

BID: ESTRATEGIA DE PAÍS CON EL COMMONWEALTH DE LAS BAHAMAS

2013-2017

Este documento fue preparado por Astrid Wynter (Representante), Emmanuel Abuelafia y Michael Nelson (CCB/CCB), y Sharon Miller (CCB/CBH), Cherran O'Brien (CCB/CBH) y Natalie Bethel (CCB/CBH). Se recibieron aportaciones de David Ochoa (FMP/CGY), Lila Mallory (FMP/CJA), Claudia Stevenson (IFD/CTI), Jaiwattie Anganu (CMF/CJA), Gerardo Reyes-Tagle y Gustavo García (ambos de IFD/FMM), Sophia Whyte-Givens (FMM/CJA), Jorge Von Horoch, Arnaldo Posadas y Mariano Lafuente (ambos de IFD/ICS), Mariel Fiat Ortiz (ICS/CJA), Fernando de Olloqui y Luana Garcia Marques Ozemela (IFD/CMF), Sylvia Larrea y Christiaan Gischler (ambos de INE/ENE), Cassandra Rogers (RND/CBA), Gerard Alleng y Sara Valero Freitag (ambos de INE/CCS), María Victoria Fazio (SCL/LMK), Carlos Herrán (SCL/EDU) y Nick Blumenthal (VPP/VPP). Maria Jordan (CCB/CCB) se encargó de la redacción y producción de los documentos.

De conformidad con la Política de Acceso a Información, el presente documento está sujeto a divulgación pública.

ÍNDICE

I.	CONTEXTO DEL PAÍS	1
II.	EL BID EN LAS BAHAMAS.....	3
III.	ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA DEL BANCO PARA 2013-2017	4
	A. Finanzas y gestión públicas	6
	B. Seguridad ciudadana y justicia.....	8
	C. Energía	11
	D. Desarrollo del sector privado	13
	E. Gestión del riesgo costero y adaptación al cambio climático.....	17
	F. Otros ámbitos para el diálogo en el futuro, 2013-2017	19
IV.	FINANCIAMIENTO DEL BANCO CONFORME A LA ESTRATEGIA	19
V.	IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA.....	20
	A. Esfuerzos para fortalecer la ejecución	20
	B. Sistemas nacionales.....	21
	C. Coordinación con otros socios en el ámbito del desarrollo	23
VI.	EVALUACIÓN DE RIESGO.....	23

ANEXOS	
Anexo I	Indicadores macroeconómicos seleccionados
Anexo II	Contexto macroeconómico
Anexo III	Marco ampliado de financiamiento
Anexo IV	Recomendaciones de la Evaluación del Programa de País 2001-2008
Anexo V	Resumen de la Matriz de Efectividad en el Desarrollo

ENLACES ELECTRÓNICOS CON INFORMACIÓN BÁSICA
<u>Diagnóstico de Crecimiento de las Bahamas (Confidencial)</u>
<u>Consulta con la sociedad civil</u>
<u>Informe de cartera</u>
<u>Nota Fiscal</u>
<u>Nota sobre la gestión del sector público</u>
<u>Nota sobre la seguridad ciudadana y la justicia</u>
<u>Nota sobre la energía</u>
<u>Nota sobre el desarrollo de los sectores financiero y privado</u>
<u>Nota sobre la gestión del riesgo de desastres y la gestión del riesgo costero</u>
<u>Nota sobre el cambio climático</u>
<u>Nota sobre el mercado de trabajo</u>
<u>Nota técnica fiduciaria</u>

SIGLAS Y ABREVIATURAS

BAIC	Bahamas Agricultural Investment Corporation
BDB	Banco de Desarrollo de las Bahamas
BDC	Banco de Desarrollo del Caribe
EVF	Fondo de Riesgo Empresarial
FMAM	Fondo para el Medio Ambiente Mundial
FMI	Fondo Monetario Internacional
IED	Inversión extranjera directa
MIPYME	Micro, pequeñas y medianas empresas
OAG	Auditoría General
OPS	Organización Panamericana de la Salud
PIB	Producto interno bruto
PYME	Pequeñas y medianas empresas
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
SCF	Departamento de Financiamiento Estructurado y Corporativo

RESUMEN EJECUTIVO

Contexto del país:

Las Bahamas han logrado un ingreso per cápita relativamente elevado de US\$23.000. Sin embargo, a partir de 2008, el crecimiento económico perdió dinamismo. El ingreso per cápita sigue siendo un 8,2% inferior al nivel registrado en 2007 y las tasas de crecimiento siguen siendo débiles. Esta cifra elevada también encubre una significativa desigualdad de ingresos. La crisis económica mundial puso de manifiesto deficiencias estructurales que inhiben el crecimiento económico y acrecientan la vulnerabilidad. Con una población de 350.000 habitantes, el mercado interno de este Estado archipelágico es pequeño; la base de producción es limitada y depende casi por completo de un único socio comercial. La desaceleración prolongada también se manifiesta en niveles históricamente elevados de delincuencia y violencia. Por otra parte, las Bahamas son particularmente vulnerables a los desastres naturales y a los efectos del cambio climático. La recesión económica mundial se ha traducido en déficits fiscales más elevados y en una deuda cada vez mayor. Aunque las medidas fiscales pueden estabilizar la acumulación de deuda, el crecimiento es indispensable para invertir la caída de los ingresos. Por crecimiento se entiende ir más allá de los productos y mercados tradicionales, razón por la cual la diversificación es esencial.

El BID en las Bahamas:

La actual Estrategia de País (2010-2014) apoya los esfuerzos del Gobierno de las Bahamas para aumentar el crecimiento mediante la mejora de la infraestructura y el apoyo al desarrollo de las PYME. El actual gobierno, que asumió funciones en mayo de 2012, solicitó una nueva Estrategia de País antes de la expiración de la que aún está en vigor a fin de reflejar las prioridades de desarrollo actuales y estar más en consonancia con el ciclo político quinquenal.

Sectores prioritarios, 2013-2017:

La Estrategia de País propuesta para 2013-2017 apoyará las iniciativas transformadoras del Gobierno de las Bahamas para asegurar la sostenibilidad macroeconómica, la estabilidad social y el empleo y fortalecer la resiliencia frente a los efectos negativos del cambio climático. Los ámbitos prioritarios de la Estrategia de País son los siguientes: (1) finanzas y gestión públicas; (2) seguridad ciudadana y justicia; (3) energía; (4) desarrollo del sector privado; y (5) gestión de riesgos costeros y adaptación al cambio climático. Las intervenciones en estos sectores contribuirán significativamente a frenar la erosión del ingreso per cápita mediante la protección del espacio de la inversión pública y la promoción del crecimiento.

Financiamiento del Banco:	El Gobierno de las Bahamas ha decidido acudir a los mercados nacionales para atender la mayor parte de sus necesidades de financiamiento (US\$1.200 millones) durante el período de la Estrategia. Por lo tanto, el Gobierno de las Bahamas utilizará el financiamiento del Banco de hasta un monto máximo de US\$150 millones para intervenciones transformadoras estrictamente focalizadas que tienen alta prioridad para el gobierno y requieren apoyo técnico especializado. El Gobierno de las Bahamas, aunque ha decidido utilizar principalmente la modalidad de préstamos de inversión, también puede optar por el financiamiento en apoyo de reformas de políticas cuando se lo considere apropiado. El promedio de las aprobaciones y desembolsos anuales será significativamente inferior a los niveles observados en la actual Estrategia de País. Sin embargo, se espera que los flujos netos sigan siendo positivos.
Aplicación de la Estrategia de País:	Se intensificarán los esfuerzos destinados a fortalecer la capacidad de ejecución local y los sistemas nacionales para mejorar el ritmo de ejecución de la cartera y permitir el uso de esos sistemas en las operaciones financiadas por el Banco.
Coordinación de los donantes:	El BID es la institución multilateral de desarrollo más activa en las Bahamas. Las operaciones en curso del Banco comprenden iniciativas que también reciben el apoyo de otros organismos, como el BDC, la OPS y el FMI. El proceso de coordinación se lleva a cabo principalmente caso por caso.
Riesgos:	La vulnerabilidad a las conmociones externas (los precios del petróleo y de los alimentos) y a los desastres naturales podría crear presiones económicas y sociales que incidan negativamente en el ritmo de la reforma fiscal. El fuerte apoyo institucional y técnico a los organismos que impulsan la agenda de reforma ha de mitigar ese riesgo. Además, se estima que las principales decisiones de reforma se tomarán por anticipado y que la base legislativa es relativamente difícil de revertir.

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON LAS BAHAMAS					
Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
Iniciar una amplia revisión del sistema tributario de las Bahamas, con miras a proponer modalidades alternativas de tributación que subsanen los problemas del régimen actual y, al tiempo que proporcionan al gobierno una fuente de ingresos fiscales estable, optimista y	1. Finanzas y gestión públicas	1.1 Asegurar la sostenibilidad fiscal.	Un marco transparente y simplificado para la administración tributaria.	Porcentaje de los ingresos fiscales en el PIB (Ministerio de Finanzas).	16% (2011)
			Mejoras en la eficiencia en la asignación de los gastos.	Porcentaje del gasto corriente en el PIB (Ministerio de Finanzas).	19,5% (2011)
				Subsidios y transferencias a empresas públicas como porcentaje del PIB (Ministerio de Finanzas)	2,9% (2011)
		1.2 Fortalecer la planificación y la capacidad de ejecución.	Mejora de la calidad del programa de inversiones del país.	Porcentaje de nuevos proyectos de inversión que se han sometido al proceso de evaluación revisado ² .	0% (2012)

¹ Salvo indicación en contrario, los indicadores de referencia provienen de los estudios de diagnóstico y las notas de sector referidas en los enlaces electrónicos, los documentos de revisión de la cartera y el Marco de Política Socioeconómica de Mediano Plazo. Los avances en torno a los indicadores de referencia serán objeto de seguimiento por parte del Banco y se medirán por lo menos una vez (al final del período de la Estrategia de País); la frecuencia de las mediciones provisionales se determinará durante el proceso de programación.

² El proceso de evaluación comprende, entre otras cosas, la verificación de la alineación del proyecto con las prioridades nacionales de desarrollo y su factibilidad técnica, financiera y socioeconómica. Se aplicará a todos los proyectos de inversión sometidos a la decisión del Consejo Económico Nacional, presidido por el Primer Ministro. Abarcará los proyectos puramente del sector público (gestionados por el Ministerio de Finanzas), así como las inversiones del sector privado sujetas a la evaluación de la Autoridad de Inversiones de las Bahamas. El instrumento en virtud del cual todos los proyectos de inversión deberán ser sometidos a este proceso de evaluación será un documento normativo aprobado por el gabinete ministerial.

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON LAS BAHAMAS					
Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
adecuada que le permita atender sus obligaciones de gobernanza para con el pueblo de las Bahamas.			Mejora de la gestión del sector público.	Gestión por resultados de desarrollo: Pilares de la planificación estratégica (GpRD del BID) ³ . Gestión por resultados de desarrollo: Pilar de seguimiento y evaluación (GpRD del BID) ⁴ .	0,2 (2009) 0,8 (2009)

³ Este índice compuesto (escala de 0 a 5,0) de la metodología del BID aplicable a la gestión por resultados de desarrollo mide el progreso del gobierno en la planificación estratégica mediante la aplicación de un cuestionario normalizado que abarca aspectos como los siguientes: (i) la existencia de planes a largo y mediano plazo y el marco jurídico e institucional para la planificación; (ii) la coherencia de la agenda del gobierno mediante la comprobación de los indicadores y metas de desempeño durante el plazo del mandato del gobierno; (iii) la coordinación del plan en el presupuesto del Estado; (iv) el seguimiento y la coordinación del plan a mediano y corto plazo; y (v) la participación del poder legislativo, el sector privado y la sociedad civil en la preparación y el seguimiento del plan. Para una explicación más detallada de la metodología véase: BID (2011), La gestión para Resultados en el Desarrollo. Avances y Desafíos en América Latina y el Caribe, IDB, Washington, D.C.; también se puede consultar la siguiente referencia: <http://www.iadb.org/es/temas/prodev/sistema-de-evaluacion-prodev,2018.html>

⁴ Este índice compuesto (escala de 0 a 5,0) de la metodología del BID aplicable a la gestión por resultados de desarrollo mide el progreso del gobierno en el seguimiento y la evaluación mediante la aplicación de un cuestionario normalizado que abarca aspectos como los siguientes: (i) el marco jurídico e institucional para el seguimiento y la evaluación del desempeño del gobierno; (ii) el alcance de las actividades de seguimiento y evaluación y el uso y nivel de diseminación de esa información; (iii) la calidad de los sistemas de datos estadísticos; y (iv) las medidas adoptadas en caso de incumplimiento de los objetivos. Para una explicación más detallada de la metodología véase: BID (2011), La gestión para Resultados en el Desarrollo. Avances y Desafíos en América Latina y el Caribe, IDB, Washington, D.C.; también se puede consultar la siguiente referencia: <http://www.iadb.org/en/topics/prodev/prodev-evaluation-tool,2018.html>

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON LAS BAHAMAS					
Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
Hacer más hincapié en la planificación más allá del ciclo político quinquenal. La mejora de la capacidad institucional para la planificación y la evaluación de inversiones garantizará un mejor desempeño económico y contribuirá a la sostenibilidad de las finanzas públicas.					
Reducir la violencia y la delincuencia y afianzar la situación de seguridad en las Bahamas.	2. Seguridad ciudadana y justicia	2.1 Facilitar la implementación de intervenciones sociales focalizadas y la planificación y el desarrollo urbanos	Reducción de los niveles de delincuencia ⁵ .	Núm. de homicidios por 100.000 habitantes (Real Fuerza de Policía de las Bahamas y Estadísticas de Planificación).	28 (2010)

⁵ La delincuencia en las Bahamas se clasifica en dos categorías: (1) delitos contra las personas, que comprenden homicidio doloso y tentativa de homicidio doloso, homicidio culposo, violación y tentativa de violación, relaciones sexuales ilícitas, robo a mano armada, robo y tentativa de robo; y (2) delitos contra la propiedad, que comprenden robo con escalamiento, robo residencial, robo de comercios, hurto, hurto de cosas contenidas en un vehículo y robo de vehículos.

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON LAS BAHAMAS					
Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
Mejorar el entorno social en las Bahamas para que sea conducente a la competitividad y a mejores niveles de vida.			Aumento del número de jóvenes inscritos en programas que fomentan la cohesión social	Núm. de jóvenes inscritos en programas que fomentan la cohesión social, tales como la Iniciativa del Programa de Renovación Urbana (Ministerio de Seguridad Nacional).	0 (2012)
		2.2 Fortalecer la capacidad institucional del sector público para responder a la delincuencia.	Fortalecimiento de las capacidades de planificación estratégica del sector de la justicia penal.	Porcentaje de los proyectos de prevención del delito que se elaboran e implementan de conformidad con el Plan Estratégico de Prevención del Delito ⁶ (Ministerio de Seguridad Nacional).	0 (2013)
			Mejora de la percepción de la seguridad y el orden.	Porcentaje de empresas que indican que la delincuencia, los robos y el desorden son una restricción importante. (Encuesta de Empresa, Banco Mundial).	19,5 (2010)

⁶ El Plan Estratégico de Prevención del Delito comprende objetivos a corto, mediano y largo plazo, medidas de acción, indicadores de desempeño, parámetros de referencia y un plan de implementación.

