive del superciclo de las materias primas². Además, por causa del descenso de los precios del petróleo y el gas, ya no existen firmes incentivos para la expansión continua de la producción y la diversificación dentro del sector energético³. Estas nuevas circunstancias han acarreado un deterioro del desempeño económico, lo que se refleja en un crecimiento del PIB real del 0,2% anual en promedio durante el período 2009-2015 y una caída del PIB per cápita hasta los US\$19.300.
- 1.2 **La economía dual del país propende hacia una pauta desigual de crecimiento sectorial y es vulnerable a circunstancias externas.** La estructura de la economía nacional no es diversificada ni integrada, centrándose en un sector energético orientado a la exportación y unos pocos sectores no energéticos que abastecen los mercados locales. Unas pocas actividades productivas originan el grueso de los ingresos del país⁴. Además, los sectores energético y no energético carecen de nexos descendentes y ascendentes a través de insumos intermedios y cadenas de valor. Las industrias del petróleo y el gas, en particular, constituyen enclaves disociados en gran medida de otras actividades transables en términos de operaciones financieras y reales, pese a lo cual han comprometido ostensiblemente la actividad de otros sectores mediante distorsiones económicas e institucionales características del llamado síndrome holandés, tales como la sobrevaluación de la moneda en menoscabo de la competitividad de los sectores no energéticos transables; un entorno orientado a la búsqueda del provecho propio que contradice los principios de competencia de mercado y buena gobernanza; un nivel excesivo

² Los precios del gas no se han recuperado del descenso del 50% registrado en 2009, mientras que los precios del petróleo se mantuvieron altos hasta mediados de 2014, tras lo cual se desplomaron en un mercado muy fluctuante. Véase información más detallada en Desafíos Nacionales de Desarrollo, Capítulo 1.

³ La industria del gas completó su fase de desarrollo, alcanzando un nivel de producción normal y estable, aunque a un nivel subóptimo desde la perspectiva de las actividades finales del ciclo energético, cuya capacidad de procesamiento excede la oferta actual de gas. Entre tanto, la industria del petróleo crudo prosiguió su proceso de obsolescencia —lo que implicó una reducción persistente de la producción y el cierre recurrente de yacimientos debido a averías técnicas y labores de mantenimiento—, y no realizó progresos en la explotación de reservas comprobadas en bloques de aguas profundas. Véase información más detallada en Desafíos Nacionales de Desarrollo, Capítulo 2.

⁴ Durante el período 2010-2015, el sector energético —petróleo, gas y productos petroquímicos— originó el 40% del PIB nominal, mientras que la distribución y los servicios financieros generaron un 30% adicional. Las exportaciones de energía representan el 85% de las exportaciones de mercancías.

de costos laborales para el sector privado, y un sector público que actúa como empleador de última instancia⁵. De la fragmentación estructural del país y las distorsiones asociadas al síndrome holandés surge un patrón desigual (y de hecho disfuncional) de crecimiento sectorial, que incluye una progresiva desconexión en el desempeño económico de los sectores petrolero y no petrolero⁶. El sector energético es una fuente primordial de divisas pero proporciona una estrecha base de exportación, lo cual expone la economía nacional a factores externos como las fluctuaciones de precios internacionales de las materias primas y los ciclos económicos de los socios comerciales.

- 1.3 **El crecimiento económico y un sistema de protección social generoso, aunque poco focalizado, contribuyeron a reducir la pobreza.** La renta de los hogares de bajos ingresos fluctuó a la par con la de los hogares de segmentos más acomodados durante los ciclos de expansión, pero cayó en menor medida durante las fases de contracción⁷. En 2012, el índice de recuento de la pobreza y la pobreza extrema era respectivamente del 3,5% y el 1,3%. Aunque los índices de pobreza son mayores en zonas rurales, se observa una creciente incidencia de la pobreza extrema urbana. La creación de empleo contribuyó a elevar los ingresos y aliviar la pobreza, dando al crecimiento económico un carácter incluyente. Entre 2001 y 2014 la fuerza laboral aumentó en un 14% y la tasa de desempleo cayó del 11% a un mínimo histórico del 3%. Desde comienzos de los años ochenta, el ingreso nacional bruto (INB) per cápita se ha cuadruplicado, y los avances en términos de esperanza de vida y años de escolaridad se sitúan respectivamente en 3,3 y 3,8 años. Gracias a ello, en 2013 Trinidad y Tobago ocupó el lugar 64 entre 187 países en el Índice de Desarrollo Humano (IDH), con un puntaje (0,766) ligeramente superior al promedio de los países de América Latina y el Caribe (0,740). No obstante, el estancamiento económico que se inició en 2009 podría revertir algunos de los logros recientes en la reducción de la pobreza y la mejora de los niveles de vida.
- 1.4 **El país posee amplias reservas fiscales.** Las exportaciones de energía cayeron de un promedio anual de US\$12.400 millones en el período 2012-2014 a US\$8.500 millones en 2015; de forma concomitante, los ingresos fiscales del sector energético

⁵ Véase un análisis pormenorizado de las distorsiones asociadas al síndrome holandés en Desafíos Nacionales de Desarrollo, Capítulo 2.

⁶ Por ejemplo, en promedio la producción del sector energético registró en el período 1999-2008 un crecimiento anual del 12,4%, que apenas fue del 5,6% para el sector no energético; y en el período 2009-2015 la producción del sector energético se contrajo en un 1,5% anual, mientras que la del sector no energético creció en un 1,3%. Al parecer, existe una marcada desconexión entre la dinámica de crecimiento de estos grandes sectores de actividad. Véase información más detallada en Desafíos Nacionales de Desarrollo, Capítulo 2.

⁷ La protección de los ingresos durante ciclos de contracción se vincula a los generosos programas de protección social que representan casi el 2,6% del PIB, duplicando con creces el tamaño de los sistemas de protección social en otros países del Caribe. Véase información más detallada en Desafíos Nacionales de Desarrollo, Capítulo 2.

se contrajeron de US\$4.200 millones a US\$2.800 millones⁸. Las reservas externas y fiscales, incluido el Fondo de Patrimonio y Estabilización, ayudaron al país a mitigar en parte los impactos negativos asociados a los ingresos de la energía y adoptar medidas graduales de ajuste fiscal, si bien con una deuda pública en aumento⁹. Por otro lado, la paridad cambiaria *de facto* se ha mantenido en términos generales, aunque desde finales de 2015 se autorizó una depreciación limitada del 7%. Se requiere un firme compromiso y liderazgo político para evitar un uso excesivo de reservas financieras con el propósito de mantener las políticas habituales y postergar el ajuste a la nueva realidad de bajos precios del petróleo y gas.

- 1.5 **Con miras a impulsar la prosperidad económica y social, Trinidad y Tobago debe poner en marcha un innovador programa de diversificación orientado a los sectores no energéticos transables¹⁰.** Un posible modo de catalizar el crecimiento económico es establecer nuevas actividades productivas y apoyar las actividades existentes. Las medidas de política pública pueden propiciar el desarrollo del sector privado y fomentar el desarrollo humano, aspectos necesarios para potenciar los recursos físicos, humanos y financieros que requiere el proceso de diversificación. La selección de las actividades que conviene estimular ha de guiarse por los principios de productividad y competitividad externa. En tal sentido, los sectores designados deben mostrar un alto potencial de ganancias de productividad y estar suficientemente integrados en cadenas de valor. Asimismo, deben tener capacidad para ampliar la base exportadora o sustituir importaciones poco complejas, a fin de diversificar las fuentes de ingresos en divisas y reducir la vulnerabilidad macroeconómica del país al comportamiento errático de los precios internacionales del petróleo y el gas.

⁸ El superávit en la cuenta corriente (que refleja los ahorros derivados de transacciones internacionales) se redujo de un promedio anual del 6,1% del PIB en el período 2010-2014 a prácticamente cero en 2015. La reducción de las remesas de utilidades empresariales al exterior y el menor precio de los insumos importados usados en el sector energético contribuyeron a mitigar la contracción de los ingresos de exportación. La contratación de empréstitos por parte del gobierno central para financiar el déficit fiscal —que refleja desahorros en operaciones gubernamentales, incluidas las ventas de activos— se incrementó de un promedio anual del 1,5% del PIB en el período 2010-2014 al 4,2% del PIB en 2015.

⁹ Los activos externos mantenidos a título de reservas internacionales y aquellos resguardados en el Fondo de Patrimonio y Estabilización con fines de estabilización suman hasta US\$9.000 millones y US\$2.000 millones, respectivamente, y constituyen recursos en divisas fuertes para hacer frente a desequilibrios externos moderados. La deuda neta del sector público —que actualmente representa el 42,5% del PIB con un perfil de vencimiento amplio y una reducida proporción de pasivos externos— se mantiene en niveles prudentes, pese al deterioro actual de las calificaciones de riesgo crediticio soberano. El gobierno aún posee cierto margen para seguir contrayendo empréstitos y financiar un nivel razonable de déficit presupuestario, algo que idealmente debería ir precedido de la formulación de un programa fiscal a mediano plazo digno de crédito.

¹⁰ Es poco probable que el sector energético actúe como motor del crecimiento hasta tanto que las industrias del petróleo y el gas alcancen una fase de madurez; por otra parte, los precios mundiales de la energía podrían mantenerse bajos durante varios años. Por ejemplo, en los contratos a futuro el petróleo se está cotizando por debajo de US\$50 por barril para entregas incluso hasta 2020, lo cual sugiere que los inversionistas no prevén a corto plazo un restablecimiento de los precios al contado previos a 2014.

II. EL GRUPO DEL BID EN TRINIDAD Y TOBAGO

- 2.1 Entre enero de 2011 y diciembre de 2015, la intervención del Banco en Trinidad y Tobago abarcó una gran variedad de sectores¹¹. Se proyectó canalizar gran parte de la cartera de préstamos a través de préstamos programáticos en apoyo de reformas de política, recalcando así la función que habían de cumplir las reformas dentro del propósito general de diversificar la economía. Durante el período de la Estrategia de País, las aprobaciones del Banco sumaron US\$871 millones, aprobándose nueve préstamos y nueve operaciones de cooperación técnica en siete ámbitos prioritarios y dos préstamos en áreas de diálogo. Las aprobaciones reflejaron un alto grado de enfoque en el cliente y receptividad a las cambiantes necesidades de los clientes. En este período no se aprobó ningún préstamo sin garantía soberana¹².
- 2.2 Cerca del 27% (US\$235 millones) del total de aprobaciones correspondió a intervenciones relacionadas con reformas esenciales respaldadas mediante cuatro series programáticas en los ámbitos de regulación y supervisión del sector financiero, protección social, energía sostenible, y adaptación al cambio climático y reducción de emisiones de carbono. Sin embargo, en cada caso sólo se aprobó y desembolsó el primer préstamo de la serie.
- 2.3 El 73% restante (US\$636 millones) de las aprobaciones totales financió nueve préstamos para inversión y una operación de la FAPEP. Del total de los préstamos para inversión, dos terceras partes (US\$416,5 millones) se concentraron en tres operaciones dirigidas a la rehabilitación de la infraestructura de tratamiento de aguas residuales y drenaje, aprobadas durante los tres primeros años del ciclo de la Estrategia de País; sin embargo, al 31 de agosto de 2016 sólo se había desembolsado el 18% de los recursos combinados. La tercera parte restante (US\$218 millones) se destinó a siete operaciones para financiar mejoras en los sectores de gestión del sector público, competitividad, desarrollo del sector privado y servicios de salud. Asimismo, se aprobaron 29 operaciones no reembolsables de cooperación técnica. El valor total de la cartera de cooperación técnica asciende a US\$12,4 millones, que apoyaron seis ámbitos identificados en la Estrategia de País. El FOMIN, a su vez, financió intervenciones por un total de US\$1 millón en áreas de diálogo.
- 2.4 Al iniciarse el período de ejecución de la Estrategia de País, el gobierno no pidió apoyo presupuestario del BID. En consecuencia, el uso de instrumentos se desplazó de los préstamos programáticos en apoyo de reformas de política a los préstamos para inversión, lo cual alteró considerablemente la composición de la cartera prevista al comienzo de la Estrategia. Este cambio no tuvo el apoyo de los ajustes necesarios en los mecanismos institucionales y las estructuras de gobernanza. Estos aspectos, junto con la debilidad de las unidades de ejecución de proyectos, se plasmaron en un promedio real de desembolsos de US\$78 millones

¹¹ En la Estrategia de País del BID con Trinidad y Tobago 2011-2015 se proyectaba un volumen indicativo de financiamiento global de US\$1.500 millones y se identificaban ocho ámbitos prioritarios: regulación y supervisión del sector financiero; cambio climático; gestión del sector público; educación; energía; protección social; agua y saneamiento, y transporte.

¹² Al 31 de agosto no se habían registrado aprobaciones en 2016.

- al año, muy inferior a la cifra de US\$235 millones registrada en 2011. Asimismo, el giro hacia los préstamos para inversión tenía por finalidad subsanar de forma más adecuada las ostensibles carencias en los sectores, tradicionalmente subfinanciados, de salud y agua y saneamiento (especialmente aguas residuales). En particular, las profundas deficiencias en el subsector de aguas residuales brindaron al BID la oportunidad de apoyar inversiones con potencial transformador, por lo que los esfuerzos se reorientaron hacia un marcado énfasis en obras civiles acordes con el objetivo gubernamental de reforzar la capacidad para emprender proyectos de gran envergadura en este subsector.
- 2.5 Actualmente la cartera activa del Grupo del BID asciende a US\$634 millones y consta de 11 operaciones (10 préstamos para inversión y una operación FAPEP), con un saldo sin desembolsar del 81% al 31 de agosto de 2016. Para el período de la Estrategia de País de 2011-2015, los desembolsos suman un total de US\$391,58 millones, que comprende US\$156,58 millones en préstamos para inversión y US\$235 millones en apoyo presupuestario. La cartera tiene una antigüedad promedio de 3,6 años e incluye los siguientes sectores: agua y saneamiento (tres préstamos, 60% del volumen total); protección social y salud (dos préstamos); vivienda (un préstamo); integración y comercio (dos préstamos); seguridad ciudadana (un préstamo), y modernización del sector público (dos préstamos). El desempeño de la cartera decayó durante el período de la Estrategia de País, y la proporción de proyectos satisfactorios se redujo del 63,6% de todos los proyectos en 2013 al 46% en 2015. El Banco ha conformado un grupo de trabajo con carácter focalizado para mejorar la ejecución de la cartera.
- 2.6 **Resultados clave obtenidos.** El Banco participó en nueve sectores, de los cuales siete tuvieron prioridad en la Estrategia de País (regulación y supervisión del sector financiero; cambio climático; gestión del sector público; educación; energía; protección social, y agua y saneamiento), uno se comenzó durante la Estrategia anterior (seguridad ciudadana) y uno se introdujo atendiendo a la solicitud del gobierno (vivienda y desarrollo urbano).
- 2.7 En el ámbito de **regulación y supervisión del sector financiero**, el BID contribuyó a aumentar la visibilidad y la focalización en los requisitos consolidados de supervisión y presentación de informes¹³. Mediante reformas legislativas se ha mejorado la capacidad de supervisión y regulación financiera del Banco Central y la Comisión de Bolsas y Valores. Concretamente, el BID contribuyó a la redacción del proyecto de ley sobre compañías de seguros presentado al Parlamento; apoyó el proceso legislativo para la actualización del proyecto de ley sobre sociedades de valores y el nuevo proyecto de ley sobre cooperativas de crédito; asistió al Banco Central en la redacción de directrices para combatir el lavado de dinero, y respaldó el proceso legislativo para la nueva ley de pensiones ocupacionales, actualmente en proceso de consulta pública. El proyecto de ley sobre compañías de seguros introducirá un nuevo régimen de capital en función del riesgo y límites de exposición crediticia mediante el refuerzo de los límites reglamentarios sobre inversiones y préstamos, y establecerá requisitos en materia de supervisión e información

¹³ Programa de fortalecimiento del marco normativo y de supervisión del sector financiero (TT-L1024).

consolidada¹⁴. El proyecto de ley sobre sociedades de valores se actualizó para facilitar el cumplimiento por parte de la Comisión de Bolsas y Valores de las normas de la Organización Internacional de Comisiones de Valores (OICV). Las disposiciones contempladas en los proyectos de ley para los sectores de seguros y sociedades de valores constituyen una respuesta idónea a las vulnerabilidades financieras expuestas por la crisis de *Colonial Life Insurance Corporation* (CLICO)¹⁵. Por último, se prevé que el proyecto de ley sobre cooperativas de crédito permita al Banco Central supervisar las actividades financieras y la gobernanza de dichas instituciones.

- 2.8 En el ámbito de **cambio climático**, el Banco respaldó la formulación de tres políticas nacionales aprobadas por el Gabinete en las áreas de cambio climático, espacios protegidos y silvicultura¹⁶, lo cual permitió incorporar los aspectos de adaptación al cambio climático y reducción de emisiones de carbono en las políticas que regulan la fauna y flora silvestre, los espacios protegidos y los recursos forestales (con inclusión de un proyecto de ley sobre silvicultura). Estas políticas reforzaron la capacidad del gobierno para evaluar y mitigar riesgos asociados al cambio climático, participar en los mercados de carbono y reducir las emisiones de gases de efecto invernadero. El Banco apoyó asimismo el diseño y la implantación preliminar de un programa de manejo integrado de zonas costeras que incorpora la adaptación al cambio climático y la gestión del riesgo de desastres¹⁷.
- 2.9 En cuanto a la **gestión del sector público**, el BID reforzó la capacidad del Departamento de Auditoría General para realizar auditorías basadas en el riesgo y contribuyó a las mejoras en materia de tecnología de información, recursos humanos y código de ética¹⁸. En especial, el Banco prestó asistencia técnica al Departamento de Auditoría General para superar las carencias institucionales y de gobernanza que lastran el desempeño de sus funciones, principalmente en lo concerniente al alcance de la labor de auditoría, prácticas contables y destrezas profesionales, realizando así la independencia y la rendición pública de cuentas del Auditor General ante el Comité de Cuentas Públicas del Parlamento y la ciudadanía

¹⁴ La ley sobre compañías de seguros se sometió al Parlamento en 2011, aunque luego de extensos debates y modificaciones se envió de nuevo al Asesor Parlamentario Principal para la incorporación de cambios finales antes de volver a presentarla al Parlamento.

¹⁵ El colapso empresarial de CLICO, ocurrido el 30 de enero de 2009, es la peor conmoción financiera experimentada por la región hasta la fecha. CLICO, la mayor compañía de seguros del país y la región, es la compañía insignia de su sociedad matriz, CL Financial (CLF). CLF es el mayor conglomerado privado en los países de la Mancomunidad del Caribe, con operaciones que abarcan, además de su actividad primordial de seguros, otros sectores como servicios financieros, proyectos inmobiliarios, manufacturas, agrosilvicultura, comercio minorista y distribución, energía, medios de comunicación y comunicaciones. La crisis de CLICO todavía está pendiente de resolución, ya que no todos los inversionistas afectados (144.000 depositantes) han recibido compensación por las pérdidas financieras sufridas. La no divulgación de la información financiera de CLF dificulta una estimación precisa del costo de la intervención, que podría cifrarse hasta en un 10% del PIB, tomando como base la emisión de bonos del gobierno destinada a financiar el rescate.

¹⁶ Programa de apoyo a la agenda sobre cambio climático I (TT-L1022).

¹⁷ Estos resultados fueron producto de las operaciones de cooperación técnica TT-T1038 (Estudios de factibilidad para un programa de gestión de zonas costeras resiliente al riesgo), TT-T1034 (Programa piloto para la integración de la gestión de zonas costeras y la adaptación al cambio climático en Tobago) y TT-T1033 (Análisis de la economía de la adaptación al cambio climático).

¹⁸ Fortalecimiento institucional del Departamento de Auditoría General (TT-T1024).

- en general. El Banco también apoyó el proceso de redacción del proyecto de ley sobre contratación pública y enajenación de bienes públicos, que se aprobó a comienzos de 2015. La nueva ley supondrá disolver la comisión central de adquisiciones e instaurar un sistema descentralizado de adquisiciones regulado por un oficial de regulación de adquisiciones. Asimismo, el Banco contribuyó al aumento de la eficacia y eficiencia de los servicios públicos¹⁹, gracias al diseño y la implantación de una solución de gestión de activos para el rastreo de documentos en el Parlamento, que permitió reducir el registro en papel en un 60% y optimizar el sistema Hansard de producción de documentos en el Parlamento²⁰. El Banco también contribuyó a actualizar los sistemas de cartografía y reconocimiento aéreo LiDAR de la División de Tierras y Catastro.
- 2.10 En el ámbito de **educación**, el Banco ha contribuido a mejorar el sistema de educación primaria y preescolar. El Banco prestó asistencia en la construcción de 24 centros de atención y educación preescolar, que sirvieron posteriormente como modelo para construir otras escuelas de este tipo en el país²¹. Estos nuevos centros también se equiparon e hicieron plenamente operativos con arreglo a la normativa nacional, y permitieron aumentar las tasas brutas de matrícula en centros de atención y educación preescolar. La operación también hizo posible el desarrollo de un nuevo programa educativo integrado para el ciclo primario que aplica modernos métodos de enseñanza y evaluación en nueve áreas temáticas y se está implantando en todas las escuelas primarias del país usando un enfoque gradual. El Banco contribuyó asimismo a mejorar la estrategia y la capacidad del Ministerio de Educación para recopilar y analizar datos sobre programas educativos.
- 2.11 En materia de **energía**, el BID respaldó la transición hacia una matriz energética más sostenible, eficiente y limpia²². La operación contribuyó a desarrollar un marco de energía sostenible y un marco para la Política de Energía y Minerales, completar dos estaciones para la recarga de gas natural comprimido, a las que se añadirán otras dos estaciones en construcción, e iniciar un programa de otorgamiento de licencias para nuevos vehículos que funcionarán con gas natural comprimido. Además, la operación permitió al país postular para su inclusión en la Iniciativa para la Transparencia de las Industrias Extractivas (ITIE)²³. Por otra parte, el Banco apoyó el desarrollo de capacidad institucional para introducir la energía sostenible en los programas públicos de educación, a través de talleres de capacitación para docentes de secundaria y una campaña de comunicación sobre energía²⁴.
- 2.12 En el ámbito de **protección social**, el Banco sentó las bases para un conjunto de reformas más amplias de la red de protección social con el propósito de optimizar la eficacia, eficiencia, transparencia y rendición de cuentas de los programas de la

¹⁹ Programa de gobierno electrónico e intermediación del conocimiento (TT0056).

²⁰ El sistema de producción Hansard optimizado hizo posible reducir de tres días a cuatro horas el tiempo de elaboración de informes.

²¹ Programa de apoyo para un sistema de educación funcional (TT-L1005).

²² Programa de energía sostenible (TT-L1023).

²³ Trinidad y Tobago publicó su primer informe en 2011 y posteriormente cumplió todos los requisitos de la ITIE para acceder a la condición de país en cumplimiento de los requisitos de la Iniciativa.

