

DOCUMENTO DEL BANCO INTERAMERICANO DE DESARROLLO

**BID: ESTRATEGIA DE PAÍS CON BELIZE
2013–2017**

NOVIEMBRE DE 2013

Este documento fue preparado por Anneke Jessen (CID/CBL), Dougal Martin (CID/CNI) y Laura Alonso, Olga Gómez, Tatiana Amador y Erin Bautista (CID/CID). Se recibieron contribuciones de Emma Naeslund (SCL/EDU), Sybille Nuenninghoff (INE/RND), Javier Grau-Benaiges (INE/WSA), Leopoldo Montañez (INE/TSP), Isabel Granada (INE/TSP), Gustavo Garcia (IFD/FMM), Mario Umaña (INT/INT), Paula Louis-Grant (FMP/CBL), Jorge Luis Gonzales (FMP/CCR) y Sharlene Shillingford (VPC/FMP). Sara Bojorge-Saenz se encargó de la producción de los documentos.

El presente documento se divulga al público de forma simultánea a su distribución al Directorio Ejecutivo del Banco. El presente documento no ha sido aprobado por el Directorio. Si el Directorio lo aprueba con modificaciones, se pondrá a disposición del público una versión revisada que sustituirá y reemplazará la versión original.

ÍNDICE

RESUMEN EJECUTIVO

MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON BELIZE

I.	CONTEXTO DEL PAÍS	1
II.	EL BID EN BELIZE.....	3
III.	PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DEL BANCO PARA 2013-2017.....	6
	A. Educación.....	6
	B. Turismo	8
	C. Transporte	11
	D. Política comercial y tributaria.....	12
	E. Ámbitos de diálogo	14
	F. Cuestiones intersectoriales.....	15
IV.	MARCO DE FINANCIAMIENTO	15
V.	EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA	16
	A. Esfuerzos para fortalecer la ejecución	16
	B. Sistemas nacionales.....	18
	C. Coordinación con otros socios en el ámbito del desarrollo.....	20
VI.	RIESGOS	20

ANEXOS	
Anexo I	Principales indicadores sociales y económicos
Anexo II	Contexto macroeconómico
Anexo III	Marco indicativo de financiamiento
Anexo IV	Coordinación de los donantes
Anexo V	Matriz de Efectividad en el Desarrollo
Anexo VI	Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País para 2008-2012

ENLACES ELECTRÓNICOS	
Enlaces electrónicos requeridos	
1.	Diagnóstico de crecimiento de Belize
2.	Informe de cartera
3.	Nota sobre el sector de la educación
4.	Nota sobre el sector del turismo
5.	Nota sobre el sector de los desechos sólidos
6.	Nota sobre el sector del transporte
7.	Nota sobre el sector de la política tributaria y comercial
8.	Nota sobre el sector del comercio y la integración
9.	Nota sobre el sector fiduciario
10.	Consulta con la sociedad civil
Enlaces electrónicos optativos	
11.	Estrategia de País con Belize 2008-2012: Resultados hasta la fecha
12.	Desafíos y oportunidades en el sector de la educación en Belize
13.	Nota sobre política de transporte
14.	Nota sobre política de agua y saneamiento
15.	Nota sobre política fiscal
16.	Nota sobre política comercial y de integración
17.	Estudio sobre tributación y ámbito de la política comercial
18.	Opciones de Belize en materia de Integración regional
19.	Nota sobre política de empleo y remuneraciones del sector público
20.	Nota sobre política de seguridad ciudadana
21.	El sistema de pensiones de Belize: Evaluación y opciones normativas
22.	Examen de la agricultura en Belize

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BCB	Banco Central de Belize
BCIE	Banco Centroamericano de Integración Económica
BDC	Banco de Desarrollo del Caribe
BEL	Belize Electricity Limited
BTB	<i>Belize Tourism Board</i> [Junta de Turismo de Belize]
BTL	Belize Telemedia Limited
CCCCC	Centro de Cambio Climático de la Comunidad del Caribe
CDF	<i>Caribbean Development Fund</i> [Fondo de Desarrollo del Caribe]
CRew	<i>Caribbean Regional Fund for Wastewater Management</i> [Fondo Regional del Caribe para la Gestión de Aguas Residuales]
DEG	Derechos Especiales de Giro
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura
FIDA	Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola
FKDEA	Fondo de Kuwait para el Desarrollo Económico Árabe
FMI	Fondo Monetario Internacional
IFC	<i>International Finance Corporation</i> [Corporación Financiera Internacional]
LPN	Licitación pública nacional
MOWT	<i>Ministry of Works and Transport</i> [Ministerio de Obras Públicas y Transporte]
OFID	Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PES	Programa de Empresariado Social
PIB	Producto interno bruto
PNII	Posición neta de inversión internacional
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PYME	Pequeñas y medianas empresas
SCF	Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo
TFFP	Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior
UNFPA	Fondo de Población de las Naciones Unidas
UNICEF	Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia

RESUMEN EJECUTIVO

- Contexto del país** Belize tiene la segunda población más pequeña y la economía más pequeña de los países miembros prestatarios del BID. El país es sumamente vulnerable a los huracanes, las tormentas tropicales y las inundaciones. En la última década se ha observado una desaceleración del desarrollo. El crecimiento real del PIB alcanzó solo un promedio del 3,2% en el período de 2003 a 2012, la renta per cápita (US\$4.706) se ha mantenido prácticamente sin cambios en términos reales desde 2004 y la pobreza sigue siendo elevada (41%). Si bien los abundantes recursos naturales de Belize le confieren un gran potencial para el crecimiento económico basado en el turismo y la agricultura, ese crecimiento está restringido por distorsiones en el régimen del comercio y la política fiscal, el elevado costo del financiamiento e importantes obstáculos al transporte. El mantenimiento de la sostenibilidad fiscal supone un importante desafío, dada la relación entre la deuda pública y el PIB, que es del 71%, lo que implica la necesidad de asegurar unos servicios públicos más eficientes y eficaces y un control efectivo sobre el gasto discrecional. En cuanto a la eficiencia de los servicios públicos, la brecha entre los altos niveles de gasto y los resultados de desarrollo es especialmente pronunciada en el sector de la educación, en que los deficientes resultados guardan relación con la persistencia de la pobreza y el aumento de la delincuencia y la violencia.
- El BID en Belize** La deuda con el BID asciende al 12% de la deuda pública externa total y al 43% de la deuda multilateral. En el período 2008-2012, los desembolsos anuales del BID representaron por término medio el 0,6% del PIB, el 2,1% del gasto público total y el 14,5% del gasto de capital. La Estrategia de País para 2008-2012 apoyó los esfuerzos del gobierno para mejorar la gestión fiscal, crear las condiciones propicias para un crecimiento sostenible, impulsado por el sector privado, y restablecer ese crecimiento, mejorar el desarrollo de los recursos humanos y la protección social y rehabilitar la infraestructura vial.
- Ámbitos prioritarios, 2013-2017** La Estrategia de País propuesta para el período 2013-2017 tiene por objetivo apoyar al Gobierno de Belize para mejorar la eficiencia y la eficacia del gasto público y promover el desarrollo del sector privado y el crecimiento sostenible impulsado por las exportaciones, concentrándose en cuatro ámbitos prioritarios (i) la educación, (ii) el turismo, (iii) el transporte y (iv) la política comercial y tributaria.
- Marco de financiamiento** El Banco propone dos hipótesis de financiamiento respecto de los préstamos con garantía soberana. La hipótesis básica se cifraría en US\$85 millones, concentrados en cuatro o cinco préstamos de inversión. La hipótesis alta consistiría en la hipótesis básica, más el apoyo a un importante paquete de reformas de políticas, a fin de mejorar el

crecimiento y la sostenibilidad fiscal, con un valor total máximo de US\$135 millones.

**Implementación
de la Estrategia**

La Estrategia se ha elaborado teniendo en cuenta la limitada capacidad de absorción del país. El BID continuará apoyando los esfuerzos para fortalecer la capacidad de ejecución y de los sistemas nacionales de Belize y aumentar la capacidad de absorción del país con el transcurso del tiempo.

**Riesgos
principales**

Los riesgos comprenden la posibilidad de conmociones que incidan en la sostenibilidad macroeconómica, demoras en la implementación de los programas de inversión y un desastre natural importante durante el período de la estrategia.

MATRIZ DE RESULTADOS DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON BELIZE

Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
Mejorar la calidad y pertinencia de la educación en todos los niveles	Educación	Mejora de la gobernanza y la calidad de la educación en relación con la inversión en el sector	Mejora de la calidad de la docencia	Porcentaje de futuros maestros en Belize con una puntuación general de B o más en el Examen de escuela primaria.	43,6% (2012) Fuente y medición ²
				Porcentaje de docentes en servicio activo en Belize con una puntuación general de B o más en el Examen de escuela primaria.	69,0% (2012) Fuente y medición ²
Mejora del seguimiento de la calidad de la educación			Porcentaje de docentes que informan de que han sido evaluados por su director.	34,5% (2012) Fuente y medición ³	
			Porcentaje de informes de supervisión escolar que se hacen públicos en el sitio virtual del Ministerio de Educación, Juventud y Deporte	0% (2013) Fuente y medición ³	
Fortalecer la gobernanza en todo el sector, en especial aumentar el rendimiento de los estudiantes					

¹ Salvo indicación en contrario, los indicadores de referencia se derivaron de los estudios de diagnóstico y las notas sectoriales que se mencionan en los enlaces electrónicos. El Banco hará un seguimiento de los indicadores de referencia y los medirá como mínimo una vez al fin del período de la Estrategia de País.

² El Examen de escuela primaria se aplicó a una muestra representativa de docentes a nivel nacional a fin de determinar el parámetro de referencia (Fuente: Ministerio de Educación y BID). La puntuación máxima posible es A y la mínima, F. Los maestros en servicio activo son docentes que están actualmente contratados para impartir clases de primaria. Los futuros maestros son los que están matriculados en su último año de capacitación en un instituto de formación de docentes. El Examen de escuela primaria se celebrará nuevamente al principio y al fin de todo proyecto de formación de docentes aprobado para el sector.

³ El cuestionario del Estudio Internacional sobre la Enseñanza y el Aprendizaje (TALIS) se realizó a una muestra representativa de docentes a nivel nacional a fin de determinar el parámetro de referencia (Fuente: Ministerio de Educación y BID). El cuestionario del TALIS se realizará nuevamente al principio y al fin de todo proyecto de centrado en la gobernanza del sector de la educación que se apruebe durante el período de la estrategia.

Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
Mejorar el valor agregado y la sostenibilidad del turismo	Turismo	Aumentar de manera sostenible la demanda y los gastos de los visitantes que pernoctan	Diversificación de los productos turísticos en destinos emergentes ⁴	% de visitantes que pernoctan en destinos emergentes/total de visitantes que pernoctan ⁵	12% (2012) Fuente: Junta de Turismo de Belize (BTB) Medición: Anual
			Aumento de la demanda y los gastos totales de los visitantes que pernoctan	Total de gastos de los visitantes que pernoctan	US\$276 millones (2012) Fuente: BTB Medición: Anual
			Mejora de la gestión de desechos sólidos en zonas turísticas	% de destinos turísticos con acceso a vertederos sanitarios ⁶	28% Fuente: Autoridad de Gestión de Desechos Sólidos (SWaMA) Medición: Anual
		Mejorar la coordinación de las partes interesadas ⁷ del sector del turismo y la gestión de la calidad	Implementación del sistema de gestión de la calidad turística y la certificación ⁸	% de alojamientos turísticos con licencia certificados (incluidas normas sobre resiliencia al cambio climático)	35% (2012) Fuente: BTB Medición: Anual

⁴ El Plan Maestro Nacional de Turismo Sostenible para Belize 2030 divide el país en siete destinos turísticos (Belize occidental, Belize central, Belize septentrional, islas septentrionales, litoral sudoriental, Belize meridional y barrera del arrecife de Belize). El litoral sudoriental, Belize meridional y Belize septentrional se consideran destinos emergentes.

⁵ Sobre la base de la estadía nacional promedio (ALOS) (promedio 2012 = 7 noches), medida en régimen anual por la Junta de Turismo de Belize (BTB).

⁶ Como se dijo antes, el Plan Maestro Nacional de Turismo Sostenible divide a Belize en siete destinos turísticos. En diciembre de 2013, dos tendrán acceso a vertederos sanitarios (Belize occidental y Belize central).

⁷ Entre las principales partes interesadas se encuentran: en el sector público: los ministerios encargados del turismo, el comercio, el desarrollo sostenible, las obras y el transporte, las finanzas y el desarrollo económico y las autoridades locales; en el sector privado: las asociaciones de operadores turísticos, hoteles y del sector; y en las organizaciones no gubernamentales: la Asociación de Organizaciones de Ordenación de Zonas Protegidas (Association of Protected Areas Management Organization, APAMO) y la Sociedad Audubon de Belize (Belize Audubon Society, BAS).

⁸ De acuerdo con el sistema nacional de clasificación normalizado de la calidad del alojamiento y las directrices sobre certificación (que se definirán en 2014).

Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
Mejorar la facilidad de transporte de mercancías y pasajeros	Transporte	Mejorar la infraestructura vial para facilitar el comercio y la integración y el acceso a los destinos turísticos emergentes	Rehabilitación o mejora ⁹ de la infraestructura vial, incluidas normas de seguridad vial y resiliencia al cambio climático	% de autopistas principales rehabilitadas/mejoradas con respecto a la extensión total de la red de autopistas ¹⁰	0% (2013) Fuente: Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOWT) Medición: Una vez durante el período de la Estrategia de País, que se determinará de acuerdo con los calendarios de programación, y una vez al fin de ese período.
				% de carreteras secundarias rehabilitadas/mejoradas con respecto a la extensión total de la red vial secundaria ¹¹	0% (2013) Fuente: MOWT Medición: Una vez durante el período de la Estrategia de País, que se determinará de acuerdo con los calendarios de programación, y una vez al fin de ese período.
Fortalecer la capacidad de planificación del sector		Fortalecer la capacidad de planificación del sector	Plan Maestro de Transporte a Mediano Plazo	Se ha elaborado el Plan Maestro a Mediano Plazo	0 (2013) Fuente: MOWT Medición: Una vez durante el período de la estrategia de país, que se determinará de acuerdo con los calendarios de programación, y una vez al fin de ese período.

⁹ La *rehabilitación* de carreteras puede incluir las siguientes obras: obras periódicas de conformación y de reparación o tratamiento de parches de la calzada, pavimentación, limpieza y/o mantenimiento de estructuras de drenaje, mejoras de alineamientos verticales y horizontales, señalización y demarcación. La *mejora* de una carretera puede incluir la pavimentación de caminos de tierra y cualquier otra intervención que modifique sensiblemente su nivel de servicio.

¹⁰ Aproximadamente el 18% (o 366 millas) de toda la red vial de Belize corresponde a autopistas principales (véase la Nota sobre el sector del transporte). La intervención propuesta en la autopista George Price correspondería a alrededor de 20 a 30 millas o entre el 5% y el 9% de la red vial primaria.

¹¹ Aproximadamente el 23% (o 469 millas) de toda la red vial de Belize corresponde a carreteras secundarias (véase la Nota sobre el sector del transporte). La intervención propuesta en la carretera Caracol correspondería a alrededor de 30 a 50 millas o entre el 6% y el 11% de la red vial secundaria.

Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
Desarrollar el mercado interno como una plataforma para las exportaciones, producir bienes y servicios de calidad y aumentar las exportaciones	Política comercial y tributaria	Fomentar el crecimiento basado en las exportaciones y una mayor integración comercial fortaleciendo la eficiencia económica ¹² y la simplicidad del régimen tributario y reduciendo los obstáculos no tributarios	Crecimiento más rápido de las exportaciones	La tasa de crecimiento de la exportación de bienes y servicios nacionales distintos del petróleo en precios constantes en dólares (todas las exportaciones, excepto el petróleo y las ventas en las zonas de libre comercio)	2,3% (crecimiento real anual promedio en 2000-2012) Fuente: Informes anuales del Banco Central de Belize Medición: Anual
Elevar al máximo el potencial de generación de ingresos del Estado, al tiempo que se mantiene un régimen tributario equitativo y un régimen normativo que fomente la inversión del sector privado			Reducción sustancial de la tributación del comercio y los obstáculos no tributarios y se simplifica y consolida el régimen de impuestos indirectos en la forma de impuestos económicamente eficientes (especialmente el impuesto general sobre las ventas)	Número de derechos de importación aplicados además de los aranceles de importación ordinarios ¹³	2 (2013) Fuente: Dirección de Aduanas, a petición del interesado. Medición: al fin de la Estrategia de País
				Número de programas de subvención a la exportación armonizados con los compromisos asumidos por Belize ante la Organización Mundial del Comercio ¹⁴	0 (2013) Fuente: Ministerio de Comercio, a petición del interesado. Medición: al fin de la Estrategia de País
			Relación entre ingresos obtenidos del impuesto general sobre las ventas e ingresos procedentes de los impuestos sobre el comercio internacional	94,2% (2012) Fuente: Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico Medición: Anual	

¹² Las pérdidas de eficiencia son causadas por una alteración de los precios relativos inducida por los impuestos, que se traduce en mermas de bienestar para los consumidores y productores que son mayores que el aumento de los ingresos fiscales para el Estado. En las economías abiertas, los impuestos son menos ineficientes si el volumen, la producción, el consumo y el comercio internacional de bienes y servicios se ven menos afectados por cambios en los precios inducidos por los impuestos. Unos impuestos sobre el consumo generales y uniformes causan menores distorsiones en los precios relativos que los impuestos sobre el comercio o los insumos para los productores.

¹³ A partir de 2013, Belize aplica tres tipos de impuestos sobre las importaciones: (i) un arancel de importación ordinario; (ii) un “impuesto ambiental” del 2% del valor imponible de casi todos los productos importados de fuera de la Comunidad del Caribe (CARICOM); y (iii) un arancel sustitutivo de los ingresos de entre el 5% y el 50% sobre 48 productos al nivel de 4 dígitos del Sistema Armonizado (Monge, 2013). La eliminación de estos dos aranceles de importación adicionales simplificaría el régimen de impuestos de importación (véase la sección sobre la política comercial y fiscal).

¹⁴ A partir de 2013, Belize cuenta con tres programas de subvenciones a la exportación: el Programa de la Zona de Elaboración para la Exportación, el Programa de Incentivos Tributarios y el Programa de la Zona de Libre Comercio. Conforme a las normas de la OMC, Belize tiene la obligación de eliminar los incentivos fiscales que dependan de los resultados de la exportación para el fin de 2015 (Monge, 2013).

Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos	Indicadores	Valores de referencia
Fortalecer los sistemas fiduciarios nacionales	Fortalecimiento de la capacidad técnica de la Auditoría General, mediante la aplicación de las normas internacionales recomendadas por la Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI)	Número de manuales integrales de auditoría elaborados con arreglo a las normas de la INTOSAI para las Entidades Fiscalizadoras Superiores	No se elaboran manuales integrales de auditoría con arreglo a normas internacionales
	Ajuste del subsistema de presupuesto del país se ajusta a las normas internacionales definidas por el FMI	% de ministerios competentes que están aplicando un criterio programático para la elaboración de presupuestos	0%
Utilizar los sistemas fiduciarios nacionales	Utilización de los subsistemas de contabilidad y presentación de informes	% de la cartera de préstamos con garantía soberana que utiliza el subsistema de contabilidad y presentación de informes	0% de la cartera de préstamos con garantía soberana que utiliza el subsistema de contabilidad y presentación de informes

I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1 Belize tiene la segunda población más pequeña de los países prestatarios del BID y, con solo US\$1.600 millones, la economía más pequeña. La reducida dimensión del mercado interno acrecienta la importancia de una integración comercial efectiva¹. La baja densidad demográfica impide la aglomeración y las economías de escala y hace que el costo per cápita de la infraestructura sea necesariamente elevado. El país es muy vulnerable a los huracanes, las tormentas tropicales y las inundaciones en razón de la topografía de su extensa costa y el hecho de que la ciudad más importante está muy expuesta². El cambio climático plantea también grandes peligros debido a la baja elevación de gran parte de la superficie de Belize, a la concentración de la población en las zonas costeras y a la dependencia económica de los recursos naturales.
- 1.2 En la última década se ha observado una desaceleración del desarrollo. El crecimiento real del PIB alcanzó un promedio del 3,1% en 2004-2012, un porcentaje apenas superior al crecimiento demográfico anual del país, que fue del 2,65%³, con el resultado de que el PIB per cápita (US\$4.706) se ha mantenido prácticamente sin cambios en términos reales desde 2004. En un contexto en que los niveles de vida se han estancado, el índice de pobreza alcanzó el 41% en 2009⁴ y los avances de los indicadores sociales han sido dispares. Belize probablemente alcanzará las metas de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) relacionadas con la lucha contra la enfermedad, la inmunización infantil y la salud materna⁵, pero es poco probable que logre las relacionadas con la pobreza, el acceso a la educación y la igualdad de género en la política y el empleo. Además, la violencia y la delincuencia han ido en aumento en los últimos años, y han llegado a 42 homicidios por cada 100.000 habitantes en 2012.
- 1.3 Los activos de Belize, en particular su abundante tierra y sus ricos recursos naturales, le confieren un gran potencial para el crecimiento económico. El mayor potencial parece estar en el turismo y la agricultura, que siguen siendo los principales sectores productivos de la economía y representan el 40% y el 29% de las exportaciones de bienes y servicios⁶. Sin

¹ En 2012, la suma de las exportaciones y las importaciones de bienes y servicios representó el 101% del PIB.

² Algunos ejemplos son las inundaciones en 2008 y el huracán Richard en 2010.

³ El crecimiento natural de la población se complementa con una importante inmigración informal procedente de los países vecinos.

⁴ Gobierno de Belize, *Country Poverty Assessment*, 2010. Esto representó un aumento en relación con el 34% registrado en 2002 y es la última cifra disponible. Aunque se han hecho esfuerzos para asegurar la comparabilidad metodológica entre ambas evaluaciones de la pobreza, probablemente el 2009 representó el punto de mayor pobreza en la última década debido a la recesión económica en ese año, las inundaciones en 2008 que causaron grandes pérdidas de cosechas en los distritos agrícolas y el aumento de los precios de los alimentos en todo el mundo en 2008. El ingreso real per cápita en 2009 fue inferior en un 3,9% a la cifra de 2002 (para 2012, era superior en un 6,8% a la cifra de 2002).

⁵ De acuerdo con la publicación del PNUD, *The Belize Scorecard and Outlook Report 2010*, y su actualización de 2012, la mortalidad materna fue de cero en 2010 y 2011, la inmunización infantil contra el sarampión aumentó del 69% en 1992 al 97% en 2009 y la incidencia del paludismo se redujo de 49 por mil personas en 1994 a 1,7 por mil en 2008.

⁶ Los productos de exportación más importantes son los servicios de turismo, el petróleo, los frutos cítricos, el azúcar, el banano y los productos del mar.

embargo, para aprovechar ese potencial y acelerar el crecimiento, Belize tendrá que instituir importantes reformas normativas, a fin de reducir los obstáculos a las exportaciones y priorizar cuidadosamente las inversiones públicas, en particular para eliminar los escollos al transporte en estos sectores. En una actualización del diagnóstico de crecimiento⁷, se estima que las restricciones vinculantes que inciden en el crecimiento económico son las siguientes: (i) las distorsiones a los incentivos y los altos costos para los productores, en particular los exportadores, a causa de las elevadas y desiguales barreras arancelarias y no arancelarias al comercio y las distorsiones conexas de la política tributaria⁸; y (ii) el alto costo del financiamiento (a pesar de una caída de cuatro puntos porcentuales en las tasas de interés de los préstamos en los últimos tres años)⁹. Además, el transporte plantea una nueva restricción, pues las deficiencias de la red vial y las ineficiencias de los puertos agravan los problemas del intercambio comercial y dificultan la integración efectiva con los mercados vecinos en Centroamérica y México. En un sentido más general, la provisión de un servicio adecuado de transporte y de otras infraestructuras básicas será importante para una implementación eficaz del Plan Maestro Nacional de Turismo Sostenible, del que depende la aceleración del crecimiento del PIB¹⁰.

- 1.4 Belize se enfrenta al desafío de mantener la sostenibilidad fiscal. El país completó dos reestructuraciones de la deuda comercial externa en 2007 y 2013. La deuda pública y con garantía pública representaba el 71% del PIB al 31 de mayo de 2013. Por otra parte, aún no se han determinado la cuantía ni los plazos de los pagos de indemnización por la nacionalización de la principal empresa de telecomunicaciones en 2009 y de la compañía de distribución de electricidad en 2011 y esto podría añadir entre un 6% y un 30% del PIB a la deuda pública. La reestructuración de la deuda comercial externa de marzo de 2013 (el superbono) ha reducido las tasas de interés promedio de la deuda pública, pero la sostenibilidad fiscal requerirá una disciplina fiscal sostenida (Anexo II).
- 1.5 A mediano y largo plazo, la mayor contribución directa a la consolidación fiscal tendrá que venir del lado de los gastos¹¹. Esto implica la necesidad de mejorar la eficiencia de los servicios públicos y de un control eficaz de la mayor parte del gasto discrecional: la masa salarial del Estado y el gasto en pensiones¹². En cuanto a la eficiencia de los servicios públicos, ningún sector es más importante que el de la educación, en el que la disparidad

⁷ BID (2013), *Rekindling Economic Growth in Belize* (enlace electrónico).

⁸ Las tasas tributarias se consideraron el obstáculo más importante en la Encuesta de Empresas de 2010 realizada por el Banco Mundial.

⁹ Las tasas de interés promedio ponderadas de los nuevos préstamos se redujeron del 14,4% al fin de 2010 al 10,1% en mayo de 2013 (Banco Central de Belize, *Monthly Economic Report May 2013*).

¹⁰ BID (2013), *Rekindling Economic Growth in Belize. ob.cit.*

¹¹ La carga tributaria ya es relativamente elevada para el nivel de ingresos de Belize (21,3% del PIB en 2012) y la mayor contribución de la reforma de la política tributaria a la sostenibilidad fiscal bien puede ser indirecta, por conducto de un mayor crecimiento económico.

¹² Desde 1999, los gastos en concepto de sueldos y salarios han fluctuado en torno al 9% o el 10% del PIB, y el crecimiento casi ininterrumpido, tanto del empleo público como de los salarios promedio, ha sido históricamente un factor importante causante de la presión fiscal. El gasto público en pensiones registró un promedio del 1,7% del PIB entre 2005 y 2012. El análisis actuarial sugiere que los planes públicos de pensiones no son sostenibles con arreglo a los parámetros actuales. Véase Larraín, G. y J. Rodríguez (2011) *The Pension System of Belize: Assessment and Policy Options*, Nota técnica núm. IDB-TN-418, BID, Washington, D.C.

entre el gasto y los resultados en materia de desarrollo es crítica¹³. El gasto público en educación se ha elevado al 7% del PIB y ya representa una cuarta parte del presupuesto nacional (excluidos los pagos de intereses); sin embargo, la asistencia escolar en Belize es una de las más bajas en la región de América Latina y el Caribe, y las tasas de terminación y el rendimiento en los exámenes indican que hay problemas importantes en cuanto a la calidad de la educación¹⁴. Las deficiencias en el acceso a la educación y en su calidad también se consideran factores que contribuyen a la pobreza y al problema cada vez mayor de la delincuencia¹⁵.

- 1.6 La dependencia económica del país respecto de sus ricos, y frágiles, ecosistemas terrestre y marino refuerza la importancia de una gestión ambiental adecuada y de asegurar que el crecimiento económico sea ambientalmente sostenible. Esto es particularmente importante en el sector turístico, en el que los planes encaminados a aumentar el número de visitantes se deben implementar de una manera ambientalmente sostenible.
- 1.7 Además de los desafíos que plantea un mercado interno pequeño y una baja densidad de población, la pequeña superficie de Belize impone restricciones a su capacidad administrativa, incluida su capacidad para ejecutar programas de desarrollo y absorber la asistencia en este ámbito¹⁶. Se trata de un desafío plurisectorial que requiere tanto una cuidadosa planificación para armonizar las intervenciones de desarrollo con la capacidad de absorción existente, como esfuerzos simultáneos para acrecentar dicha capacidad en el curso del tiempo.

II. EL BID EN BELIZE

- 2.1 El BID es un importante socio en el ámbito del desarrollo para Belize. Por ser el único organismo multilateral con representación en el país, es una valiosa fuente de asistencia técnica por medio de diversos sectores, que aporta tanto conocimientos sectoriales como un apoyo práctico muy necesario en la gestión de proyectos. También es una fuente importante de estudios analíticos sobre el país¹⁷. Desde el punto de vista financiero, dada la importancia de la deuda bilateral comercial y oficial dentro de la deuda total del sector público, la deuda con el BID asciende a solo el 12% de la deuda externa total y al 10% de la deuda total del sector público del país¹⁸. En el período 2008-2012, los desembolsos anuales del BID representaron por término medio el 0,6% del PIB, el 2,1% del gasto

¹³ El sector de la educación en Belize está clasificado como el tercero menos eficiente de los 23 países de América Latina y el Caribe en Afonso, A., Romero, A., Monsalve, E. 2013. *Public Sector Efficiency: Evidence for Latin America*, Documento de trabajo 279. BID, Washington, D.C.

¹⁴ BID (2013), Nota sobre el sector de educación (enlace electrónico).

¹⁵ El nivel de educación del jefe de familia está estrechamente vinculado con la probabilidad de que un hogar sea pobre (alrededor de la mitad de los hogares en que el jefe de familia no terminó la enseñanza primaria son pobres, en comparación con menos del 15% de los hogares en los que el jefe de familia tiene algún nivel de educación secundaria o terciaria), Gobierno de Belize, *Country Poverty Assessment*, 2010.

¹⁶ En 2011, el total de empleados públicos era inferior a 10.000 funcionarios, incluidos docentes, trabajadores del sector de la salud y policía.

¹⁷ Por ejemplo, *Towards a Sustainable and Efficient State: The Development Agenda of Belize*, Dougal Martin y Osmel Manzano (compiladores). BID, Washington, D.C. 2010. Para estudios más recientes, véanse los enlaces electrónicos.

¹⁸ Comprende la deuda interna (16%) y externa (84% del total, incluida la deuda comercial (46%), bilateral (15%) y multilateral (23%)).

público total y el 14,5% del gasto de capital. En cuanto a la deuda multilateral, el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) y el BID son los mayores acreedores, pues son tenedores del 43,4% y el 43,1%, respectivamente, de esa deuda¹⁹.

- 2.2 La Estrategia de País para 2008-2012 se concentró en cuatro metas de desarrollo del país: asegurar una gestión fiscal acertada y la transparencia del sector público; crear las condiciones propicias para un crecimiento sostenible, impulsado por el sector privado, y restablecer ese crecimiento; mejorar el desarrollo de los recursos humanos y la protección social; y rehabilitar la infraestructura vial. La estrategia, además, enunciaba siete objetivos estratégicos del BID para apoyar estas metas y orientar la programación: (i) fortalecer el marco institucional de la gestión fiscal; (ii) reducir las presiones fiscales sobre las tasas de interés internas y mejorar el acceso al crédito; (iii) consolidar y mejorar los servicios de ordenación de la tierra; (iv) fortalecer la capacidad de planificación sectorial y reducir las sobrecargas de la infraestructura; (v) mejorar la calidad y la cobertura de los servicios de salud y educación, especialmente en los distritos más pobres; (vi) mejorar la eficiencia de los programas de protección social; y (vii) rehabilitar la infraestructura vial dañada por las inundaciones²⁰.
- 2.3 Los resultados hasta ahora son los siguientes: (i) el fortalecimiento de los marcos jurídicos y de planificación para la sostenibilidad fiscal; (ii) la mejora del acceso al financiamiento de operaciones comerciales y el refuerzo de la capacidad de las cooperativas de crédito para conceder financiamiento a microempresas; (iii) el esclarecimiento de la tenencia de la tierra en zonas urbanas; (iv) la mejora de la capacidad de formulación de políticas y la planificación de destinos en el sector turístico y de la infraestructura en cuatro destinos turísticos importantes, así como una reducción de los riesgos ambientales vinculados con los desechos sólidos; (v) la ampliación del acceso a la atención primaria de salud en las regiones más pobres; un financiamiento más equitativo de la enseñanza secundaria; y el fortalecimiento de los mecanismos para la acreditación, el ascenso y el traslado de docentes; (vi) la mejora de los sistemas de información sobre protección social y de selección de beneficiarios; y (vii) la rehabilitación de infraestructuras viales esenciales dañadas por las inundaciones durante la temporada de huracanes de 2008²¹.