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON LAS BAHAMAS					
Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
Tener un sector de energía bien administrado, eficiente y rentable.	3. Energía	3.1 Aumentar el empleo de medidas de eficiencia y conservación de la energía.	Mayor uso de la eficiencia energética y la conservación de energía, incluida la instalación de calentadores solares de agua.	Porcentaje anual promedio de ahorro de energía derivado de medidas de eficiencia energética y conservación de energía (Ministerio de Energía).	0 (2013)
		3.2 Diversificar la matriz energética de las Bahamas mediante el aprovechamiento de las fuentes de energía renovable.	Mayor contribución de las fuentes de energía renovable, como la energía fotovoltaica.	Contribución de la energía renovable a la red eléctrica, en megavatios (Ministerio de Energía).	0 (2013)
		3.3 Aumentar el acceso al financiamiento de la eficiencia energética y la energía renovable.	Mayor nivel de financiamiento para apoyar proyectos de eficiencia energética y energía renovable en los sectores comercial y residencial.	Monto (en US\$) de préstamos para medidas de eficiencia energética o energía renovable para otorgar a los sectores comercial y residencial.	0 (2013)
Eliminar los obstáculos a la actividad comercial para que el gobierno facilite su expansión	4. Desarrollo del sector privado	4.1 Establecer un marco de políticas para promover las asociaciones público-privadas.	Aumento de la capacidad de coordinación entre los sectores público y privado.	Núm. de proyectos de inversión de asociaciones público-privadas aprobados por la Autoridad de Inversión de las Bahamas (Ministerio de Finanzas).	0 (2013)

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON LAS BAHAMAS					
Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
		4.2 Racionalizar las disposiciones reglamentarias gubernamentales que dificultan la inscripción y el giro de las empresas y la solución de controversias.	Mejora del clima de negocios, la innovación y el acceso al financiamiento (por parte de las MIPYME) en las Bahamas.	Núm. de solicitudes para iniciar una empresa (Banco Mundial, <i>Doing Business Report</i>).	7 (2013)
				Núm. de días necesarios para efectuar el registro de una propiedad (Banco Mundial, <i>Doing Business Report</i>).	122 (2013)
		4.3 Reformar el sector financiero para ampliar el acceso de las empresas nacionales y los particulares al financiamiento.		Porcentaje de PYME con crédito (Banco Mundial, <i>Doing Business Report</i>).	11,5% (2013)
				Conseguir una clasificación de crédito (Banco Mundial, <i>Doing Business Report</i>).	83 (2013)
		4.4 Mejorar la alineación entre la oferta de trabajo y las necesidades de los empleadores y la preparación de las personas para el empleo por cuenta propia.	Mayor integración de las necesidades del sector privado en los programas de capacitación (ya sea en el plan de estudios y/o por medio de capacitación en el empleo) y los servicios de colocación laboral.	Núm. de personas (total, hombres, mujeres, jóvenes) beneficiadas por programas que promueven una mayor productividad en el mercado de trabajo (Departamento de Estadística).	0 (2013)

MATRIZ DE LA ESTRATEGIA DE PAÍS CON LAS BAHAMAS					
Metas de desarrollo del país	Sector prioritario del BID	Objetivos estratégicos del BID	Resultados previstos de la Estrategia	Indicadores	Valores de referencia ¹
Salvaguardar y proteger a las Bahamas para las generaciones futuras, incluida la preservación del medio ambiente.	5. Gestión del riesgo costero y adaptación al cambio climático	5.1 Fortalecer la resiliencia ante los peligros costeros, incluidos los relacionados con el cambio climático, mediante la mejora de la conservación y gestión del litoral.	Mejora de la capacidad de gestión de los riesgos costeros (evaluación de riesgos, prevención y mitigación, gestión de riesgos financieros y preparación y respuesta en casos de desastre).	Índice de gestión de riesgos del BID ⁷ .	29,76 (2010)
	Uso de los sistemas fiduciarios nacionales	5.1 Aumentar el uso del control externo en la cartera de préstamos con garantía soberana.	Aumento de la utilización de subsistemas validados de gestión de las finanzas públicas.	Porcentaje de la cartera (número de préstamos) con garantía soberana que emplea el subsistema de control externo.	25% (2013)

⁷ El Índice de gestión de riesgos, uno de los indicadores del BID relativos al riesgo de desastres y la gestión de riesgos, mide el desempeño de los países en la gestión del riesgo en términos de los cuatro ámbitos de política pública relativos a la gestión del riesgo de desastres, a saber, la identificación de riesgos, la reducción de riesgos (prevención y mitigación), la gestión de desastres (preparación y respuesta) y la gobernanza y protección financiera. El índice tiene una escala de 0 a 100.

I. CONTEXTO DEL PAÍS

- 1.1 Las Bahamas han logrado un ingreso per cápita relativamente elevado de US\$23.000. Sin embargo, a partir de 2008, el crecimiento económico perdió dinamismo. El ingreso per cápita sigue siendo un 8,2% inferior al nivel registrado en 2007 y las tasas de crecimiento siguen siendo débiles. Esta cifra elevada también encubre una significativa desigualdad de ingresos. La conmoción exógena representada por la contracción económica repentina y prolongada de su principal socio comercial, los Estados Unidos, puso de manifiesto deficiencias estructurales que inhiben el crecimiento económico del país y comprometen su resiliencia frente a esas conmociones. La productividad laboral está disminuyendo⁸, el desempleo es elevado⁹, la pobreza va en ascenso¹⁰ y la delincuencia y la violencia han aumentado¹¹. Invertir estas tendencias también resulta difícil a causa de algunas de las características inherentes a este Estado archipelágico. El mercado interno es pequeño¹² y la base de producción es reducida, pues los servicios financieros y el turismo representan el 70% de la producción y el 90% de los turistas proviene de un solo país (los Estados Unidos, que también es la fuente del 90% de las importaciones y el destino del 70% de las exportaciones). Por otra parte, las Bahamas son particularmente vulnerables a los desastres naturales y a los efectos del cambio climático¹³. La pequeña población del país está distribuida entre 28 islas habitadas en una superficie de más de 233.000 kilómetros cuadrados de océano, con diferencias sustanciales en la densidad de población y la actividad económica¹⁴. Esta realidad impone exigencias fijas al presupuesto para prestar el mismo nivel de servicios públicos a todos los ciudadanos. Las Bahamas también se enfrentan a los problemas que plantea la inmigración informal¹⁵.
- 1.2 El crecimiento en nuevas líneas de productos y el acceso a nuevos mercados requerirán el liderazgo del sector privado y la facilitación por parte del sector

⁸ La productividad laboral, medida como producción por trabajador en relación con los valores de los Estados Unidos, declinó de 0,7 a 0,64 entre 2000 y 2007. Por otra parte, la productividad total de los factores disminuyó de 0,75 a 0,65 cuando se la compara con la evolución de la productividad en los Estados Unidos.

⁹ El desempleo total llegó al 14,7% en 2012; sin embargo, entre los jóvenes la tasa de desempleo se elevó del 15% en 2001 al 34% en 2011.

¹⁰ Los datos de la Encuesta sobre población activa indicaban un aumento del 83% en el número de hogares que vivían con menos de US\$5.000 entre 2007 y 2011. El coeficiente de Gini para las Bahamas se estimó en 0,57 en 2005. No se dispone de datos más recientes.

¹¹ Según la Real Fuerza de Policía de Bahamas, las estadísticas en materia de delincuencia documentan un aumento sostenido del número de delitos violentos desde 2005, con una breve mejora en 2009 y 2010 y una escalada a un nuevo nivel extraordinario de 432/100.000 en 2011.

¹² La población de las Bahamas es de algo más de 350.000 habitantes.

¹³ Las Bahamas se encuentran en la trayectoria directa de los huracanes y tormentas tropicales del Atlántico y, en promedio, se ven afectadas por un huracán una vez cada tres años.

¹⁴ Alrededor del 90% de toda la actividad económica se genera en una sola isla: Nueva Providencia, donde también tiene su asiento la capital, Nassau.

¹⁵ El gobierno estima que los inmigrantes indocumentados representan más del 10% de la población.

público. La actividad de los agentes internos tendrá que ser complementada con las decisiones de los inversionistas externos. Las Bahamas han demostrado que pueden atraer un caudal sustancial de inversión extranjera directa para sus sectores tradicionales, y existe voluntad política para implementar las reformas necesarias para acrecentar la competitividad¹⁶, fomentar nuevas actividades e interesar a nuevos socios comerciales. Como se muestra en el Diagnóstico del Crecimiento, existen obstáculos estructurales al crecimiento. Es preciso consolidar la situación fiscal¹⁷; el régimen tributario es opaco e introduce distorsiones en la actividad económica¹⁸; el suministro de energía es poco fiable y oneroso¹⁹; hay un desajuste en el mercado laboral²⁰; la delincuencia está perjudicando la actividad económica²¹; ciertas infraestructuras públicas son deficientes; y las ineficiencias burocráticas traban la diversificación económica²².

- 1.3 En mayo de 2012, el Partido Liberal Progresista (PLP) obtuvo una victoria aplastante en las elecciones²³. Entre los objetivos declarados del nuevo gobierno cabe mencionar la reducción de la delincuencia y el fortalecimiento de la economía, a fin de crear puestos de trabajo, profundizar y ampliar la propiedad bahamesa y producir una mejor calidad de vida para todos. La visión de desarrollo

¹⁶ Por competitividad en el presente documento se entiende la medida de la ventaja o desventaja de un país en la venta de sus productos o servicios en mercados internacionales.

¹⁷ La caída de los ingresos tributarios en porcentaje del PIB en los últimos tres años y la rigidez del gasto público han causado un deterioro en la posición fiscal. Además, preocupa el rápido aumento de los niveles de deuda, que llegó al 50% del PIB en 2011.

¹⁸ El sistema fiscal depende en gran medida de los impuestos sobre el comercio y el turismo, pues no hay ni impuestos directos ni impuestos sobre el valor añadido. En un intento por evitar algunos de los efectos negativos de los impuestos sobre el comercio en las inversiones y la actividad económica, el gobierno introdujo varios regímenes fiscales especiales. Sin embargo, no se dispone de información pública ni sobre los requisitos y beneficiarios de las excepciones fiscales ni sobre el costo de estas medidas, y sus efectos a veces pueden ser desiguales.

¹⁹ El costo de la energía es de aproximadamente US\$0,40 por kWh, uno de los más altos de América Latina y el Caribe. El país tiene también un muy bajo nivel de seguridad energética (el costo de las importaciones de energía asciende al 11% del PIB), razón por la cual las Bahamas están expuestas a las fluctuaciones de los precios internacionales del petróleo.

²⁰ Según la Encuesta de Empresas de 2012, la mayoría de los empleadores se quejan de que cada vez les es más difícil encontrar mano de obra calificada, porque hay un desajuste entre el nivel de educación y las competencias necesarias para atender las necesidades del mercado laboral.

²¹ Aproximadamente el 1,6% de las ventas anuales de las empresas se destina a servicios de seguridad, un porcentaje mucho mayor que el de los países de referencia y el de otros países de América Latina y el Caribe.

²² La infraestructura vial sigue siendo deficiente en algunas zonas a pesar de que ha habido mejoras importantes. Un transporte interislero eficiente y confiable es una necesidad para el desarrollo económico de un país archipelágico. El sector del transporte aéreo está embarcado en un importante proceso de reforma; sin embargo, persisten los problemas relacionados con la sostenibilidad de los servicios interisleros. El abastecimiento de agua está fuertemente subsidiado y sufre grandes pérdidas técnicas y comerciales.

²³ La actual mayoría del Partido Liberal Progresista en el Parlamento es de 30 bancas y el partido de oposición, el Movimiento Nacional Libre, tiene 8 bancas.

a mediano plazo del gobierno está plasmada en la Carta de Gobernanza: Visión 2030 - Trazado de un cambio de rumbo en las Bahamas. La Carta determina los problemas que están contribuyendo a la declinación del desempeño económico del país y el bienestar de su población (entre otros, el rápido aumento de la carga de la deuda, el elevado nivel de delincuencia, la alta tasa de desempleo, el déficit de competencias en el mercado de trabajo, los costos excesivos de la energía y la concentración de las actividades productivas en poquísimos sectores) y describe las medidas para superarlos. La propuesta de la nueva Estrategia de País del BID, que fue solicitada por el nuevo gobierno antes de la expiración de la actual Estrategia de País, es totalmente coherente con la visión enunciada en la Carta de Gobernanza.

II. EL BID EN LAS BAHAMAS

- 2.1 La actual Estrategia de País para 2010-2014 apoya los esfuerzos del Gobierno de las Bahamas para aumentar la productividad y el crecimiento mediante la mejora de la infraestructura y el apoyo al desarrollo de las PYME. El gobierno anterior hizo gran hincapié en recurrir a los conocimientos especializados y el financiamiento del Banco en respaldo de las inversiones en infraestructuras claves²⁴, con el fin de estimular la actividad económica, al tiempo que previó el uso de sus propios recursos para atender a los sectores sociales y otros problemas estructurales cada vez más importantes, como el de la sostenibilidad fiscal. En ese sentido, los ámbitos prioritarios seleccionados de la Estrategia de País fueron los siguientes: energía, agua y saneamiento, transporte y desarrollo de las PYME.
- 2.2 Después de las elecciones nacionales de mayo de 2012, el nuevo gobierno y el Banco iniciaron prontamente conversaciones sobre la asociación estratégica. El Diagnóstico del Crecimiento realizado por el Banco también facilitó esas conversaciones. El resultado de este diálogo fue que el gobierno solicitó la elaboración de una nueva Estrategia de País con las Bahamas, antes de la expiración de la actual Estrategia de País, para realinear la función del Banco como socios en el ámbito del desarrollo en el país^{25, 26}. Tras el examen de la

²⁴ En particular, los sectores y líneas de intervención seleccionados se focalizaron en ámbitos en los que el país no podía obtener financiamiento comercial, por ejemplo, el apoyo a la Empresa de Agua y Alcantarillado (WSC) y a la Corporación de Electricidad de las Bahamas para lograr su sostenibilidad financiera y operacional.

²⁵ Aunque el BID es el principal acreedor multilateral, pues es titular de alrededor del 98% de la deuda multilateral total, su contribución al presupuesto nacional, como se ha dicho, se ha concentrado principalmente en la infraestructura. Por lo tanto, la función realineada del Banco tiene por objeto ajustar el enfoque de su participación en sectores específicos que han de posicionar a la economía para un crecimiento sostenible impulsado por el sector privado y en los que el Banco posee una ventaja comparativa.

solicitud, el Banco acordó iniciar la preparación de una nueva Estrategia de País con arreglo a lo siguiente: (i) los méritos de la alineación de la nueva Estrategia de País con los objetivos estratégicos y el plazo del mandato del nuevo gobierno²⁷, y (ii) la coherencia con las directrices del Banco para las Estrategias de País.

- 2.3 En junio de 2013, la cartera del BID con garantía soberana tenía una antigüedad media de 1,2 años y había pasado de 2 préstamos, por un total de US\$113 millones en 2010, a 8 préstamos, por un total de US\$333 millones. Se ha dado apoyo al sector privado mediante cuatro operaciones del FOMIN, por un total de US\$0,85 millones, y asistencia técnica de la CII a las PYME mediante los diagnósticos de FINPYME. La cartera de operaciones de cooperación técnica es robusta, con aprobaciones totales por un monto de US\$4,7 millones. La mayor parte de la cartera de préstamos corresponde a infraestructura (89%), que es esencial para el sector del turismo. El comercio representa el 5% de la cartera, en tanto la educación y la protección social ascienden al 4% y el 2%, respectivamente. Los indicadores de desempeño han mejorado en los últimos tres años, debido principalmente a una mejor ejecución en el subsector del transporte por carretera y los nuevos proyectos en los sectores del abastecimiento de agua y el transporte aéreo aprobados en 2011 y 2012. Los desembolsos reales casi se han duplicado desde el inicio del período de la Estrategia en 2010, con una tasa de ejecución ligeramente superior al 50%²⁸. Con el aumento del financiamiento, los flujos de efectivo netos han mantenido un signo positivo durante el periodo de la Estrategia de País, y se observan marcadas mejoras en 2011 y 2012 (127% y 132%, respectivamente) en comparación con 2010; la perspectiva es similar para 2013.