²⁴ Apoyo a la preparación del Programa de Energía Sostenible TT-L1023 (TT-T1027).

red de protección social²⁵. De conformidad con las condiciones de política, el primer préstamo de la serie programática se desembolsó íntegramente en 2012 y tuvo como resultado un plan de acción para consolidar todo el financiamiento no reembolsable en efectivo; la conclusión y aplicación experimental de una prueba de ingresos con variables sustitutivas para evaluar los criterios de elegibilidad para acceder a los programas de beneficios sociales; el diseño de un marco de seguimiento y evaluación para los programas de la red de protección social; y el establecimiento de requisitos y soluciones informáticas para crear un registro central de beneficiarios²⁶.

- 2.13 En el ámbito de **agua y saneamiento**, el BID ayudó a mejorar los procedimientos técnicos esenciales para el tratamiento adecuado de aguas residuales²⁷. En Malabar y San Fernando, dos proyectos financiaron plantas de tratamiento cuyas obras se completarán en 2018. Se prevé que las fases 2 y 3 de uno de dichos proyectos prosigan durante el período de la Estrategia de País 2016-2020, contribuyendo a ampliar el acceso de los hogares a sistemas centrales de alcantarillado. El Banco también contribuyó a reforzar la sostenibilidad financiera de la Dirección de Agua y Saneamiento (WASA), la cual puso en marcha un programa de desvinculación voluntaria de empleados, recortando en 2015 su número de empleados, de 13 a 9 por cada 1.000 conexiones. La empresa ha hecho avances en términos de eficiencia y productividad laboral, reduciendo a la vez sus costos operativos.
- 2.14 En materia de **seguridad ciudadana**, el BID facilitó la reducción del delito y la violencia mediante el financiamiento de un programa piloto que abordó factores de riesgo próximos y modificables en comunidades con altos índices de delincuencia. El programa combinó el apoyo a la acción comunitaria con medidas de asistencia al Servicio de Policía de Trinidad y Tobago y fortalecimiento institucional del Ministerio de Seguridad Nacional. Aunque en un primer momento se orientaba a 22 comunidades, el programa se amplió más tarde a 32 comunidades. En 2015, una evaluación independiente del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) corroboró las conclusiones del gobierno según las cuales la ejecución del programa dio lugar a una marcada reducción del delito y la violencia en las comunidades beneficiarias con respecto a los niveles nacionales.
- 2.15 En el ámbito de **vivienda y desarrollo urbano**, el Banco prestó apoyo a la mejora de las condiciones habitacionales y de vida de los grupos de bajo ingreso, especialmente aquellos que ocupan asentamientos informales. Desde comienzos de 2016, 988 hogares se beneficiaron de iniciativas de mejora de viviendas precarias en cinco asentamientos, y 2.518 hogares recibieron financiamiento no

²⁵ Programa de reforma de la red de protección social (TT-L1014), el cual se estructuró como una operación híbrida con un componente en apoyo de reformas de política (US\$45 millones) y un componente de inversión (US\$5 millones).

²⁶ El gobierno modificó su orientación de política en 2013 y decidió no seguir adelante con el componente de inversión, así como suspender el componente de reformas de política, que comprendía otros dos préstamos de la serie.

²⁷ Programa de modernización de la WASA y rehabilitación de infraestructura de aguas residuales (TT-L1018) y Programa de rehabilitación de infraestructura de aguas residuales I (TT-L1026).

reembolsable destinado a mejoras habitacionales y 292 subsidios para la construcción de vivienda.

- 2.16 **Principales lecciones aprendidas. Desde las fases iniciales de consulta con el gobierno es preciso asegurar el consenso y la implicación de las partes interesadas en torno a la Estrategia de País.** Estos dos aspectos son condiciones esenciales para formular una Estrategia de País que proponga objetivos realistas y acciones susceptibles de cumplirse dentro del período quinquenal de la Estrategia. Con visión retrospectiva, la formulación de una Estrategia de País claramente focalizada en el uso de instrumentos de política para promover reformas profundas se reveló algo optimista, teniendo en cuenta los desafíos sistémicos que se opusieron a la ejecución de las reformas previstas. Es posible que en la Estrategia de País 2011-2015 se haya subestimado el grado en que el proceso de reforma podría verse obstruido por la falta de una amplia adhesión política de interlocutores clave en el gobierno y la coordinación insuficiente entre múltiples entidades ejecutoras. Para mitigar los riesgos asociados a la ejecución de un ambicioso programa de reformas, en lo sucesivo el Banco debe procurar la firme adhesión política de las principales instituciones e instancias decisorias y, en lo posible, obrar para facilitar el diálogo intergubernamental en los niveles técnicos. Además, cuando el éxito de una Estrategia de País dependa de la adopción de reformas que previsiblemente puedan ser polémicas y sensibles en lo político, dichas reformas han de negociarse en la fase inicial del ciclo político del país. Deberán celebrarse consultas con todas las partes interesadas del gobierno y con la sociedad civil a fin de valorar de forma realista la complejidad, la factibilidad y el momento de las reformas previstas e identificar instituciones idóneas que se pondrían al frente de los proyectos asumiéndolos como propios.
- 2.17 **La ejecución de la cartera reflejó un giro en el planteamiento gubernamental frente al programa del BID.** En lo que respecta a los préstamos para inversión, el ciclo político llevó a abandonar la modalidad de préstamos en apoyo de reformas de política y el diseño del proyecto coordinado previamente por el Ministerio de Finanzas. Sin embargo, este giro no se acompañó de los necesarios ajustes de mecanismos institucionales y estructuras de gobernanza, tales como canales adecuados de interacción y coordinación entre los ministerios sectoriales y el entonces Ministerio de Planificación y Desarrollo Sostenible, lo cual generó desafíos transversales y sistémicos que afectaron a la cartera del Banco. Esta dificultad podría haberse mitigado invirtiendo mayores recursos en el diseño de programas y la formación de capacidades en el seno del gobierno.
- 2.18 **La escasa capacidad de ejecución de las UEP dio lugar a problemas de ejecución.** Durante el período de la Estrategia de País 2011-2015, la falta de espacio fiscal obstaculizó la ejecución de unos pocos proyectos. Con todo, un análisis más profundo reveló que las dificultades experimentadas en materia de ejecución obedecen en gran parte a la deficiente capacidad de las unidades de ejecución de proyectos (UEP), la cual se hizo patente en problemas de coordinación, comunicación, dotación de personal, rendición de cuentas y procesos. Concretamente se constató una escasa coordinación en y entre los ministerios; una ausencia de comunicación efectiva, tanto interna como externa; un desfase entre las destrezas y competencias básicas y las posiciones clave en las UEP; dificultades de rendición de cuentas asociadas a la delimitación poco clara de tareas y plazos para completarlas, todo ello agravado por la insuficiente delegación

de autoridad para tomar decisiones; una ausencia de procesos y procedimientos claramente documentados (o cabalmente comprendidos) en materia de adquisiciones, gestión financiera y administración de proyectos; y un dilatado proceso de reanudación de actividades con la nueva administración nombrada tras las elecciones generales de 2015, que produjeron cambios en los ministerios encargados de ejecutar proyectos del BID. Cerca del final del período de la Estrategia de País, se constituyó un grupo de trabajo especial para abordar desafíos específicos de ejecución que se centró en subsanar el déficit de capacidad impartiendo capacitación en gestión de proyectos y facilitando la transferencia de conocimientos entre unidades de ejecución, incluida la familiarización con los lineamientos y procedimientos del Banco²⁸.

III. ÁMBITOS ESTRATÉGICOS

- 3.1 **Para lograr un crecimiento económico vigoroso, sostenible e incluyente, Trinidad y Tobago precisa diversificar la economía hacia los sectores no energéticos transables e introducir ajustes macroeconómicos.** Los precios internacionales del petróleo y el gas podrían seguir en bajos niveles a mediano plazo, y es posible que las reservas de gas natural del país se agoten en 10 años²⁹. Así pues, es probable que, si no se producen nuevos hallazgos, el sector energético genere menos exportaciones e ingresos fiscales a mediano plazo y contribuya en menor grado a la economía a largo plazo. Ante la contracción de los ingresos energéticos, mantener la política de gasto público que subyace al actual modelo de Estado de bienestar no es una opción sostenible³⁰. De ahí que, para seguir mejorando las condiciones de vida y reduciendo la pobreza, Trinidad y Tobago deba diversificar su economía hacia actividades no energéticas y adaptar sus políticas e instituciones a la nueva realidad de menores precios de las materias primas³¹. Una respuesta eficaz a estos desafíos permitiría al país encaminarse hacia una nueva senda de desarrollo económico y social, dar nuevo ímpetu al crecimiento incluyente, afianzar su capacidad para resistir a conmociones internas y externas, y diversificar sus fuentes de ingresos y captación de divisas.
- 3.2 **La Estrategia de País secundará el programa de desarrollo del gobierno orientado a restablecer el crecimiento mediante la diversificación de la economía hacia actividades de alto valor agregado basadas en el**

²⁸ Véase en la Sección V las medidas que se adoptarán al amparo de la nueva Estrategia de País.

²⁹ Las reservas comprobadas de gas natural de Trinidad y Tobago se cifran en 10,6 billones de pies cúbicos (bpc), según la auditoría de reservas de gas de Ryder Scott (2015). Con los actuales índices de extracción, estas reservas se agotarían en aproximadamente 10 años. Las reservas probables y posibles son, respectivamente, de 3,24 bpc y 1,15 bpc, y el potencial de exploración asciende a 7,76 bpc.

³⁰ FMI, Informe sobre la Consulta del Artículo IV de 2016, Análisis de Sostenibilidad de la Deuda.

³¹ Para los fines de este documento, los servicios prestados a las industrias extractivas se incluyen dentro de la categoría del sector no energético, y la diversificación económica puede incluir la expansión de tales servicios.

conocimiento³². Dicho programa reconoce la importancia de asegurar la estabilidad, reforzar la confianza de los inversionistas y las calificaciones crediticias, optimizar la eficiencia del sector público y su capacidad para proveer servicios, y promover la competitividad y productividad del sector privado. La Estrategia de País también apoyará las iniciativas gubernamentales dirigidas a la formación de consenso en torno a las acciones públicas y privadas necesarias para preservar la estabilidad y compartir sacrificios de forma proporcional durante el período de ajuste macroeconómico³³.

- 3.3 **La Estrategia de País 2016-2020 ayudará al gobierno a suprimir los obstáculos que frenan la diversificación económica y el ajuste de la política macroeconómica a la nueva realidad de menores precios de las materias primas.** Asimismo, contribuirá a crear un entorno propicio para diversificar la economía preservando la estabilidad macroeconómica. La Estrategia de País se centrará en tres objetivos estratégicos generales: (i) fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza del sector público; (ii) promoción del desarrollo del sector privado; y (iii) fomento del desarrollo humano. Los temas transversales de cambio climático y género se integrarán en las áreas correspondientes de intervención. La selección de los ámbitos estratégicos se basa en los retos identificados en el diagnóstico de desafíos nacionales de desarrollo, así como en el diálogo con las autoridades y la sociedad civil. En consonancia con la actualización de la Estrategia Institucional del BID para el período 2010-2020, la Estrategia de País se orientará a mejorar las condiciones de vida en Trinidad y Tobago afrontando los desafíos para el desarrollo estructural y reduciendo las brechas en materia de productividad, innovación e integración económica.

A. Fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza del sector público

- 3.4 El sector público de Trinidad y Tobago debe reformarse a fin de convertirse en un agente eficaz capaz de articular y facilitar la diversificación económica y el ajuste macroeconómico a raíz de la reducción de los ingresos del sector energético. La política fiscal de Trinidad y Tobago se tornó expansiva como consecuencia el auge de los precios de las materias primas durante varios años. No obstante, las perspectivas de reducción del precio de las materias primas y declive de la producción de energía a largo plazo imponen un ajuste de las fuentes de ingresos públicos y el gasto. A este respecto se identifican tres problemas de primer orden: (i) la dependencia de los ingresos fiscales respecto de la energía; (ii) la viabilidad financiera del gasto público; y (iii) las deficiencias de los sistemas de adquisiciones y gestión de las finanzas públicas.
- 3.5 **El sistema de recaudación de ingresos es altamente dependiente del sector energético y, por ende, vulnerable a las fluctuaciones del precio de las**

³² Véase Manifiesto del Movimiento Nacional Popular. El gobierno ha hecho explícito su interés en el desarrollo de sectores tales como servicios financieros, turismo (incluido el turismo médico), tecnología de la información y las comunicaciones, industrias transformadoras de energía, agricultura, artes creativas y sector marítimo. El documento puede consultarse en: http://www.pnm.org.tt/images/pdf/PNM_Manifiesto_2015.pdf

³³ Entre estas iniciativas de creación de consenso cabe citar la formación del Consejo Asesor Nacional Tripartito, el diálogo en curso sobre la reforma de los subsidios a la energía y el diálogo previsto sobre las reformas del régimen impositivo aplicable al sector energético.

materias primas y el agotamiento de los recursos naturales a largo plazo³⁴.

Los ingresos en concepto de impuestos al sector energético se canalizan al resto de la economía mediante el gasto del Estado en salarios públicos, transferencias y subsidios y proyectos de capital³⁵. En promedio, en Trinidad y Tobago, durante los periodos de auge de las materias primas en 2004-2008 y 2010-2014, los ingresos procedentes de la energía representaron el 17% del PIB y generaron casi la mitad de las rentas del gobierno central. Además, contribuyeron a financiar un déficit fiscal no energético del 15% del PIB³⁶. Dichos ingresos han sido inestables y fluctuaron en función de los precios internacionales de las materias primas y la producción local de petróleo y gas³⁷. En particular, al retroceder los precios de las materias primas en 2009 y 2015, los ingresos nominales de la energía sufrieron caídas del 45% y el 70%, respectivamente, originando fuertes presiones sobre las finanzas públicas³⁸. A su vez, los ingresos procedentes de los sectores no energéticos constituyeron en promedio el 16% del PIB entre 2004 y 2014 y alcanzaron el 20% del PIB en 2015 como consecuencia de ingresos puntuales de gran cuantía³⁹. En 2015, los impuestos sobre la renta de las sociedades pagados por empresas no petroleras, los impuestos sobre la renta personal y el IVA representaron, respectivamente, el 30%, el 24% y el 23% de los ingresos no energéticos (excluidos los ingresos puntuales). Estos ingresos no energéticos se ven limitados actualmente por consideraciones administrativas y de legislación tributaria. La tributación

-
- ³⁴ Los dos rubros clasificados como ingresos energéticos son el impuesto sobre la renta de las sociedades aplicable a los productores de hidrocarburos y el impuesto complementario sobre el petróleo, mientras que los principales rubros de la categoría de los ingresos no energéticos son el impuesto sobre sociedades del sector no energético, el impuesto sobre la renta personal y el impuesto sobre el valor agregado. Salvo indicación en sentido contrario, la fuente de los datos fiscales a que hace referencia este párrafo es el Banco Central de Trinidad y Tobago.
- ³⁵ La experiencia internacional demuestra que los países ricos en recursos a menudo amplían el gasto público cuando se benefician de ganancias imprevistas fruto de ingresos fiscales relacionados con estos recursos, mientras que otros ahorran por lo menos parte de estas ganancias en fondos soberanos de inversión o mecanismos semejantes (FMI, 2012, *Macroeconomic Policy Frameworks for Resource-Rich Developing Countries*; FMI, 2016, *Fiscal Policy: How to Adjust to a Large Fall in Commodity Prices*). En Trinidad y Tobago, desde comienzos de la década del 2000, el auge de los precios de la energía y los ingresos respectivos condujo a un aumento significativo del gasto primario del gobierno (véase Desafíos Nacionales de Desarrollo, Capítulo 2 y Cotton, Finch y Sookraj, 2013). Dado que el gasto del gobierno se concentra en recursos no transables, los periodos de auge en los ingresos de la energía se asocian con una apreciación de la tasa de cambio real (Hilaire, 2000).
- ³⁶ Los ingresos en concepto de energía aumentaron del 10% del PIB en 2004 a casi el 20% en 2008, gracias al aumento de los precios del petróleo y del gas, junto con un volumen creciente de gas natural. Bajaron luego al 16% del PIB en 2009, al descender los precios de los productos básicos. Posteriormente, entre 2010 y 2014, estos ingresos fluctuaron entre el 16% y el 17% del PIB, a medida que se recuperaron los precios, pero se estabilizó la producción de gas natural. Por último, bajaron al 11% del PIB en 2015 y al 5% en 2016. El déficit fiscal no energético, definido como los ingresos no energéticos menos los gastos totales, se elevaron de un promedio del 13% del PIB durante del auge de 2004 a 2008 a un 18% del PIB durante el auge de 2010 a 2014.
- ³⁷ Mercer-Blackman (2015) ofrece un análisis sobre los determinantes de la imposición del sector energético y la inestabilidad de los ingresos.
- ³⁸ En términos nominales, los ingresos de la energía cayeron de TT\$34.000 millones a TT\$18.000 millones entre los ejercicios 2007-2008 y 2008-2009, respectivamente, y de TT\$28.000 millones a TT\$8.000 millones entre los ejercicios 2013-2014 y 2015-2016, respectivamente.
- ³⁹ La cifra de 2015 incluye ingresos puntuales, principalmente producto de la venta de activos y el reintegro de préstamos a empresas públicas, que sumaron el 3% del PIB.

efectiva es baja en razón de diversas exenciones fiscales otorgadas en la legislación que rige el impuesto sobre el valor agregado (IVA) y el impuesto sobre la renta de las sociedades, que reduce sus bases imponibles⁴⁰. La reforma reciente del IVA redujo la tasa estatutaria del 15% al 12,5% y amplió la base impositiva. No obstante, subsisten varias exenciones y bienes gravados a una tasa impositiva cero. El impuesto estatutario sobre la renta de las sociedades, aplicado a la mayoría de las empresas no energéticas, es del 25%, pero la legislación contempla varios entes exentos (como propietarios de hoteles, agricultores comerciales, compañías hipotecarias, entidades públicas y bancos de propiedad del Estado) e ingresos exentos (como varias categorías de intereses e ingresos de capital emprendedor), sin un propósito público bien documentado⁴¹. Otra limitación sobre la generación de ingresos radica en los regímenes de promoción industrial, que otorgan beneficios tributarios basados en procedimientos poco claros⁴². No se dispone de una evaluación regular de los gastos fiscales actuales en beneficio de las actividades no energéticas que permita cuantificar los ingresos no percibidos y sirva de base para decisiones de política tendientes a mantenerlos o reformarlos⁴³. La recaudación de ingresos en términos efectivos también es deficiente debido a ineficiencias en los órganos de administración tributaria y una escasa supervisión de las obligaciones tributarias. Los órganos de administración tributaria acusan carencias en el área de la gestión de la información⁴⁴. La Oficina de Impuestos Internos (BIR), al carecer de un registro único digitalizado de contribuyentes, usa una combinación de bases de datos y sistemas manuales de registro que hace difícil obtener datos sobre diferentes obligaciones tributarias de contribuyentes específicos⁴⁵. También se observan deficiencias en la coordinación y el flujo de información entre la Oficina de Impuestos Internos y la División de Aduanas e Impuestos Especiales. Está previsto

-
- ⁴⁰ Véase Desafíos Nacionales de Desarrollo, Capítulo 3, páginas 48 a 51, para una evaluación completa de las exenciones al IVA y al impuesto sobre la renta de las sociedades.
- ⁴¹ Las compañías de petróleo, gas y productos petroquímicos también se beneficiaron de incentivos fiscales relacionados con el impuesto sobre la renta de las sociedades introducidos en 2010 (como la amortización acelerada o la cancelación de gastos en exploración) que tenían por finalidad promover mayores niveles de inversiones.
- ⁴² Por ejemplo, se pueden otorgar exenciones tributarias en el sector agropecuario por espacio de hasta 10 años. Tales exenciones requieren la aprobación del Ministro de Finanzas, previa consulta con la Compañía de fomento de la pequeña empresa o con la Corporación de desarrollo industrial. Para obtener un análisis comparativo y recomendaciones de política para América Latina y el Caribe, véase Corbacho, A., V. Cibils y E. Lora, eds., "Recaudar no basta: Los impuestos como instrumento de desarrollo", Springer, 2013.
- ⁴³ Los gastos fiscales en favor de compañías del sector no energético representaron hasta el 5% del PIB en 1997, según un estudio del Banco Central de Trinidad y Tobago (Dobson y Ramírez, 1999, *Towards a Tax Expenditure Budget for Trinidad and Tobago*). No se elabora de manera periódica ningún informe oficial que evalúe el fundamento, la oportunidad y la magnitud de los gastos fiscales.
- ⁴⁴ Véase: Henry, A., *Overview of the Proposed Trinidad and Tobago Revenue Authority*. TTRA Management Company Limited. <http://finance.gov.tt/wp-content/uploads/2013/11/pubDED792.pdf>. Véase igualmente *Principles of Good Tax Administration. Practice Note*. OCDE, 2001.
- ⁴⁵ Otras deficiencias son la fragilidad de los sistemas de investigación interna y aplicación de normas; la ausencia de un plan o calendario estratégico para realizar auditorías; la falta de un procedimiento coercitivo común o de priorización en materia de impuestos, seguridad social y aduanas, y la recaudación fragmentada del IVA por diferentes divisiones. Véase: Villela, L., *Challenges in fiscal revenue collection*. BID, 2012

implementar en 2017 la iniciativa para crear una Dirección de Impuestos a fin de facilitar dicha coordinación y fortalecer la recaudación⁴⁶. De cara al futuro, se prevé que el agotamiento de las reservas de petróleo y gas reduzca la producción de energía y los ingresos conexos (como regalías y utilidades de las compañías petroleras); por consiguiente, es menester diversificar las fuentes de ingresos del Estado y movilizar más recursos de los sectores no energéticos, aunque sin introducir distorsiones que resten incentivos para invertir y de este modo contribuir a la diversificación económica.

- 3.6 **Mantener la actual política de gasto sesgada hacia las transferencias y subsidios no resulta sostenible ante el declive previsto de los ingresos del sector energético a mediano plazo**⁴⁷. Durante los períodos de auge de las materias primas, el gasto presupuestario aumentó continuamente, del 27% del PIB en 2004 al 37% en 2015. Las transferencias y subsidios absorbieron casi el 70% del crecimiento del gasto público, pasando del 12% al 19% del PIB entre 2004 y 2015, de suerte que ahora representan casi la mitad del presupuesto oficial. La bonanza de los ingresos energéticos y la ausencia de instituciones y procedimientos sólidos para focalizar, vigilar y evaluar los programas de gasto han contribuido al rápido crecimiento de las transferencias y los subsidios⁴⁸. En particular, lo que más ha incidido en esta categoría del gasto son los subsidios a los combustibles, las transferencias a las empresas estatales y las pensiones⁴⁹. De cara al futuro, dos áreas que ofrecen oportunidades para reformar y racionalizar la política de gasto son los subsidios a los combustibles y la electricidad y las transferencias a las empresas estatales. Conforme sugiere la experiencia internacional, los subsidios a la energía tienen implicaciones ambientales, dado que un nivel de precios muy bajo dispara el consumo y disuade la adopción de medidas de conservación o ahorro de

⁴⁶ Según el documento de presentación del presupuesto para el ejercicio 2016-2017, el gobierno prevé recaudar un monto adicional de TT\$100 millones en 2017 gracias a la mejora de la administración tributaria asociada a la creación de la Dirección de Impuestos.