¹⁹ Otros acreedores son el Banco Mundial (4%), el Fondo de la OPEP para el Desarrollo Internacional (OFID) (4%) y el Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE) (0,2%). La UE es la principal fuente de financiamiento no reembolsable de Belize, y Venezuela y Taipei China son importantes donantes bilaterales. La denominación Taipei China no denota en modo alguno la posición del Banco ni la de sus países miembros en relación con la soberanía nacional o el reconocimiento diplomático de ese país.

²⁰ Se añadió un objetivo de seguridad ciudadana durante el período de la estrategia de país debido a una solicitud específica del gobierno; actualmente se está ejecutando una operación de inversión conexas.

²¹ Para más información sobre los resultados, véase “Estrategia de País con Belize (2008-2012). Resultados hasta la fecha” (enlace electrónico). Durante el período de la estrategia 2008-2012, el BID aprobó nueve préstamos con garantía soberana por valor de US\$72 millones, 14 operaciones de cooperación técnica por valor de US\$7 millones y dos operaciones de financiamiento no reembolsable para inversión por valor de US\$6,3 millones. Desde 2008, el Banco ha aprobado, además, una línea de financiamiento sin garantía soberana de US\$1 millón en el marco del Programa de Facilitación del Financiamiento del Comercio Exterior y dos operaciones de financiamiento no reembolsable del FOMIN por valor de US\$1,5 millones, además de US\$982.000 en concepto de financiamiento no reembolsable y de préstamo combinado en el marco del Programa de Empresariado Social (PES). Entre 2008 y 2012, los flujos netos de préstamos del BID a Belize registraron un promedio US\$4,2 millones por año. Belize también se benefició de más de US\$800.000 en financiamiento de Compite Caribe, así como de asistencia técnica de proyectos regionales en los ámbitos del comercio, la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático.

- 2.4 La cartera activa de préstamos con garantía soberana al 1 de octubre de 2013, que tiene una antigüedad promedio de 3,6 años, incluye siete préstamos por US\$53,9 millones, de los cuales US\$25,4 millones (47%) no han sido todavía desembolsados. Se espera que tres de los siete préstamos salgan de la cartera dentro de los próximos 12 meses y se proyecta que el saldo no desembolsado de la cartera existente sea de cero para el fin de 2015²². La cartera activa de cooperación técnica asciende a US\$5,9 millones. Belize se beneficia también de fondos no reembolsables para inversión y asistencia técnica financiados por medio de proyectos regionales, incluidos los proyectos de la Iniciativa Salud Mesoamérica 2015 y los proyectos de transporte para Mesoamérica, el Fondo Regional del Caribe para la Ordenación de Aguas Residuales (CReW) y el financiamiento para el Centro de Cambio Climático de la Comunidad del Caribe (CCCCC). La cartera activa de préstamos sin garantía soberana incluye una línea de financiamiento de US\$1 millón en el marco del Programa de Facilitación de Financiamiento al Comercio Exterior y US\$2,5 millones en programas financiados con recursos del Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN). También se presta asistencia técnica al sector privado por medio del programa Compite Caribe²³.
- 2.5 Las lecciones aprendidas durante el período de la estrategia abarcan la necesidad de (i) armonizar el diseño de los proyectos con las capacidades institucionales de Belize, tratando de evitar diseños demasiado complejos toda vez que sea factible²⁴; (ii) asegurar una mayor preparación para la ejecución y el desembolso al tiempo de la aprobación y la elegibilidad, con la mira de evitar la adopción de decisiones tardías y procesos de consulta prolongados durante la fase de ejecución²⁵; e (iii) identificar y, a través del apoyo continuo y activo del Banco, mitigar y reducir las restricciones en la capacidad de ejecución, sobre todo en las adquisiciones, entre los organismos ejecutores en Belize.

²² No hubo nuevas aprobaciones de préstamos para Belize en 2012-2013. Varios de los proyectos actualmente en curso sufrieron algunos retrasos en su puesta en marcha, pero ahora están progresando satisfactoriamente. Las actividades de capacitación en gestión de proyectos y gestión fiduciaria, financiadas con recursos para los países de los grupos C y D, y un seguimiento de la cartera más basado en los resultados han fortalecido la capacidad de ejecución de Belize.

²³ El FOMIN está prestando apoyo en los ámbitos de acceso al financiamiento (apoyo al sector de cooperativas de crédito y microseguros) y las cadenas de valor agrícolas (cacao), en particular con miras a promover el crecimiento de las exportaciones. Compite Caribe está apoyando el fortalecimiento de capacidad para las micro y pequeñas empresas, el desarrollo de las exportaciones en los sectores de servicios y acuicultura y la mejora de la coordinación de los sectores público y privado por medio del nuevo Consejo de Desarrollo Económico. Para obtener información más detallada sobre la cartera actual, véase “Informe de cartera” (enlace electrónico).

²⁴ Se entiende por diseños complejos los que se componen de procesos de adquisiciones numerosos o complicados para los que existe un déficit de conocimientos especializados a nivel local, o un sistema de ejecución que requiere coordinación entre varios ministerios y organismos. Cuando se justifiquen diseños más complejos a los efectos de elevar al máximo los resultados de desarrollo, los mecanismos de ejecución y los calendarios deben reflejar la carga adicional de implementación prevista.

²⁵ La preparación para la ejecución se refiere a evitar situaciones en las que la ejecución del proyecto se demora debido a que se dejan sin resolver cuestiones que se podrían haber resuelto antes de la aprobación o la elegibilidad del proyecto (por ejemplo, la adquisición de tierras y otras cuestiones jurídicas, la selección del emplazamiento o la población a la que están destinadas las intervenciones piloto o los procesos de consulta pública sobre inversiones).

III. PRIORIDADES ESTRATÉGICAS DEL BANCO PARA 2013-2017

3.1 La capacidad de Belize para reducir la pobreza y aumentar el bienestar de su población depende de su capacidad para alcanzar mayores niveles de crecimiento económico al tiempo que garantiza la sostenibilidad macroeconómica y el uso eficaz de unos recursos públicos limitados. Estos objetivos se refuerzan mutuamente. Así pues, la Estrategia de País para 2013-2017 que se propone tiene por objetivo apoyar al Gobierno de Belize para hacer frente a los desafíos tanto en materia de eficiencia como de eficacia del gasto público, con especial referencia al gasto en educación y al desarrollo del sector privado, en el que se hará hincapié en mejorar las condiciones para lograr un desarrollo sostenible impulsado por las exportaciones. Entre los ámbitos prioritarios se encuentran los siguientes: (i) la educación; (ii) el turismo; (iii) el transporte; y (iv) la política comercial y tributaria²⁶. Estos ámbitos se seleccionaron por medio del diálogo con el país y porque se determinó que constituían desafíos de desarrollo o restricciones del crecimiento fundamentales, además de ser ámbitos en los cuales existe la posibilidad de sacar partido de intervenciones anteriores, la capacidad de ejecución es satisfactoria y hay potencial para la coordinación y el cofinanciamiento con otros donantes²⁷.

A. Educación

3.2 El firme compromiso del gobierno con la educación se refleja en el elevado gasto público en el sector. El gasto en educación, distribuido entre escuelas públicas y privadas subvencionadas, representa alrededor del 25% del gasto público distinto del pago de intereses y, por lo tanto, influye considerablemente en las tendencias fiscales. Sin embargo, los resultados en materia educativa son deficientes en todos los niveles de la enseñanza. La asistencia escolar es una de las más bajas en la región, las tasas de terminación de la enseñanza primaria y secundaria son muy inferiores al promedio de América Latina y el Caribe y el rendimiento de los estudiantes en los exámenes de primaria y secundaria no es satisfactorio²⁸. Por otra parte, la falta de equidad en el sector perpetúa la desigualdad, y como resultado los estudiantes del grupo socioeconómico más bajo tienen unas tasas de

²⁶ Las ventanillas de préstamos sin garantía soberana darán apoyo al turismo y a los ámbitos que se abordan ahora en la cartera (acceso al financiamiento, pequeñas y medianas empresas y desarrollo de las exportaciones), en coordinación con CMF, que supervisa el programa Compite Caribe.

²⁷ Los sectores que no se han considerado prioritarios en la nueva estrategia, pero que forman parte de la actual cartera de préstamos en ejecución, comprenden la agricultura, la seguridad ciudadana y la ordenación de la tierra (además, la salud, la protección social y la gestión del riesgo de desastres forman parte de la actual cartera de cooperación técnica). Las razones para excluirlos de la nueva estrategia se relacionan con uno o más de los siguientes factores: la limitada capacidad de absorción o ejecución de los organismos ejecutores en cuestión (préstamos actualmente en curso de ejecución en agricultura y seguridad ciudadana), el liderazgo de otros donantes en el sector (por ejemplo, el apoyo del Banco Mundial a la protección social), la ausencia de una restricción vinculante del crecimiento, que se atiende por medio de programas regionales o a nivel intersectorial (por ejemplo, gestión del riesgo de desastres) o cambios en las prioridades del gobierno.

²⁸ Las encuestas de hogares indican una declinación reciente en la asistencia a la escuela primaria (del 95% en 1999 al 92% en 2009). En el nivel de secundaria, solo el 45% del grupo de edad asiste a la escuela, un nivel muy inferior al promedio regional del 80%. Menos de la mitad (44%) de los alumnos que terminaron los seis grados ordinarios (octavo grado) y rindieron el examen de enseñanza primaria nacional en 2011 obtuvieron una calificación general de satisfactorio o superior. En el nivel de secundaria, solo la mitad de los estudiantes que se examinaron para el Certificado de Educación del Caribe aprobaron el examen de matemáticas. Para estos datos y otros datos relativos al sector de la educación, véase BID (2013), Nota sobre el sector de educación.

aprendizaje y terminación más bajas. Las principales razones a las que obedecen estos resultados deficientes, en un contexto de gasto relativamente elevado, son las siguientes: (i) la ausencia de un sistema eficaz de aseguramiento de la calidad, que establezca metas específicas para todos los actores y los haga responsables de su consecución²⁹; (ii) la baja calidad de la docencia, con lagunas en los contenidos y las competencias pedagógicas en un gran grupo de docentes con formación inadecuada³⁰; y (iii) un gasto ineficaz, que agrava las desigualdades en el acceso³¹.

- 3.3 Consciente de estos desafíos, el Gobierno de Belize aprobó en 2012 una nueva estrategia nacional de educación para el período 2011-2016 que describe las iniciativas de política y establece metas para (i) aumentar el acceso equitativo a la educación desde el nivel preprimario hasta la educación terciaria, inclusive; (ii) mejorar la calidad y pertinencia de la educación en todos los niveles; y (iii) fortalecer la gobernanza en todo el sector³².
- 3.4 En este sector, el Banco hará hincapié en el apoyo a la estrategia nacional de educación en los ámbitos de la gobernanza y la calidad, con el objetivo general de mejorar los resultados educativos en relación con la inversión en el sector³³. El Banco ayudará a fortalecer la gobernanza apoyando el diseño y la implementación de un sistema de aseguramiento de la calidad basado en normas claras sobre el aprendizaje de los alumnos y la gestión de las escuelas, que servirán de base para realizar evaluaciones anuales del rendimiento escolar³⁴. Con respecto a la calidad de la educación, se pondrá el acento en la calidad de la docencia. El objetivo es apoyar la mejora de las calificaciones de los docentes en servicio activo y de los futuros docentes, mediante el establecimiento de normas nacionales de capacitación y rendición de cuentas de los docentes, la creación de un sistema nacional para evaluar los conocimientos de las asignaturas por parte de los docentes, así como, sus competencias

²⁹ En comparación con otros países, Belize tiene un nivel bajo de rendición de cuentas integrada en el sistema educativo. Las escuelas no deben rendir cuentas de la forma en que emplean los recursos y no hay consecuencias por un desempeño deficiente. Véase Arcia, G. 2012. *Institutional Analysis of the Education Sector in Belize*. Informe de consultoría inédito, BID. Washington, D.C.

³⁰ Los porcentajes de maestros con formación en enseñanza primaria (44%) y secundaria (30%) se encuentran entre los más bajos de la región. Las puntuaciones promedio de los maestros en servicio en los exámenes del Certificado de Educación del Caribe y el examen de enseñanza primaria nacional también son bajas (B).

³¹ Arcia, G. 2012a. *Public Spending in Education in Belize: Implications for the Financing of Teacher Training*. Informe de consultoría inédito, BID. Washington, D.C. Véase también BID (2013), Nota sobre el sector de educación.

³² *Improving Access, Quality and Governance of Education in Belize*, Education Sector Strategy (2011-2016).

³³ Este enfoque está en consonancia con la necesidad de subsanar las ineficiencias actuales en el sistema antes de ampliarlo, y se basa en anteriores intervenciones del BID en el sector, que se centraron en la calidad y la gobernanza de la educación, incluidas: (i) la creación de la Comisión Nacional de Servicios de Enseñanza, para mejorar la supervisión de la contratación, la separación del servicio y el desarrollo profesional de los docentes; (ii) la reforma del financiamiento de la enseñanza secundaria, para fortalecer los incentivos escolares, garantizar la equidad y asegurar que los alumnos tengan igualdad de acceso a un plan de estudios suficientemente amplio y pertinente; (iii) la elaboración de una estrategia nacional de formación de docentes y desarrollo profesional; y (iv) la experimentación con nuevas técnicas de formación de docentes.

³⁴ Incluirá la creación de un Sistema Integrado de Información sobre Gestión de la Educación para permitir la planificación de políticas y el seguimiento del rendimiento de los estudiantes, el uso y el desempeño de los recursos escolares, así como mecanismos de seguimiento de la calidad de los servicios prestados por las instituciones de formación de docentes.

pedagógicas, y el desarrollo de un régimen de incentivos monetarios y de otro tipo para estos.

- 3.5 El Banco, además, seguirá apoyando los esfuerzos iniciados en el período de la estrategia anterior para mejorar el acceso equitativo a la enseñanza secundaria por medio de una asignación de recursos basada en los productos, y no en los insumos de recursos, y la plena implementación de la reforma del financiamiento de la enseñanza secundaria. Si bien durante el período de la próxima estrategia se hará hincapié principalmente en las escuelas primarias y secundarias, el apoyo del Banco también podría abarcar iniciativas en materia de gobernanza y calidad de la educación terciaria y la formación profesional.
- 3.6 Entre los riesgos para la estrategia propuesta en este sector cabe mencionar los siguientes: (i) restricciones de capacidad a nivel central y de la escuela para administrar de forma eficaz las reformas en materia de gobernanza; (ii) las reformas que afecten a los docentes pueden suscitar su oposición y la de su sindicato; y (iii) la administración de las escuelas y los institutos de formación de docentes tal vez se resistan a las medidas encaminadas a responsabilizarlos por los servicios que prestan. Con respecto al primero de estos riesgos, el Ministerio de Educación, Juventud y Deportes ha demostrado su compromiso y capacidad de ejecución en anteriores operaciones del Banco³⁵; las intervenciones del Banco se concentrarán de forma directa en la capacidad a nivel de la escuela. Con respecto a los riesgos mencionados en segundo y tercer término, el éxito de la reciente puesta en marcha de la controvertida Comisión Nacional de Servicios Docentes y la reforma del financiamiento de la enseñanza secundaria muestran que el gobierno tiene capacidad para hacer frente a las presiones políticas relativas a los docentes y la administración de las escuelas. Como ocurrió con reformas anteriores, las intervenciones tendrían que ir acompañadas por una estrategia de comunicación y una campaña de información pública eficaces.

B. Turismo

- 3.7 El turismo es todavía un sector joven en Belize, pero después de tres décadas de rápido crecimiento, el gasto turístico directo representa actualmente el 12,5% del PIB y la contribución total del sector al PIB se estima en un 32%³⁶. El turismo es la mayor exportación y fuente de divisas del país y es también un empleador importante; su desempeño, por lo tanto, es fundamental para el desarrollo económico y social³⁷. Si bien los arribos de cruceros son superiores a los del sector de pernoctación por un margen de 3:1, el segmento del turismo de pernoctación representa el 80% del gasto turístico. Belize es un destino muy atractivo para el turismo ecológico, cultural y de aventura y, a pesar de su pequeño tamaño, posee un gran potencial para desarrollar aún más su producto turístico. Sus abundantes recursos naturales y culturales son el sustento del crecimiento del sector y le confieren una ventaja competitiva en relación con otros destinos.