III. ORIENTACIÓN ESTRATÉGICA DEL BANCO PARA 2013-2017

- 3.1 Dada la repercusión negativa de la crisis económica internacional sobre el crecimiento económico, la productividad y la cohesión social en las Bahamas, la intención estratégica de esta Estrategia de País es apoyar los esfuerzos del Gobierno de las Bahamas para asegurar la sostenibilidad macroeconómica, la estabilidad social y el empleo y fortalecer la resiliencia frente a los efectos negativos de los desastres naturales y el cambio climático. El Banco tiene por

²⁶ También es notable que tres de los cuatro ámbitos prioritarios de la actual Estrategia de País para 2010-2014 con las Bahamas han madurado de la aprobación de operaciones a la implementación, pues el monto global de financiamiento previsto inicialmente por valor de US\$195 millones ya se había utilizado en su totalidad. Estos ámbitos prioritarios son el transporte, el abastecimiento de agua y el desarrollo de las PYME. Por otra parte, se espera que, como resultado de las intervenciones financiadas por el Banco, el Gobierno de las Bahamas esté en condiciones financieras e institucionales para llevar a cabo su acción en esos sectores.

²⁷ El ciclo político en las Bahamas suele ser de cinco años. Las próximas elecciones nacionales, de acuerdo con la Constitución, deberían celebrarse en mayo de 2017.

²⁸ Los desembolsos reales pasaron de US\$32,8 millones en 2010 a \$61,9 millones al fin de 2012. Del monto aprobado, aproximadamente el 54% se ha desembolsado, también debido principalmente a una mejor ejecución en el subsector del transporte por carretera.

objeto (i) apoyar la implementación de las reformas en materia de sostenibilidad fiscal y de deuda en las finanzas y la gestión del sector público; (ii) fomentar la cohesión social, haciendo hincapié en la prevención de la delincuencia y la violencia y el fortalecimiento del sistema de justicia penal; (iii) modernizar el subsector de la electricidad y diversificar la matriz energética; (iv) facilitar la diversificación de la economía y sus socios comerciales mediante la mejora de los sectores de ventaja comparativa y la eliminación de las restricciones que gravitan sobre la actividad del sector privado; y (v) aumentar la resiliencia frente a los desastres naturales mediante una mejor gestión de las zonas costeras, la incorporación de las medidas de reducción del riesgo de desastres y adaptación al cambio climático en la planificación, el control y el seguimiento del desarrollo. El apoyo del Banco se focalizará en las siguientes áreas prioritarias: (1) finanzas y gestión públicas; (2) seguridad ciudadana y justicia; (3) energía; (4) desarrollo del sector privado; y (5) gestión del riesgo costero y adaptación al cambio climático²⁹. Las intervenciones en estos ámbitos contribuirán a frenar la erosión del ingreso per cápita mediante la protección del espacio de la inversión pública y la promoción del crecimiento. Se harán esfuerzos para generar préstamos sin garantía soberana que estén estrechamente alineados con el desarrollo y la diversificación del sector privado, así como financiamiento directo para energías alternativas y eficiencia energética. Además, se tratará de determinar intervenciones oportunistas en sectores en los cuales la participación del BID ofrezca adicionalidad financiera y extrafinanciera³⁰.

- 3.2 La estrategia oficial de gestión de la deuda limita el tamaño de la ayuda financiera del Banco durante el período de la Estrategia. El gobierno tiene previsto movilizar fondos del mercado interno para atender como mínimo el 50% de sus necesidades de financiamiento de aproximadamente US\$1.200 millones durante el período de la Estrategia de País, así como acudir al mercado financiero internacional y restablecer sus relaciones con otros socios en el ámbito del desarrollo. Los ámbitos prioritarios de la Estrategia de País se seleccionaron sobre la base de su posible efecto transformador en el país y debido a que son ámbitos en los que el Banco posee ventajas comparativas, incluso conocimientos especializados. En la selección de los ámbitos prioritarios se tuvieron en cuenta los amplios trabajos analíticos realizados por el Banco, las considerables inversiones financiadas por el Banco que ya se habían hecho en infraestructura y los resultados de la más reciente Evaluación del Programa de País (EPP)³¹. Los ámbitos propuestos, que también se han validado en consulta con el Grupo Consultivo de la Sociedad Civil, están plenamente en consonancia con las prioridades del Gobierno de las

²⁹ La energía, el clima de negocios y el sector financiero dentro del ámbito prioritario del desarrollo del sector privado recibirán apoyo principalmente mediante asistencia técnica.

³⁰ En particular en el caso de las PYME y las instituciones de microfinanzas y los sectores del turismo y los servicios. Además, las ventanillas del sector privado procurarán apoyar al sector privado con proyectos de asistencia técnica, incluidos trabajos para ampliar el acceso al mercado en beneficio de los productores locales (por ejemplo, agricultura y artesanías).

³¹ La última Evaluación del Programa de País abarcó el período 2001-2008. Véase el Anexo III.

Bahamas señaladas en la Carta de Gobernanza titulada Visión 2030 - Trazado de un cambio de rumbo en las Bahamas. También reflejan las prioridades del Banco plasmadas en el Noveno Aumento General de Recursos (documento AB-2764)³².

A. Finanzas y gestión públicas

- 3.3 La situación fiscal en las Bahamas se ha deteriorado de forma relativamente rápida debido a un nivel sostenido de gasto frente a flujos reducidos de ingresos. La base de ingresos fiscales es muy reducida y depende en gran medida de los impuestos sobre el comercio y el turismo, y no hay ni impuestos directos ni impuestos sobre el valor añadido. Además, para atenuar los efectos negativos de los impuestos sobre el comercio en la inversión, el gobierno ha introducido varios regímenes fiscales especiales basados en dispensas e incentivos. En consecuencia, el régimen tributario carece de transparencia y distorsiona la economía. Es preciso reformar el régimen fiscal para racionalizar los programas de incentivos y prepararse para ser miembro pleno de la Organización Mundial del Comercio (OMC), que exigirá una reducción de las barreras comerciales. La presión fiscal relativamente baja también se atribuye a la capacidad institucional sumamente deficiente de las administraciones aduanera y tributaria. La capacidad de la administración tributaria es deficiente, sobre todo en lo que concierne a las rentas internas. Parte de esa deficiencia obedece a la actual estructura tributaria. El Departamento de Aduanas recauda impuestos sobre el comercio internacional y sobre bienes específicos, en tanto la administración de impuestos internos tiene sus dependencias distribuidas entre otros 30 ministerios, departamentos y organismos. También se puede mejorar el régimen del impuesto inmobiliario³³.
- 3.4 En cuanto al gasto, los principales desafíos son los siguientes: (i) la falta de una estrategia de desarrollo económico a largo plazo, consolidada y resultante de una consulta pública, que se traduce en la adopción de decisiones ad hoc dictadas por influencias políticas y no por criterios de eficiencia, lo que conduce a ineficiencias e incoherencias; (ii) la ausencia de un marco institucional adecuado y de una metodología clara para evaluar y priorizar los proyectos de inversión pública reduce la efectividad y la transparencia del gasto público; (iii) el giro de las empresas estatales (especialmente la empresa de electricidad) supone un drenaje a las finanzas públicas, no solo a raíz de las transferencias en efectivo del gobierno central, sino también a los pasivos contingentes generados por estas empresas³⁴; y (iv) el compromiso de proporcionar un nivel comparable de servicios a todos los ciudadanos, con independencia del lugar del archipiélago en

³² En términos generales, las aprobaciones durante el período de la Estrategia de País contribuirán al objetivo de respaldar el desarrollo en países pequeños y vulnerables. Además, la protección social, la seguridad ciudadana y el desarrollo del sector privado pueden coadyuvar a la reducción de la pobreza y la promoción de la equidad.

³³ Según las estimaciones, la recaudación del impuesto inmobiliario podría aumentar hasta en un 100% en cinco años si se actualizan las valuaciones fiscales y se intensifican los esfuerzos de recaudación de impuestos.

³⁴ Los pasivos contingentes llegaron a representar el 14% del PIB para mediados de 2012.

que residan. El Gobierno de las Bahamas y el Banco están colaborando en el marco de diferentes operaciones para hacer frente a los desafíos mencionados³⁵.

- 3.5 En cuanto a los ingresos, el Gobierno de las Bahamas ha hecho hincapié en su compromiso de mejorar el desempeño fiscal del país en el mediano plazo, y se ha embarcado en una serie de reformas para mejorar las finanzas públicas. El Gabinete ya aprobó el Libro Blanco de la Reforma Tributaria, que incluye una hoja de ruta para la introducción de un impuesto sobre el valor agregado para mediados de 2014. Además, el Gobierno de las Bahamas está implementando su plan de adhesión plena a la OMC, que implica la reducción de los aranceles comerciales. El gobierno también está estudiando reformas para racionalizar los incentivos a la inversión privada y las actividades sociales, eliminar distorsiones, fortalecer la administración tributaria, mejorar la equidad e identificar fuentes adicionales de ingresos fiscales para preservar la sostenibilidad fiscal.
- 3.6 De acuerdo con los trabajos analíticos en curso y el firme compromiso del gobierno respecto de la sostenibilidad fiscal, las intervenciones del Banco para el período de la Estrategia de País se centrarán en préstamos de inversión y operaciones de asistencia técnica a fin de (i) asegurar la sostenibilidad fiscal; en materia de ingresos fiscales, el BID apoyará la implementación de la reforma del régimen tributario para mejorar la generación de ingresos y aumentar la equidad y el cumplimiento; en materia de gastos, el BID apoyará la mejora de la efectividad y eficiencia del gasto público, así como la gobernanza, mediante reformas de la gestión del sector público³⁶; y (ii) fortalecer la capacidad de planificación y ejecución del país, incluida la creación de capacidad institucional para dar prioridad a las inversiones públicas, efectuar el seguimiento del desempeño y controlar el gasto. Los efectos directos serán una mayor estabilidad macroeconómica y la dirección estratégica de los limitados recursos públicos.
- 3.7 Los riesgos en el ámbito prioritario general son los siguientes: (i) deberá pasar algún tiempo antes de que las reformas previstas puedan incidir, de manera significativa, en la sostenibilidad fiscal, en tanto las principales partes interesadas aguardan con gran interés las mejoras en las cuentas fiscales³⁷; (ii) las reformas institucionales requieren la aceptación de las principales partes interesadas; y (iii) las demoras en la implementación de la agenda de reforma podrían limitar la

³⁵ El Programa de Apoyo a la WSC (2624/OC-BH) tiene por objetivo mejorar el desempeño de la Empresa de Agua y Alcantarillado en las Bahamas. La asistencia técnica del PRODEV para la gestión por resultados (ATN/OC-12185-BH) está apoyando al gobierno en sus esfuerzos para mejorar las adquisiciones y contrataciones, la gestión financiera, los sistemas de datos de información y el seguimiento y evaluación. Como parte de las condiciones para lograr una política fiscal sostenible en las Bahamas (ATN/JF-13061-BH), el Banco está apoyando el fortalecimiento del Departamento de Administración Tributaria, la evaluación del gasto público en las Islas de la Familia, la mejora de la recopilación de datos, la evaluación de los riesgos fiscales del país y la formulación de una estrategia de la deuda a mediano plazo.

³⁶ Incluido el fortalecimiento de la capacidad estadística del Departamento de Estadística (DOS) en el marco del Sistema Estadístico Nacional.

³⁷ Véase el Informe de Moody's de diciembre de 2012 sobre las Bahamas.

utilidad de las operaciones de inversión. La introducción del plan de desarrollo plurianual, junto con el fortalecimiento de las capacidades de planificación e implementación del gobierno, y la ejecución de las medidas de reforma tributaria han de proporcionar pruebas suficientes de que la hipótesis fiscal es creíble y sostenible. Por otra parte, el momento en que se aprueben las operaciones financiadas por el Banco dependerá del avance del proceso de reforma.

B. Seguridad ciudadana y justicia

- 3.8 A pesar de un elevado nivel de participación política y de una democracia estable, las Bahamas no han podido escapar a la tendencia regional de aumento de la delincuencia³⁸ y la violencia que amenaza a las perspectivas de desarrollo en el Caribe. De hecho, datos recientes documentan un aumento de 49% (de 8.157 a 12.147) en el número de delitos contra las personas³⁹ y los bienes⁴⁰ durante el período 2005-2011. Estos niveles elevados están causando preocupación en los planos nacional e internacional⁴¹, y tienen efectos directos sobre el bienestar humano en el corto plazo y efectos a más largo plazo sobre la cohesión social y el crecimiento económico, en particular con respecto al turismo. Las empresas de las Bahamas también incurren en costos elevados en su giro mercantil, pues se ven obligadas a desviar recursos de usos productivos para financiar tanto los gastos de seguridad como las pérdidas directas debidas a la delincuencia⁴². Los factores que contribuyen notablemente a la situación de delincuencia y violencia en las Bahamas son los siguientes: (i) la ubicación geográfica del archipiélago de las Bahamas como punto de tránsito del tráfico de drogas entre América del Sur y los

³⁸ La delincuencia en las Bahamas se clasifica en dos categorías: (1) delitos contra las personas, que comprenden homicidio doloso y tentativa de homicidio doloso, homicidio culposo, violación y tentativa de violación, relaciones sexuales ilícitas, robo a mano armada, robo y tentativa de robo; y (2) delitos contra la propiedad, que comprenden robo con escalamiento, robo residencial, robo de comercios, hurto, hurto de cosas contenidas en un vehículo y robo de vehículos.

³⁹ Según la Dependencia de Investigación y Planificación de la Real Fuerza de Policía de las Bahamas, las estadísticas documentan un aumento sostenido del número de delitos violentos desde 2005, con una breve mejora en 2009 y 2010 y una escalada a un nuevo nivel extraordinario de 532 por 100.000 habitantes en 2011. Los homicidios y las violaciones denunciados experimentaron aumentos de 35% y 37%, respectivamente, entre 2010 y 2011, y casi todas las víctimas fueron ciudadanos de las Bahamas.

⁴⁰ Los datos estadísticos de la Policía sobre el robo con escalamiento, los robos residenciales y los robos de comercios muestran incrementos en 2010-2011: los robos residenciales aumentaron en 3% y ascendieron en total a 3.237; el robo de cosas contenidas en vehículos aumentó en un 47% y el robo de vehículos en un 7%.

⁴¹ La tasa de homicidios en las Bahamas en 2010: 28 homicidios por 100.000 habitantes, fue una de las elevadas de la región, en comparación con Barbados (11,30), Guyana (18,50), Jamaica (52,10) y Trinidad y Tobago (35,20). Según la Organización Mundial de la Salud, las tasas superiores a 10 por 100.000 habitantes constituyen una epidemia y las superiores a 30 por 100.000 habitantes constituyen un conflicto armado.

⁴² Según las Encuestas de Empresas del Banco Mundial, las empresas con giro en las Bahamas están restringidas de manera significativa por el nivel de delincuencia y violencia. De hecho, el 19,5% de las empresas encuestadas indicaron que la delincuencia, el robo y el desorden eran las principales restricciones sobre su actividad comercial (en comparación con 1,2% en Barbados, 34,2% en Suriname, 34,2% en Trinidad y Tobago, 46,1% en Jamaica y 35% en Guyana).

Estados Unidos; (ii) la dimensión relativamente pequeña de la administración de justicia penal, que muchas veces se ve abrumada en términos de policía, tribunales y cárceles⁴³ y no puede enjuiciar a los delincuentes dentro de plazos razonables⁴⁴; y (iii) la falta de información, combinada con una coordinación insuficiente, para enfrentar integralmente los problemas de la seguridad ciudadana, incluida la intervención preponderante de jóvenes en estos hechos⁴⁵.