⁴⁷ Salvo indicación en sentido contrario, la fuente de los datos fiscales a que hace referencia este párrafo es el Banco Central de Trinidad y Tobago. La categoría de transferencias y subsidios se refiere a las cuentas del Fondo Consolidado, el Fondo de Desempleo, el Fondo de Mejoras Viales, el Fondo de Desarrollo de Infraestructura y el Fondo de Patrimonio y Estabilización.

⁴⁸ En octubre de 2010, se creó por decisión ministerial la Unidad Nacional de Transformación (NTU) como una división del Ministerio de Planificación y Desarrollo que tiene a su cargo la preparación y supervisión del presupuesto de inversiones de capital. Entre sus funciones básicas cabe citar el seguimiento y la evaluación de los proyectos de inversión de capital, así como la provisión de apoyo a los ministerios sectoriales para desplegar actividades de seguimiento y evaluación de sus programas clave. No obstante, la labor de la NTU no está respaldada por un marco jurídico para un sistema de evaluación; no existe prueba de que el marco de evaluación y seguimiento que la NTU desarrolló en 2014 se esté aplicando actualmente a nivel interno o en otros ministerios sectoriales, y no se han elaborado manuales ni metodologías de seguimiento y evaluación (BID, 2014, Informe de Avance del Instrumento de evaluación PRODEV).

⁴⁹ En lo referente a las pensiones, la subvención para la tercera edad, un pago de pensión universal establecido en 2010, representa actualmente el 1,5% del PIB. Es difícil analizar la evolución de los subsidios y las transferencias a lo largo del tiempo, porque esta categoría de gastos incluye más de 100 asignaciones para numerosos programas administrados por varias entidades (como ministerios sectoriales, órganos estatutarios, ONG y gobiernos locales), algunos de los cuales son pequeños.

energía⁵⁰. En Trinidad y Tobago, los subsidios explícitos a los combustibles alcanzaron un nivel anual próximo al 3% del PIB durante el auge de las materias primas de 2010-2014, retrocedieron a casi el 1% del PIB en 2015 al caer los precios del petróleo, y el gobierno prevé reducirlos aún más aumentando los precios en las estaciones de servicio⁵¹. Los subsidios implícitos al sector eléctrico se canalizan mediante la venta de gas natural a la empresa estatal de energía (*Trinidad & Tobago Electricity Commission*, T&TEC) a precios inferiores a los del mercado (subvencionados). En consecuencia, el país tiene las tarifas eléctricas más bajas de la región; por otra parte, sus fuentes renovables de energía no pueden competir con las tarifas eléctricas de T&TEC en el mercado mayorista⁵². En cuanto a las transferencias a las empresas estatales (que aumentaron del 1,6% al 2,9% del PIB entre 2004 y 2015), no existe un marco regulador que prevea la supervisión de los recursos presupuestarios transferidos a dichas empresas para sufragar sus costos de operación y de servicio de la deuda. Además, las tarifas de los servicios públicos no se han ajustado en varios años y en ocasiones no cubren la recuperación de costos; en el caso de la WASA, por ejemplo, la empresa no ha actualizado las tarifas de servicios de agua desde 1993, sus ingresos operativos sólo cubren el 37% de los gastos de funcionamiento y las transferencias presupuestarias a su favor representaron en 2015 el 1,2% del PIB^{53, 54}. El gobierno, confrontado a las previsiones de declive de los ingresos de la energía a mediano plazo, se propone racionalizar las transferencias y los subsidios para preservar la sostenibilidad fiscal, al tiempo que aspira a reducir los gastos corrientes para generar espacio fiscal y financiar así un mayor volumen de gastos de capital que haga viable la diversificación económica. En este sentido, la inversión pública de Trinidad y Tobago se ha visto limitada por la expansión de los gastos corrientes, así como por la segmentación institucional, la escasa capacidad para planificar y ejecutar

⁵⁰ Los efectos de los subsidios a la energía sobre el consumo y la adopción de tecnologías se analizan en los estudios *Subsidies in the Energy Sector: An Overview* (Banco Mundial, 2010) y *Counting the Cost of Energy Subsidies* (FMI, 2015), donde también se resumen las conclusiones de la investigación analítica sobre el impacto de suprimir dichos subsidios en un grupo específico de países en desarrollo.

⁵¹ En *Trinidad and Tobago: Selected Issues* (FMI, 2016) se analizan las implicaciones fiscales y medioambientales de los subsidios a los combustibles, y se presenta información empírica que sugiere que Trinidad y Tobago figura entre los 15 países del mundo donde la gasolina es más barata.

⁵² La publicación del BID *Sustainable Energy for Trinidad and Tobago: Final Report* presenta una comparación de las tarifas promedio de la electricidad en los países del Caribe en 2011. Se constata que la tarifa de Trinidad y Tobago (US\$0,06/kWh) es la más baja de la región, mientras que Jamaica y Barbados aplican, respectivamente, tarifas de US\$0,36/kWh y US\$0,32/kWh. También se concluye que la tarifa eléctrica (subvencionada) es mucho menor que el costo estimado de la electricidad que se genera empleando fuentes renovables de energía o tecnologías energéticas eficientes.

⁵³ Análisis financiero para el préstamo TT-L1026 preparado por el personal del BID. En el informe del Banco de Desarrollo del Caribe *Assessment of the Water Sector in the Caribbean Summary Report* se presenta un análisis comparativo de tarifas entre empresas de servicios de agua del Caribe, según el cual la tarifa de Trinidad y Tobago (US\$0,27/m³) es una de las más bajas de la región, mientras que las de Jamaica y Barbados se sitúan, respectivamente, en US\$0,98/m³ y US\$1,38/m³. Según el documento de presentación del presupuesto para el ejercicio 2016-2017, la WASA requiere un amplio apoyo financiero del gobierno, canalizado en forma de líneas de autorización de descubiertos, financiamiento de créditos y subvenciones, en vista de que el desfase anual entre ingresos y gastos de la compañía excede a menudo los TT\$1.000 millones.

⁵⁴ También plantean considerables riesgos fiscales las empresas estatales y los organismos públicos, cuyos pasivos garantizados por el gobierno central se cifran hasta en un 20% del PIB.

proyectos de capital y la falta de coordinación estratégica entre los sectores público y privado⁵⁵.

- 3.7 Las carencias de los sistemas de adquisiciones y gestión de las finanzas públicas menoscaban en gran medida las capacidades gubernamentales de formulación y ejecución presupuestaria y provisión de servicios públicos.** Trinidad y Tobago se clasificó por debajo del promedio de América Latina y el Caribe en los indicadores PEFA de 2013 relativos a adquisiciones y presupuesto basado en políticas. El gobierno carece de un sistema electrónico integrado para gestionar la planificación del presupuesto y supervisar su ejecución; a falta de ello, los ministerios sectoriales usan hojas de cálculo para transmitir informes de planificación y ejecución presupuestaria⁵⁶. Según el más reciente informe anual sobre desempeño elaborado por el Ministerio de Planificación y Desarrollo Sostenible, desde 2013 sólo la mitad del presupuesto ha sido objeto de seguimiento⁵⁷. Los procesos de adquisiciones a menudo no son competitivos y se ejecutan con lentitud. Si bien la ley sobre adquisiciones aprobada en 2015 contempla procesos mejorados, su implementación se ha hecho de modo más bien gradual, por lo cual aún no existe un ente regulador en la materia plenamente funcional y dotado de personal. En general, la falta de información presupuestaria oportuna y de calidad dificulta la toma de decisiones en lo atinente a la gestión

⁵⁵ Los gastos de capital representan el 4,5% del PIB, frente al 3,2% en Jamaica y el 2,8% en las Bahamas.

⁵⁶ Apoyo al fortalecimiento del sistema de gestión de las finanzas públicas de Trinidad y Tobago (TT-L1042).

⁵⁷ El informe también examina las asignaciones presupuestarias a sectores altamente prioritarios tales como salud, saneamiento, educación y transporte, y presenta múltiples lagunas de datos. A nivel de ministerios sectoriales, la falta de datos y capacidad de seguimiento es todavía más patente, ante todo en los sectores de educación y salud. Tales dificultades se reflejan en un puntaje relativamente bajo (0,6 de un total de 5 en 2007, 1,9 en 2013) en la categoría de seguimiento de la gestión del gobierno dentro del pilar de sistemas de seguimiento y evaluación del Sistema de Evaluación PRODEV. Debido a la ausencia de evaluaciones ex post de los programas públicos, las autoridades no pueden determinar cuáles programas están cumpliendo sus objetivos ni formular soluciones para aquellos que no los están cumpliendo.

presupuestaria y la provisión de servicios públicos^{58,59}. También se ven afectadas la transparencia y la responsabilización política, puesto que los ciudadanos carecen de acceso a información fidedigna sobre gastos y resultados de política. A este respecto, Trinidad y Tobago ocupa el lugar 34 entre 100 países en el Índice de Transparencia Presupuestaria de 2015, ya que solo cumple el criterio mínimo en términos de información presupuestaria puesta a disposición general del público.

3.8 Esta Estrategia de País respaldará el ajuste de la política fiscal y la modernización de las instituciones públicas. La estrategia se centrará en los siguientes aspectos:

- (i) Respalda reformas de la legislación y la administración tributaria para aumentar la recaudación del IVA y el impuesto sobre sociedades del sector no energético y reducir la volatilidad de los ingresos totales. Concretamente, la Estrategia de País apoyará (a) iniciativas de revisión del IVA y el impuesto sobre sociedades para eliminar exenciones, vacíos legales y gastos fiscales que no tengan una clara justificación de política pública y (b) acciones dirigidas a mejorar el nivel de recaudación de los organismos de administración tributaria y reforzar su capacidad de aplicación de normas, lo que incluye el apoyo a la creación de la Dirección de Impuestos.
- (ii) Ayudar a la reforma de la legislación y las políticas que rigen las transferencias y subsidios a fin de racionalizar el volumen de gasto público e incrementar su eficiencia. Concretamente, la Estrategia de País apoyará (a) iniciativas para evaluar la focalización, los criterios de elegibilidad y las estrategias de salida de las transferencias y subsidios; (b) acciones dirigidas a reforzar la capacidad de los ministerios sectoriales para supervisar, evaluar y auditar sus gastos

⁵⁸ La conciliación oportuna y frecuente de datos presupuestarios de distintas fuentes es esencial para tomar decisiones fundamentadas. En la Evaluación PEFA de 2008 se asignó a Trinidad y Tobago un puntaje C en cuanto a la frecuencia de la conciliación bancaria, observándose que, si bien el Ministerio de Finanzas mantiene una cuenta única de tesorería conciliada mensualmente con el libro de caja, completar el proceso de conciliación lleva ocho semanas. Para facilitar la gestión presupuestaria, se recurre a soluciones provisionales frente a las lagunas y los retrasos en el envío de información presupuestaria anual. Por ejemplo, la conciliación y la liquidación presupuestaria de las cuentas transitorias del gobierno se hacen dentro de las cuatro semanas siguientes al cierre de cualquier mes dado y se cierran como parte de los procedimientos de fin de ejercicio; sin embargo, unas pocas cuentas identificadas pasan al siguiente ejercicio sin conciliar, contribuyendo a la postre a generar ineficiencias, por ejemplo un incremento en el saldo promedio anual de descubiertos y en los costos financieros conexos; cabe señalar a este respecto que entre los ejercicios 2011-2012 y 2013-2014, el saldo promedio anual de las cuentas transitorias fue de TT\$5.300 millones. En cuanto a las implicaciones sobre la provisión de servicios públicos, en la Evaluación PEFA de 2013 se observaba que los recursos (en efectivo o en especie) desembolsados a las unidades prestadoras de servicios en primera línea (como escuelas o centros de atención primaria) no se notifican de forma habitual, lo cual dificulta el seguimiento y la evaluación de la eficacia de los programas financiados con recursos públicos.

⁵⁹ La deficiente calidad de los datos económicos y sociales elaborados por la Oficina Nacional de Estadística exacerba las dificultades asociadas a la deficiente información generada por los sistemas de adquisiciones y gestión de las finanzas públicas y obra en detrimento de la capacidad gubernamental de diseño, seguimiento y evaluación de programas. Por otra parte, el déficit de capacidad institucional y la falta de información afectan la calidad de los marcos jurídicos y normativos, por ejemplo, en el sector financiero, donde sigue requiriéndose un mayor refuerzo del actual marco normativo para evitar en el futuro potenciales dificultades macrofinancieras.

prioritarios; y (c) la formulación de mecanismos para rediseñar los subsidios a la energía y mejorar el marco normativo para promover las energías sostenibles. En respuesta a la reducción de los subsidios a los combustibles y la electricidad —que probablemente incentivarán la adopción de medidas de eficiencia energética y el desarrollo de fuentes renovables de energía—, la CII y el FOMIN prestarán apoyo a las entidades públicas y empresas locales que incorporen tecnologías e infraestructuras de eficiencia energética.

- (iii) Apoyar la reforma de los sistemas de adquisiciones y gestión de las finanzas públicas con miras a optimizar la planificación y ejecución presupuestaria e incrementar la transparencia y la rendición de cuentas. Concretamente, la Estrategia de País apoyará (a) la introducción de un sistema integral de información sobre gestión financiera para recopilar datos en tiempo real de todos los ministerios sectoriales y unidades de prestación de servicios (incluida la capacitación de funcionarios de gobierno); (b) la implementación de la Ley de Adquisiciones; (c) iniciativas para reforzar el seguimiento y la evaluación de la planificación y ejecución presupuestaria, así como la transparencia de la información pública; y (d) acciones dirigidas a fortalecer los organismos públicos con funciones de regulación, especialmente en lo que respecta al sector financiero.

3.9 La CII y el FOMIN buscarán oportunidades para facilitar respuestas adecuadas a la política de ajuste fiscal. La CII puede apoyar estos esfuerzos mediante productos como servicios de asesoría y consultas, asegurando así que se logren los objetivos de las reformas normativas encaminadas a atraer la inversión del sector privado e impulsar la actividad empresarial.

3.10 Los temas transversales de cambio climático y género tienen importantes vínculos con la política fiscal actual y los posibles ajustes durante la Estrategia de País.

- (i) **Cambio climático:** Es preciso reducir la huella de carbono de Trinidad y Tobago, que se ve afectada por las actuales políticas fiscales; en efecto, los subsidios alientan el uso excesivo de combustibles fósiles, lo que aumenta las emisiones de gases de efecto invernadero, y disuaden la adopción de medidas de conservación o eficiencia energética. En especial, la electricidad subsidiada procedente de grandes centrales eléctricas a gas natural hace económicamente inviable invertir en fuentes alternativas de energía limpia (ante todo sistemas eólicos y solares) que exigen un alto aporte inicial de capital. Un programa de ajuste fiscal que reduzca tales subsidios puede favorecer la introducción gradual de nuevas tecnologías con mayor eficiencia energética y el desarrollo de las energías renovables.
- (ii) **Género:** La falta de datos de encuestas de hogares o registros administrativos sobre beneficiarios de los programas impide valorar desde una perspectiva de género el impacto de los programas de ajuste fiscal en Trinidad y Tobago. Los programas de ajuste fiscal pueden proteger las oportunidades económicas de las mujeres

evitando racionalizar drásticamente las transferencias a hogares encabezados por mujeres y manteniendo el apoyo presupuestario a programas que fomenten en gran medida la participación de la mujer en el mercado de trabajo (por ejemplo, en el sector de enseñanza preescolar)⁶⁰.

- 3.11 **Las acciones contribuirán al plan de desarrollo del gobierno dirigido a reformar los sistemas de presupuestación y gastos y a consolidar las finanzas públicas.** En pos de la estabilidad macroeconómica, el gobierno ha puesto en marcha un plan fiscal con el que aspira a lograr un presupuesto equilibrado para 2020, estableciendo un tope del 65% del PIB para la deuda del sector público⁶¹. El plan implica reformas fiscales y cambios institucionales dirigidos a reducir la dependencia de los ingresos de la energía y contener el gasto público aboliendo el despilfarro y la corrupción y reasignando el gasto en subsidios y transferencias hacia inversiones en infraestructura esencial. Asimismo, las acciones están en consonancia con la actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020. En concreto, las acciones responden al objetivo de política de crear una política fiscal más distributiva, y al objetivo transversal de reforzar la capacidad institucional del Estado para hacer valer el Estado de derecho.

B. Promoción del desarrollo del sector privado

- 3.12 **La diversificación económica exige una transformación estructural operada por un sector privado dinámico e innovador con apoyo activo de las políticas públicas.** En última instancia, el aumento de la productividad y el refuerzo de la competitividad externa son producto del desarrollo del sector privado. La política pública cumple una función primordial en la creación de una infraestructura adecuada para facilitar la logística y la movilidad, y en la configuración de un entorno empresarial propicio para los emprendedores. A este respecto se perfilan dos grandes problemas, a saber, (i) las deficiencias en materia de logística y movilidad y (ii) el exceso de regulación y las ineficiencias gubernamentales que entorpecen los negocios y el comercio.
- 3.13 **La movilidad y la logística se ven limitadas por una infraestructura vial saturada, e incluso poco desarrollada en algunas regiones, lo que menoscaba la productividad económica.** La autopista Norte-Sur y los tres corredores Este-Oeste conectan entre sí los principales centros urbanos pero tienden a congestionarse durante las horas punta del día, llegando a alcanzar un coeficiente

⁶⁰ Véase Stotsky, J., 2016, *Gender Budgeting: Fiscal Context and Current Outcomes*, FMI, documento de trabajo WP/16/149. Como parte de la modernización de las instituciones del sector público deben considerarse las oportunidades para promover en mayor grado el sobresaliente desempeño de Trinidad y Tobago en cuanto a la proporción de mujeres en cargos públicos con alto nivel de responsabilidad. Aunque al presente casi el 40% de los cargos ministeriales y más de una cuarta parte de los escaños parlamentarios están en manos de mujeres, aún no se ha logrado la paridad de género.

⁶¹ Para obtener información detallada, véase la presentación ante el Parlamento del presupuesto para el ejercicio 2016-2017.

de volumen/capacidad de entre 0,64 y 2,28⁶². También se producen congestiones en carreteras que no forman parte de la red troncal debido a su estrechez, dificultad de trazado y construcción al margen de toda planificación urbana estratégica⁶³. A este respecto, el Ministerio de Obras y Transporte constató en su análisis de 2009 sobre el estado de las vías que el 32% de éstas se hallaba en mal estado o en condición crítica. Lo anterior es producto de la falta de mantenimiento adecuado, la fragmentación institucional y las ineficiencias técnicas de las entidades de gobierno responsables de obras viales⁶⁴. En las costas Este y Oeste, el mantenimiento de la red vial se ve dificultado además por la erosión costera y las repetidas inundaciones. La congestión y la movilidad reducida alargan los tiempos de viaje para los trabajadores que deben desplazarse y para el transporte de bienes, lo que acaba reduciendo la productividad económica y generando altos costos⁶⁵. Según estimaciones, el costo anual asociado a la pérdida de tiempo y el gasto de combustible por causa de la congestión oscila entre US\$267 millones y US\$345 millones⁶⁶. Realizar operaciones de comercio internacional resulta más oneroso cuando existen problemas internos de movilidad y transporte, que a la postre repercuten en el potencial exportador y limitan las oportunidades de diversificación

⁶² *Land Sector Final Report, Comprehensive National Transport Study*, Parsons Brinkerhoff Quade & Douglas, Inc., 2006. Según la publicación *Highway Capacity Manual Special Report 209* del Consejo de Investigación sobre el Transporte (*Transportation Research Board*), un coeficiente volumen/capacidad mayor de uno es el resultado de unas condiciones de circulación a velocidades extremadamente bajas ocasionadas por congestión en intersecciones, demoras y progresión inadecuada en puntos señalizados.

⁶³ En el análisis del BID sobre opciones de transporte masivo en Trinidad y Tobago, elaborado en 2016, se indica que la congestión vial también es producto de un alto índice de motorización (282 vehículos por cada 1.000 habitantes, frente a un promedio para América Latina y el Caribe de 176 vehículos por cada 1.000 habitantes) y un servicio inadecuado de transporte público. La propiedad de vehículos privados se incrementó durante los años de auge del petróleo y el gas, cuando aumentaron tanto los ingresos como los subsidios a los combustibles. El estudio evalúa las opciones para establecer sistemas de transporte masivo.

⁶⁴ En un estudio de antecedentes para el Programa Nacional de Carreteras (932/OC-TT) realizado en 2004 por tres firmas consultoras internacionales se constató que el gasto anual de Trinidad y Tobago en tareas habituales de mantenimiento vial ascendía a US\$7.300 por km, una cifra considerada excesiva debido a las deficiencias en los programas de mantenimiento ejecutados por el gobierno y a la fragmentación y disparidad de capacidades en los organismos responsables. El estudio proponía un conjunto de reformas de política para reducir el costo anual de dichas tareas de mantenimiento a US\$5.000 por km y ampliar la cobertura del programa. En fecha más reciente, un análisis de referencia efectuado en 2011 para la operación del BID en apoyo de reformas de política Programa de reformas para mantenimiento de vías (TT-L1021) evidenció la persistencia de esas carencias institucionales, observando que el costo anual de las tareas habituales de mantenimiento se había reducido a US\$5.152 por km, pero aún excedía el promedio regional anual de US\$2.000 por km. No se ha hecho una actualización del análisis sobre el estado de las vías de 2009.

⁶⁵ Según el análisis del BID sobre opciones de transporte masivo en Trinidad y Tobago elaborado en 2016, en el corredor Oeste, de 8 km, el trayecto hasta Puerto España puede tardar hasta 36 minutos; en el corredor Este, el trayecto de 45 km entre Puerto España y Sangre Grande puede llevar hasta dos horas; y en el corredor Sur el trayecto de 45 km entre Puerto España y San Fernando puede tardar también hasta dos horas.

⁶⁶ McKinsey & Company, *Solutions Development: Traffic and Transportation 2011*.

económica^{67, 68}. Además, las dificultades de movilidad y logística producen efectos ambientales adversos, ya que el uso de vehículos durante largas horas en vías congestionadas genera altas emisiones de dióxido de carbono, contribuyendo así a las emisiones globales de gases de efecto invernadero en el país⁶⁹. Por lo tanto, subsanar las carencias de infraestructura vial puede ayudar a reducir este exceso de emisiones relacionadas con la congestión vehicular.