³⁵ BL-L1004; BL-T1024 y BL-T1049.

³⁶ BID (2013), Nota sobre el sector del turismo (enlace electrónico) y Consejo Mundial de Viajes y Turismo (WTTC), 2012. Los datos representan el valor agregado directo, así como los efectos inducidos e indirectos. Belize no tiene aún una cuenta satélite de turismo.

³⁷ El turismo genera, directamente, alrededor del 11,3% del total de puestos de trabajo, e indirectamente, el 28%. Para una comparación de la creación directa e indirecta de puestos de trabajo en el sector del turismo, véase Organización Internacional del Trabajo, *Reducing Poverty through Tourism*, Ginebra, 2008.

- 3.8 El sector enfrenta diversos desafíos para lograr un crecimiento constante y sostenible. El más prominente de esos desafíos es la concentración de la demanda y la actividad turística en el segmento de sol y playa y en un pequeño número de destinos (principalmente en la costa). Ello se debe tanto a problemas para acceder a otros lugares (las malas condiciones de las carreteras dificultan el acceso a las atracciones turísticas en el interior del país)³⁸ y al desarrollo insuficiente de productos en los destinos turísticos existentes y emergentes, lo que limita el potencial de crecimiento de la estadía promedio de los visitantes internacionales³⁹. También hay una concentración elevada en el subsector del alojamiento de baja categoría⁴⁰, que, junto con las deficiencias en la observancia y aplicación de las normas mundiales del sector, restringe la capacidad para aumentar el gasto promedio por turista. Otros desafíos que afectan a la competitividad mundial del sector abarcan un régimen de incentivos discriminatorio (una tributación elevada, distorsionante o desigual)⁴¹, el alto costo de los servicios públicos, la escasez de mano de obra calificada y el aumento de la delincuencia.
- 3.9 El crecimiento constante y sostenido del sector depende, además, de la conservación de la riqueza natural y cultural de Belize frente al aumento de la presión que el propio turismo impone sobre este patrimonio, junto con muchas otras fuentes, como la recolección y eliminación final inadecuadas de los desechos sólidos en los destinos turísticos emergentes⁴². Estas circunstancias y el desarrollo de un sector turístico competitivo y ambientalmente sostenible requieren, en un nivel más general, una coordinación eficaz entre las autoridades de turismo, así como entre estas y diversos organismos y actores⁴³; esta coordinación, sin embargo, es todavía incipiente. Por otro lado, muchos de los activos naturales de Belize son sumamente susceptibles a los desastres naturales y al cambio climático, lo que refuerza la necesidad de acrecentar la resiliencia del sector frente a esos efectos.
- 3.10 Para hacer frente a estos desafíos, el gobierno ha elaborado un Plan Maestro Nacional de Turismo Sostenible a fin de orientar el desarrollo del sector en los próximos 20 años. La implementación del Plan, aprobado por el consejo de ministros en 2012, es ahora una prioridad para las autoridades. El Plan enuncia metas ambiciosas para el crecimiento y la diversificación del sector, con miras a desarrollar un turismo cultural y basado en la naturaleza de alto valor, y contempla también medidas prioritarias concretas para lograr esas metas en el marco de cinco programas básicos, a saber: (i) gobernanza;

³⁸ Véase *infra* la sección sobre el sector del transporte.

³⁹ Estos problemas también obstaculizan el desarrollo de los viajes internos, que podría ayudar a mitigar la estacionalidad del turismo, que constituye un desafío en términos de gestión de la capacidad de los destinos, la calidad del empleo y el rendimiento sobre la inversión. En su mayoría, las llegadas internacionales se producen entre diciembre y marzo, lo que da lugar a tasas de ocupación inferiores al 45% en régimen anual.

⁴⁰ Aunque Belize cuenta con diversos centros turísticos de gran categoría, casi la mitad de los alojamientos clasificados son establecimientos de dos estrellas o menos y alrededor del 90% de los hoteles constan de 20 habitaciones o menos.

⁴¹ Véase *infra* la sección sobre la política comercial y tributaria.

⁴² Véase BID (2013), Nota sobre el sector de desechos sólidos (enlace electrónico).

⁴³ Incluidas, por ejemplo, las autoridades encargadas del transporte, la salud y la educación, los organismos del medio ambiente, las direcciones de agua y saneamiento y de ordenación de la tierra, así como el sector privado y las organizaciones de la sociedad civil.

(ii) sostenibilidad y aseguramiento de la calidad; (iii) infraestructura para el desarrollo de destinos; (iv) marketing; y (v) desarrollo de productos.

- 3.11 Sobre la base de intervenciones anteriores⁴⁴, en este sector el Banco se centrará en apoyar las iniciativas para aumentar la demanda y los gastos de los visitantes que pernoctan, de una manera social y ambientalmente sostenible, por los siguientes medios: (i) la diversificación de productos y destinos turísticos; y (ii) una mejora de la gestión del sector. Con respecto a lo primero, el Banco contribuirá al desarrollo de productos de turismo cultural y turismo de patrimonio, en destinos nuevos y establecidos. También apoyará el desarrollo de infraestructura para ampliar la accesibilidad (mediante mejoras de la red vial) y el mejoramiento de la gestión de desechos sólidos en las zonas turísticas emergentes y sus alrededores⁴⁵. Con respecto a la gestión del sector, se hará hincapié en el fortalecimiento de la gobernanza y las instituciones del turismo, mediante la creación de mecanismos para la gestión eficaz de los destinos y el desarrollo de productos, así como la mejora de la coordinación interinstitucional y entre los sectores público y privado⁴⁶; la implementación de un sistema integrado de gestión de la calidad y la certificación del turismo (incluida la formación profesional); y la promoción de prácticas ecológicas en el sector, por ejemplo, mediante programas de eficiencia energética. El enfoque del Banco está estrechamente alineado con los objetivos del Plan Maestro Nacional de Turismo en los ámbitos de gobernanza, sostenibilidad y aseguramiento de la calidad, así como de desarrollo de productos e infraestructura. Belize se beneficiaría de la diversificación del turismo y del desarrollo de destinos y productos turísticos con un mayor valor agregado, dados sus mayores efectos multiplicadores de la economía. El Banco podría ayudar al país a alcanzar dicha diversificación y a desarrollar esos productos, lo cual podría financiarse a través de las ventanillas sin garantía soberana del Banco, en la medida que se cumplan los criterios de elegibilidad correspondientes.
- 3.12 La dificultad para coordinar múltiples entidades públicas y actores privados en la preparación y ejecución de intervenciones específicas podría demorar la estrategia propuesta en este sector. Este riesgo se mitigará mediante el aprovechamiento de las lecciones aprendidas en intervenciones anteriores del Banco y también por medio de la asistencia directa al Ministerio de Turismo y Cultura a fin de fortalecer su capacidad de coordinación. Otro riesgo es el de la sostenibilidad de las inversiones. A este respecto, el Banco promoverá actividades para fortalecer la ordenación ambiental, la gestión del riesgo de desastres y la resiliencia al cambio climático, en todos los ámbitos de apoyo al sector por medio de la prestación constante de asistencia técnica.

⁴⁴ El BID ha apoyado el crecimiento del sector por más de 15 años. Entre otras cosas, el BID ayudó a financiar grandes obras de excavación y conservación en varios sitios importantes del patrimonio maya y también las conexiones de transporte con esos sitios. Durante la última estrategia de país, el BID apoyó la elaboración del Plan Maestro, así como mejoras en la planificación y la infraestructura en cuatro destinos turísticos principales. Los programas del Banco en el sector de los desechos sólidos han contribuido además a mejorar la recolección y el tratamiento de desechos en el corredor occidental del país, donde se encuentran algunos de los principales destinos turísticos.

⁴⁵ Véanse la sección sobre transporte *infra* y BID (2013), Nota sobre el sector de desechos sólidos.

⁴⁶ Las autoridades de turismo han expresado interés en recibir asistencia técnica para el diseño y la gestión de las asociaciones público-privadas y para promover mejor esas asociaciones (véase la Nota sobre el sector del turismo, párrafo 6.12). El Banco podría prestar ese apoyo mediante asistencia técnica con o sin garantía soberana (FOMIN).

C. Transporte

- 3.13 A pesar de haberse realizado importantes inversiones públicas en el sector del transporte en las últimas dos décadas, solo el 20% de la red vial está pavimentada y el acceso a algunas de las principales atracciones turísticas (incluido El Caracol, uno de los yacimientos arqueológicos mayas más importantes de Belize) se ve obstaculizado por las muy deficientes condiciones de la red vial⁴⁷. La red existente de puentes y carreteras en las cuatro autopistas principales de Belize requiere mejoras para adaptarla a los niveles actuales y futuros de tráfico y para conformarse a las normas mínimas para autopistas definidas por el gobierno. La situación de la Autopista George Price, el corredor principal a Guatemala, es especialmente importante dado el crecimiento demográfico relativamente rápido que ha experimentado el distrito de Cayo y el auge del comercio con Guatemala desde la implementación de un acuerdo comercial de alcance parcial en 2010. El nivel insuficiente de mantenimiento disminuye la calidad de las carreteras y obliga a ejecutar costosos proyectos de rehabilitación de forma recurrente, tendencia que probablemente se intensificará dada la elevada exposición del país a los efectos de los desastres naturales y, cada vez más, al cambio climático. La baja calidad de la red vial incide negativamente en la eficiencia del transporte público, que también sufre los efectos de una normativa y una supervisión deficientes⁴⁸. La seguridad vial es una preocupación importante⁴⁹. Los problemas en la infraestructura y los servicios portuarios y, en menor medida, en el transporte aéreo, se suman a los desafíos de conectividad entre los centros de producción y de consumo, tanto a nivel interno como transfronterizo⁵⁰.
- 3.14 La planificación sectorial se ha visto tradicionalmente obstaculizada por la dispersión de responsabilidades entre varios ministerios. A pesar de que la reciente consolidación de esas responsabilidades en un solo ministerio debería facilitar la coordinación, la capacidad institucional del sector del transporte está todavía restringida por la ausencia de una política nacional en la materia, el déficit de personal técnico, y las estadísticas insuficientes y obsoletas, que dificultan una planificación efectiva⁵¹.
- 3.15 La Estrategia de Desarrollo a Mediano Plazo del Gobierno (2010-2013) hace hincapié en la importancia de una red vial y de transporte eficaz para el desarrollo económico y en la necesidad de una estrategia nacional de transporte para fortalecer la gobernanza, mejorar la capacidad institucional para la gestión del sector y facilitar el establecimiento de prioridades y la planificación plurianual de las inversiones; también prevé la continuación

⁴⁷ BID (2013), Nota sobre el sector de transporte (enlace electrónico). Esas condiciones también afectan a otros sectores. Los costos elevados del transporte interno encarecen los costos de la producción agrícola y limitan las oportunidades de integración comercial a nivel intra e interregional.

⁴⁸ El sistema actual no ofrece un grado suficiente de accesibilidad y movilidad, no es eficiente y se traduce en altos costos de transporte. Véase BID (2013), Nota sobre el sector de transporte.

⁴⁹ Belize tiene una de las tasas de mortalidad vial más elevadas de la región, muy superior al promedio de América Latina y el Caribe. Véase la Nota sobre el sector del transporte del BID (2013).

⁵⁰ Los puertos tienen la limitación de un calado máximo bajo, una infraestructura física en forma de muelles y grúas deficiente, la falta de capacidad de depósitos frigoríficos y las ineficiencias operativas; el mayor de los tres puertos del país se encuentra actualmente bajo administración judicial. La infraestructura del transporte aéreo causa menos preocupación, pero la observancia de las normas internacionales en los aeropuertos municipales y los vuelos nacionales beneficiaría al segmento de turistas que pernoctan. Véase la Nota sobre el sector del transporte.

⁵¹ BID (2013), Nota sobre el sector del transporte.

de las inversiones públicas, en particular en la red vial. La Estrategia de Ayuda para el Comercio de Belize prioriza la inversión en la infraestructura de puentes y caminos en apoyo del comercio; por su parte, en el Plan Maestro Nacional de Turismo Sostenible se prevé un mejor acceso vial a los sitios turísticos con miras a impulsar el crecimiento del sector.

- 3.16 En este sector el Banco se centrará en fortalecer la planificación sectorial y apoyar su contribución al comercio y el desarrollo del turismo por los siguientes medios: (i) el apoyo a la elaboración de un plan maestro nacional de transporte, que defina los principales desafíos en materia de carreteras, puertos, transporte aéreo y sistemas de tránsito y determine las medidas prioritarias para mejorar el sistema general de transporte del país e integrarlo en la red de transporte regional; y (ii) la ampliación o rehabilitación de la red vial existente, centrándose en aquellas vías que impulsen el comercio y la integración o mejoren el acceso a los sitios turísticos, y con la debida atención a la resiliencia al cambio climático y las normas de seguridad vial.
- 3.17 Entre los riesgos que podrían afectar la consecución de los objetivos del BID en el sector cabe mencionar los siguientes: (i) demoras en la adopción o implementación por el gobierno de un plan maestro de transporte, que podría dar lugar a que se retrasara la ejecución de reformas en el sector y a que continuara la adopción fragmentaria de decisiones de inversión; este riesgo se mitigará mediante consultas frecuentes y una estrecha coordinación con las entidades competentes del sector público, el Consejo de Desarrollo Económico (una entidad público-privada) y otros socios en el ámbito del desarrollo durante la fase de preparación, a fin de asegurar un amplio apoyo al plan; (ii) retrasos en la ejecución de proyectos de infraestructura vial; este riesgo lo mitigará el hecho de que el gobierno ya ha identificado inversiones prioritarias concretas y de que el organismo ejecutor está familiarizado con los proyectos del Banco; y (iii) fenómenos meteorológicos que van desde temporadas prolongadas de lluvias hasta inundaciones y huracanes; estos fenómenos pueden retrasar la ejecución de los proyectos y afectar la sostenibilidad de la inversión. Para mitigar el riesgo de sostenibilidad se velará por que en el diseño de las inversiones se incorporen, por un lado, criterios de resiliencia al cambio climático y, por el otro, planes de mantenimiento eficaces.

D. Política comercial y tributaria

- 3.18 A pesar de la importancia de la integración para la pequeña economía de Belize, hay importantes barreras tributarias y de otro tipo que traban el intercambio comercial y el crecimiento sólido impulsado por las exportaciones. Las políticas comerciales en vigor imponen aranceles elevados y barreras no arancelarias al comercio, y una importante dispersión de los derechos arancelarios, lo que se traduce en unas tasas efectivas de protección muy diferentes para distintas actividades⁵². Se distorsionan de este modo los incentivos para los productores, al tiempo que se elevan los costos para sectores competitivos o potencialmente competitivos⁵³; se crea así un sesgo contrario a las

⁵² BID (2013), Nota sobre el sector del comercio y la integración (enlace electrónico); Monge, E. (2013), *Trade Policy Scope and Taxation in Belize Study*, BID; y Valdes, A. y W. Foster (2013), *A Review of Agriculture in Belize*, BID.

⁵³ Por ejemplo, se ha estimado que la repercusión combinada de los impuestos sobre el comercio encarece el costo de las renovaciones o ampliaciones de hoteles en casi un 40%. Rider, M. (2012) *Belize Tourism Taxation Study, Sustainable Tourism Program*, Belize.

exportaciones y se bloquea la diversificación hacia nuevas actividades⁵⁴. La complejidad de la política comercial y los deficientes procesos de facilitación del comercio contribuyen asimismo a las demoras en el comercio y al encarecimiento de los costos de transacción para los productores⁵⁵. En términos de actividad productiva, los resultados finales de los factores antes mencionados son una asignación incorrecta de los recursos y un lento crecimiento de las exportaciones competitivas⁵⁶.