- 3.9 En respuesta a esta prioridad, el Gobierno de las Bahamas ha impulsado una serie de iniciativas, entre las que se encuentran: (i) intervenciones sociales focalizadas, así como actividades de planificación y desarrollo urbanos⁴⁶; (ii) la revitalización del foro de los Jefes de los Organismos Nacionales Encargados de Combatir el Tráfico Ilícito de Drogas (HONLEA)⁴⁷, que tiene por objeto asegurar la colaboración y el intercambio de información permanentes entre los organismos encargados de hacer cumplir la ley y fortalecer la capacidad de inteligencia para combatir la delincuencia nacional e internacional; y (iii) las iniciativas para mejorar el funcionamiento de la administración de la justicia penal, como la reestructuración de la policía, la reintroducción de la Iniciativa de Justicia Rápida (SJI)⁴⁸, la institución de un sistema de justicia reformativa y la mejora de los servicios penitenciarios. A pesar de estas iniciativas, todavía hay una necesidad apremiante de contar con una estrategia intersectorial contra la delincuencia y la violencia, que haga hincapié en la prevención y combine la consolidación de las instituciones sectoriales claves y se focalice en diferentes factores de riesgo que afectan a la vida comunitaria, de una manera coordinada, con intervenciones basadas en datos empíricos.

⁴³ Las Bahamas tienen una de las relaciones de presos/población más elevadas del mundo, circunstancia que hace dudar de la eficacia del proceso de rehabilitación.

⁴⁴ En 2009, el 68% del total de presos en las Bahamas estaba a la espera de juicio. Además, en 2010, el número de presos en las Bahamas – 382/100.000 habitantes– fue el más elevado de la región (Barbados, Guyana, Jamaica y Trinidad y Tobago registraron tasas de 369, 286, 193 y 274 por 100.000 habitantes, respectivamente, durante ese año).

⁴⁵ De acuerdo con estadísticas recientes de la Dependencia de Investigación y Planificación de la Real Fuerza de Policía de las Bahamas, el 33% de las víctimas de homicidios en 2012 habían sido personas de entre 18 y 25 años de edad.

⁴⁶ Una de estas iniciativas es el Programa de Renovación Urbana, que coordina su acción con la sociedad civil y las comunidades para combatir problemas sociales que afectan a la sociedad en general, en particular a los barrios urbanos pobres. Este programa gubernamental tiene por objeto empoderar a los miembros de la comunidad y hacerlos participar en la planificación del desarrollo como medio de lograr una importante reducción de la delincuencia. El Programa de Renovación Urbana también tiene por objeto hacer participar a los jóvenes con problemas ofreciéndoles alternativas al ocio y las conductas riesgosas.

⁴⁷ HONLEA está integrado por el Comisionado de la Real Fuerza de Policía, el Comodoro de la Real Fuerza de Defensa, el Contralor del Departamento de Aduanas, el Director del Departamento de Inmigración y el Superintendente de Establecimientos Penitenciarios de Su Majestad.

⁴⁸ La Iniciativa de Justicia Rápida (SJI) tiene por objeto que los juicios por las principales categorías de delitos se incoen dentro de los 18 meses de la detención de los inculcados y que se reduzca el número de personas excarceladas bajo fianza por delitos graves. La Iniciativa de Justicia Rápida depende de la Procuraduría General.

- 3.10 Habida cuenta de la función rectora y la experiencia del Banco en el sector en toda la región del Caribe, las intervenciones financiadas por el Banco estarán destinadas a frenar el aumento de la delincuencia y la violencia y reforzar la protección y la seguridad de los ciudadanos de las Bahamas y los visitantes al país. Las líneas específicas de intervención abarcan préstamos de inversión y operaciones de asistencia técnica para: (i) apoyar la implementación de intervenciones que aborden la mayoría de los factores de riesgo modificables, y promover la movilización de la comunidad y las intervenciones de desarrollo social locales en vecindarios urbanos desfavorecidos, con niveles elevados de delincuencia y bajos ingresos⁴⁹; y (ii) fortalecer la capacidad institucional del sector público para responder a la delincuencia, incluido el apoyo a las funciones de generación de datos, la formulación de una estrategia nacional de prevención del delito⁵⁰, el apoyo a los esfuerzos de reforma de la policía⁵¹, una administración de justicia más rápida y más eficiente⁵², una justicia reformativa eficaz⁵³ y servicios penitenciarios que faciliten la rehabilitación⁵⁴.

⁴⁹ Las medidas concretas podrían comprender lo siguiente: (i) la atención a jóvenes en situación de riesgo a través de la mentoría, la capacitación en competencias vocacionales y sociales (autocontrol, control de la ira y toma de decisiones) y la educación correctiva; (ii) la capacitación laboral para los jóvenes en situación de riesgo; (iii) la preparación para la vida activa en beneficio de jóvenes en situación de riesgo, a fin de que puedan aprovechar las ventajas de la educación y las oportunidades de empleo y aumentar su participación en sus comunidades; (iv) la prevención del maltrato de los niños mediante la mejora de las capacidades de los padres para la crianza de los hijos; (v) la prevención de la violencia en las escuelas mediante la participación de organismos de comunidades vecinas, grupos de la sociedad civil, líderes comunitarios, padres y residentes, así como agentes del gobierno; (vi) la capacitación en organización de la comunidad y la acción de los residentes para promover la gobernanza comunitaria; y (vii) la prevención situacional del delito (por ejemplo, la creación de espacios comunitarios seguros, jardines comunitarios y alumbrado exterior, entre otras medidas). El FOMIN también puede estudiar proyectos centrados en la capacitación de los jóvenes para incorporarse a la fuerza de trabajo.

⁵⁰ El Banco podría prestar asistencia a las instituciones competentes para afianzar la capacidad del gobierno de producir información útil y de formular, analizar y evaluar políticas. Esa asistencia podría abarcar la capacitación en investigación cualitativa para apoyar la información derivada de encuestas cuantitativas, con el fin de profundizar los análisis y explicar mejor los cambios en las medidas cuantitativas.

⁵¹ Entre otras medidas se podrían incluir la capacitación (investigación penal, análisis de datos, patrullaje y enjuiciamiento); la asistencia para abordar ámbitos de gestión conexos, tales como recursos humanos, comunicaciones y medios de difusión, quejas y disciplina y gestión del desempeño; el desarrollo de servicios de apoyo eficaces, incluidas la tecnología de la información y las comunicaciones; y la mejora en la relación entre la comunidad y la policía, etc.

⁵² En estos esfuerzos se haría hincapié en los sistemas de gestión de la información, los indicadores de desempeño, el diagnóstico de problemas, una mayor rendición de cuentas y una mejor atención y servicio a los ciudadanos.

⁵³ Las características fundamentales abarcan la promoción de condiciones propicias para una administración de justicia reformativa eficaz, por ejemplo, la elaboración de normas de procedimiento; los criterios apropiados de actuación judicial; la determinación de los delitos que se debieran someter a procesos de justicia reformativa; la implementación de un programa de capacitación para funcionarios judiciales; y las estrategias de divulgación para diseminar los beneficios de este método.

⁵⁴ Actividades tales como la elaboración de opciones de tratamiento para la toxicomanía, el fortalecimiento de la administración penitenciaria, la mejora de las condiciones de los establecimientos penitenciarios y la exploración de opciones de condenas alternativas para reclusos no violentos.

- 3.11 Un problema importante es la dificultad para coordinar la acción de las múltiples entidades públicas que participan en estas intervenciones. Las lecciones aprendidas de la experiencia del Banco en la región del Caribe y el interés de alto nivel en hacer frente a la delincuencia y la violencia en el país ayudarán a mitigar este riesgo. La prestación de asistencia técnica para la generación de datos y la formulación de una estrategia coordinada sobre delincuencia y violencia también desempeñará un papel esencial en la mitigación de los riesgos en el diseño y la ejecución.

C. Energía

- 3.12 Las ineficiencias en el sector de la energía presentan un problema importante para el desarrollo económico en las Bahamas, en particular con respecto al gasto público, el aumento de los pasivos contingentes y el deterioro de la competitividad. El nivel de seguridad energética es bajo porque el país depende fundamentalmente de la importación de petróleo para la generación de electricidad⁵⁵. La electricidad es de alto precio⁵⁶, pero el suministro es poco fiable⁵⁷, lo que significa que el país es vulnerable a las alzas repentinas en los precios internacionales del petróleo. La Corporación de Electricidad de las Bahamas (BEC) —una empresa estatal que es el principal proveedor de electricidad⁵⁸— se ve restringida económicamente debido al alto costo de los insumos, las pérdidas técnicas y no técnicas y el tema de prestar servicios a varias islas sin la posibilidad de cobrar una tarifa⁵⁹ en consonancia con los costos de generación correspondientes. Los estudios financiados por el Banco revelan que todavía no se han implementado medidas de bajo costo en materia de eficiencia energética y conservación, que podrían ahorrar el equivalente de 27% de la demanda actual de los sectores turístico y residencial⁶⁰. Por último, tampoco se están aprovechando las tecnologías de energía renovable, tales como los

⁵⁵ Las importaciones de petróleo ascendieron al 11% del PIB en 2011 y la generación de electricidad se alimenta en un 100% con hidrocarburos.

⁵⁶ El costo medio de la energía es de aproximadamente US\$0,40 por kWh, uno de los más altos de América Latina y el Caribe.

⁵⁷ Dos indicadores de la fiabilidad de los servicios son el número de cortes de energía eléctrica (2,2 por mes en las Bahamas, en comparación con 0,5 en Trinidad y Tobago y 0,6 en Panamá) y la propiedad de los generadores de energía (60% de las empresas encuestadas por la Encuesta de Empresas son propietarias de un generador de energía, en comparación con 20% en Trinidad y Tobago y 13% en Panamá).

⁵⁸ La Corporación de Electricidad de las Bahamas abastece de electricidad a 96.000 usuarios en la isla de Nueva Providencia y en las Islas de la Familia (85% del total de usuarios en las Bahamas). En la isla de Gran Bahama, el suministro de electricidad depende de la Autoridad Portuaria de Gran Bahama (GBPA). El Acuerdo de Hawksbill Creek, que se firmó en 1955, atribuyó a GBPA la responsabilidad de la provisión, gestión y administración de toda la infraestructura, incluido el derecho exclusivo de construir y operar servicios públicos.

⁵⁹ El Ministerio de Obras Públicas y Desarrollo Urbano asume diversos papeles y funciones en relación con el sector de la electricidad, pues actúa simultáneamente como órgano normativo y regulatorio, incluida la fijación de tarifas.

⁶⁰ Fortalecimiento del Sector Energetico en las Bahamas (BH-T1012).

calentadores de agua solares y los sistemas fotovoltaicos, si bien presentan oportunidades atractivas para diversificar la matriz energética dados sus favorables costos de generación⁶¹. Sin embargo, la implementación de la eficiencia energética y la energía renovable no depende únicamente de la eliminación de las barreras jurídicas, sino también de la promoción de programas de sensibilización, a fin de crear incentivos para la participación del sector privado y superar las restricciones técnicas y financieras que enfrentan los mercados de la eficiencia energética y la energía renovable⁶².

- 3.13 El Banco, apalancando su amplia asistencia técnica⁶³, profundizará su compromiso con el sector mediante la aportación de recursos adicionales a fin de crear un entorno normativo y jurídico adecuado para: (i) aumentar el empleo de medidas de eficiencia y conservación de la energía en los sectores público y privado; (ii) diversificar la matriz energética de las Bahamas mediante el aprovechamiento de recursos energéticos renovables (en particular fotovoltaicos), incluido el financiamiento directo de proyectos de energías renovables y eficiencia energética del sector privado, ofreciendo al mismo tiempo asistencia técnica a las empresas y el comercio; y (iii) prestar apoyo a la estructuración de mecanismos de financiamiento adecuados (por ejemplo, fondos de instrumentos de objeto especial⁶⁴) que tengan en cuenta las condiciones locales, con objeto de atenuar la percepción de riesgos de las entidades financieras locales y hacerlas participar en el financiamiento de la eficiencia energética y energía renovable para los sectores comercial y residencial. Las ventanillas de préstamos sin garantía soberana también buscarán oportunidades para ofrecer asistencia técnica y financiamiento directo a las empresas con destino a proyectos de energías renovables y eficiencia energética del sector privado. El Gobierno de las Bahamas expresó su intención de utilizar otras fuentes de financiamiento para mejorar la calidad y la fiabilidad de la Corporación de Electricidad de las Bahamas por vía de la gobernanza corporativa, la gestión y la mejora de sus obras de generación, transmisión y distribución.
- 3.14 Los riesgos de la estrategia propuesta en este sector son los siguientes: (i) la circunstancia de que la incapacidad del Gobierno de las Bahamas para introducir

⁶¹ Fomento de la energía sostenible en las Bahamas (BH-T1016).

⁶² Según el estudio del BID, a pesar del gran número de instituciones financieras (bancos y fideicomisos) con autorización de giro en las Bahamas, únicamente cuatro instituciones financieras ofrecen productos que se podrían emplear para financiar proyectos de eficiencia energética o energía renovable. Entre las principales razones de la baja oferta de crédito cabe mencionar las siguientes: (a) la pequeña dimensión de las inversiones individuales; (b) las bajas perspectivas de rendimiento en el mercado de eficiencia energética o energía renovable; y (c) la percepción de las entidades financieras locales de que los riesgos son elevados.

⁶³ (i) Fortalecimiento del Sector Energético en las Bahamas (BH-T1012); (ii) Fomento de la energía sostenible en las Bahamas (BH-T1016); (iii) Implementación de proyectos en energía sostenible en las Bahamas (BH-X1001); y (iv) Promoción de la eficiencia energética en el alumbrado residencial (BH-X1002).

⁶⁴ Los programas de financiamiento de eficiencia energética y energía renovable se pueden implementar satisfactoriamente en las Bahamas mediante el establecimiento y el empleo de fondos de primer o segundo orden.

reformas en la gestión, la gobernanza corporativa y las operaciones de la Corporación de Electricidad de las Bahamas pueda atenuar los efectos de las intervenciones financiadas por el BID en el sector de la energía, sobre todo cuando se tiene presente que la Corporación de Electricidad de las Bahamas seguirá siendo el principal abastecedor de electricidad durante el período; (ii) la desmotivación de las partes interesadas para diversificar la matriz energética si los precios de los combustibles fósiles declinan significativamente; (iii) la falta de apoyo del Gobierno de las Bahamas en la promoción de los ajustes necesarios al marco institucional y regulatorio para fomentar la eficiencia energética y la energía renovable; y (iv) un marco institucional y normativo que ofrece incentivos insuficientes para promover las inversiones del sector público-privado en energía renovable y eficiencia energética. Estos riesgos se ven mitigados por varias operaciones de asistencia técnica y financiamiento no reembolsable financiadas por el Banco desde 2010, de las que dimanaban recomendaciones claras respecto de la acción en el sector. Estos estudios comprenden una evaluación y recomendaciones en relación con la sostenibilidad financiera y operacional de la Corporación de Electricidad de las Bahamas que informarán los esfuerzos del Gobierno de las Bahamas, una evaluación del potencial de la eficiencia energética y la energía renovable, las alternativas para el plan de expansión de la Corporación de Electricidad de las Bahamas, la integración de la eficiencia energética y la energía renovable en la matriz energética y las mejoras en el marco regulatorio.