- 3.14 **El exceso de regulación y las ineficiencias gubernamentales dificultan el desarrollo de empresas locales en los sectores no energéticos.** Las regulaciones e ineficiencia del sector público representan grandes escollos para el desarrollo del sector privado en Trinidad y Tobago, en detrimento de su entorno empresarial y su potencial comercial. El país se clasifica en el lugar 88 entre 189 países en el Informe *Doing Business* 2016 del Banco Mundial, aunque de hecho las categorías problemáticas tienen que ver con las regulaciones en el ámbito empresarial y comercial, como obtención de permisos de construcción (144 entre 189 países), registro de propiedades (151) y comercio transfronterizo (114). Las compañías deben soportar una carga excesiva de regulaciones agravada por las ineficiencias del sector público y una cultura de control burocrático⁷⁰, y las empresas locales dedican grandes cantidades de tiempo a interactuar e intercambiar información con múltiples dependencias de gobierno. A modo de ejemplo, no existe una plataforma nacional única de tecnología de la información que conecte a todas las empresas y entidades públicas con actividades de comercio y logística⁷¹. La falta de una ventanilla electrónica única para facilitar el comercio y los negocios supone a menudo una carga para las empresas, que deben preparar documentación impresa para luego presentarla a diversas instancias cuya aprobación se requiere

⁶⁷ Estudios en otros países de América Latina y el Caribe han arrojado una correlación inversa entre costos de transporte y nivel de exportaciones: en Colombia, por ejemplo, una reducción del 1% en los costos *ad valorem* del transporte puede incrementar las exportaciones agrícolas hasta en un 7,9% (BID, 2013, *Muy lejos para exportar: Los costos internos de transporte y las disparidades en las exportaciones regionales en América Latina y el Caribe*).

⁶⁸ También las redes de transporte aéreo y marítimo se están viendo gradualmente excedidas por la creciente demanda de transporte de pasajeros y carga. Los aeropuertos de Piarco y Crown Point precisan una ampliación y modernización de su seguridad operativa y capacidad de pista en horas punta. El puerto de la capital, Puerto España, carece de capacidad de infraestructura para el tránsito de embarcaciones de gran calado y el almacenamiento eficiente de mercancías (por ejemplo, un navío Panamax se carga/descarga en 83 horas, frente a las 24 horas que lleva hacerlo en instalaciones portuarias debidamente equipadas y eficientes); por otra parte, las operaciones marítimas existentes sólo comprenden unos pocos operadores y conexiones directas.

⁶⁹ En la Política Nacional sobre Cambio Climático (2011) se indica que las emisiones de dióxido de carbono se han duplicado con respecto a los niveles de 1990, pasando de 1.313 Gg en ese año a 2.622 Gg en 2006, y se destaca la correlación entre esta tendencia al alza y el aumento del número de vehículos registrados (de 150.000 a 275.000) durante el mismo período.

⁷⁰ Un exceso de control burocrático puede abrir las puertas a la corrupción, que constituye un grave problema en Trinidad y Tobago. El país se clasifica en el lugar 72 entre 168 países en el Índice de Percepción de la Corrupción de *Transparency International* para 2015, un nivel de percepción comparativamente mayor que el de la región del Caribe.

⁷¹ Ventanilla electrónica única para facilitar el comercio y los negocios (TT-L1044).

para liberar las mercancías⁷². Una pesada carga normativa puede acarrear grandes ineficiencias incluso para el propio sector público; así, las autoridades aduaneras inspeccionan casi el 40% de todos los contenedores que ingresan al país (cuando la práctica internacional recomienda examinar sólo entre el 5% y el 7%), obstaculizando así el comercio exterior. Trinidad y Tobago está desarrollando al presente una plataforma electrónica única para simplificar los procesos administrativos comerciales⁷³. En lo concerniente a promoción de exportaciones y atracción de inversiones, existen cinco agencias con competencias variadas que trabajan por separado y no sacan partido de sus complementariedades^{74, 75}. En materia de financiamiento, el país carece de un marco jurídico integrado para

⁷² Según la OCDE, la reducción de formalidades y procedimientos manuales y la adopción de procedimientos automatizados —en la que incide directamente la ventanilla electrónica única— suponen ahorros potenciales del 9% en los costos comerciales para las empresas (Moïse, Evdokia, Orliac, Thomas y Minor, Peter. *Trade Facilitation Indicators. The Impact on Trade Costs*, documento de política comercial de la OCDE. 2011). En México, el uso de la ventanilla electrónica única ha generado ahorros anuales de US\$14 millones (OCDE, *Single Windows as Trade Facilitators: Evidence from the OECD Trade Facilitation Indicators*, 2013). En el análisis económico que acompaña a la propuesta de préstamo TT-L1044 se proyecta una ganancia neta para Trinidad y Tobago de US\$5,6 millones para el año 2020.

⁷³ La plataforma, conocida como TTBizLink, alberga en la actualidad 46 servicios transaccionales electrónicos administrados por 24 entidades de gobierno en siete diferentes ministerios que tramitan y despachan mercancías, ayudando de esta forma a eliminar documentos impresos que deben presentarse físicamente a distintas entidades para su revisión y aprobación antes de que las mercancías sean liberadas. Aunque TTBizLink ha permitido reducir el tiempo y el costo de hacer negocios, se requieren en promedio 92 horas y US\$749 para exportar un contenedor y 122 horas y US\$885 para importar un contenedor, considerablemente más que en los países que aplican prácticas óptimas como Singapur, donde las respectivas cifras por contenedor son de 14 horas y US\$372 (exportación) y 38 horas y US\$260 (importación) (Banco Mundial, Informe *Doing Business* 2016). TTBizLink permite a los operadores presentar toda la información sobre importación, exportación y tránsito exigida por las instancias de regulación mediante un canal electrónico único; sin embargo, éste no está vinculado con las instalaciones de Puerto España, que aplican sus propios procesos de revisión y aprobación. Así pues, el siguiente paso en el desarrollo de la plataforma sería su integración en todos los organismos de gestión de fronteras.

⁷⁴ Estas cinco agencias son InvesTT, TTIFC, Ministerio de Turismo, Ministerio de Energía y TT Freezone Company, según un informe de evaluación sobre estrategias de atracción de inversiones, elaborado por el BID en 2016 a instancias del Ministerio de Comercio e Industria.

⁷⁵ La inversión extranjera directa (IED) en nuevas iniciativas es fuente de formación de nuevo capital y genera empleos, al tiempo que fomenta la innovación tecnológica, el acceso a mercados de exportación, el flujo de divisas, el aumento de la productividad y una mayor competencia empresarial. Véanse Lensink, R. y Morrisey, O. (2001) *Foreign Direct Investment, Volatility and Growth*, DESG; Aitken, B., Hanson, G.H. y Harrison, A.E. (1997), *Spillover, Foreign Investment and Export Behaviour*, *Journal of International Economics*, 43; Ferrett, B. (2003) *Intra- and Inter-Firm Technology Transfer in an International Oligopoly, Globalisation, Productivity and Technology Research Paper* 2003/49; y Bitzer, J. y Gory, H. (2005) *The Impact of FDI on Industrial Performance, Globalisation, Productivity and Technology Research Paper* 2005/09.

sistemas de transacciones seguras y registros de garantías para facilitar el acceso al financiamiento y aumentar la solvencia de las empresas privadas⁷⁶.

3.15 Esta Estrategia de País apoyará la modernización de la infraestructura relacionada con la logística y la movilidad, así como las políticas públicas de facilitación de los negocios y el comercio. La Estrategia de País se centrará en los siguientes aspectos:

- (i) Apoyar acciones para mejorar la infraestructura de transporte que contribuye a la movilidad y logística en el país, incorporando aspectos asociados a la resiliencia al cambio climático en zonas costeras mediante la aplicación de medidas innovadoras de adaptación. Concretamente, la Estrategia de País apoyará (a) iniciativas para aumentar el gasto en tareas de mantenimiento vial y mejorar las estrategias de gestión de activos (incluida la creación de un marco normativo para la participación del sector privado a través de alianzas público-privadas y otros instrumentos y (b) acciones dirigidas a formular e implantar soluciones de movilidad urbana respetuosas del medio ambiente, como sistemas de gestión del tráfico y transporte público. La CII puede cumplir una importante función de apoyo a oportunidades de inversión para ampliar y modernizar la red de infraestructura, por ejemplo, mediante alianzas público-privadas en coordinación con el FOMIN. En particular, la CII buscará oportunidades para mejorar la conectividad, apoyando la expansión y la mejora de la infraestructura en áreas que sirven de punto de acceso internacional a las dos islas. De igual manera, la CII estudiará las oportunidades que pueda haber para agilizar y sincronizar los servicios logísticos para el comercio y la información del caso, a lo largo de la cadena de valor de la carga que pasa por los puertos de Trinidad y Tobago.
- (ii) Respalda reformas legislativas y de procedimiento encaminadas a fortalecer las instituciones en términos de regulación empresarial y comercial a fin de facilitar el desarrollo de las empresas locales, incluido su potencial para exportar, acceder al crédito y captar inversiones; concretamente, la Estrategia de País apoyará (a) iniciativas de simplificación de procedimientos aduaneros y sistematización de la información en entidades gubernamentales del sector de comercio y logística (siguiendo el modelo de ventanilla electrónica única para el comercio); (b) acciones de fomento de

⁷⁶ Los riesgos de seguridad asociados a la delincuencia y la violencia implican altos costos para las empresas locales y, por tanto, limitan sus oportunidades de crecimiento. En el Informe de Competitividad Global 2015-2016 del Foro Económico Mundial, Trinidad y Tobago ocupa el lugar 136º entre 140 países en cuanto al costo de la delincuencia y la violencia para los negocios, lo que sitúa al país como uno de los de peor desempeño en el mundo, ya que casi el 26% de los negocios informó haber sido víctima de delitos. Estos altos niveles de delincuencia y violencia obligan a las empresas locales a invertir grandes sumas en la protección de su personal y su patrimonio, lo cual reduce sus ganancias y recursos reinvertibles. Las empresas privadas indican que los costos asociados a la delincuencia absorben el 4% de sus ventas anuales, un nivel 4,5 veces mayor que el gasto en investigación y desarrollo (Encuesta de Empresas 2010, Banco Mundial). Así pues, la productividad y la competitividad de las empresas pueden verse favorecidas por intervenciones normativas eficaces frente a los riesgos de seguridad.

capacidades y sinergias en entidades gubernamentales responsables de promover las exportaciones y captar inversiones; y (c) iniciativas de desarrollo de sistemas de transacciones seguras y registros de garantías que faciliten el acceso a financiamiento. La CII puede forjar alianzas con instituciones financieras para promover el financiamiento de la innovación y simplificar el acceso de los exportadores a divisas y capital operativo. El FOMIN, a su vez, puede contribuir a apoyar el emprendimiento, la innovación y el aumento de las exportaciones valiéndose de sus redes y alianzas establecidas.

- 3.16 **La CII y el FOMIN buscarán oportunidades que complementen la labor del BID para incrementar la competitividad del sector empresarial mediante el fomento de la diversificación y la ampliación del acceso a financiamiento.** La CII procurará apoyar la diversificación de los productos y los mercados, ampliando el acceso a financiamiento de las empresas no energéticas con planes de internacionalización. Del mismo modo, la CII se articulará en forma selectiva con empresas de servicios energéticos con potencial de innovación y diversificación hacia la energía limpia. La CII, el FOMIN y el BID se centrarán en ampliar el acceso de las empresas al crédito y ayudarlas a lograr ganancias de productividad mediante inversiones que promuevan la innovación y la adopción de prácticas empresariales modernas. Además, la CII acompañará los esfuerzos del BID encaminados a respaldar el establecimiento de un marco jurídico integrado para los sistemas de operaciones garantizadas y los registros de garantía colateral, mediante servicios de asesoría y consultas con actores privados y públicos.
- 3.17 **Los temas transversales de cambio climático y género encierran oportunidades para mejorar la productividad y competitividad externa del sector privado.**
- (i) **Cambio climático:** Los riesgos climáticos que afectan a las zonas costeras de Trinidad y Tobago (como inundaciones y erosión del litoral) y los efectos previstos del cambio climático (como aumento del nivel del mar y mayor frecuencia de precipitaciones) generan vulnerabilidades para la infraestructura física en la franja costera, lo que incluye carreteras y asentamientos⁷⁷. La mitigación de estos factores asociados al clima puede ayudar a crear mayores oportunidades empresariales para el sector privado en actividades que dependen del entorno costero, principalmente el turismo y la pesca. Otra fuente de oportunidades empresariales para el sector privado son las actividades económicas que favorecen la adaptación al cambio climático y la mitigación de sus efectos, por ejemplo, la recuperación de manglares y el uso de techos ecológicos. La CII puede ayudar a las empresas a reforzar su competitividad y reducir costos introduciendo tecnologías con uso eficiente de energía.
 - (ii) **Género:** Las mujeres tienen mayor probabilidad que los hombres de verse afectadas por las dificultades de movilidad en Trinidad y Tobago.

⁷⁷ El daño medio debido al aumento de la frecuencia de tormentas tropicales en Trinidad y Tobago en una hipótesis climática moderada se estima en US\$26 millones anuales (BID, UWI, IH Cantabria y Factor CO₂, Análisis de la Economía de la Adaptación al Cambio Climático en Trinidad y Tobago).

Según sugiere un estudio del BID para América Latina y el Caribe, las mujeres, por su función socialmente establecida de cuidadoras, tienden a hacer un mayor número de trayectos cortos transportando a niños y paquetes, lo que hace que el costo de las dificultades de movilidad en términos de tiempo y oportunidades de empleo sea mayor para las mujeres que para los hombres⁷⁸. Por lo tanto, la mejora de la infraestructura vial y de transporte podría contribuir a reducir la brecha de movilidad en función del género. El Índice del Entorno Empresarial para Emprendedoras de 2013 evaluó el clima de negocios para las emprendedoras. Trinidad y Tobago estuvo por debajo del promedio para América Latina y el Caribe en todos menos uno de los seis indicadores, lo que denota que hay limitaciones para el empresariado femenino⁷⁹. La CII puede ofrecer productos que incentiven a las compañías y los entornos empresariales a ofrecer igualdad de oportunidades.

- 3.18 **Las acciones contribuirán a los objetivos gubernamentales de mejorar el entorno empresarial e impulsar el desarrollo del sector privado, así como a la Política Nacional sobre Cambio Climático (2011).** Asimismo, las acciones están en consonancia con la actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020. Con base en la mejora de la movilidad y la logística, el refuerzo de la competitividad y la optimización del entorno empresarial, la Estrategia de País contribuirá a subsanar las carencias en términos de productividad, innovación, integración económica y servicios de infraestructura. Además, este ámbito estratégico coincide con los objetivos, establecidos en el Plan de Negocios de la CII 2016-2019, de promover la infraestructura para el desarrollo y mejorar la prestación privada de bienes y servicios básicos⁸⁰.

C. Fomento del desarrollo humano

- 3.19 **El aumento de los niveles de salud, educación, vivienda, saneamiento y seguridad ciudadana es esencial para mejorar las condiciones de vida de la población y reforzar las capacidades y destrezas de la fuerza laboral.** El desarrollo humano está en la base de la mejora de las condiciones de vida de la población, al afectar tanto su bienestar como su productividad laboral. Se prevé que la expansión de las actividades no energéticas ofrezca mayores oportunidades de empleo e ingresos a una fuerza laboral con adecuadas condiciones de salud y educación que, a su vez, tenga expectativas para sus hogares en términos de acceso a servicios de vivienda y saneamiento de calidad. Los programas sociales

⁷⁸ Véase BID, Guía de Recursos sobre la Violencia contra las Mujeres y las Niñas, Transporte, para un análisis sobre diferencias de género en el uso por hombres y mujeres de la infraestructura de transporte que pueden introducir sesgos en programas aparentemente neutros en términos de género en ese sector. Sin embargo, en el caso de Trinidad y Tobago, la falta de datos impide analizar de forma pormenorizada el impacto que las limitaciones del sistema del transporte público tienen sobre los ingresos, el desempleo, el uso del tiempo y la seguridad de las mujeres.

⁷⁹ Los indicadores estudiados son derechos de propiedad, costo de hacer negocios, complejidad de los negocios, normativa propicia, hogares encabezados por mujeres e iniciativas de diversidad de los proveedores (siendo este último el único en el que el país superó el promedio para América Latina y el Caribe).

⁸⁰ Plan de Negocios de la CII 2016-2019 (documento CII/GN-310, noviembre de 2015).

e inversiones en infraestructura ejecutados por el sector público pueden contribuir a fomentar el desarrollo humano y ayudar a las personas a integrarse más cabalmente a los mercados de trabajo en una economía más diversificada. A este respecto se perfilan cinco grandes problemas: (i) la deficiente calidad de los servicios de salud, pese a la universalidad del acceso; (ii) la brecha entre, por un lado, los resultados de la educación formal y, por otro, los niveles académicos internacionales y las cualificaciones exigidas por las empresas contratantes; (iii) la inasequibilidad de una vivienda apropiada para los grupos de bajos ingresos; (iv) las deficiencias de la infraestructura de agua y saneamiento; y (v) el deterioro de las condiciones de seguridad ciudadana.

3.20 La calidad de los servicios de salud es insuficiente para afrontar los desafíos de mortalidad materna e infantil y propagación de enfermedades no transmisibles. La mortalidad materna e infantil sigue siendo un problema pese al alto nivel de ingresos del país y la universalidad del acceso a servicios públicos de salud. La mortalidad materna registra una tasa de 46 muertes por cada 100.000 nacidos vivos y la mortalidad infantil, una tasa de 25 muertes por cada 1.000 nacidos vivos⁸¹. A estos elevados índices de mortalidad contribuye el uso en los hospitales públicos de protocolos desactualizados para las etapas de trabajo de parto, alumbramiento, cuidado posparto y atención neonatal, que no se basan en las últimas investigaciones ni en prácticas modernas⁸². En particular, la mortalidad infantil tiene por principales causas los partos prematuros y el uso de prácticas obsoletas para detectar factores de riesgo en consultas prenatales y atender partos de alto riesgo. Las enfermedades no transmisibles —principalmente cardiopatías, hipertensión, enfermedad cerebrovascular, diabetes, cáncer y enfermedad respiratoria crónica— representan el 80% de las muertes⁸³. Estas enfermedades suelen declararse de forma prematura y por ende afectan a personas con una vida laboral activa, ocasionando una pérdida estimada de 383.254 años de vida ajustados por discapacidad (la mayor cifra per cápita en los países del Caribe)⁸⁴. Los riesgos de contraer dichas patologías se asocian a comportamientos y hábitos

⁸¹ Estas tasas son altas si se comparan con las de los países de la OCDE, en la mayoría de los cuales los índices de mortalidad materna y mortalidad infantil están por debajo de 8 y de 20 muertes, respectivamente (CIA Factbook).

⁸² Según entrevistas con parteras y personal sanitario en Trinidad realizadas en abril de 2015, se siguen usando prácticas desactualizadas en las fases de trabajo de parto y alumbramiento; es decir, las mujeres en trabajo de parto deben permanecer acostadas, no pueden contar con el apoyo de un acompañante ni ingerir alimentos sólidos, y dan a luz con las piernas en estribos. Además, no se están siguiendo los protocolos de cuidados posparto y atención posnatal debido a la falta de supervisión y capacitación. Así por ejemplo, aunque las directrices nacionales recomiendan comenzar a amamantar antes de la salida del hospital, en 2013, según el informe *Statistics at a Glance* de Unicef, sólo el 41,2% de los recién nacidos inició efectivamente la lactancia, el 12,8% recibió exclusivamente leche materna durante los primeros seis meses de vida y el 83,4% comenzó a recibir alimentos sólidos, semisólidos o blandos entre los seis y los ocho meses.

⁸³ Theodore, Karl. (2011). *Chronic non-communicable diseases and the economy*. HEU, Center for Health Economics, Universidad de las Indias Occidentales (UWI).

⁸⁴ Organización Mundial de la Salud, Estimaciones Sanitarias Mundiales - Carga de las enfermedades. Las estimaciones preliminares de la carga económica de las enfermedades no transmisibles relacionadas con diabetes, hipertensión, cáncer y enfermedad respiratoria exceden los US\$900 millones, lo que incluye pérdidas de US\$570 millones debidas a la reducción de la productividad relacionada con la morbilidad y la mortalidad por diabetes e hipertensión (*Economic Burden of Non-Communicable Diseases in Trinidad and Tobago: Preliminary Estimates*, RTI International, mayo de 2016).

extendidos en Trinidad y Tobago como el consumo de alcohol, la falta de actividad física y una dieta que favorece la obesidad, incluso en la población infantil⁸⁵. A ello se suma el planteamiento erróneo frente a estas enfermedades dentro del sistema público de salud, que antepone claramente el tratamiento de las mismas a las medidas de análisis y prevención⁸⁶. Otras deficiencias del sistema de salud pública, ante todo la falta de personal de atención primaria de salud y de sistemas fiables de gestión de información sanitaria, disminuyen su eficacia y eficiencia para combatir la mortalidad materna, la mortalidad infantil y las enfermedades no transmisibles. A la escasez de personal de atención primaria coadyuvan la remuneración poco competitiva ofrecida por las instituciones públicas de salud y los bajos índices de retención de personal al no existir un plan de desarrollo profesional estructurado⁸⁷. Las autoridades sanitarias regionales ven limitada su capacidad para intercambiar información, compartir diagnósticos y supervisar productos por el uso de un sistema de archivos médicos en papel, que es proclive a errores en el registro de datos de los pacientes, cuando no a la pérdida directa de los archivos⁸⁸. Con el fin de subsanar estas carencias, el gobierno ha expresado su interés en introducir modelos de alianzas público-privadas para promover la participación del sector privado en el manejo, funcionamiento y mantenimiento de los hospitales públicos, entre ellos el hospital y centro de formación Couva.

- 3.21 **La calidad de enseñanza primaria y secundaria no permite impartir a los alumnos conocimientos y habilidades actualizados acordes con los parámetros académicos internacionales, en tanto que la educación superior (incluidos los programas de capacitación en el empleo) no se corresponde con las demandas de las empresas que contratan en el mercado laboral.** El acceso universal al ciclo completo de educación —ya sea gratuita o subsidiada, incluida la enseñanza preescolar— constituye un logro importante para Trinidad y Tobago⁸⁹. Aun así, los logros de aprendizaje no cumplen las expectativas: según

⁸⁵ Ministerio de Salud de Trinidad y Tobago y Organización Panamericana de Salud (2012). *Trinidad and Tobago Chronic Non-Communicable Disease Risk Factor Survey*.

⁸⁶ Focalizarse en el tratamiento de las enfermedades no transmisibles finalmente aumenta la carga sobre las finanzas públicas. Por ejemplo, el gasto público en medicamentos contra enfermedad cardiovascular, diabetes, cáncer e hipertensión aumentó de US\$5 millones en 2004 a US\$62 millones en 2011 (Ministerio de Finanzas, 2011, Estimaciones presupuestarias del programa de desarrollo). El número de beneficiarios del programa de asistencia para enfermedades crónicas, que suministra sin costo medicamentos con receta formulados para el tratamiento de dichas enfermedades, pasó de 200.000 en 2009 a 680.000 en 2012 (Ministerio de Salud, 2012, Evaluación del programa de asistencia para enfermedades crónicas).

⁸⁷ De acuerdo con la Evaluación de Recursos Humanos para la Salud de 2013 realizada por el Ministerio de Salud de Trinidad y Tobago y la Organización Panamericana de Salud, el 55% de las vacantes de médicos y el 34% de las de enfermeras están sin cubrir. Las enfermeras, en particular, abandonan el sector público para trabajar en el sector privado e incluso en el exterior. El monto precario de las remuneraciones se asocia al hecho de que el gasto en salud pública es bajo según parámetros regionales, considerando que el país destina a este fin el 2,6% del PIB, menos que Jamaica (3,4% del PIB) y Barbados (3,2% del PIB).