- 3.19 Las políticas comerciales también inciden de manera importante en las políticas y la administración tributarias, ya que unas barreras comerciales elevadas crean incentivos y presiones para evitarlas o compensarlas. Los productores tratan de eludir las elevadas barreras comerciales mediante la búsqueda de exenciones arancelarias por medio de la zona de elaboración de exportaciones y los programas de incentivos fiscales⁵⁷. La considerable dispersión de las tasas arancelarias, la fragmentación de los derechos de importación y las exenciones para algunos productores se combinan para crear un sistema de compleja administración. Análogamente, el hecho de que los precios de los alimentos sean superiores a los precios del mercado mundial ha llevado al gobierno a aliviar la carga para el consumidor mediante la aplicación de una tasa cero al impuesto general sobre las ventas (un impuesto sobre el valor agregado) y su exención para muchos artículos, especialmente productos alimentarios, con la correlativa reducción de base del impuesto. El 44% de las mercancías que pueden estar sujetas este impuesto tienen una tasa cero, con un costo para el gobierno de alrededor del 8% del PIB en concepto de ingresos no percibidos (en cifras brutas)⁵⁸. En lo referente a administración, el exceso de créditos es elevado y va en rápido crecimiento⁵⁹. En resumen, aunque el régimen tributario de Belize es relativamente eficaz para generar ingresos, lo hace de una manera que obra en detrimento de los incentivos al productor, no es equitativo y resulta complejo, tanto para los contribuyentes como para la administración tributaria.
- 3.20 La estrategia general del gobierno en los ámbitos de política fiscal y comercial, plasmada en diversos documentos estratégicos con diferentes calendarios, es llevar a cabo reformas

⁵⁴ El porcentaje de las exportaciones de azúcar, cítricos y banano en las exportaciones de mercancías nacionales distintas del petróleo pasó del 59% al 70% en el período 2000-2012.

⁵⁵ La complejidad del sistema, los deficientes procesos de facilitación del comercio y la mala calidad de la infraestructura portuaria y vial se traducen en unos costos elevados para exportar un contenedor. Belize se ubica en el puesto 102 entre 185 economías en términos de comercio transfronterizo. Véase Banco Mundial/IFC, *Trading Across Borders Index, Doing Business Report* (2013).

⁵⁶ Excluidas las exportaciones de petróleo, las exportaciones de mercancías de Belize entre 2000 y 2012 crecieron a un promedio anual de solo el 1,4%, a precios corrientes.

⁵⁷ Belize mantiene tres programas que ofrecen ventajas fiscales a las exportaciones: la Ley de incentivos fiscales, la Ley de zonas de elaboración de exportaciones y la Ley de zonas de libre comercio. Las exenciones de los impuestos directos e indirectos se consideran excesivamente generosas y, conforme a las normas de la Organización Mundial del Comercio (OMC), Belize deberá eliminar los incentivos tributarios dependientes de la cuantía de las exportaciones para el 31 de diciembre de 2015. Fuentes: BID (2013), Nota sobre el sector del comercio y la integración (enlace electrónico); y Monge, E. (2013), *Trade Policy Scope and Taxation in Belize Study*, BID.

⁵⁸ FMI (2013), *Belize: Tax Reform for Growth, Fairness and Sustainable Revenues*, Washington, D.C.

⁵⁹ FMI, *ídem*.

en el clima de negocios que fomenten un crecimiento económico sostenible y mejoren la competitividad de Belize y, al propio tiempo, aseguren unas finanzas públicas sostenibles⁶⁰.

- 3.21 El Banco apoyará los esfuerzos del gobierno para fomentar un crecimiento más rápido de las exportaciones de bienes y servicios mediante el fortalecimiento de la eficiencia económica, la equidad y la sencillez del régimen tributario a través de una reducción de la carga de los gravámenes sobre el comercio y una mayor dependencia compensatoria de formas más eficientes⁶¹ de tributación indirecta, así como mediante una disminución de las barreras no tributarias al comercio. Las principales prioridades serán las siguientes: (i) la consolidación de los impuestos sobre el comercio en un solo derecho de importación; (ii) la simplificación de la clasificación arancelaria; (iii) una nueva reducción de los arreglos de concesión de licencias y de los regímenes fiscales especiales; y (iv) la ampliación de la base del impuesto general sobre las ventas. El Banco continuará y profundizará sus actuales trabajos analíticos con el fin de proporcionar a los responsables de la formulación de políticas el análisis de las opciones normativas y su posible repercusión. Tratará de complementar estas medidas de reforma de políticas con el apoyo a la formulación de políticas de comercio e inversión y otras actividades de promoción de las exportaciones y la facilitación del comercio, principalmente a través de asistencia técnica. Sobre la base de actividades anteriores, las ventanillas sin garantía soberana del Banco seguirán proporcionando apoyo en este ámbito mediante iniciativas como FINPYME; por otra parte, el actual Programa de Facilitación del Financiamiento al Comercio Exterior seguirá respaldando a los bancos locales que conceden financiamiento a empresas dedicadas al intercambio comercial.
- 3.22 Los riesgos que podrían afectar la consecución de los objetivos del BID relativos a la política comercial y tributaria incluyen: (i) la posible falta de apoyo político y de adopción por parte del gobierno de las reformas normativas; y (ii) la oposición de determinados grupos de productores o consumidores a partes del paquete de reformas. Estos riesgos se verán mitigados por: (i) la preparación y presentación de análisis exhaustivos sobre los beneficios económicos y fiscales de las reformas y sus repercusiones en distintos sectores económicos, los consumidores y los ingresos tributarios del gobierno; y (ii) la elaboración de un amplio plan de reformas que redundará en beneficios netos para el mayor número posible de partes interesadas, que al mismo tiempo preserve una lógica interna coherente y sea viable desde el punto de vista de la ejecución.

E. Ámbitos de diálogo

- 3.23 El Banco continuará su diálogo técnico con el gobierno sobre la masa salarial del sector público y los regímenes de pensiones, con la posibilidad de apoyar una reforma en esos

⁶⁰ *Horizon 2030; Medium-Term Development Strategy 2010-2013; Estimates of Revenue and Expenditure for the Fiscal Year 2013/2014*; publicaciones del Gobierno de Belize, Belmopan (Belize).

⁶¹ Las pérdidas de eficiencia son causadas por la alteración de los precios relativos inducida por los impuestos, que se traduce en mermas de bienestar para los consumidores y productores superiores al aumento de los ingresos fiscales para el Estado. En las economías abiertas, los impuestos son menos ineficientes si el volumen, la producción, el consumo y el comercio internacional de bienes y servicios se ven menos afectados por los cambios de precios generados por los impuestos. Los impuestos generales y uniformes sobre el consumo causan distorsiones más pequeñas en los precios relativos que los impuestos sobre el comercio o los insumos para los productores.

ámbitos⁶². El Banco también está dispuesto a respaldar las iniciativas del gobierno encaminadas a contener el gasto público en otros ámbitos. Además, la resolución de los problemas jurídicos relacionados con la nacionalización de las empresas de electricidad y telecomunicaciones podría facilitar un papel más activo del Banco en los sectores de la energía y las telecomunicaciones durante el período de la estrategia⁶³. Belize seguirá participando en la Iniciativa Mesoamericana de Salud 2015 (dirigida a la salud y la nutrición materno-infantil), cuyas intervenciones iniciales muestran resultados alentadores.

F. Cuestiones intersectoriales

- 3.24 La nueva estrategia de país incorporará aspectos relativos al cambio climático, la gestión del riesgo de desastres, el medio ambiente, la diversidad y el género en los sectores en que esos aspectos sean pertinentes. Por ejemplo, la importancia de preservar el principal activo turístico del país, su capital natural, exige que las intervenciones en el sector turístico estén orientadas por consideraciones de sostenibilidad ambiental. En ese mismo sector, al igual que en el de la educación, son fundamentales la participación y la atención a la promoción y preservación de los valores culturales y el potencial de ingresos de las poblaciones indígenas de Belize, en su mayoría pobres. En todas las intervenciones de planificación e infraestructura en el sector, la disminución de la vulnerabilidad a los desastres naturales y una mayor resiliencia al cambio climático serán un objetivo primordial⁶⁴.

IV. MARCO DE FINANCIAMIENTO

- 4.1 El Banco propone dos casos hipotéticos de financiamiento para los préstamos con garantía soberana (Anexo III). Estos casos se han formulado sobre la base del marco fiscal de mediano plazo del gobierno y sus posibles necesidades de financiamiento⁶⁵. El gobierno proyecta unas necesidades brutas de financiamiento de aproximadamente US\$80 millones por año a mediano plazo y unas necesidades netas de financiamiento de aproximadamente US\$35 millones por año. Se proyecta un financiamiento externo total del programa de gastos de capital de entre US\$40 millones y US\$45 millones por año. El BID proporcionaría aproximadamente una cuarta parte del financiamiento externo para el programa de gastos de capital, en cifras brutas. El gobierno tiene la política de pedir

⁶² A pedido del gobierno, el Banco ha elaborado una serie de estudios sobre la masa salarial del sector público y los regímenes de pensiones (véanse los enlaces electrónicos). Sin embargo, el gobierno aún no ha elaborado planes concretos de reforma en estos ámbitos.

⁶³ Actualmente el Banco está financiando un inventario integral del sector energético de Belize para determinar el potencial de mejora de la eficiencia energética, así como de producción y uso de energías renovables. En el sector de las telecomunicaciones, el Banco continuará apoyando tareas de diagnóstico y análisis mediante proyectos regionales en curso y proyectados.

⁶⁴ Cabe señalar que, dada la vulnerabilidad de Belize frente a los desastres naturales y el cambio climático y su dependencia de las industrias basadas en los recursos naturales, el medio ambiente, la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático reciben cada vez más apoyo sustancial de los donantes, tanto por medio de programas específicos de país como regionales (Anexo IV).

⁶⁵ Gobierno de Belize: *Summary of Budget Estimates for Fiscal Years 2010/2011 to 2015/2016*, página 563 de “*Draft Estimates of Revenue and Expenditure for Fiscal Year 2013/2014*”, 1 de marzo de 2013.

empréstitos externos solo a acreedores oficiales y el BID es una de las principales fuentes de préstamos para el desarrollo de Belize⁶⁶.

- 4.2 La hipótesis básica consistiría en hasta US\$85 millones, concentrados en préstamos de inversión. En esta hipótesis se supone un statu quo en la política macroeconómica, en particular, el superávit primario del 1% del PIB proyectado para 2013/14-2015/16 en el marco fiscal de mediano plazo del gobierno. Según un análisis de sostenibilidad de la deuda efectuado por el Banco, sobre la base de la información actual, un superávit primario del 1% del PIB es suficiente para garantizar la sostenibilidad fiscal a mediano plazo, aunque existe incertidumbre respecto de las proyecciones macroeconómicas, en particular sobre el costo futuro de la indemnización por la nacionalización de las empresas de servicios públicos (Anexo II). De acuerdo con los procedimientos normales del Banco, la sostenibilidad macroeconómica se evaluará anualmente. En el caso hipotético básico, los flujos netos probablemente sean marginalmente positivos en la mayoría de los años que abarca el período de la estrategia. La exposición del Banco a Belize disminuiría levemente con la reducción de la deuda con el BID: del 43,1 % de la deuda multilateral en 2012 al 35,9% para 2017; del 26,4% de la deuda con acreedores oficiales al 25,4 % para 2017; y del 7,3% del PIB en 2012 al 6,6% para 2017.
- 4.3 La hipótesis alta consiste en el caso hipotético básico, más el apoyo a un importante paquete de reformas normativas para aumentar el crecimiento y la sostenibilidad fiscal, con un monto global de financiamiento de hasta US\$135 millones. El activador para salir del caso hipotético básico será la existencia de unas condiciones macroeconómicas propicias, de acuerdo con los criterios de evaluación del Banco, en las que un aumento de la sostenibilidad fiscal constituirá un factor determinante clave. En la hipótesis alta, el Banco haría una contribución más importante para atender las necesidades de financiamiento de Belize. La exposición del Banco al país aumentaría de forma moderada, con un incremento de la deuda con el BID del 43,1% al 43,6% de la deuda multilateral para 2017; del 26,4% al 31,9% de la deuda con acreedores oficiales para 2017; y del 7,3% al 9,1% del PIB para 2017.

V. EJECUCIÓN DE LA ESTRATEGIA

A. Esfuerzos para fortalecer la ejecución

- 5.1 **Capacidad de absorción del cliente.** Por ser un país pequeño, con recursos humanos, técnicos y financieros limitados y, además, muchas necesidades de desarrollo por atender, Belize ha tenido dificultades para equilibrar su deseo de aceptar la asistencia técnica y el financiamiento de sus socios para el desarrollo con los obstáculos que enfrenta para hacerlo de manera eficaz debido a su limitada capacidad de absorción. Por lo general, los funcionarios públicos en los ministerios competentes suelen supervisar varios proyectos de desarrollo además de desempeñar sus funciones públicas ordinarias, y los organismos ejecutores han adolecido de un déficit de conocimientos especializados locales en adquisiciones y otras funciones de la gestión de proyectos; por otra parte, los encargados de las funciones de coordinación de la ayuda y la supervisión general de la cartera de los

⁶⁶ La función de financiamiento del BDC es similar a la del BID; para su estrategia de país correspondiente a 2011-2015 se aprobó un volumen máximo de financiamiento de US\$172,9 millones (es decir, US\$21,2 millones por año).

ministerios centrales tropiezan con dificultades para mantenerse a la par de las exigencias que plantea la supervisión de un conjunto diverso de operaciones. Habida cuenta de esos desafíos y con el respaldo de sus socios en el ámbito del desarrollo, el gobierno se ha embarcado recientemente en actividades para fortalecer la coordinación de la ayuda y la planificación, al tiempo que colabora con socios específicos para afianzar las capacidades y los mecanismos de ejecución de los ministerios competentes. El BID, por su parte, ha incluido un amplio programa de capacitación en gestión de proyectos y capacidad fiduciaria para los organismos ejecutores, un incremento de la asistencia del equipo de operaciones de la Representación del Banco y reuniones de revisión de la cartera más frecuentes, más basadas en los resultados, entre el BID y el gobierno, presididas por el Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico.

- 5.2 La experiencia con la cartera del BID ha demostrado que el desempeño en la ejecución depende principalmente del diseño del proyecto, la preparación para la ejecución y la capacidad de ejecución de cada organismo ejecutor, más que de la dimensión de la operación⁶⁷. No obstante, el número de operaciones en cartera en un momento dado es importante; afecta la capacidad de supervisión del Ministerio de Finanzas y Desarrollo Económico y puede también incidir en el desempeño de la ejecución de los ministerios competentes cuando estos supervisan múltiples operaciones⁶⁸. En consecuencia, el BID y el gobierno han convenido en aplicar un enfoque centrado en solo cuatro ámbitos prioritarios y un número limitado de intervenciones en esos ámbitos durante el próximo período de la estrategia. Por su parte, el BID seguirá apoyando los esfuerzos del gobierno para ampliar su capacidad de absorción, para lo cual asegurará diseños apropiados y la preparación para la ejecución de las operaciones, fortalecerá las capacidades de gestión de proyectos y los sistemas nacionales en Belize y contribuirá a la labor del grupo de socios en el ámbito del desarrollo.
- 5.3 **Diseño de proyectos y preparación para la ejecución.** En el próximo período de la estrategia se debe seguir promoviendo el diseño de proyectos sencillos que incorporen una evaluación realista de lo que puede lograrse en un plazo de ejecución normal (entre 4 y 5 años). Se adoptarán medidas para que los proyectos estén más preparados para la ejecución antes de su aprobación. Esto implicará, dentro lo posible, emplear recursos de cooperación técnica para realizar estudios de factibilidad antes de determinar la elegibilidad del proyecto, llevar a cabo procesos de consulta con la comunidad antes de aprobar el préstamo y velar por que los requisitos de adquisición de tierras y otras cuestiones conexas se traten en las primeras etapas del diseño o se acuerden plazos concretos para su solución antes de la elegibilidad.
- 5.4 **Capacidad de ejecución.** Si bien lo antes expuesto facilitará la puesta en marcha oportuna de las operaciones, el Banco continuará colaborando con los organismos ejecutores en Belize para fortalecer su capacidad con miras a evitar demoras en la implementación. Además de adquirir gradualmente una mayor experiencia en el manejo de las operaciones del Banco, los organismos ejecutores existentes han recibido una formación sólida en los

⁶⁷ De hecho, las dos operaciones más grandes actualmente en cartera son las que se están ejecutando con más efectividad.

⁶⁸ Por este motivo, no se prevén nuevos préstamos en los ámbitos de la agricultura y la seguridad ciudadana para el próximo período de la estrategia, ya que en esos ámbitos habría que hacer hincapié en ejecutar con efectividad las operaciones actualmente en cartera.