D. Desarrollo del sector privado

- 3.15 El crecimiento impulsado por el sector privado en las Bahamas dimana principalmente de dos fuentes tradicionales (el turismo y los servicios financieros), con una elevada concentración de la actividad comercial entre Nueva Providencia y los Estados Unidos. Esta estructura productiva de una base económica estrecha, apertura, gran dependencia energética y costos relativamente elevados de transporte no es atípica de los pequeños Estados insulares en desarrollo, dado que la falta de escala les priva de muchas oportunidades alternativas de producción⁶⁵. Sin embargo, el dinamismo del sector privado bahamés para adaptarse a los nuevos acontecimientos en el país y beneficiarse de oportunidades económicas favorables, tanto dentro como fuera de los sectores tradicionales de crecimiento, se ve disminuido por restricciones fundamentales en el clima de negocios, la productividad del mercado de trabajo y el sector financiero.
- 3.16 Clima de negocios. Ciertos elementos del clima de negocios de las Bahamas plantean dificultades para las empresas, según establece el Doing Business Report 2013 del Banco Mundial, que degradó la facilidad general del país para hacer

⁶⁵ *Study on the vulnerability and resilience of Caribbean Small Island Developing States* (CEPAL, 2011). No se disponía de datos específicamente para las Bahamas. Sin embargo, se estimó que la diversificación de los participantes comerciales era un componente clave para atenuar la inestabilidad económica de los pequeños Estados insulares del Caribe similares a las Bahamas.

negocios del lugar 71° al lugar 77° entre los 185 países estudiados⁶⁶. Las preocupaciones más apremiantes corresponden a los ámbitos del registro de la propiedad y la administración y el registro de compañías, el otorgamiento de licencias y las acciones entabladas para hacer cumplir los contratos⁶⁷. El proceso de registro de propiedades es un proceso opaco y oneroso en el que varios organismos públicos, a veces con responsabilidades duplicadas, deben dar su visto bueno antes de que se puedan completar las actividades. A pesar de que una propiedad esté inscrita en el registro, no siempre hay seguridades en cuanto a la tenencia de la tierra⁶⁸. El registro de compañías y, por extensión, la iniciativa empresarial local, también pueden verse obstaculizados por la legislación⁶⁹ que requiere la certificación de no menos de 4 organismos en un proceso que dura entre 4 y 12 meses. El otorgamiento de licencias se torna aún más complicado porque existen numerosas disposiciones de diferentes leyes con arreglo a las cuales se obtienen certificados de distintas dependencias, con diferentes aranceles, según el tipo de actividad comercial. Para exigir el cumplimiento de un contrato se necesitan 49 procedimientos, se demoran 427 días y las costas judiciales representan el 28,9% del valor de la demanda. Estas características del clima de negocios desalientan la inversión privada y limitan las posibilidades de usar garantías para obtener financiamiento.

- 3.17 Mercados de trabajo y productividad. Los dos temas principales en el actual mercado de trabajo en las Bahamas son el desempleo persistente⁷⁰ y una disparidad entre la oferta de competencias y la demanda del sector privado. Esta situación del mercado de trabajo refleja la interacción y la evolución de los factores económicos e institucionales y el capital humano. En primer lugar, a pesar del crecimiento bajo pero positivo del PIB en 2010 y 2011⁷¹, persiste una tasa de desempleo de dos dígitos (14,7% en 2012), que refuerza el hecho de que

⁶⁶ Las Bahamas ocupan el 13° lugar en América Latina y el Caribe en el *Doing Business Report 2013* del Banco Mundial.

⁶⁷ Las Bahamas se clasificaron en el 179° lugar en cuanto al registro de la propiedad, el 82°, en cuanto al registro de compañías y el 123°, en cuanto a las demandas para hacer cumplir los contratos.

⁶⁸ La seguridad de la tenencia de la tierra en el país adolece de las siguientes deficiencias: (i) la yuxtaposición de reclamaciones y derechos sobre la tierra como resultado de litigios sobre propiedades y la falta de un mapa catastral de las parcelas; (ii) la incertidumbre sobre la propiedad de la tierra a causa de un régimen anticuado de derechos inmobiliarios y de constancias obsoletas en el registro; y (iii) un complejo régimen para el registro y el traspaso de las propiedades, que es particularmente oscuro en cuanto a la adopción de decisiones sobre el registro de tierras de la Corona, que equivalen a aproximadamente el 70% de toda la tierra; si bien existen procedimientos administrativos normalizados respecto de estos inmuebles, la asignación, la administración y la fijación de precios de estos bienes se realizan en gran medida en un régimen ad hoc.

⁶⁹ El registro de compañías se rige principalmente por la Ley de licencias comerciales y la Ley de sociedades.

⁷⁰ La duración del desempleo en las Bahamas es prolongada: el 52% de los desocupados han estado sin trabajo durante más de 12 meses.

⁷¹ La recuperación del PIB registró un crecimiento del 1% en 2010 y 2% en 2011, según estimaciones del FMI.

hay otros factores vinculados con la situación del empleo⁷². De acuerdo con la Encuesta de Empresas de 2010, los empleadores de todos los tamaños comerciales dijeron que el déficit de competencias⁷³ era el principal obstáculo para la actividad comercial en las Bahamas. La Encuesta de sueldos y productividad de 2012, financiada con recursos del BID, también reveló que la persistencia de estos déficits de competencias se puede atribuir en gran medida a deficiencias en el diseño, la ejecución y la evaluación de los programas de capacitación⁷⁴. Entre otras restricciones de estos programas de capacitación cabe mencionar las siguientes: (i) la falta de una participación definida para el sector privado en el diseño de los planes de estudio de los cursos, la fase de control de calidad y la definición de las habilidades y competencias que el país demanda⁷⁵; (ii) el dilatado procedimiento para actualizar los planes de estudio de los programas de capacitación desincentiva la modernización de esos planes⁷⁶; (iii) la ausencia de un organismo nacional autónomo de acreditación y de un sistema de evaluación de los programas de capacitación; y (iv) la falta de estadísticas sobre los estudiantes, la matrícula total, el número de egresados, etc.

- 3.18 Sector financiero. El sector financiero se caracteriza por su naturaleza dual, compuesto de un pequeño sector nacional⁷⁷ y de un sector extraterritorial competitivo, que aporta entre el 15% y el 20% del PIB. En el sector nacional operan instituciones financieras y bancos gubernamentales, cuasigubernamentales

⁷² De hecho, incluso en 2004 y 2005, durante períodos de grandes entradas de inversión extranjera directa, la tasa de desempleo en las Bahamas fue del 10,2%. Ello se debe en parte a las deficiencias de los resultados de aprendizaje y las carencias de competencias de los estudiantes que egresan del sistema educativo. El Banco está financiando un préstamo en curso de ejecución en el sector de la educación, el Programa INSPIRE (BH-L1003), que, entre otros objetivos, trata de fortalecer la capacidad institucional del Ministerio de Educación y de mejorar el marco normativo y regulatorio del sector.

⁷³ Las principales competencias que demandan los empleadores en la fuerza de trabajo son las siguientes: alfabetización y aritmética básica, habilidades sociales (responsabilidad, capacidad para trabajar en equipo y facilidad de comunicación), competencias en materia de tecnología de la información y competencias específicas.

⁷⁴ En las Bahamas, las principales instituciones públicas de formación son el Colegio de las Bahamas (COB), el Instituto Técnico y Profesional de las Bahamas (BTVI) y la Universidad de las Indias Occidentales (UWI). Entre los establecimientos de formación privados se pueden mencionar instituciones locales de larga data, como el *Success Training College*, *The Bahamas Baptist Community College* (BBCC) y el *Atlantic College*, así como subdivisiones locales de colegios y universidades extranjeros (incluso la *Nova Southeastern University* y el *Sojourner Douglas College*).

⁷⁵ La Organización Internacional del Trabajo (OIT), en el marco del Programa de Trabajo Decente lanzado en 2008 para las Bahamas ha patrocinado la participación del sector privado en un diálogo tripartito denominado TRIFOR entre el gobierno, los sindicatos de trabajadores y los empleadores (los interlocutores sociales). Sin embargo, todavía no se ha integrado al sector privado en el diseño y el control de calidad de los programas de capacitación.

⁷⁶ Todos los proveedores de formación registrados tienen que obtener la previa aprobación del Ministerio de Educación si quieren introducir un nuevo programa o curso o hacer modificaciones (importantes) en los programas existentes.

⁷⁷ El sector nacional se compone principalmente de bancos y compañías fiduciarias, que representan la mayor parte del sector de servicios financieros en términos de empleo, gastos totales y escala de las operaciones.

y privados. Aunque los bancos tienen una considerable liquidez a corto plazo⁷⁸, el sector privado nacional —especialmente las pequeñas y medianas empresas (PYME) que, según se estima, representan aproximadamente el 90% de las compañías registradas en el país— tropieza con dificultades importantes para tener acceso a los servicios de crédito y desarrollo empresarial⁷⁹. El Banco Central ha creado el Proyecto de la Central de Crédito Bahamas para subsanar las asimetrías de información de crédito y reducir el riesgo para los prestamistas⁸⁰. Sin embargo, la prestación de servicios financieros y no financieros y el apoyo a las PYME en general parecen insuficientes e ineficaces⁸¹. Las instituciones públicas no han sido sostenibles, pues necesitan subvenciones anuales del gobierno, tienen déficits acumulados y no pueden conceder préstamos debido a su subcapitalización⁸². Ello se debe principalmente a la falta de una política global y de coordinación entre múltiples instituciones⁸³ y a que el mercado objetivo no está claramente definido.

- 3.19 El Banco propone apoyar intervenciones que directamente aumenten o faciliten la diversificación de la economía y sus socios comerciales. Las intervenciones del BID en este ámbito abarcarán asistencia técnica para (i) establecer un marco normativo para promover las asociaciones público-privadas⁸⁴, en particular en relación con el aprendizaje de competencias para el mercado laboral; (ii) racionalizar las disposiciones normativas gubernamentales que dificultan el registro y la administración de la propiedad, el registro y el giro de empresas, el otorgamiento de licencias y la solución de diferencias; y (iii) reformar el sector

⁷⁸ Sin embargo, se debe señalar que los efectos de la desaceleración económica han seguido haciendo estragos en la calidad y la rentabilidad de la cartera de los bancos, y ello se refleja en la contracción de los ingresos por concepto de interés y el aumento de las provisiones para pérdidas en préstamos.

⁷⁹ Un estudio financiado por el Banco en 2006 (Hoja de ruta para mejorar el clima de negocios para las PYME) puso de manifiesto que menos del 50% de las PYME encuestadas tenían acceso a préstamos de bancos comerciales y muy pocas se habían valido de los servicios de formación y desarrollo empresarial.

⁸⁰ En apoyo de la mejora del acceso al crédito para las PYME, el proyecto del FOMIN titulado "Apoyo a servicios microfinancieros con herramientas tecnológicas" (ATN/ME-13709-BH) es el primer proyecto en las Bahamas que se centra en la formulación de una metodología de riesgos no basada en garantías para prestar servicios financieros a la población desatendida en las Bahamas.

⁸¹ Las intervenciones públicas destinadas a apoyar a las empresas nacionales incluyen el Banco de Desarrollo de Bahamas (BDB), la Corporación Agrícola e Industrial de las Bahamas (BAIC) y el Fondo de Riesgo Empresarial (EVF).

⁸² En consecuencia, por ejemplo, para 2007, el gobierno había otorgado US\$26,6 millones en concepto de subsidios al BDB y había garantizado préstamos por valor de US\$50 millones. Para 2005, el gobierno había proporcionado US\$14,5 millones en concepto de subsidios a la Corporación Agrícola e Industrial de las Bahamas.

⁸³ El gobierno está promoviendo un proyecto de ley que establecería un Organismo para el Desarrollo de las PYME, que serviría de base para prestar eficazmente servicios financieros y extrafinancieros a las PYME; sin embargo, una mayor dirección y acción en este ámbito fomentarían el dinamismo del sector.

⁸⁴ Las ventanillas de préstamos sin garantía soberana supervisarán la evolución de los acontecimientos y tratarán activamente de identificar oportunidades para financiar proyectos de asociaciones público-privadas una vez que se haya adoptado el marco correspondiente.

financiero para ampliar el acceso al financiamiento de las compañías nacionales (en particular las MIPYME) y los particulares. Los préstamos en este ámbito tendrán por objeto mejorar la alineación entre la oferta de trabajo y las necesidades de los empleadores y preparar a las personas para el empleo por cuenta propia. Las iniciativas de capacitación se reorientarán para que respondan a las necesidades del sector privado. Las ventanillas del sector privado del Banco tratarán de financiar proyectos del sector privado en los que el BID aporte niveles elevados de adicionalidad financiera y extrafinanciera, en particular en el caso de las PYME y las instituciones microfinancieras y los sectores del turismo y los servicios. Además, tratarán de apoyar al sector privado con proyectos de asistencia técnica, incluido trabajos para ampliar el acceso al mercado en beneficio de los productores locales (por ejemplo, agricultura y artesanías).

- 3.20 Los riesgos que pueden demorar la implementación y la consecución de las metas sectoriales son los siguientes: (i) la desmotivación de las partes interesadas para llevar adelante iniciativas de crecimiento de base más amplia cuando haya un repunte en el sector del turismo; (ii) un marco inadecuado para la participación y asociación productivas entre el sector privado, el sector público y las instituciones de capacitación con objeto de formular estrategias eficaces para el desarrollo de competencias e identificar prioridades económicas conjuntas; y (iii) la persistencia de lagunas de información que impiden la adopción de políticas sobre la base de datos empíricos. Estos riesgos se mitigarán por los siguientes medios: (a) el compromiso de alto nivel del gobierno de desbloquear el crecimiento del sector privado, que aliviará la carga fiscal del sector público que se mencionó; (b) las seguridades de que tanto el gobierno como los legisladores están de acuerdo en hacer participar al sector privado en la formulación de programas de capacitación en el nuevo marco de desarrollo de competencias; y (c) la prestación de asistencia técnica al Departamento de Estadística (DOS) con el fin de producir datos frecuentes y fiables⁸⁵.

E. Gestión del riesgo costero y adaptación al cambio climático

- 3.21 Las Bahamas se encuentran en la trayectoria directa de los huracanes y tormentas tropicales del Atlántico y, en promedio, se ven afectadas por un huracán o una tormenta tropical una vez cada tres años. Durante los últimos 30 años, los diez huracanes y tormentas tropicales más intensos provocaron daños económicos por un valor superior a US\$2.650 millones⁸⁶. Tres de sus islas (Andros, Abaco y Gran Bahama) se clasifican entre las 10 ciudades, islas y países principalmente afectados por las tormentas tropicales en la cuenca del Atlántico Norte⁸⁷. Por otra

⁸⁵ Los desafíos que tiene ante sí el Departamento de Estadística son la falta de recursos humanos y financieros y una limitada planificación de la sucesión. Además, la Ley de estadística no permite la publicación de datos en nivel micro, ni siquiera con fines de investigación (salvo que haya un memorando de entendimiento). Sin embargo, el gobierno está estudiando la reforma de la Ley.

⁸⁶ EM-DAT: The OFDA/CRED International Disaster Database www.em-dat.net - Université Catholique de Louvain - Bruselas - Bélgica.

⁸⁷ Hurricane City: www.hurricanecity.com/rank.

parte, el cambio climático agrava el riesgo de desastres porque eleva la frecuencia e intensidad de fenómenos recurrentes y catastróficos. Con el 80% de la superficie terrestre de las Bahamas a un metro y medio de altitud con respecto al nivel medio del mar, su topografía de baja altitud y el pequeño tamaño de las islas, el territorio es esencialmente costero. En las hipótesis de elevaciones del nivel del mar de 1 metro y 5 metros, se inundan el 11% y el 60% de la superficie total del país, respectivamente⁸⁸. Sin embargo, en un estudio de las Bahamas financiado por el Banco en 2010⁸⁹ se demostró, entre otras cosas (i) que existen deficiencias en la ordenación integrada de las zonas costeras: el país carece de un marco jurídico, regulatorio e institucional apropiado para la ordenación integrada de las zonas costeras que incorpore adecuadamente la gestión del riesgo de desastres y las consideraciones del cambio climático en la planificación y el desarrollo a nivel nacional y subnacional⁹⁰; (ii) que el país posee una capacidad financiera restringida para recuperarse de un fenómeno climático catastrófico a pesar del acceso a recursos financieros para la recuperación y reconstrucción posterior al desastre⁹¹; (iii) que se dispone de información limitada sobre la vulnerabilidad costera, que tampoco está vinculada con un sistema nacional de información sobre los riesgos al que se pueda recurrir para la evaluación, la actualización y el seguimiento de los procesos costeros y sus riesgos conexos; y (iv) que se presta una atención insuficiente a los peligros naturales y el riesgo climático en el uso y la planificación urbana.