⁸⁸ Programa de apoyo a los servicios de salud (TT-L1039). La experiencia internacional demuestra que los sistemas de gestión de información sanitaria pueden mejorar la calidad de los cuidados y las decisiones clínicas, modernizar los procesos administrativos, detectar posibles errores de prescripción y generar cuantiosos ahorros en la provisión de servicios de salud (Blaya et al., 2010, *E-Health Technologies Show Promise in Developing Countries*, Health Affairs; y Girosi et al., 2005, *Extrapolating Evidence of HIT Savings and Costs*, Rand Corporation).

⁸⁹ El gasto en educación pública representa el 3% del PIB, frente a un promedio del 4,9% del PIB en América Latina.

los resultados de la evaluación del Programa para la Evaluación Internacional de Alumnos (PISA) de 2009 y las pruebas del Estudio Internacional de Progreso en Comprensión Lectora (PIRLS) de 2011, los alumnos de Trinidad y Tobago tienen un bajo desempeño frente al de los países de la OCDE^{90, 91}. Para remediar algunas de estas carencias, el Ministerio de Educación realizó un diagnóstico y concluyó que el plan de estudios de primaria, que se remontaba a 1998 y 2004, carecía de vigencia y articulación con otros niveles del sistema educativo y no tenía en cuenta las necesidades de los estudiantes de distintos trasfondos y con distintas necesidades de aprendizaje⁹². Además, el plan no inculcaba en los alumnos habilidades y destrezas tales como competencias en tecnología de la información y las comunicaciones, pensamiento crítico y solución de problemas⁹³. Si bien se diseñó un nuevo plan de estudios en nueve áreas temáticas, su implantación no ha sido fácil ya que el Ministerio no tiene capacidad ni recursos suficientes para impartir formación a los directores y docentes de las 530 escuelas primarias que están bajo su control. Además, muchas veces las escuelas primarias tienen una infraestructura deficiente que no favorece la mejora del aprendizaje⁹⁴. En el caso de los alumnos de educación superior, existe un claro desfase entre los conocimientos y destrezas que se les imparten y los que se exigen efectivamente en el mercado laboral. Según la Encuesta de Empresas de 2015 del Banco Mundial, casi el 40% de las empresas encuestadas consideraba que la escasa formación de la fuerza laboral constituye el principal obstáculo para hacer negocios en el país. Iniciativas como los programas de ayudas estatales para gastos de educación (GATE) y de becas para cursos de formación avanzada (SAT), que canalizan recursos hacia la educación terciaria, han permitido ampliar el acceso a la educación (así, más de 190.000 estudiantes se han beneficiado del programa GATE desde 2004⁹⁵). Aunque estas dos iniciativas procuran encauzar el financiamiento con base en las necesidades de destrezas a nivel nacional, la encuesta de empresas parece indicar que la calidad y pertinencia

⁹⁰ De los 65 países que tomaron parte en las pruebas de evaluación PISA de 2009, Trinidad y Tobago ocupó el lugar 52 tanto en lectura como en matemáticas, con puntajes promedio de 416 y 414, respectivamente, situándose por debajo de los puntajes promedio de los países de la OCDE. Por otra parte, el 45% de los alumnos evaluados de 15 años de edad no logró alcanzar el nivel básico 2 de competencia en lectura (en contraste con el 19% en los países de la OCDE). En las evaluaciones PIRLS de 2011, Trinidad y Tobago obtuvo un puntaje de 471, frente a un puntaje promedio internacional de 500.

⁹¹ Además, existen desigualdades en términos de aprendizaje; la evaluación PISA de 2009 reveló que el 75% de los alumnos de mayores recursos alcanzó el nivel básico 2 de competencia en lectura, algo que sólo estuvo al alcance del 40% de los alumnos de menores recursos. Algunas escuelas públicas han admitido tradicionalmente alumnos de origen acomodado, planteando así consideraciones de equidad (De Lisle et al., 2010).

⁹² Ministerio de Educación, División de desarrollo y planificación de programas académicos, 2015, *Primary Curriculum Reform*, IDBdocs 4072-8493.

⁹³ Universidad de las Indias Occidentales, Facultad de Educación, 2016, *Independent Review of the Primary School Curriculum Revision Exercise for the Ministry of Education*, IDBdocs 4072-8455.

⁹⁴ Raupp et al. (2015), IDBdocs 4017-3683, y Jackson (2016), IDBdocs 4010-3912.

⁹⁵ El programa GATE brinda ayuda financiera a ciudadanos de Trinidad y Tobago que sean elegibles y estén inscritos en programas aprobados de educación terciaria, mientras que la iniciativa SAT ofrece financiación de programas aprobados de pregrado y posgrado a ciudadanos que cursen estudios en el país o en el exterior. Para una evaluación de estos programas, véase *Desafíos Nacionales de Desarrollo*, Capítulo 3. En 2015, las asignaciones presupuestarias a estos dos programas representaron casi el 0,5% del PIB. El gobierno prevé reformar el programa GATE adoptando un esquema de distribución de costos e introduciendo pruebas de ingresos, en virtud de lo cual los estudiantes recibirán una parte de la matrícula de educación terciaria en función del ingreso de sus familias.

de las habilidades impartidas no se ajustan cabalmente a las necesidades de los empleadores⁹⁶. Por otra parte, la incidencia en la emigración de los beneficiarios de los programas es causa de inquietud, estimándose que el 79% de la fuerza laboral con estudios terciarios migró hacia países de la OCDE entre 1965 y 2000⁹⁷. Otros programas orientados a la formación en el empleo y a la protección y mejora del medio ambiente a nivel comunitario (CEPEP) ofrecen oportunidades de capacitación en el empleo y trabajo en el sector público, pero a menudo en actividades poco productivas, por lo que los beneficiarios siguen teniendo dificultades para incorporarse a la fuerza de trabajo en el sector privado. En general, no se hace una adecuada labor de seguimiento y evaluación de la eficacia de los programas de educación, pasantías y empleo público, y dichos programas no se coordinan suficientemente con el Servicio Nacional de Empleo de Trinidad y Tobago, que se esfuerza por mejorar la complementariedad entre la oferta y la demanda laboral en los sectores público y privado.

3.22 El limitado acceso de la población sin recursos a vivienda de adecuada calidad genera extensos asentamientos informales desprovistos de servicios básicos. Pese a la expansión de los proyectos inmobiliarios y el crédito hipotecario desde inicios de la década del 2000, persiste un agudo déficit habitacional y la vivienda de calidad no está al alcance de los segmentos de bajo ingreso⁹⁸. Durante los períodos de auge de las materias primas, los precios de las propiedades crecieron más que el salario promedio, tornando la vivienda inasequible para las familias de pocos recursos⁹⁹. Desde la crisis financiera internacional de 2008, la actividad constructora del sector privado ha declinado frente a la de las entidades del ámbito estatal (como la Corporación de Fomento de la Vivienda), que se ha orientado en mayor medida a los segmentos de ingreso medio y alto del mercado. Al presente, las políticas fiscal y habitacional siguen respaldando más la propiedad que el alquiler de vivienda¹⁰⁰. Además, las políticas no promueven soluciones de alta densidad (como edificios de apartamentos con un uso más racional de terrenos

⁹⁶ En vista del potencial desfase entre los programas de educación terciaria y las habilidades exigidas en el mercado laboral, el gobierno nombró recientemente un grupo de trabajo encargado de revisar el mecanismo de focalización del programa GATE y establecer criterios de elegibilidad para los programas e instituciones.

⁹⁷ Véase Mishra, 2006, *Emigration and Brain Drain: Evidence from the Caribbean*, documento de trabajo del FMI WP06/25.

⁹⁸ Los desafíos para el sector de la vivienda van más allá de colmar el déficit actual, e implican satisfacer la futura demanda habitacional. Según la encuesta nacional de ordenamiento espacial, sería necesario construir como mínimo 5.000 nuevas unidades al año para responder a las previsiones de crecimiento demográfico y patrones de vida familiar para los próximos 20 años. Datos de la Corporación de Fomento de la Vivienda indican que actualmente los programas públicos de vivienda sólo cubren una cuarta parte de esa cifra.

⁹⁹ En las dos últimas décadas, la relación entre precio de la vivienda y salarios ha sido sistemáticamente mayor de 10, superando el nivel de asequibilidad de 4.

¹⁰⁰ La política gubernamental ha favorecido habitualmente la compra de vivienda a través de medidas de desgravación de intereses hipotecarios y del predominio de las opciones de compra sobre las de alquiler en la oferta de vivienda social de la Corporación de Fomento de la Vivienda. El fundamento de esta preferencia se esboza en el Plan Nacional Estratégico Visión 2020 en los siguientes términos: "El Estado, en colaboración con el sector privado y los organismos internacionales, debe facilitar la construcción de nuevas casas asequibles, junto con la remodelación de las viviendas existentes en comunidades urbanas. Esto debería tener por resultado un alto nivel de propiedad de la vivienda, a medida que más personas opten por la compra de un hogar propio, frente a las opciones de alquiler u ocupación" (p.32).

y servicios de infraestructura) frente al modelo de vivienda unifamiliar independiente con uso intensivo de terreno¹⁰¹. Esto limita las oportunidades de las constructoras privadas, que poseen pequeñas cantidades de predios edificables, mientras que la mitad de los terrenos disponibles está en manos del Estado y las empresas estatales. A su vez, los programas de construcción impulsados por el gobierno no han recibido suficientes recursos presupuestarios para atender a la demanda de las familias de bajo ingreso que no pueden adquirir viviendas nuevas edificadas por el sector formal de la construcción ni acogerse al financiamiento hipotecario^{102, 103}. Esto ha tenido por efecto una fuerte proliferación de ocupaciones y asentamientos informales desde comienzos de la década del 2000. La Dirección de Asentamientos de Tierras cifra en 55.000 y 30.000 el número de familias asentadas informalmente en terrenos estatales y privados, respectivamente, muchas de las cuales no cumplen los criterios legales de elegibilidad para pedir la regularización de la tenencia conforme a las disposiciones de la Ley 25 de 1998¹⁰⁴. Sus condiciones de vida son precarias en estos asentamientos informales, caracterizados por vías irregulares y sin pavimentar, sistemas deficientes de construcción y saneamiento, y falta de agua corriente, inodoros y redes de alcantarillado y drenaje¹⁰⁵.

3.23 La inadecuación de los servicios de agua y saneamiento, especialmente en zonas urbanas, genera riesgos para la salud y efectos adversos ambientales, de logística y de movilidad¹⁰⁶. Más del 90% de la población tiene acceso a servicios de agua, saneamiento y recolección de desechos sólidos. Sin embargo, las profundas carencias en cuanto a calidad y fiabilidad de los servicios plantea riesgos para la salud pública y el entorno. El abastecimiento de agua es poco fiable, dado que la Dirección de Agua y Saneamiento (WASA) sólo presta el servicio

¹⁰¹ Las cifras del censo ilustran que desde 1990, al menos, las viviendas unifamiliares independientes representan sistemáticamente cerca de tres cuartas partes del total de unidades habitacionales.

¹⁰² La construcción de vivienda pública es de magnitud limitada y no superó la suma de TT\$338 millones en el ejercicio 2015/2016, lo que supone un declive frente a los TT\$497 millones del ejercicio fiscal 2014-2016, según cifras del Ministerio de Finanzas. Tal como se indica en la nota a pie de página número 95, la vivienda social sólo cubre una cuarta parte de la oferta habitacional requerida.

¹⁰³ Según Auguste et al. (2011), se prevé que puedan acceder a la vivienda pública en Trinidad y Tobago los hogares de menor ingreso que trabajan en el sector informal y no estarían en condiciones de obtener un préstamo de ninguna institución financiera. Tradicionalmente los bancos han vacilado en conceder crédito hipotecario a personas carentes de ingresos fijos o garantías. La magnitud del préstamo también es importante por cuanto los hogares de bajo ingreso no pueden acceder a préstamos que les permitirían comprar vivienda del sector público o del sector privado.

¹⁰⁴ Tan sólo unos 23.000 hogares solicitaron un certificado de aceptación, que constituye el primer paso hacia la regularización de la tenencia de la propiedad, dentro del período reglamentario de elegibilidad establecido en virtud de la Ley 25 de 1998.

¹⁰⁵ Dotar estos asentamientos de servicios básicos implica altos costos, y las empresas de servicios públicos son renuentes a instalar infraestructura permanente en espacios donde los derechos de tenencia de la tierra son inciertos. Del censo de 2011 se infiere que cerca de una cuarta parte de todos los hogares ocupan asentamientos informales, si se contabilizan las personas que explícitamente reconocieron tener una vivienda en terrenos ocupados y aquellas que prefirieron no especificar su situación de tenencia. Los datos sugieren también que, en comparación con las viviendas regularizadas, los hogares de asentamientos informales tienen el doble de probabilidad de carecer de agua corriente y el triple de probabilidad de carecer de un inodoro.

¹⁰⁶ Las fuentes de la información proporcionada en este párrafo son el análisis financiero para la operación TT-L1026 del BID y el informe final sobre la estrategia para el sector del agua en Trinidad y Tobago, documentos elaborados en 2008. En general, los datos no han variado desde entonces, ya que en los últimos años no se han realizado inversiones de importancia en el sector de agua y saneamiento.

durante todo el día al 22% de sus clientes, en tanto que los demás tienen un servicio intermitente y deben instalar tanques de almacenamiento de agua para hacer frente a frecuentes situaciones de escasez. La antigüedad y el mal mantenimiento de equipos y redes contribuyen a la irregularidad del suministro¹⁰⁷. La infraestructura de drenaje, construida tiempo atrás sin atender a criterios de planificación urbana estratégica, también es obsoleta, lo que hace que se produzcan reiteradas y graves inundaciones en zonas densamente urbanizadas como Puerto España, con los consiguientes problemas de movilidad y logística¹⁰⁸. El tratamiento de aguas residuales es inadecuado, ya que casi el 70% de la población carece de acceso a la red central de alcantarillado y debe usar tanques sépticos o pozos de infiltración. Debido a la inadecuada eliminación de aguas residuales, los cursos fluviales usados como fuente de agua potable corren el riesgo de contaminarse con material orgánico y elementos patógenos, en grave detrimento de las condiciones ambientales¹⁰⁹. En general, las bajas tarifas en vigor cobradas por la WASA contribuyen a los problemas constatados y limitan los recursos disponibles para mejorar la infraestructura, mantener los activos y optimizar la prestación del servicio¹¹⁰. Las conexiones de agua carecen mayormente de medidores, por lo cual sólo se mide el consumo del 4% de los clientes de la WASA (principalmente usuarios comerciales e industriales). Así pues, los hogares tienen pocos incentivos para ahorrar agua y racionalizar el consumo¹¹¹.

- 3.24 **La inseguridad ciudadana asociada a la delincuencia y la violencia socava en gran medida las oportunidades de desarrollo humano en Trinidad y Tobago.** Una encuesta de opinión realizada en 2014 por el Proyecto de Opinión Pública de América Latina (LAPOP) reveló que la inseguridad es percibida como el mayor problema del país por el 68% de los trinitarios, lo que constituye el porcentaje más alto en América Latina y el Caribe¹¹². La tasa de homicidios (28 por cada 100.000 habitantes) quintuplica virtualmente el promedio mundial y es la segunda mayor

¹⁰⁷ El informe final del BID sobre la estrategia para el sector del agua en Trinidad y Tobago ofrece un análisis acerca de la falta de inversión y mantenimiento en dicho sector por parte de la WASA.

¹⁰⁸ Las inundaciones en Puerto España han afectado a más de 600 viviendas y 1.000 locales comerciales, con costos económicos estimados en US\$11,6 millones anuales.

¹⁰⁹ En una evaluación de impacto ambiental realizada para la zona de captación de San Fernando se encontraron niveles extremadamente altos de coliformes fecales en las aguas receptoras (más de 150.000 Cfu/100mls en el río Ciperó), muy por encima de los niveles aceptados internacionalmente, que por lo general varían entre 400 y 4.000 Cfu/100mls. Un problema similar se observa en la zona de captación de Malabar, donde las descargas de aguas negras están situadas río arriba de la fuente de agua potable que abastece una tercera parte del agua potable producida en Trinidad.

¹¹⁰ Además, la WASA no percibe ingreso alguno por el 50% del agua suministrada, lo cual obedece en gran medida a pérdidas físicas (fugas) y pérdidas comerciales.

¹¹¹ La regulación y la gobernanza del sector de agua y saneamiento son deficientes. A modo de ejemplo, si bien existe un regulador económico, las tarifas no han experimentado ajustes desde 1993. La WASA es el operador regulado, pero también alberga la Agencia de Recursos Hídricos (WRA), que regula los recursos hídricos del país lo cual genera un potencial uso indebido de los recursos, a saber, la WASA puede indicar a la WRA que autorice un incremento de las captaciones de agua aun sin prestar la debida atención a la eficiencia del suministro hídrico ni al costo del daño ambiental ocasionado por dicha medida. No existe una autoridad nacional para el sistema de drenaje, y las responsabilidades por la construcción y mantenimiento de drenajes y cauces están fragmentadas.

¹¹² Véase <http://www.vanderbilt.edu/lapop>.

entre los países del Caribe miembros del BID¹¹³. También los índices de robo y hurto exceden los promedios mundiales. Los homicidios con armas de fuego relacionados con bandas delictivas han aumentado en las dos últimas décadas, y sus víctimas y autores son en su mayoría varones jóvenes^{114, 115}. Las bandas delictivas y el tráfico de estupefacientes amenazan la seguridad personal en los barrios donde dichas bandas actúan, por lo que los residentes de estos barrios están tres veces más expuestos a sufrir robos y asaltos¹¹⁶. La violencia también se manifiesta en las escuelas, donde incide adversamente en las condiciones de enseñanza y aprendizaje. Los niños que participaron en un estudio reciente efectuado en 10 escuelas primarias declararon haber sido golpeados por otros alumnos (78%), recibido patadas (65%), sufrido robos de dinero (40%) y sufrido heridas con algún objeto, como palos (55%)¹¹⁷. Como reacción a este entorno violento se ha propuesto reintroducir formalmente el castigo corporal en las escuelas, una reacción que ilustra más aún la tendencia social a responder a la violencia con más violencia¹¹⁸. Por lo tanto, las intervenciones normativas encaminadas a reforzar la seguridad

¹¹³ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (ONUDD), 2013, Estudio Mundial sobre el Homicidio.

¹¹⁴ La proporción de los homicidios relacionados con estas bandas dentro del total de homicidios pasó del 3% en 2000 al 48% en 2013, y entre 2001 y 2013 el 73% del total de los homicidios se perpetró con arma de fuego. Seepersad, R. (2015), *Crime and Violence Prevention in Trinidad and Tobago: Baseline Mapping Report*, Banco Interamericano de Desarrollo.

¹¹⁵ Datos suministrados por la División de análisis de delitos y problemas conexos del Servicio de Policía de Trinidad y Tobago.

¹¹⁶ En la encuesta LAPOP de 2014, tres cuartas partes de la población sostuvieron que la actividad de las bandas delictivas interfiere con su actividad cotidiana, y en opinión del 42% estas bandas son actualmente más activas que hace un año. Además, el 21% de los encuestados que viven en barrios donde actúan bandas delictivas declararon haber sido víctima de algún tipo de delito durante el año previo a la encuesta, en contraste con el 8% de los encuestados procedentes de otros barrios donde no hay presencia de dichas bandas. Los habitantes de barrios con presencia de bandas delictivas sufrieron con mayor frecuencia robos y asaltos (10,9% y 13,5%, respectivamente) que los habitantes de otros barrios donde no hay presencia de dichas bandas (3,2% y 4,2%, respectivamente).

¹¹⁷ Seepersad, R. (2014), *Bullying and Victimization in Selected Primary Schools in North Trinidad*. Programa de Seguridad Ciudadana, Ministerio de Seguridad Nacional y Ministerio de Educación. Como parte del estudio se recopilieron datos sobre victimización y delincuencia autodeclarada de una muestra de 1.248 alumnos de 10 escuelas primarias del norte de Trinidad.

¹¹⁸ El castigo corporal infligido a los niños es legal en escuelas públicas y privadas. En junio de 2004, el Ministro de Educación dio a conocer un estudio encargado por el gobierno sobre la indisciplina en centros escolares, en el que se recomendaba reintroducir el castigo corporal. A pesar de ese estudio, hasta 2014 la postura oficial del Ministerio de Educación era contraria al uso del castigo corporal en las escuelas.

ciudadana pueden mejorar las condiciones de vida e impedir que la violencia se extienda a ámbitos esenciales para el desarrollo humano, como la educación¹¹⁹.

3.25 Esta Estrategia de País respaldará la mejora de los niveles de salud y educación, así como la provisión de mejores servicios de vivienda, agua y saneamiento a las poblaciones necesitadas. La Estrategia de País se centrará en los siguientes aspectos:

- (i) Respalda políticas encaminadas a reducir la mortalidad materna e infantil y a prevenir y controlar las enfermedades no transmisibles. Concretamente, la Estrategia de País apoyará (a) iniciativas para mejorar la salud materna e infantil potenciando intervenciones como la adopción de protocolos modernos unificados de atención prenatal, posnatal y durante el parto, y la capacitación de personal calificado en la detección de síntomas iniciales de complicaciones del embarazo; (b) acciones para instaurar sistemas nacionales de gestión de información sanitaria que permitan tomar decisiones de base empírica sobre aspectos clínicos, manejo de pacientes, continuidad de los cuidados y administración de instalaciones sanitarias; (c) iniciativas para reorganizar y reforzar la prestación de atención primaria para hacer frente a las enfermedades no transmisibles, y formulación de políticas nacionales sobre nutrición, actividad física y consumo de alcohol (lo que incluye campañas para crear conciencia sobre las enfermedades no transmisibles y fomentar cambios de comportamiento entre los jóvenes); y (d) la formulación de estrategias de contratación y retención de personal en hospitales públicos.