ámbitos de las adquisiciones, el seguimiento de proyectos y la gestión financiera. El Banco se basará en esos conocimientos adquiridos por los organismos existentes para ampliar la formación a nuevos organismos ejecutores a medida que estos se vayan incorporando en la nueva cartera.

B. Sistemas nacionales

- 5.5 En consonancia con su estrategia de ampliar el uso de los sistemas nacionales y las iniciativas para mejorar la ejecución, el Banco depende actualmente de los subsistemas de presupuesto y tesorería de Belize. Durante el período de la estrategia de país para 2013-2017, el Banco continuará apoyando el fortalecimiento adicional de estos subsistemas. Asistirá al gobierno en sus iniciativas para completar un nuevo plan de cuentas, adoptar un criterio programático institucionalizado de la presupuestación y aplicar un sistema de presupuestación para la gestión del desempeño corporativo. Se fortalecerían así los sistemas de gestión de las finanzas públicas del país y el Banco podría comenzar a utilizar el subsistema de contabilidad y presentación de informes.
- 5.6 El sistema nacional de adquisiciones públicas de Belize no está preparado ni en condiciones de ser utilizado en operaciones financiadas por el Banco. Aún se precisan reformas considerables en los ámbitos legislativo, operacional, así como de auditoría y supervisión. Durante los próximos años, el Banco continuará apoyando a Belize en sus iniciativas para adoptar la documentación de licitación normalizada, el manual de adquisiciones y el portal electrónico, desarrollados con el apoyo del Banco en 2012, e impartir capacitación al respecto. También se han programado actividades de fortalecimiento de capacidad en materia de adquisiciones, que deben comprender no solo a los organismos ejecutores, sino también a los funcionarios nacionales. Un enfoque integral y coordinado de la reforma de las adquisiciones es fundamental para el rumbo y el ritmo de la reforma y la modernización de las adquisiciones en Belize y a efectos de preparar y sostener prácticas que sean aptas para que las emplee el Banco. En el cuadro siguiente se resumen el estado y las expectativas en relación con el empleo de sistemas fiduciarios en Belize durante el período de la estrategia de país.

Empleo de los sistemas nacionales	Parámetro de referencia para 2013	Empleo estimado para 2017	Medidas previstas
Sistema de gestión de las finanzas públicas			
Presupuesto	100%	100%	<p>(1) Apoyar la implementación de un nuevo plan de cuentas para compatibilizar la presupuestación por programas y las Estadísticas de las Finanzas Públicas.</p> <p>(2) Apoyar la automatización de la preparación de presupuestos mediante la implementación del módulo de presupuesto de la gestión del desempeño corporativo y un criterio programático para la presupuestación.</p> <p>(3) Apoyar la implementación de las funciones de pedidos y facturación en el módulo de adquisiciones de SmartStream para promover los controles de asignación y verificación, y la elaboración de manuales del usuario.</p>
Tesoro	71%	71%	(1) Respaldo al gobierno en la aplicación de un sistema de programación de efectivo que brindará al Tesoro la capacidad de gestionar con precisión sus necesidades de flujo de efectivo.
Contabilidad y presentación de informes	0%	40%	Apoyar al gobierno, en particular a la Oficina Central de Tecnología de la Información (CITO), en la implementación de informes personalizados para el Banco en SmartStream para las operaciones con el Banco.
Auditoría interna	0%	0%	
Control externo	0%	0%	Prestar apoyo a la Auditoría General para (i) identificar oportunidades de mejora mediante un diagnóstico integral y, sobre la base de prioridades, elaborar un plan de trabajo en materia de fortalecimiento; y (ii) elaborar manuales de auditoría que comprendan todos los procedimientos y conceptos técnicos.
Sistema de adquisiciones			
Sistemas de información	0%	0%	(1) Prestar apoyo al gobierno en su elaboración de un plan maestro integral de reforma, incluido el establecimiento de una política de adquisiciones que brinde una metodología clara y sirva de guía para la modernización del Sistema Nacional de Adquisiciones.
Consultoría individual	0%	0%	
LPN parcial	0%	0%	
LPN avanzada	0%	0%	<p>(2) Asistir al gobierno en la planificación y ejecución de un programa de formación que respalde la distribución del manual y los documentos de adquisiciones a todo el personal gubernamental pertinente.</p> <p>(3) Impartir formación y prestar apoyo en el uso de los documentos de licitación normalizados una vez que hayan sido aprobados para su uso por el gobierno.</p> <p>(4) Apoyar, si es posible, la implementación de un portal virtual de uso fácil que proporcione información sobre la normativa de adquisiciones, oportunidades de negocio, avisos de licitación, adjudicaciones de contratos y estadísticas generales, así como otros datos de interés público.</p> <p>(5) Prestar apoyo técnico en la elaboración de leyes o reglamentos sobre adquisiciones.</p>

C. Coordinación con otros socios en el ámbito del desarrollo

- 5.7 La Estrategia de País del BID con Belize se ha elaborado teniendo muy en cuenta las inversiones actuales y las previstas de otros socios en el ámbito del desarrollo que operan en el país, con el fin de concentrar los recursos en los ámbitos en que el Banco ofrece un mayor valor agregado. Dado el carácter incipiente de las iniciativas de coordinación con los donantes en Belize, el Banco se valdrá de mecanismos formales e informales para coordinarse con los principales donantes del país (véase el Anexo IV). Los principales ámbitos en los que el Banco prevé trabajar en forma conjunta o complementaria con otros organismos de cooperación son los siguientes: (i) la educación, con el BDC y la UE; (ii) el turismo, con la UE; (iii) el transporte, con el BDC, la UE, el Banco Mundial, el OFID, el BCIE y Corea; (iv) la gestión de desechos sólidos, con el OFID; y (v) las políticas comercial y tributaria, con la UE. Por último, teniendo en cuenta el papel fundamental de los recursos naturales de Belize en el sector del turismo y la gran vulnerabilidad del país a los desastres y a los efectos del cambio climático, el Banco prevé una estrecha coordinación con los socios que prestan apoyo al medio ambiente y la resiliencia al cambio climático (UE, Banco Mundial y otros).

VI. RIESGOS

- 6.1 **Riesgos macroeconómicos**⁶⁹. La sostenibilidad fiscal y externa de Belize es vulnerable a las crisis. Una recesión en los principales socios comerciales y en los países de origen del turismo podría repercutir en la producción de los sectores del turismo y la agricultura. Un desastre natural de gran magnitud podría causar pérdidas de riqueza e ingresos y ejercer presión sobre las cuentas fiscales y externas. Las presiones políticas internas para que se eleven los salarios de los empleados públicos podrían causar un deterioro de las cuentas fiscales en unas circunstancias en las que el margen para incrementar los ingresos públicos es escaso. La estrategia del Banco tiene por objeto reforzar la sostenibilidad macroeconómica mediante la ampliación de las oportunidades para el crecimiento económico (especialmente en el importante sector del turismo), el aumento de la eficiencia del sector público y el fortalecimiento de la política tributaria.
- 6.2 **Riesgo de ejecución:** Los desafíos en la ejecución de los programas de inversión, examinados en la sección V, podrían poner en peligro la consecución de las metas de la estrategia. Para mitigar esos riesgos, el Banco prevé las medidas incluidas en los párrafos 5.1 a 5.6 en lo que se refiere a los ámbitos de atención y a la selectividad de los programas, que consisten en adaptar el diseño de los proyectos a la capacidad local, asegurar la preparación para la ejecución de las operaciones, la formación continua de las unidades ejecutoras en gestión de proyectos y gestión basada en resultados, la estrecha vigilancia y el respaldo de la Representación y el apoyo al fortalecimiento de los sistemas nacionales.
- 6.3 **Riesgo de desastres y riesgo climático:** El riesgo más importante para la consecución de las metas de la estrategia de país consiste en que suceda un gran desastre natural durante el período de la estrategia. Un desastre de este tipo podría hacer que las prioridades del gobierno dejaran de ser las previstas en la estrategia y podría exponer algunas de las

⁶⁹ De conformidad con el marco del acuerdo del Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo, anualmente se llevan a cabo evaluaciones de sostenibilidad macroeconómica de los países miembros prestatarios.

inversiones y los beneficios que se esperan de los proyectos a un riesgo directo. Si bien no puede mitigar los efectos de un desastre natural, el Banco ha reforzado y seguirá reforzando la capacidad de gestión del riesgo de desastre y los riesgos relacionados con el clima en Belize.

PRINCIPALES INDICADORES SOCIALES Y ECONÓMICOS

	2008	2009	2010	2011	2012
Indicadores sociales					
Población, mitad de año (miles) 1/	322.100	333.200	324.528	332.100	340.786
Pobreza moderada (% de personas)	...	41
Pobreza extrema (% de personas)	...	16
Coefficiente de Gini	...	0,42
Índice de Desarrollo Humano. Percentil 2/	49,1	48,6	48,7	48,7	48,7
Sector real					
Crecimiento real del PIB (%)	3,9	0,3	3,9	2,3	5,3
Formación de capital (% del PIB)	26,2	17,2	12,7	14,9	...
PIB nominal (millones de US\$)	1.370	1.339	1.398	1.493	1.604
PIB per cápita (US\$)	4.252	4.017	4.307	4.496	4.706
Indicadores fiscales del gobierno central (% del PIB)					
Ingresos del gobierno	29,0	26,0	27,5	27,1	27,1
Rentas del petróleo	2,0	0,9	2,4	2,5	1,6
Gasto público distinto de los intereses	24,0	25,4	25,7	24,2	25,1
Sueldos y salarios	9,0	10,0	9,9	9,7	9,3
Gastos de capital	4,4	4,2	4,2	3,5	4,9
Superávit primario	5,0	0,6	1,8	2,9	2,0
Gasto en concepto de intereses	3,8	3,6	3,4	3,5	2,9
Saldo fiscal total	1,1	-3,1	-1,6	-0,6	-0,9
Deuda pública y con garantía pública	84,2	87,4	84,5	79,8	74,0
Deuda externa	71,6	75,2	71,1	66,9	61,8
Deuda interna	12,6	12,2	13,4	12,9	12,2
Indicadores externos (% del PIB, salvo especificación)					
Saldo de la cuenta corriente	-10,6	-5,9	-2,9	-1,1	-1,8
Exportaciones de viajes y turismo	20,3	19,1	17,8	16,6	18,6
Inversión extranjera directa	12,4	8,1	7,0	6,4	12,1
Reservas internacionales netas (millones de US\$)	165	182	188	215	264
Indicadores monetarios, de tipo de cambio y de precio					
Inflación de los precios al consumidor (promedio anual)	6,4	-1,1	0,9	1,3	1,3
Crecimiento del agregado monetario intermedio (M2)	13,3	6,4	-0,1	5,3	11,0
Tipo de cambio (BZ\$ por US\$)	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0
Tipo de cambio efectivo real (% de cambio; + = depreciación)	0,5	-4,3	-1,3	11,1	-1,8

Notas:

1/ 2008-2009 Instituto de Estadística de Belize (SIB), Abstract of Statistics 2012; 2010 SIB Preliminary Census Results; promedio de 2012 de la población estimada en las Encuestas de la fuerza de trabajo de abril y septiembre de 2012.

2/ Porcentaje de países con un IDH inferior al de Belize.

Fuente: Instituto de Estadística de Belize, Banco Central de Belize, Country Poverty Assessment, Halcrow; PNUD.

CONTEXTO MACROECONÓMICO

Belize tiene una economía muy pequeña (US\$ 1.600 millones) con una gran apertura al comercio de bienes y servicios, sobre todo con los Estados Unidos. La economía creció en promedio solo un 2,5% por año desde 2005 hasta 2012, lo que causó un estancamiento del nivel de vida. Los dos motores principales del crecimiento de Belize —el turismo y la agricultura— tienen un potencial considerable, pero será necesario revisar y modernizar el marco de política microeconómica, en particular con respecto a las políticas comercial y tributaria, y suministrar infraestructura de apoyo y otros bienes públicos para que aquellos alcancen todo su potencial. La modesta industria del petróleo impulsó el crecimiento económico de 2006 a 2009, pero la disminución de la producción desde 2009 se ha convertido en un lastre para el crecimiento del PIB.

La característica dominante del marco de política macroeconómica de Belize es la paridad cambiaria de larga data con el dólar de los Estados Unidos, que ha garantizado una estabilidad relativa del precio más importante de la economía —el precio de las divisas— y bajas tasas de inflación. La paridad está respaldada por fuertes controles de capital y unas reservas de divisas que se triplicaron con creces entre fines de 2007 y mediados de 2013.

En contraste con la situación respecto de la estabilidad macroeconómica, Belize enfrenta importantes desafíos en lo que respecta a la sostenibilidad macroeconómica, tanto fiscal como externa. El país enfrenta todavía las secuelas de un rápido aumento de la deuda externa entre 1998 y 2004, que dio lugar a reestructuraciones de la deuda externa comercial en 2007 y marzo de 2013. En esta última fecha, el Gobierno de Belize llevó a término el canje de su único bono comercial externo (el llamado “superbono”). Con el canje solo se logró una pequeña reducción del principal —el superbono de US\$546 millones de 2029 fue reemplazado por un nuevo bono por valor de US\$526 millones con vencimiento en 2038—, aunque con reducciones considerables de las tasas de interés. El canje de bonos generará para Belize unas economías anuales de entre el 1% y el 2% del PIB en concepto de pago de intereses en el período 2013-2017. El saldo de la deuda pública y con garantía pública era equivalente al 74 % del PIB al 31 de diciembre de 2012 y al 71 % del PIB al 31 de mayo 2013, tras la incorporación de la reducción de principal del superbono¹.

Hasta la fecha, la deuda pública y con garantía pública registrada no ha incorporado pasivos adicionales del Estado. Los pasivos de mayor importancia económica son los que emanan de la adquisición de participaciones mayoritarias en Belize Telemedia Limited (BTL) —el mayor proveedor de servicios de telecomunicaciones—, en 2009, y Belize Electricity Limited (BEL) —la única empresa de transmisión y distribución minorista de electricidad—, en 2011. Los expropietarios han impugnado el fundamento jurídico, incluida la constitucionalidad, de las nacionalizaciones y será preciso dirimir esta cuestión jurídica antes de que se pueda determinar el importe de la indemnización. Si los tribunales fallan que las nacionalizaciones son constitucionales y la indemnización se determina también por vía judicial, y no mediante negociaciones entre las

¹ Este es el saldo de la deuda pública y con garantía pública según el Banco Central de Belize, pero que excluye la asignación especial de DEG de 2009, en consonancia con la publicación del FMI titulada *Guidance Note for Fund Staff on the Treatment and Use of SDR Allocations*, SM/09/228.

partes, como parece probable, el proceso para determinarla podría ser prolongado². El gobierno considera que es poco probable que la indemnización se determine antes de 2015. Por consiguiente, el análisis de sostenibilidad de la deuda del Banco (y las hipótesis de financiamiento) supone que los pasivos adicionales se incorporarán a la deuda pública registrada para el fin de 2016. Las valoraciones de las compañías que realizaron los expertos son muy diferentes. En términos generales, la indemnización combinada ascendería a más del 5% del PIB de acuerdo con la valoración de los expertos del gobierno, y a alrededor del 29% del PIB de acuerdo con la valoración de los reclamantes³. Esta cuestión incorpora un elemento importante de incertidumbre macroeconómica en las proyecciones macroeconómicas y en los análisis de sostenibilidad de la deuda para el próximo período de la estrategia de país. El análisis del Banco sobre la sostenibilidad de la deuda se actualizará periódicamente en análisis rutinarios que se realizarán para incorporar la evolución de las condiciones macroeconómicas.