- 3.22 Para aumentar la resiliencia frente a los peligros costeros, incluidos los relacionados con el lento inicio de los efectos del cambio climático, el apoyo del Banco se encauzará mediante una combinación de préstamos de inversión y asistencia técnica para (i) fortalecer el marco normativo, jurídico y regulatorio y la capacidad institucional para la ordenación integrada de las zonas costeras, a fin de hacer frente a las vulnerabilidades actuales y futuras, incluido un plan de ordenación integrada de las zonas costeras y una estrategia financiera para la gestión del riesgo costero; (ii) ampliar el alcance y el acceso en relación con la información sobre riesgos costeros y las metodologías de evaluación de estos riesgos, y los instrumentos con destino a la planificación del desarrollo y la toma de decisiones; y (iii) promover el diseño y la construcción de infraestructuras costeras resilientes frente a los peligros climáticos y otros peligros, con miras a

⁸⁸ Dasgupta et al., 2007. *The Impact of Sea Level Rise on Developing Countries: A Comparative Analysis*. Banco Mundial, Documento de trabajo sobre investigaciones relativas a políticas 4136, febrero de 2007.

⁸⁹ *Indicators of Disaster Risk and Risk Management for the Bahamas*, 2010.

⁹⁰ Varios proyectos de ley asignan responsabilidad por la ordenación de los recursos costeros a diversos organismos, incluidos la oficina nacional de gestión de situaciones de emergencia, el Ministerio de Obras y la Comisión de Medio Ambiente, Ciencia y Tecnología de las Bahamas (BEST). En consecuencia, diversos sectores y organismos nacionales y locales (Islas de la Familia) tienen atribuidas responsabilidades por la ordenación de las zonas costeras, principalmente por medio de ordenanzas de planificación territorial. No existe una dependencia dedicada exclusivamente a la ordenación integrada de las zonas costeras.

⁹¹ Por ejemplo, el Fondo de las Bahamas para Ayuda y Recuperación en Casos de Desastre y la Facilidad Caribeña de Seguro contra Riesgos Catastróficos.

reducir la vulnerabilidad y controlar la erosión, las inundaciones y otros efectos de los peligros.

- 3.23 El bajo nivel de sensibilización y movilización públicas en cuanto a la gestión del riesgo de desastres y el cambio climático plantea un riesgo para el éxito del programa propuesto, que se abordará mediante operaciones de asistencia técnica para ampliar las campañas de sensibilización pública y la participación de los gobiernos locales y las comunidades en eventos coordinados de mitigación. También se dispone de capacidad humana e institucional limitada para integrar e implementar programas de cambio climático en el proceso de desarrollo, y este aspecto también se abordará mediante operaciones de asistencia técnica para fortalecer la capacidad institucional del sector público.

F. Otros ámbitos para el diálogo en el futuro, 2013-2017

- 3.24 Además de los ámbitos prioritarios identificados anteriormente, el Banco apoyará actividades de diagnóstico y análisis en los siguientes ámbitos de diálogo: (a) Educación: La prestación de servicios de educación de calidad (i) a través del fortalecimiento de las capacidades en la educación secundaria con miras a mejorar la transición de la escuela al trabajo, incluyendo posibles espacios para las asociaciones público-privadas; y (ii) a los niños con necesidades especiales y los jóvenes en todos los niveles del sistema educativo haciendo hincapié también en la transición de la escuela al trabajo; (b) Seguridad alimentaria: El país depende casi totalmente de las importaciones de alimentos. Se realizará un análisis de las opciones para aumentar la producción y el consumo de alimentos locales; (c) Transporte: Un análisis de (i) los posibles efectos y oportunidades que para las Bahamas tendrá la conclusión de las obras del Canal de Panamá; y (ii) la forma en que se podría impartir más eficiencia a la movilidad interisla en las 28 islas habitadas; (iii) la mejora de los vínculos comerciales con el resto del Caribe y América Latina; y (d) Inmigración informal: Existen importantes bolsas de pobreza que muchas veces guardan relación con la inmigración informal. Se evaluarán los perfiles y las necesidades de esas zonas.

IV. FINANCIAMIENTO DEL BANCO CONFORME A LA ESTRATEGIA

- 4.1 El monto global de financiamiento propuesto es totalmente congruente con el Marco de consolidación fiscal a mediano plazo de las Bahamas, que asigna prioridad al uso del financiamiento comercial interno y externo para solventar la mayor parte de las necesidades de financiamiento de alrededor de US\$1.200 millones durante el período de la Estrategia de País. En particular, el Gobierno de las Bahamas ha determinado que movilizará financiamiento del mercado interno para atender como mínimo el 50% del déficit de financiamiento. Con el monto global propuesto de US\$150 millones, que responde a un pedido expreso del Gobierno de las Bahamas, se asignará marcada prioridad a las inversiones, pero también es posible que se opte por un financiamiento en apoyo de reformas de políticas cuando se lo considere apropiado. La Estrategia de País

estará centrada exclusivamente en ámbitos: (i) en los que el apoyo del Banco tendría un efecto transformador; y (ii) en los cuales el Banco cuenta con ventajas comparativas, incluidos los conocimientos especializados. Se prevé que las aprobaciones anuales medias alcancen US\$30 millones, en comparación con un promedio anual de US\$73 millones en 2010-2012. Se espera que el promedio de los desembolsos anuales sea de US\$34 millones, en comparación con una media de US\$53 millones en el marco de la actual Estrategia de País. Se prevé que los flujos netos sigan siendo positivos, a condición de que ingresen nuevos préstamos en la cartera en 2014⁹². En la actualidad, la deuda pendiente con el BID representa el 5% de la deuda total y el 25% de la deuda externa. Se espera que la exposición del BID mantenga su nivel en porcentaje de la deuda total, pero que disminuya en porcentaje de la deuda externa. Además, en consonancia con los niveles históricos, se estima que el total del financiamiento no reembolsable para asistencia técnica e inversión durante el período de la Estrategia de País ascienda a US\$6 millones.

V. IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA

A. Esfuerzos para fortalecer la ejecución

- 5.1 Históricamente, la cartera de las Bahamas ha enfrentado considerables dificultades durante el ciclo de gestión de proyectos que ponían en peligro la consecución de objetivos estratégicos, como se subrayó en la evaluación realizada por OVE correspondiente al período 2001-2008. Desde 2011, con el fin de mejorar la eficiencia de la preparación, ejecución y supervisión de los proyectos, se han puesto en marcha varias iniciativas para hacer frente a esas dificultades: (i) la participación del BID en las reuniones de planificación estratégica con el Ministerio de Finanzas al menos una vez por trimestre; (ii) debates estratégicos y de programación con los niveles más altos del gobierno (el Primer Ministro, el Gabinete y los ministerios competentes); (iii) una labor analítica diseñada y ejecutada cuidadosamente que comprende el diálogo con las partes interesadas de los sectores y ejecutores eventuales; (iv) la prestación de asistencia in situ por el personal de operaciones de la Representación del BID a las unidades de ejecución de proyectos que son nuevas y/o carecen de experiencia, a fin de orientarlas en la ejecución, el seguimiento y el control de los proyectos conforme a normas internacionales y la aplicación de las prácticas óptimas; y (v) la profundización de los trabajos sobre el sector económico, en la medida en que el diálogo estratégico de mediano plazo con el Gobierno de las Bahamas y la selección de ámbitos prioritarios se han orientado por el Diagnóstico de Crecimiento elaborado por el equipo económico del BID. Durante el período de la Estrategia de País, el Banco sustentará su acción en las medidas ya adoptadas para promover una mejor ejecución de los programas financiados con sus recursos en las Bahamas. Se seguirá haciendo hincapié en brindar a los organismos ejecutores los instrumentos

⁹² En junio de 2013, el saldo de préstamos disponibles en la cartera existente era de US\$154,9 millones.

necesarios para realzar la efectividad de la gestión de proyectos. En consecuencia, a medida que se aprueben nuevos proyectos, se pondrá en marcha un plan anual de capacitación para los organismos ejecutores que se sustenta en una evaluación realizada en colaboración con el Ministerio de Finanzas.

B. Sistemas nacionales

- 5.2 En consonancia con los esfuerzos para mejorar la ejecución durante el período de la Estrategia de País, y de forma congruente con la estrategia del Banco para el uso ampliado de los sistemas nacionales, el BID está recurriendo a los siguientes subsistemas de gestión financiera en las Bahamas: presupuesto, tesorería y control externo. En la actualidad, el Banco y el Gobierno de las Bahamas están elaborando un programa para administrar las finanzas del sector público. El Banco está apoyando al Gobierno de las Bahamas para reforzar el subsistema de control externo y colaborará estrechamente con el gobierno en un plan mutuamente convenido para fortalecer la Auditoría General (OAG). El objetivo mutuo consiste en que la Auditoría General sea elegible para llevar a cabo la auditoría de las próximas operaciones financiadas por el Banco. Se podría prestar apoyo a la Auditoría General en la actualización del Manual de Auditoría, el perfeccionamiento de los procedimientos normalizados de auditoría interna, la elaboración de un plan de capacitación en función de las necesidades de la Estrategia y la mejora del intercambio de conocimientos y funciones entre el Comité de Cuentas Públicas y la Auditoría General.
- 5.3 El Banco está prestando apoyo al Gobierno de las Bahamas a través de la Facilidad No Reembolsable ICT4GP del FOMIN, a fin de colaborar en un esfuerzo para acrecentar la transparencia de las actividades "de gobierno a empresa" mediante el apoyo a la creación de un Registro de Proveedores, centralizado con la finalidad específica de incrementar la participación de las MIPYME. Además, el Banco aprobó un financiamiento no reembolsable para asistencia técnica en el marco del PRODEV con objeto de incorporar la Gestión por Resultados en la administración de los recursos públicos. Uno de sus componentes financiará la determinación del papel y las funciones del Departamento de Adquisiciones Públicas incluidos en la Hoja de ruta de legislación sobre adquisiciones.

Uso de los sistemas nacionales ⁹³	Parámetros de referencia básicos 2013	Uso estimado para 2017	Medidas previstas
Gestión financiera			
Presupuesto	100	100	Ninguna
Tesorería	100	100	Ninguna
Contabilidad y presentación de informes ⁹⁴	13	13	Ninguna
Auditoría interna	13	13	Ninguna
Control externo	25	50	Apoyar al Auditor General en el fortalecimiento de la auditoría, en particular en lo que respecta a procedimientos, manuales y capacitación normalizados y la mejora de su coordinación con el Comité de Cuentas Públicas.
Adquisiciones			
Sistema Nacional de Información	0%	0%	n.d.
Comparación de precios	0%	0%	n.d.
Contratación de consultores a título individual	0%	0%	n.d.
Licitación pública nacional parcial	0%	0%	n.d.
Licitación pública nacional avanzada	0%	0%	n.d.

- 5.4 **Seguimiento y evaluación:** Actualmente, las Bahamas no cuentan con un sistema formal de seguimiento y evaluación de los programas de inversiones del sector público. En general, la asignación presupuestaria para proyectos de capital se basa en el gasto del año anterior y la prioridad de la inversión. Por medio de iniciativas recientes del Ministerio de Inversiones de la Oficina del Primer Ministro, destinadas a establecer un enfoque más sostenible de la planificación, el gobierno ha reconocido y demostrado la necesidad de contar con sistemas más sólidos de seguimiento de los recursos públicos. Con el apoyo del BID en el marco del PRODEV, que actualmente está en curso de ejecución, y la creación de la oficina de planificación estratégica del Ministerio de Inversiones, el gobierno tendrá la oportunidad de desarrollar sistemas nacionales para la gestión de proyectos y la planificación estratégica, con mecanismos apropiados de seguimiento y evaluación permanentes.

⁹³ Porcentaje de la cartera de préstamos activos del Banco que se administra mediante sistemas nacionales.

⁹⁴ Estos subsistemas (contabilidad y presentación de informes y control interno) no están utilizando los sistemas nacionales. No obstante, existe un préstamo en apoyo de reformas de políticas, que representa el 13% de los proyectos financiados por el Banco.

- 5.5 **Estadísticas:** El responsable de la recopilación, diseminación, almacenamiento y recuperación de información estadística del país es el Departamento de Estadística (DOS), que desempeña esas funciones de conformidad con las normas internacionales. Por lo general, el Banco emplea los sistemas nacionales de datos, aunque en las Bahamas sigue habiendo lagunas de datos. Reconociendo la necesidad de fortalecer los sistemas nacionales de datos, el Banco ha colaborado con el Departamento de Estadística en los últimos años a fin de llevar a cabo una encuesta sobre productividad y salarios del mercado laboral, la primera de ese tipo que se realiza en la región. El Banco prestará apoyo adicional al Departamento de Estadística en el diseño y análisis de la Encuesta de gastos de los hogares, que se realiza con el apoyo del Programa de Reforma de la Red de Protección Social, financiado por el BID.

C. Coordinación con otros socios en el ámbito del desarrollo

- 5.6 El BID es la institución multilateral más activa en las Bahamas. Entre otras instituciones, cabe mencionar a la Unión Europea y el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC), que actualmente está analizando con el Gobierno de las Bahamas una nueva estrategia de asistencia de país (participación estratégica a mediano plazo). Ninguna de esas instituciones tiene una representación local. Sin embargo, se prevé un aumento de la coordinación con el BDC como consecuencia de la reanudación de su acción con el país. Tanto la OPS como el Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura tienen representaciones en Nassau; el BID intercambia información con ellos y se ha logrado una gran coordinación, por ejemplo, el apoyo conjunto a la producción local de alimentos para el consumo interno; el BID está colaborando con la OPS en una iniciativa para mejorar las condiciones de vida en los barrios de viviendas precarias de Nueva Providencia. Asimismo, el Banco está colaborando estrechamente con el Fondo Monetario Internacional (FMI), en particular en los ámbitos de las finanzas y la gestión públicas.

VI. EVALUACIÓN DE RIESGO

- 6.1 **Riesgo macroeconómico⁹⁵:** El país enfrenta varios riesgos macroeconómicos a mediano plazo; la implementación oportuna de las reformas normativas es fundamental para mantener la estabilidad macroeconómica. El saldo de la deuda podría llegar a niveles insostenibles si no se aplica oportunamente el plan de consolidación fiscal a mediano plazo. El Banco colabora estrechamente con el Gobierno de las Bahamas y el FMI en el apoyo a la implementación de las reformas necesarias. La fragilidad del país se ve incrementada por su gran dependencia de un solo socio comercial y dos sectores económicos. Una desaceleración de la actividad económica en los Estados Unidos reduciría el

⁹⁵ De conformidad con el mandato del acuerdo del Noveno Aumento General de Recursos del Banco Interamericano de Desarrollo, se están realizando evaluaciones anuales de sostenibilidad macroeconómica de los países miembros prestatarios.

número de visitantes a las islas y ello incidiría negativamente en la actividad turística, el empleo y las cifras fiscales. Además, el aumento de la reglamentación internacional pone en peligro la posibilidad de un mayor crecimiento del sector financiero. La presente Estrategia de País prestará apoyo a las Bahamas en la diversificación de su base de producción y sus socios comerciales. La inversión extranjera directa ha financiado los desequilibrios externos, lo que llevó al país a una situación más frágil debido a las interrupciones súbitas de las entradas de capital. Por otra parte, en la Estrategia de País se prevé ayudar a las Bahamas a aumentar la eficiencia del uso de la energía y a diversificar la matriz energética, con lo que se reducirían las importaciones de petróleo y se mejoraría el equilibrio externo.