¹¹⁹ Véase mayor información en el párrafo 3.36. El sistema judicial y los servicios de policía carecen de capacidad organizacional suficiente para responder al aumento de la delincuencia, en particular la violencia armada y relacionada con las bandas delictivas. Las tasas de detección de delitos del Servicio de Policía de Trinidad y Tobago, de por sí bajas, han venido disminuyendo desde 2000. En el caso del homicidio, estas tasas se desplomaron de un promedio del 64,8% en el período 1990-1999 al 13% en 2013. Las cifras brutas de delitos y casos resueltos comenzaron a divergir sustancialmente en 2000, cuando los primeros se dispararon, pero los segundos no aumentaron a la par. La deficiente capacidad organizacional para detectar y reaccionar ante cambios en la índole y el volumen de los delitos se tradujo en índices cada vez menores de detección. Por otra parte, las malas relaciones entre las comunidades y las fuerzas de policía generaron desconfianza y renuencia a denunciar delitos, lo que a su vez resta eficacia a la investigación policial. De todos los casos que llegan a los tribunales, sólo la mitad aproximadamente acaban en condena. En casi el 40% de los casos sometidos a tribunales de primera instancia entre 2010 y 2014 y en el 24% de los casos elevados a la Corte Suprema entre 2007 y 2013 los acusados se declararon culpables, mientras que en el 8% y el 38%, respectivamente, se dictaron condenas previo juicio (Seepersad, 2015). Las tasas de encarcelamiento han disminuido desde 2000, pero siguen siendo altas (259 por cada 100.000 personas, frente a un promedio mundial de 144 por cada 100.000 personas). Las cárceles funcionan al 118% de su capacidad, según datos de *World Prison Brief*, 2013. Casi la mitad de los reclusos están en espera de juicio, y la mitad de los sentenciados cumplen condena por delitos no violentos. Según el Servicio de Prisiones de Trinidad y Tobago, en 2013 había en todos los centros de detención combinados un número promedio diario de 3.649 reclusos y 1.926 personas en detención preventiva. Del total de 3.107 sentenciados, 211 cumplían condena por violación de leyes de inmigración, disposiciones municipales o de toque de queda, merodeo, lenguaje obsceno o infracciones de tránsito, y 1.379 estaban detenidos por posesión de cocaína o marihuana y falta de pago de gastos de manutención de los hijos. Esta situación se refleja en escasas oportunidades de rehabilitación y altas tasas de reincidencia del 50%.

- (ii) Secundar reformas de las políticas educativas para elevar el nivel académico y cerrar la brecha entre la educación formal y las necesidades del mercado laboral. Concretamente, la Estrategia de País respaldará (a) acciones emprendidas por el Ministerio de Educación para implantar el plan de estudios primarios recientemente actualizado (incluida la formación de docentes de una selección de escuelas y la preparación de tutores para alumnos con bajo rendimiento en lectura y matemáticas); (b) la adopción de procedimientos mejorados de seguimiento y evaluación de programas educativos; (c) el refuerzo de la coordinación entre programas de educación terciaria (GATE, SAT), programas de pasantías y empleo público (formación en el empleo, CEPEP), el Servicio Nacional de Empleo y el sector privado, para armonizar en mayor grado el apoyo brindado a los estudiantes con las necesidades de los empleadores; (d) iniciativas para rehabilitar y conservar la infraestructura escolar; y (e) la recopilación y el análisis de datos pertinentes que guíen la formulación de políticas relacionadas con empleos de baja productividad en el mercado laboral.
- (iii) Apoyar reformas de políticas y marcos jurídicos para mejorar las normas de construcción de vivienda y su asequibilidad. Concretamente, la Estrategia de País respaldará (a) la participación del sector privado en la urbanización de terrenos y la construcción de vivienda mediante incentivos para unidades multifamiliares, viviendas de alquiler, agrupación de terrenos y otras soluciones habitacionales aptas para todos los niveles de ingresos familiares en ubicaciones tanto urbanas como céntricas; (b) reformas de las regulaciones y requisitos legales que limitan la urbanización de predios y la mejora de viviendas (por ejemplo, superficie mínima de parcelas para uso residencial o falta de leyes de propiedad horizontal); (c) iniciativas para reforzar la gobernanza de la tierra y la gestión de terrenos públicos; y (d) reformas de los marcos jurídicos para que un mayor número de hogares de asentamientos informales sean elegibles a efectos de regularización de la tenencia de la tierra y provisión de servicios básicos, según el modelo de los proyectos de mejora de barrios. La CII se asociará con el sector público para incentivar la participación privada que contribuya a ampliar la oferta de vivienda urbana asequible, apoyando, por ejemplo, la vivienda construida expresamente para alquiler por entidades privadas en terrenos del Estado.
- (iv) Respalda reformas de políticas y marcos jurídicos para mejorar la prestación de servicios en el sector de agua y saneamiento. Concretamente, la Estrategia de País apoyará (a) iniciativas para reducir el consumo no facturado mejorando la gestión y el mantenimiento de la infraestructura de abastecimiento de agua; (b) reformas que aseguren la sostenibilidad financiera de las empresas de servicios de agua (incluidas la revisión de tarifas y la racionalización de subsidios); (c) programas para ampliar el acceso de la población a sistemas centrales de alcantarillado; y (d) la mejora de la gestión de

recursos hídricos y el desarrollo de una estrategia de drenaje con miras a reducir las inundaciones en zonas urbanas, lo que incluye el fortalecimiento institucional de la división de sistemas de drenaje. A reserva de que las empresas de servicios públicos mejoren su desempeño financiero, la CII puede apoyar la inversión privada en infraestructura hídrica.

- (v) Apoyar políticas de seguridad ciudadana, al tiempo que se adopta una visión multisectorial de los desafíos conexos. Concretamente, la Estrategia de País respaldará (a) iniciativas para institucionalizar un enfoque de la delincuencia y la violencia orientado a la prevención, en el cual las políticas de seguridad ciudadana prevén la coordinación entre los Ministerios de Seguridad Nacional, Salud y Educación; (b) el refuerzo de las capacidades del Ministerio de Seguridad Nacional en materia de seguimiento y evaluación de los programas contra la delincuencia y la violencia, con el objetivo de sustentar mejor las estrategias ministeriales de vigilancia y prevención del delito; y (c) el refuerzo de las actividades de generación, recopilación y análisis de datos sobre seguridad ciudadana.

3.26 La CII y el FOMIN buscarán oportunidades que complementen la labor del BID dirigida a fomentar el desarrollo humano. La CII promoverá selectivamente esquemas de inversión público-privados en áreas como la salud, y el FOMIN apoyará el diseño y la regulación de dichos esquemas. El enfoque actual del FOMIN en la promoción de centros urbanos incluyentes puede facilitar la formulación de soluciones para ampliar el acceso a servicios básicos, mejorando así las condiciones de vida.

3.27 Los temas transversales de cambio climático y género son esenciales para lograr mayores avances en materia de desarrollo humano.

- (i) **Cambio climático:** Los fenómenos climáticos inciden en las condiciones de vida y las oportunidades económicas de los hogares trinitarios de bajos ingresos, lo cual explica su importancia para el desarrollo humano. Los hogares de este segmento se ocupan comparativamente más en actividades productivas que son muy sensibles a los cambios del clima (como la pesca o la agricultura a pequeña escala), lo que determina a la postre su capacidad para generar ingresos. Asimismo, a menudo residen en viviendas precarias y asentamientos informales desprovistos de infraestructura resiliente al clima y servicios de agua y saneamiento^{120, 121}. En materia de agua y saneamiento, los efectos previstos del cambio climático (aumento del nivel del mar y mayor frecuencia de precipitaciones) repercutirán en los

¹²⁰ Estos asentamientos suelen verse afectados por las inundaciones y la erosión del litoral.

¹²¹ El cambio climático podría producir un aumento de la incidencia de enfermedades transmisibles, cuya prevalencia es mayor en la población pobre. Véase USGCRP, 2016, *The Impacts of Climate Change on Human Health in the United States: A Scientific Assessment*. Crimmins, A., J. Balbus, J.L. Gamble, C.B. Beard, J.E. Bell, D. Dodgen, R.J. Eisen, N. Fann, M.D. Hawkins, S.C. Herring, L. Jantarasami, D.M. Mills, S. Saha, M.C. Sarofim, J. Trtanj y L. Ziska, Eds. *U.S. Global Change Research Program*, Washington, D.C., 312 pp.

ecosistemas naturales y los recursos hídricos, con potenciales efectos sobre las condiciones de vida. A ello se añade el daño ambiental ocasionado actualmente por el vertido descontrolado de aguas sin tratar en los cursos fluviales. Así pues, las acciones de adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos pueden redundar en beneficio del desarrollo humano¹²². En especial, las inversiones para mejorar las condiciones de vivienda e infraestructura pueden contribuir a una mayor resiliencia ante trastornos climáticos que afectan a los grupos vulnerables. La CII puede apoyar el objetivo de viviendas resilientes al cambio climático trabajando con sus socios locales en la provisión de esquemas de financiamiento para costear reparaciones y mejoras que sean ambientalmente sostenibles.

- (ii) **Género:** Se observan a nivel nacional diferencias en función del género en términos salariales y de salud. La tasa de incidencia de enfermedades crónicas, como diabetes, hipertensión y enfermedades autoinmunes, es mayor para las mujeres (25%) que para los hombres (19%)¹²³. Estas enfermedades también tienen un efecto adverso en los indicadores de partos y mortalidad materna. En comparación con el resto de América Latina y el Caribe, Trinidad y Tobago registra una mayor incidencia femenina de cáncer cervical (30 casos por cada 100.000 mujeres, ocupando el noveno lugar entre los 32 países de América Latina y el Caribe), cáncer de mama (70 casos por cada 100.000 mujeres, 11º lugar) y mortalidad por cáncer de mama (39 casos por cada 100.000 mujeres, 5º lugar)¹²⁴. Estas cifras se explican en parte por las carencias en la provisión de servicios sanitarios. Por ejemplo, las mujeres que participaron en un estudio de grupo focal realizado en 2013 señalaron problemas para acceder a los controles de salud ofrecidos por hospitales y ONG, tales como la provisión de los servicios en horarios y lugares inadecuados, el bajo nivel de servicio al cliente y la violencia en sus comunidades¹²⁵. Además, a la mitad de las mujeres diagnosticadas con cáncer cervical nunca se les había practicado una citología, que quizá habría permitido detectar el virus del papiloma humano (HPV) y otras enfermedades de transmisión sexual. Con respecto a los salarios en el mercado laboral, las mujeres perciben cerca del 60% del salario de los hombres con niveles similares de educación. Datos del PNUD sobre los beneficios

¹²² Como se detalla en los Objetivos de Desarrollo Sostenible de agua limpia y saneamiento (objetivo 6), ciudades y comunidades sostenibles (objetivo 11) y acción por el clima (objetivo 13).

¹²³ OMS, *Chronic Disease Fact Sheet*. http://www.who.int/chp/chronic_disease_report/media/Factsheet1.pdf. Los hombres presentan una mayor tasa de mortalidad asociada con enfermedades crónicas, VIH/SIDA y enfermedades respiratorias, con 43 muertes por cada 100.000 hombres, frente a 18 muertes por cada 100.000 mujeres.

¹²⁴ Ferlay J., Soerjomataram I., Ervik M., Dikshit R., Eser S., Mathers C., Rebelo M., Parkin D.M., Forman D., Bray, F., GLOBOCAN 2012 v1.0, *Cancer Incidence and Mortality Worldwide: IARC Cancer Base No.11* [Internet]. Lyon, France: Centro Internacional de Investigaciones sobre el Cáncer, 2013. Disponible en: <http://globocan.iarc.fr>, consultado el 16 de mayo de 2014.

¹²⁵ Kambon, Asha, 2013, *Research Response Women and Service Providers*. Estudio diagnóstico realizado para el BID.

económicos de la escolarización —medidos según el ingreso nacional bruto (INB) per cápita en paridad de poder adquisitivo— indican que las mujeres perciben en promedio US\$1.838 por cada año de escolarización, cifra que asciende a US\$ 2.992 en el caso de los hombres¹²⁶. Tanto hombres como mujeres cursan casi 11 años de educación formal en promedio, por lo cual la brecha de los salarios no es atribuible a diferencias en los logros académicos¹²⁷, sino a diferencias en los empleos que unos y otros tienden a ocupar; es decir, existe una segmentación del mercado laboral en función del género. Las mujeres trabajadoras son mayoría en los sectores de servicios mal remunerados (82% de las mujeres empleadas frente a 51% de los hombres), mientras que los hombres predominan en los sectores industriales con altos salarios (44% de los hombres empleados, frente a 15% de las mujeres)¹²⁸. La brecha salarial es aún mayor para las mujeres casadas y las madres solteras, lo que implica una penalización por matrimonio o por maternidad para las mujeres trinitarias activas en el mercado laboral. En general, para cerrar las brechas de género en el plano salarial y de la salud, las intervenciones de política han de ampliar el acceso de las mujeres a cuidados médicos preventivos y promover su participación en los segmentos mejor remunerados del mercado laboral¹²⁹.

- 3.28 **Las acciones que se proponen contribuirán a los objetivos gubernamentales de mejorar la calidad del capital humano, reducir la pobreza y proveer infraestructura incluyente.** Las acciones que se proponen están en consonancia con la actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020. Las iniciativas para fomentar el desarrollo humano ayudarán a reducir las brechas en materia de inclusión social, igualdad y productividad, de conformidad con los objetivos de política de la actualización de la Estrategia Institucional del BID 2010-2020. Además, este ámbito estratégico coincide con los objetivos, establecidos en el Plan de Negocios de la CII 2016-2019, de ampliar la cobertura de bienes y servicios para las poblaciones desfavorecidas, proveer infraestructura incluyente y crear nuevas oportunidades¹³⁰.

¹²⁶ PNUD, Índice de desarrollo relativo al género: <http://hdr.PNUD.org/en/content/table-5-gender-related-development-index-gdi>.

¹²⁷ Reddock, R., 2010, *Gender and Achievement in Higher Education*, Journal of Education and Development in the Caribbean; Vol. 12 (1).

¹²⁸ Según demostró el censo nacional de 2010, existe una fuerte concentración de mujeres trabajadoras en empleos poco calificados y mal remunerados en los sectores de comercio y servicios, tales como empleadas de tiendas y comercios, empleadas de restaurantes, trabajadoras en establecimientos de hostelería o empleadas domésticas en viviendas particulares.

¹²⁹ Véase mayor información en Desafíos Nacionales de Desarrollo, Capítulo 3. Las intervenciones deben contemplar la redefinición del modelo de salud sexual y reproductiva, ofreciendo servicios integrados fácilmente accesibles que aborden las diferencias de género en materia de salud, así como la potenciación de las oportunidades de las mujeres para participar en el mercado laboral reduciendo la penalización por maternidad (por ejemplo estableciendo un mayor número de centros de atención y educación de la primera infancia con fondos públicos).

¹³⁰ Plan de Negocios de la CII 2016-2019 (documento CII/GN-310, noviembre de 2015).

D. Consideraciones adicionales sobre temas transversales

- 3.29 **Cambio climático. Trinidad y Tobago, en su condición de país insular pequeño, es vulnerable a los efectos adversos del cambio climático.** El Artículo 4.8 de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) reconoce la exposición del país a los efectos del cambio climático, principalmente aumento del nivel del mar, aumento de las temperaturas y cambios en el régimen de precipitaciones. Según ha manifestado el gobierno, los trastornos climáticos previstos se abordarán desde una perspectiva de adaptación y mitigación¹³¹. En tal sentido, un estudio del BID concluyó que Trinidad y Tobago debe poner en marcha medidas de adaptación y mitigación que incluyen la recuperación de manglares en las dos islas, la creación de un sistema de alerta meteorológica conectado al sistema de vigilancia del clima, la articulación de protocolo de emergencia, el establecimiento de códigos nacionales de construcción y el uso de techos ecológicos¹³².
- 3.30 **Trinidad y Tobago también encara un desafío de gran magnitud asociado a su compromiso de contribuir a reducir las emisiones mundiales de gases de efecto invernadero.** El país produce esencialmente combustibles fósiles y otorga generosos subsidios al consumo local de energía; por tanto, reducir las emisiones de gases de efecto invernadero requerirá previsiblemente profundos cambios institucionales y económicos. En especial, el cumplimiento de las contribuciones previstas determinadas a nivel nacional presentadas ante la CMNUCC en octubre de 2015 podría acarrear un costo de US\$2.000 millones e implicar cambios estructurales en los tres sectores económicos clave de industria, transporte y generación de energía¹³³. Si bien el ajuste de la política fiscal puede reducir las distorsiones creadas por los subsidios a la energía, la diversificación económica puede contribuir a impulsar otros sectores con perfiles de emisiones menos acentuados. En consonancia con el Acuerdo de París sobre Cambio Climático, al que se adhiere Trinidad y Tobago, se plantea el firme imperativo de adoptar energías renovables y limpias y promover la eficiencia energética.
- 3.31 **El Grupo del BID se propone incrementar los recursos para el financiamiento climático a fin de apoyar la transición hacia economías más resilientes con menos emisiones de carbono**¹³⁴. Las siguientes iniciativas y acciones serán apoyadas por el Grupo del BID: (i) reformas de política en diversos sectores y

¹³¹ Contribución prevista en determinada a nivel nacional de Trinidad y Tobago, presentada a la Secretaría de la CMNUCC en octubre de 2015. Política Nacional sobre Cambio Climático para Trinidad y Tobago, 2011.

¹³² BID, 2014, *Policy options for reducing greenhouse gas emissions in the oil, gas and petrochemical industry*.

¹³³ La contribución prevista determinada a nivel nacional establece las actividades de reducción de emisiones de carbono, con inclusión de metas, metodologías, estimaciones y costos. El estudio de 2014 del BID apunta a un costo similar de reducción de las emisiones (US\$1.540 millones hasta 2030) para el petróleo, el gas y la industria petroquímica. BID, 2014, *Policy options for reducing greenhouse gas emissions in the oil, gas and petrochemical industry*.

¹³⁴ El Grupo del BID se ha fijado el objetivo de incrementar el financiamiento relacionado con el cambio climático hasta el 30% de todas las aprobaciones combinadas de proyectos del Grupo BID/CII para el 31 de diciembre de 2020 (Resolución AG-6/16 y CII/AG-2/16 de las Asambleas de Gobernadores del BID y de la CII). El Banco ha suscrito la Declaración Común de los Bancos Multilaterales de Desarrollo en la Conferencia de las Partes (COP21) de París, titulada *Delivering Climate Change Action at Scale: Our Commitment to Implementation*.

ámbitos temáticos para introducir consideraciones relativas al cambio climático, por ejemplo, reformas de las políticas nacionales en materia fiscal y contable; (ii) políticas para establecer una visión multisectorial de la resiliencia al clima y la gestión del riesgo de desastres; (iii) acciones dirigidas a generar, recopilar y analizar información relativa al clima, con objeto de mejorar la capacidad de las instancias decisorias para comprender asuntos climáticos y actuar al respecto; y (iv) iniciativas de refuerzo de capacidades, divulgación de información y sensibilización pública sobre asuntos climáticos. Las intervenciones respaldadas por el Grupo del BID no se circunscribirán al sector público, sino que también incluirán al sector privado. El FOMIN complementará las acciones de la CII y el BID en apoyo de medidas de resiliencia climática en centros urbanos incluyentes. Además, el FOMIN y la CII pueden impulsar alianzas con instituciones financieras para desarrollar e implementar el acceso de las empresas privadas a financiamiento con fines ecológicos, y para promover la identificación y mitigación por parte de las instituciones financieras de riesgos climáticos dentro de su cartera y base de activos. El FOMIN seguirá brindando apoyo a soluciones agrícolas racionales en términos climáticos, en tanto que la CII puede proveer financiamiento y servicios de asesoría que estimulen la adopción de prácticas de eficiencia energética y otras prácticas comerciales sostenibles en el plano ambiental.

- 3.32 **Género. El género y la violencia están conectados por los fenómenos extendidos de la violencia de pareja y la violencia familiar en Trinidad y Tobago.** Las cifras oficiales sobre delincuencia probablemente no reflejan la verdadera magnitud de estas formas de violencia, según se desprende de estudios que revelan que el 65% de los casos no son denunciados a la policía¹³⁵. Una de las razones por las que las mujeres pueden abstenerse de denunciar es que los autores muy pocas veces son detenidos. Las mujeres de bajos recursos están más expuestas a la violencia de pareja ya que carecen de recursos para enfrentarla, tales como servicios de recepción de denuncias y apoyo a las víctimas¹³⁶. En general, se calcula que los costos anuales de la violencia juvenil y la violencia sexual y de pareja representan, respectivamente, el 2,8% y el 0,5% del PIB¹³⁷.
- 3.33 **El BID seguirá apoyando las políticas para hacer frente a la violencia contra la mujer.** El Banco secundará las actividades en este sentido desde diversos ángulos, a saber: (i) apoyo a la formulación y aprobación de la Política Nacional de Género (en estudio desde 2009), de conformidad con la Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer; (ii) apoyo a la prestación de asistencia médica, psicológica y jurídica a las víctimas de la violencia de pareja y la violencia familiar; (iii) acciones de sensibilización sobre la violencia contra la mujer; y (iv) acciones para generar, recopilar y analizar datos desglosados

¹³⁵ En el marco de la encuesta de seguridad ciudadana realizada por el PNUD en 2009, el 8,3% de los encuestados declaró ser víctima de violencia doméstica, una proporción 6,3 veces mayor que la que recogen las cifras oficiales sobre delincuencia del Servicio de Policía. Según sugieren datos autodeclarados analizados por Anyanwu (2011), Rawlins (1998, 2000) y *Women and Development Studies Group* (1994), la prevalencia de la violencia doméstica en Trinidad y Tobago es mucho mayor de lo que indican las cifras oficiales.

¹³⁶ Benson, Michael et. al., 2003, *Neighborhood Disadvantage, Individual Economic Distress and Violence Against Women in Intimate Relationships*. Journal of Quantitative Criminology, Vol. 19, No. 3 (septiembre).

¹³⁷ Véase Desafíos Nacionales de Desarrollo, Capítulo 3.

por género sobre la violencia de género y otros obstáculos para el desarrollo de las mujeres, por ejemplo a través de la primera Encuesta de Salud de la Mujer.

IV. MARCO INDICATIVO DE FINANCIAMIENTO

- 4.1 **Las necesidades de financiamiento del gobierno para el período de la Estrategia de País 2016-2020 rondarían un promedio de US\$3.800 millones anuales, lo que equivale al 15% del PIB de 2015.** De este total, se prevé cubrir aproximadamente un tercio con financiamiento de fuentes externas, y dos tercios a través del mercado interno de deuda. En la hipótesis indicativa de financiamiento que se describe a continuación, los desembolsos del BID contribuirían a cubrir el 1,9% de las necesidades totales de financiamiento y proveerían el 5,7% de los recursos que se proyecta obtener de fuentes externas.
- 4.2 **En la hipótesis indicativa de financiamiento, el BID podría aprobar nuevas operaciones con garantía soberana por un monto anual de US\$50 millones entre 2017 y 2020.** En tal caso, las aprobaciones totales sumarían US\$200 millones durante el período de la Estrategia de País. Con base en supuestos prudentes sobre la ejecución de la cartera activa actual y las nuevas aprobaciones en el periodo 2017-2020, el BID podría efectuar desembolsos de US\$60 millones en 2016, US\$60 millones en 2017 y US\$80 millones cada año entre 2018 y 2020¹³⁸, para un total de desembolsos de US\$360 millones durante el período de la Estrategia de País. En promedio, el servicio anual de la deuda se estima en US\$61,4 millones, de los que US\$50,2 millones corresponden a amortizaciones de capital. El flujo neto de préstamos y el flujo neto de efectivo se sitúan, respectivamente, en un promedio anual de US\$21,8 millones y US\$10,6 millones. La deuda del BID disminuye ligeramente, del 2,6% del PIB en 2015 al 2,5% del PIB en 2020.
- 4.3 **Es poco probable que el gobierno solicite operaciones de apoyo presupuestario antes de 2018.** En 2016, el gobierno emitió un bono soberano en los mercados internacionales, con condiciones favorables en términos de vencimiento y costos. En vista del exceso de suscripción de esa emisión por parte de potenciales inversionistas, el gobierno podría decidir realizar nuevas emisiones en 2017 y 2018, aunque posiblemente las condiciones de financiamiento serían menos favorables. Dentro de lo establecido por ley, las autoridades también podrían retirar un monto limitado de recursos del Fondo de Patrimonio y Estabilización.

V. EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA

- 5.1 **Ejecución de la cartera.** A la luz de las lecciones aprendidas en términos de ejecución durante la anterior Estrategia de País, el equipo de país seguirá apoyando la gobernanza general de las operaciones y reforzando la capacidad de ejecución de proyectos, velando por la participación y coordinación de las partes interesadas. Concretamente, se facilitarán actividades de creación de capacidad y de capacitación entre las partes interesadas para ayudar a abordar los aspectos de coordinación y gobernanza. Como complemento de estos esfuerzos, habrá otras iniciativas dirigidas a alentar que principales encargados de tomar decisiones se

¹³⁸ Para los desembolsos de 2017 a 2020, las cifras se refieren a metas.

identifiquen con los proyectos, tales como la celebración de talleres sobre la participación de las partes interesadas. Además, se asegurará que existen procedimientos claros y documentados en materia de adquisiciones, gestión financiera y administración de proyectos. Un grupo de trabajo constituido durante el período de la anterior Estrategia hará una revisión de consideraciones de ejecución y ofrecerá soluciones concretas y adaptables para mejorar los resultados de ejecución, trabajando directamente con las unidades de ejecución para superar obstáculos y formular soluciones a asuntos de adquisiciones, gestión financiera, ingeniería y administración general de proyectos. El Banco también seguirá facilitando el intercambio de conocimientos entre las UEP, a fin de asegurar la difusión directa en tiempo real de experiencias en la ejecución y de prácticas acertadas de gestión de riesgos. Además, se prevé que en la fase inicial de la Estrategia se produzcan cancelaciones parciales de los recursos de algunos préstamos existentes, como parte de un esquema colaborativo con el Gobierno de Trinidad y Tobago para reestructurar la cartera¹³⁹. Se prestará especial atención el diseño de los proyectos, haciendo hincapié en el grado de preparación para la ejecución. Por ejemplo, el Banco asignará recursos de cooperación técnica para estudios de prefactibilidad en apoyo del diseño de posibles programas en los sectores de transporte y vivienda. Las discusiones de programación se concentrarán en el mediano plazo, haciendo hincapié en el trabajo preparatorio que se precisa antes de poder agregar una operación al inventario formal de proyectos.

- 5.2 **Sistemas nacionales.** De conformidad con el Convenio Constitutivo del BID, los mandatos internacionales y diversas declaraciones en apoyo de la buena gobernanza suscritas por Trinidad y Tobago, se mantiene la prioridad asignada al desarrollo y uso de los sistemas nacionales del país en la ejecución de los proyectos. En consonancia con su estrategia de potenciar el uso de los sistemas nacionales, el BID seguirá apoyando el plan de acción priorizado de la Estrategia de Reforma de la Gestión de las Finanzas Públicas de 2014, cuya implementación permitiría modernizar las estructuras de gestión financiera pública y aumentar la eficiencia, eficacia, rendición de cuentas y transparencia en el uso de recursos públicos.
- 5.3 El Banco apoyará los sistemas nacionales mediante la implementación del Plan Estratégico de Gestión de las Finanzas Públicas de Trinidad y Tobago y el Plan Estratégico del Auditor General que se está desarrollando teniendo en cuenta los resultados de una evaluación SAI-PMF (Marco de Medición del Desempeño del Órgano Superior de Auditoría). Concretamente, el Banco aspira a mejorar: (i) la asignación estratégica, el control y el buen manejo de los recursos públicos; (ii) la gestión de información para la toma de decisiones de base empírica; y (iii) el mandato y la autonomía institucional del Departamento de Auditoría General. Cabe destacar las siguientes áreas clave: (a) la adopción de un sistema integral de información sobre gestión financiera (IFMIS), cuya finalidad es fortalecer los subsistemas de presupuesto, tesorería, contabilidad e información; (b) la reforma del marco estructural y de gobernanza de la auditoría interna, con el objetivo de

¹³⁹ En 2016, se canceló parcialmente y se modificó el alcance del Programa de Apoyo a los Servicios de Salud (TT-L1003, por valor de US\$61,6 millones) y se efectuó la cancelación parcial del Programa de Seguridad Ciudadana (TT-L103, por valor de US\$1,73 millones). Prosiguen las discusiones sobre la posible cancelación de otros proyectos no redituables de la cartera.

aumentar la eficacia en la prevención, detección y notificación del fraude y la corrupción; (c) la implementación de la nueva Ley de Adquisiciones; y (d) la puesta en marcha del Plan Estratégico del Departamento de Auditoría General. Se procurará el apoyo del gobierno para realizar evaluaciones del sistema de adquisiciones, como primera medida fundamental para fomentar el uso de los sistemas nacionales al concluir el período de la Estrategia de País.

- 5.4 En el Cuadro 1 se resumen el estado actual y las expectativas con respecto al uso de sistemas fiduciarios al concluir el período de la Estrategia de País.

Cuadro 1: Uso de los sistemas nacionales

Objetivo estratégico del BID	Uso de los sistemas nacionales	Nivel de referencia 2016	Uso estimado en 2020	Acciones previstas
Capacidad institucional Eficacia y eficiencia	Presupuesto	100%	100%	Seguimiento de mejoras
	Tesorería	100%	100%	Seguimiento de mejoras
	Contabilidad/información	0%	15%	Seguimiento de mejoras y validación
	Auditoría interna	0%	10%	Seguimiento de mejoras y validación
	Auditoría externa	44%	50%	Seguimiento de mejoras
	Sistema nacional de información	0%	0%	Evaluación
	Comparación de precios	0%	100%	Evaluación y validación
	Contratación de consultores individuales	0%	0%	Evaluación
	LPN - parcial	N/A	N/A	N/A
	LPN - avanzado	0%	0%	Evaluación

5.5 Coordinación de donantes. La Unión Europea (UE) ha participado en las áreas de gestión de las finanzas públicas, innovación y competitividad mediante donaciones para asistencia técnica con fines de apoyo presupuestario. En cada área se ha producido un diálogo abierto entre el BID y la Unión Europea. Los gobiernos de China y Canadá tienen una presencia destacada en el sector de salud por medio de acuerdos entre gobiernos para la construcción de instalaciones de salud. En los ámbitos que promueven el uso de los sistemas nacionales, a saber, adquisiciones y gestión financiera, se está adelantando un diálogo a efectos de coordinación con la Unión Europea y el PNUD, que ha brindado apoyo al gobierno en la adopción de una nueva ley sobre adquisiciones. El Banco coordinará su acción con la Unión Europea respecto de la innovación y la gestión de las finanzas públicas. En lo concerniente a otros bancos multilaterales de desarrollo, no ha habido programas de préstamo recientes del Banco Mundial. Esta organización ha mantenido un diálogo en las esferas de gasto público y gestión de las finanzas públicas, y en 2013 completó un Informe sobre la Observancia de Códigos y Normas en materia de contabilidad y auditoría. En 2014, el Banco de Desarrollo del Caribe aprobó una operación de préstamo para promover la sostenibilidad energética. Al presente sólo existe una iniciativa cofinanciada (Fondo Regional del Caribe para la Gestión de Aguas Residuales – CreW) con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial y el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente. El Fondo de Inversión para el Caribe de la Unión Europea y el Acuerdo Marco de Cofinanciamiento para Energía Renovable y Eficiencia Energética suscrito por el BID y la Agencia de Cooperación Internacional del Japón ofrecen nuevas oportunidades para coordinar la formulación y ejecución de proyectos cofinanciados.

5.6 Contribución de la CII y el FOMIN. Con el fin de identificar sinergias operativas en las actividades con y sin garantía soberana, el BID incorporará a miembros de la CII y del FOMIN en evaluaciones periódicas de la cartera y en misiones de

identificación, cuando así lo juzgue necesario el Representante, con miras a dar respuesta integral a las necesidades de los clientes. En términos generales, las oportunidades en cuanto a transporte/logística y acceso a financiamiento podrían considerarse con la CII, así como las posibles oportunidades de financiamiento para promover el desarrollo de las PYME. Está previsto que el FOMIN siga cumpliendo una función primordial como socio técnico y financiero para el sector privado y la sociedad civil. Los sectores prioritarios en que el FOMIN prevé inversiones adicionales para desarrollar y expandir el ecosistema empresarial incluirán un marcado énfasis en lo siguiente: (i) monetización y comercialización de innovaciones; (ii) desarrollo de sectores de exportación incipientes y con alto potencial, como las industrias creativas, los servicios de energía, el cacao y el chocolate; (iii) aceleración del desarrollo y la competitividad de las PYME, en especial mediante la adopción y el aprovechamiento estratégicos de la tecnología de la información y las comunicaciones; y (iv) alianzas a nivel comunitario y particular para solventar los problemas que afrontan las comunidades urbanas.

VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos macroeconómicos.** El país posee amplios mecanismos de amortiguación: el Fondo de Patrimonio y Estabilización, un alto volumen de reservas internacionales y un bajo nivel de deuda pública externa. Estos mecanismos pueden contribuir a financiar los déficits fiscal y externo al menos durante los próximos dos a tres años. Existe por tanto el riesgo de que el ajuste de la política macroeconómica se postergue a causa de la resistencia política por parte de intereses establecidos a las reformas institucionales y el programa de consolidación presupuestaria que se requieren para respaldar la diversificación económica y preservar la sostenibilidad fiscal a mediano plazo. También existe el riesgo de un mayor descenso de los precios mundiales del petróleo y el gas, que podría contraer los ingresos del Estado y de este modo forzar una abrupta reducción del gasto público con efectos adversos para los grupos vulnerables. La mitigación y el seguimiento de los riesgos macroeconómicos se harán mediante una estrecha supervisión de las políticas y el desempeño económico a fin de respaldar medidas correctivas, así como mediante el apoyo al gobierno en el ámbito estratégico de fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza del sector público.
- 6.2 **Desastres naturales.** El archipiélago está expuesto a una amplia gama de peligros naturales (desde tormentas tropicales y exceso de precipitaciones hasta huracanes y deslizamientos de tierra). Un desastre natural de grandes proporciones durante el período de la Estrategia de País podría neutralizar el potencial de crecimiento y empleo. El Banco seguirá apoyando las acciones de adaptación y mitigación del cambio climático, al igual que las medidas de gestión del riesgo de desastres en los sectores público y privado, en conformidad con el tema transversal de cambio climático.
- 6.3 **Riesgos de ejecución de la cartera.** La falta de capacidad para gestionar proyectos, la frecuente modificación estructural de los órganos de gobierno y la sustitución de los principales responsables que participan en la ejecución de los programas son factores que podrían producir continuos retrasos en la ejecución y minar los esfuerzos de coordinación entre entidades y provisión oportuna de resultados durante el período de la Estrategia de País. Para mitigar estos riesgos,

el Grupo del BID (i) colaborará con los equipos de ejecución de proyectos, prestando apoyo técnico en lo referente a adquisiciones, ingeniería, gestión financiera y administración general de proyectos a través del grupo de trabajo y el personal de operaciones durante las etapas clave de ejecución de los proyectos; (ii) facilitará el fortalecimiento de capacidades mediante actividades de capacitación y transferencia de conocimientos, a fin de subsanar carencias en la capacidad de gestión de proyectos, ampliar el conocimiento de las prácticas de adquisiciones y reforzar las habilidades de liderazgo; (iii) participará en frecuentes consultas y actividades de comunicación con las partes interesadas para asegurar una firme adhesión a todos los niveles durante todo el ciclo de los programas; y (iv) incluirá actividades de gestión del cambio en todos los planes de proyectos. Si bien estas medidas contribuirán a remediar las dificultades de ejecución que afrontan los ministerios sectoriales, el Grupo del BID asegurará también una estrecha colaboración con el Ministerio de Planificación y Desarrollo (órgano de enlace con el BID), lo que incluye la provisión de apoyo de consultoría para asesorar al ministerio en sus iniciativas de coordinación. Habida cuenta de los desafíos de ejecución, es probable que se requiera un proceso de reestructuración de la cartera durante el período de la Estrategia de País para asegurar que en todas las operaciones —especialmente los préstamos— se logren los objetivos de desarrollo previstos para Trinidad y Tobago.

- 6.4 Por otra parte, reconociendo que existen lagunas de datos y conocimiento que limitan la efectividad del cambio en el seno del gobierno, el Grupo del BID se propone respaldar la generación y el análisis de datos, con vistas a promover prácticas de evaluación y toma de decisiones de base empírica. En este sentido, el Grupo del BID contribuirá al fortalecimiento de los organismos de estadística y, cuando sea posible, incluirá componentes de recopilación de datos en los proyectos.

ANEXO I: MATRIZ DE RESULTADOS

Prioridades gubernamentales	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (fuente)
Estabilidad económica y social	1. Fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza del sector público	1.1 Preservar la sostenibilidad fiscal	Aumento de los ingresos del sector no energético	Ingresos del gobierno central procedentes del sector no energético, como porcentaje del PIB	20,5% (Banco Central de Trinidad y Tobago EF2014-2015)
				Ingresos en concepto del impuesto sobre el valor agregado, como porcentaje del PIB	4,2% (Banco Central de Trinidad y Tobago y Ministerio de Finanzas EF2014-2015)
				Impuesto sobre sociedades pagado por compañías no petroleras, como porcentaje del PIB	5,5% (Banco Central de Trinidad y Tobago y Ministerio de Finanzas EF2014-2015)
				Gastos fiscales en beneficio de sectores no energéticos, como porcentaje del PIB	N/A
		Menor inestabilidad de los ingresos totales	Desviación estándar de la variación porcentual anual de los ingresos totales, durante un periodo de cinco años	5,6% (Banco Central de Trinidad y Tobago, EF2009-2010 a EF2014-2015)	
		Reducción de transferencias y subsidios	Transferencias y subsidios, como porcentaje del PIB	18,8% (Ministerio de Finanzas EF2014-2015)	
		Mejora de la calificación PEFA con respecto a la perspectiva plurianual en materia de planificación	Indicador PEFA PI-12: Perspectiva plurianual en planificación fiscal, política de gastos y presupuesto	C+ (PEFA 2013)	

Prioridades gubernamentales	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (fuente)
			fiscal, política de gastos y presupuesto		
		1.2 Aumentar la eficiencia del gasto público	Mejora del seguimiento y la evaluación de la gestión pública	Índice PRODEV de seguimiento y evaluación	1,3 (Instrumento de evaluación PRODEV 2013)
			Mejora de programas y proyectos de gestión de la inversión pública	Índice PRODEV de evaluación ex ante y priorización de proyectos de inversión	Puntaje intermedio en rango de 1,5 a 3 (Instrumento de evaluación PRODEV 2013)
			Aumento de la eficiencia del gasto público	Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial - Índice 1.08: Despilfarro del gasto público	2,5 (Foro Económico Mundial, Informe de Competitividad Global 2016-2017)
		1.3 Fortalecer los sistemas de gestión de las finanzas públicas	Mejora de la calificación PEFA con respecto a adquisiciones	Indicador PEFA PI-19: Competencia, precio razonable y controles en materia de adquisiciones	D (PEFA 2013)
			Mejora de la calificación PEFA con respecto a información sobre ejecución presupuestaria	Indicador PEFA PI-23: Información sobre recursos recibidos por unidades de prestación de servicios	D (PEFA 2013)
			Mejora de calificación en el marco de la Iniciativa de Transparencia Presupuestaria	Índice de Transparencia Presupuestaria	34 (OBI 2015)

Prioridades gubernamentales	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (fuente)
Entorno empresarial habilitante	2. Promoción del desarrollo del sector privado	2.1 Mejorar la infraestructura, la movilidad y la logística	Mejora de la calidad de la infraestructura vial	Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial - Índice 2.02: Calidad de las carreteras	4,1 (Foro Económico Mundial, Informe de Competitividad Global 2016-2017)
				Porcentaje de autopistas, carreteras principales y carreteras secundarias en malas condiciones o en estado crítico (Índice internacional de rugosidad > 6)	32% (Ministerio de Obras y Transporte, 2009)
			Mejora de la logística	Índice de Desempeño Logístico (IDL) del Banco Mundial – Puntaje global en el IDL	2,4 (Banco Mundial, ÍDL 2016)
		Índice de Conectividad del Transporte Marítimo de Línea (LSCI) de la UNCTAD		17,39 (UNCTAD, LSCI 2016)	
		2.2 Mejorar el marco normativo para hacer negocios	Reducción de la distancia global a la frontera en el informe <i>Doing Business</i>	Informe <i>Doing Business</i> del Banco Mundial – Distancia total a la frontera	62,58 (Banco Mundial, Informe <i>Doing Business</i> 2016)
				Reducción de la carga de las regulaciones	Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial - Índice 1.09: Carga de la regulación gubernamental
		2.3 Promover la facilitación del comercio	Reducción de la distancia a la frontera en el informe <i>Doing Business</i> para el puntaje de comercio transfronterizo	Informe <i>Doing Business</i> del Banco Mundial – Distancia a la Frontera para el puntaje de comercio transfronterizo	62,01 (Banco Mundial, Informe <i>Doing Business</i> 2016)

Prioridades gubernamentales	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (fuente)
		2.4 Ampliar el acceso de las empresas privadas al financiamiento	Aumento del crédito bancario al sector privado	Crédito del sistema bancario al sector privado, como porcentaje del PIB	34,3% (Banco Central de Trinidad y Tobago, 2015)
			Ampliación del acceso de las PYME al crédito	PYME con una línea de crédito o un préstamo de una institución financiera, como porcentaje de las PYME encuestadas	60% (Encuesta de Empresas <i>Compete Caribbean</i> , 2013)
		2.5 Impulsar el desarrollo de fuentes renovables de energía	Aumento de la proporción de las fuentes renovables de energía en la matriz energética	Proporción de fuentes renovables de energía en la matriz energética, in %	N/A
		2.6 Mejorar la seguridad para los negocios	Reducción del costo económico de los riesgos de seguridad para los negocios	Informe de Competitividad Global del Foro Económico Mundial - Índice 1.14: Costo de la delincuencia y la violencia para los negocios	2,45 (Foro Económico Mundial, Informe de Competitividad Global 2016-2017)
Costo de la delincuencia para las empresas, como porcentaje de las ventas anuales.	3,9 (Encuesta de empresas del Banco Mundial, 2010)				
Desarrollo y protección del capital humano	3. Fomento del desarrollo humano	3.1 Mejorar los resultados en materia de salud pública	Reducción del impacto y los factores de riesgo de las enfermedades no transmisibles	Tasa de mortalidad por enfermedades no transmisibles, expresada en número de muertes por cada 100.000 habitantes	740 (hombres) 417 (mujeres) (OPS/OMS 2014; enfermedades no transmisibles: cardiopatía isquémica, enfermedades cerebrovasculares, estados hipertensivos, cáncer, diabetes, enfermedades respiratorias crónicas)

Prioridades gubernamentales	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (fuente)
				Prevalencia de sobrepeso u obesidad en niños en edad escolar primaria (% de niños de 5 a 13 años)	23% (Encuesta nacional de factores de riesgo de enfermedades no transmisibles. 2014)
				Prevalencia de diabetes (% de la población de 20 a 79 años)	13,6% (Indicadores del Desarrollo Mundial 2015)
			Reducción de la mortalidad materna e infantil	Tasa de tasa de mortalidad materna por cada 100.000 nacidos vivos	65 (Organización Mundial de la Salud, 2015)
				Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos	25 (UNDESA, 2015)
		3.2 Mejorar los resultados en materia de aprendizaje	Ampliación del acceso a la enseñanza preescolar	Tasa bruta de matrícula en centros de atención y educación de la primera infancia	84% (Ministerio de Educación, Unidad de Planificación, 2009)
			Mejora de la calidad de la enseñanza primaria	Número de escuelas primarias que aplican plan de estudios actualizado	N/A
			Mejora del rendimiento escolar	Porcentaje de alumnos que alcanzan niveles de rendimiento intermedio y alto en el Estudio Internacional de Progreso en Comprensión Lectora (PIRLS)	53% (PIRLS, 2011)

Prioridades gubernamentales	Ámbitos estratégicos	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia (fuente)
		3.3 Ampliar el acceso a vivienda de calidad	Aumento de la disponibilidad de vivienda subvencionada	Número de unidades de vivienda construidas directamente por el sector público o en asociación con el sector privado (cifra anual)	1.400 (Corporación de Fomento de la Vivienda, 2015)
			Aumento del acceso a servicios básicos en asentamientos informales	Porcentaje de viviendas precarias con servicios básicos mejorados (vías de acceso, sistemas de drenaje, agua potable)	14% (Dirección de Asentamientos de Tierras)
		3.4 Mejorar los servicios de agua y saneamiento	Aumento de la fiabilidad de los servicios de abastecimiento de agua	Porcentaje de clientes de la WASA con suministro continuo de agua 24 horas al día	22% (WASA, 2008)
			Ampliación del acceso a servicios de saneamiento	Porcentaje de clientes de la WASA conectados a la red central de alcantarillado	30% (WASA, 2008)
			Aumento de la cobertura de gastos operativos con ingresos operativos	Ingresos operativos como porcentaje de gastos operativos	37% (WASA, 2008)

ANEXO II: MATRIZ DE SISTEMAS NACIONALES

Objetivo estratégico del BID	Resultados previstos	Indicador	Valores de referencia (2016)	Meta indicativa	Plazo
Fortalecimiento y uso de los sistemas nacionales	Mayor uso de los subsistemas de gestión financiera (contabilidad e información, auditoría interna y control externo)	(a) % de proyectos del BID que usan el subsistema de contabilidad e información (b) % de proyectos del BID que usan el subsistema de auditoría interna (c) % de proyectos del BID que usan el subsistema de control externo	(a) 0% de proyectos del BID usan el subsistema de contabilidad e información (b) 0% de proyectos del BID usan el subsistema de auditoría interna (c) 44% de proyectos del BID usan el subsistema de control externo	(a) 15% de proyectos del BID usan el subsistema de contabilidad e información (b) 10% de proyectos del BID usan el subsistema de auditoría interna (c) 50% de proyectos del BID usan el subsistema de control externo	Al concluir el período de la Estrategia de País
	Mayor uso de los subsistemas de adquisiciones (compras)	(a) % de proyectos del BID usan el subsistema de compras	(a) 7% de proyectos del BID usan el subsistema de compras	(a) 100% de proyectos del BID usan el subsistema de compras	Al concluir el período de la Estrategia de País

ANEXO III: PRINCIPALES INDICADORES ECONÓMICOS Y SOCIALES

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Sector real y precios	(Variación porcentual anual, salvo indicación contraria)					
PIB real ¹	-0,2	-1,3	0,3	2,1	0,8	-2,1
PIB real – Sector energético ¹	1,8	-3,7	-1,9	0,1	-1,9	-4,9
PIB real - Sector no energético ¹	-1,8	0,6	1,8	3,4	2,8	-0,6
Inflación global	10,5	5,1	9,3	5,2	5,7	4,7
Sector externo	(Como porcentaje del PIB, salvo indicación contraria)					
Exportaciones (mercancías)	53,4	61,2	52,5	68,8	50,4	39,0
de las cuales: Exportaciones de energía	44,8	51,6	39,8	55,7	41,9	30,4
Importaciones (mercancías)	30,9	38,9	47,4	46,3	39,1	34,2
de las cuales: Importaciones de energía	12,7	17,6	22,7	26,2	19,3	11,9
Balanza comercial (mercancías)	22,5	22,3	5,2	22,4	11,4	4,8
Balanza de servicios	2,3	-2,6	-2,7	-1,6	-1,6	-2,7
Balanza de ingresos	-5,1	-12,6	-13,8	-8,3	-8,4	-2,3
Transferencias corrientes (neto)	0,1	0,1	0,1	0,1	-0,1	-0,2
Cuenta corriente	19,8	7,3	-11,1	12,5	1,3	-0,4
Cuentas de capital y financiera	-17,8	-4,2	8,6	-9,7	3,3	-5,2
Saldo global	2,0	3,1	-2,5	2,9	4,6	-5,5
Variación reservas internacionales (miles de mill. US\$)	0,4	0,8	-0,6	0,8	1,3	-1,5
Gobierno central (por ejercicio fiscal)²	(Como porcentaje del PIB del ejercicio)					
Ingresos y donaciones	34,0	31,5	31,3	30,8	33,6	32,7
de los cuales: Ingresos del sector energético	17,6	18,1	16,9	15,5	16,2	10,9
Gastos corrientes	28,9	27,6	28,2	28,8	31,3	31,9
de las cuales: Transferencias y subsidios	17,4	16,6	17,3	17,6	20,0	18,8
Gastos de capital y préstamos netos	5,0	4,6	4,4	4,9	4,9	5,0
Saldo primario	2,3	1,2	0,5	-1,3	-0,8	-2,4
Saldo global	0,1	-0,7	-1,4	-2,9	-2,6	-4,2
Indicadores de deuda (por ejercicio fiscal)²						
Deuda neta del sector público	35,3	31,2	39,4	39,1	40,9	45,4
Deuda externa del gobierno central	7,7	7,2	5,9	8,2	7,9	8,2
Servicio de la deuda externa del gobierno central	1,1	1,0	1,3	0,8	1,1	1,3

Fuente: Banco Central de Trinidad y Tobago.