Belize necesitará un esfuerzo fiscal sostenido y un crecimiento económico más rápido para reducir la deuda a un nivel más seguro y sostenible. En el análisis del BID sobre la sostenibilidad de la deuda se indica que un superávit primario del 1% del PIB — proyectado para 2013-2015 en el presupuesto del gobierno para el período comprendido entre abril de 2013 y marzo de 2014— supera el nivel necesario para estabilizar la relación deuda/PIB en el mediano plazo, incluso si se incorporan los pasivos adicionales a la deuda pública con el valor más alto (la indemnización basada en la valoración de los reclamantes) (Cuadro 1). Sin embargo, si el superávit primario se mantiene en el 1% del PIB de forma indefinida no se producirá una reducción del nivel deuda/PIB después de 2020 debido al aumento del cupón de los nuevos bonos externos y los incrementos previstos en las tasas de interés basadas en la LIBOR de la deuda pública oficial. Además, si la relación deuda/PIB se estabiliza en su nivel actual, la sostenibilidad fiscal quedaría vulnerable a conmociones adversas. En el informe del personal del FMI sobre la Consulta del Artículo IV correspondiente a 2013 se recomienda que el gobierno aumente gradualmente el superávit primario al 3% del PIB, con el fin de garantizar que la relación deuda/PIB se reduzca a menos del 60% del PIB para 2023 y a menos del 50% para 2025⁴.

² Pueden entender en las causas la Corte Suprema de Belize, seguidamente el Tribunal de Apelación y, por último, la Corte de Justicia del Caribe. A septiembre de 2013, la impugnación del fundamento de la constitucionalidad había pasado por la Corte Suprema y estaba en espera del fallo del Tribunal de Apelaciones. En consecuencia, la determinación de la indemnización puede encontrarse a cuatro fallos judiciales de distancia. En cada causa se determinará en primer lugar, la constitucionalidad y, si se la considera constitucional, en segundo lugar, la indemnización.

³ Tanto el Gobierno de Belize como los expropietarios (reclamantes) efectuaron valoraciones de las participaciones. En abril de 2012, los asesores del Gobierno de Belize, NERA Economic Consulting, valoraron BTL y BEL y los intereses devengados en un monto inferior a US\$85 millones, mientras que los reclamantes valoraron las participaciones en un monto superior a US\$450 millones. El punto medio entre ambas reclamaciones es de US\$268 millones (Gobierno de Belize, *Belize Economic and Financial Update 2012*). Además de los pasivos adicionales, el Gobierno de Belize ha de hacer frente a dos pasivos contingentes de unos US\$40 millones relativos a una reclamación derivada de una garantía del gobierno a un hospital privado y a una reclamación por daños y perjuicios en relación con el “Acuerdo de Adaptación” de 2005 para BTL. En julio de 2013, la Corte de Justicia del Caribe se negó a ejecutar un laudo arbitral de 2009 de la Corte de Arbitraje Internacional de Londres.

⁴ FMI (2013), Informe del personal técnico del FMI sobre la consulta del Artículo IV con Belize correspondiente a 2013, Informe de país del FMI núm. 13/227.

Cuadro 1
Superávit primario necesario para estabilizar la relación deuda/PIB (% del PIB)

	2014	2017 (tras la incorporación de pasivos adicionales)	2022 (tras el aumento de las tasas de interés)
Sin pasivos adicionales	0,00	0,00	0,48
Valoración de NERA	-	0,09	0,87
Valoración “intermedia”	-	0,39	1,20
Valoración de los reclamantes	-	0,68	1,52

Fuente: Estimaciones del BID basadas en datos e información del Ministerio de Finanzas y el Banco Central de Belize.

Belize enfrenta desafíos importantes en materia de sostenibilidad externa. La posición de inversión internacional neta de Belize (su “valor neto” respecto del resto del mundo) equivalía a -139% del PIB al 31 de diciembre de 2012. Aunque el Banco prevé que la posición de inversión internacional neta se fortalezca en el período 2013-2015, esta se debilitaría a partir de entonces si se concretan las proyecciones del Banco Central de Belize relativas a una ampliación del déficit en cuenta corriente. Un crecimiento robusto de las exportaciones contribuiría en gran medida a la sostenibilidad externa.

El nivel de préstamos no redituables en el sistema financiero es más elevado en Belize que en la mayor parte de los pequeños Estados del Caribe⁵. No obstante, en los últimos tres años, el Gobierno de Belize y el Banco Central de Belize han adoptado medidas importantes para fortalecer el marco normativo y de supervisión del sector financiero, muchas de las cuales surgen de las recomendaciones de la Evaluación de la Estabilidad del Sector Financiero del FMI de 2011. Cabe destacar que el Banco Central de Belize endureció las normas y el reglamento de clasificación de préstamos y, el 7 de septiembre de 2012, la Asamblea Nacional aprobó la Ley de bancos e instituciones financieras nacionales. En 2010-2011, los préstamos no redituables alcanzaron su nivel máximo en términos absolutos y en porcentaje del total de préstamos. Por otra parte, la constitución de provisiones contra préstamos no redituables exhibió un marcado aumento en 2011 y 2012. En consecuencia, los préstamos no redituables, deducidas las provisiones específicas, se redujeron de un nivel máximo del 17,9% del total de préstamos en junio de 2010 al 11% en marzo de 2013.

⁵ De 14 Estados del Caribe, solo otro Estado más tenía un nivel de préstamos no redituables superior al 15%, tres Estados tenían un nivel de entre 10% y 15% y 9 Estados, de entre 5% y 10%. FMI (2013), *Caribbean Small States: Challenges of High Debt and Low Growth*, Washington, D.C.

MARCO INDICATIVO DE FINANCIAMIENTO

Necesidades de financiamiento a mediano plazo. Las posibles necesidades de financiamiento del gobierno se han proyectado sobre la base de su marco fiscal de mediano plazo¹. El gobierno proyecta unas necesidades brutas de financiamiento de aproximadamente US\$80 millones por año a mediano plazo y unas necesidades netas de financiamiento de aproximadamente US\$35 millones por año. Se proyecta un financiamiento externo total del programa de gastos de capital de entre US\$40 millones y US\$45 millones por año. El gobierno tiene la política de pedir empréstitos externos solo a acreedores oficiales y el BID es una de las principales fuentes de financiamiento para el desarrollo de Belize². Las hipótesis de financiamiento propuestas prevén que los préstamos de inversión del BID representen entre el 10% y el 15% del programa de gastos de capital del gobierno y del 20% al 30% del financiamiento externo del programa de gastos de capital.

Según lo analizado en el Anexo II, es posible que durante el período de la estrategia de país (2013-2017), los tribunales determinen, en primer lugar, que la nacionalización de las dos compañías de servicios públicos es constitucional y, en segundo lugar, el monto de la indemnización que se debe pagar a los expropietarios. En esas circunstancias, y a pesar de cualquier ajuste fiscal que sería plausible que el gobierno llevase a cabo, los pagos en concepto de indemnización durante un período de cinco años probablemente implicarían una mayor necesidad de financiamiento respecto de la prevista en la actualidad en el marco fiscal de mediano plazo. Por ejemplo, si se fija la indemnización en la valoración intermedia y se determina que esa indemnización ha de pagarse durante un período de cinco años, es probable que las necesidades anuales de financiamiento aumenten en US\$50-60 millones en ese período de cinco años. Esas necesidades adicionales de financiamiento serían de carácter líquido o de financiamiento presupuestario y no de financiamiento ligado a la inversión.

Marco de financiamiento del BID. El Banco propone dos casos hipotéticos de financiamiento para los préstamos con garantía soberana. **La hipótesis básica consistiría en un monto de hasta US\$85 millones, concentrados en préstamos de inversión.** En esta hipótesis se supone un statu quo en la política macroeconómica, en particular el superávit primario del 1% del PIB proyectado para 2013/14-2015/16 en el marco fiscal de mediano plazo del gobierno de Belize. Según el análisis de sostenibilidad de la deuda efectuado por el Banco, sobre la base de la información actual, un superávit primario del 1% del PIB es suficiente para garantizar la sostenibilidad fiscal a mediano plazo, aunque existe incertidumbre respecto de las proyecciones macroeconómicas, en particular sobre el costo futuro de la indemnización por la nacionalización de empresas de servicios públicos (Anexo II). De acuerdo con los procedimientos normales del Banco, la sostenibilidad macroeconómica se evaluará anualmente. En la hipótesis básica, es probable que los flujos netos sean marginalmente positivos en la mayoría de los años que abarca el período de la estrategia. Sobre la base de las proyecciones de desembolsos del Banco, el marco fiscal de mediano plazo del Gobierno de Belize y las proyecciones de desembolsos de otros acreedores oficiales, la exposición

¹ Gobierno de Belize, *Summary of Budget Estimates for Fiscal Years 2010/2011 to 2015/2016*, página 563 de *Draft Estimates of Revenue and Expenditure for Fiscal Year 2013/2014*, 1 de marzo de 2013.

² La función de financiamiento del Banco de Desarrollo del Caribe (BDC) es similar a la del BID; para su estrategia de país correspondiente a 2011-2015, se aprobó un monto global de financiamiento de US\$172,9 millones (es decir, US\$21,2 millones por año).

del Banco a Belize disminuiría levemente con la reducción de la deuda con el BID: del 43,1% de la deuda multilateral en 2012 al 35,9% para 2017, del 26,4% de la deuda con acreedores oficiales al 25,4% para 2017; y del 7,3% del PIB en 2012 al 6,6% para 2017.

La hipótesis alta consiste en la hipótesis básica, más un apoyo de US\$50 millones a un importante paquete de reformas normativas para aumentar el crecimiento y la sostenibilidad fiscal, con un monto global de financiamiento de hasta US\$135 millones. El mecanismo de activación para salir de la hipótesis básica será la existencia de unas condiciones macroeconómicas propicias, de acuerdo con los criterios de evaluación del Banco, en el cual un aumento de la sostenibilidad fiscal será un factor determinante clave. En la hipótesis alta de financiamiento, el Banco haría una contribución más significativa para atender las necesidades de financiamiento de Belize³. La exposición del Banco a Belize aumentaría de forma moderada, con un incremento de la deuda con el BID: del 43,1% al 43,6% de la deuda multilateral para 2017; del 26,4% al 31,9% de la deuda con acreedores oficiales para 2017; y del 7,3% al 9,1% del PIB para 2017.

Con el fin de proyectar la exposición del Banco, los supuestos macroeconómicos en que se fundamenta la hipótesis de mayor financiamiento se derivan del “caso hipotético activo” recomendado por el FMI, pero con un retraso de un año: un superávit primario de 2,5% del PIB para el ejercicio fiscal 2015-2016 y un superávit primario de 3% del PIB a partir del ejercicio fiscal 2016-2017⁴.

³ Es probable que el financiamiento adicional del BID simplemente sustituya otras fuentes de financiamiento (sobre todo, empréstitos internos) en lugar de representar una deuda adicional.

⁴ FMI (2013), Informe del personal técnico del FMI sobre la consulta del Artículo IV con Belize, Informe de país del FMI núm. 13/227.

	Hipótesis básica (millones de US\$)						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2013-2017
Aprobaciones 1/	0,0	0,0	35,0	30,0	20,0	0,0	85,0
Desembolsos	12,8	9,4	12,4	12,7	8,7	12,9	56,2
Cartera actual de préstamos de inversión	12,8	9,4	12,4	8,4	0,0	0,0	30,3
Nuevos préstamos de inversión	0,0	0,0	0,0	4,3	8,7	12,9	25,9
Préstamos en apoyo de reformas de política	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Amortización	-6,0	-6,6	-7,5	-8,8	-9,1	-9,7	-41,7
Flujo neto de préstamos	6,8	2,8	4,9	3,9	-0,4	3,2	14,5
Suscripciones	-0,3	-0,3	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-1,9
Pagos de intereses	-1,9	-1,8	-1,9	-2,0	-2,0	-2,0	-9,7
Flujo neto de efectivo	4,7	0,7	2,7	1,6	-2,8	0,8	2,9
Necesidades de financiamiento							
Préstamos de inversión del BID/gastos de capital (%)	16,2%	12,3%	15,9%	15,8%	10,3%	14,6%	13,8%
Préstamos de inversión del BID/gastos de capital con financiamiento externo (%)	27,7%	22,2%	28,3%	28,1%	18,4%	26,0%	24,6%
Indicadores de exposición 2/							
Deuda con el BID (millones de US\$)	116,8	119,7	124,6	128,5	128,1	131,3	126,4
Deuda con el BID/deuda multilateral (%)	43,1%	41,8%	40,1%	38,4%	36,6%	35,9%	38,6%
Deuda con el BID/deuda con acreedores oficiales (%)	26,4%	25,5%	25,6%	25,6%	25,2%	25,4%	25,4%
Deuda con el BID/deuda pública externa (%)	11,7%	11,9%	12,2%	12,4%	12,3%	12,5%	12,3%
Deuda con el BID/PIB (%)	7,3%	7,2%	7,1%	7,0%	6,7%	6,6%	6,9%
Deuda pública/PIB (%) (con arreglo a la situación jurídica actual)	74,0%	70,8%	69,8%	68,5%	67,2%	66,4%	68,6%
Deuda pública/PIB (%) (incorporación de pasivos adicionales) 3/	74,0%	70,8%	69,8%	68,5%	83,7%	82,9%	75,1%
Fuente: Proyecciones de VPC/CID y proyecciones del servicio de la deuda de FIN.							
1/ Cifras indicativas sujetas a la disponibilidad de capital financiero del Banco y los procedimientos normales de aprobación de préstamos del Banco.							
2/ Supuestos macroeconómicos: crecimiento real del PIB, 2,5% por año; inflación, 2,0% por año; superávit primario, 1% del PIB.							
3/ En el supuesto de que los pasivos adicionales se incorporan a la deuda pública con la valoración intermedia en 2016.							

	Hipótesis alta de financiamiento (millones de US\$)						
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2013-2017
Aprobaciones 1/	0,0	0,0	35,0	55,0	45,0	0,0	135,0
Desembolsos	12,8	9,4	12,4	37,7	33,7	12,9	106,2
Cartera actual de préstamos de inversión	12,8	9,4	12,4	8,4	0,0	0,0	30,3
Nuevos préstamos de inversión	0,0	0,0	0,0	4,3	8,7	12,9	25,9
Préstamos en apoyo de reformas de política	0,0	0,0	0,0	25,0	25,0	0,0	50,0
Amortización	-6,0	-6,6	-7,5	-8,8	-9,1	-9,7	-41,7
Flujo neto de préstamos	6,8	2,8	4,9	28,9	24,6	3,2	64,5
Suscripciones	-0,3	-0,3	-0,4	-0,4	-0,4	-0,4	-1,9
Pagos de intereses	-1,9	-1,8	-1,9	-2,0	-2,4	-2,8	-10,9
Flujo neto de efectivo	4,7	0,7	2,7	26,6	21,8	0,0	51,8
Necesidades de financiamiento							
Préstamos de inversión del BID/gastos de capital (%)	16,2%	12,4%	15,9%	15,8%	11,5%	14,2%	13,9%
Préstamos de inversión del BID/gastos de capital con financiamiento externo (%)	27,7%	22,2%	28,3%	28,1%	20,6%	25,3%	24,9%
Indicadores de exposición 2/							
Deuda con el BID	116,8	119,7	124,6	153,5	178,1	181,3	151,4
Deuda con el BID/deuda multilateral (%)	43,1%	41,8%	40,1%	42,6%	44,5%	43,6%	42,5%
Deuda con el BID/deuda con acreedores oficiales (%)	26,4%	25,5%	25,6%	29,1%	31,9%	31,9%	28,8%
Deuda con el BID/deuda pública externa (%)	11,7%	11,9%	12,2%	14,5%	16,3%	16,5%	14,3%
Deuda con el BID/PIB (%)	7,3%	7,2%	7,1%	8,4%	9,3%	9,1%	8,2%
Deuda pública/PIB (%) (con arreglo a la situación jurídica actual)	74,0%	70,8%	69,8%	67,4%	64,1%	61,2%	66,7%
Deuda pública/PIB (%) (incorporación de pasivos adicionales) 3/	74,0%	70,8%	69,8%	67,4%	80,5%	77,6%	73,2%
Fuente: Proyecciones de VPC/CID y proyecciones del servicio de la deuda de FIN.							
1/ Cifras sujetas a la disponibilidad de capital financiero del Banco y los procedimientos normales de aprobación de préstamos del Banco.							
2/ Supuestos macroeconómicos: crecimiento real del PIB, 2,5% por año; inflación, 2,0% por año; superávit primario, 1% del PIB para los ejercicios fiscales 2013-2014 y 2014-2015; 2,5% para el ejercicio fiscal 2015-2016 y 3% en adelante.							
3/ En el supuesto de que los pasivos adicionales se incorporan a la deuda pública con la valoración intermedia en 2016.							