- 6.2 **Riesgo de desastres y riesgo climático:** En estudios financiados por el Banco se sugiere que las Bahamas tienen una baja resiliencia a los desastres y una capacidad financiera limitada para recuperarse de los principales fenómenos climáticos, lo que podría poner en peligro la consecución de los resultados previstos en la Estrategia de País. Durante el período de la Estrategia de País, el Banco seguirá prestando asistencia con miras a fortalecer el marco institucional y normativo para la gestión integral del riesgo de desastres y la adaptación al cambio climático, así como para mejorar la información y gestión en relación con el peligro de los desastres naturales y el cambio climático⁹⁶.
- 6.3 **Riesgo de implementación:** La implementación de la Estrategia de País podría resentirse si el apoyo financiero del Banco se ve restringido por avances exiguos hacia la estabilización macroeconómica, que podrían impedir la implementación de las reformas previstas. Con el objeto de asegurar unas tasas de ejecución adecuadas, se harán esfuerzos para reforzar la supervisión de las unidades ejecutoras de los proyectos.

⁹⁶ Se entiende que, en caso de que se produjera un fenómeno climático extremo durante el período de la Estrategia de País, las prioridades del Gobierno de las Bahamas podrían modificarse y sería preciso reorientar los recursos de la cartera existente a fin de atender los esfuerzos inmediatos de reconstrucción.

ANEXO I: LAS BAHAMAS: INDICADORES MACROECONÓMICOS SELECCIONADOS

	2007	2008	2009	2010	2011	2012
(Variación porcentual anual, salvo indicación en contrario)						
Sector real 1/						
PIB real	1,4	-2,3	-4,9	0,2	1,6	1,8
PIB nominal (millones de B\$)	4,4	-0,9	-6,4	0,7	0,2	3,5
Inflación (fin del período) - FMI	2,8	4,5	1,3	1,6	4,0	1,5
Inflación (fin del período) - Banco Central	2,8	4,6	1,3	1,7	3,2	
Sector externo						
Exportaciones de mercancías (en millones de B\$)	801,8	955,8	665,8	702,4	833,5	929,3
Importaciones de mercancías (en millones de B\$)	2956,2	3199	2540	2590,6	2965,7	3330,6
Servicios (cifras netas) (en millones de B\$)	1019,7	1140,4	1074,4	1312,5	1313,7	1241,3
De los cuales: Viajes	1809,7	1848,6	1697,4	1919,2	2007,9	2081,1
Saldo en cuenta corriente (en millones de B\$)	-1314,2	-1164,8	-927,0	-813,1	-1090,6	-1462,5
Cuenta corriente (en % del PIB)	16	14	12	10	13	18
Inversión extranjera directa (en % del PIB)	9	10	8	11	8	5

(En porcentaje del PIB, salvo indicación en contrario, en régimen de ejercicio fiscal)

	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	2012/2013
Gobierno Central						1/
Gastos ordinarios	17,2	18,8	19,7	21,1	20,6	21,0
Ingresos ordinarios	17,4	16,7	16,7	18,7	18,1	17,5
Gastos de capital	2,8	3,3	3,2	3,4	5,0	4,4
Resultado primario	0,1	-2,6	2,8	0,6	-3,3	-4,0
Saldo general	-1,6	-4,5	-5,2	-2,1	-5,6	-6,5
Indicadores de la deuda						
Deuda del gobierno Central	32,3	38,6	43,9	45,7	49,4	54,3
Deuda del Gobierno Central sobre los ingresos	188,1	233,0	261,1	247,9	256,5	289,7
Deuda pública externa	3,3	4,8	9,1	9,4	9,4	10,1
Servicio de la deuda externa en porcentaje de las exportaciones de bienes y servicios 2/	6,6	6,6	25,4	11,5	5,7	8,5

1/ Proyecciones.

2/ El aumento en 2009 refleja el reembolso a los bancos nacionales del préstamo interno en moneda extranjera por valor de US\$185 millones.

ANEXO II: CONTEXTO MACROECONÓMICO

La economía de las Bahamas ha sido afectada por las secuelas de la recesión mundial desde el fin de 2008. Después de experimentar contracciones de la producción de alrededor de -1,5% y -5,4% en 2008 y 2009, respectivamente, el país registró un crecimiento modesto en 2010 y 2011 (0,9% y 1,6%, respectivamente). La tasa de crecimiento en 2012 fue de 2,5%. El año 2012 se caracterizó por tasas de desempleo elevadas¹⁹³, un aumento de los préstamos no redituables, la débil demanda de los consumidores, la lenta expansión del crédito al sector privado y los ingresos modestos en el sector de la hotelería. Se espera que el crecimiento, sumamente dependiente de la economía de los Estados Unidos, oscile entre alrededor del 2% y el 3% por año en el mediano plazo.

El sistema fiscal depende en gran medida de los impuestos sobre el comercio y el turismo, pues no hay ni impuestos directos ni impuestos sobre el valor añadido. Las exenciones tributarias formales son grandes y se estiman en cerca de 2% del PIB en el ejercicio fiscal 2011/12. Los gastos corrientes se incrementaron en los últimos dos años hasta alcanzar el 21% del PIB en el ejercicio fiscal 2011/12, debido principalmente a mayores pagos en concepto de intereses. Los aumentos del gasto de capital en los últimos años reflejan el aumento de las transferencias a algunas de las empresas estatales, así como la expansión de la inversión pública. La contracción de los ingresos tributarios en porcentaje del PIB en los últimos tres años y la rigidez del gasto público han causado un deterioro en la posición fiscal. Las cifras preliminares para el ejercicio fiscal 2011/12 muestran un déficit fiscal previsto que llegó al 5,6%. El Gobierno de las Bahamas presentó, en mayo de 2012, el proyecto de presupuesto para el ejercicio fiscal 2012/13, en el que los gastos recurrentes ascienden a US\$1.821 millones (21,5% del PIB) y el déficit previsto es del 6,5% del PIB para el ejercicio fiscal. El gobierno ha emprendido una serie de actividades para fortalecer el desempeño fiscal del país, incluidas las reformas de la administración tributaria y aduanera y la mejora de la eficiencia y eficacia del gasto público.

El 25 de febrero de 2013, el Ministro de Finanzas presentó al Parlamento la revisión del presupuesto de mitad de año. Para el ejercicio fiscal 2012/13, el Ministro de Finanzas destacó que el gobierno esperaba alcanzar su meta fiscal de un déficit del 6,5% del PIB y que estaba llevando a cabo actividades específicas para ajustarse al nivel de ingresos inferior al proyectado, incluidas la reducción de los gastos recurrentes y la mejora de la recaudación tributaria en el corto plazo, especialmente de los impuestos sobre la propiedad y los aranceles aduaneros.

El gobierno también aprovechó la presentación de la revisión del presupuesto de mitad de año para esbozar los detalles del plan de consolidación fiscal a mediano

¹⁹³ La tasa de desempleo llegó a 13,7% en 2011. La tasa de desempleo juvenil es de 27,5%. Se estima que los proyectos de inversión del sector privado podrían crear más oportunidades de empleo. Por otra parte, el BID está apoyando al país en sus esfuerzos por mejorar la capacitación para la vida laboral.

plazo. Su objetivo es estabilizar y reducir el saldo de la deuda en el mediano plazo. En concreto, los objetivos son: (a) para los gastos recurrentes, reducirlos en 0,5% del PIB cada año hasta llegar a 19,1% en el ejercicio fiscal 2016/17; (b) para los gastos de capital, el gobierno se propone una meta de ejecución del 3% del PIB; y (c) para los ingresos, aumentarlos al 4% del PIB del ejercicio fiscal 2013/14 al ejercicio fiscal 2016/17. El gobierno prevé superávits fiscales para el ejercicio fiscal 2016/17.

Cuadro 1. Plan de Consolidación Fiscal de Mediano Plazo (en porcentaje del PIB)

	2007/08	2008/09	2009/10	2010/11	2011/12	Cifras proyectadas				
						2012/13	2013/14	2014/15	2015/16	2016/17
Gastos recurrentes	17,2	18,8	19,7	21,1	20,6	21	20,6	20,1	19,6	19,1
Ingresos recurrentes	17,4	16,7	16,7	18,7	18,1	17,5	18,6	19,6	21	21,5
Gastos de capital	2,8	3,3	3,2	3,4	5	4,4	3,5	3	3	3
Resultado primario	0,1	-2,6	2,8	0,6	-3,3	-4	-1,8	0,4	2,7	3,4
Saldo general	-1,6	-4,5	-5,2	-2,1	-5,6	-6,5	-4,6	-2,4	0	0,8
Saldo de la deuda	32,3	38,6	43,9	45,7	49,4	54,3	56,8	56,8	54,3	51,1

Fuente: Ministerio de Finanzas, Informe de mitad de año sobre el presupuesto para 2012/13.

Al fin de septiembre de 2012, el coeficiente deuda/PIB era de alrededor del 55% del PIB, en comparación con niveles inferiores al 30% en 2008. Cada vez hay más interés en abordar la cuestión del aumento de los niveles de la deuda, que implican un riesgo para la calificación de grado de inversión de la deuda soberana¹⁹⁴. El análisis de sostenibilidad de la deuda realizado por el Banco muestra que se espera que el nivel de deuda se mantenga en niveles sostenibles en el mediano plazo en escenarios alternativos. Sin embargo, la estrategia de gestión de la deuda adoptada por el gobierno podría dificultar el perfil de la deuda y aumentar la carga sobre las cuentas fiscales. El gobierno hizo hincapié en su intención de atender al financiamiento de su déficit fiscal principalmente con recursos del mercado interno (y una parte con recursos del mercado internacional), lo que bien se puede presumir que resulte más oneroso e imponga condiciones menos favorables que otras fuentes de financiamiento.

Las Bahamas tienen la tasa de inflación más baja de la región y se proyecta que esa tasa se mantenga así durante los dos próximos años. La inflación en las Bahamas está altamente correlacionada con la inflación de los Estados Unidos, lo que refleja el tipo de cambio fijo y la elevada proporción de bienes de consumo importados del territorio continental de los Estados Unidos. Sin embargo, tiende a ser más sensible a los cambios en los precios de los productos básicos, en particular de los alimentos y el petróleo.

¹⁹⁴ Una agencia de calificación, Moody's, rebajó la calificación de la deuda soberana de las Bahamas en diciembre de 2013 a Baa1; esa decisión se basó en preocupaciones sobre el bajo nivel de crecimiento y los abultados desequilibrios fiscales.

Los déficits en cuenta corriente de las Bahamas siguen siendo muy abultados, y cerca de dos tercios de esos déficits se financian con flujos de inversión extranjera directa. El país viene teniendo unos déficits sustanciales en cuenta corriente, que llegaron al 14% del PIB en 2011. El déficit se financió principalmente con flujos de inversión extranjera directa, que cubren dos tercios del déficit (sobre todo gracias a la construcción en el sector del turismo). El resto del déficit en cuenta corriente se financia con flujos financieros privados netos que normalmente suponen alrededor del 3,5% del PIB. En el mediano a largo plazo, la sostenibilidad de la cuenta corriente dependerá significativamente de un repunte del crecimiento de los servicios liderado por las exportaciones, en particular el turismo y los servicios conexos: por tratarse de una economía abierta pequeña, la demanda externa es el factor impulsor esencial del crecimiento.

Ha habido un deterioro de la calidad de la cartera de crédito. Los préstamos no redituables alcanzaron el 20% de la cartera activa. Además, en los dos últimos años hubo un aumento en el período promedio de mora. Antes de la crisis económica, alrededor del 35% de los préstamos en mora tenían una mora superior a 180 días. Para septiembre de 2012, casi el 60% de los préstamos no redituables tenían moras de más de 180 días. Esta situación refleja el deterioro de la cartera y, también, la decisión de los bancos de abstenerse de conceder préstamos y no llevar adelante el proceso de ejecución hipotecaria en el caso de hipotecas en mora.

Aunque no hay muchas evaluaciones recientes del sector financiero, todas parecen indicar que el sector está bien regulado y en constante proceso de reforma. Hay constantes esfuerzos y avances en el régimen regulatorio. El FMI acaba de terminar su examen del sector financiero en el marco del Programa de Evaluación del Sector Financiero. Las principales conclusiones del informe de la consulta del Artículo IV del FMI son que no hay peligros a corto plazo para la estabilidad financiera del país y que el sector financiero nacional es resiliente y puede soportar conmociones considerables. Se han hecho avances en la regulación del sector de los seguros y las cooperativas de crédito, pues se ha tratado de armonizarlo mejor con la regulación bancaria a fin de evitar el arbitraje regulatorio. El Banco Central está elaborando una estrategia de gestión de crisis para el sector financiero. Por otra parte, las Bahamas han cumplido plenamente con los requisitos necesarios para ser excluida de la “lista gris” de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) de centros financieros extraterritoriales, para lo cual ha suscrito más de 24 acuerdos de intercambio de información tributaria (cuando solo eran necesarios 12 de esos acuerdos) y ahora cumple con todos los requisitos necesarios para figurar en la “lista blanca”.

ANEXO III: MARCO AMPLIADO DE FINANCIAMIENTO

HIPÓTESIS DE FINANCIAMIENTO

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Promedio 2013- 2017
Total de aprobaciones	86	0	35	55	30	30	30
Total de desembolsos	72	43	30	23	30	38	33
Flujos netos	52	22	10	2	10	11	
Saldo de la deuda con el BID	229	251	261	263	273	284	
Deuda externa	744	855	933	1001	1053	1093	
Deuda con el BID/deuda externa	23,5%	22,7%	21,8%	20,8%	20,6%	20,7%	
Deuda con el BID/total de la deuda	5,3%	5,3%	5,3%	5,1%	5,0%	5,0%	

ANEXO IV: RECOMENDACIONES DE LA EVALUACIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS PARA 2001-2008¹⁹⁵

Recomendaciones de la Evaluación de la Estrategia de País (OVE)	Incorporación a la Estrategia de País para 2013-2017
Recomendación 1 de OVE. El Banco, si ha de mejorar su desempeño en el país, debe prestar mayor atención al proceso de política y planificación y determinar junto con las Bahamas cuál va a ser su papel. Para ello, se podría colaborar en forma más estrecha con el país para reforzar la planificación y gestión de las inversiones del sector público.	Como se explicó en la Sección II, El BID en las Bahamas, un elemento integral de la Estrategia de País para 2013-2017 es fortalecer la gestión del sector público en las Bahamas, incluido el fortalecimiento de la capacidad del gobierno para planificar, hacer un seguimiento y evaluar las inversiones. En consecuencia, las finanzas y la gestión públicas son un ámbito prioritario de la Estrategia de País (párrafos 2.1 y 2.2).
Recomendación 2 de OVE. La nueva estrategia debe definir claramente su meta estratégica y sus objetivos de desarrollo a nivel del programa y dentro de un marco de resultados que incluya indicadores de efectos directos verificables (parámetros, hitos y metas). Los objetivos de desarrollo del programa del Banco deben ser específicos, cuantificables y realizables.	Esta Estrategia de País esboza claramente la intención estratégica general, así como los objetivos sectoriales y las líneas de intervención del Banco. La Matriz de Resultados también proporciona indicadores de efectos directos SMART: parámetros y metas. La Estrategia de País y las notas sectoriales de apoyo fueron validadas por la División de Planificación Estratégica y Desarrollo a los efectos de su evaluabilidad (párrafos 3.1 y 3.2).
Recomendación 3 de OVE. Es necesario ocuparse del elevado costo de la preparación de los proyectos. El Banco, para lograr mayor eficiencia, debería (i) insertarse más hábilmente en el proceso de planificación; (ii) llegar a acuerdos claros y con plazos precisos con el país acerca del alcance y la dimensión de la preparación de proyectos, el intercambio de datos y la coordinación entre organismos; (iii) establecer un mecanismo de supervisión para administrar conjuntamente la preparación de los proyectos y superar los atascamientos; (iv) adaptar los proyectos a las limitaciones políticas	Con el fin de mejorar la eficiencia de la preparación de proyectos en las Bahamas, se han puesto en marcha varias iniciativas: (i) el BID participa en las reuniones de planificación estratégica con el Ministerio de Finanzas al menos una vez por trimestre; (ii) el actual proceso de la Estrategia de País ha comprendido debates importantes y profundos con los niveles más altos del gobierno (el Primer Ministro, el Gabinete y los ministerios competentes), incluidos debates sobre la economía política y los riesgos conexos desde la perspectiva del país; (iii) una labor analítica diseñada y ejecutada

¹⁹⁵ El Gobierno de las Bahamas solicitó que se aplazara la elaboración de una nueva Evaluación del Programa de País hasta el fin del nuevo periodo de la Estrategia de País, dado que las aprobaciones en tres de los cuatro ámbitos prioritarios de la anterior Estrategia de País se habían producido entre finales de 2011 y 2012. Después de consultar con la Oficina de Evaluación y Supervisión (OVE), se decidió que se podría hacer una evaluación más exhaustiva a medida que avanzaran los programas durante la fase de implementación. No obstante, la presente Estrategia de País tiene plenamente en cuenta las lecciones aprendidas de la última Evaluación del Programa de País.