Notas: 1 Estimaciones del Banco Central de Trinidad y Tobago usando el índice trimestral del PIB.

2 Por ejemplo, las cifras presentadas en 2015 corresponden al ejercicio 2014-2015.

ANEXO IV: MARCO INDICATIVO DE FINANCIAMIENTO

Cifras en millones de US\$, salvo indicación contraria

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Promedio 2016-2020
Aprobaciones	162,1	111,1	66,9	0,0	50,0	50,0	50,0	50,0	40,0
Desembolsos (meta)	48,9	21,4	50,6	60,0	60,0	80,0	80,0	80,0	72,0
Amortizaciones (principal)	47,6	40,3	39,3	43,0	52,0	52,0	52,0	52,0	50,2
Flujo neto de préstamos	1,3	-18,9	11,3	17,0	8,0	28,0	28,0	28,0	21,8
Suscripciones y contribuciones	0,0	1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Flujo neto de capital	1,3	-20,4	11,3	17,0	8,0	28,0	28,0	28,0	21,8
Intereses y cargos	11,2	10,6	10,5	10,0	11,0	11,0	12,0	12,0	11,2
Flujo neto de efectivo	-9,9	-31,0	0,8	7,0	-3,0	17,0	16,0	16,0	10,6
Deuda con el BID	637,6	618,7	630,0	647,0	655,0	683,0	711,0	739,0	
Deuda con el BID (% del PIB)	2,6	2,6	2,6	2,8	2,7	2,7	2,6	2,5	
Deuda con el BID (% de deuda pública externa)	25,0	25,0	25,5	23,3	20,7	19,5	18,3	17,1	

Fuente: Cálculos del personal del BID.

Notas: (1) Para los desembolsos de 2017 a 2020, las cifras se refieren a metas.

ANEXO V: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

En agosto de 2008, el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489) para aumentar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.

La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para las Estrategias de País contiene una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar una estrategia de país. La matriz se basa en los criterios de evaluación desarrollados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los bancos multilaterales de desarrollo en las “Normas de buenas prácticas para la evaluación de los programas y estrategias de país”.

ESTRATEGIA DE PAÍS: TRINIDAD Y TOBAGO, 2016-2020

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA

Se refiere al grado en que el diseño y los objetivos de la Estrategia de País son coherentes con los desafíos de desarrollo del país y con las prioridades y planes del gobierno en materia de desarrollo.

EFECTIVIDAD

Este aspecto mide la probabilidad de que la Estrategia de País alcance sus objetivos previstos, mediante el análisis de tres dimensiones: (i) la calidad de los diagnósticos en los que se sustenta la acción del Banco en cada ámbito de actividad; (ii) la calidad de la Matriz de Resultados para la Estrategia; (iii) el uso y desarrollo de sistemas nacionales.

Dimensiones de efectividad	
I. Diagnóstico de país – Desafíos nacionales de desarrollo (CDC)	Sí/No
– El diagnóstico es integral / holístico / completo.	Sí
– El diagnóstico identifica claramente los principales desafíos de desarrollo.	Sí
– El diagnóstico presenta magnitudes de los principales desafíos de desarrollo a partir de información empírica.	Sí
II. Diagnósticos de ámbitos prioritarios	%
– Identifican y miden claramente, a partir de información empírica, los obstáculos y desafíos específicos del ámbito prioritario .	100%
– Identifican y miden claramente, a partir de información empírica, los principales factores o causas que contribuyen a los obstáculos y desafíos específicos.	89%
– Ofrecen las correspondientes recomendaciones de política .	78%
III. Matriz de Resultados*	%
– Los objetivos estratégicos se definen con claridad.	100%
– Los resultados previstos se definen con claridad.	100%
– Los objetivos estratégicos y resultados previstos se relacionan directamente con los principales obstáculos señalados en el diagnóstico.	95%
– Los indicadores se centran en resultados y son específicos, medibles, realizables, pertinentes y limitados en el tiempo (“SMART”).	82%
– Los indicadores cuentan con valores de referencia.	92%
IV. Lógica vertical	Sí/No
– La Estrategia de País posee lógica vertical.	Sí

* La Matriz de Resultados consta de indicadores que son significativos para los resultados previstos y reflejan los avances hacia el logro de dichos resultados. Los resultados previstos se derivan de los objetivos estratégicos.

Diagnóstico de la Estrategia de País:

Como parte de la Estrategia de País para el período 2016-2020 se presentó un diagnóstico de desafíos de desarrollo del país titulado "Trinidad y Tobago: Desafíos Nacionales de Desarrollo". El diagnóstico de la Estrategia de País es integral y fundado en información empírica. El diagnóstico identifica **tres ámbitos prioritarios** para la intervención del Banco: **(i) fortalecimiento de las instituciones y la gobernanza del sector público; (ii) promoción del desarrollo del sector privado; y (iii) fomento del desarrollo humano.**

- El diagnóstico identifica y mide claramente, a partir de información empírica, 100% de los obstáculos y desafíos específicos del ámbito prioritario.
- El diagnóstico identifica y mide claramente, a partir de información empírica, los principales factores o causas que contribuyen a los obstáculos y desafíos específicos para 89% de los ámbitos prioritarios.
- El diagnóstico ofrece las correspondientes recomendaciones de política para la acción del Banco, sobre la base de información empírica, para 78% de los ámbitos prioritarios.

Matriz de Resultados:

La sección de la Matriz de Resultados correspondiente al nuevo ámbito prioritario incluye **13 objetivos estratégicos para la acción del Banco, 29 resultados previstos y 38 indicadores para medir los progresos.**

- 100% de los objetivos estratégicos se definen claramente.
- 100% de los resultados previstos se definen claramente.
- 95% de los objetivos de la Estrategia de País se relacionan directamente con los principales obstáculos señalados en el diagnóstico.
- 82% de los indicadores usados son SMART.
- 92% de los indicadores cuentan con valores de referencia.

Sistemas nacionales:

El Banco apoyará los sistemas nacionales mediante la implementación del Plan Estratégico de Gestión de las Finanzas Públicas de Trinidad y Tobago y el Plan Estratégico del Auditor General que se está desarrollando teniendo en cuenta los resultados de una evaluación SAI-PMF (Marco de medición del desempeño del órgano superior de auditoría). Concretamente, el Banco busca mejorar (i) la asignación estratégica, el control y el buen manejo de los recursos públicos; (ii) la gestión de información para la toma de decisiones de base empírica; y (iii) el mandato y la autonomía institucional del Departamento de Auditoría General. Cabe destacar los siguientes ámbitos clave: (a) la adopción de un sistema integral de información sobre gestión financiera (IFMIS), cuya finalidad es fortalecer los subsistemas de presupuesto, tesorería, contabilidad e información; (b) la reforma del marco estructural y de gobernanza de la auditoría interna, con el objetivo de aumentar la eficacia en la prevención, detección y notificación del fraude y la corrupción; (c) la implementación de la nueva Ley de Adquisiciones; y (d) la puesta en marcha del Plan Estratégico del Departamento de Auditoría General. Se procurará el apoyo del gobierno para realizar evaluaciones del sistema de adquisiciones, como primera medida fundamental para fomentar el uso de los sistemas nacionales al concluir el período de la Estrategia de País.

Lógica vertical: *La Estrategia de País posee lógica vertical.*

RIESGOS. Este aspecto mide tres dimensiones: (i) identificación de los factores que afectan de hecho o podrían afectar el logro de los objetivos propuestos; (ii) definición de las acciones de mitigación; y (iii) mecanismos de seguimiento.

En la Estrategia se identifican tres riesgos: (i) macroeconómico; (ii) de desastres naturales; y (iii) de ejecución de la cartera. Se han identificado medidas de mitigación y seguimiento para cada uno de los anteriores riesgos.

**ANEXO VI: RESPUESTA DE LA ADMINISTRACIÓN A LAS RECOMENDACIONES DE LA
EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS¹⁴⁰**

Recomendación	Respuesta de la Administración
<p>1. Redefinir la estrategia de colaboración con Trinidad y Tobago y trabajar con las contrapartes de país en el diseño de un programa de país acorde con la capacidad institucional nacional que provea apoyo técnico y financiero cuya escala pueda ser aprovechada por el país.</p> <p>(a) Obrar con mayor selectividad y contemplar operaciones no reembolsables y préstamos menos complejos y con un enfoque más estratégico que ofrezcan una vía más segura para abordar ámbitos complejos de reforma.</p> <p>(b) Invertir en amplias consultas para afianzar el sentido de apropiación de los programas y asegurar que todas las operaciones son coherentes con los marcos de políticas sectoriales y nacionales.</p> <p>(c) Realizar análisis de riesgo más robustos como parte del diseño de los programas.</p>	<p>Parcialmente de acuerdo.</p> <p>La Administración coincide en que es necesario redefinir la estrategia de colaboración. El Banco está haciendo más hincapié en abordar dificultades en la cartera. Al diseñar el programa de país, la Administración es consciente de la necesidad de considerar desafíos estructurales y sistémicos. Tales desafíos se seguirán teniendo en cuenta en la preparación y el diseño de préstamos para reformas e inversión.</p> <p>(a) La Administración considera que el Banco podría ser más selectivo y aplicar un enfoque más estratégico en su apoyo técnico y financiero en este caso. No obstante, la Administración está parcialmente de acuerdo con la recomendación de considerar promover préstamos y operaciones no reembolsables menos complejos teniendo presente la necesidad de colaborar con el gobierno para determinar maneras de simplificar el diseño de los programas que abordan desafíos de desarrollo complejos en el período que abarca la nueva estrategia.</p> <p>(b) La Administración coincide en la necesidad de realizar consultas más amplias con las partes interesadas durante todo el ciclo de la Estrategia de País para contemplar ámbitos de mutuo interés, en especial, al acometer un proceso de reforma complejo. Con esas medidas también se abordarían los riesgos asociados a los niveles variables de compromiso de las partes interesadas debido a los frecuentes cambios en la estructura y el personal del sector público.</p> <p>(c) La Administración también coincide en la necesidad de realizar un análisis de riesgos más robusto antes en la etapa de identificación a fin de lograr una utilización más estratégica de los recursos durante el diseño y la ejecución de proyectos y la conformación de sistemas de gestión del ciclo de proyectos. Como consecuencia, es posible que el Banco deba invertir tiempo, esfuerzos y costos iniciales adicionales, en particular mediante acceso a recursos no reembolsables y de cooperación técnica. Un buen uso para tales recursos sería, por ejemplo, una consultoría abierta en el Ministerio de Planificación y Desarrollo financiada en virtud del Plan de Acción para los países de los grupos C y D¹⁴¹ y con dedicación a tiempo completo, con el objetivo de</p>

¹⁴⁰ La matriz que figura en este anexo corresponde a la que se incluye en el documento RE-495, que se distribuyó a los Directores Ejecutivos el 6 de diciembre de 2016.

¹⁴¹ Recursos de cooperación técnica aprobados anualmente en favor de los países pequeños y vulnerables para apoyar, por ejemplo, la preparación, ejecución y seguimiento de proyectos.

	<p>mejorar la calidad del diseño de proyectos y apoyar la labor de las unidades de ejecución de proyectos para acelerar el ritmo de ejecución de las operaciones financiadas por el BID.</p>
<p>2. Verificar, antes de la aprobación de los préstamos el grado de preparación para la ejecución de todos los proyectos de inversión.</p> <p>(a) Establecer parámetros de medición e hitos para asegurar que el diseño del proyecto sea exhaustivo e integral, se hayan suministrado los principales insumos técnicos para que el proyecto sea elegible para el desembolso, se hayan tenido en cuenta los requisitos para la ejecución del proyecto y se hayan resuelto las potenciales constricciones (tales como la adquisición de terrenos).</p> <p>(b) Identificar a las entidades y el personal básico que han de participar en los proyectos y asegurar que haya mecanismos de coordinación operativos.</p> <p>(c) Establecer plazos de entrega realistas y fijar parámetros para la cancelación de operaciones de desembolso lento.</p>	<p>Parcialmente de acuerdo.</p> <p>La Administración está de acuerdo y aprovecha la oportunidad para informar de que el Banco está colaborando con el gobierno en posibles mecanismos que puedan mejorar la capacidad de ejecución. Buen ejemplo de ello es la Serie de Liderazgo en Proyectos que se está implementando para fortalecer la capacidad de las unidades de ejecución de proyectos a cargo de operaciones financiadas por el Banco y para crear conciencia sobre el diseño y la ejecución de proyectos en departamentos clave del gobierno.</p> <p>Además, con recursos del Plan de Acción para países de los grupos C y D y recursos de ejecución de la Vicepresidencia de Países (VPC) y del presupuesto administrativo, el Banco prestó apoyo de consultoría en forma de servicios prácticos y directos relacionados con la gestión de proyectos, adquisiciones y contrataciones, gestión financiera e ingeniería para complementar la labor de las unidades de ejecución de proyectos. El Banco también ha brindado respaldo directo a los Coordinadores/Contrapartes del gobierno para mejorar la capacidad de gestión de la cartera y la relación con las unidades de ejecución de proyectos pertinentes y el Banco. Se prevé que las acciones descritas anteriormente fortalezcan la capacidad de ejecución durante el próximo ciclo de la Estrategia de País. Habida cuenta de los frecuentes cambios de personal en el sector público, sería importante abordar la sostenibilidad de estos esfuerzos.</p> <p>(a) La Administración está de acuerdo con esta subrecomendación. Durante la fase de preparación de préstamos, el Banco y el gobierno explorarán como principios que sirvan de guía para el diseño de actividades de financiamiento con garantía soberana, según corresponda, las siguientes acciones:</p> <ol style="list-style-type: none">i. identificar el personal clave del proyecto en las unidades de ejecución de proyectos y, cuando sea pertinente, integrar la ejecución del proyecto en el Ministerio competente,ii. emplear una lista de verificación para velar por que cualquier impedimento para la ejecución (como la adquisición de terrenos) se aborde al principio del proceso de preparación del proyecto, yiii. desarrollar mecanismos más amplios de consulta con las partes interesadas de los sectores público y privado y de la sociedad civil. <p>La nueva Estrategia de País incorporará todo lo mencionado anteriormente. La Administración observa que los ejemplos de obstáculos estructurales podrían caracterizarse mejor como requisitos previos de diseño que ayuden a conocer mejor el alcance y los componentes, e incluyan plazos más realistas para la consecución de los resultados del proyecto.</p>

	<p>(b) El Banco utilizará las reuniones de revisión de elegibilidad de los proyectos como mecanismo temprano para realizar una evaluación minuciosa de estos temas. Dado el carácter fluido de la estructura del sector público y su impacto en los arreglos de coordinación y gobernanza, será necesario que haya una comunicación frecuente y continua para velar por la aceptación de las partes interesadas. Por otro lado, será necesario establecer un enfoque específico en las técnicas de gestión del cambio al diseñar operaciones individuales.</p> <p>(c) La Administración está de acuerdo en que es necesario un ajuste de la duración, el alcance y los componentes de los proyectos de modo que los plazos establecidos para el logro de los resultados sean más realistas. En cuanto al tema de la cancelación de operaciones de desembolso lento, la Administración no está del todo de acuerdo con la cancelación unilateral de operaciones, si surgiera el caso, puesto que esas decisiones deberían tener en cuenta las prioridades del país. Como ocurre con los préstamos no redituables de la cartera actual, deberán establecerse plazos claros y explícitos para poner en marcha las medidas correctivas necesarias, que deberán notificarse oficialmente al gobierno. La Administración considera que las medidas adoptadas para mejorar la ejecución de la cartera comenzarán a producir resultados y acelerar la ejecución de operaciones de desembolso lento en el próximo ciclo de la Estrategia de País.</p>
<p>3. Ejercer un mayor diligencia al diseñar y supervisar las actividades de fortalecimiento institucional financiadas por el Banco y asegurarse de que sean suficientes para lograr los objetivos previstos y sigan un orden adecuado.</p>	<p>De acuerdo.</p> <p>El Banco ha apoyado proactivamente los esfuerzos de supervisión fomentando el uso de técnicas de gestión de proyectos en las unidades de ejecución, brindando apoyo práctico en materia de adquisiciones y contrataciones para crear capacidad en las unidades de ejecución y mejorar así la calidad de los productos, acompañando de cerca a las unidades de ejecución en la preparación de herramientas de planificación y requisitos de proyectos (PEP, POA, etc.) y adaptando las lecciones aprendidas en otros países de la región.</p> <p>Además, las actividades de fortalecimiento institucional han formado parte del diálogo con el gobierno en las visitas de inspección técnica y fiduciaria y en las reuniones de revisión y supervisión ordinarias. No obstante, al ser consciente de que la labor realizada en el pasado no se ha traducido en los resultados previstos, el Banco reconsiderará el enfoque adoptado, lo que también responderá a la recomendación 4 que figura a continuación, e intentará volver a hacer énfasis en la ejecución de actividades de fortalecimiento institucional durante la aprobación del plan operativo anual, y dar un seguimiento más estrecho a esas actividades durante las reuniones de revisión del estado del proyecto.</p>
<p>4. En colaboración con las autoridades gubernamentales, explorar medios para reforzar y consolidar las funciones de selección, preparación y ejecución de proyectos.</p>	<p>De acuerdo.</p> <p>La Administración está de acuerdo con la necesidad de lograr una mayor colaboración para fortalecer y consolidar la gestión de los proyectos.</p>

<p>(a) Respalda los esfuerzos del gobierno para desarrollar e institucionalizar un sistema de gestión de proyectos.</p> <p>(b) Sopesar la combinación de las principales funciones fiduciarias y de seguimiento entre programas o sectores cuando puedan detectarse economías de escala.</p>	<p>(a) El Banco, consciente de la labor continua de otros donantes en esta esfera, procurará detectar oportunidades para aprovechar mejor estos esfuerzos. Ya se está entablando un diálogo con el gobierno para crear una unidad en el Ministerio de Planificación y Desarrollo que supervise la cartera de operaciones con garantía soberana del BID, el Banco de Desarrollo del Caribe, el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo y la Unión Europea.</p> <p>(b) Se presentará al gobierno la idea de combinar las principales funciones fiduciarias y de seguimiento para varios proyectos para que la considere en el contexto del diálogo sobre la nueva Estrategia de País. Será preciso proceder con suma cautela para evitar el aumento del riesgo de una posible solución impulsada por la oferta, para la cual quizás sea necesaria una consulta más robusta. Además de fortalecer la capacidad institucional de un organismo o una unidad de ejecución de proyectos en particular, el Banco colaborará con el gobierno para fortalecer la coordinación interinstitucional.</p>
<p>5. Participar en mayor medida en el sector privado del país mediante actividades y consultas en distintos niveles, lo que incluye la creación de productos sin garantía soberana adecuados al contexto del país. Coordinar más eficazmente la labor del BID y la CII en pro del desarrollo del sector privado, lo que incluye reforzar los marcos institucional y normativo para promover el acceso al financiamiento.</p>	<p>De acuerdo.</p> <p>El Grupo del BID ha mantenido hasta la fecha varios contactos a distintos niveles con el sector privado local, entre ellos, visitas de la Alta Administración, para comprender mejor el entorno de negocios, dialogar con posibles socios estratégicos y promover a la nueva Corporación Interamericana de Inversiones (CII) e instrumentos financieros pertinentes.</p> <p>No obstante, la Administración respalda la recomendación de coordinar mejor la labor del BID y de la CII y trabajar activamente para detectar las sinergias entre las operaciones con y sin garantía soberana con la asistencia de los Representantes del BID en los países, a los que se asignan competencias de ambas ventanillas.</p> <p>La CII también está implantando mecanismos para aumentar la coordinación entre las operaciones con y sin garantía soberana que ayuden a mejorar las tareas de originación, lo que incluye la presencia sobre el terreno y oportunidades para crear instrumentos adecuados para el contexto de cada país. El Banco procurará asimismo facilitar la inversión de empresas locales en otros países de la región. Además, según lo recomendado, se discutirán con el gobierno iniciativas institucionales y normativas que propicien un mayor acceso al financiamiento a fin de proveer oportunidades al sector privado.</p>
<p>6. Apoyar de manera proactiva la generación y publicación de datos colaborando con el gobierno para fortalecer el sistema nacional de estadística y promover la transparencia y la toma de decisiones basadas en información empírica.</p>	<p>De acuerdo.</p> <p>El Banco ha respaldado con el gobierno la realización de estudios sobre la necesidad de reforzar y reorganizar la Oficina Central de Estadísticas (CSO). El Banco ha reiterado constantemente la pertinencia e importancia de esta tarea, que planteará en el diálogo sobre la Estrategia de País.</p>