COORDINACIÓN CON LOS DONANTES

El financiamiento externo ha desempeñado un papel importante en el gasto público de Belize. En los últimos cinco ejercicios fiscales, el total de desembolsos en concepto de recursos no reembolsables y préstamos externos financió el 17% del gasto total del gobierno central, mientras que los desembolsos en concepto de préstamos financiaron más del 77% del gasto de capital¹.

La Estrategia de País del BID con Belize se ha elaborado teniendo muy en cuenta las inversiones actuales y previstas de otros socios en el ámbito del desarrollo que operan en el país, con el fin de concentrar los recursos en ámbitos prioritarios en que el Banco ofrece un mayor valor agregado. Dado el carácter incipiente de las iniciativas de coordinación con los donantes en Belize, el Banco se valdrá de mecanismos formales e informales para coordinar con los principales donantes del país.

El BID tiene antecedentes de colaboración fructífera con varios de sus principales socios en Belize y seguirá coordinando con estos y otros con el fin de aprovechar las posibles sinergias y evitar la duplicación de esfuerzos. La coordinación con el BDC revestirá especial importancia, dado que se trata de uno de los mayores prestadores de asistencia para el desarrollo de Belize. En particular, el Banco coordinará con el BDC el apoyo a la ejecución de la estrategia del gobierno en materia de educación. El BID también tratará de establecer una colaboración estrecha con la UE (el único socio para el desarrollo que tiene programas en los cuatro ámbitos de acción prioritarios del BID), en particular en lo relativo a sus actividades de fortalecimiento de capacidad comercial en Belize.

El Banco participa en un nuevo grupo de socios en el ámbito del desarrollo, y ha aceptado presidir el subgrupo sobre desarrollo económico, que abarca el ámbito del transporte². Dada la multitud de socios en el ámbito del desarrollo que prestan apoyo al sector del transporte, se prevé un alto nivel de coordinación formal entre los diversos socios en este ámbito para garantizar que la labor del Banco destinada a mejorar la capacidad de planificación del transporte y financiar proyectos de infraestructura de transporte armonice plenamente con las actividades de otros socios en el ámbito del desarrollo, entre ellos el BCIE, el BDC y el Banco Mundial.

Los principales ámbitos en los que el Banco prevé trabajar en forma conjunta o complementaria con otros organismos de cooperación son los siguientes: (i) la educación, con el BDC y la UE; (ii) el turismo, con la UE; (iii) el transporte, con el BDC, la UE, el Banco Mundial, el OFID, el BCIE y Corea; (iv) la gestión de desechos sólidos, con el OFID; y (v) las políticas comercial y tributaria,

¹ FMI (2013), Informe de país del FMI núm. 13/227. La UE ha sido la mayor fuente de corrientes de asistencia a Belize en los últimos cinco años. De los bancos multilaterales de desarrollo, el BDC y el BID poseen grandes carteras distribuidas entre diversos sectores; el Banco Mundial y el BCIE tienen carteras más pequeñas concentradas en medio ambiente/ desarrollo municipal e infraestructura, respectivamente. Venezuela y Taipei China son donantes bilaterales importantes. Tanto el OFID como el Fondo de Kuwait para el Desarrollo Económico Árabe (FKDEA) han financiado proyectos de infraestructura en Belize; por su parte, los Estados Unidos y el Reino Unido proporcionan financiamiento no reembolsable, principalmente en el sector de la seguridad.

² Los mecanismos formales de coordinación entre los socios en el ámbito del desarrollo en Belize se iniciaron con la creación, en 2011, de un grupo de coordinación sobre seguridad y justicia, organizado por el PNUD. En 2013, se creó un grupo de socios en el ámbito del desarrollo de base amplia, junto con una serie de grupos temáticos relacionados con la seguridad ciudadana, el desarrollo económico, el desarrollo humano, el medio ambiente y la administración pública pro eficiencia. Aunque aproximadamente 20 socios en el ámbito del desarrollo cuentan con programas activos en Belize, muchas de esas instituciones no tienen presencia física en el país, lo que ha contribuido a que los esfuerzos de coordinación formal entre donantes planteen dificultades.

con la UE. Por último, teniendo en cuenta el papel fundamental que desempeñan los recursos naturales de Belize en el sector del turismo y la gran vulnerabilidad del país a los desastres y a los efectos del cambio climático, el Banco prevé una estrecha coordinación con los socios que prestan apoyo al medio ambiente y a la resiliencia al cambio climático (UE, Banco Mundial y otros).

MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

ACTUALIZACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS: MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO	
<p>En agosto de 2008, el Directorio Ejecutivo aprobó el Marco de Efectividad en el Desarrollo (documento GN-2489) para incrementar la evaluabilidad de todos los productos de desarrollo del Banco.</p> <p>La Matriz de Efectividad en el Desarrollo para estrategias de país es una lista de verificación de los elementos necesarios para evaluar una estrategia de país. Se basa en los criterios de evaluación formulados por el Grupo de Cooperación en Materia de Evaluación de los bancos multilaterales de desarrollo en las “normas de buenas prácticas para la evaluación de estrategias y programas de país”.</p>	
Estrategia de país: BELIZE 2013-2017	
<p>ALINEACIÓN ESTRATÉGICA Mide dos dimensiones: (i) el grado en que los objetivos de la Estrategia son coherentes con los desafíos en materia de desarrollo del país y con las prioridades y los planes del gobierno; y (ii) el uso de una combinación de productos (productos financieros y de conocimiento y asistencia técnica) para alcanzar los objetivos, y la identificación de otros organismos de cooperación y sus ámbitos de acción.</p> <p>Coherencia de los objetivos estratégicos: En la Estrategia de País se definen los siguientes ámbitos de trabajo: (1) educación; (2) turismo; (3) transporte; (4) política comercial y tributaria. En la Estrategia también se definen los siguientes ámbitos de diálogo: (1) masa salarial del sector público; (2) sistemas de pensiones; (3) energía; y (4) telecomunicaciones. La Estrategia de País está alineada con las prioridades del gobierno de Belize. Los ámbitos prioritarios y los ámbitos de diálogo se identificaron de resultados del diálogo entre el Banco y el país.</p> <p>Combinación de productos y participación de otros donantes: En la Estrategia se propone la utilización de diferentes instrumentos del Banco, tales como las operaciones con garantía soberana, las operaciones sin garantía soberana y la cooperación técnica; se tiene en cuenta la coordinación con otros donantes multilaterales, como el BDC, la UE, el BCIE, entre otros, y sus intervenciones.</p>	
<p>EFECTIVIDAD (Mide el grado de probabilidad de que la estrategia de país alcance sus objetivos previstos, mediante un examen de cuatro dimensiones de efectividad)</p>	
	%
I. Diagnóstico sectorial	
- Identifica los problemas principales de acuerdo con pruebas empíricas	100
- Identifica a los beneficiarios principales	100
- Identifica y mide los factores que contribuyen a los problemas detectados	100
- Presenta el marco normativo y una secuencia para la intervención del Banco	100
- El diagnóstico se corresponde a los objetivos expuestos en la Estrategia	100
II. Matriz de Resultados	
- Se definen claramente los resultados previstos	100
- Los indicadores son indicadores de resultados e indicadores SMART (específicos, medibles, realizables, realistas y de duración limitada)	93
- Los indicadores tienen valores de referencia	100
<p>Todas las notas sectoriales presentadas en apoyo de la Estrategia de País:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Identifican claramente los problemas sectoriales principales de acuerdo con pruebas empíricas. - Identifican a los posibles beneficiarios en cada ámbito de intervención. - Identifican o miden los factores que contribuyen a los problemas detectados - Presentan el marco normativo y una secuencia para la intervención del Banco. <p>En todas las notas hay coherencia entre la nota y los objetivos estratégicos propuestos.</p> <p>Matriz de Resultados: La Matriz de Resultados abarca 6 objetivos estratégicos de la acción del Banco y 15 indicadores para medir los avances.</p> <ul style="list-style-type: none"> - El 100% de los objetivos estratégicos identifica claramente los resultados previstos. - El 93% de los indicadores son indicadores de resultados e indicadores SMART. El 7% de los indicadores son indicadores de productos. - Todos los indicadores tienen valores de referencia. <p>Sistemas nacionales: Con respecto a los sistemas fiduciarios (gestión financiera y adquisiciones), se realizaron evaluaciones de todos los subsistemas de gestión financiera y del sistema de información sobre adquisiciones. Actualmente, el Banco está utilizando algunos subsistemas de gestión financiera (presupuesto y tesorería) y no utiliza ningún subsistema de adquisiciones. Todos los subsistemas de gestión financiera, con la excepción de la auditoría interna, así como los subsistemas de adquisiciones, se reforzarán durante el período de la Estrategia de País.</p> <p>Marco de financiamiento: La estrategia contiene un análisis de las necesidades de financiamiento del país y proporciona una estimación del monto que se solicitaría al Banco sobre la base de dos casos hipotéticos de préstamos con garantía soberana.</p> <p>RIESGOS. Se miden tres dimensiones: (i) la identificación de los factores que realmente afectan o pueden afectar la consecución de los objetivos propuestos; (ii) la definición de las medidas de mitigación; y (iii) los mecanismos de seguimiento.</p>	

La Estrategia detecta los riesgos vinculados con la participación del Banco en cada uno de los sectores estratégicos y las medidas de mitigación. También examina riesgos más generales (riesgo macroeconómico, riesgo de implementación y riesgo de que sucedan desastres naturales importantes) que serán objeto de seguimiento durante el período de la Estrategia de País.

RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS 2008-2012

Recomendaciones de la EPP 2008-2012	Incorporación en la estrategia de país 2013-2017
<p>1. El Banco debe empeñar un mayor esfuerzo para profundizar la integración del país. Una forma para que el país pueda superar sus limitaciones de escala es su integración con otros países. Las regiones naturales para la integración son Centroamérica, México y el Caribe, pero también sería posible la integración con países de otras regiones. La integración debe ir más allá del intercambio comercial para abarcar ámbitos como los seguros contra fenómenos meteorológicos, los mercados financieros y los sectores de alto costo, como la educación especializada y la salud. El país ya ha suscrito algunos acuerdos de integración y colaboración, incluso en algunos de estos ámbitos; el Banco podría ayudar a Belize a identificar otros ámbitos con grandes beneficios potenciales y propiciar la elaboración de acuerdos.</p>	<p>Esta recomendación se trata centrandó la estrategia en las políticas comercial y tributaria y en las intervenciones en el transporte relacionadas con la integración y el comercio, que respaldan una integración más efectiva del país en los mercados regionales y mundiales. En el ámbito de los seguros contra fenómenos meteorológicos, cabe mencionar que Belize ya es miembro del Fondo de seguro contra riesgos de catástrofe para el Caribe (CCRIF).</p>
<p>2. El Banco debe hacer todavía mayores esfuerzos para reducir la vulnerabilidad del país, entendida en sentido amplio. El Banco debería seguir ayudando a Belize a identificar las políticas e infraestructuras clave que puedan mitigar su vulnerabilidad frente a desastres naturales, incluidos los fenómenos meteorológicos extremos o el cambio climático, y podría ayudar a formular políticas adecuadas o financiar la construcción de infraestructura. El Banco también puede aumentar sus esfuerzos, en coordinación con otros actores que colaboran con el país, para ayudar a Belize a crear una red de protección social amplia y bien coordinada. Por último, mediante la promoción de la integración, el Banco podría ayudar a Belize a diversificar los destinos de sus exportaciones, incluido el turismo.</p>	<p>La estrategia abordará la vulnerabilidad de Belize a los desastres naturales y los efectos del cambio climático como una cuestión intersectorial. En todas las intervenciones de planificación e infraestructura en el sector (transporte, turismo, desechos sólidos), constituirán un objetivo primordial la disminución de la vulnerabilidad a los desastres naturales y una mayor resiliencia frente a los efectos del cambio climático. Cabe destacar que Belize recibe considerable apoyo en materia de medio ambiente, gestión del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático de otros socios en el ámbito del desarrollo y de programas regionales del Caribe.</p>
<p>3. Es preciso que la acción del Banco se ajuste a la capacidad de absorción del país, en términos de instituciones y recursos humanos. El Banco debería seguir estudiando las instituciones, reglamentos y dotación de recursos humanos del país para ayudarle a fortalecer las partes más débiles y evitar sobrecargarlas con las operaciones. A ese fin es preciso instrumentar una coordinación estrecha con otros organismos de desarrollo de modo que se evite el tipo de problema que se suele denominar la “tragedia de los bienes comunes”. Ello significa también que se debe obrar con carácter selectivo y priorizar las operaciones.</p>	<p>Como se indica en los párrafos 3.1 y 5.1, la capacidad de absorción se tuvo en cuenta a la hora de seleccionar los ámbitos prioritarios de la estrategia y determinar el alcance del programa de préstamos. Además, como se describe en los párrafos 5.2 a 5.6, en el desarrollo de los programas se hará hincapié en adecuar el diseño de los proyectos a la capacidad existente y se harán esfuerzos por ampliar la capacidad de absorción a través del fortalecimiento de capacidad en la gestión de proyectos y en cuestiones fiduciarias, y la estrecha coordinación con otros socios en el ámbito del desarrollo.</p>
<p>4. El Banco debe velar por que todas sus operaciones sean coherentes con el análisis de sostenibilidad de la deuda contenido en la estrategia de país con Belize. OVE reitera esta recomendación de la Evaluación del Programa de País anterior, pues las condiciones financieras del país no han mejorado sustancialmente y ya hubo un aumento del monto global de financiamiento en estas circunstancias.</p>	<p>Esta recomendación se tuvo en cuenta en la elaboración de los casos hipotéticos de financiamiento de la estrategia. Al igual que en la estrategia anterior, en la nueva estrategia se calculan casos hipotéticos de financiamiento y se incluye un análisis de sostenibilidad de la deuda (ASD) que sigue las directrices actuales del Banco. Estas hipótesis no son estáticas y, al igual que en la estrategia anterior, el Banco hará un seguimiento de las condiciones del país y calibrará</p>

Recomendaciones de la EPP 2008-2012	Incorporación en la estrategia de país 2013-2017
	sus cálculos de financiamiento según sea necesario durante la implementación de la estrategia. Además, se harán ASD del país una vez al año como mínimo. Como es habitual, el ASD se llevará a cabo a nivel de toda la economía, teniendo en cuenta todos los préstamos de todos los acreedores, y no proyecto por proyecto. El BID representa menos del 10% de la deuda pública, y cada uno de sus préstamos tiene una repercusión mínima en los análisis de sostenibilidad de la deuda de Belize.
<p>5. El Banco debe procurar que se reduzcan los costos que impone al país. El Banco debería tratar de cuantificar cuán oneroso es para Belize ejecutar las operaciones financiadas con recursos del BID y luego tratar de reducir esos costos. Incluso sin esa cuantificación, el Banco puede tomar algunas medidas para reducir esos costos:</p> <p>(i) mejorar la coordinación, tanto entre las operaciones del BID como con los organismos de desarrollo (la coordinación entre los organismos de desarrollo es una responsabilidad que incumbe al Gobierno de Belize, pero el BID debería prestarle asistencia si el Gobierno de Belize no puede hacerlo, naturalmente sin excluir al Gobierno en el proceso); (ii) poner especial cuidado en evitar demoras en la ejecución de los proyectos; y (iii) de acuerdo con la recomendación 3, actuar con criterio selectivo e intervenir únicamente en ámbitos en los cuales es probable que no se exceda la capacidad del país.</p>	Esta recomendación se trata de la misma forma que la recomendación 3. Véanse el párrafo 3.1 y el capítulo V de la estrategia en lo que respecta a criterios de selección de ámbitos prioritarios, capacidad de absorción del país, diseño de proyectos y preparación para la ejecución, capacidad de implementación y coordinación con los donantes.
<p>6. El Banco debería estudiar la posibilidad de reforzar su presencia en el país. Los mayores esfuerzos de coordinación antes recomendados, así como el mayor apoyo al país en materia de ejecución, requieren una mayor presencia del Banco en el país. OVE recomienda que la Administración estudie los medios conducentes a ese fin, ya sea mediante la ampliación de la plantilla de la Representación o de otra manera. Aunque esta acción tal vez implique mayores costos, el Banco debería sopesar esos mayores costos con las necesidades del país.</p>	La Administración se compromete a asegurar una presencia adecuada en el país, acorde con el alcance del programa de país que se elaborará para la nueva estrategia.