Recomendaciones de la Evaluación de la Estrategia de País (OVE)	Incorporación a la Estrategia de País para 2013-2017
intrínsecas y a la capacidad institucional viable; (v) abordar los riesgos desde la perspectiva del país; y (vi) lograr un conocimiento más profundo, mediante estudios analíticos adicionales, de la economía política en la que se toman las decisiones y del entorno institucional en que se aplican.	cuidadosamente que comprende el diálogo con las partes interesadas de los sectores y ejecutores eventuales; (iv) los integrantes del equipo de operaciones de la Representación también brindan una mayor asistencia in situ a las unidades de ejecución de proyectos que son nuevas o carecen de experiencia, a fin de orientarlas en la ejecución, el seguimiento y el control de los proyectos conforme a normas internacionales y la aplicación de las prácticas óptimas; y (v) los trabajos económicos sectoriales han profundizado y ampliado la medida en que el diálogo estratégico de mediano plazo con el Gobierno de las Bahamas y la selección de ámbitos prioritarios se han orientado por el Diagnóstico de Crecimiento elaborado por el equipo económico.
Recomendación 4 de OVE. Hay que rectificar también la lentitud en la ejecución de los proyectos. No hay que desestimar la oportunidad de extraer lecciones de la experiencia del país y del Banco en el pasado. Por lo tanto, OVE recomienda que el Banco amplíe su programa analítico para incluir una investigación a fondo de las limitaciones en la ejecución.	El equipo de la Estrategia de País reconoce las importantes dificultades históricas que, durante todo el ciclo de gestión de proyectos en las Bahamas, como se subrayó en la anterior evaluación de OVE, pusieron en peligro la consecución de los objetivos estratégicos. Estas consideraciones se tuvieron cabalmente en cuenta en el diseño de la Estrategia de País y su monto global de financiamiento. Como se destaca en la respuesta anterior, se adoptaron medidas específicas durante el período de la estrategia anterior (que se intensificarán durante el período de la estrategia actual) a fin de abordar y eliminar estos desafíos de implementación. Por esta razón, se ha incluido la sección titulada “Esfuerzos para fortalecer la ejecución” (párrafo 5.1).
Recomendación 5 de OVE. Habida cuenta de la buena calificación crediticia de las Bahamas, su sólido marco macroeconómico y su bajo nivel de corrupción, este país sería un buen candidato para la utilización de sistemas nacionales.	En la sección V.B, Sistemas nacionales, se indican los avances previstos en el uso de los sistemas nacionales durante el período de la Estrategia de País. En la Nota técnica fiduciaria figura también un diagnóstico completo.
Recomendación 6 de OVE. Las deficiencias de competitividad en el sector económico fundamental del país, a saber, el turismo, guardan relación con la falta de capacidad del gobierno para ampliar los servicios públicos en forma paralela a la demanda. La generación de electricidad, insumo fundamental	Como se dice en el ámbito prioritario “Energía”, la Estrategia de País reconoce la importancia de la prestación eficiente y de calidad de servicios públicos para realzar la competitividad de la economía de las Bahamas. Como continuación de estos esfuerzos emprendidos durante el período de la

Recomendaciones de la Evaluación de la Estrategia de País (OVE)	Incorporación a la Estrategia de País para 2013-2017
para la industria hotelera, sigue siendo insuficiente. (...) De esta manera, el apoyo a la infraestructura, tanto en la isla New Providence como en las Islas de la Familia debe seguir siendo un componente central del programa del Banco en el país. Además, el enorme aumento del costo de los combustibles fósiles importados, de los cuales la economía de las Bahamas depende considerablemente, hace aconsejable que el país recurra a fuentes renovables de energía. De este modo, en la próxima estrategia el Banco podría explorar objetivos realizables en este ámbito fundamental.	estrategia anterior, la Estrategia de País destaca que el Banco apoyará estratégicamente al Gobierno de las Bahamas mediante operaciones de asistencia técnica para (i) modernizar el marco institucional y regulatorio del sector de la electricidad; (ii) aumentar el empleo de medidas de eficiencia energética y conservación de la energía; y (iii) diversificar la matriz energética de las Bahamas mediante el aprovechamiento de energías renovables (en particular, la fotovoltaica) (párrafos 3.12 a 3.14). Las intervenciones del Banco en los sectores del transporte y el abastecimiento de agua en el marco de la Estrategia de País anterior han madurado de la aprobación a la implementación de operaciones. Durante el período de la Estrategia de País se hará una evaluación de la consecución de sus respectivos objetivos de desarrollo.
Recomendación 7 de OVE. OVE recomienda que la nueva estrategia (i) siga respaldando instrumentos de política social y de participación económica, particularmente en las Islas de la Familia; (ii) especifique en qué forma la programación reportará beneficios a los pobres; (iii) dimensione de manera realista las inversiones para asegurarse de que los objetivos sean alcanzables y los recursos no se diluyan excesivamente; y (iv) estudie en qué medida pueden aprovecharse las sinergias agrupando operaciones pequeñas y focalizadas en torno a un objetivo común que se pueda medir.	Política social y participación económica de las Islas de la Familia: En el desarrollo del sector privado también se hará hincapié en la inclusión de las empresas y empresarios potenciales de las Islas de la Familia y en ampliar su acceso a los servicios financieros y de desarrollo empresarial. Además, los esfuerzos en el ámbito prioritario de las finanzas y la gestión públicas mejorarán la eficiencia del sector público para prestar un mejor servicio a todos los ciudadanos con independencia de la isla en la que residan. Durante el período de la Estrategia de País se implementarán otras iniciativas del Banco en curso, como el Programa avanzado de acción de eficiencia energética y energía renovable en el sector hotelero del Caribe, que reducirán el costo del giro comercial en las Islas de la Familia y complementarán la mejora del producto turístico. El apoyo a la expansión de las PYME influirá en el nivel de la pobreza por vía del efecto sobre el desempleo (90% de las empresas registradas en las Bahamas son PYME). Además, las mejoras en la dotación de competencias de la fuerza de trabajo y la participación del sector privado en la formulación de los planes de estudio (además de ofrecer incentivos al sector privado para aumentar sus inversiones en la formación de los trabajadores) deberían tener un efecto positivo en la productividad.

Recomendaciones de la Evaluación de la Estrategia de País (OVE)	Incorporación a la Estrategia de País para 2013-2017
	Dimensionamiento realista de los proyectos: Esta es una necesidad dada la situación fiscal del país y la preocupación tanto del gobierno como del público de optimizar el uso de los recursos públicos. Por otra parte, dadas las limitaciones de la capacidad del sector público en particular, las operaciones se tendrán que dimensionar para tener en cuenta esta restricción.
	Sinergias: En los ámbitos de la seguridad ciudadana y la justicia participarán organismos del sector social y actores del mercado de trabajo en las intervenciones en beneficio de los jóvenes en situación de riesgo, además de los organismos encargados directamente de la prevención del delito, la aplicación de la ley y la administración de justicia. Desde un punto de vista práctico tal vez haya más de una sola operación; sin embargo, las intervenciones en este ámbito son por su misma naturaleza multisectoriales y brindan una oportunidad para actividades sinérgicas. Se estima que la mejora de las perspectivas de empleo y la preparación para la vida de los jóvenes en situación de riesgo también inciden en los sectores más pobres de la población.
Recomendación 8 de OVE. El país es vulnerable a los desastres naturales, en particular los huracanes, a los que el Banco ayudó a hacer frente en el pasado aunque su labor al respecto no ha terminado. El Banco puede apoyar la labor de las Bahamas a este respecto aumentando la capacidad analítica del país para prever los efectos del cambio climático en la economía nacional, evaluar los aspectos fiscales de las medidas de mitigación y estudiar políticas prospectivas. Además, algunos de los instrumentos que ha utilizado el Banco para prestar asistencia carecen de la flexibilidad necesaria para una primera respuesta. Por consiguiente, es imperioso que el Banco analice los recursos con que cuenta a fin de mejorar la variedad y la pertinencia de los instrumentos y asistencia técnica disponibles.	Como se destacó en el sector prioritario de la gestión del riesgo costero y adaptación al cambio climático, la Estrategia de País se orienta a fortalecer la resiliencia ante los peligros costeros, incluidos los relacionados con el cambio climático, mediante la mejora de la conservación y la ordenación de la zona costera. Las líneas específicas de intervención se indican en los párrafos 3.21 a 3.23.
Recomendación 9 de OVE. OVE reconoce las dificultades con que tropiezan las ventanillas del Banco para el sector privado al operar en las	Como señaló en el párrafo 2.3, el FOMIN tiene cuatro proyectos activos por valor de US\$0,85 millones y la CII viene prestando asistencia técnica a las

Recomendaciones de la Evaluación de la Estrategia de País (OVE)	Incorporación a la Estrategia de País para 2013-2017
Bahamas y les insta a estudiar en forma más activa las oportunidades de inversión. La nueva estrategia podría considerar la posibilidad de aprovechar las sinergias que existen entre el FOMIN y la CII a fin de sentar las bases para una mayor participación del sector privado.	PYME por medio de los Diagnósticos de FINPYME. A la luz de la propuesta de establecer un marco normativo para las asociaciones público-privadas, las ventanillas de operaciones sin garantía soberana supervisarán la evolución de los acontecimientos y tratarán activamente de identificar oportunidades para financiar proyectos de asociaciones público-privadas una vez que se haya adoptado el marco correspondiente (párrafo 3.19). Como una modalidad innovadora para atender las necesidades del sector privado, el Banco está poniendo a prueba el empleo de un consultor del sector privado local para identificar y encauzar proyectos potenciales a todas las ventanillas de operaciones sin garantía soberana.
Recomendación 10 de OVE. Es posible que las Bahamas pidan apoyo al Banco para financiar medidas anticíclicas. Por lo tanto, al establecer objetivos y medidas a corto plazo, la nueva estrategia debería tener en cuenta el contexto de las crisis financieras y la respuesta del gobierno.	La Estrategia de País tiene explícitamente en cuenta los efectos de la crisis financiera mundial en las Bahamas. Por otra parte, la Estrategia de País se beneficia de la amplia labor de análisis y diálogo con el Gobierno de las Bahamas con el fin de abordar las deficiencias estructurales de la economía de las Bahamas, que agravan las vulnerabilidades inherentes a las conmociones exógenas (párrafos 1.1 a 1.3).

ANEXO V: RESUMEN DE LA MATRIZ DE EFECTIVIDAD EN EL DESARROLLO

Estrategia de País: Las Bahamas 2013-2017

ALINEACIÓN ESTRATÉGICA Mide dos dimensiones: (i) el grado en que los objetivos de la Estrategia son coherentes con los problemas de desarrollo del país y con las prioridades y planes del gobierno; y (ii) el uso de una combinación de productos (productos financieros y de conocimiento y asistencia técnica) para alcanzar los objetivos, y la identificación de otros organismos de cooperación y sus ámbitos de acción.

Coherencia de los objetivos estratégicos: En la Estrategia de País se identifican los siguientes ámbitos de trabajo: (1) finanzas y gestión públicas; (2) seguridad ciudadana y justicia; (3) energía; (4) desarrollo del sector privado; y (5) gestión de los riesgos costeros y adaptación al cambio climático. La Estrategia de País también identifica los siguientes ámbitos de diálogo: (1) educación; (2) seguridad alimentaria; (3) transporte; (4) inmigración informal. La Estrategia de País está alineada con las prioridades del Gobierno de las Bahamas. Los ámbitos prioritarios y los ámbitos de diálogo se identificaron como consecuencia del diálogo entre el Banco y el país.

Combinación de productos y participación de otros donantes: La Estrategia propone la utilización de diferentes instrumentos del Banco, tales como las operaciones con garantía soberana, las operaciones sin garantía soberana y la cooperación técnica; tiene en cuenta la coordinación con otros donantes multilaterales, como la Organización Panamericana de la Salud (OPS), y sus intervenciones. Se prevé un aumento de la coordinación con el Banco de Desarrollo del Caribe como consecuencia de la reanudación de su acción con el país.

EFECTIVIDAD (Determina si es viable que la Estrategia de País logre los objetivos previstos, a través de un examen de cuatro dimensiones, a saber (i) la calidad de los trabajos de diagnóstico en los que se basa la acción del Banco en cada ámbito de trabajo; (ii) la calidad de la matriz de resultados de la Estrategia; (iii) el uso y fortalecimiento de los sistemas nacionales; y (iv) el análisis del marco de financiamiento.

Dimensiones de la efectividad	%
I. Diagnóstico sectorial	
- Identifica los problemas principales de acuerdo con pruebas empíricas	100
- Identifica a los beneficiarios principales	100
- Identifica y mide los factores que contribuyen a los problemas identificados	100
- Presenta el marco normativo y una secuencia para la intervención del Banco	100
- El diagnóstico corresponde a los objetivos expuestos en la Estrategia	88
II. Matriz de Resultados	%
- Se definen claramente los efectos directos previstos	92
- Los indicadores son indicadores de efectos directos e indicadores SMART	85
- Los indicadores tienen parámetros de referencia	100

Todas las notas sectoriales presentadas en apoyo de la Estrategia de País:

- *Identifican claramente los problemas sectoriales principales de acuerdo con pruebas empíricas.*
- *Identifican a los posibles beneficiarios en cada ámbito de intervención.*
- *Identifican o miden los factores que contribuyen a los problemas identificados.*
- *Presentan el marco normativo y una secuencia para la intervención del Banco.*

En el 88% de las notas hay coherencia entre la nota y los objetivos estratégicos propuestos.

Matriz de Resultados: La Matriz de Resultados abarca 7 objetivos estratégicos de la acción del Banco y 13 indicadores para medir los avances.

- *El 92% de los objetivos estratégicos identifica claramente los efectos directos previstos.*
- *El 100% de los indicadores utilizados son indicadores SMART. El 85% de los indicadores son indicadores de efectos directos.*
- *Todos los indicadores tienen parámetros de referencia.*

Sistemas nacionales: Con respecto a los sistemas fiduciarios (gestión financiera y adquisiciones) se realizaron evaluaciones de todos los subsistemas de gestión financiera y del sistema de información para las adquisiciones. Actualmente, el Banco está utilizando todos los subsistemas de gestión financiera y no está usando ningún subsistema de adquisiciones. Todos los subsistemas de gestión financiera, con la excepción de la auditoría interna, así como los subsistemas de adquisiciones, se reforzarán durante el período de la Estrategia de País.

Marco de financiamiento: La estrategia contiene un análisis de las necesidades de financiamiento del país y proporciona una estimación del monto que se solicitaría al Banco. Dada la cuantía del monto global de financiamiento, los ámbitos de intervención de la Estrategia de País están muy focalizados.

RIESGOS. *Se miden tres dimensiones: (i) la identificación de los factores que realmente afectan o pueden afectar la consecución de los objetivos propuestos; (ii) la definición de las medidas de mitigación; y (iii) los mecanismos de seguimiento.*

La Estrategia identifica los riesgos vinculados con la participación del Banco en cada uno de los sectores estratégicos y las medidas de mitigación. También examina riesgos más generales (riesgo macroeconómico, riesgo de desastres y riesgo de implementación) que serán objeto de seguimiento durante el período de la Estrategia de País.